

Ruimtelijke onderbouwing bouwplan bijgebouw Doornweg ong. Ouddorp Gemeente Goeree-Overflakkee



september 2020

INHOUDSOPGAVE

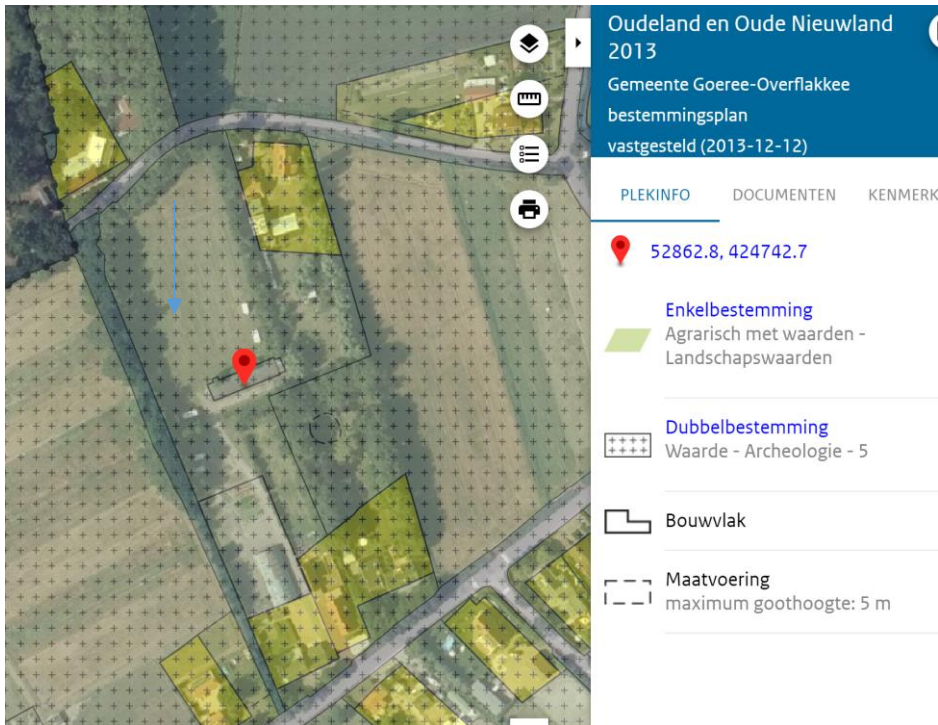
	PAG.
1. INLEIDING	03
1.1 Aanleiding	03
1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied	03
1.3 Procedure	04
1.4 Leeswijzer	04
2. HET INITIATIEF	05
2.1 Huidige situatie	05
2.2 Toekomstige situatie	06
3. BELEIDSKADER	08
3.1 Inleiding	08
3.2 Rijksbeleid	08
3.3 Provinciaal beleid	10
3.4 Gemeentelijk beleid	14
4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	17
4.1 Inleiding	17
4.2 Verkeer en parkeren	17
4.3 Archeologie	17
4.4 Bodem	17
4.5 Geluid	17
4.6. Luchtkwaliteit	18
4.7 Milieuzonering	18
4.8 Externe Veiligheid	19
4.9 Waterhuishouding	19
4.10 Flora en Fauna	20
4.11 Kabels en Leidingen	20
5. UITVOERBAARHEID	21
5.1 Economische uitvoerbaarheid	21
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	21

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

De bewoner van de woning Doornweg 6 te Ouddorp (hierna: initiatiefnemer) heeft recentelijk een perceel grond aan de overzijde van diens woning gekocht. Op dat perceel bevindt zich een agrarische schuur die op dit moment geen functie meer heeft. Initiatiefnemer heeft het plan opgevat om de schuur af te breken en hiervoor in de plaats, op dezelfde plaats een schuur nieuw te bouwen met een vergelijkbare omvang.

De grond waarop de schuur staat heeft in het geldende bestemmingsplan ‘Oudeland en Oude Nieuwland 2013’ van de gemeente Goeree-Overflakkee de bestemming ‘Agrarisch met waarden - Landschapswaarden’. Aangezien de schuur dienst gaat doen als bijgebouw bij de woning staat het bestemmingsplan het realiseren van het bijgebouw niet toe.



Figuur 1.1: verbeelding bp Oudeland en Oude Nieuwland 2013

1.2 Ligging en begrenzing van het plangebied

Het perceel waarop de schuur is gesitueerd, ligt aan de Doornweg ong. te Ouddorp. De grond is kadastraal bekend gemeente Ouddorp, sectie H, nummer 2521.

Het kadastrale perceel is op de volgende tekening aangegeven.



Figuur 1.3: kadastrale perceel met schuur

1.3 Procedure

Aangezien het bouwplan niet overeenstemt met het geldende bestemmingsplan, kan er alleen medewerking worden verleend als er van dat bestemmingsplan wordt afgeweken. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt daartoe de mogelijkheid.

Medewerking aan het bouwplan kan worden verleend door op basis van een aanvraag omgevingsvergunning buitenplans af te wijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.1 lid 1 sub c juncto artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo. Een indieningsvereiste bij deze aanvraag omgevingsvergunning is een goede ruimtelijke onderbouwing. Voorliggend document dient als deze onderbouwing.

