



Nota van zienswijzen ontwerpbestemmingsplan 'Veegplan 2022'

Datum: 27 februari 2024

Nota van zienswijzen ontwerpbestemmingsplan 'Veegplan 2022'

Inhoud

1. Leeswijzer
2. Gevolgde procedure
3. Lijst van indieners zienswijzen
4. Samenvatting inhoud zienswijzen en reactie van de gemeente
5. Lijst van (ambtshalve) wijzigingen

1. Leeswijzer

In de hierna volgende hoofdstukken worden de door indieners van zienswijzen gegeven reacties behandeld. Hoofdstuk 2 zet de gevolgde procedure uiteen. In hoofdstuk 3 is de (geanonimiseerde) lijst van indieners van zienswijzen opgenomen. In dit hoofdstuk wordt ook getoetst of de ingediende reacties aan alle formele eisen voldoen en dus ontvankelijk zijn. Vervolgens zijn in hoofdstuk 4 de reacties kort samengevat en wordt inhoudelijk op de reacties ingegaan. Tot slot is in hoofdstuk 5 aangegeven op welke punten het plan aangepast wordt.

2. Gevolgde procedure

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Goeree-Overflakkee heeft het ontwerpbestemmingsplan 'Veegplan 2022' vrijgegeven voor terinzagelegging. De bekendmaking van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan heeft bestaan in het Gemeenteblad van 5 december 2023 (Gemeenteblad 2023, nr. 515228). De bekendmaking is ook geplaatst in Eilandennieuws en Groot GO.

Het ontwerpbestemmingsplan lag van 6 december 2023 tot en met 16 januari 2024 ter inzage. Het ontwerpbestemmingsplanplan is ook toegezonden aan de vooroverlegpartners. Tijdens de termijn van ter inzagelegging kon iedereen zowel schriftelijk als mondeling een inspraakreactie indienen.

3. Geanonimiseerde lijst van indieners van zienswijzen

We ontvingen 1 zienswijze van de provincie Zuid-Holland.

Ontvankelijkheid

De zienswijze is binnen de gestelde termijn van 6 weken ingediend. Hiermee is de zienswijze ontvankelijk.

Zienswijze

Indiener	Datum	Registratie
No. 1 Provincie Zuid-Holland	15 januari 2024	Z -24-159639

4. Samenvatting zienswijze en de reactie van de gemeente

4.1 Zienswijze

Hieronder volgt een samenvatting van de ontvangen zienswijze, de reactie van de gemeente hierop en geven we aan of de zienswijze leidt tot aanpassing van het plan:

Zienswijze		Reactie	Conclusie
1	Indiener 1 Provincie Zuid-Holland		
1A	In het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro is op 24 oktober 2022 al aangegeven dat het voorontwerpbestemmingsplan onvoldoende rekening houdt met de betrokken provinciale ruimtelijke belangen en verzocht om het plan op deze onderdelen aan te passen. Indiener geeft aan dat hieraan niet afdoende gevolg is gegeven. Het is wenselijk om te zijner tijd bij het opstellen van het omgevingsplan de regels te uniformeren en aan te passen aan de regels van de verordening, maar dat is geen reden om in het Veegplan strijdigheden met provinciaal beleid in stand te laten. De provincie vraagt om de	De vooroverlegreactie had betrekking op het aspect detailhandel. Specifiek voor locatie 3 (Brouwersdam) en algemeen in de ‘Afwijkingsbevoegdheid kleinschalige detailhandel’. Onze reactie was destijds: <i>“Het voorliggende bestemmingsplan sluit zoveel mogelijk aan bij de onderliggende bestemmingsplannen van de planlocaties. De afwijkingsbevoegdheid ten behoeve van kleinschalige detailhandel is dan ook overgenomen in het voorliggende plan, omdat deze bevoegdheid ook in de onderliggende plannen zit. Te zijner tijd wordt dit punt meegenomen in het nieuw op te stellen omgevingsplan voor de gemeente.”</i>	De zienswijze leidt tot aanpassing van het bestemmingsplan. De planregels worden in overeenstemming gebracht met de geldende instructieregel Detailhandel uit de Omgevingsverordening, zie hiervoor ook de reacties bij punt 1b t/m 1e. Ook heeft in paragraaf 3.3.2 van de toelichting een nadere toetsing plaatsgevonden aan de

