

Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Lidl Middelharnis

Datum:	4 september 2020
Aan:	Gemeente Goeree-Overflakkee
Van:	Ordito BV, namens Lidl Nederland Gmb
Project:	Lidl Middelharnis
Projectnr.:	20013
Betreft:	Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling

Aanleiding

Op 7 juli 2017 is een wetswijziging van het Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Eén van de belangrijkste gevolgen van deze wetswijziging is dat een vormvrije m.e.r.-beoordeling door de initiatiefnemer moet worden aangevraagd door middel van een aanvraagnotitie. Dit in het kader van de besluitvorming omtrent de bestemmingsplanherziening.

Deze aanvraagnotitie betreft het verzoek van Lidl Nederland Gmb (initiatiefnemer) tot het nemen van een besluit door de gemeente Goeree-Overflakkee (bevoegd gezag) om al dan niet een milieueffectrapportage op te stellen. Voorliggende notitie is opgesteld om gemotiveerd een beslissing te nemen. Het bevoegd gezag dient binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit te nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden.

Ontwikkeling

De aanleiding voor het opstellen van een bestemmingsplan is het voornemen om het huidige filiaal van de Lidl aan De Hofjes 2 te Middelharnis te verplaatsen.

De winkel De Hofjes 2 is op dit moment te klein en voldoet derhalve niet aan de moderne eisen van een hedendaagse supermarkt. Men wil de winkel graag verplaatsen naar de overkant van de straat aan De Hofjes 1. In het huidige bestemmingsplan is op de locatie De Hofjes 1 echter perifere detailhandel toegestaan. De bedoeling is dat de percelen 'ruilen' van bestemming. De huidige winkel De Hofjes 2 met een verkoopvloeroppervlak van ca. 1.181 m² zal gebruikt worden voor perifere detailhandel. Uit de toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking blijkt dat voor de te verplaatsen supermarkt een uitbreiding van het verkoopvloeroppervlakte met maximaal 600 m² aanvaardbaar is. De nieuwe supermarkt aan de Hofjes 1 kan een daardoor een verkoopvloeroppervlak van maximaal 1.781 m² hebben. Bij de verhouding tussen verkoopvloeroppervlak en bruto vloeroppervlak wordt bij discountsupermarkten een ratio van 35% en 65% aangehouden. Een discountsupermarkt heeft grotere magazijnen en koelcellen, hierdoor is er meer nevenruimte dan bij een reguliere supermarkt. Het bruto vloeroppervlakte, exclusief technische ruimten en overdekt bevoorraden zal worden vergroot van 1.621 m² bvo op de huidige locatie De Hofjes 2 naar ca. 2.740 m² bvo (exclusief overdekt bevoorraden en technische ruimten) op de nieuwe locatie De Hofjes 1.

Kader – Besluit milieueffectrapportage

Algemeen

Bepaalde activiteiten kunnen belangrijke nadelige gevolgen hebben voor het milieu, waardoor het opstellen van een milieueffectrapportage (m.e.r.) of het verrichten van een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is. In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd welke activiteiten m.e.r.-plichtig zijn en voor welke activiteiten een m.e.r.-beoordeling moet worden verricht. In onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht is. In onderdeel D van de bijlage zijn de activiteiten, plannen en besluiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Als een activiteit op grond van onderdeel D m.e.r.-beoordelingsplichtig is, geldt voor een kaderstellend (bestemmings)plan, dat die activiteit mogelijk maakt, een plan-m.e.r.-plicht.

Voor alle activiteiten zijn drempelwaarden opgenomen. Als een activiteit voorkomt in kolom 1 van de C- of D-lijst en de drempelwaarde uit kolom 2 wordt overschreden, is een m.e.r. (onderdeel C) of een m.e.r.-beoordeling (onderdeel D) verplicht. Voor activiteiten die genoemd worden in onderdeel D, maar waarbij de drempelwaarde niet wordt overschreden, geldt de verplichting om na te gaan of toch een m.e.r.-beoordeling (of een m.e.r.) moet worden uitgevoerd. Het bevoegd gezag moet in zo'n geval nagaan of er sprake is van omstandigheden die – ondanks dat de drempelwaarden niet worden overschreden – aanleiding geven voor het verrichten van een m.e.r.(beoordeling). De motivering moet zijn gebaseerd op een toets die qua inhoud aansluit bij de verplichte m.e.r.-beoordeling. Voor de toets gelden echter geen vormvereisten, daarom wordt de term 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' gehanteerd.