1.4 Leeswijzer

Na het inleidende hoofdstuk zal in hoofdstuk 2 het initiatief worden beschreven. In hoofdstuk 3 is een beschrijving van het relevante Rijks-, provinciale-, en gemeentelijke beleid en wetgeving opgenomen. In hoofdstuk 4 wordt het project ingegaan op relevante omgevingsaspecten. Hoofdstuk 5 beschrijft de economische- en maatschappelijke haalbaarheid van het plan.

2. HET INITIATIEF

2.1 Huidige situatie

Het perceel aan de Doornweg ong. ligt in het buitengebied van Goeree-Overflakkee, ten zuidwesten van de woonkern Ouddorp. Het perceel is in gebruik als agrarisch hobbymatig. De schuur op de achterzijde van het perceel was in het verleden in gebruik voor agrarische doeleinden.



Figuur 2.1: situering plangebied



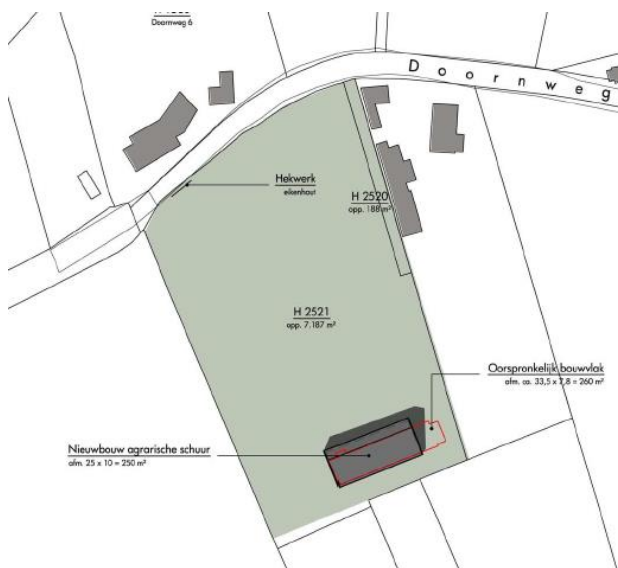
Figuur 2.2: foto bestaande bebouwing

2.2 Toekomstige situatie

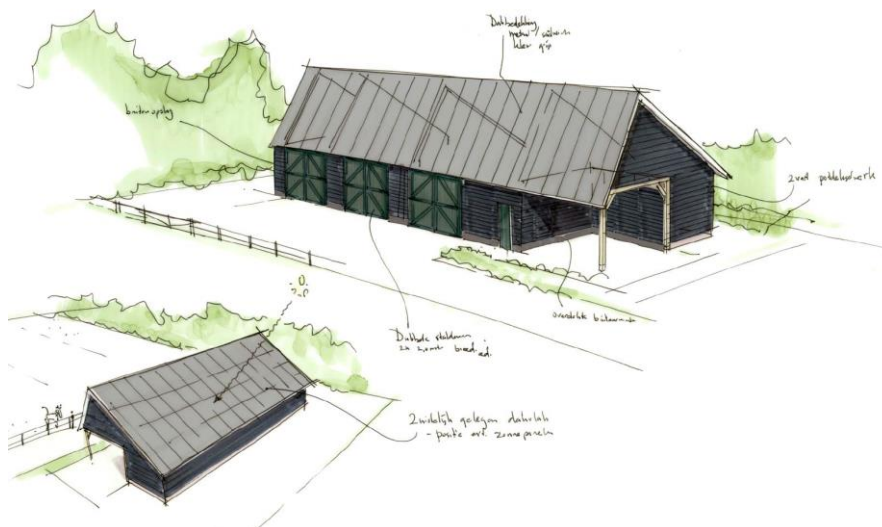
De schuur op de achterzijde van het perceel Doornweg ong. heeft geen agrarische functie meer en is zeer verouderd. Om deze reden is het plan ontstaan om de schuur te vernieuwen.

Het perceel zal alleen ten dienste van hobbymatig houden van dieren worden gebruikt, en mogelijk voor het verbouwen van gewassen. De schuur zal uitsluitend worden gebruikt voor het huisvesten van de dieren en het stallen van materieel voor het onderhoud van het perceel.

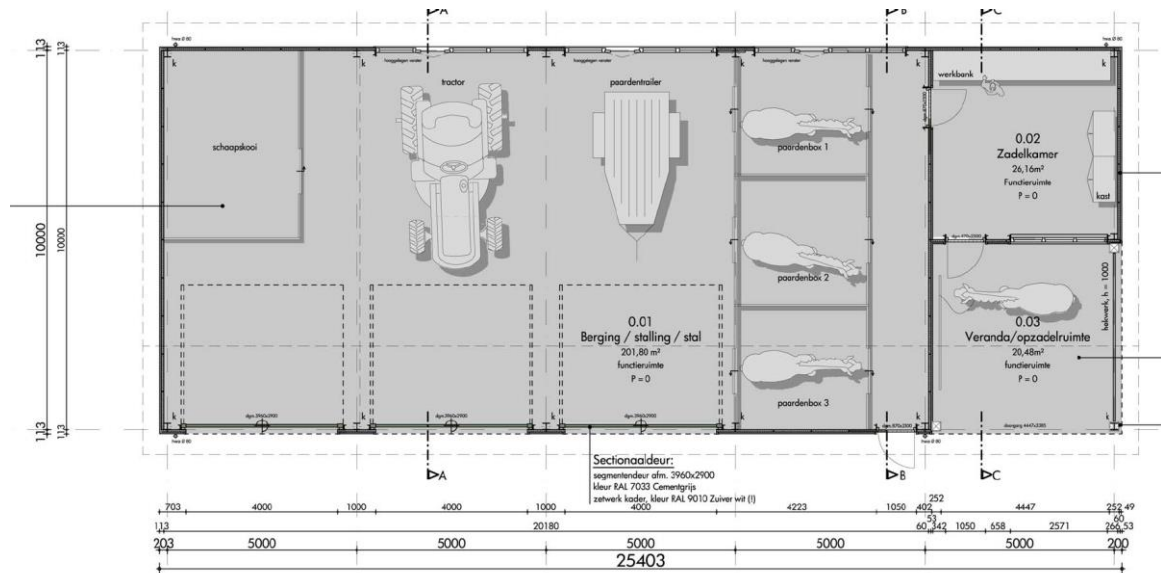
Hierna zijn tekeningen afgebeeld met de situering en de gewenste vormgeving van de schuur.



