

- Gemeente Goeree-Overflakkee
- Bestemmingsplan “*Oostplaat*”
- Vastgesteld (n.a.v. uitspraak Raad van State 11 maart 2015)



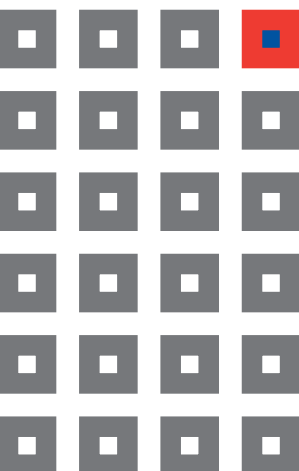
1 oktober 2015

Gemeente Goeree-Overflakkee

Bestemmingsplan “Oostplaat”

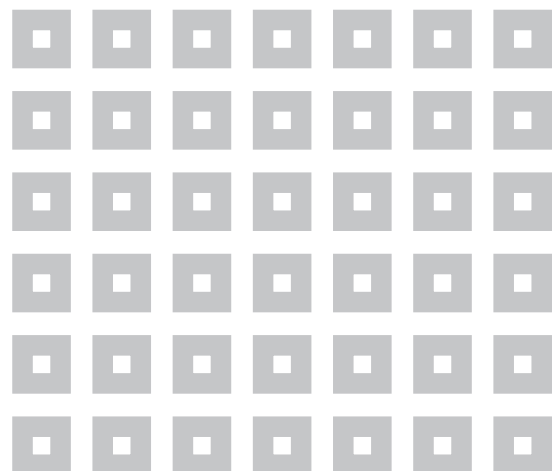
Vastgesteld

(gewijzigd vastgesteld n.a.v. uitspraak Raad van State 11 maart 2015)



Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding



werknummer: 254.415.03

datum: 1 oktober 2015

bestand: J:\254\415\03\3.Projectresultaat\d. vaststelling

Procedureoverzicht

Fase	Datum
Concept	23-11-2012
Voorontwerp	12-02-2013
<i>Inspraak en overleg</i>	20-02-2013
Ontwerp	15-05-2013
<i>Ter inzage legging</i>	06-06-2013
Vaststelling	09-01-2014
Onherroepelijk	

KuiperCompagnons BV

Ruimtelijke Ordening, Stedenbouw, Architectuur, Landschap
Rotterdam



Inhoudsopgave van de toelichting

Deel A Inleiding

1	Inleiding	1
1.1	Aanleiding en doel van het plan	1
1.2	Ligging en begrenzing plangebied	1
1.3	Voorgaande bestemmingsplannen	1
1.4	Leeswijzer	1

Deel B Planbeschrijving

2	Planbeschrijving	3
2.1	Inleiding	3
2.2	Bestaande situatie	3
2.3	Uitgangspunten	4
2.4	Gewenste eindsituatie	4
2.5	Juridische aspecten	5

Deel C Verantwoording

3	Ruimtelijke Ordening	9
3.1	Kader	9
3.2	Onderzoek	14
3.3	Conclusies	14
4	Mobiliteit	15
4.1	Kader	15
4.2	Onderzoek	16
4.3	Conclusie	17
5	Natuur en landschap	19
5.1	Kader	19
5.2	Onderzoek	20
5.3	Conclusie	21
6	Water	23
6.1	Kader	23
6.2	Onderzoek	27
6.3	Conclusie	28
7	Archeologie en cultuurhistorie	29
7.1	Archeologie	29
7.2	Cultuurhistorie	30

8	Milieu	33
8.1	Algemeen	33
8.2	M.e.r.-beoordeling	33
8.3	Bodemkwaliteit	34
8.4	Akoestische aspecten	35
8.5	Luchtkwaliteit	36
8.6	Milieuzonering	38
8.7	Externe veiligheid	49
8.8	Geurhinder	58
8.9	Overige belemmeringen	58
8.10	Duurzaamheid	59

Deel D Uitvoerbaarheid en procedure

9	Uitvoerbaarheid	63
9.1	Economische uitvoerbaarheid	63
9.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	63
9.3	Handhavingaspecten	63
10	Procedure	65
10.1	Vorbereidingsfase	65
10.2	Ontwerpfase	65
10.3	Vaststellingsfase	66

Bijlagen bij de toelichting

- Bijlage 1: Goudappel Coffeng, *Verkeersonderzoek Middelharnis*, kenmerk: MDH012/Bkd, d.d. 25 april 2011
- Bijlage 2: DGMR Bouw, *Wegverkeerslawaaai in 2008*, Rapport V.2008.0829.00R001, d.d. 24 december 2009
- Bijlage 3: Nota inspraak en overleg
- Bijlage 4: Nota zienswijzen
- Bijlage 5: DCMR, resultaten onderzoek cumulatieve geluidsbelasting

Vooraf

Wijziging vaststelling bestemmingsplan 'Oostplaat'

De gemeenteraad heeft besloten het eerder genomen besluit van 9 januari 2014 tot vaststelling van het bestemmingsplan "Oostplaat" te wijzigen door nieuwe regels en door aanpassingen door te voeren op de verbeelding. Dit besluit volgt uit de tussenuitspraak (bestuurlijke lus) van 11 maart 2015, zaaknummer 201402265/1, van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. In die uitspraak heeft de gemeenteraad de opdracht gekregen om binnen 26 weken na verzending van de uitspraak een gewijzigd of nieuw besluit te nemen voor de gronden waarop de uitbreiding van het bedrijventerrein is voorzien.

De wijziging betreft een aanvulling op artikel 4 (Bedrijventerrein) van regels. Aan de regels is thans toegevoegd dat ter plaatse van de aanduiding 'overige zone aaneengebouwd' in verband met de cumulatieve geluidsbelasting van ten hoogste 50 dB(A) op het aangrenzende (woon)gebied de achtergevels van de bebouwing dienen te worden gerealiseerd op de rand van de aanduiding evenwijdig langs de Heuvelweg. De achtergevels dienen zonder openingen te worden gerealiseerd. Voorts zijn er diverse hoogten en breedten bepaald waaraan voldaan moet worden om de cumulatieve geluidsbelasting van ten hoogste 50 dB(A) op het aangrenzende (woon)gebied te kunnen garanderen. Voorts is er een voorwaardelijke verplichting opgenomen om zeker te stellen dat de achtergevels zonder openingen gehandhaafd dienen te blijven.

Via een afwijkingsbevoegdheid kan afgeweken worden van de gestelde bouwregels. Voorwaarde hierbij is dat de gecumuleerde geluidsbelasting van 50 dB(A) op de (zorg)woningen in Hernesseroord niet wordt overschreden. Hiervoor geldt een uitzondering voor het bestaande gebouw aan de Oosthavendijk waarover de 50 dB(A) contour komt te liggen. Deze contour wordt als uitgangspunt gehanteerd bij de realisatie van Oostplaat 3. De cumulatieve geluidsbelasting op een deel van het gebouw aan de Oosthavendijk kan daardoor iets hoger dan de 50 dB(A) uitkomen, indien de planregels worden nageleefd. Toepassing van de afwijkingsbevoegdheid mag voor dit gebouw geen ongunstigere cumulatieve geluidsbelasting opleveren dan door de contour aangeduid. Op figuur 3 "Berekende contour ten gevolge van afschermende bebouwing op Oostplaat 3" in paragraaf 8.6.2 van deze toelichting is de contour weergegeven.

Aan de begripsomschrijving in artikel 1 is het begrip "aaneengesloten achtergevels" toegevoegd en is tevens het begrip "blok van aaneengesloten gevels" opgenomen.

Op de verbeelding is een aanduiding 'overige zone aaneengebouwd' opgenomen.

In de toelichting van dit plan is een aanvulling opgenomen in hoofdstuk 8, paragraaf 8.6 met betrekking tot aanvullend onderzoek dat door DCMR is uitgevoerd naar de cumulatieve geluidsbelasting.

In dit herstelde bestemmingsplan is in rood aangegeven wat is gewijzigd en/of toegevoegd ten opzichte van het vorige bestemmingsplan. Deze rode kleur is zowel in de toelichting als in de regels opgenomen.

Deel A Inleiding



Afbeelding 1: de ligging en begrenzing van het plangebied

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel van het plan

In het kader van de actualisering van bestemmingsplannen worden bestemmingsplannen opgesteld voor het buitengebied, de kern Middelharnis, Sommelsdijk, Nieuwe-Tonge en voor het bedrijventerrein Oostplaat. Voor het komende jaar staat onder andere de planherziening voor het bedrijventerrein Oostplaat gepland. Hiertoe dient het vigerende bestemmingsplan 'Oostplaat' uit 2001 inclusief het wijzigingsplan Oostplaat III geactualiseerd te worden en dient één actueel bestemmingsplan opgesteld te worden.

Het doel van het bestemmingsplan is te voorzien in één actuele bestemmingsregeling voor het bedrijventerrein Oostplaat. Het bestemmingsplan vormt een helder, flexibel en rechtszeker plan. Het plan voldoet aan de standaardiserings- en digitaliseringseisen van de Wet ruimtelijke ordening.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het bestemmingsplan bestaat uit het gehele bedrijventerrein Oostplaat. Dit terrein wordt begrensd door (afbeelding1):

- Aan de noordzijde ligt de plangrens ter plaatse van de Oosthavendijk. De plangrens sluit aan op de plangrens van het bestemmingsplan 'Buitengebied'.
- Aan de oostzijde ligt de plangrens van de Oostplaatseweg. De plangrens sluit aan op de plangrens van het bestemmingsplan 'Buitengebied'.
- Aan de zuidzijde ligt de plangrens ter plaatse van de watergang aan de achterzijde van de percelen aan de Mercatorweg en Van Leeuwenhoekweg. De plangrens sluit aan op de plangrens van het bestemmingsplan 'Buitengebied'.
- Aan de westzijde ligt de plangrens ter plaatse van de Heuvelweg en de watergang in het verlengde van de Heuvelweg. De plangrens sluit aan op de plangrens van het bestemmingsplan 'Buitengebied' en het bestemmingsplan 'Middelharnis'.

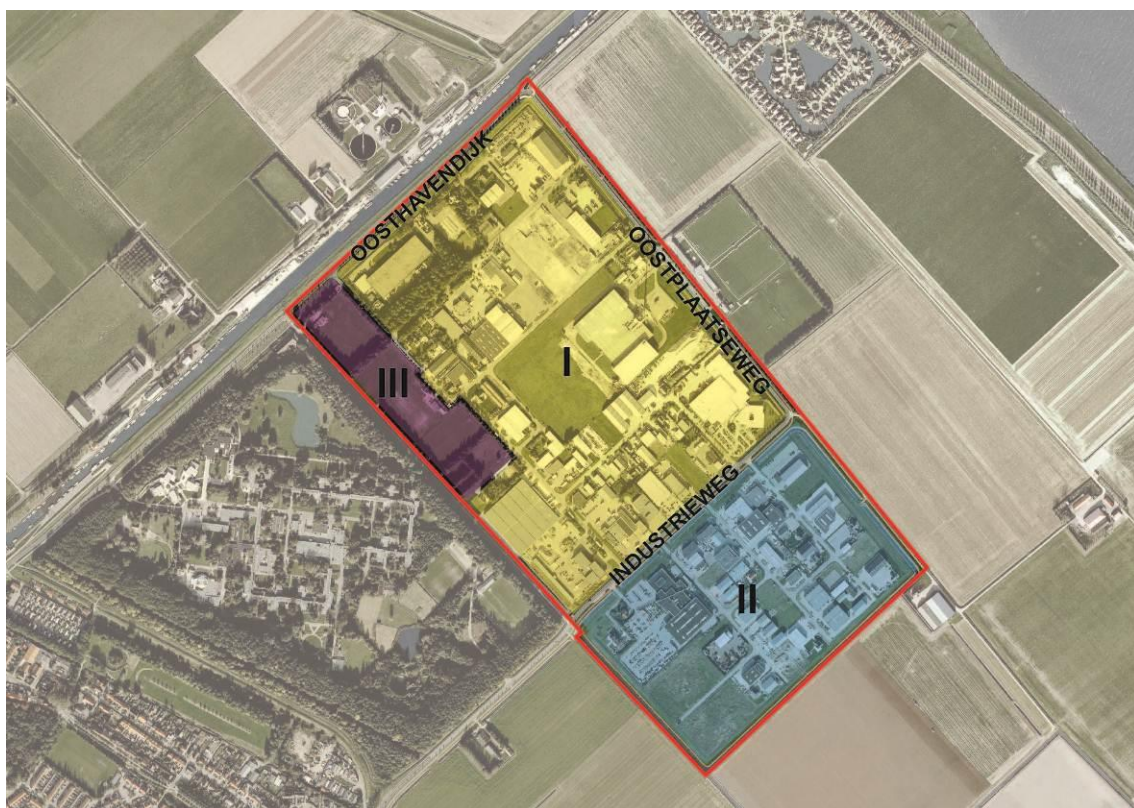
1.3 Voorgaande bestemmingsplannen

Dit nieuwe bestemmingsplan vervangt het bestemmingsplan 'Oostplaat'. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de raad op 1 november 2001 en door Gedeputeerde Staten op 29 januari 2002. Daarnaast wordt vooruitlopend op dit bestemmingsplan gebruik gemaakt van een in het bestemmingsplan 'Oostplaat' opgenomen wijzigingsbevoegdheid. De zone van deze wijzigingsbevoegdheid ligt tussen de Edison en de Heuvelweg. Het wijzigingsplan wordt, zodra deze is vastgesteld, integraal opgenomen in dit bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

Deze toelichting bestaat uit vier delen. Dit deel, deel A, bevat een aantal algemene planaspecten. Hierna volgt deel B. Daarin vindt de planbeschrijving plaats en wordt tevens een toelichting gegeven op de bestemmingsmethodiek. Deel C vormt feitelijk de achterliggende onderbouwing voor de keuzes die in deel B worden gemaakt ten aanzien van, onder andere, ruimtelijke ordening, volkshuisvesting, mobiliteit, natuur en landschap, water, archeologie en cultuurhistorie en milieu. In deel D, tenslotte, wordt de economische en maatschappelijke

uitvoerbaarheid van het plan aangetoond en wordt ook ingegaan op het overleg- en inspraaktraject.



Afbeelding 2: Deelgebieden en ontwikkelingen

	Bestaande situatie (paragraaf 2.2)		Gewenste eindsituatie (paragraaf 2.4)
I.	Oostplaat I	-	-
II.	Oostplaat II	-	-
III.	Oostplaat III	III	Oostplaat III

Deel B Planbeschrijving

2 Planbeschrijving

2.1 Inleiding

Oostplaat maakt deel uit van de kern Middelharnis. Het plangebied grenst aan Hernesseroord, welke ten zuidwesten van het plangebied ligt.

De volgende paragrafen gaan in op de bestaande situatie en de toekomstige situatie van de verschillende deelgebieden. In de hiernaast weergegeven afbeelding (afbeelding 2) zijn drie verschillende deelgebieden aangegeven. In de daaronder weergegeven tabel is per deelgebied aangegeven hoe het bestaande deelgebied heet en wat de eventueel gewenste eindsituatie is. De nummers behorende bij de bestaande situatie en eventueel bijbehorende eindsituatie corresponderen met de nummers zoals beschreven in paragraaf 2.2 en 2.4.

2.2 Bestaande situatie

De hieronder beschreven bestaande situatie van de drie deelgebieden correspondeert met de in afbeelding 2 opgenomen nummering. De belangrijkste ontsluitingswegen van en naar Oostplaat zijn de Oosthavendijk, de Industrieweg en de Oostplaatseweg.

I. Oostplaat I

Dit deelgebied bestaat uit een mix van grotere en kleinere bedrijfsgebouwen. De bedrijven met groot grondoppervlak liggen ten noorden van de Lorentz en de bedrijven met een wat kleiner grondoppervlak liggen ten zuiden van de Lorentz. Uitzondering op laatstgenoemde zijn bedrijven die gevestigd zijn aan de ten noordoosten gelegen Oostplaatseweg. Bedrijven die als bijzonder worden aangemerkt in het gebied zijn een verkooppunt voor motorbrandstoffen zonder lpg, een verkooppunt voor motorbrandstoffen met lpg en een sportschool.

In de huidige situatie is ook sprake van een onbebouwd gebied. Dit gebied ligt centraal in dit deelgebied. De ontsluitingswegen de Industrieweg en de Oostplaatseweg vormen de belangrijkste ontsluitingswegen naar het deelgebied Oostplaat I. Andere belangrijke wegen zijn de Edison en de Lorentz.

II. Oostplaat II

Dit gebied, dat ten zuiden van de Industrieweg ligt herbergt bedrijven met bedrijfsgebouwen van minder grote omvang in vergelijking met deelgebied Oostplaat I. Uitzondering hierop is een in het zuidwesten gelegen gebouw. Dit gebouw is van een grotere omvang dan de rest van de gebouwen in het deelgebied Oostplaat II. Ook in dit deelgebied liggen nog braakliggende terreinen. De belangrijkste ontsluitingswegen naar dit deelgebied is de Industrieweg. De Van der Waalsweg, de Zernikeweg en de Simon Stevinweg zijn andere belangrijke wegen.

III. Oostplaat III

Dit gebied was voornamelijk in gebruik als sportterrein. Enkele gebouwen waren aanwezig die ten dienste van de sport stonden. Het gebied wordt bijna in zijn geheel omgeven door opgaand groen. De belangrijkste aangrenzende ontsluitingsweg is de Edison. Hedendaags is het gebied een braakliggend (open) terrein.

2.3 Uitgangspunten

Het bestemmingsplan voorziet in de eerste plaats in een beheerregeling. Dat wil zeggen dat alle bestaande functies (bedrijfswoningen en bedrijven) volgens de bestaande situatie zijn bestemd. In afwijking hierop geldt voor deelgebied Oostplaat III dat de toekomstig gewenste situatie is bestemd in overeenstemming met het opgestelde wijzigingsplan. Hierbij is rekening gehouden met de ten zuiden gelegen woningen in Hernesseroord.

Bestaande bouw- en goothoogtes worden zoveel mogelijk gehandhaafd of zijn iets ruimer aangeduid. Voor de bebouwingsmogelijkheden is zoveel mogelijk uitgegaan van de bestaande situatie tenzij deze als een ontwikkeling is meegenomen in dit bestemmingsplan. Feitelijk betekent dit dat het bestemmingsplan alle eigenaren de mogelijkheid biedt het huidige gebruik voor te zetten.

In de Provinciale Verordening van de provincie Zuid-Holland is voorgeschreven dat bestemmingsplannen voor gronden die zijn gelegen op bedrijventerreinen geen bestemmingen aanwijzen die nieuwe (bedrijfs)woningen mogelijk maken. Daarnaast kunnen nieuwe bedrijfswoningen een belemmering opleveren voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven. Om deze twee redenen is gekozen geen nieuwe bedrijfswoningen in het bestemmingsplan mogelijk te maken en de bestaande bedrijfswoningen met een aanduiding op de verbeelding aan te geven.

Alle bedrijfspercelen binnen het plangebied worden bestemd als 'Bedrijventerrein'. Conform de Provinciale Verordening van de provincie Zuid-Holland wordt op de percelen een zo hoog mogelijke milieucategorie toegelaten, met uitzondering van Oostplaat II en III. Hierbij wordt rekening gehouden met de nabije ligging van het woongebied Hernesseroord en de aanwezige bedrijfswoningen.

2.4 Gewenste eindsituatie

Naast de in 2.2 voorkomende bestaande situatie geldt ook een toekomstig gewenste situatie. De gewenste eindsituatie is hieronder nader geformuleerd. De locatie van de gewenste eindsituatie correspondeert met de in afbeelding 3 weergegeven nummering. De ontwikkeling van de gewenste eindsituatie is echter al wel in een eerdere procedure afgewogen en wordt hieronder enkel beschreven omdat de ontwikkeling nog niet plaats heeft gevonden. Het bestemmingsplan betreft hoofdzakelijk een conserverend plan.

III. Oostplaat III

De ontwikkeling van Oostplaat III gaat uit van het realiseren van nieuwe bedrijven. Deze bedrijven spelen met betrekking tot hun bedrijfsuitvoering in op de zuidelijk gelegen woningen in Hernesseroord. Een klein deel van het deelgebied is maar bestemd voor bedrijven waar ten hoogste milieucategorie 2 is toegestaan. Daarnaast geldt voor ongeveer de helft van het deelgebied een bedrijfscategorie 3.1 en voor de rest bedrijfscategorie 3.2. Deze hogere bedrijfscategorieën sluiten aan bij de al aanwezige bedrijvigheid in het overige deel van Oostplaat.

2.5 Juridische aspecten

2.5.1 Planmethodiek

De bestemmingsregeling kent een gedetailleerde opzet. Dat wil zeggen dat voor ieder perceel de bouwmogelijkheden zijn vastgelegd: in dit geval is per perceel door middel van een bouwvlak aangegeven waar de hoofdbebouwing (het belangrijkste gebouw op een perceel bedrijfswoning of bedrijf) gebouwd mag worden. Per bouwvlak is vervolgens bepaald welke bouwhoogte de hoofdbebouwing mag hebben. Deze regeling geldt voor de bestemming 'Bedrijventerrein'.

Naast een regeling voor de hoofdbebouwing is in het plan ook een erfbouwingsregeling voor bedrijfswoningen opgenomen waarin de regels zijn bepaald voor bijgebouwen en/of uitbreidingen van de bestaande bedrijfswoningen.

Naast de bebouwingsmogelijkheden, is in het plan ook het toegestane gebruik van de gronden bepaald. Dit is vastgelegd in de bestemmingsomschrijving van iedere bestemming.

