

**Ruimtelijke onderbouwing voor
het oprichten van een schuur op
het perceel Hondsweg 19 in
Goedereede**



Vinessa
Advies en Regie

Verantwoording

Titel: Ruimtelijke onderbouwing voor het oprichten van een schuur op het perceel Hondsweg 19 in Goedereede

Opdrachtgever : de heer G. Veendal

Opdrachtnemer: Vinessa Advies en Regie

Datum: 15 december 2014

Auteur: C. de Zoete

E-mailadres: info@vinessa.nl

Website: www.vinessa.nl

© Vinessa Advies en Regie, Rieuwijk 2014

Alle in deze ruimtelijke onderbouwing gebruikte informatie, foto's, afbeeldingen en tekeningen blijven eigendom van Vinessa Advies en Regie. Het gebruik door middel van citaten, druk of fotokopieën mag uitsluitend na schriftelijke toestemming van Vinessa Advies en Regie.

Inhoudsopgave

1. Inleiding

1.1 Aanleiding	5
1.2 Gewenste ontwikkeling	6
1.2.1 Situering en inrichting perceel	6
1.2.2 Gewenste bebouwing	6
1.2.3 Verkeer en parkeren	6
1.2.4 Landschappelijke inpassing	7

2. Beleidskader

2.1 Rijksbeleid	8
2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	8
2.1.2 Toetsing van het initiatief aan het Rijksbeleid	9
2.2 Provinciaal beleid	9
2.2.1 Provinciale programma's	9
2.2.2 Visie ruimte en mobiliteit	9
2.2.3 Verordening Ruimte	10
2.2.4 Programma Ruimte	10
2.2.5 Toetsing van het initiatief aan het Provinciaal beleid	11
2.3 Gemeentelijk beleid	11
2.3.1 Toekomstvisie 2020 (2008)	11
2.3.2 Vigerend bestemmingsplan	12
2.3.3 Welstandsnota	14
2.3.4 Conclusie	14
2.4 Waterbeleid	14
2.4.1 Waterbeheer	14
2.4.2 Waterbeleid	15
2.4.3 Watersysteem	15
2.4.4 Afvalwaterketen	16
2.4.5 Wegenbeleid	16
2.4.6 Wateraspecten plangebied	16
2.4.7 Watertoetsproces	17
2.4.8 Conclusie	17

3. Gebiedsbeschrijving

3.1 Ontstaansgeschiedenis	18
3.2 Huidige functie	20

4. Onderzoeksresultaten

4.1 Bodem	21
4.1.1 Wettelijk kader	21
4.1.2 Conclusie	21
4.2 Natuurwaarden	21
4.2.1 Wettelijk kader	21
4.2.2 Conclusie	23
4.3 Geluid	24
4.3.1 Wettelijk kader wegverkeerslawaaï	24

4.3.2 Conclusie	24
4.4 Archeologie en Cultuurhistorie	24
4.4.1 Wet op de archeologische monumentenzorg	24
4.4.2 Archeologiebeleid Goeree-Overflakkee	24
4.4.3 Conclusie	24
4.5 Luchtkwaliteit	25
4.5.1 Wettelijk kader	25
4.5.2 Conclusie	25
4.6 Externe veiligheid	25
4.6.1 Wettelijk kader	25
4.6.2 Beleidsvisie Externe Veiligheid Goeree-Overflakkee	26
4.6.3 Situatie in en bij het projectgebied	26
4.6.4 Conclusie	27
4.7 Milieuzonering	27
4.7.1 Wettelijk kader	27
4.7.2 Onderzoeksresultaten milieuzonering	28
4.7.3 Conclusie milieuzonering	28
 5. Economische uitvoerbaarheid	
5.1 Economische uitvoerbaarheid	29
 6. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	
6.1 Zienswijzen, bezwaar en beroep	30

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De heer G. Veendal is eigenaar van het perceel Hondsweg 19 in Goedereede, kadastraal bekend gemeente Ouddorp, sectie G, nr. 68.

Op dit perceel staat een woning welke in het voorjaar van 2014 werd verbouwd.

De eigenaar heeft de wens om op het perceel een schuur te bouwen.

Een belangrijk onderdeel bij het initiatief is het plaatsen van een nieuwe schuur en tegelijkertijd het verhogen van de landschappelijke waarden en het zorgdragen voor passendheid binnen de cultuurhistorische waarde van de omgeving. Uitgangspunt is om de schuur te plaatsen rechts achter de woning en het bijbehorende perceel zo streekeigen mogelijk in te richten. Een extra aandachtspunt is het omvormen van de huidige in- en uitrit bij de woning tot parkeerplaats. Hiermee wordt de verkeersveiligheid bevorderd en de logistiek op het perceel verbeterd.