	planregels in overeenstemming te brengen met de geldende instructieregels uit de Omgevingsverordening.	De provincie stemt niet in met dit uitstel en vraagt alsnog om deze punten aan te passen. Hoewel onze voorkeur uitgaat naar het uniformeren van de regeling bij het gemeentebrede Omgevingsplan, is er geen onoverkomelijke belemmering om te voldoen aan de vraag van de provincie.	instructieregel Detailhandel.
1B	Voor de locatie Brouwersdam Buitenzijde 20 Ouddorp (locatie 3) wordt een surfwinkel mogelijk gemaakt. Hoewel dit detailhandel is buiten de bestaande centra, zou dit kunnen passen binnen de regels van artikel 6.13 lid 3 onder b2 'kleinschalige detailhandel bij sport-, culturele, medische onderwijs, recreatie- en vrije tijdsvoorzieningen, alsmede andere locaties met veel bezoekers of passanten, <i>met een assortiment dat aansluit op de aard van deze voorzieningen of locaties</i> '. Een surfwinkel met bijv. andere strand- en recreatieve spullen zou daar binnen passen. Hiervoor moet wel de voorwaarde van het aansluitende assortiment (het cursieve deel hierboven) worden toegevoegd in de planregels.	We voegen de zinsnede ' <i>met een assortiment dat aansluit op de aard van deze voorzieningen of locaties</i> ' toe aan de planregels.	De zienswijze leidt tot aanpassing van paragraaf 3.3.2 van de toelichting en artikel 10 van de planregels uit het bestemmingsplan.
1C	In artikel 3 wordt detailhandel in zelfgemaakte, bewerkte, gekweekte en geteelde producten mogelijk gemaakt. De Omgevingsverordening biedt alleen de mogelijkheid om ondergeschikte detailhandel mogelijk te maken bij een productiebedrijf in ter plaatse geproduceerde goederen en bij een agrarisch bedrijf met een assortiment van producten uit eigen teelt. De regels in artikel 3.5.3h en artikel 3.7.2 bieden meer ruimte	Zoals gezegd is de afwijkingsbevoegdheid ten behoeve van kleinschalige detailhandel overgenomen uit de onderliggende bestemmingsplannen. Dit in het kader van eenduidigheid in beleid. De afwijkingsbevoegdheid is vrij algemeen en wordt in de praktijk weinig toegepast. Aanpassing aan provinciaal beleid heeft weinig consequenties voor gebruikers. We kunnen hierin – vooruitlopend op uniformering in het Omgevingsplan – voorzien.	De zienswijze leidt tot aanpassing van artikel 35.3 lid h en artikel 3.7.2 van de planregels uit het bestemmingsplan.

	dan dat. Deze mogelijkheden voor detailhandel in deze artikelen moeten beperkt worden in overeenstemming met artikel 6.13 lid 3 c onder 3.		
1D	Ook in artikel 4.4 en 5.5.1 onder k wordt 'ondergeschikte detailhandel' mogelijk gemaakt zonder een definitie die aansluit bij de regels uit de Omgevingsverordening. Artikel 5.7.1. onder l biedt meer ruimte dan wat is toegestaan op basis van artikel 6.13 lid 3c onder 3.	We passen de regels aan conform het provinciaal beleid.	De zienswijze leidt tot aanpassing van artikel 4.4, artikel 5.5.1 lid k en artikel 5.7.1 lid l van de planregels uit het bestemmingsplan. Ook is als gevolg van de opmerking van de provincie de nevenfunctie 'kleinschalige detailhandel' uit tabel 5.1 van de planregels verwijderd.
	In de artikelen 18.6.2d en 19.4.2d wordt ook kleinschalige detailhandel mogelijk gemaakt. Hoewel de provinciale Omgevingsverordening wel ruimte voor biedt voor kleinschalige detailhandel bij aan huis verbonden beroepen in artikel 6.13 lid 3c onder 2, maken de genoemde artikelen meer mogelijk dan op basis van de Omgevingsverordening is toegestaan. We verzoeken dit aan te passen en het artikel in overeenstemming te brengen met artikel 6.13, lid 3c onder 2.	We passen de regels aan conform het provinciaal beleid.	De zienswijze leidt tot aanpassing van artikel 18.6.2 lid d en artikel 19.4.2 lid d van de planregels uit het bestemmingsplan.