Tenslotte is in de regels bij het plan nog een aantal flexibiliteitsbepalingen (afwijkingen en wijzigingen) opgenomen die burgemeester en wethouders de mogelijkheid bieden om bij de uitvoering van het plan af te wijken van de algemene bestemmingsregeling. Bijvoorbeeld voor extra bebouwingsmogelijkheden op het perceel. Bij toepassing van de flexibiliteitsbepalingen wordt afgewogen of gebruikmaking van deze bevoegdheid niet leidt tot de aantasting van belangen van derden.

2.5.2 Regels

De regels bestaan uit vier hoofdstukken:

- Inleidende regels (hoofdstuk 1)
- Bestemmingsregels (hoofdstuk 2)
- Algemene regels (hoofdstuk 3)
- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4)

Hierna wordt een korte toelichting gegeven op de in het plan voorkomende bestemmingen.

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard dat wordt gebruikt in de regels. Dit voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "Wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

In dit hoofdstuk zijn de in het plan voorkomende bestemmingen geregeld. In ieder artikel is per bestemming bepaald welk gebruik van de gronden is toegestaan en welke bouwregels er gelden. Tevens zijn, waar mogelijk, flexibiliteitsbepalingen opgenomen.

Bedrijf-Nutsvoorziening

Voor nutsvoorzieningen is een aparte bestemming opgenomen.

Bedrijventerrein

Binnen deze bestemming zijn verschillende bedrijfscategorieën toegestaan. Deze bedrijfscategorieën zijn met een aanduiding opgenomen op de verbeelding. In het zuidwesten is maximaal 'bedrijf tot en met categorie 2' toegestaan. Daarnaast geldt voor de rest van deelgebied Oostplaat III dat 'bedrijf tot en met categorie 3.1' en 'bedrijf tot en met categorie 3.2' zijn toegestaan. Deze zonering is opgenomen in verband met het zuidelijk gelegen Hernesseroord. De daar aanwezige woonbestemmingen mogen niet worden belemmerd door de bedrijvigheid op Oostplaat.

Ook in deelgebied Oostplaat II geldt 'bedrijf tot en met categorie 3.2'. Dit ter bescherming van de woonbestemming in Hernesseroord. Dit conform het voorgaande bestemmingsplan.

Voor het overige bedrijventerrein geldt 'bedrijf tot en met categorie 3.2'. Daar waar een hogere bedrijfscategorie geldt, is deze bedrijfscategorie aangeduid. Aan de Pascal 32 en de Oosthavendijk 38 is een bedrijfscategorie 4.2 opgenomen. De Oostplaatseweg laat een maximale bedrijfsactiviteit toe tot 4.1.

Bestaande bedrijfswoningen blijven gehandhaafd. Deze bedrijfswoningen zijn met een aanduiding 'bedrijfswoning' opgenomen op de planverbeelding. Bijgebouwen en overkappingen bij een bedrijfswoning zijn toegestaan tot een oppervlakte van 50 m². Indien de bestaande bijgebouwen en overkappingen behorende bij de bedrijfswoningen groter zijn dan 50 m², geldt de bestaande oppervlakte als maximale toegestane gezamenlijke oppervlakte.

Andere aanduidingen die specifiek een functie mogelijk maken binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' zijn een sportschool, twee garagebedrijven, een verkooppunt met lpg en een verkooppunt zonder lpg. Om de aanwezige kegelbaan, het radiostation Radio Superstar en de duivenvereniging mogelijk te maken, zijn ook aanduidingen opgenomen. Als laatste is aan de voorzijde van de Van der Waalsweg 29 een aanduiding opgenomen ten behoeve van opslag. Het toestaan van opslag op deze locatie zorgt stedenbouwkundig gezien niet voor een belemmering. Daarnaast is in het verleden een milieuvergunning afgegeven voor de opslag.

Aanvullend op het voorgaande geldt dat binnen de bestemming 'Bedrijventerrein' risicovolle en Bevi inrichtingen zijn uitgesloten, met uitzondering van de bestaande risicovolle inrichtingen. Ook geluidzoneringsplichtige inrichtingen, horeca, zelfstandige detailhandel en zelfstandige kantoren zijn niet toegestaan;

De bouwpercelen kunnen tot 80% worden bebouwd, tenzij via een aanduiding meer mogelijk wordt gemaakt. Ter plaatse van de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding - schoorsteen' geldt dat tot een hoogte van 80 meter mag worden gebouwd. Dit wijkt af van de maximale bouwhoogte van 12 meter voor gebouwen die binnen de gehele bestemming 'Bedrijventerrein' geldt. Deze hoogte van 12 m wijkt af van de gebruikelijke 5 m binnen Middelharnis. Omdat het een bedrijventerrein betreft, is het bouwen tot een hogere hoogte mogelijk.

Groen

De openbare hoofdgroenstructuur in het plangebied is als 'Groen' bestemd. Overige kleinschaligere groengebieden worden binnen de verkeersbestemming opgenomen.

Verkeer

In het plan is onderscheid gemaakt in de hoofdverkeerstructuur en de overige gebieden. De hoofdverkeerstructuur met de doorgaande wegen heeft de bestemming 'Verkeer'. Binnen deze bestemming zijn ook bermen, watergangen en straatmeubilair toegestaan.

Verkeer – Verblijfsgebied

De verblijfsgebieden, zijn bestemd als 'Verkeer - Verblijfsgebied'.

Water

De hoofdwatervangsten en hoofdwaterstructuur in het plangebied hebben de bestemming 'Water'.

Dubbelbestemmingen

Dubbelbestemmingen regelen een bijzonder belang dat eerst afgewogen moet worden alvorens de onderliggende bestemming mag worden toegepast. Er gelden in die gevallen dus twee bestemmingen, waarbij de dubbelbestemming voor gaat op de onderliggende bestemming.

Leiding – Riool

Voor de aanwezige persrioolleiding is de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' opgenomen. Deze dubbelbestemming waarborgt een ongestoorde ligging van de leiding.

Waterstaat – Waterkering

De dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' is opgenomen voor de beschermingszone langs de Binnenhaven (primaire waterkeringen). Ook in dit geval geldt, dat bouwwerken binnen deze bestemming slechts mogen worden opgericht, indien de belangen van de waterkering dat toelaat.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsbepalingen, aanvullende regels gesteld.

Anti-dubbelregel

In deze regel is vastgelegd dat grond die in aanmerking moest worden genomen bij het verlenen van een omgevingsvergunning, waarvan de uitvoering heeft plaatsgevonden of alsnog kan plaatsvinden, bij de beoordeling van een andere aanvraag om omgevingsvergunning niet opnieuw in beschouwing mag worden genomen.

Algemene bouwregels

In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen dat voor alle bestemmingen kan gelden. Het gaat bijvoorbeeld om extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals balkons, galerijen en kelders, maar ook om beperking van bouwmogelijkheden als gevolg van, bijvoorbeeld milieuwetgeving en de geldende keur.

Algemene gebruiksregels

In de algemene gebruiksregels is een algemeen verbod op strijdig gebruik opgenomen, en wordt een aantal voorbeelden genoemd wat in ieder geval als strijdig gebruik wordt beschouwd.

Algemene aanduidingsregels

Aanvullend op de (algemene) bouwregels gelden enkele bijzondere bouwbepalingen die met een aanduiding in de geometrische plaatsbepaling zijn weergegeven, waaronder voor een geurzone en milieuzoneringen.

Algemene afwijkingsregels

Dit artikel is een aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen. In het artikel is een aantal algemene afwijkingen opgenomen, dat middels een omgevingsvergunning kan worden verleend. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan bij een omgevingsvergunning mogelijk te maken. Het gaat bijvoorbeeld om een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied.

Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsregels opgenomen. Het betreft een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet met een omgevingsvergunning voor afwijken geregeld kunnen worden. Het betreft bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

Overige regels

In dit artikel is opgenomen dat daar waar wordt verwezen naar andere wettelijke regelingen, wordt geduid op de regelingen zoals die luiden op het tijdstip van de ter-inzage-legging van het ontwerp van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In het overgangsrecht is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

2.5.3 Geometrische plaatsbepaling

Voor het verbeelden van de geometrisch bepaalde bestemmingen is een GBKN-ondergrond gebruikt. Dit bestand is opgebouwd in coördinaten in het stelsel van de Rijksdriehoeksmeting, of kortweg Rijksdriehoekskoördinaten (ook wel: RD-coördinaten). Dit zijn de coördinaten die in Nederland worden gebruikt als grondslag voor ondermeer geografische aanduidingen, waarbij de exacte locatie van een gebied wordt vastgelegd. In het plan is met behulp van lijnen, coderingen en arceringen aan gronden (en in dit geval ook wateren) een bepaalde bestemming toegekend. Binnen een bestemmingsvlak zijn met aanduidingen nadere regels aangegeven. Op een afdruk van de geometrische plaatsbepaling, de verbeelding, zijn alle bestemmingen en aanduidingen naast elkaar zichtbaar.

Deel C Verantwoording

3 Ruimtelijke Ordening

3.1 Kader

3.1.1 Nationaal beleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 inwerking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op Rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw Rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De leidende gedachte in de SVIR is ruimte maken voor groei en beweging. De SVIR is de eerste Rijksnota die de onderwerpen infrastructuur en ruimte integraal behandelt. In de SVIR richt het Rijk zich vooral op decentralisatie. De verantwoordelijkheid wordt verplaatst van Rijksniveau naar provinciaal en gemeentelijk niveau.

Door urbanisatie, individualisering, vergrijzing en ontgroening nemen de ruimtelijke verschillen toe. Vanaf 2035 groeit de bevolking niet meer. De samenstelling van de bevolking, en daarmee de samenstelling van huishoudens, verandert. Ambities tot 2040 zijn onder andere het aansluiten van woon- en werklocaties op de (kwalitatieve) vraag en het zoveel mogelijk benutten van locaties voor transformatie en herstructurering. Ook wil het Rijk ervoor zorgen dat in 2040 een veilige en gezonde leefomgeving met een goede milieukwaliteit wordt geboden. Dit moet voor zowel het landelijk als het stedelijk gebied gelden. In de SVIR is verder vastgelegd dat provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk zijn voor programmering van verstedelijking. (Samenwerkende) gemeenten zorgen voor (boven)lokale afstemming van woningbouwprogrammering die past binnen de provinciale kaders. Ook zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van de woningbouwprogramma's.

Ter versterking van het vestigingsklimaat in de stedelijke regio's rondom de main-, brain- en greenports geldt een gebiedsgerichte, programmatische urgentieaanpak. In krimpregio's wordt het interbestuurlijke programma bevolkingsdaling doorgezet.

De MIRT-regio Zuidvleugel omvat de provincie Zuid-Holland, het Groene Hart en (een deel van) de Zuidwestelijke Delta. Opgaven van nationaal belang in dit gebied zijn:

- versterking van de primaire waterkeringen (hoogwaterbeschermingsprogramma), het behouden van het kustfundament en het samen met decentrale overheden uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Rijnmond-Drechtsteden, Kust, Rivieren en Zuidwestelijke Delta van het Deltaprogramma;
- het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;

Bedrijventerrein Oostplaat maakt deel uit van de gemeente Goeree-Overflakkee. Samenwerking met decentrale overheden vindt plaats op het gebied van veiligheid, zoet water en nieuwbouw

en herstructurering van het Deltaprogramma. Met voorgenomen ontwikkeling wordt ingespeeld op het centraliseren van (zwaardere) bedrijvigheid op één bedrijventerrein. Voorgenomen ontwikkeling sluit aan op het bestaande bedrijventerrein, betreft een inbreiding en voldoet aan de gemeentelijke en regionale behoefte naar uitbreiding van het bedrijventerrein.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Enerzijds betreft het de belangen die reeds in de (ontwerp-) AMvB Ruimte uit 2009 waren opgenomen en anderzijds is het Barro aangevuld met onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Het besluit is op 30 december 2011 in werking getreden.

Onderwerpen waarvoor het Rijk ruimte vraagt zijn de mainportontwikkeling van Rotterdam, bescherming van de waterveiligheid in het kustfundament en in en rond de grote rivieren, bescherming en behoud van de Waddenzee en enkele werelderfgoederen, zoals de Beemster, de Nieuwe Hollandse Waterlinie en de Stelling van Amsterdam en de uitoefening van defensietaken. Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzings en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht. Indien geldende bestemmingsplannen niet voldoen aan het Barro dan moeten deze binnen drie jaar na inwerkingtreding van het besluit zijn aangepast.

Bij besluit van 28 augustus 2012 (inwerking getreden op 1 oktober 2012) is het Barro aangevuld met de ruimtevraag voor de onderwerpen hoofdinfrastructuur (reserveringen voor hoofdwegen en landelijke spoorwegen en vrijwaring rond Rijkswaarsewegen), de elektriciteitsvoorziening, het regime van de herijkte ecologische hoofdstructuur en waterveiligheid (bescherming van primaire waterkeringen en bouwbeperkingen in het IJsselmeergebied).

Ook is bij besluit van 28 augustus 2012 het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangepast. In het Bro is de ladder voor duurzame verstedelijking (duurzaamheidsladder) opgenomen. Als gevolg van deze wijziging zijn gemeenten en provincies verplicht om in de toelichting van een ruimtelijk besluit de duurzaamheidsladder op te nemen, wanneer een zodanig besluit een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt.

Binnen het plangebied bevinden zich geen ruimtelijke belangen zoals benoemd in het Barro. Een doorvertaling is dan ook niet benodigd. Met betrekking tot de duurzaamheidsladder wordt aangesloten op de wensen van de gemeente om het huidige bedrijventerrein uit te breiden. Op deze wijze worden bedrijven op één locatie gevestigd en dus gecentraliseerd.

3.1.2 Provinciaal beleid

Provinciale structuurvisie; Visie op Zuid-Holland, ontwikkelen met schaarse ruimte

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en Rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen. Het uitgangspunt is *“lokaal wat kan, provinciaal wat moet”*. In de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen.

Provinciale Staten stelden op 2 juli 2010 de provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte (de realisatie van de structuurvisie, zie ook hierna) en de Uitvoeringsagenda definitief vast. Vanaf dat moment gelden de Streekplannen, inclusief eventuele partiële herzieningen, en de Nota Regels voor Ruimte niet langer als vigerend beleids- en toetsingskader. Bij de vaststelling is evenwel geconstateerd dat het voor een aantal onderwerpen en dossiers nog niet mogelijk was een passende oplossing op te nemen. Daarom zijn een eerste (23 februari 2011) en tweede herziening (29 februari 2012) van de Provinciale Structuurvisie en de Verordening Ruimte opgesteld welke werden vastgesteld door Provinciale Staten. Ook worden jaarlijks actualiseringen vastgesteld.

De structuurvisie bevat het ruimtelijk beleid tot 2020 met een doorkijk naar 2040. Het accent ligt op sturing vooraf en sturing op kwaliteit.

Het beleid gaat in op verschillende provinciale belangen. Van belang voor het plan is de bundeling van verstedelijking, infrastructuur, voorzieningen en economische activiteiten gericht op concentratie en functieafstemming (knopen- en locatiebeleid). Verder dient kansrijke en innovatieve binnenstedelijke verdichting plaats te vinden, vooral rond openbaar vervoerknooppunten. Ook is de opvang van de bevolkingsgroei in het Groene Hart en de Delta in regionale, goed ontsloten kernen en daartoe aangewezen relatief verstedelijkte zones belangrijk.

Op de functiekaart van de Provinciale Structuurvisie is het plangebied aangewezen als een bedrijventerrein. De kwaliteitskaart merkt het plangebied – net als bijna het gehele eiland Goeree-Overflakkee – aan als een zeekleilandschap. Dit landschap wordt gekenmerkt door een opeenvolgend patroon van (ronde) opwasolders en (langgerekte) aanwasolders, met een kleinschalig dijkenpatroon. Kreken en beplante dijken zijn belangrijke structurerende elementen. Het plangebied is in zijn geheel omgeven door bebouwd gebied en het bedrijventerrein wordt passend geacht op deze locatie.

Aangesloten wordt op de in de functiekaart aangewezen bedrijventerreinen en het zeekleilandschap wordt niet aangetast omdat wordt ingebreed. Voorgenomen ontwikkeling en de al bestaande situatie sluiten hiermee aan op het gestelde in de Provinciale Structuurvisie.

Provinciale Verordening Ruimte; ontwikkelen met schaarse ruimte

Om het provinciale ruimtelijke belang, zoals beschreven in de provinciale structuurvisie, te kunnen uitvoeren is, onder meer, de provinciale verordening opgesteld. In de provinciale verordening zijn de zaken die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben vastgelegd. De provincie acht de borging hiervan van groot belang.

Tevens zijn de nationale belangen zoals vastgelegd in de AMvB Ruimte ook in de provinciale verordening opgenomen ten behoeve van een doorwerking in de gemeentelijke bestemmingsplannen.

Tot slot zijn in de verordening regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook

rekening te worden gehouden met ander provinciaal beleid. Bovendien moet worden voldaan aan de overige wet- en regelgeving.

De voorgenomen ontwikkelingen vindt plaats binnen de bebouwingscontouren. Het plangebied is aangewezen als bedrijventerrein waar de hoogste milieucategorie is toegestaan. Nieuwe bedrijfswoningen zijn uitgesloten. Ook is het gebied aangewezen als kantorenlocatie, waar in dit geval geen sprake van is. Het plangebied ligt in een stiltegebied wat na actualisatie van de Verordening Ruimte voor een klein gedeelte is verkleind.

De bestaande situatie en voorgenomen ontwikkeling spelen in op het gestelde in de Verordening ruimte van de provincie Zuid-Holland. Het plangebied wordt bestemd als 'Bedrijventerrein' waarbij nieuwe bedrijfswoningen niet zijn uitgesloten.

3.1.3 Regionaal beleid

Intergemeentelijke structuurvisie Goeree – Overflakkee

In de Intergemeentelijke Structuurvisie Goeree-Overflakkee (RSG) worden de ruimtelijke, sociaal-culturele en economische aspecten integraal behandeld en wordt de ruimtelijke koers van het eiland tot 2030 uitgezet. Dit betekent dat fundamentele keuzen gemaakt worden. De waargenomen trend van sociaal-economische terugloop dient te worden doorbroken. Enerzijds zonder de kernkwaliteiten van het eiland (kust, rust, natuur en ruimte) uit het oog te verliezen. Anderzijds door ruimte te bieden aan kwalitatieve plannen voor het eiland. De RSG bestaat uit twee documenten, een visie en een onderbouwend analysedocument.

De intergemeentelijke structuurvisie is in december 2010 vastgesteld. In de RSG wordt de volgende centrale visie geschetst: Goeree-Overflakkee is een authentiek en vitaal belevingseiland in de Delta. Daarin is het ontspannen wonen, werken en recreëren in dorpen en landschappen met een hoge herkenbare ruimtelijke kwaliteit. Duurzaamheid staat hoog in het vaandel. De belangrijkste economische peiler is de toeristische sector. Ook andere economische initiatieven zijn welkom, als zij qua aard en schaal inpasbaar zijn in de cultuurhistorisch waardevolle landschapsstructuur en het open agrarisch karakter van het eiland.

Middelharnis

In de intergemeentelijke structuurvisie Goeree-Overflakkee is het plangebied aangewezen als bedrijventerrein. Voor de eigen behoefte tot 2030 wordt uitgegaan van de uitgifte van maximaal 3 hectare per jaar dat neerkomt op in totaal 70 hectare in 2030. In 2008 was circa 33 hectare beschikbaar, dus er is nog 37 hectare benodigd. 23 hectare kan gevonden worden door herstructurering en intensivering.

De gewenste eindsituatie op Oostplaat III Oostplaat sluit aan op het gestelde in de intergemeentelijke structuurvisie.

Bedrijventerreinenstrategie Goeree-Overflakkee

Deze strategie voor bedrijventerreinen in Goeree-Overflakkee is opgesteld in 2009. De strategie:

- biedt inzichten in de huidige stand van zaken (kwalitatief als kwantitatief) tussen vraag en aanbod in de regio, alsmede de programmering en fasering van projecten;

- levert een toetsingskader op voor investeringen voor de gemeenten, de regio en de markt;
- biedt op hoofdlijnen handvatten voor de aanpak, herstructurering en invulling van bedrijventerreinen in de toekomst;
- levert bouwstenen op voor een uitvoeringsprogramma waarmee de strategie te realiseren valt (indicatieve planning en macro kosten);
- levert richtlijnen op voor de vormgeving van samenwerking in de regio die noodzakelijk is de relatie tussen.

In de strategie wordt ingegaan op nieuw uit te geven bedrijventerreinen. Oostplaat III maakt deel uit van deze nieuw uit te geven bedrijventerreinen. In totaal zal 4,5 hectare aan het totaal worden toegevoegd onder de noemer Oostplaat III.

Met voorgenomen ontwikkeling wordt aangesloten bij het gestelde in de bedrijvenstrategie van het eiland Goeree-Overflakkee. Voorgenomen ontwikkeling wordt gezien het voorgaande haalbaar geacht.

3.1.4 Gemeentelijk beleid

Toekomstvisie Middelharnis 2020

Op donderdag 5 februari 2009 is de toekomstvisie "Middelharnis 2020" vastgesteld door de gemeenteraad. In deze visie wordt ingegaan op de kleine kernen, Sommelsdijk en Middelharnis en het eiland Goeree-Overflakkee. Met betrekking tot Sommelsdijk en Middelharnis is de visie gericht op een vitaal centrum. Hierbij komt naar voren dat niet ingespeeld gaat worden op schaalvergroting. Hiermee wordt verstedelijking voorkomen. Andere belangrijke aspecten die aan bod komen zijn:

- het afstemmen van de woningbouw op de behoefte;
- het nastreven van een verdere kwaliteitsverbetering van het winkelcentrum;
- het vergroten van de aantrekkelijkheid van de jachthaven met kades;
- het vergroten van de veiligheid op straat en het aanpakken van sluiproutes in het verkeer;
- het verminderen van de drugs- en alcoholproblematiek;
- het nastreven van de realisering van een randweg en parkeergarage;
- het streven naar een uitbreiding van het aantal culturele voorzieningen;
- het nastreven van de realisering van een jeugdcentrum;
- het streven naar een uitbreiding van het aantal regionale voorzieningen op het gebied van onderwijs, zorg en welzijn alsmede op het gebied van sport en recreatie;
- het onderzoeken van de praktische haalbaarheid en betaalbaarheid van de geschetste impuls voor Sommelsdijk/ Middelharnis (ontwikkeling jachthaven e.o. en uitbreiding specifieke zorginstellingen).