Figuur 2.3: situering nieuwe schuur



Figuur 2.4: impressie schuur



Figuur 2.5: indeling schuur



Figuur 2.6 voorgevel schuur



Figuur 2.7 zij (west)gevel schuur

De oppervlakte van de schuur wordt ongeveer 250 m².

3. BELEIDSKADER

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk is een beschrijving van het relevante Rijks-, provinciale-, en gemeentelijke beleid en wetgeving opgenomen.

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijke en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau. De visie is vernieuwend in die zin dat ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur sterker dan voorheen met elkaar verbonden worden. De SVIR schetst de rijksambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak, de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. De Structuurvisie Nationaal Waterplan blijft in zijn huidige vorm als uitwerking van de SVIR bestaan.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste Rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau. Provincies en gemeentes krijgen in de SVIR meer bewegingsvrijheid op het gebied van ruimtelijke ordening. Provincies en gemeenten zijn volgens het Rijk beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er met een gebied moet gebeuren. Het Rijk richt zich op drie doelen: Nederland concurrerend, bereikbaar en leefbaar maken.

Om die doelen te bereiken, zijn nationale belangen benoemd. Dat zijn onder meer:

- het vestigingsklimaat;
- de hoofdnetwerken voor energie;
- het vervoer van personen en goederen;
- waterveiligheid;
- natuur en milieukwaliteit;
- bescherming van het nationale werelderfgoed (zoals de Waddenzee en de Nieuwe Hollandse Waterlinie).

Deze nationale belangen zijn concreet uitgewerkt voor de regio's Noordwest Nederland, Zuidvleugel, Zuidwestelijke Delta, Brabant-Limburg, Oost-Nederland, Utrecht, Noord-Nederland en de Noordzee.

De beoogde ontwikkeling heeft geen invloed op de gestelde doelen van het Rijk en bovendien voorziet de SVIR niet in onderwerpen die op het plangebied van toepassing zijn. Dit houdt in dat voor het planvoornemen geen beperkingen vanuit de SVIR gelden.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op grond van het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) moeten gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen en wijzigings- of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te realiseren.

In het Barro wordt een aantal projecten die van Rijksbelang zijn met name genoemd en exact ingekaderd. Per project zijn vervolgens regels gegeven waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Het nationale belang dat het stellen van regels voor deze onderwerpen rechtvaardigt, is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Het Barro beschrijft zes onderwerpen:

- Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- Kustfundament;
- Grote rivieren;
- Waddenzee en Waddengebied;
- Defensie;
- Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Op 1 oktober 2012 is een 1e aanvulling op het Barro in werking getreden. Het Barro is met deze aanvulling uitgebreid met de volgende negen onderwerpen:

- Rijksvaarwegen;
- Hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Ecologische hoofdstructuur;
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- Veiligheid rond rijksvaarwegen;
- Verstedelijking in het IJsselmeer;
- Toekomstige rivierverruiming van de Maastakken.

Het initiatief heeft geen relatie met het Barro. Bovendien omvat het plan geen nationaal belang. Vanuit het Barro vloeien dan ook geen specifieke randvoorwaarden voort voor dit plan.

3.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is de ladder der duurzame verstedelijking opgenomen. De ladder voor duurzame verstedelijking moet worden gevolgd wanneer planologisch nieuwe ‘stedelijke ontwikkelingen’ mogelijk worden gemaakt.

De ladder dient ter voorkoming van nodeloze uitbreiding van het stedelijk gebied en het tegengaan van leegstand. Met de ladder wordt een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies nagestreefd.