Activiteit en drempelwaarden

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is een categorie 'stedelijk ontwikkelingsproject' (D.11.2) opgenomen. De realisatie van de nieuwe supermarkt valt onder dit begrip. Op grond van het Besluit milieueffectrapportage dient voor "de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen" een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

1. Een oppervlakte van 100 hectare of meer;
2. Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of;
3. Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het plan voorziet in een supermarkt met een bruto vloeroppervlakte van ca. 2.300 m² bvo (exclusief overdekt laden en lossen). De voorgenomen activiteit blijft dus ruimschoots onder de drempel van een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m², zoals opgenomen in het Besluit milieueffectrapportage. De activiteit is dus niet m.e.r.-beoordelingsplichtig. Omdat de activiteit voorkomt in kolom 1 van de D-lijst, dient wel een vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden verricht.

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In een vormvrije m.e.r.-beoordeling wordt getoetst of een activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Een vormvrije m.e.r.-beoordeling kan leiden tot twee conclusies:

- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn uitgesloten: er is geen m.e.r. of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- Belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden of er kan direct worden gekozen voor een m.e.r.

De criteria waaraan moet worden getoetst zijn opgenomen in bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. De criteria vallen uiteen in criteria betreffende de:

- Kenmerken van het project: Omvang van het project, cumulatie met andere projecten, gebruik van natuurlijke grondstoffen, productie van afvalstoffen, verontreiniging en hinder en risico van ongevallen;
- Plaats van het project: Bestaand grondgebruik, relatieve rijkdom aan kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu, met in het bijzonder aandacht voor gevoelige gebieden, gebieden waarin bij communautaire wetgeving vastgestelde normen inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden, gebieden met een hoge bevolkingsdichtheid, landschappen van historisch, cultureel of archeologisch belang;
- Kenmerken van het potentiële effect: Bereik van het effect (geografische zone en grootte van de getroffen bevolking), grensoverschrijdende karakter van het effect, waarschijnlijkheid van het effect en duur, frequentie en de omkeerbaarheid van het effect

Toetsing

Kenmerken van het project

Het plan betreft de realisatie van een nieuwe supermarkt met een bruto vloeroppervlakte van 2.740 m² (exclusief overdekt bevoorraden en technische ruimten). In feite gaat het om het plan om het huidige filiaal van de Lidl aan De Hofjes 2 te Middelharnis te verplaatsen.

De winkel De Hofjes 2 is op dit moment te klein en voldoet derhalve niet aan de moderne eisen van een hedendaagse supermarkt. Men wil de winkel graag verplaatsen naar de overkant van de straat aan De Hofjes 1. In het huidige bestemmingsplan is op de locatie De Hofjes 1 echter perifere detailhandel toegestaan. De bedoeling is dat de percelen 'ruilen' van bestemming. De huidige winkel De Hofjes 2 met een verkoopvloeroppervlak van ca. 1.181 m² zal gebruikt worden voor perifere detailhandel. Uit de toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking blijkt dat voor de te verplaatsen supermarkt een uitbreiding van het verkoopvloeroppervlakte met maximaal 600 m² aanvaardbaar is. De nieuwe supermarkt aan de Hofjes 1 kan een daardoor een verkoopvloeroppervlak van maximaal 1.781 m² hebben. Bij de verhouding tussen verkoopvloeroppervlak en bruto vloeroppervlak wordt bij discountsupermarkten een ratio van 35% en 65% aangehouden. Een discountsupermarkt heeft grotere magazijnen en koelcellen, hierdoor is er meer nevenruimte dan bij een reguliere supermarkt. Het bruto vloeroppervlakte, exclusief technische ruimten en overdekt bevoorraden zal worden vergroot van 1.621 m² bvo op de huidige locatie De Hofjes 2 naar ca. 2.740 m² bvo (exclusief overdekt bevoorraden en technische ruimten) op de nieuwe locatie De Hofjes 1.

Doordat op de nieuwe locatie al een bestemming Detailhandel-perifeer met een bouwvlak aanwezig is, nemen door dit bestemmingsplan de bouwmogelijkheden niet toe. Het betreft uitsluitend een functiewijziging.

Deze ontwikkeling kent geen cumulatie met andere projecten.

Bij de ontwikkeling wordt niet permanent gebruik gemaakt van de natuurlijke hulpbronnen in het plangebied. Naast het regulier afval van de nieuwe supermarkt zal geen sprake zijn van andere afvalstoffen.