Met betrekking tot bedrijventerreinen gaat de toekomstvisie in op het vaststellen van dergelijk terrein zodat bedrijven kunnen uitbreiden en nieuwe bedrijven zich kunnen vestigen. Bedrijventerrein Oostplaat speelt hier op in door ontwikkelingen mogelijk te maken en uit te breiden.

3.2 Onderzoek

Het plangebied is zowel op provinciaal, regionaal als gemeentelijk niveau aangewezen als een bedrijventerrein. Daarnaast wordt inbreiding aangemoedigd zodat sprake is van concentratie. Voorgenomen ontwikkeling en de bestaande situatie spelen hier op in.

3.3 Conclusies

Gezien het bovenstaande vormen het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

4 Mobiliteit

4.1 Kader

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vervangt onder andere de Nota Mobiliteit en vormt de visie van het Rijk op het gebied van mobiliteit, bereikbaarheid, ruimte, milieu en leefbaarheid tot 2040.

De SVIR voorziet een groei in de mobiliteitsbehoefte tot 2030. Deze groei is het grootst in de Randstad en Brabant. Om de concurrentiekracht van Nederland te versterken, is een netwerk van hoogwaardige internationale verbindingen nodig, net als een goede nationale bereikbaarheid van onze belangrijkste economische regio's. Het Rijk zet de gebruiker van mobiliteit centraal. Het verknopen van verkeerssystemen en vervoerwijzen neemt daarbij een belangrijke plaats in, net als het beter benutten van infrastructuur, met een volwaardige plaats voor langzaam en recreatief verkeer. Het Rijk mikt op multimodale (keten)maatregelen die het gebruik van de capaciteit optimaliseren.

In de ambitie van het Rijk is Nederland in 2040 een bepalende speler in de transitie naar duurzame mobiliteit. In de SVIR gaat het Rijk vooral in op de transitie naar schone voertuigen, uitgewerkt in de duurzaamheidsagenda. Deze doet een beroep op bedrijfsleven (Green Deals) en decentrale overheden (Klimaatagenda).

Eventueel toekomstige bebouwing maakt gebruik van al bestaande wegen. Aan de bestaande situatie wijzigt hiermee niets waarmee niet getoetst kan worden aan het gestelde in de SVIR.

Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020

Het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020 van het Ministerie van Verkeer en Waterstaat geeft een visie weer op het aspect 'verkeersveiligheid' in Nederland. De ambitieuze doelen (qua verkeersdoden en -gewonden) uit de Nota Mobiliteit moeten worden omgezet in beleid. Drie pijlers daarin zijn: samenwerking, integrale aanpak en "Duurzaam Veilig". Het verkeersveiligheidsbeleid in Nederland van de afgelopen jaren was succesvol; dat moet worden gecontinueerd. Op basis van generieke maatregelen (maatregelen die in de basis overal gelden, die de afgelopen jaren al zijn ingezet en die moeten worden gecontinueerd) alsook met specifieke aandachtsgebieden zou dit kunnen worden bewerkstelligd. Het is van groot belang dat er een goede afstemming en samenwerking plaatsvindt met alle betrokken partijen.

Eventueel toekomstige bebouwing maakt gebruik van al bestaande wegen. Aan de bestaande situatie wijzigt hiermee niets waarmee niet getoetst kan worden aan het gestelde in het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 – 2020.

Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2002 - 2020

In het Provinciaal Verkeer- en Vervoer Plan (PVVP) van 21 januari 2004 beschrijft de provincie Zuid-Holland hoe zij de komende jaren haar beleid op het terrein van verkeer en vervoer vorm

wil gaan geven. Daarbij komen onderwerpen aan de orde als bereikbaarheid, leefbaarheid en verkeersveiligheid.

De provincie Zuid-Holland kiest voor een beleid van beheerste groei van de mobiliteit. Daarbij moeten tegelijkertijd de individuele wensen en eisen die reizigers en het bedrijfsleven aan de kwaliteit van hun mobiliteit stellen niet uit het oog worden verloren. Om de bereikbaarheid en de kwaliteit van de leefomgeving in stand te houden is ten eerste een kwaliteitssprong van het openbaar vervoer op alle niveaus vereist.

Vervolgens dient een vermindering van congestie en een verbetering van de bereikbaarheid plaats te vinden. Om die reden worden kwaliteitseisen gesteld aan de trajectsnelheden van de verschillende typen wegverbindingen.

Tot slot wordt gestreefd naar een toename van het fietsgebruik. Daartoe zal een volwaardig fijnmazig netwerk van zowel verkeersveilige, sociaal veilige, als comfortabele verbindingen moeten worden gerealiseerd.

De groei van de mobiliteit mag niet ten koste gaan van de kwaliteit van de leefomgeving. Eén van de ambities van de provincie is dan ook het duurzaam verbeteren van de omgevingskwaliteit in Zuid-Holland door het oplossen van de belangrijkste knelpunten in de omgevingskwaliteit (te hoge uitstoot van vervuilende stoffen, geluidsoverlast en ruimtelijke versnippering) en het voorkomen van nieuwe knelpunten.

Eventueel toekomstige bebouwing maakt gebruik van al bestaande wegen. Aan de bestaande situatie wijzigt hiermee niets waarmee niet getoetst kan worden aan het gestelde in het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan 2002 – 2020.

Verkeersonderzoek Middelharnis

Binnen de gemeente Middelharnis is een verkeersonderzoek¹ uitgevoerd (bijlage 1). De ontwikkeling van Oostplaat III is meegenomen in dit onderzoek. De resultaten van dit onderzoek die betrekking hebben op Oostplaat III worden hieronder weergegeven.

Oostplaat III gaat uit van een programma van 40.000 m² van een sportfunctie naar een bedrijventerrein. De ontwikkeling zou plaatshebben in de periode 2010 – 2015. Het toevoegen van een programma van 40.000 m² betekent een totaal aantal verkeersbewegingen van 660 per etmaal. De extra ritten worden afgewikkeld op wegen die voldoende restcapaciteit hebben.

4.2 Onderzoek

Huidige situatie

Het plangebied is via meerdere wegen te bereiken. Vanuit het zuidoosten via de Oostplaatseweg, via het zuiden via de Industrieweg en via het zuidwesten en het noorden via de Oosthavendijk. Andere belangrijke ontsluitingswegen binnen het plangebied zijn de Edison en de Huygens.

¹ Goudappel Coffeng, *Verkeersonderzoek Middelharnis*, kenmerk: MDH012/Bkd, d.d. 25 april 2011

Toekomstige bereikbaarheid en parkeren

Aan de toekomstige bereikbaarheid van het plangebied wijzigt niets ten opzichte van de bestaande situatie. Ook aan het parkeren verandert niets. Dit dient plaats te vinden op eigen terrein of op de daarvoor aangewezen parkeerplaatsen, ook bij de realisatie van nieuwe bedrijven.

Ontwikkelingslocaties

De beoogde uitbreiding van het bedrijventerrein zal leiden tot een verkeersaantrekkende werking. De ter plaatse aanwezige bestaande infrastructuur van het bedrijventerrein 'Oostplaat' is ingericht met het oog op de ontwikkeling en biedt voldoende capaciteit om extra verkeer op te vangen.

Parkeren zal zoveel mogelijk plaatsvinden op het eigen terrein plaatsvinden.

4.3 Conclusie

Het aspect mobiliteit vormt gezien het bovenstaande geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan. De ontwikkeling leidt tot een totaal aantal verkeersbewegingen van 660 per etmaal. De extra ritten worden afgewikkeld op wegen die voldoende restcapaciteit hebben. Gebruik wordt gemaakt van bestaande ontsluitingswegen en parkeren is voorzien op eigen terrein. Dit geldt tevens voor de bestaande situatie: gebruik wordt gemaakt van bestaande wegen en parkeren vindt plaats op eigen terrein of op de daarvoor aangewezen parkeerplaatsen.

5 Natuur en landschap

5.1 Kader

Soortenbescherming

De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Van deze soortgroepen zijn alleen Huismuis, Bruine en Zwarte rat niet beschermd. Van de vissen, ongewervelde dieren (zoals vlinders, libellen en sprinkhanen) en planten zijn alleen de in de wet genoemde soorten beschermd.

De Ffw gaat uit van het “nee, tenzij”-principe. Dit betekent dat alleen onder bepaalde (zeer stringente) voorwaarden een inbreuk mag worden gemaakt op de bescherming van soorten en hun leefomgeving. Daarnaast beschermt de wet niet alleen soorten in het algemeen, maar ook individuen van soorten.

Voor ruimtelijke ingrepen die gevolgen hebben voor een beschermde soort en/of zijn leefgebied moet een ontheffing op grond van de Ffw worden aangevraagd. Voor een aantal soorten geldt daarenboven het beschermingsregime van de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn. Voor werkzaamheden die uit een bestemmingsplan voortvloeien dient voor de start van die werkzaamheden ontheffing te worden aangevraagd indien beschermde soorten voorkomen. Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient duidelijk te zijn of en in hoeverre een ontheffing kan worden verkregen.

De wettelijk beschermde soorten zijn ingedeeld in de volgende vier categorieën.

- Meer algemene soorten (tabel 1 Ffw): voor deze soorten is een algemene vrijstellingsregeling van kracht in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling.
- Andere, niet algemeen voorkomende soorten (tabel 2 Ffw), met uitzondering van beschermde inheemse vogels: ontheffing is alleen mogelijk indien geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Er is echter geen ontheffing nodig indien gewerkt wordt volgens een gedragscode. Deze code dient door een sector of ondernemer zelf opgesteld te worden en dient vervolgens goedgekeurd te zijn door het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (ELI).
- Strikt beschermde soorten (tabel 3 Ffw): voor deze soorten dient in geval van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling altijd ontheffing te worden aangevraagd van de Ffw. Ontheffing wordt alleen verleend indien er geen alternatief is en geen afbreuk wordt gedaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soort. Voor soorten in tabel 3 die ook op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn (HR) voorkomen, wordt ontheffing echter alleen nog maar verleend indien er daarnaast een dwingende reden van groot openbaar belang is; dit is het gevolg van een uitspraak van de Raad van State².
- Beschermde inheemse vogels: deze vallen onder de Europese Vogelrichtlijn (VR). Ruimtelijke inrichting of ontwikkeling en dwingende redenen van groot openbaar belang zijn volgens een uitspraak van de Raad van State³ geen reden om ontheffing te verlenen.

² Zie ABRS 21 januari 2009, zaak nr. 200802863/1

³ zie ABRS 13 mei 2009, zaak nr. 200802624/1

Ontheffing is uitsluitend toegestaan op basis van de ontheffingsgronden die in de VR zijn genoemd. Overigens is het, indien geen ontheffing nodig is, volgens de huidige interpretatie van de wet wel verplicht rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Voor sommige vogelsoorten met vaste verblijfplaatsen geldt dat deze vaste verblijfplaatsen en het essentiële leefgebied jaarrond beschermd zijn.

Indien soorten van tabel 2 en/of 3 en/of vogels voorkomen, geldt dat een ontheffingsaanvraag niet aan de orde is indien mitigerende maatregelen (voorafgaand aan de ruimtelijke ontwikkeling) getroffen kunnen worden die het behoud van de functionaliteit van de voortplantings- en/of vaste rust- en verblijfplaatsen van de soorten garanderen. Ontheffing is dan niet nodig, omdat er geen sprake is van overtreding van de Ffw. Er kan worden volstaan met het werken volgens een ecologisch werkprotocol, dat moet worden opgesteld door een deskundige; ook bij het overzetten van dieren moet een deskundige worden betrokken. Eventueel kan overigens wel ontheffing worden aangevraagd (die dan wordt afgewezen) om de mitigerende maatregelen te laten goedkeuren.

Overigens geldt voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht. Dit houdt in dat “voldoende zorg” in acht moet worden genomen voor alle planten en dieren en hun leefomgeving. Concreet betekent dit dat bij ruimtelijke ontwikkeling gezorgd moet worden dat dieren niet gedood worden en dat planten verplant worden. Ook dient gelet te worden op bijvoorbeeld de voortplantingsperiode van amfibieën en de zoogperiode van zoogdieren.

Gebiedsbescherming

ELI heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan.

Bescherming van (natuur)gebieden heeft daarnaast ook plaats middels de Natuurbeschermingswet. Daaronder vallen de volgende typen gebieden:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden);
- Beschermde Natuurmonumenten;
- Wetlands.

Binnen beschermde natuurgebieden gelden (strengere) restricties voor ruimtelijke ontwikkelingen. Voor activiteiten of projecten die schadelijk zijn voor de beschermde natuur geldt een vergunningplicht.

5.2 Onderzoek

Soortenbescherming

De bestaande en vigerende situatie wordt bestemd. Derhalve is geen nader onderzoek nodig.

Gebiedsbescherming

Het plangebied maakt geen deel uit van de EHS. Het plangebied is evenmin onderdeel van een gebied dat onder de Natuurbeschermingswet valt. Negatieve effecten op de

instandhoudingsdoelstellingen voor de soorten en habitats waarvoor het nabijgelegen Natura2000-gebied 'Haringvliet' als zodanig is aangewezen, zijn op voorhand uitgesloten.

5.3 Conclusie

De bestaande en vigerende situatie wordt bestemd. Het plangebied maakt geen deel uit van de EHS en het plangebied is evenmin onderdeel van een gebied dat onder de Natuurbeschermingswet valt. Negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de soorten en habitats waarvoor het nabijgelegen Natura2000-gebied 'Haringvliet' als zodanig is aangewezen, zijn op voorhand uitgesloten.

Het aspect Flora en Fauna vormt gezien het voorgaande geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

6 Water

6.1 Kader

6.1.1 Europees en rijksbeleid

Nationaal Waterplan

Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en is opgesteld voor de planperiode 2009 - 2015. Het Nationaal Waterplan is in december 2009 door de ministerraad vastgesteld.

Het Nationaal Waterplan beschrijft de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid. Het rijk streeft naar een duurzaam en klimaatbestendig waterbeheer en heeft de ambitie om de komende decennia te investeren in bescherming tegen overstromingen en in de zoetwatervoorziening.

Voor een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem is het van belang bij ruimtelijke ontwikkelingen rekening te houden met waterhuishoudkundige eisen op de korte en de lange termijn. Om een duurzaam en klimaatbestendig watersysteem te bereiken moet het water meer bepalend zijn bij de besluitvorming over grote ruimtelijke opgaven dan voorheen. De mate van bepalendheid wordt afhankelijk gesteld van, onder meer, de omvang en de aard van de ingrepen, bestaande functies, nieuwe andere ruimteclaims en de bodemgesteldheid van een gebied.

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie. Het Nationaal Waterplan is gedetailleerder dan de SVIR en blijft als uitwerking van de SVIR bestaan. Specifiek gaat het over de gebieden die deel uitmaken van de ruimtelijke hoofdstructuur, het IJsselmeer, de Noordzee en de rivieren. Ook de bescherming van vitale functies en kwetsbare objecten is een onderwerp van nationaal belang. Hiervoor geldt het Barro.

Waterwet

In de Waterwet zijn acht oude waterwetten samengebracht: de Wet op de waterhuishouding, de Wet op de waterkering, de Grondwaterwet, de Wet verontreiniging oppervlaktewateren, de Wet verontreiniging zeewater, de Wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904), de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte'), de Waterstaatswet 1900 en de Waterbodemparagraaf uit de Wet bodembescherming.

De Waterwet regelt het beheer van de waterkeringen, het oppervlaktewater en het grondwater, verbetert de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening en zorgt voor een eenduidige bestuurlijke procedure en daarbij behorende rechtsbescherming voor besluiten. De Waterwet dient als paraplu om de Kaderrichtlijn Water (KRW) te implementeren en geeft ruimte voor implementatie van toekomstige Europese richtlijnen.

De waterschappen krijgen een nieuwe bevoegdheid voor het verlenen van vergunningen voor grondwateronttrekkingen, bemalingen en infiltraties, met uitzondering van onttrekkingen voor drinkwater, koude en warmteopslag en grote industriële onttrekkingen van meer dan

150.000 m³/jaar. Gemeenten krijgen verdergaande taken en bevoegdheden in het kader van de zorgplicht voor het inzamelen van afvalwater in de riolering en voor hemelwater en grondwater.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is het kabinetsstandpunt over het waterbeleid in de 21^e eeuw vastgelegd. De hoofddoelstellingen zijn: het waarborgen van het veiligheidsniveau bij overstromingen en het verminderen van wateroverlast. Daarbij wordt de voorkeur gegeven aan ruimtelijke maatregelen boven technische maatregelen.

In het NBW is ook de watertoets als procesinstrument opgenomen. De watertoets is het proces van vroegtijdig informeren, adviseren en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van dit nieuwe instrument is waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet in beschouwing worden genomen als het gaat om waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Uitvoering van de watertoets betekent in feite dat de gemeente en de waterbeheerder samenwerken bij het uitwerken van ruimtelijke plannen, zodat problemen in het gebied zelf en de omgeving worden voorkomen. De watertoets is sinds 2003 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening 1985 (Bro 1985) en is overgenomen in het nieuwe Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en hiermee verplicht voor alle ruimtelijke plannen en besluiten.

In 2008 is het NBW geactualiseerd met als doel de watersystemen in 2015 op orde te krijgen, met name op het gebied van wateroverlast en watertekort.

Kaderrichtlijn water

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) geeft een kader voor de bescherming van de ecologische en chemische kwaliteit van oppervlaktewater en grondwater. Zo dienen alle waterlichamen in 2015 een “goede ecologische toestand” (GET) te hebben bereikt en dienen sterk veranderende c.q. kunstmatige wateren in 2015 een “goed ecologisch potentieel” (GEP) te hebben bereikt. De chemische toestand dient in 2015 voor alle wateren (natuurlijk en kunstmatig) goed te zijn.

Waterbeheer 21^e eeuw (WB21)

In september 2000 heeft de commissie Waterbeheer 21^e eeuw advies uitgebracht over het toekomstig waterbeheer in Nederland. Belangrijk onderdeel van WB21 is het uitgangspunt van ruimte voor water. Er mag geen afwenteling plaatsvinden. Berging moet binnen het stroomgebied plaatsvinden. Dit betekent onder andere het aanwijzen en instandhouden van waterbergingsgebieden. Daarnaast wordt verdroging bestreden en worden watertekorten verminderd.

6.1.2 Provinciaal beleid

Op 1 januari 2010 is het *Provinciaal Waterplan 2010 - 2015* in werking getreden. Dit plan vervangt het provinciale Waterhuishoudingplan, dat was opgenomen in het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006 - 2010 en in het Grondwaterplan 2007 - 2013 (zie boven). In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Provinciaal Waterplan beschrijft op hoofdlijnen wat de provincie in de

periode tot 2015 samen met haar waterpartners wil bereiken. Het Waterplan heeft vier hoofdogaven:

- a. waarborgen waterveiligheid;
- b. zorgen voor mooi en schoon water;
- c. ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening;
- d. realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem.

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's én voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

In de Verordening Ruimte stelt de provincie in ruimtelijke plannen voor nieuw te ontwikkelen gebieden of stedelijke herstructureringsgebieden het realiseren van voldoende open water als een harde voorwaarde. Als provinciale richtlijn geldt een percentage van 10% van het bruto oppervlak. In overleg en overeenstemming met de waterbeheerder kan hiervan worden afgeweken. Alleen in die gevallen waar het voorkomen van negatieve effecten op de waterhuishouding niet mogelijk is en waar de planvorming maatschappelijk noodzakelijk wordt bevonden is compensatie buiten het plangebied mogelijk.

In de "*Deelstroomgebiedvisies*" in het werkgebied Zuid-Holland Zuid zijn voor het zuiden van Zuid-Holland procesafspraken gemaakt over de werkwijze waarop de wateropgave wordt berekend. Voor omgang met water in het stedelijk gebied wordt bovendien de volgende richtlijn genoemd: de drietrapsstrategie 1) vasthouden in de stad (dus binnen het bestaand stedelijk gebied oplossen), 2) bergen aan de rand (bij voorkeur binnen de rode contour) en 3) afvoeren naar het landelijk gebied. Daarnaast worden in het bestaand stedelijk gebied kansen gezien voor het combineren van water met andere functies. De combinaties met architectuur, recreatieverbindingen en openbaar groen treden hierbij het meest op de voorgrond.

6.1.3 Beleid waterbeheerder

Beleid waterschap Hollandse Delta

In 2008 is door het waterschap Goeree-Overflakkee en het Zuiveringsschap Hollandse Eilanden en Waarden (onderdeel van Waterschap Hollandse Delta) het Waterplan Goeree-Overflakkee opgesteld.

Het hoofddoel van het waterplan is het opstellen van een gezamenlijke koers van de gemeenten en het waterschap voor de realisatie van een veilig, schoon, aantrekkelijk en een goed beheerd watersysteem in de stedelijke kernen op Goeree-Overflakkee.