Het betreft hier een bouwplan op een perceel in het buitengebied. Het realiseren van een bijgebouw kan, gelet op de beperkte omvang van het bouwplan, niet worden gerangschikt onder het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’. Om deze reden is de ontwikkeling niet aan te merken als een stedelijke voorziening als bedoeld in artikel 3.1.6, 2^e lid, van het Bro. De ladder voor duurzame verstedelijking is daarom niet van toepassing op de voorgenomen ontwikkeling.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 De omgevingsverordening en omgevingsvisie Zuid-Holland

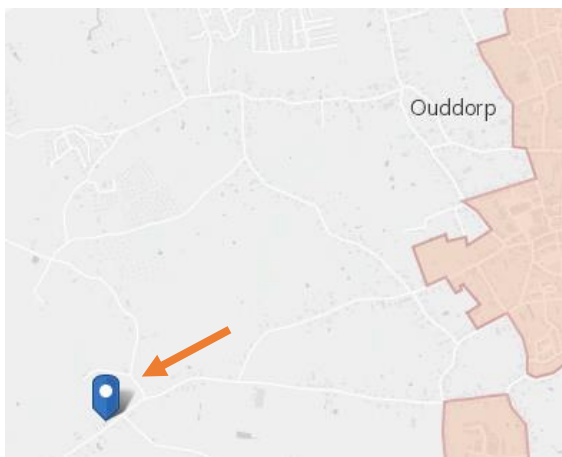
De omgevingsverordening en de omgevingsvisie Zuid-Holland zijn op 1 april 2019 in werking getreden. Deze vervangen de Verordening Ruimte en de Visie Ruimte. Het nieuwe omgevingsbeleid bestaat uit de volgende onderdelen:

- De introductie op het Omgevingsbeleid, waarin opgenomen de ruimtelijke hoofdstructuur, een overzicht van de samenhangende beleidskeuzes per provinciale beleidsopgave en de ontwikkelrichting die is opgenomen onder ‘Ambities en sturing’;
- Een beschrijving van de omgevingskwaliteit van Zuid-Holland, waaronder de provinciale inzet voor het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit.

De provincie wil met haar Omgevingsvisie een uitnodigend perspectief bieden, zonder een beoogde eindsituatie te schetsen. Daarom omvat de Omgevingsvisie geen eindbeeld voor 2030 of 2050, maar wel ambities die voortkomen uit actuele maatschappelijke opgaven.

Stedelijke ontwikkeling

Nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het gebied buiten bestaand stads- en dorpsgebied (BSD) zijn op basis van artikel 6.10 van de verordening pas mogelijk als na toepassing van de ladder voor duurzame verstedelijking blijkt dat dit binnen bestaand stads- en dorpsgebied niet mogelijk is. Het perceel Doornweg ong. te Ouddorp ligt buiten het BSD.



Figuur 3.1 Kaart Bestaand- stads en dorpsgebied

De achterzijde van het perceel aan de Doornweg ong. heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarde'. De op dat deel van het perceel aanwezige bebouwing wordt afgebroken en het nieuwe bijgebouw wordt (deels) op dezelfde plek gerealiseerd.

In de Omgevingsverordening wordt onderscheid gemaakt in drie soorten ontwikkelingen (artikel 6.9).

Inpassing

Het gaat om ruimtelijke ontwikkelingen die passen binnen de bestaande gebiedsidentiteit, geen wijziging voorziet op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart.

Een voorbeeld hiervan is de uitbreiding van een agrarisch bedrijf in het buitengebied of een nieuwe woning in een lint. Bij inpassing veranderen bestaande structuren en kwaliteiten niet tot nauwelijks. De rol van de provincie is hier in principe beperkt, behalve in gebieden met bijzondere kwaliteit.

Aanpassing

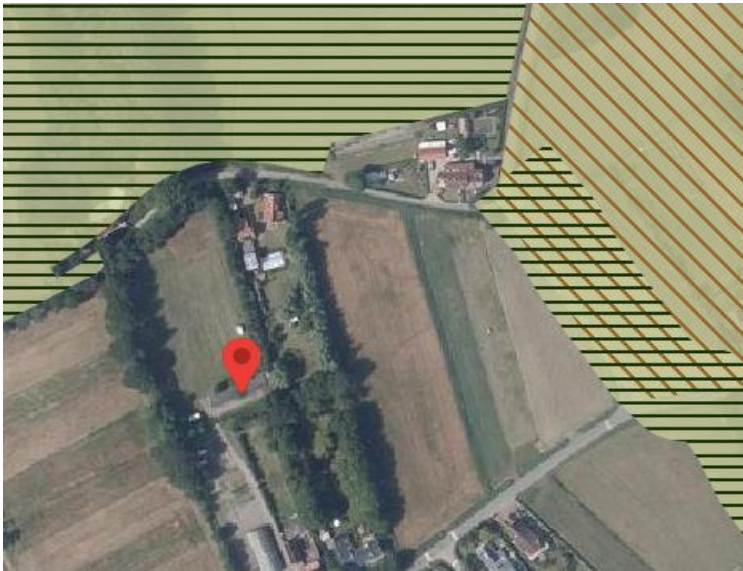
Dit betreft een ontwikkeling van relatief beperkte omvang die niet past bij de aard van het landschap, of een gebiedseigen ontwikkeling die niet past bij de schaal van het landschap.

Transformatie

Bij transformatie gaat het om een verandering van een gebied van dusdanige aard en omvang dat er een nieuw landschap ontstaat.

Het hier voorliggende plan is te beschouwen als 'inpassing'.

Het plangebied zelf heeft ook geen bijzondere beschermingscategorie. Direct ten noordoosten ligt een gebied dat in de provinciale omgevingsverordening is aangeduid als 'kroonjuweel cultureel erfgoed'. Het bouwplan tast de status van dat gebied niet aan en levert eerder een positieve bijdrage op de omgeving door het saneren van de grotere agrarische schuur. Tevens geldt dit ook voor de ten noorden van het plangebied opgenomen beschermingscategorie Natuurnetwerk Nederland.