5. Lijst van (ambtshalve) wijzigingen

In deze lijst staan de wijzigingen die overgenomen worden in het vast te stellen bestemmingsplan. Als een onderdeel uit het bestemmingsplan weggehaald moet worden, is dit onderdeel in de hiernavolgende lijst tussen haakjes [...] geplaatst. Met *cursieve* tekst tussen aanhalingstekens is aangegeven welke onderdelen nieuw worden opgenomen.

5.1 Wijzigingen naar aanleiding van zienswijze

De toelichting wordt op de volgende punten aangepast:

- Onder paragraaf 3.3.2 van de toelichting wordt artikel 6.13 lid 3 sub c uit de Interim Omgevingsverordening voluit geschreven in plaats dat wordt aangegeven dat sub c t/m f niet van toepassing zijn. Sub d t/m f worden vervolgens wel genoteerd als niet zijnde van toepassing:
 - c. [sub c t/m f nvt]
 - c. *‘ondergeschikte detailhandel:*
 - 1. *in ter plaatse vervaardigde goederen bij een productiebedrijf;*
 - 2. *bij een beroep aan huis of bij een ambachtelijk of dienstverlenend bedrijf, met een assortiment dat aansluit bij de hoofdbestemming;*
 - 3. *bij een agrarisch bedrijf met een assortiment van producten uit eigen teelt;’*
 - d. *‘sub d t/m f nvt’*
- Onder paragraaf 3.3.2 van de toelichting wordt bij de toetsing aan artikel 6.13 uit de Interim Omgevingsverordening de onderbouwing aangevuld met:
Op locatie 3 (Brouwersdam Buitenzijde 20, Ouddorp) (een vrijetijdsvoorziening met veel bezoekers) wordt een surfwinkel van maximaal 200 m² mogelijk gemaakt. *‘De surfwinkel sluit qua assortiment goed aan op de locatie waar de surfwinkel zich bevindt, namelijk bij het*

strand. Om ervoor te zorgen dat het assortiment blijft aansluiten op deze vrijetijdsvoorziening, is in de planregels opgenomen dat de detailhandel op de locatie qua assortiment moet aansluiten op de aard van deze voorzieningen of locaties.’ Dit voldoet aan artikel 6.13 lid 3 sub b onder 2.

Verder zijn in het voorliggende veegplan binnen een aantal bestemmingen afwijkingsbevoegdheden (en een wijzigingsbevoegdheid) opgenomen die (onder andere) zien op het mogelijk maken van ondergeschikte of kleinschalige detailhandel. De mogelijkheden die de afwijkingsbevoegdheden (en afwijkingsbevoegdheid) voor ondergeschikte of kleinschalige detailhandel bieden, zijn in overeenstemming met artikel 6.13 uit de provinciale Interim Omgevingsverordening.’

De regels wordt op de volgende punten aangepast:

Artikel 3 - ‘Agrarisch – 1’

- Artikel 3.5.3 lid h wordt gewijzigd naar:

h. [detailhandel in zelfgemaakte, -bewerkte, -gekweekte of -geteelde producten is toegestaan;] ‘ondergeschikte detailhandel is toegestaan bij een agrarisch bedrijf met een assortiment van producten uit eigen teelt;’

- Artikel 3.7.2 onderdeel 8 wordt gewijzigd naar:

8. [detailhandel in zelfgemaakte, -bewerkte, -gekweekte of –geteelde producten is toegestaan;] ‘ondergeschikte detailhandel is toegestaan bij een agrarisch bedrijf met een assortiment van producten uit eigen teelt;’

Artikel 4 - ‘Agrarisch – 2’

- Artikel 4.4 wordt gewijzigd naar:

[Bij het bedrijf behorende en daaraan ondergeschikte detailhandel is toegestaan] , ‘ondergeschikte detailhandel is toegestaan bij een agrarisch bedrijf met een assortiment van producten uit eigen teelt’ , met dien verstande dat:

- a. de vloeroppervlakte voor detailhandel ten hoogste 50 m² bedraagt;
- b. de detailhandel uitsluitend plaatsvindt binnen het bouwvlak;
- c. de detailhandel wordt uitgeoefend door het bedrijf dat de hoofdactiviteit uitvoert.