In het waterplan zijn de volgende drie punten geregeld:

- De inrichting van het gebied en de afstemming tussen de ruimtelijke ordening (RO) en het waterbeheer. Het gaat daarbij niet alleen om de hoeveelheid water die nodig is voor het realiseren van een bepaald beschermingsniveau tegen wateroverlast, maar nadrukkelijk ook om de beleving van het water binnen de kernen;
- Het gebruik en het beheer en onderhoud van oppervlaktewater. Hierbij horen afspraken over de beheergrenzen en wie wat doet. Het waterplan zal daarnaast helpen bij de verankering van de waterzaken binnen de organisaties;

- De omgang met afvalwater en regenwater in het gebied. Hierbij speelt onder andere de relatie tussen de afvalwaterketen en de kwaliteits- en kwantiteitsaspecten van het oppervlaktewatersysteem.

De focus van dit waterplan is gericht op het water in en rond de kernen op Goeree-Overflakkee. Het vormt een uitwerking van de eilandbrede plannen, zoals onder andere het waterstructuurplan Goeree-Overflakkee. Hierbij is rekening gehouden met de resultaten van andere studies naar de inrichting en het beheer van het water op het eiland. Voorbeelden hiervan zijn: de visie voor de havenkanalen, het krekplan Goeree-Overflakkee, het Deltanatuurproject Zuiderdiep, de Regionale Contourenvisie, en de regionale uitwerking van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW).

Het waterplan is een overkoepelend plan, waarin alle maatregelen op het gebied van waterbeheer in de stedelijke kernen opgenomen zijn. Om deze reden zijn - naast de verbeteringsmaatregelen voor de inrichting en het beheer van het watersysteem - ook een aantal maatregelen uit de Gemeentelijke Rioleringsplannen (GRP's) en STIWAS (Stimulering waterkwaliteit) studies opgenomen.

Waar bij ruimtelijke ontwikkeling meer verharding komt, dienen (extra) compenserende maatregelen te worden getroffen voor waterberging. 10% van het toegenomen verhard oppervlak dient als waterberging terug te komen in hetzelfde peilgebied. Dit betekent niet dat het wateroppervlak in hetzelfde peilgebied gerealiseerd moet worden. Dit heeft echter wel de voorkeur, vanwege de wens van het Waterschap om meer waterberging te realiseren binnen het plangebied.

6.1.4 Regionaal beleid

Waterplan Goeree-Overflakkee

Het Waterschap Hollandse Delta en de voormalige gemeenten Dirksland, Goedereede, Middelharnis, en Oostflakkee hebben gezamenlijk een waterplan opgesteld voor het eiland Goeree-Overflakkee. Dit waterplan is in 2008 vastgesteld en wordt in 2015 herzien. In het waterplan zijn de streefbeelden en doelen voor het water in de kernen opgesteld. Voor het realiseren van streefbeelden en doelen zijn maatregelenpakketten opgenomen.

Maatregelen zoals onderzoek, beheer en onderhoud, organisatie en communicatie dienen door alle gemeenten te worden uitgevoerd indien een ontwikkeling plaatsvindt. Daarnaast zijn ook per kern maatregelen opgesteld. De onderwerpen die in het waterplan aan de orde komen, zijn het watersysteem, de waterkwaliteit, riolering, grondwater, ruimtelijke ordening en natuur en recreatie. Een hieraan gekoppelde inspanningsverplichting wordt hieronder nader beschreven.

6.1.5 Gemeentelijk beleid

Inspanningsverplichting gemeente Goeree-Overflakkee

De gemeente Goeree-Overflakkee dient te voldoen aan een inspanningsverplichting die volgt uit het waterplan Goeree-Overflakkee. In het plangebied zijn een aantal knelpunten aanwezig. Er is een watertekort vooral in de zomer. Daarnaast geldt een probleem met de waterkwaliteit en algen op Oostplaat.

6.2 Onderzoek

Hieronder wordt een korte beschrijving gegeven van het plangebied in de huidige situatie, alsmede een beschrijving van het plan. Vervolgens is het plan inhoudelijk getoetst aan de verschillende ‘waterthema’s’, zoals die beschreven staan in de “Handreiking Watertoets”. Toetsing aan deze thema’s levert de watertoets op.

Bestaande situatie

Het plangebied ligt binnen het peilgebied 32C, dat behoort tot het werkgebied van het Waterschap Hollandse Delta. In het peilgebied is het streefpeil -0.60 m N.A.P. (zomerpeil -0,40 m N.A.P., winterpeil -0.60 N.A.P.).

In het plangebied is oppervlaktewater aanwezig in de vorm van watergangen. Vrijwel het gehele plangebied is in de huidige situatie verhard, met uitzondering van het zuidwestgelegen Oostplaat III en enkele overige braakliggende terreinen.

In het noordelijk deel van Goeree Overflakkee treedt kwel op vanuit het Haringvliet. Oostplaat ligt in dit kwelgebied. De kwel is gering, ongeveer 0,25 mm/dag.

In de bestaande situatie is op het industrieterrein Oostplaat sprake van een verbeterd rioolstelsel.

De waterkwaliteit op Goeree-Overflakkee is bijna overal matig tot slecht. Dit is met name het gevolg van een te hoge nutriëntenbelasting door meststoffen en nutriëntrijke kwel. Over de waterkwaliteit in het plangebied is geen specifieke informatie bekend.

Ten noordwesten van het plangebied ligt een waterkering. Het betreft de regionale waterkering langs het Havenkanaal. De dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterkering’ is opgenomen ter bescherming van deze waterkering. Binnen deze bestemming geldt dat gebouwen niet zijn toegestaan.

Ontwikkeling

Dit bestemmingsplan maakt een uitbreiding van het bestaande bedrijventerrein ‘Oostplaat’ met ongeveer 5 hectare mogelijk. De ontwikkeling is echter al eerder afgewogen in een eerdere procedure waarmee de locatie niet als een nieuwe ontwikkeling wordt gezien. Het aspect water is gezien het voorgaande al afgewogen. De conclusie daarvan is dat de benodigde compensatie binnen het peilgebied dient te worden gerealiseerd. Mogelijkerwijs geschiedt dit door middel van het verbreden van de bestaande watergangen, waardoor tegelijk een betere doorspoeling van het achterliggende gebied ontstaat. Toetsing aan de nieuwe situatie is voor dit bestemmingsplan niet benodigd.

Watercompensatie

Gezien het bestemmingsplan hoofdzakelijk van conserverende aard is, is watercompensatie niet vereist. Met betrekking tot de ontwikkeling van Oostplaat III is in een eerdere procedure al een afweging gemaakt voor watercompensatie.

Bodemdaling

Het (grond)waterpeil wordt niet aangepast als gevolg of ten behoeve van dit plan. Eventuele bodemdaling in de omgeving zal niet door het plan worden beïnvloed.

Volksgezondheid

Door het afkoppelen van hemelwater van de DWA worden vuilwateroverstorten (in de omgeving) tegengegaan. De risico's van watergerelateerde ziekten en plagen worden hierdoor geminimaliseerd. Indien nieuwe wateren worden gerealiseerd en/of oevers van bestaande wateren worden vergraven, verdient het aanbeveling flauwe, natuurvriendelijke oevers te creëren. Hierdoor wordt het risico op verdrinking (vooral voor kleine kinderen) verkleind.

Keur en Legger

Alle handelingen of werkzaamheden in de nabijheid van watergangen, waterkeringen en waterschapswegen vallen onder de regels van de Keur. In de verordening van het waterschap zijn gebods- en verbodsbepalingen opgenomen om de waterstaatsbelangen veilig te stellen. In de meeste gevallen zal een vergunning moeten worden verleend door het waterschap.

De Legger Wateren is een register waarin functie, afmetingen en onderhoudsplichtigen van wateren (zoals sloten en vaarten), waterbergingen en natuurvriendelijke oevers vastgelegd zijn. Ook geeft de legger de ligging van wateren, waterbergingen en natuurvriendelijke oevers aan, zodat duidelijk is waarop de Keur van toepassing is.

Beheer en onderhoud

Het beheer en onderhoud van het inzamelings- en transportstelsel van afvalwater, kortom de riolering, ligt bij de gemeente. Het waterschap is verantwoordelijk voor de zuivering van het aangeleverde afvalwater.

Het onderhoud aan afvoervoorzieningen en bergingsvijvers van hemelwater op eigen terrein is voor rekening van de eigenaren van de betreffende percelen. In de Legger Wateren wordt voor alle wateren (behalve afvoervoorzieningen en bergingsvijvers op privaat terrein) een uitwerking gegeven van de bepalingen over de onderhoudsplichten uit de Keur.

6.3 Conclusie

Een concept van deze waterparagraaf wordt voor informeel advies voorgelegd aan het Waterschap Hollandse Delta. Opmerkingen die volgen zullen ten tijde van het ontwerpbestemmingsplan in deze paragraaf worden verwerkt.

De waterparagraaf zal in het kader van het wettelijk vooroverleg worden toegezonden aan het waterschap Hollandse Delta voor formeel advies.

7 Archeologie en cultuurhistorie

7.1 Archeologie

7.1.1 Kader

Wet op de archeologische monumentenzorg

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven.

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland hanteert het beleidsinstrument “Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS)”. In de CHS heeft de provincie bestaande en mogelijk te verwachten archeologische waarden in beeld gebracht. In het bijbehorende “Beleidskader Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland” zijn per waarderingscategorie algemene beleidsuitgangspunten geformuleerd. De waardering zoals vastgelegd in de cultuurhistorische hoofdstructuur geldt als uitgangspunt van beleid.

De CHS van de provincie Zuid-Holland laat zien dat bijna het gehele plangebied niet is gewaardeerd. Enkel het zuidoosten van het plangebied is gewaardeerd als een gebied met een kleine kans op archeologische sporen. Voor een gebied met een lage kans geldt dat geen archeologisch onderzoek is benodigd, mocht een ontwikkeling plaatsvinden. Omdat het eiland Goeree-Overflakkee over een eigen archeologische beleidskaart beschikt is deze leidend. Dit beleid wordt hieronder nader beschreven.

Regionaal archeologiebeleid

Zoals afbeelding 3 laat zien geldt voor de het gehele bedrijventerrein – met uitzondering van het beschermd dorpsgezicht – dat geen archeologische waarden aanwezig zijn.



Afbeelding 3: uitsnede van de beleidskaart archeologie Goeree-Overflakkee

7.1.2 Onderzoek

Uit de beleidskaart archeologie blijkt dat het plangebied geen waarde heeft. Het bestemmingsplan maakt tevens geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De ontwikkeling van Oostplaat III is in een eerdere procedure al afgewogen.

Gezien het voorgaande is het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet noodzakelijk.

7.1.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt – gezien het bovenstaande – geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

7.2 Cultuurhistorie

7.2.1 Kader

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

Kortheidshalve wordt verwezen naar paragraaf 8.1.1 waarin de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland reeds beschreven wordt.

Regioprofielen Cultuurhistorie

De provincie Zuid-Holland wil waardevolle cultuurhistorische elementen behouden of inpassen bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. Om dit richting te geven, zijn Regioprofielen Cultuurhistorie opgesteld. De zestien regioprofielen dienen als een handreiking en sturingskader voor gemeenten, waterschappen, terreinbeheerders en adviesbureaus om

cultuurhistorie op te nemen in ruimtelijke plannen. Ze zijn een uitwerking van de algemene richtlijnen voor cultuurhistorie in ruimtelijke plannen zoals die staan in de provinciale Structuurvisie.

DNA Middelharnis, Nota voor het erfgoed in de gemeente Middelharnis

Deze erfgoednota is een richtinggevend document voor het behouden en versterken van erfgoed in de gemeente Middelharnis. In de nota worden uitspraken gedaan over de zaken die behoudenswaardig zijn en waarin dat behoud het beste geregeld kan worden. Tevens vormt de nota een sturingsinstrument en afwegingskader voor (niet in het bestemmingsplan passende) particuliere- en (semi) overheidsinitiatieven.

7.2.2 Onderzoek

Binnen het plangebied liggen geen landschappelijke lijnen met waarden. Daarnaast bevinden zich in het plangebied ook geen Rijks- en gemeentelijke monumenten en worden de genoemde waarden uit de nota 'DNA Middelharnis, Nota voor het erfgoed in de gemeente Middelharnis' ook niet aangetast.

7.2.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt – gezien het voorgaande – geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

8 Milieu

8.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de ruimtelijke (on)mogelijkheden inzichtelijk gemaakt. Waar nodig dient een vertaling plaats te vinden naar de juridische regeling. Het uitgangspunt hierbij is dat de juridische regeling zowel de ruimtelijke kwaliteit als de milieukwaliteit voldoende dient te borgen.

8.2 M.e.r.-beoordeling

8.2.1 Kader

Op grond van hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is het noodzakelijk om ten behoeve van een bestemmingsplan dat kaderstellend is voor projecten met grote milieugevolgen, een milieueffectrapportage of m.e.r.-beoordeling op te stellen. Onderdeel D van de bijlage Besluit m.e.r. geeft de omvang van dergelijke projecten. Hierbij geldt sinds de aanpassing van het Besluit m.e.r. per 1 april 2011 de omvang als richtwaarde en niet als absolute drempelwaarde. Daarom is altijd een toets noodzakelijk of sprake is van een project met grote milieugevolgen. Deze toets dient plaats te vinden aan de hand van de criteria van Bijlage III, van de EU-richtlijn m.e.r. De hoofdcriteria waaraan moet worden getoetst zijn: kenmerken van de projecten, plaats van de projecten en kenmerken van het potentiële effect. Het mag duidelijk zijn dat wanneer een project ruim beneden de omvang uit de bijlage van het Besluit m.e.r. blijft, deze beoordeling beknopt kan zijn.

8.2.2 Afweging en conclusie

Om te bepalen of een plan M.e.r.- (beoordelings)plichtig is, dient de referentiesituatie vergeleken te worden met het voornemen. De referentiesituatie beschrijft de toestand van het milieu als het voornemen niet doorgaat. Het bestemmingsplan "Oostplaat" is hoofdzakelijk conserverend van aard en legt bestaande rechten opnieuw vast. Uit jurisprudentie van de Raad van State blijkt dat aan geldende bestemmingen geen blijvende rechten kunnen worden ontleend. Bestemmingen die dus al wel zijn vergund maar niet benut zijn, dienen daarom als voornemen te worden beschouwd.

In bijlage D van het Besluit Milieueffectrapportage is opgenomen dat de ontwikkeling van een bedrijventerrein M.e.r.-beoordelingsplichtig is als er sprake is van een uitbreiding of realisatie van 75 hectare. De onbenutte ruimte op het bedrijventerrein is beperkt en heeft een oppervlakte van maximaal enkele hectare. Daarmee is het plan dus niet rechtstreeks M.e.r.-beoordelingsplichtig. Daarnaast staan in bijlage C en D bedrijfsactiviteiten genoemd, die M.e.r.- (beoordelings)plichtig zijn. Deze bedrijfsactiviteiten worden in de regels van dit bestemmingsplan uitgesloten, waardoor deze activiteiten zich niet kunnen vestigen op dit bedrijventerrein.

Ontwikkelingen vinden niet plaats binnen het plangebied. Het plangebied ligt ook niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied. In de nabijheid van het plangebied is het Haringvliet gelegen, hetgeen een Natura-2000 gebied vormt. Het Natura-2000 gebied is op ten minste 300 meter afstand gelegen. Omdat het bestemmingsplan hoofdzakelijk conserverend van aard is en

nieuwe milieubelastende bedrijfsactiviteiten, zoals opgenomen in bijlage C en D van het Besluit M.e.r worden uitgesloten, zijn omvangrijke negatieve milieueffecten uitgesloten. Hierdoor is een M.e.r.-beoordeling niet benodigd.

8.3 Bodemkwaliteit

8.3.1 Kader

Wet bodembescherming

De Wet bodembescherming (Wbb) voorziet in maatregelen indien sprake is van ernstige bodemverontreiniging. Het doel van de Wbb is in de eerste plaats het beschermen van de (land- of water-) bodem zodat deze kan worden benut door mens, dier en plant, nu en in de toekomst. Via de Wbb heeft de Rijksoverheid de mogelijkheid algemene regels te stellen voor de uitvoering van werken, het transport van stoffen en het toevoegen van stoffen aan de bodem.

Ontwikkelingen kunnen pas plaatsvinden als de bodem, waarop deze ontwikkelingen gaan plaatsvinden, geschikt is of geschikt is gemaakt voor het beoogde doel. Bij nieuwbouwactiviteiten dient de bodemkwaliteit door middel van onderzoek in beeld te zijn gebracht. In het algemeen geldt dat nieuwe bestemmingen bij voorkeur op een schone bodem dienen te worden gerealiseerd.

Besluit bodemkwaliteit

Het doel van het Besluit bodemkwaliteit (2008) is de bodem beter te beschermen en meer ruimte te bieden voor nieuwe bouwprojecten. Ook geeft het besluit gemeenten en provincies meer verantwoordelijkheid om de bodem te beheren. Het Bouwstoffenbesluit (Bsb) is opgenomen in het Besluit bodemkwaliteit.

Relatie Wabo, Wbb en Woningwet (Wonw)

De inwerkingtreding van de Wabo (1 oktober 2010) heeft ook effect op de Wbb en de Woningwet (Ww): in de Wabo is aangegeven dat in de plaats van de aanhoudingsgrond (uit de Ww) een afstemmingsregeling wordt opgesteld waarbij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning wordt afgestemd op de acties ten aanzien van de bodemverontreiniging. Voorts geldt ten aanzien van de bodem dat artikel 8, tweede lid, onderdeel c, van de Woningwet gemeenten verplicht in hun bouwverordening voorschriften omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde bodem op te nemen. Die voorschriften moeten in elk geval betrekking te hebben op het verrichten van onderzoek naar aard en mate van verontreiniging van de bodem, op de aard en omvang van dat onderzoek en op inrichting van het op te stellen onderzoeksrapport.

Gemeentelijk of regionaal bodembeleid

In opdracht van het ISGO is door CSO Adviesbureau voor het eiland Goeree-Overflakkee een bodemkwaliteitskaart (21-09-2005, kenmerk: 04.K015) opgesteld. Het plangebied valt in de zone woonbebouwing na 1970 op klei (zone 3). Zowel de boven- als de ondergrond zijn relatief schoon.

8.3.2 Onderzoek

In opdracht van het ISGO is door CSO Adviesbureau voor het eiland Goeree-Overflakkee een bodemkwaliteitskaart (21-09-2005, kenmerk 04.K015) opgesteld. In de bodemkwaliteitskaart van het gemeentelijk grondgebied is onderscheid gemaakt in twee bodemlagen: bovengrond (tot 0,5 m onder maaiveld) en ondergrond (0,5 m - 2,0 m onder maaiveld). De reden hiervan is dat de bovengrond relatief verontreinigd is. Van de zones is verondersteld dat de bodemkwaliteit min of meer homogeen is. Voor de uiteindelijk verkregen bodemkwaliteitzones zijn het gemiddelde en de 95-percentielwaarden bepaald. Deze waarden zijn gebaseerd op de gehalten die zijn gemeten op onverdachte locaties.

Het plangebied ligt binnen zone 3: een zone die is aangewezen als woonbebouwing na 1970 op klei. De kwaliteit op in deze zone is relatief schoon. Omdat het bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt en de grond relatief schoon is, is een onderzoek niet benodigd.

8.3.3 Conclusie

Gezien het bovenstaande vormt het aspect bodem geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

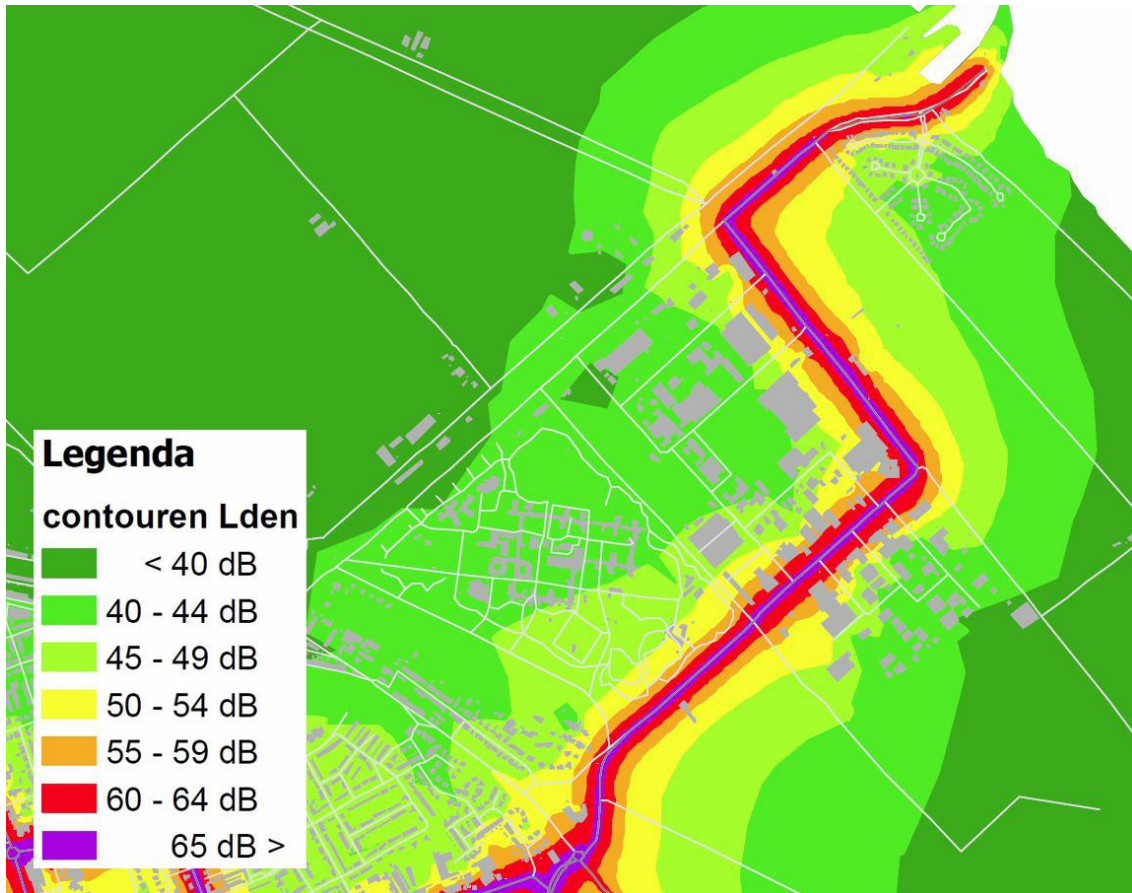
8.4 Akoestische aspecten

8.4.1 Kader

Wegverkeerslawaaï

Conform artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) 2007 bevindt zich aan weerszijden van een weg een zone waarbinnen akoestisch onderzoek dient te worden uitgevoerd. Alvorens geluidgevoelige objecten - zoals woningen of scholen - kunnen worden geprojecteerd, dient te worden onderzocht of aan de normen van de Wgh wordt voldaan. De zonebreedte is afhankelijk van het aantal rijstroken en van de aard van de omgeving (stedelijk of buitenstedelijk gebied).