Figuur 3.2 kaart nr. 14 omgevingsverordening

Hierna wordt ingegaan op de richtpunten van de provinciale kwaliteitskaart.

Kwaliteitskaart Zuid-Holland

De integrale kwaliteitskaart is opgebouwd uit vier lagen: de laag van de ondergrond, de laag van de cultuur- en natuurlandschappen, de laag van de stedelijke occupatie en de laag van de beleving. De kwaliteitskaart is uitgewerkt in een aantal specifieke richtpunten per laag. Ontwikkelingen moeten rekening houden met deze richtpunten. De kwaliteiten zijn uitgewerkt in de gebiedsprofielen.

Voor het plangebied zijn richtpunten opgenomen in de Laag van de ondergrond en de Laag van de cultuur- en natuurlandschappen. Het gaat om de volgende richtpunten:

Bij de Laag van de ondergrond is voor het plangebied het richtpunten ‘Rivierdeltacomplex’ vermeld:

Rivierdeltacomplex

Zoals overal in Zuid-Holland heeft het water en het menselijk handelen grote invloed gehad op de geomorfologie van dit deel van de provincie. Het land in de delta is vergroot door aanleg van dijken rond droogvallende gronden.

Jonge zeeklei

De gronden in het deltacomplex bestaan overwegend uit kleigronden. Dit zijn voedselrijke, draagkrachtige gronden. De deltawateren zijn onderdeel van het deltacomplex. De estuariene dynamiek is een belangrijk natuurlijk gegeven.

Nauw verbonden met de deltawateren zijn de niet ingepolderde, buitendijkse kleigronden. Dit betreft de slikken, (bekade) gorzen, grienden, wilgenbossen en de uiterwaarden langs de rivieren. Het zijn natuurlijke landschappen waar ruimte is voor dynamische processen.

Richtpunt:

Ontwikkelingen dragen bij aan het behoud van ruimte voor dynamische natuurlijke processen en zoet-zoutovergangen in de Deltawateren en natuurlijke buitendijkse gebieden.

Beoordeling:

De ruimtelijke ontwikkeling die in dit bestemmingsplan is opgenomen legt geen ander of groter beslag op het zeekleigebied dan de nu al bestaande situatie. De waarde van het gebied en de kleigronden worden niet nadelig beïnvloed.

Bij de Laag van de cultuur- en natuurlandschappen is voor het plangebied het richtpunt 'Zeekleipolder' vermeld:

Zeekleipolderlandschap

Een zeekleipolder is qua oorsprong een ronde opwaspolder (oorspronkelijk opgeslibde en daarna ingepolderde eilandjes in getijdenwater) of langgerekte aanwaspolder (aangeslibd en ingepolderd land tegen bestaande polders) en daarna omgeven door dijken. De kreken in deze polders (herkenbaar door microreliëf en een kronkelige loop) en beplante dijken zijn belangrijke structurerende elementen. Er is een grote mate van openheid met contrasten tussen buitendijkse natuur en strak verkavelde agrarische polders. De dorpen liggen als compacte kernen in het landschap, veelal op het kruispunt van een dijk en een kreek aan de rand van een polder. Overige bebouwing ligt langs de dijken en spaarzaam in de polders zelf. Kenmerkende contrasten tussen de regelmatige patronen in de polder van wegen en verkaveling en de kronkelige kreken. Havenkanalen vormen plaatselijk bijzondere elementen, waarbij ontwikkelingen langs de kanalen de ruimtelijke en recreatieve relatie tussen dorp en open water versterken.

Richtpunten:

- Ontwikkelingen dragen bij aan het versterken van de karakteristieke kenmerken van de eilanden en de verschillen daartussen;
- Ontwikkelingen aan de rand van de eilanden passen bij de maat en schaal van de dijk en de deltawateren;
- Herkenbaar houden van het patroon van (ronde) opwas- en (langgerekte) aanwaspolders door behouden en versterken van de (beplante) dijk als herkenbare landschappelijke structuurdrager in contrast met de grootschalig, open polder;
- Versterken van de kreek als herkenbare landschappelijke structuurdrager van het zeekleilandschap;
- Bebouwing concentreert zich in of bij compacte kernen, niet in het open middengebied van de polders;
- Behoud van het contrast tussen de binnendijkse akkerbouwpolders en buitendijkse natuur.

Beoordeling:

De ruimtelijke ontwikkeling die in dit bestemmingsplan aan de orde is, betreft het afbreken van de schuur en het realiseren van een bijgebouw op dezelfde locatie op het perceel. Het bijgebouw vormt onderdeel van een bestaand woonperceel aan de Doornweg en ligt niet in het open middengebied van de polders. Het open karakter van de achterliggende zeekleipolder wordt niet aangetast.