Artikel 5 - ‘Agrarisch met waarden – Landschapswaarden

- Artikel 5.5.1 lid k wordt gewijzigd naar:

k. [ondergeschikte detailhandel en] ondergeschikte horeca uit ten hoogste categorie 1b van de Staat van Horeca-activiteiten bij genoemde nevenfuncties zijn toegestaan;
- Aan artikel 5.5.1 worden achter lid k 2 nieuwe leden toegevoegd (de bestaande hiernavolgende leden zijn automatisch doorgenummerd):
 - l. ‘kleinschalige detailhandel bij recreatie- en vrijetijdsvoorzieningen met een assortiment dat aansluit op de aard van deze voorzieningen is toegestaan;’*
 - m. ‘ondergeschikte detailhandel bij een ambachtelijk of dienstverlenend bedrijf, met een assortiment dat aansluit bij de aard van deze bedrijvigheid;’*
- Uit tabel 5.1 behorende bij artikel 5.5.1 wordt de nevenfunctie/gebruik kleinschalige detailhandel verwijderd.
- Artikel 5.7.1 lid l wordt gewijzigd naar:

l. [detailhandel uitsluitend is toegestaan indien het zelfgemaakte, -bewerkte, -gekweekte of -geteelde producten betreft.] *‘kleinschalige detailhandel bij recreatie- en vrijetijdsvoorzieningen met een assortiment dat aansluit op de aard van deze voorzieningen is toegestaan;’*
- Aan artikel 7.7.1 wordt achter lid l een nieuw lid toegevoegd (de bestaande hiernavolgende leden zijn automatisch doorgenummerd):

‘m. ondergeschikte detailhandel bij een ambachtelijk of dienstverlenend bedrijf, met een assortiment dat aansluit bij de aard bij deze bedrijvigheid is toegestaan;’

Artikel 10 - ‘Natuur – Strand’

- Artikel 10.3 lid c wordt gewijzigd naar:

c. in afwijking van het bepaalde onder b mag het bijgebouw met de aanduiding 'detailhandel' worden gebruikt voor detailhandel *‘met een assortiment dat aansluit op de aard van deze voorzieningen of locaties.’*

Artikel 18 - ‘Wonen – 2’

- Artikel 18.6.2 lid d wordt gewijzigd naar:
n. [kleinschalige detailhandel] *‘ondergeschikte detailhandel bij een beroep aan huis’* ;

Artikel 19 - ‘Wonen – 3’

- Artikel 19.4.2 lid d wordt gewijzigd naar:
d. [kleinschalige detailhandel] *‘ondergeschikte detailhandel bij een beroep aan huis’* ;

De verbeelding wordt niet aangepast.

5.2. Ambtshalve wijzigingen

Bijlagen behorende bij de toelichting

- De stikstofberekeningen zijn geactualiseerd. Dit betreffen bijlagen 5, 6, 7, 8, 9, 11 en 12 van de toelichting. De berekeningen zijn opnieuw door de meest recente versie van de Aerius calculator (versie 2023.1) gehaald. De eerder gehanteerde uitgangspunten zijn hierbij ongewijzigd gebleven. Uit de geactualiseerde berekeningen volgt eveneens dat er geen significante stikstofdepositie optreedt op Natura 2000-gebieden.
- De begeleidende stikstofmemo (bijlage 4 van de toelichting) en de Voortoets Natura 2000 Dorpsdijk 10 Ooltgensplaat (bijlage 10 van de toelichting) zijn aangepast en hierin is nu aangegeven dat er gebruik is gemaakt van Aerius calculator versie 2023.1.