8.4.2 Onderzoek



Afbeelding 4: uitsnede van de geluidscontourenkaart Goeree-Overflakkee

In 2008 is onderzoek⁴ uitgevoerd naar het wegverkeerslawaaï (bijlage 2) van het eiland Goeree-Overflakkee. Afbeelding 4 geeft weer wat de actuele situatie is op bedrijventerrein Oostplaat. Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen, waarbij geluidsgevoelige objecten of geluidsbronnen worden ontwikkeld, mogelijk. Een onderzoek is derhalve niet benodigd. Het bestemmingsplan wordt hiermee haalbaar geacht.

8.4.3 Conclusie

Gezien het voorgaande vormt het aspect geluid geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

8.5 Luchtkwaliteit

8.5.1 Kader

De kern van de Wet luchtkwaliteit (titel 5.2 luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is een bundeling maatregelen op regionaal, nationaal en internationaal niveau die de luchtkwaliteit verbeteren en

⁴ DGMR Bouw, *Wegverkeerslawaaï in 2008*, Rapport V.2008.0829.00R001, d.d. 24 december 2009

waarin alle ruimtelijke ontwikkelingen/projecten zijn opgenomen die de luchtkwaliteit verslechteren.

Het doel van het NSL is om overal in Nederland te voldoen aan de Europese normen voor de luchtverontreinigende stoffen, waarvan stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) de belangrijkste zijn. Met het van kracht worden van het NSL per 1 augustus 2009 zijn de tijdstippen waarop moet worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarden NO_2 en PM_{10} van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$ aangepast. Het tijdstip waarop aan de normen voor PM_{10} moet worden voldaan is uitgesteld tot 11 juni 2011. Het tijdstip waarop aan de normen voor NO_2 moet worden voldaan is voor Nederland 1 januari 2015.

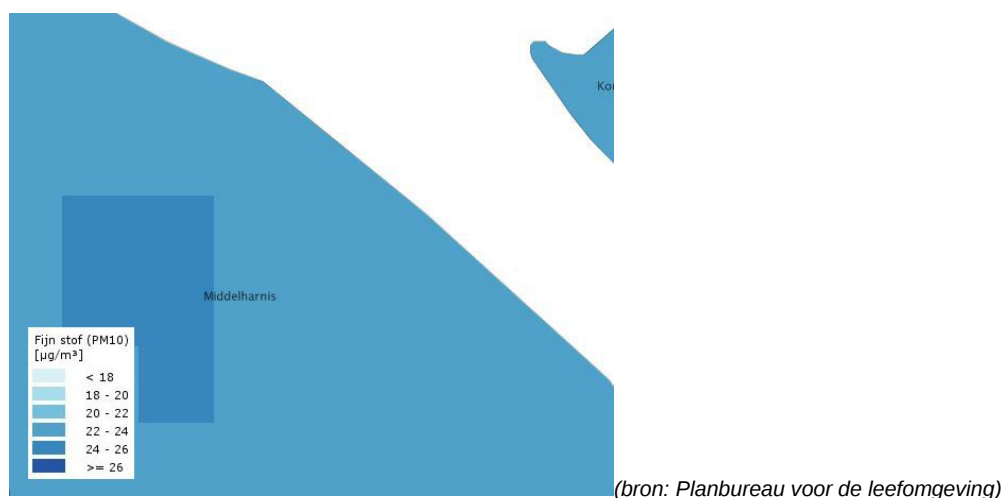
Naast de introductie van het NSL is de invoering van het begrip “niet in betekenende mate bijdragen” (NIBM) een belangrijk onderdeel van de Wet luchtkwaliteit. Een project draagt NIBM bij aan de luchtkwaliteit als zowel de jaargemiddelde grenswaarde NO_2 als PM_{10} niet meer toeneemt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde van die stof. Dit betekent, kortweg, dat als de toename van de beide jaargemiddelde concentraties kleiner is of gelijk is aan $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ (3% van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$) een ontwikkeling kan worden beschouwd als een project dat NIBM bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Een ruimtelijke ontwikkeling kan volgens de Wet luchtkwaliteit doorgang vinden als:

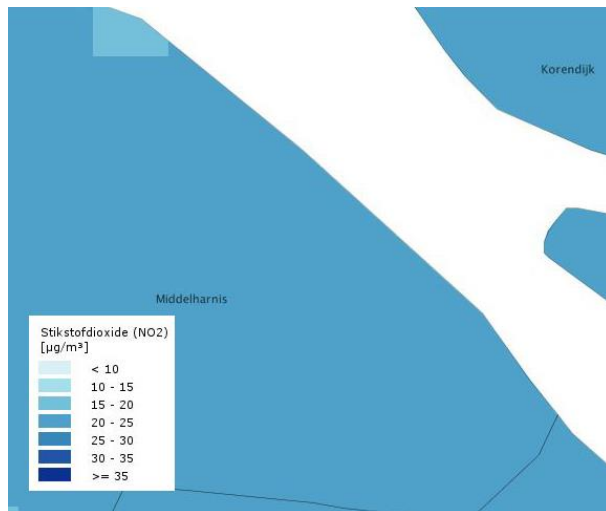
- de ontwikkeling is opgenomen in het NSL;
- de ontwikkeling aangemerkt wordt als een NIBM-project;
- de gestelde grenswaarden in bijlage 2 van de Wet luchtkwaliteit niet worden overschreden;
- projectsaldering kan worden toegepast.

8.5.2 Onderzoek

Dit bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk die niet als een NIBM-project zijn aan te merken. Voorts dient geen luchtkwaliteitonderzoek plaats te vinden. Volgens de Grootschalige Concentratiekaart Nederland bedraagt de concentratie PM_{10} in het grootste deel van het plangebied (afbeelding 5) tussen de 22 en $24 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Deze concentraties zijn ruim lager dan de jaargemiddelde grenswaarden van $40 \mu\text{g}/\text{m}^3$.



Afbeelding 5: PM_{10} (2010) Grootschalige Concentratiekaart Nederland (indicatief)



(bron: Planbureau voor de leefomgeving)

Afbeelding 6: NO₂ (2010) Grootschalige Concentratiekaart Nederland (indicatief)

De concentratie NO₂ bedraagt in het overgrote deel van het plangebied (afbeelding 6) tussen de 20 en 25 µg/m³. Hiermee blijven de concentraties ruim onder de jaargemiddelde grenswaarden van 40 µg/m³.

8.5.3 Conclusie

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk zodat de luchtkwaliteit geen belemmering oplevert. Daarnaast zijn de achtergrondconcentraties laag. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening bestaan dan ook geen belemmeringen voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

8.6 Milieuzonering

8.6.1 Kader

Voor het behoud en de verbetering van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving is een juiste afstemming tussen de verschillende voorkomende functies en wonen noodzakelijk. Daarbij kan gebruik worden gemaakt van een milieuzonering die uitgaat van richtinggevend afstanden tussen hinderlijke functies (in de vorm van gevaar, geluid, geur, stof) en gevoelige functies. In de brochure "Bedrijven en Milieuzonering" van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) (versie 2009) zijn deze richtafstanden opgenomen. Van deze richtafstanden kan gemotiveerd worden afgeweken.

In de VNG-brochure wordt onderscheid gemaakt tussen een rustige woonwijk en een gemengd gebied. Een 'gemengd gebied' is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Indien er sprake is van het omgevingstype 'gemengd gebied' kan de richtafstand terug worden gebracht met één afstandsstep, omdat sprake is van een zekere verstoring van het gebied ten opzichte van een rustige woonwijk.

Daarnaast kan voor bedrijfswoningen een lager kwaliteitsniveau van het woon- en leefklimaat worden aanvaard. Situaties waarin bedrijfswoningen op bedrijventerreinen aanwezig zijn, vallen buiten de kaders van de richtafstandenlijsten. Voor deze gevoelige functies is niettemin een minimaal beschermingsniveau benodigd.

8.6.2 Onderzoek

De milieucategorie geeft de grootste afstand aan voor geur, stof, geluid en gevaar. Voor categorie 1 is dit 10 meter, voor categorie 2 geldt 30 meter en voor categorie 3 geldt een grootste afstand van 50 (3.1) of 100 meter (3.2) ten opzichte van een rustig woongebied. Voor milieucategorie 4.1 en 4.2 wordt respectievelijk een richtafstand aangehouden van 200 en 300 meter ten opzichte van een rustige woonwijk. Voor de meeste bedrijven geldt deze richtafstand op basis van mogelijke geluidsoverlast.

Op de meeste percelen wordt maximaal milieucategorie 3 toegelaten. Op die percelen waar in de bestaande situatie reeds bedrijvigheid met een hogere milieucategorie aanwezig en/of vergund is, is gekozen voor milieucategorie 4 of 5. Langs de zuidwestelijke rand van het plangebied (tussen de Heuvelweg en de Edison) is een zone bestemd voor lichte bedrijvigheid, rekening houdend met de (toekomstige) woonbebouwing in Hernesseroord.

Het bestemmingsplan is hoofdzakelijk conserverend van aard, waarbij bestaande rechten worden gehandhaafd. Voor een conserverend bestemmingsplan is toetsing aan de VNG-richtafstanden in beginsel niet benodigd. De VNG-brochure is bedoeld voor nieuwe situaties. Volledigheidshalve wordt een beschrijving gegeven van de milieubelasting van het bedrijventerrein op de directe omgeving en bedrijfswoningen.

Milieucategorieën in relatie tot woningen in de omgeving

In dit bestemmingsplan is maximaal milieucategorie 3.2 toegestaan, tenzij bedrijven een hogere milieucategorie hebben. Dan is voor het betreffende bedrijf een hogere milieucategorie opgenomen. De planologische uitstraling van de op Oostplaat toegestane milieucategorieën reikt tot buiten het bedrijventerrein. De zone langs de Heuvelweg, die bestemd is voor lichte en zeer lichte bedrijvigheid, is zodanig inwaarts gezoneerd, dat geen sprake is van een overlapping van de richtafstanden op woningen. In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van aanwezige bedrijven waarvan de richtafstanden buiten het bedrijventerrein Oostplaat zijn gelegen.

Naam	Bedrijf	Adres	Categorie	Maatgevend milieuaspect	Richtafstand (in meters)
Koninklijke De Kuyper B.V. (De Kuyper)	Likeurstokerij	Oosthavendijk 38	4.2	A. Geur B. Geluid	A. 300 B. 200
Lager Middelharnis Edison (Lidl)	Opslag goederen	Edison 26	3.1	Geluid	50
Ooms Construction (Ooms)	Aannemersbedrijf > 1.000 m2	Edison 28	3.1	Geluid	50
Van Dooren & Zn Metaalhandel	Metaal- en autos shredder	S. Stevinweg 18-20	5.1	Geluid	500
Fleuren Compost (Fleuren)	Compostverwerkend bedrijf	Oostplaatseweg 2	4.1	Geur	200
Van Groningen Sloopwerken	Puinbreker	Pascal 32	4.2	Geluid	300

Tabel: Milieu-invloed maatgevende bedrijven Oostplaat in plangebied Hernesseroord

De bedrijven de Kuyper, Van Dooren & Zn. en Fleuren exploiteren hun inrichting op basis van een specifieke milieuvergunning. De inrichtingen Lidl en Ooms vallen onder de vigeur van het Activiteitenbesluit. Het maatgevende aspect voor de bedrijven van Van Dooren & Zn, Ooms en Lidl betreft geluid. Voor het bedrijf Fleuren en de Kuyper is geur het maatgevende aspect. Omdat voor het bedrijf de Kuyper ook een grote richtafstand geldt ten aanzien van het aspect geluid, is dit aspect ook meegenomen in de motivering.

Geluidshinder

Uit een analyse van de milieuvergunningen blijkt dat niet tot nauwelijks sprake is van een overlap van de vergunde en toegestane geluidbelasting van De Kuyper en Van Dooren & Zn ten opzichte van het plangebied.

Ooms en Lidl dienen aan de eisen, zoals voorgeschreven in het Activiteitenbesluit, te voldoen. De bedrijfswoningen aan de Edison en Industrieweg op het bedrijventerrein zijn daarbij maatgevend, omdat deze op korte afstand van deze inrichtingen zijn gelegen. Daarmee dient de maximale geluidsbelasting op geluidsgevoelige objecten op het bedrijventerrein te voldoen aan de waarden, zoals opgenomen in tabel 2.17c van het Activiteitenbesluit.

Tabel 2.17c

	07.00- 19.00 uur	19.00- 23.00 uur	23.00- 07.00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein	75 dB(A)	70 dB(A)	65 dB(A)
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

Voor de overige woningen buiten het plangebied geldt een waarde, die is opgenomen in tabel 2.17a van het Activiteitenbesluit. Doordat zondermeer voldaan moet worden aan deze geluidsbelastingen uit het Activiteitenbesluit, onafhankelijk van de geldende milieucategorie, kan gesteld worden dat een goed woon- en leefklimaat behaald wordt ter plaatse van de nabijgelegen woonfuncties. Bovendien gaat het om bestaande situaties.

In afbeelding 7 is de 45 dB(A) contour van de Kuyper opgenomen om inzichtelijk te maken of deze milieucontour gelegen is buiten het bedrijventerrein. Het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau in de dagperiode sluit aan bij die uit de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening. De Handreiking beveelt voor een gebied dat zich laat typeren als een 'rustige woonwijk, weinig verkeer' de richtwaarden aan van 45 dB(A), 40 dB(A) en 35 dB(A) voor respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.



Afbeelding 7: 45 dB(A) contour (groen gearceerd) van De Kuyper

Omdat de 45 dB(A) contour van de Kuyper de woonfuncties in Hernesseroord of aan de Westhavendijk niet overlappen, kan gesteld worden dat sprake is van een acceptabele woon- en leefomgeving in de bestaande situatie.

Van Dooren & Zn is gelegen op grote afstand van de woonfuncties in Hernesseroord en aan de Westhavendijk. De minimale afstand van het perceel waar de bedrijfsactiviteiten plaatsvinden in relatie tot een metaal- en autos shredder (de voornaamste geluidsbron) bedraagt 425 meter. Daarmee wordt net niet aan de richtafstand uit de VNG-brochure voldaan. Het staat echter vast dat de 45 dB(A) contour niet zal reiken tot de woonfuncties in de omgeving van Hernesseroord en de Westhavendijk. Omdat sprake is van een bestaande situatie, gelden er geen belemmeringen vanuit dit bedrijf.

Cumulatief geluidniveau

Ten zuidoosten van het plangebied is het bestemmingsplan Middelharnis van kracht. Dit bestemmingsplan maakt de realisatie van woningen mogelijk. De toegepaste milieuzonering houdt rekening met de geprojecteerde woningen in dit gebied. Hierdoor is per individuele inrichting geregeld dat geen onaanvaardbare aantasting van het (toekomstige) woon- en leefklimaat zal optreden. Daarmee staat echter nog niet vast dat de cumulatieve milieubelasting van het bedrijventerrein evenmin een onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat zal geven. Met name voor het aspect geluid geldt dat er sprake kan zijn van overlast door de cumulatie van verschillende geluidbronnen. Voor Stichting De Zuidwester waren zorgen over een mogelijke negatieve invloed op het woon- en leefklimaat als gevolg van de cumulatieve geluidbelasting, aanleiding om beroep in te stellen tegen het bestemmingsplan. Naar aanleiding van dit beroep is in overleg met deze stichting onderzoek gedaan naar het cumulatieve geluidsniveau, als gevolg van de realisatie van dit bestemmingsplan.

Onderzoek

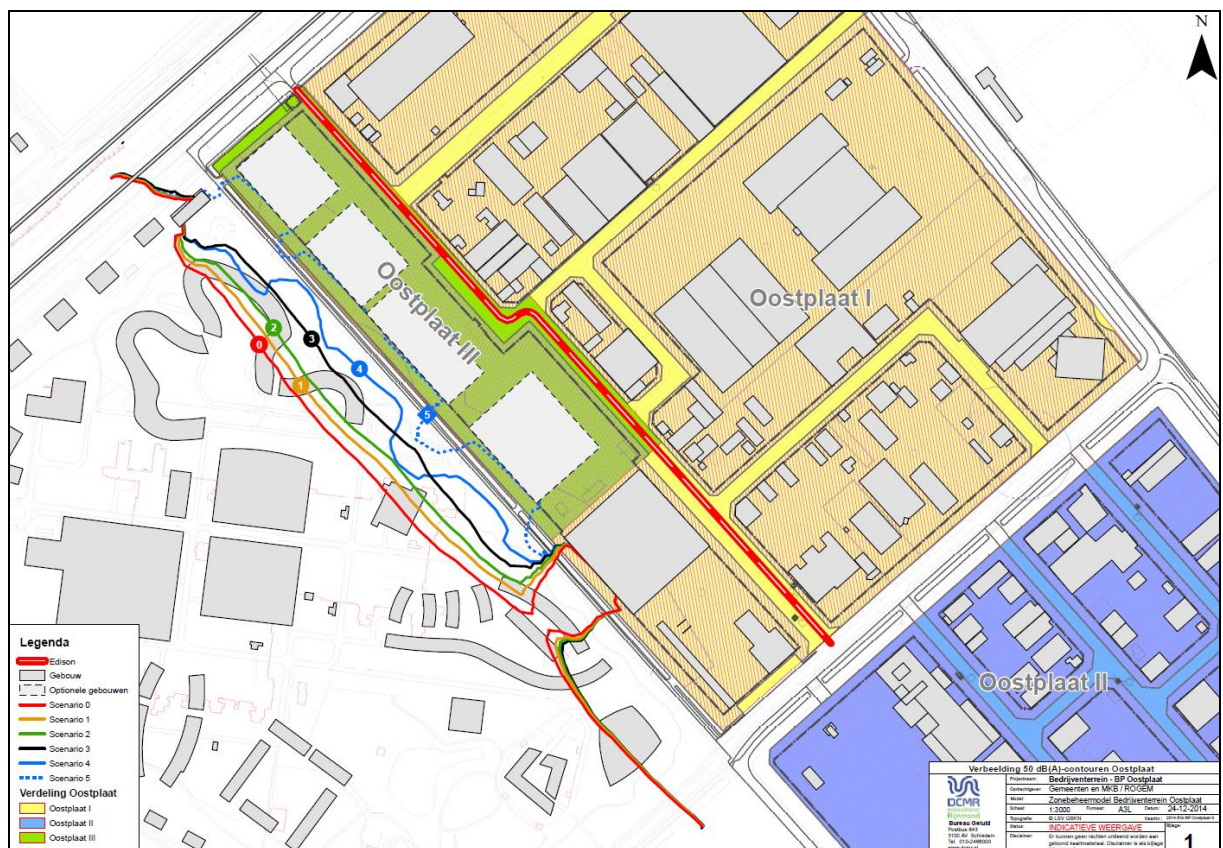
Het onderzoek is uitgevoerd door de DCMR Milieudienst Rijnmond. De onderzoeksresultaten zijn als bijlage 5 bij deze toelichting gevoegd. Voor de berekeningen is gebruik gemaakt van het bestaande geluidmodel, zoals dat in het kader van het voormalig zonebeheer is opgesteld. Dit model is geactualiseerd en aangepast in overleg met Stichting De Zuidwester. Uit de

berekeningen volgt dat het cumulatieve niveau op de gevels van de geprojecteerde woningen, door de exploitatie van Oostplaat III hoger kan worden dan 50 dB(A).

Om een goed woon- en leefklimaat te waarborgen is tevens onderzocht welke maatregelen eventueel kunnen worden getroffen, om toch aan een cumulatief geluidsniveau van 50 dB(A) te voldoen. Er zijn verschillende scenario's doorerekend. Deze scenario's zijn hieronder toegelicht:

1. Oostplaat 3 wordt uitsluitend ontwikkeld tot VNG-categorie 3.1.
2. Oostplaat 3 wordt uitsluitend ontwikkeld tot VNG-categorie 2.
3. Oostplaat 3 wordt in het geheel niet ontwikkeld.
4. Oostplaat 3 wordt ontwikkeld met afschermende bebouwing. Voor deze variant zijn in het model in vier gebouwen gemodelleerd op de kavels van Oostplaat 3. Hierbij is ongeveer 90 % van de kavels in de lengterichting benut, wat overeenkomt met de kavelbenutting van het naastgelegen perceel aan de Edison 26 (ten zuidoosten van Oostplaat 3) waar op dit moment Heestermans Logistiek is gevestigd. De categorisering van de percelen blijft conform de geldende VNG-richtafstanden
5. Oostplaat 3 wordt ontwikkeld met afschermende bebouwing conform scenario 4 waarbij tevens het gebruik van een deel van de kavels voor activiteiten is uitgesloten. Er zijn geen activiteiten toegestaan achter de panden van Oostplaat 3 (gezien vanaf de Edison) richting de woningen.