De conclusie is dan ook dat het provinciale beleid de voorgestane ontwikkeling niet in de weg staat.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Eilandvisie Goeree-Overflakkee

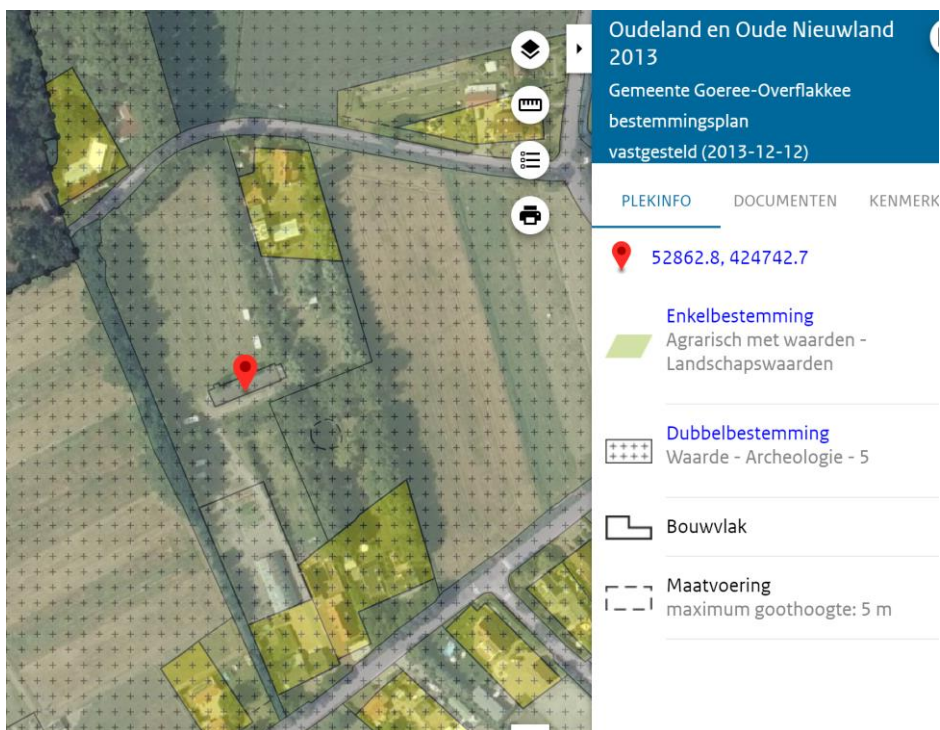
De eilandvisie is op 12 februari 2015 vastgesteld door de gemeenteraad van Goeree-Overflakkee. Vanuit de visie zijn zes strategische kernthema's geformuleerd als de leidraad voor de toekomst:

- De eilandidentiteit, het behoud van de unieke identiteit van het eiland.
- De maatschappelijke balans, de versterking van de sociaaleconomische vitaliteit en het behoud van een voldoende zorg- en voorzieningenniveau.
- De kwaliteit, van leven en van groei.
- Duurzaamheid, Goeree-Overflakkee kan en wil het meest duurzame eiland worden.
- Innovatie, de vestigingsvoorwaarde voor bedrijven en onderwijs en dus als bron voor werkgelegenheid.
- Verbindingen, de versterking daarvan op het eiland en met de metropolen Rotterdam en Antwerpen, zowel sociaal, fysiek als digitaal. Deze thema's hebben elk een toetsvraag.

Het bouwplan levert een positieve impuls op de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving en komt niet in strijd met één van de kernthema's van de Eilandvisie.

3.4.2 Bestemmingsplan 'Oudeland en Oude Nieuwland 2013'

Voor het onderhavige perceel geldt het bestemmingsplan 'Oudeland en Oude Nieuwland 2013' van de gemeente Goeree-Overflakkee.



Figuur 3.3: deel verbeelding bestemmingsplan.

Op het perceel ligt de bestemming ‘Agrarisch met waarden – Landschapswaarden’. Voor het perceel geldt daarnaast de dubbelbestemming ‘Waarde – Archeologie 5’.

3.4.3 Beoordeling aanvaardbaarheid plan

De bestaande schuur is verouderd en draagt niet bij aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving. Vernieuwing van de schuur heeft een positief effect op die ruimtelijke kwaliteit.

De wens tot het bouwen van de schuur komt voort uit het feit dat de initiatiefnemer het nodige beheer- en onderhoudsmaterieel dat hij bezit in de nieuwe schuur wil onderbrengen. Daarnaast is het plan om enkele dieren hobbymatig in de schuur te stallen.

De gemeente Goeree-Overflakkee is in principe bereid medewerking te verlenen aan het bouwplan, dit onder de voorwaarde, dat het gebruik van het perceel alleen ten dienste van hobbymatig houden van dieren of het verbouwen van gewassen is en dat het gebouw uitsluitend gebruikt wordt voor het huisvesten van de dieren en het stallen van materieel voor het onderhoud van het perceel.

Deze positieve grondhouding komt mede voort uit het feit, dat het dak van de schuur, gezien de vormgeving en hellingshoek, geschikt is gemaakt voor het plaatsen van zonnepanelen.

De omvang van de schuur van ongeveer 250 m2 is nodig om ervoor te kunnen zorgen dat alle materieel en voertuigen binnen staan.

Ook is er zo voldoende ruimte voor stalling van dieren. De oppervlakte van de schuur wordt niet groter ten opzichte van de bestaande ruimte.

Het voorgenomen gebruik voor het houden van dieren op het perceel draagt eraan bij, dat de openheid van het gebied wordt behouden. Een ander gebruik van het perceel zou een te grote afbreuk op het gebied kunnen betekenen.