Plaats van het project

Het plangebied is gelegen binnen het bestaande stedelijk gebied van de kern Middelharnis in de gemeente Goeree-Overflakkee.

De locatie van het planvoornemen heeft een bestaande bestemming Detailhandel-Perifeer met bouw mogelijkheden en ligt in de bebouwde kom van Middelharnis.

Binnen het plangebied zijn geen bijzondere landschappelijk of cultuurhistorische waarden aanwezig die de ontwikkeling in de weg staat.

Kenmerken van het potentiële effect

Het project betreft het realiseren van een ontwikkeling van beperkte omvang.

Voor de waarschijnlijkheid van de milieueffecten wordt hierna ingegaan op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten.

Geluid

Met het planvoornemen wordt de realisatie van een supermarkt (detailhandel) mogelijk gemaakt, wat geen geluidsgevoelige bestemming is. Een akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï is niet noodzakelijk. Wel kan de supermarkt geluidsoverlast veroorzaken voor de omliggende gevoelige bestemmingen (zoals woningen) in de omgeving.

Ruimtelijke ordening

Het plan voldoet aan de richtafstanden uit de VNG brochure “Bedrijven en milieuzonering” ten opzichte van de omliggende geluidgevoelige bestemmingen. Een akoestisch onderzoek om de ruimtelijke inpassing te bepalen is formeel niet nodig.

De conclusie is dat wordt voldaan aan de geluidsnormen.

Bodem

Voor het plangebied is een verkennend bodemonderzoek¹ is uitgevoerd conform de NEN 5740. Op basis van de resultaten van het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek wordt geconcludeerd:

- De bovengrond is plaatselijk licht verontreinigd met kobalt. De oorzaak van het licht verhoogde gehalte aan kobalt is niet eenduidig te verklaren. De gemeten gehalten van de overige geanalyseerde parameters zijn kleiner dan de achtergrondwaarden.
- In de ondergrond zijn geen overschrijdingen van de achtergrondwaarden gemeten.
- In de grondwatermonsters zijn licht verhoogde concentraties aan barium aangetoond.
- Middels onderhavig verkennend bodemonderzoek is de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de bodem in voldoende mate vastgesteld. Er is hooguit sprake van een lichte verontreiniging.

¹ Agel adviseurs, 20140410-055, 15 januari 2018

De resultaten van het uitgevoerde verkennend bodemonderzoek geven geen aanleiding voor het verrichten van een nader bodemonderzoek.

Aanbevelingen en opmerkingen

Indien bij de voorgenomen bouwactiviteiten grond van de locatie vrijkomt, dient er rekening te worden gehouden met beperkingen ten aanzien van hergebruik en afzet van de grond.

Opgemerkt wordt dat dit onderzoek geen bewijsmiddel is zoals bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit voor toepassing van grond elders. Voor de definitieve kwaliteitsbepaling van grond die vrijkomt van de onderzoekslocatie kan afhankelijk van de bestemming en toepassing bij afvoer van de grond een partijkeuring noodzakelijk zijn (AP04). De gemeente is bevoegd gezag inzake grondverzet en toepassing van grond binnen de restricties en voorwaarden van de bodemkwaliteitskaart. Hiervoor geldt een meldingsprocedure.

De resultaten van het onderzoek vormen, met inachtnaam van bovenstaande, geen belemmering voor de planontwikkeling.

Ecologie

Het plangebied is niet gelegen in of nabij Natura 2000-gebieden en/of het Natuurnetwerk Zuid-Holland. Uit de uitgevoerde Quicksan natuurwetgeving² blijkt het volgende:

Beschermde planten en dieren

Algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren en amfibieën

In het plangebied komen mogelijk zoogdieren en amfibieën voor, die onder de Wnb zijn beschermd.

Het gaat om algemeen voorkomende soorten (zogenaamde A-soorten), waarvoor in de provincie Zuid-Holland een algemene vrijstelling geldt in geval van ruimtelijke ontwikkeling en beheer en onderhoud. Dit houdt in dat deze soorten verstoord mogen worden, zonder dat daar vooraf een ontheffing voor is verkregen. Wel geldt altijd de Zorgplicht (artikel 1.11 Wnb); deze houdt in dat nadelige gevolgen voor dieren en planten altijd zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Om aan de algemene zorgplicht te voldoen, moeten dieren die tijdens de werkzaamheden worden aangetroffen, zo snel mogelijk naar een aangrenzende locatie buiten het plangebied worden verplaatst.