In onderstaande afbeelding zijn de 50 dB(A)contouren voor de verschillende scenario's weergegeven.

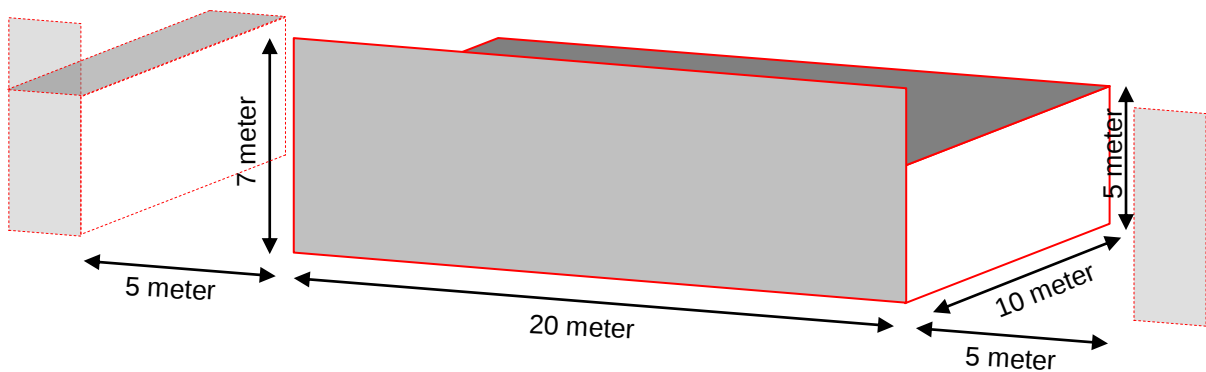


1) Figuur 1 - Berekende scenario's

In dit geval is gekozen om bij de realisatie van dit plan scenario 5 uit te voeren. Hierdoor kan op alle geprojecteerde woningen worden voldaan aan een cumulatieve gevelbelasting van 50 dB(A). De restricties die dit oplegt aan de toekomstige gebruikers van Oostplaat III zullen worden vastgelegd in de exploitatie-overeenkomst die de gemeente, als grondeigenaar, met de toekomstige exploitanten zal sluiten.

In bovenstaande afbeelding zijn een viertal gebouwen getoond en gemodelleerd. De situatie is qua afmetingen niet realistisch voor de exploitatie van de percelen. Daarom is door DCMR Milieudienst Rijnmond onderzocht welke afmeting de afscherpende bebouwing minimaal moet hebben om voldoende schermwerking te realiseren. Daarnaast is de maximale afstand tussen de bebouwing van Oostplaat III berekend.

Uit het onderzoek is gebleken dat de panden een minimale afmeting moeten hebben van 20 meter breed en 10 meter diep. De onderlinge afstand tussen deze panden mag niet meer bedragen dan 5 meter. De achtergevel van een pand moet 7 meter bedragen, terwijl de voor- en zijgevels minimaal 5 meter hoog moet zijn. Voor visualisering van de maatvoering en plaatsing van de panden op Oostplaat III zie figuren 2, 3 en 4.

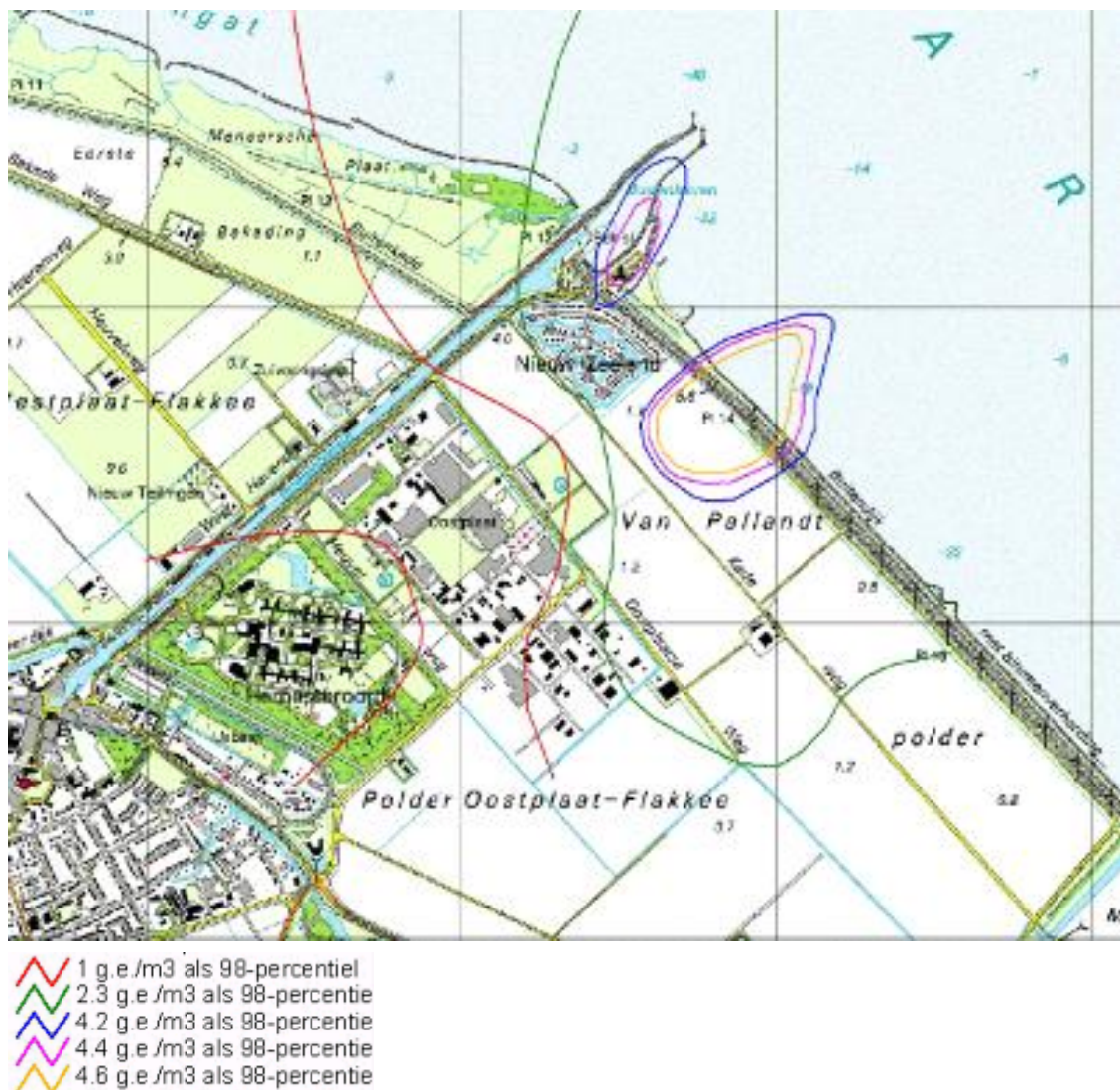


2) Figuur 2 - Schematisering van maatvoering

Bestemmingsplan "Oostplaat"
Toelichting vastgesteld

beperken. Er is alleen een algemeen voorschrift aan de revisievergunning verbonden dat de bij het productieproces vrijkomende lucht moet worden afgevoerd, waarbij een afdoende verspreiding van dampen is gewaarborgd zonder dat zulks geurhinder buiten de inrichting veroorzaakt. Gelet hierop, kan in redelijkheid worden gesteld dat de richtafstand van 300 meter voor geur niet realistisch is voor De Kuyper.

Fleuren heeft op basis van de VNG een geurhindercontour van 200 meter. De vergunde geurbelasting van Fleuren in de omgeving is in beeld gebracht in afbeelding 8 (bron: ISGO). Op basis van de Nederlandse emissierichtlijn lucht (NeR) geldt voor composteerbedrijven met een capaciteit tot 20.000 ton per jaar een maximale immissieconcentratie van 3 g.e./m^3 als 98 percentiel ter plaatse van geurgevoelige objecten. Voor inrichtingen waarvoor geen (branche)specifieke geurnormen zijn vastgesteld wordt veelal een specifiek toetsingskader vastgesteld aan de hand van hedonische waarden (de aangenaamheid van geuren) en/of de resultaten van een telefonisch leefbaarheidsonderzoek (TLO). Dit worden de bedrijfsspecifieke toetsingswaarden genoemd. Voor Fleuren is in de milieuvergunning uitgegaan van de resultaten van een dergelijk bedrijfsspecifiek hedonisch onderzoek. Op basis daarvan is voor de inrichting het volgende toetsingskader voor de grens van hinder en ernstige hinder vastgesteld.

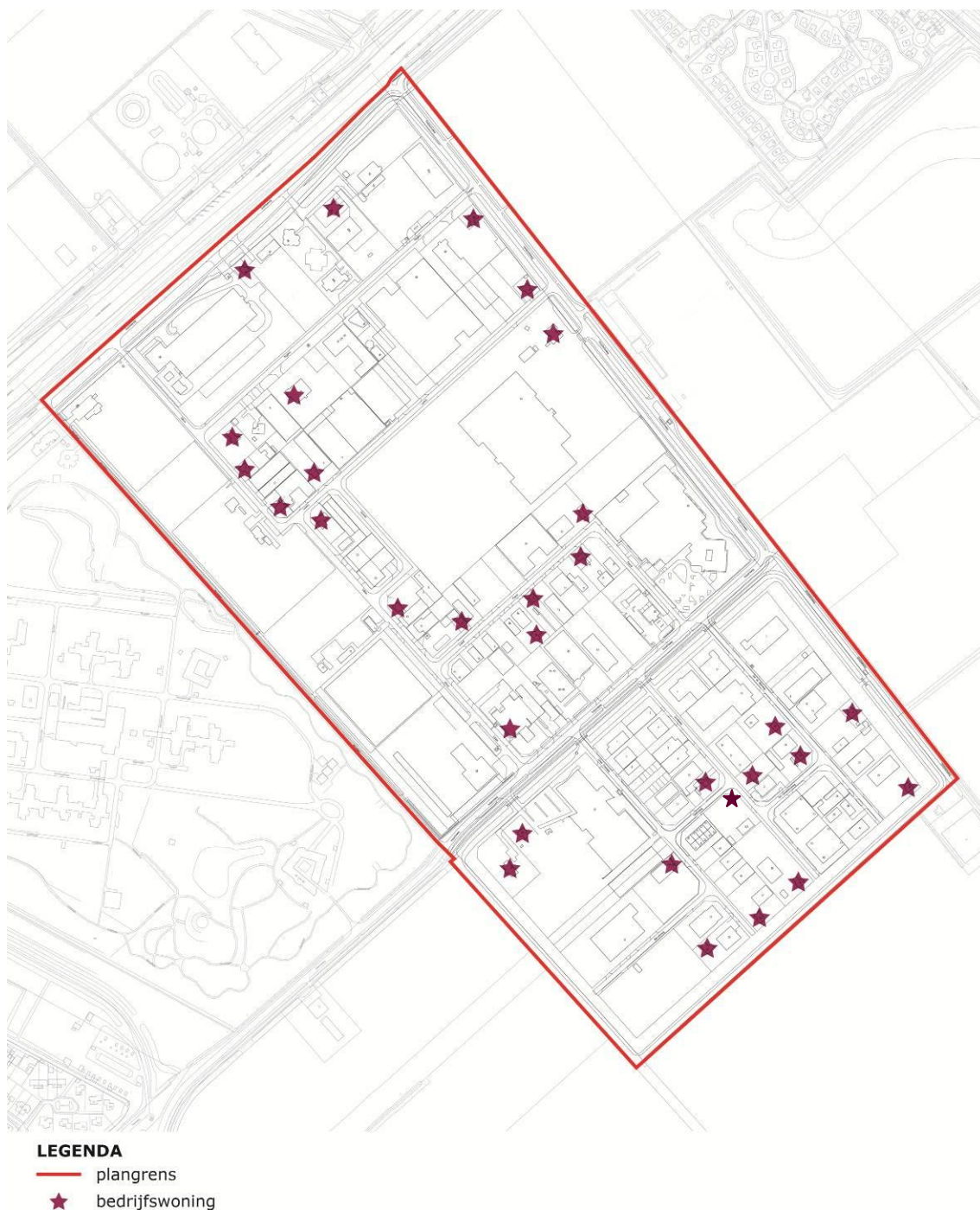


Afbeelding 8: vergunde geurbelasting van Fleuren

Bij een geurbelasting lager dan $2,3 \text{ ge/m}^3$ als 98-percentiel is hinder te verwaarlozen. In afbeelding 8 is zichtbaar dat ter plaatse van de woningen aan de Westhavendijk en in Hernesseroord geen geurconcentratie van $2,3 \text{ ge/m}^3$ wordt gehaald. Daarmee zijn er vanuit het aspect geurhinder geen bezwaren en is de woon- en leefomgeving acceptabel.

Milieucategorieën in relatie tot bedrijfswoningen

Binnen het plangebied bevinden zich diverse bedrijfswoningen. In afbeelding 9 is een overzicht gegeven met de globale ligging van de aanwezige bedrijfswoningen.



Afbeelding 9: Globale ligging bedrijfswoningen

Deze bedrijfswoningen zijn op de verbeelding opgenomen met de aanduiding “bedrijfswoning”. In het bestemmingsplan worden geen nieuwe bedrijfswoningen mogelijk gemaakt, omdat deze vanuit het provinciale beleid niet worden toegelaten en bovendien een belemmering kunnen opleveren voor de bedrijfsvoering van omliggende bedrijven. Daarmee behoeven de richtafstanden niet in acht te worden genomen, omdat sprake is van een bestaande situatie.

Voor bedrijfswoningen op bedrijventerreinen kan een lager kwaliteitsniveau van het woon- en leefklimaat worden aanvaard. Situaties waarin bedrijfswoningen op bedrijventerreinen aanwezig

zijn, vallen buiten de kaders van de richtafstandenlijsten. Voor deze gevoelige functies is niettemin een minimaal beschermingsniveau benodigd.

In het plangebied wordt tot maximaal milieucategorie 3.2 juridisch-planologisch toegestaan, met uitzondering van percelen waarop bedrijven aanwezig zijn, waarvoor een hogere milieucategorie vergund is. De feitelijk aanwezige bedrijven met de hoogste milieucategorieën (4.1, 4.2 en 5.1) zijn gelegen op de volgende adressen:

- Oosthavendijk 38 (Koninklijke de Kuyper);
- Oostplaatseweg 2 (Fleuren);
- Pascal 32 (Sloopwerken);
- Edison 39 en 41 (Taale Gas);
- Simon Stevinweg 18-20.

Dit zijn bedrijven die in de bestaande situatie de grootste milieuhinder zullen veroorzaken op bedrijfswoningen, op basis van de VNG-brochure. Om te bepalen of er sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat is beschouwd of er bedrijfswoningen gelegen zijn in de directe nabijheid van deze bedrijven.

Oosthavensedijk 38 (Koninklijke de Kuyper)

De bedrijfswoning aan de Oosthavensedijk 42 is gelegen op korte afstand van het bedrijf aan de Oosthavensedijk 38. Deze bedrijfswoning behoort echter bij de inrichting van Koninklijke de Kuyper vanwege organisatorische, functionele en technische binding. Om die reden hoeft de milieuhinder van het bedrijf op de bedrijfswoning niet beschouwd te worden. De overige bedrijfswoningen zijn gelegen op ten minste 50 meter van de grens van de inrichting. Gesteld kan worden dat er sprake is van een minimaal beschermingsniveau.

Oostplaatseweg 2 (Fleuren)

Op het terrein van de Oostplaatseweg 2 is een bedrijfswoning aanwezig, waarvoor geen bescherming geldt vanuit het eigen bedrijf. De overige woningen zijn gelegen op ten minste 30 meter. Gesteld kan worden dat er sprake is van een minimaal beschermingsniveau.

Pascal 32 (Van Groningen Sloopwerken)

Aan de Pascal 34 is een bedrijfswoning gelegen die onderdeel uitmaakt van de inrichting aan de Pascal 32. Hiervoor gelden geen belemmeringen. De bedrijfswoning aan de Pascal 23 is gelegen op 20 meter afstand, aan de overzijde van de weg. Op het terrein aan de Pascal 32 vindt opslag van puin plaats, afkomstig van de sloopwerken. Het puin wordt op het terrein gebroken en tot menggranulaat verwerkt. De werkzaamheden vinden plaats op het achterterrein, dat is gelegen ten noorden van de bedrijfsbebouwing. De - voor de bedrijfswoning aan de Pascal 23 - dichtstbijzijnde gronden zijn in gebruik als bedrijfsbebouwing. De werkzaamheden met geluidsbelasting vindt met name plaats op de gronden, die gelegen zijn op ten minste 50 meter. Daarmee kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een minimaal beschermingsniveau.

Edison 39 en 41 (Taale Gas)

Aan de Edison 37 is een bedrijfswoning gelegen die organisatorisch, functioneel en technisch verbonden is met dit bedrijf. De dichtstbijzijnde bedrijfswoning van derden is gelegen aan de

Edison 33, op ten minste 40 meter afstand. Van een acceptabel woon- en leefklimaat is derhalve sprake.

Simon Stevinweg 18-20

De bedrijfswoning aan de Simon Stevinweg 18-20 is organisatorisch, functioneel en technisch verbonden met dit bedrijf en behoeft daarom niet in beschouwing genomen te worden. Aan de Simon Stevinweg 28 is één bedrijfswoning van derden gelegen op een afstand van 80 meter. Aan de Zernikeweg zijn meerdere bedrijfswoningen gelegen op ten minste 100 meter afstand. Deze afstand wordt voldoende geacht om te kunnen spreken van een minimaal beschermingsniveau.

Gelet op het feit dat er sprake is van een bestaande situatie en in voorliggend plan de bestaande regeling (en rechten) worden overgenomen is, gelden er vanuit bedrijven en milieuzonering geen belemmeringen.

8.6.3 Conclusie

Het bestemmingsplan is hoofdzakelijk conserverend van aard, waarbij bestaande rechten worden gehandhaafd. Voor een conserverend bestemmingsplan is toetsing aan de VNG-richtafstanden in beginsel niet benodigd. De VNG-brochure is bedoeld voor nieuwe situaties. Volledigheidshalve is een beschrijving gegeven van de milieubelasting van het bedrijventerrein op de directe omgeving en bedrijfswoningen.

Op de meeste percelen wordt maximaal milieucategorie 3 toegelaten. Op die percelen waar in de bestaande situatie reeds bedrijvigheid met een hogere milieucategorie aanwezig en/of vergund is, is gekozen voor milieucategorie 4 of 5. Aan de zuidzijde van het bedrijventerrein is een zone bestemd voor lichte milieucategorieën, rekening houdend met de nabijheid van woningen. Voor enkele aanwezige bedrijven gelden de eisen uit het Activiteitenbesluit, waardoor een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden. Omdat daarnaast de 45 dB(A) contouren en de bepalende geurcontouren van andere relevante bedrijven de woonfuncties in Hernesseroord of aan de Westhavendijk niet overlappen, is sprake van een acceptabele woon- en leefomgeving.

Tevens kan gesteld worden dat er sprake is van een minimaal beschermingsniveau voor de aanwezige bedrijfswoningen.

8.7 Externe veiligheid

8.7.1 Kader

Externe veiligheid richt zich op het beheersen van activiteiten die een risico voor de omgeving kunnen opleveren. Bij de (her)inrichting van een gebied bepaalt de externe veiligheidssituatie mede de ruimtelijke (on)mogelijkheden.

In het kader van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gelezen in samenhang met de regels omtrent externe veiligheid moet worden onderzocht of er sprake is van aanwezigheid van risicobronnen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen

het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR), en de eventuele toename hiervan, berekend te worden.

Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. De normstelling heeft de status van een grenswaarde die niet overschreden mag worden. Voor kwetsbare objecten wordt in zowel bestaande als nieuwe situaties het niveau van 10^{-6} per jaar als grenswaarde gehanteerd. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten zijn alleen toegestaan onder een gewichtige motivering. Bestaande beperkt kwetsbare objecten zijn toegestaan binnen de PR 10^{-6} contour.

Het GR kan worden beschouwd als de maat van maatschappelijke ontwrichting in geval van een calamiteit (en drukt dus de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal 10 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een calamiteit). De normstelling heeft de status van een oriënterende waarde. Deze waarde is geen vastgestelde wettelijke norm. Desondanks hebben overheden en betrokken private instellingen een inspanningsverplichting om te voldoen aan deze oriënterende waarde en dient een toename van het GR bestuurlijk te worden verantwoord.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) uit 2004 legt veiligheidsnormen op aan overheden die besluiten nemen over bedrijven die een risico vormen voor personen buiten het bedrijfsterrein. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld chemische fabrieken, LPG-tankstations en spoorwegemplacementen waar goederentreinen met gevaarlijke stoffen rangeren. Deze bedrijven verrichten soms risicovolle activiteiten dichtbij (beperkt) kwetsbare objecten waaronder woningen, ziekenhuizen, scholen, winkels, horecagelegenheden en sporthallen. Hierdoor ontstaan risico's voor mensen die in de buurt ervan wonen of werken.

Het besluit verplicht gemeenten en provincies bij het verlenen van milieuvergunningen en het maken van bestemmingsplannen met externe veiligheid rekening te houden. Dit betekent bijvoorbeeld dat woningen op een bepaalde afstand moeten staan van een bedrijf dat werkt met gevaarlijke stoffen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen over wegen, water en spoor

De regelgeving met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen over openbare wegen, water en spoorwegen is neergelegd in de circulaire "Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen" (cRNVGS). Deze circulaire kan worden beschouwd als voorloper van een eventuele wettelijke verankering van de risiconormen en is gewijzigd per 31 juli 2012. In 2013 treedt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking. Hierin staan regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond wegen, waterwegen en spoorwegen met vervoer van gevaarlijke stoffen.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van het Btev zijn de Basisnetten Weg en Water als bijlage bij de cRNVGS opgenomen.