Aanvullend heeft de gemeente aangegeven, dat het perceel op de grens ligt van het duinlandschap en het schurvelingenlandschap. Het wordt van belang geacht, dat er een uitzichtpunt is vanaf de Doornweg richting het duinlandschap en dat daarvoor het gebied ook toegankelijk blijft. De gemeente heeft om die redenen aangegeven, dat een voorwaarde tot het verlenen van medewerking aan de nieuwbouw van de schuur en het gebruik van het perceel is, dat de aanwezige weg te allen tijde voor eenieder toegankelijk moet blijven.

In hoofdstuk 4 wordt op verschillende omgevingsaspecten ingegaan. De algehele conclusie is, dat het plan aanvaardbaar is.

4. MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het project getoetst aan de milieu- en omgevingsfactoren.

4.2 Verkeer en parkeren

De schuur wordt tevens als bijgebouw bij de woning Doornweg 6 gebruikt. Het gaat om een gebruik ten dienste van hobbymatig houden van dieren en voor het verbouwen van gewassen. Dit levert vrijwel geen verkeersbewegingen op. Er is geen parkeerruimte nodig bij de schuur, ook al is er voldoende ruimte om ter plaatse te parkeren.

Het plan is vanuit oogpunt van verkeersaspecten realiseerbaar.

4.3 Archeologie

Op grond van het van toepassing zijnde bestemmingsplan ‘Oudeland en Oude Nieuwland 2013’ van de gemeente Goeree-Overflakkee geldt er voor het perceel mede de dubbelbestemming ‘Waarde- Archeologie 5’. In de regels van die dubbelbestemming is bepaald, dat het realiseren van bouwwerken kleiner dan 2.500 m² is toegestaan zonder archeologisch onderzoek.

De schuur is aanzienlijk kleiner dan die oppervlakte van 2.500 m².

Om die reden is er geen noodzaak tot het uitvoeren van archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.

4.4 Bodem

Bodemonderzoek is vereist als er in het gebouw personen verblijven gemiddeld langer dan twee uren per etmaal. Gelet op de functie van de schuur zal daar geen sprake van zijn. Om die reden behoeft er geen bodemonderzoek te worden uitgevoerd.

4.5 Geluid

Een bijgebouw is geen geluidgevoelige functie als bedoeld in de Wet geluidhinder. Om die reden is er geen onderzoek naar wegverkeers-, industrie- of spoorweglawaaai vereist.

4.6 Luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd.

In artikel 5.16 Wet milieubeheer is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan of het nemen van een projectbesluit, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één van de volgende gevallen:

- a. Er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden;
- b. De concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of ten minste gelijk blijft;
- c. Het plan 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht;
- d. De ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Het bouwplan brengt geen verandering aan in de situatie ten aanzien van luchtkwaliteit. Een schuur wordt afgebroken en herbouwd. Het bouwplan draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit.

Voor de volledigheid is uit oogpunt van goede ruimtelijke ordening ook de heersende luchtkwaliteit in ogenschouw te nemen.

Op basis van de landelijk beschikbare GCN-waarden (Grootschalige Concentratiekaarten Nederland) kan gesteld worden dat de jaargemiddelde achtergrondconcentratie voor stikstofdioxide 12,2 (2019, gebaseerd op gegevens gcn 2019) microgram per kubieke meter lucht bedraagt en voor fijn stof pm 10 is dit 16,5 (2019, gebaseerd op gcn 2019) microgram per kubieke meter en voor fijn stof pm 2,5 is dit 8,4 (2019, gebaseerd op gcn 2019). Hieruit kan geconcludeerd worden dat de luchtconcentraties ruim voldoen aan de normering Wet milieubeheer onderdeel luchtkwaliteit (grenswaarde voor stikstofdioxide en fijn stof bedragen 40 microgram per kubieke meter).

Uit het oogpunt van luchtkwaliteit worden geen belemmeringen ondervonden.

4.7 Milieuzonering

Ter bepaling van de mogelijkheid om milieubelastende bestemmingen te realiseren in de nabijheid van milieugevoelige bestemmingen, zoals woningen, wordt gebruik gemaakt van de systematiek van milieuzonering.

In de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is één en ander nader beschreven en uitgewerkt.

In deze VNG-publicatie is ook een Staat van Bedrijfsactiviteiten opgenomen, waarbij per type bedrijf wordt aangegeven welke afstanden tussen milieugevoelige en milieubelastende bestemmingen moet worden aangehouden.

Zo ontstaat een zone rond een perceel met een bedrijfsbestemming waar in principe geen milieugevoelige bestemmingen zijn toegestaan. Op deze wijze wordt geborgd dat er geen onaantvaardbare milieuoverlast voor milieugevoelige bestemmingen aan de orde zal zijn.

De schuur zal uitsluitend worden gebruikt voor het huisvesten van de dieren en het stallen van materieel voor het onderhoud van het perceel. Daarmee is de schuur zelf geen milieugevoelige functie. Als de schuur een bedrijfsmatig gebruik zou hebben voor de functies die het krijgt, zou dat vergelijkbaar zijn met een schuur bij een akkerbouwbedrijf (milieucategorie 2, richtafstand 30 m). De afstand tot de dichtstbijzijnde woningen Oudelandseweg 62, 64, 66, Doornweg 1) is meer dan 90 m.

Uit oogpunt van milieuzonering zijn er geen belemmeringen.

4.8 Externe veiligheid

Het bijgebouw is geen inrichting, die valt onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer. Er zijn ook geen risicovolle bedrijven gevestigd in de directe omgeving.