Vleermuizen

De bomenrij aan de noordzijde van het plangebied (de rij essen langs de Molenweg) fungeert mogelijk als vaste vliegroute van vleermuizen. Vleermuizen, hun vaste vliegroutes en foerageergebieden zijn onder de Wet natuurbescherming beschermd (internationaal beschermde soorten). Om verstoring van vleermuizen te voorkomen, mag er tot op een afstand van 10 meter van deze bomen alleen vleermuisvriendelijke buitenverlichting worden geplaatst; van de bomen af omlaag gerichte straatverlichting, met een scherpe bundel, zoals ledlampen. Hierbij kan worden gekozen voor amberkleurige UV-vrije led armaturen (Zoogdiervereniging, 2011) of rood licht (Spoelstra et al, 2017)."

Algemeen voorkomende vogels

² Aeres Milieu, AM20078, 7 april 2020

In de opgaande vegetatie komen in het broedseizoen mogelijk beschermde vogelnesten voor. Het gaat om vogels waarvan het nest niet jaarrond wordt beschermd. Doden en vernielen van broedvogels/eieren/jongen moet worden voorkomen door de vegetatie buiten het broedseizoen te verwijderen (dus buiten de periode 15 maart – 15 juli). Door naleving van deze mitigerende maatregel worden ten aanzien van vogels geen overtredingen van de Wnb begaan.

Stikstof

Voor het planvoornemen is met Aerius Calculator 2019 een berekening³ (uitgevoerd voor zowel de aanlegfase als de nieuwe gebruiksfase van het project. Uit de berekeningen blijkt dat met betrekking tot de nieuwbouw van de supermarkt in Middelharnis zowel in de gebruiksfase als de bouwphase geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j op de omliggende Natura 2000-gebieden zijn berekend.

Conclusie

Indien aan de randvoorwaarden uit de quick scan natuurwetgeving wordt voldaan zijn er geen belemmeringen vanuit het aspect ecologie.

Archeologie en cultuurhistorie

De gemeente Goeree-Overflakkee beschikt over een archeologische beleidskaart. Uit deze beleidskaart blijkt dat op het perceel sprake is van een lage verwachtingswaarde. Een archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

In de omgeving van het plangebied zijn geen monumenten of cultuurhistorisch waardevolle objecten of structuren aanwezig.

Water

Bij de aanleg van het bedrijventerrein is door de gemeente al watercompensatie aangelegd. Op basis van het geldende bestemmingsplan mag het bouwvlak dat op het perceel rust waar de Lidl moet komen volledig worden bebouwd. Het nieuwe bestemmingsplan voorziet dan ook alleen in een planologische functiewijziging en behelst geen uitbreiding van de bouwmogelijkheden. Wanneer er geen sprake is van een uitbreiding van de bebouwde oppervlakte is er ook geen noodzaak voor aanvullende watercompensatie. Het plangebied bevindt zich niet in een beschermingszone van een waterkering of een watergang.

Externe veiligheid

De beoogde locatie is gelegen binnen de risicokaart van Zuid-Holland. Op de kaart zijn geen risico's aangegeven in de directe omgeving van het plangebied. De N215 waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaats vindt, ligt op ruim 1 kilometer van het plangebied. Hieruit kan geconcludeerd worden dat er geen belemmeringen zijn. De supermarkt vormt gelet op de aard van de activiteit en vice versa ook geen risico voor zijn omgeving.

³ Aerius berekening, Ordito, 25 augustus 2020

Luchtkwaliteit

Het planvoornemen zal leiden in een toename in het aantal voertuigbewegingen, waardoor de luchtkwaliteit beïnvloedt kan worden. Voor de planontwikkeling is een onderzoek naar luchtkwaliteit uitgevoerd, waaruit blijkt dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Er is geen nader onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.

Conclusie & advies

In het kader van deze notitie is in voldoende mate inzicht verkregen in de milieugevolgen van het project. Gelet op de kenmerken van het project, de locatie en de kenmerken van de effecten, kan worden geconcludeerd dat het project niet leidt tot milieueffecten van dusdanige omvang dat sprake kan zijn van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'. Er is daarom geen aanleiding of noodzaak voor het doorlopen van een formele m.e.r.-beoordelingsprocedure of m.e.r.-procedure.

Gelet op het bovenstaande wordt voorgesteld om te beslissen af te zien van het opstellen van een milieueffectrapport voor de voorgenomen ontwikkeling.