Regelgeving transport van gevaarlijke stoffen via buisleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. De normstelling is in lijn met het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Daarmee zijn nieuwe kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour niet toegestaan. Ook is vastgesteld dat wanneer binnen het invloedsgebied van een buisleiding een ruimtelijk besluit wordt genomen, de verantwoordingsplicht van toepassing is.

Het Bevb gaat uit van een belemmerde strook van 4 of 5 meter, afhankelijk van de werkdruk. Voor deze strook geldt een bouwverbod en een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, of van werkzaamheden.

Net als bij het Bevi worden de risicoafstanden en rekenmethodiek die volgen uit het Bevb opgenomen in een regeling, de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

Beleidsvisie Externe Veiligheid ISGO

De beleidsvisie Externe Veiligheid van het eiland Goeree-Overflakkee is op 28 oktober 2008 bestuurlijk vastgesteld. In deze visie wordt door de vier aanwezige gemeenten op Goeree-Overflakkee visie gegeven op externe veiligheid binnen de eigen kernen. Naar voren komt onder andere:

- de beheersing van risico's van de opslag, het gebruik en het vervoer van gevaarlijke stoffen;
- het ambitieniveau van de gemeenten;
- de wijze waarop de gemeenten invulling geven aan de beleidsvrijheid wat betreft het groepsrisico en de richtwaarde voor beperkt kwetsbare objecten voor het plaatsgebonden risico;
- benodigde maatregelen om de geformuleerde ambities te realiseren en de daarvoor benodigde instrumenten. De maatregelen worden uitgewerkt in andere gemeentelijke documenten (bestemmingsplannen/streekplannen, milieuvergunningen en rampenbestrijdingsplannen);
- werkafspraken en –processen.

De vier gemeenten op Goeree-Overflakkee hanteren naast de normen die voortvloeien uit het Bevi en Revi de PREVAP-zones van de VRR. Het PREVAP-zonemodel hanteert 5 zones rond risicobronnen en classificeert per type gebouw het risicoprofiel in de betreffende zone. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de gemeenten op Goeree-Overflakkee wordt getoetst aan:

- 1) Grens en richtwaarde voor het PR;
- 2) PREVAP-zone model;
- 3) een verantwoording van het GR indien relevant;
- 4) de handreiking verantwoordingsplicht als uitgangspunt.

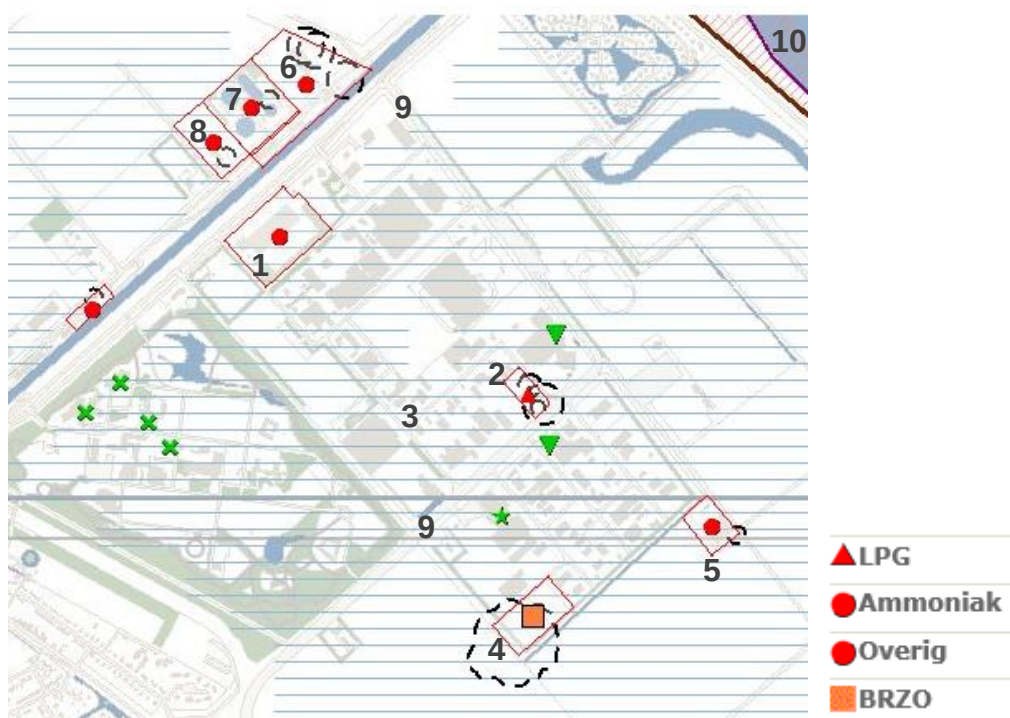
8.7.2 Onderzoek

In het bestemmingsplan worden geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Derhalve hoeft geen toetsing plaats te vinden vanuit het PREVAP-zone model.

Hoewel sprake is van een hoofdzakelijk conserverend bestemmingsplan, is een nieuw bestemmingsplan een nieuwe situatie conform het Bevi. Vanuit deze wetgeving dient beschouwd te worden of de contouren van risicobronnen reiken tot het plangebied.

In het plangebied zijn beperkt kwetsbare en kwetsbare objecten gesitueerd in het kader van het Bevi. De volgende risicobronnen zijn gelegen in of in de nabijheid van het plangebied. In afbeelding 10 is de ligging van deze risicobronnen weergegeven.

1. Koninklijke de Kuyper;
2. DGV – Retail;
3. Taale Gas (Edison)
4. Taale Gas Zeeland (Mercatorweg);
5. L & J. de Winter;
6. Offerhaus Watersport;
7. Waterschap Hollandse Delta;
8. K. Graveland;
9. Transport van gevaarlijke stoffen over de Industrieweg en Oostplaatseweg.
10. Transport van gevaarlijke stoffen over het Haringvliet



Afbeelding 10: Ligging risicobronnen (bron: Risicokaart)

Koninklijke de Kuyper

Vanwege de opslag van ammoniak heeft deze inrichting geen $PR 10^{-6}$ contour en reikt het invloedsgebied tot binnen de perceelsgrenzen van het bedrijf. Het bedrijf is daarom geen belemmering vanuit externe veiligheid.

DGV – Retail B.V. (PicoBello)

DGV betreft een tankstation met verkoop van LPG aan de Industrieweg 50. Het tankstation heeft een $PR 10^{-6}$ contour van 45 meter vanaf het vulpunt, en 25 meter vanaf het LPG-reservoir. De buitenste contouren zijn weergegeven middels een aanduiding “veiligheidszone”. Binnen deze contour is de vestiging van (beperkt) kwetsbare objecten uitgesloten. In de bestaande situatie zijn beperkt kwetsbare objecten (bestemming “Bedrijventerrein”) binnen de $PR 10^{-6}$ contour gelegen. Omdat het gaat om een bestaande situatie gelden er geen belemmeringen.

Het invloedsgebied van deze inrichting bedraagt 150 meter en overlapt (beperkt) kwetsbare objecten. Vanuit het Bevi is daarom een verantwoording van het groepsrisico benodigd, waarbij inzicht wordt gegeven in de waarde van het groepsrisico.

In 2006 heeft een veiligheidsonderzoek plaatsgevonden. In dit onderzoek is een waarde van 4,39 x de oriëntatiewaarde berekend. Om die reden is een overeenkomst gesloten waarbij de levering conform venstertijden is vastgelegd. Concreet betekent dit dat er tussen 6:00 en 23:00 geen LPG mag worden geleverd aan het tankstation. Hierdoor bedraagt de waarde van het groepsrisico circa 0,32 x de oriëntatiewaarde. Gedurende de jaren hebben een aantal kleine ontwikkelingen, met een beperkt aantal personen, zich voorgedaan in het invloedsgebied. De verwachting is echter dat het groepsrisico marginaal is gewijzigd ten opzichte van deze waarde.

Het maatgevende scenario is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion) van een tankauto tijdens levering aan het LPG-tankstation. Een BLEVE bestaat uit een vuurbal en een drukgolf. Slachtoffers vallen door de warmtestraling en de drukgolf, alsmede door rondvliegende brokstukken en glasscherven die zware schade kunnen aanbrengen aan personen en gebouwen. Een warme BLEVE treedt op bij een externe brand, een koude BLEVE treedt op wanneer de tank bezwijkt door een mechanische oorzaak. Het optredende effect en het moment van exploderen is afhankelijk van de inhoud van de tank.

Zelfredzaamheid

Bij het scenario van een koude BLEVE zal er geen tijd beschikbaar zijn voor zelfredding. Bij een warme BLEVE is er mogelijk beperkte vluchttijd. Gezien deze korte tijd zijn er geen mogelijkheden tot evacuatie. Daarom zullen de personen op eigen kracht het gebied moeten ontluchten in geval van een incident. De maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid zullen daarom in de planologische, organisatorische en bouwkundige sfeer moeten worden gezocht.

In het convenant LPG-autogas is afgesproken hoe de sector de bevoorrading van LPG-tankstations veiliger maakt. De sector heeft voor 1 januari 2010 maatregelen getroffen die de externe veiligheidsrisico's verminderen. Het aanbrengen van een hittewerende coating op LPG-tankauto's is één van de maatregelen die zijn genomen. Als de coating bij een ongeluk intact blijft, geeft dit de brandweer meer tijd en meer mogelijkheden om een BLEVE te voorkomen.

De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontluchten. Op een afstand groter dan 150 meter is bij een BLEVE het schuilen in een gebouw vaak de beste manier om de calamiteit te overleven. Met name de ruimten die buiten het bereik van rondvliegend glas liggen zijn als veilige plekken aan te merken.

Na afloop van een BLEVE kan het beste worden gevluht, om secundaire branden te vermijden. Vluchtroutes moeten personen direct van de calamiteit wegleiden. Op korte afstand van het tankstation bevinden zich voornamelijk bedrijven. Voor deze functies geldt dat deze niet specifiek zijn bedoeld voor niet- of beperkt zelfredzame personen. Gebouwen, die bestemd zijn voor niet- of beperkt zelfredzame personen, huisvesten onder andere ouderen, gehandicapten, kinderen van 0 tot 4 jaar of gevangenen. Voor de omgeving van de risicobron geldt dat er voldoende vluchtwegen in westelijke, zuidelijke en oostelijke richting aanwezig zijn, zoals de

Oostplaatseweg, de Industrieweg, van der Waalsweg en de Pascal om het invloedsgebied in geval van calamiteit zo snel mogelijk te ontvluchten.

Bestrijdbaarheid

Belangrijk voor een ongeval met brandbare gassen is dat de brandweer zo snel mogelijk bij de tankwagens is, zodat deze onmiddellijk gekoeld kan worden om een warme BLEVE (vuurbal en drukgolf) te voorkomen. Essentieel is daarbij dat de brandweer voor een langere periode voldoende bluswatercapaciteit heeft. De snelheid van het ter plaatse komen is van groter belang dan de bestrijding van de gevolgen van een BLEVE. Hierdoor kunnen de bewoners, bezoekers en werknemers tijdig geëvacueerd worden.

Voor de bestrijding van een calamiteit is tevens de inrichting van het gebied van belang. Van belang is enerzijds het tijdig aanwezig zijn van hulpdiensten met voldoende materieel en anderzijds de bereikbaarheid in algemene zin. Het tankstation DGV is voor hulpdiensten goed bereikbaar, middels de Industrieweg.

De veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) is om advies gevraagd en heeft geconstateerd dat het bestemmingsplan in lijn is met de Beleidsvisie Externe Veiligheid. Indien de gemeente nader geïnformeerd wil worden over de bluswatervoorziening en bereikbaarheid in het gebied, zal contact opgenomen worden met de afdeling Brandveiligheid van de Regionale Brandweer.

Taale Gas (Edison)

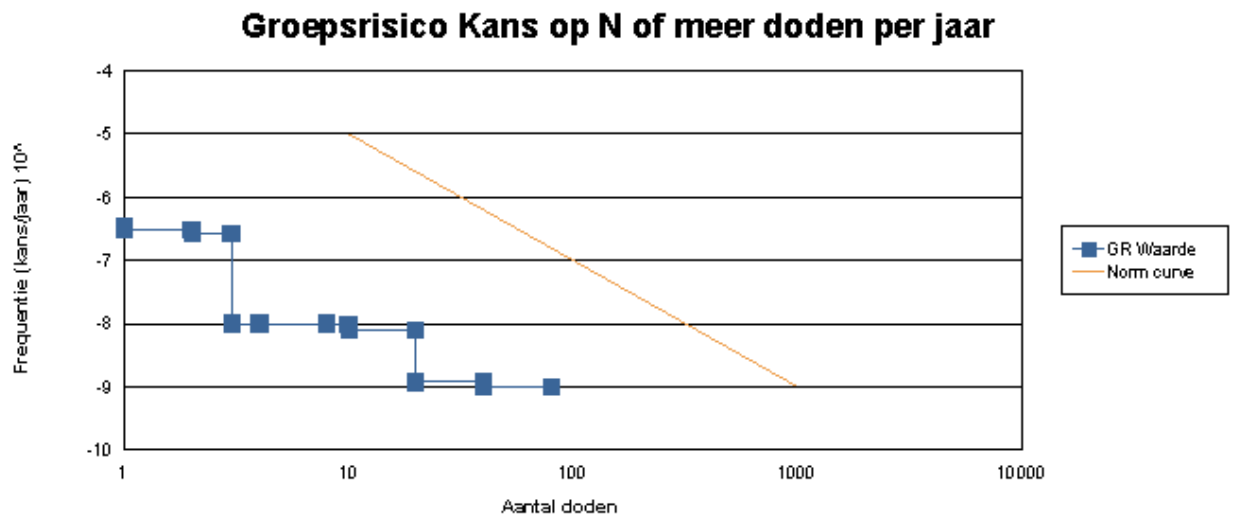
Het bedrijf Taale Gas aan Edison 39-41 heeft een tweetal vestigingen in het plangebied. Voorheen vond op deze locatie aan de Edison 39-41 opslag van gevaarlijke stoffen plaats. Voor het bedrijf is in december 2005 een QRA uitgevoerd in het kader van een wijziging in de milieuvergunning. Hieruit kwam voort dat het GR ruim onder de oriëntatiewaarde is gelegen. Het GR als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting voldoet aan de norm zoals die is vastgelegd in het Bevi.

Uit gegevens van de DCMR en het ISGO blijkt dat in de huidige situatie geen gevaarlijke stoffen meer worden opgeslagen en dat daarvoor gebruik wordt gemaakt van de vestiging aan de Mercatorweg. Derhalve is dit bedrijf geen risicovolle inrichting meer. Een verantwoording van het groepsrisico is niet aan de orde.

Taale Gas Zeeland (Mercatorweg)

Taale Gas aan de Mercatorweg handelt in brandstoffen, ertsen, metalen en chemische producten en beschikt over brandbare en corrosieve gassen en propaaninstallaties. Het bedrijf valt daarmee onder het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO) en heeft een PR 10^{-6} contour van circa 100 meter. De contour overlapt geen kwetsbare objecten en derhalve is geen sprake van saneringssituaties. De contour is weergegeven middels een gebiedsaanduiding "veiligheidszone". Binnen deze contour worden geen (beperkt) kwetsbare objecten toegelaten.

Het ISGO heeft aangegeven dat het invloedsgebied van de inrichting circa 200 meter bedraagt. Dit invloedsgebied overlapt (beperkt) kwetsbare objecten in het plangebied. Een verantwoording van het groepsrisico is op grond van het Bevi benodigd.



Afbeelding 11: FN-curve Taale Gas

De situatie voldoet aan de eisen met betrekking tot het groepsrisico. Uit afbeelding 11 blijkt dat de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden.

Het maatgevende scenario is een BLEVE (Boiling Liquid Expanding Vapour Explosion). Een BLEVE bestaat uit een vuurbal en een drukgolf. Slachtoffers vallen door de warmtestraling en de drukgolf, alsmede door rondvliegende brokstukken en glasscherven die zware schade kunnen aanbrengen aan personen en gebouwen.

Zelfredzaamheid

Bij een BLEVE is er mogelijk beperkte vluchttijd. Gezien deze korte tijd zijn er geen mogelijkheden tot evacuatie. Daarom zullen de personen op eigen kracht het gebied moeten ontluchten in geval van een incident. De maatregelen ter bevordering van de zelfredzaamheid zullen daarom in de planologische, organisatorische en bouwkundige sfeer moeten worden gezocht.

De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontluchten. Op een afstand groter dan 150 meter is bij een BLEVE het schuilen in een gebouw vaak de beste manier om de calamiteit te overleven. Met name de ruimten die buiten het bereik van rondvliegend glas liggen zijn als veilige plekken aan te merken.

Na afloop van een BLEVE kan het beste worden gevlucht, om secundaire branden te vermijden. Vluchtroutes moeten personen direct van de calamiteit weg leiden. Op korte afstand van Taale Gas bevinden zich aan de noordzijde bedrijven. Ten zuiden en oosten van het bedrijf zijn agrarische gronden aanwezig, waar geen personen langdurig verblijven. Voor de aanwezige functies geldt dat deze niet specifiek zijn bedoeld voor niet- of beperkt zelfredzame personen. Voor de omgeving geldt dat de Simon Stevinweg in westelijke en de Snelliusweg in noordelijke richting geschikte vluchtroutes zijn in geval van een incident.

Bestrijdbaarheid

Belangrijk voor een ongeval met brandbare gassen is dat de brandweer zo snel mogelijk bij de tankwagen is, zodat deze onmiddellijk gekoeld kan worden om een warme BLEVE (vuurbal en

druk golf) te voorkomen. Essentieel is daarbij dat de brandweer voor een langere periode voldoende bluswatercapaciteit heeft. De snelheid van het ter plaatse komen is van groter belang dan de bestrijding van de gevolgen van een BLEVE. Hierdoor kunnen de bewoners, bezoekers en werknemers tijdig geëvacueerd worden.

Voor de bestrijding van een calamiteit is tevens de inrichting van het gebied van belang. Van belang is enerzijds het tijdig aanwezig zijn van hulpdiensten met voldoende materieel en anderzijds de bereikbaarheid in algemene zin.

L & J de Winter

Aan de Oostplaatseweg 4 is een propaantank aanwezig met een inhoud van 3.000 liter.

Het propaanreservoir behoort daarom tot het Activiteitenbesluit. In tabel 3.28 van het Activiteitenbesluit worden veiligheidsafstanden ten opzichte van (beperkt) kwetsbare objecten genoemd voor dergelijke situaties.

Tabel 3.28 veiligheidsafstanden

	Bevoorrading tot en met 5 keer per jaar	Bevoorrading meer dan 5 keer per jaar
Opslagtank met propaan tot en met 5 kubieke meter	10 meter	20 meter
Opslagtank met propaan groter dan 5 kubieke meter tot en met 13 kubieke meter	15 meter	25 meter

Voor een opslagtank met propaan tot en met 5 kubieke meter geldt een afstand van maximaal 20 meter. Binnen deze afstand zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen. Daarmee zijn er geen belemmeringen vanuit het Activiteitenbesluit voor het plan.

Offerhaus Watersport

Deze inrichting is gelegen aan de Westhavendijk 44 en beschikt over drie propaantanks. De propaantanks vallen onder het Activiteitenbesluit. De bijbehorende veiligheidsafstanden zijn niet over het plangebied gelegen. Derhalve gelden er geen belemmeringen vanuit deze inrichting.

K. Graveland

Deze inrichting aan de Westhavendijk 9 heeft een propaanopslag van 3.300 liter (3,3 m³). De inrichting 'K. Graveland' heeft een PR 10⁻⁶ contour van 20 meter als gevolg van propaanopslag van 3.000 liter (3,0 m³). Binnen deze afstand zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen. Daarmee zijn er geen belemmeringen vanuit het Activiteitenbesluit voor het plan.

Waterschap Hollandse Delta

Het Waterschap Hollandse Delta beschikt over een propaantank van 5.000 liter. De inrichting heeft een PR 10⁻⁶ contour van 20 meter. Binnen deze afstand zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen. Daarmee zijn er geen belemmeringen vanuit het Activiteitenbesluit voor het plan.

Industrieweg en Oostplaatseweg

De Industrieweg en Oostplaatseweg, twee transportroutes van gevaarlijke stoffen zijn gelegen op het bedrijventerrein. De weg wordt gebruikt voor bestemmingsverkeer voor de bevoorrading van enkele bedrijven die gevaarlijke stoffen toepassen/verwerken. Hoewel geen exacte

transportgegevens bekend zijn bij het ISGO of de gemeente Goeree-Overflakkee, zijn wel globale gegevens bekend omtrent deze intensiteiten.

Er gaan jaarlijks maximaal 25 LPG transporten en 2.200 transporten aan overige gevaarlijke stoffen over de genoemde wegen. Het betreft transporten van brandbare gassen (voornamelijk propaan en LPG), corrosieve gassen, en toxische gassen (ammoniak). Dat betekent dat sprake is van transporten in de stofcategorieën GF3 (brandbare gassen) en GT3 (toxische gassen).

Deze weg heeft op basis van de risicokaart geen PR 10^{-6} contour. De 1% - letaliteitsafstand van de stofgroepen GF3 en GT3 is op grond van de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) 355 en 560 meter. Het plangebied overlapt (beperkt) kwetsbare objecten. Een verantwoording is op basis van de cRNVGS benodigd indien er sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde of toename van het groepsrisico.