Vanuit oogpunt van externe veiligheid kan de ontwikkeling daarom als aanvaardbaar worden bestempeld.

4.9 Waterhuishouding

Waterschapsbeleid

Waterbeheerprogramma 2016-2021

Vanaf 2016 is er een nieuw waterbeheer programma van kracht. Het programma bestaat uit een statisch en een dynamisch deel. Het statisch deel bevat de doelen die het waterschap wil bereiken, zowel op de lange termijn als voor de planperiode.

Het dynamisch deel bevat de maatregelen die nodig zijn om de doelen uit het statisch deel te realiseren. Het plan bevat doelen en maatregelen voor de thema's Calamiteiten zorg, Water en Ruimte, Waterveiligheid, Voldoende Water, Schoon water en Waterketen.

Voor het thema water en ruimte is de nadere uitwerking van de deltabeslissing ruimtelijke adaptatie de belangrijkste ontwikkeling. Hierbij wordt uitgegaan van meerlaagse veiligheid: preventie (laag 1), ruimtelijke inrichting (laag 2) en crisisbeheersing (laag 3).

Voor Hollandse Delta ligt de nadruk op de eerste laag: een overstrooming voorkomen door middel van (primaire) waterkeringen.

Voor de tweede laag is als doel geformuleerd dat de ruimtelijke inrichting bijdraagt aan het beperken van de gevolgen van een overstrooming.

Uit het oogpunt van waterkwaliteit moet schoon hemelwater bij voorkeur worden afgekoppeld en direct worden geloosd op oppervlaktewater.

Dit vermindert de vuiluitworp uit het gemengde rioolstelsel en verlaagd de hydraulische belasting van de afvalwaterzuivering. Bij een toename van aaneengesloten verhard oppervlak van 500 m² of meer in stedelijk gebied en 1.500 m² in niet-stedelijk gebied moet voor hemelwater een lozingsvergunning worden aangevraagd in het kader van de Keur. Als er sprake is van toename aan verhard oppervlak, dan moet in principe 10% van deze toename worden gecompenseerd in de vorm van open water binnen het peilgebied waarin de toename van verharding plaatsvindt.

Het bijgebouw wordt ca. 250 m², waardoor de situatie niet of nauwelijks wijzigt. Gezien het beleid van het Waterschap is daarom in de gegeven situatie geen watercompensatie vereist.

Schoon inrichten

Het schoon hemelwater afkomstig van de daken zal via een hemelwaterafvoerleiding direct op de aangrenzende watergang worden geloosd.

Veilig inrichten

Het plangebied ligt niet in een beschermingszone van de waterkering.

4.10 Flora en fauna

In het kader van de verscherpte natuurwetgeving dient, voordat ergens ruimtelijke ingrepen plaatsvinden te worden onderzocht of er belangrijke natuurwaarden voorkomen op een te bebouwen locatie. Het gebied vormt geen onderdeel van de provinciaal ecologische hoofdstructuur. Er is geen sprake van een ecologische verbindingszone dan wel een recreatiegebied of een natuurgebied. Voorts zijn geen specifieke natuurwaarden in het gebied aanwezig.

Op basis van de Wet Natuurbescherming is het van belang bij de ruimtelijke planvorming vooraf te onderzoeken of en welke diersoorten er voorkomen, wat hun beschermingsstatus is en wat de effecten zijn van de ingreep op het voortbestaan van de gevonden soorten.

De bestaande schuur is grotendeels geheel afgesloten. Een klein deel is niet afgesloten, maar dat deel is zodanig open dat het geen goede nestgelegenheid voor dieren biedt.

Om die reden kan ervan uit worden gegaan dat er geen beschermde natuur zal worden verstoord. Daarnaast zal het gebruik ook niet leiden tot een extra productie van stikstof ten opzichte van het voorheen aanwezige gebruik van de schuur. Overigens geldt ook hier de algemene zorgplicht zoals opgenomen in de Wet natuurbescherming.

4.11 Kabels en leidingen

Binnen het plangebied liggen geen planologisch relevante kabels en leidingen.

5. UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Voor de gemeente zijn er geen kosten verbonden aan de ontwikkeling, behoudens kosten ambtelijke behandeling en publicatiekosten. Deze kosten worden verhaald via het betalen van leges. Voor de afdekking van eventuele planschadeclaims wordt een planschadeovereenkomst worden afgesloten.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De gemeente Goeree-Overflakkee zal ten behoeve van deze ruimtelijke ontwikkeling een procedure starten die moet leiden tot het verlenen van omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo. Op de voorbereiding van dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Binnen 26 (+6 weken) dient een besluit genomen te worden.

Nadat de ruimtelijk onderbouwing is opgesteld en akkoord is bevonden zal een ontwerpbesluit omgevingsvergunning en een verklaring van geen bedenkingen (van de gemeenteraad) worden opgesteld en deze zal op grond van artikel 3.10, lid 1 van de Wabo jo. afdeling 3:4 Awb, met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze inzagetermijn kan eenieder mondeling of schriftelijk zijn zienswijze over de ontwerpbesluiten kenbaar maken. Nadat de omgevingsvergunning is verleend kan men tegen dit besluit als men belanghebbende is en een zienswijze heeft ingediend, een beroep schriftelijk indienen. De exacte wijze waarop en bij wie zullen in de omgevingsvergunning worden aangegeven.