In het HART zijn vuistregels opgenomen, die richting geven wanneer een berekening van het groepsrisico zinvol is. Wanneer de jaarintensiteit in de stofgroep GF3 minder is van 10 maal de drempelwaarde in tabel 8 van bijlage 1 van het HART, dan wordt de oriëntatie van het groepsrisico niet overschreden. Uitgaande van 25 LPG transporten, dient er een dichtheid van meer dan 300 personen per hectare aanwezig te zijn, wil de oriëntatiewaarde van het groepsrisico overschreden worden. Een dergelijke dichtheid komt overeen met een hoog stedelijk gebied met overwegend hoogbouw. Een dusdanig hoge dichtheid wordt in het plangebied niet gehaald. Daarmee staat vast dat het groepsrisico niet wordt overschreden.

Het plan is hoofdzakelijk conserverend van aard en maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, die kunnen bijdragen aan het groepsrisico. Een toename van het groepsrisico is derhalve niet aan de orde. Een verantwoording van het groepsrisico is niet benodigd.

Het Haringvliet

Over het Haringvliet, dat is gelegen op ten minste 750 meter van het plangebied, worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het Haringvliet is op grond van het Basisnet Water een groene vaarroute. Hieronder vallen de lichtste categorie vaarwegen. Voor deze vaarwegen is een groepsrisicoberekening en verantwoording niet benodigd.

Vanwege de afstand van de risicobron en de hoofdzakelijk conserverende aard van het bestemmingsplan gelden er geen belemmeringen vanuit deze risicobron.

8.7.3 Conclusie

In de omgeving van het plangebied komen diverse risicobronnen voor. Een groot deel van de inrichtingen heeft een PR 10^{-6} contour die niet reikt tot het plangebied. Alleen de inrichtingen Taale Gas aan de Mercatorweg en het LPG-tankstation DGV hebben een PR 10^{-6} contour, die in het plangebied is opgenomen middels een veiligheidszone. De veiligheidszone overlapt geen kwetsbare objecten waardoor geen sprake is van een saneringssituatie.

Een verantwoording van het groepsrisico is gegeven voor de inrichtingen DGV en Taale Gas. Daarmee gelden er geen belemmeringen vanuit externe veiligheid.

8.8 Geurhinder

8.8.1 Kader

Richtlijn voor een goed woon- en leefmilieu in relatie tot het aspect geur is de Wet geurhinder en veehouderijen. In deze wet zijn normen vastgelegd voor de geurbelasting op gevoelige functies zoals woningen. De wettelijke norm voor een geurgevoelig object gelegen binnen de bebouwde kom is $2,0 \text{ ouE/m}^3$. Gemeenten hebben de bevoegdheid onderbouwd af te wijken van deze wettelijke norm door dit vast te leggen in een verordening.

Voor Middelharnis is de aangepaste norm binnen de bebouwde kom opgenomen. Deze norm voor Middelharnis bedraagt $0,7 \text{ ouE/m}^3$ en is opgenomen in de geurverordening gemeente Middelharnis en de Gebiedsvisie bebouwde kom Middelharnis (juni 2009).

De onderbouwing en motivering van de geurverordening is opgenomen in de gebiedsvisie van april 2009. Bij de ontwikkeling van veehouderijen en de realisering van geurgevoelige objecten (zoals woningen) dient rekening te worden gehouden met de normen zoals vastgelegd in de geurverordening.

8.8.2 Onderzoek

Van nieuwe ontwikkelingen is in dit bestemmingsplan geen sprake. Gezien het voorgaande vormt het aspect geurhinder geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan. Binnen het plangebied ligt wel een milieuzone van geurhinder. Deze geurzone valt echter over de bestemming 'Verkeer'. De gebiedsaanduiding 'Milieuzone - geurzone' is hiervoor opgenomen op de planverbeelding.

8.8.3 Conclusie

Gezien het voorgaande vormt het aspect geurhinder geen belemmering voor de haalbaarheid van dit bestemmingsplan.

8.9 Overige belemmeringen

Inleidend

Naast de hiervoor beschreven milieuaspecten kunnen er nog andere belemmeringen in of nabij het plangebied aanwezig zijn die van invloed kunnen zijn op de planvorming. Het gaat bijvoorbeeld om de aanwezigheid van straalpaden, planologisch relevante kabels en leidingen (zoals waterleidingen of rioleringsleidingen), beschermingszones en dergelijke.

Onderzoek

In of in de nabijheid van het plan bevinden zich geen hoogspanningsleidingen of straalpaden. Aan de uiterste westzijde, ter hoogte van de Oosthavendijk, is een rioolleiding aanwezig. Voor de leiding is op de verbeelding een dubbelbestemming "Leiding – Riool" opgenomen.

Ter hoogte van de Oosthavendijk is eveneens een gebiedsaanduiding 'Milieuzone – geurzone' opgenomen. Binnen deze contour zijn nieuwe geurgevoelige objecten uitgesloten. Het bestemmingsplan maakt binnen deze contour geen geurgevoelige objecten mogelijk.

Conclusie

In het plangebied is een dubbelbestemming voor een rioolleiding opgenomen en is een geurzone aangeduid. Voor het overige zijn er geen planologisch relevante kabels of leidingen aanwezig.

8.10 Duurzaamheid

8.10.1 Kader

Nationaal klimaatbeleid

Teneinde de Kyotodoelstellingen te realiseren, is landelijk klimaatbeleid geformuleerd. De korte termijn doelstelling voor Nederland is de uitstoot van de belangrijkste broeikasgassen in de periode van 2008 - 2012 met 6% terug te dringen ten opzichte van 1990. Op de lange termijn wil de overheid de overgang naar een duurzame energiehuishouding bereiken (een aandeel van twintig procent duurzame energie in 2020) en verdere beperking van de CO₂-uitstoot realiseren (30% in 2020 ten opzichte van 1990). Dit is verwoord in het vierde Nationaal Milieubeleidsplan (NMP4).

De Nederlandse overheid wil de helft van de nodige emissiereductie behalen met binnenlandse maatregelen en de andere helft uit het buitenland met behulp van de flexibele instrumenten uit het Kyoto-protocol.

Duurzaam bouwen

Duurzaam bouwen staat voor het ontwikkelen en beheren van de gebouwde omgeving met respect voor mens en milieu zodat kan worden voorzien in de behoefte van de huidige generatie zonder dat voor toekomstige generaties de mogelijkheid wordt ontnomen om ook in hun behoeften te kunnen voorzien. Duurzaam bouwen is daarmee onderdeel van de kwaliteit van de gebouwde omgeving.

Intergemeentelijke Structuurvisie Goeree-Overflakkee

De vier gemeenten zien het komen tot een duurzame, veilige en klimaatbestendige regio als een grote uitdaging met interessante perspectieven. Daarbij wordt met eigentijdse concepten bezien waar concrete resultaten geboekt kunnen worden. Om de visie nader vorm te geven, kan gebruik worden gemaakt van de term "People-Planet-Profit" (PPP). Deze term wordt gehanteerd om invulling te geven aan maatschappelijk verantwoord ondernemen. De PPP benadering staat voor het samenbrengen van de drie elementen, people (mensen), planet (planeet/milieu) en profit (opbrengst/winst), om te kunnen komen tot duurzame ontwikkeling of producten. Met het gebruik maken van eigentijdse concepten wil de regio zich onderscheiden op het gebied van duurzaamheid en klimaat. In dit kader volgt nu een mogelijk concept wat wellicht aanknopingspunten biedt als het gaat om gebiedsontwikkeling, te weten Cradle2Cradle.

Stimuleren op hele eiland van zonne-energie, Bio-energie en aardwarmte

- Ontwikkelen van concrete projecten voor opwekking van duurzame energie. Inzet op het gebruik van aardwarmte bij nieuwe woonwijken en zonne-energiepanelen op daken van nieuwe woningen of op geschikte landlocaties.

- Benutten nieuwe mogelijkheden voor landbouw in combinatie met energieproductie (bio-energie).

Ecologisch gezond

Belangrijke pijler in het streven naar een duurzaam eiland is de “ecologische gezondheid”. Dat heeft meerdere dimensies, zoals behoud en uitbreiding van natuurgebieden, aanleg van ontbrekende schakels in de ecologische hoofdstructuur maar ook het behouden en zo mogelijk vergroten van de biodiversiteit. De landbouw heeft daarin een belangrijke taak als grootgrondgebruiker, bijvoorbeeld door milieuvriendelijke teelt en de aanleg van bloemrijke akkerranden. Daarnaast ligt er een uitdaging in toepassing van nieuwe en innovatieve concepten om - zo mogelijk - de natuur meer in de kernen te brengen.

Goeree-Overflakkee energieneutraal 2030

Deze beleidsvisie is een verdieping van het onderwerp ‘duurzaamheid’ uit de Intergemeentelijke Structuurvisie Goeree-Overflakkee. De visie is de aanzet om de regionale ambitie van Goeree-Overflakkee op het klimaat en energie beleidsmatig te waarborgen en uit te dragen.

Het doel van de energievisie is:

- inzicht krijgen in de economische betekenis en kansen van (duurzame) energie voor de regio Goeree-Overflakkee;
- het onderzoeken van de mogelijkheid te komen tot een energieneutraal eiland;
- het realiseren van een keuze voor de regionale bestuurders voor de toekomst van duurzame ontwikkeling en klimaat voor Goeree-Overflakkee (in het bijzonder voor energie).

In de visie wordt antwoord gegeven op twee onderzoeksvragen:

- Op welke wijze kan duurzame energie bijdragen aan duurzame ontwikkeling op Goeree-Overflakkee?

Het voeren van een beleid gericht op meer energiebesparing en duurzame energie kan als volgt bijdragen aan een duurzame ontwikkeling op Goeree-Overflakkee:

- Energiebesparing en lokale opwekking van duurzame energie kan leiden op termijn tot (beduidend) lagere uitgaven voor energie door de energie-afnemers op het eiland.
 - Er blijft meer ‘energiegeld’ op het eiland dat nu nog naar de grote energiebedrijven vloeit. Daarvan kan een windenergie-coöperatie als Deltawind en/of een nieuw te vormen lokaal duurzaam energiebedrijf profiteren.
 - Met name energiebesparing leidt tot een toename van permanente werkgelegenheid op het eiland door gebouwisolatie en installatievervanging.
- Is energieneutraliteit een reële optie?

Energieneutraliteit is zeker een reële optie, alle scenario’s bereiken uiteindelijk dit punt. Goeree-Overflakkee zal energieneutraal worden, de vraag is in welk tempo en welke weg. Op dit moment is Goeree-Overflakkee al voor bijna 25% energieneutraal, vooral door de aanwezigheid van een groot aantal windmolen.

Het blijkt mogelijk om binnen 15 à 20 jaar een situatie te bereiken waarbij de benodigde energie op het eiland kan worden opgewekt uit windenergie, biomassa en de getijdenbeweging. Hoe sneller de gevraagde hoeveelheid energie kan verminderen en de bouw van duurzame energie-installaties plaatsvindt, hoe eerder het punt van energieneutraliteit wordt bereikt. Wel zijn zeer forse investeringen nodig in tal van energiemaatregelen in de ordegrrootte van enkele miljarden euro’s. Deze investeringen

verdienen zich terug binnen hun technische levensduur, mede door de stijgende prijzen voor (fossiele) energie.

Goeree-Overflakkee, een bron van (duurzame) energie?

De gemeente Goeree-Overflakkee hecht waarde aan een duurzame ontwikkeling binnen de gemeentegrenzen, zo is recentelijk de regionale beleidsvisie Energieneutraal Goeree-Overflakkee 2030 vastgesteld. Tijdens de behandeling van deze visie heeft de raad een motie aangenomen, dat het wat haar betreft op kortere termijn mag worden gerealiseerd. De beleidsvisie geeft op tal van terreinen mogelijkheden aan waar de gemeente op kan sturen vanuit een van haar rollen, het opnemen van een duurzaamheidparagraaf in alle nieuwe ruimtelijke plannen is een van die mogelijkheden. De beleidsvisie is een aanzet tot een breder duurzaamheidsbeleid, maar is vorm gegeven vanuit energie. In deze toelichting zullen we echter ook buiten energie kijken naar onder duurzame stedelijke ontwikkeling kan worden verstaan.

In het voorliggende bestemmingsplan zijn enkele nieuwe ontwikkelingen beoogd. Ten aanzien van deze ontwikkelingen wordt extra aandacht besteed aan de vraag op welke wijze zo slim mogelijk met energie kan worden omgegaan. De nieuwe ontwikkelingen houden zoveel mogelijk met de onderstaande punten rekening binnen de reeds aanwezige context van de bestaande bebouwing:

- zongericht verkavelen of bouwen: het zodanig inrichten van een woongebied dat zoveel mogelijk passieve en actieve zonne-energie wordt benut. Dit kan passief bijvoorbeeld door opwarming door de zon van het gebouw of actief. Voorbeelden van het actief benutten van zonne-energie zijn zonnepanelen voor elektriciteitsopwekking en zonneboilers voor warmwater.
- compact bouwen: hierbij wordt gekozen voor een bouwvorm, waarbij de verhouding tussen het gebruiksoppervlak (vloeroppervlak) en het verliesoppervlak (gevels en daken) zo gunstig mogelijk is en de transmissieverliezen klein zijn.
- warmteopwekking door een kleinschalige warmte- krachtinstallatie. Dit betreft het gebruik maken van bv. koude- of warmteopslag in de bodem, zonne-energie en warmtepompen.

8.10.2 Onderzoek

De gemeente is welwillend ten opzichte van het meewerken met nieuwe initiatieven in het kader van duurzaamheid. Omdat deze nieuwe initiatieven zeer specifiek zullen zijn en locatiegebonden, is het in dit stadium niet mogelijk om hierop in te spelen in het kader van het bestemmingsplan. De initiatieven zullen afzonderlijk beoordeeld worden en indien nodig in een afzonderlijk bestemmingsplan op maat worden bestemd. Tevens gaan de ontwikkelingen op het gebied van duurzaamheid momenteel zo snel, dat een bestemmingsplan voor een planperiode van tien jaar niet kan anticiperen op komende ontwikkelingen.

8.10.3 Conclusie

In de Structuurvisie van Goeree-Overflakkee is het beleid ten aanzien van duurzaamheid opgenomen. In het kader van het bestemmingsplan wordt duurzaamheid voornamelijk op functioneel niveau toegepast, zoals het gebruiken van gebouwen die hun oorspronkelijke functie verloren hebben. De gemeente staat open voor nieuwe initiatieven op het gebied van duurzaamheid.

Deel D

Uitvoerbaarheid en procedure

9 Uitvoerbaarheid

9.1 Economische uitvoerbaarheid

Exploitatieverplichting

Bij de voorbereiding van een ontwerpbestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in de plantoelichting van een bestemmingsplan minimaal inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken (bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut en de plankosten), deze moeten kunnen worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Een en ander is vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met iedere grondeigenaar. De gemeente maakt tegelijkertijd met de bekendmaking van het bestemmingsplan melding van de gesloten overeenkomst(en).

Exploitatieplan of - opzet

Er is geen sprake van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Een exploitatieplan is hiermee niet noodzakelijk. De kosten voor het opstellen van dit bestemmingsplan zijn volledig voor de rekening van de gemeente Goeree-Overflakkee.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan financieel uitvoerbaar geacht.

9.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Plan(vormings)proces

Het bestemmingsplan van bedrijventerrein Oostplaat dient te worden geactualiseerd. Met het opstellen van dit bestemmingsplan wordt voldaan aan deze actualisatieplicht. De vigerende rechten zijn bestemd en bestaande bedrijfswoningen zijn gehandhaafd. Regels zijn opgesteld betreffende de bebouwingsmogelijkheden binnen het bestemmingsplan. Nieuwe bedrijfswoningen zijn, gezien het provinciale beleid, uitgesloten. Daarnaast wordt met dit bestemmingsplan rekening gehouden met het zuidelijk gelegen Hernesseroord. Bestaande en toekomstige woonfuncties ondervinden geen hinder van het bedrijventerrein Oostplaat.

Conclusie

Gezien het voorgaande wordt het plan maatschappelijk uitvoerbaar geacht.

9.3 Handhavingaspecten

Inleidend

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor controle en handhaving ligt bij de gemeente. Handhaving kan worden omschreven als elke handeling die erop gericht is de naleving van regelgeving te bevorderen of een overtreding te beëindigen. Het doel van handhaving is om de duurzame bescherming van

mens en omgeving te waarborgen. Binnen het kader van het bestemmingsplan heeft regelgeving met name betrekking op de Wet ruimtelijke ordening en de Woningwet. Bij overtreding van deze regelgeving moet gedacht worden aan bouwen zonder omgevingsvergunning voor het bouwen, bouwen in afwijking van een verleende vergunning, het handelen zonder of in afwijking van een noodzakelijke vergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en voor werkzaamheden (de vroegere aanlegvergunning) en het gebruik van gronden en opstallen in strijd met de gebruiksregels van het bestemmingsplan of een afwijking.

Er zijn twee vormen handhaving te onderscheiden: preventieve en repressieve handhaving.

Preventieve handhaving bestaat uit actief toezicht door of namens de gemeente door bijvoorbeeld regelmatige controles op de uitvoering van vergunningen en regelmatige gebiedscontroles. Vervolgens worden in het kader van preventieve handhaving duidelijke en maatschappelijk geaccepteerde regels opgesteld en aandacht besteed aan communicatie en voorlichting.

Repressieve handhaving bestaat uit de aanwending van publiekrechtelijke middelen bij geconstateerde overtredingen, zoals het opleggen van een dwangsom of het uitoefenen van bestuursdwang. Daarnaast is het mogelijk strafrechtelijke middelen toe te passen en privaatrechtelijk actie te ondernemen bij inbreuk op het eigendomsrecht van de gemeente. Repressieve handhaving heeft als primaire doel een einde te maken aan een specifieke overtreding van de Wro of de Woningwet.

De handhaafbaarheid van een bestemmingsplan is met name afhankelijk van het draagvlak van de regels onder de burgers en van de duidelijkheid van de regels.

Vertaling naar bestemmingsregeling

In dit bestemmingsplan is aangesloten bij de actuele maatschappelijke behoefte voor wat betreft bouwen en gebruik, zowel op grotere schaal als ook op perceelsniveau. Vervolgens is door middel van het opnemen van flexibiliteitsbepalingen (algemene afwijkingen, algemene wijzigingen) in voldoende mate ingespeeld op eventuele toekomstige ontwikkelingen.

De geometrische plaatsbepaling, de regels en de toelichting zijn, tot slot, zodanig op elkaar afgestemd dat interpretatieproblemen en problemen met betrekking tot de uitvoering zo veel mogelijk worden voorkomen.

10 Procedure

10.1 Voorbereidingsfase

Voor aankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een procedure van een bestemmingsplan waarin een ruimtelijke ontwikkeling wordt gefaciliteerd, een vooraankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een bestemmingsplan voor te bereiden.

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is, conform de gemeentelijke inspraakverordening, voorafgaand aan de formele bestemmingsplanprocedure voor inspraak vrijgegeven. Gedurende de inspraaktermijn is een ieder in de mogelijkheid gesteld schriftelijke en/of mondeling te reageren op het bestemmingsplan.

De ontvangen inspraakreacties zijn samengevat en beantwoord, waarvan in bijlage 3 bij deze toelichting verslag is gedaan.

Overleg

Conform artikel 3.1.1. van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

In dit kader is het voorontwerpbestemmingsplan voor advies toegezonden aan de volgende instanties:

- Provincie Zuid-Holland;
- Waterschap Hollandse Delta;
- DCMR;
- Kamer van Koophandel;
- VRR (Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond);
- Ondernemersvereniging Oostplaat (OVO);

De ontvangen overlegreacties zijn samengevat en beantwoord, waarvan in bijlage 3 bij deze toelichting verslag is gedaan.

10.2 Ontwerpfase

Na afronding van de inspraakprocedure en het vooroverleg is de formele bestemmingsplanprocedure gestart. De aanpassingen die volgden uit de inspraakreacties en de overlegreacties zijn verwerkt in het ontwerpbestemmingsplan. Ook zijn er ambtshalve aanpassingen doorgevoerd.

Op de voorbereiding van een bestemmingsplan is artikel 3.8 Wro (gelezen in samenhang met afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht) van toepassing. De kennisgeving van het ontwerpbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan moet in de Staatscourant worden geplaatst en dient - met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening - ook via elektronische weg te geschieden. Tevens dient de kennisgeving te worden toegezonden aan die diensten van Rijk en provincie die belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn, aan het waterschap en aan belanghebbende gemeenten.

Het ontwerpbestemmingsplan is gedurende zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld schriftelijk en/of mondeling een zienswijze op het plan in te dienen. Ook zijn de stukken met de kennisgeving aan de eerder genoemde diensten en instanties toegezonden (artikel 3:13 Awb), of is aangegeven waar de (digitale) stukken te vinden zijn (elektronische kennisgeving).

De ontvangen zienswijzen zijn samengevat en beantwoord, waarvan in bijlage 4 bij deze toelichting verslag is gedaan.

10.3 Vaststellingsfase

Binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging moet de gemeenteraad beslissen omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

Bestuurlijke lus

Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Raad van State is het bestemmingsplan opnieuw ter vaststelling aangeboden aan de raad. Ten opzichte van het voorgaande vastgestelde bestemmingsplan van 9 januari 2014 zijn de onderstaande aanpassingen doorgevoerd.

Wijzigingen naar aanleiding van ingesteld beroep

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan is beroep ingesteld. Het beroep had betrekking op de geluidhinder vanwege de bestemming 'Bedrijventerrein'. Dit bestemmingsplan is naar aanleiding van de tussenuitspraak van de ABRS aangepast.

Door het opnemen van een verplichting om ter plaatse van de aanduiding 'overige zone aangebouwd' op de verbeelding de achtergevels van de bedrijven aaneengebouwd en gesloten te realiseren is tegemoet gekomen aan het ingestelde beroep.