In het geldende bestemmingsplan "Landelijk Gebied" vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Goedereede op 22-11-2012 heeft het perceel ter plaatse van de woning de enkelbestemming "Wonen - 4" en de "dubbelbestemming "Waarde - archeologie - 5". De locatie van de geplande schuur valt buiten het bouwvlak behorende bij de woonbestemming maar binnen de enkelbestemming "Agrarisch met waarden - Natuur- en landschapswaarden" en de dubbelbestemming "Waarde - archeologie - 5".



Afbeelding 1: uitsnede geldend bestemmingsplan "Landelijk Gebied"

Op 22 juli 2014 heeft de heer Veendal een aanvraag omgevingsvergunning ingediend. De gemeente Goeree-Overflakkee heeft deze aanvraag op 24 juli 2014 ontvangen. Deze aanvraag staat "on hold". De reden hiervoor is dat door de gewenste locatie van de schuur het volgen van een uitgebreide procedure noodzakelijk is.

De gemeente Goeree-Overflakkee heeft laten weten dat zij zich, gezien de situatie ter plaatse, kan voorstellen dat deze optie tot een betere benutting van het perceel leidt. Daarnaast heeft de gemeente aangegeven dat deze optie niet zal leiden tot een ongewenste ruimtelijke situatie.

Voor het volgen van de genoemde uitgebreide procedure moet de aanvraag worden voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing. De voorliggende notitie dient als een ruimtelijke onderbouwing voor het bouwplan voor het oprichten van een schuur op het perceel Hondsweg 19 in Goedereede.

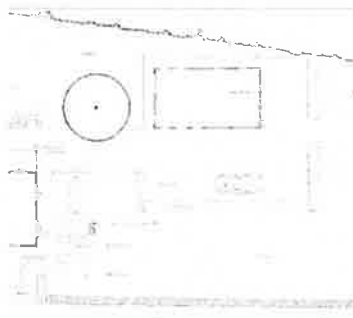
1.2 Gewenste ontwikkeling

1.2.1 Situering en inrichting perceel

Het perceel is gelegen aan de westzijde van de Polder Oude Oostdijk, een jonge zeekleipolder. Het perceel is gelegen aan de Hondsweg tussen de Hofdijkseweg en de Oostdijkseweg. Aan de zuidzijde ligt een doodlopende smalle zijstraat van de Hondsweg.

Het landschapstype ter plaatse is Duinlandschap.

Een belangrijk onderdeel bij het initiatief is het plaatsen van een nieuwe schuur en tegelijkertijd het verhogen van de landschappelijke waarden en het zorgdragen voor passendheid binnen de cultuurhistorische waarde van de omgeving. Uitgangspunt is om de schuur rechts achter de woning te plaatsen en het bijbehorende perceel zo streekeigen mogelijk in te richten.



Afbeelding 2: schets gewenste situatie met woning en rechtsachtergelegen te bouwen schuur

Een extra aandachtspunt is het omvormen van de huidige in- en uitrit bij de woning tot parkeerplaats. Hiermee wordt de verkeersveiligheid bevorderd en de logistiek op het perceel verbeterd.

1.2.2 Gewenste bebouwing

De aanvrager wenst een schuur te bouwen met een oppervlakte van 74,75 m² (6,5 m¹ x 11,5 m¹). De bouwhoogte zal 6,3 m¹ bedragen.

1.2.3 Verkeer en parkeren

Verkeersontsluiting

Het perceel heeft momenteel twee toegangen. Er is een toegang met twee parkeerplaatsen langs de Hondsweg. Deze toegang wordt tot nu toe intensief gebruikt, maar zal worden omgevormd tot parkeerplaats. Daarnaast is er een toegang langs de Oostdijkseweg. Deze toegang wordt gebruikt door loonbedrijven en aannemers die het grasperceel onderhouden en deze ingang verschaft ook toegang aan Eneco voor de ter

plaatse aanwezige laagspanningskast. De eigenaar verleend hier overpad voor.

Voor autoverkeer zal uitsluitend de toegang via de Oostdijkseweg worden gebruikt. Hiervoor is gekozen omdat auto's via het graskavel in één rechte lijn naar de te bouwen schuur kunnen rijden. Dit deel van de Oostdijkseweg is aanzienlijk verkeersluwer dan de Hondsweg, omdat dit deel van de Oostdijkseweg een voor doorgaand verkeer doodlopend stuk betreft.

Op deze manier ontstaat er voor het verkeer op de doorgaande Hondsweg maar ook voor de bezoekers en bewoners een veel veiligere situatie.

Om vanaf de in- en uitrit de woning te kunnen bereiken zal een kavelpad worden aangelegd, in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan. Er wordt gekozen voor uitvoering in een semi verhard pad met twee sporen om het beeld van kleinschaligheid en cultuurhistorie te behouden.

Parkeren

Het perceel wordt zodanig ingericht dat voldoende ruimte overblijft voor het realiseren van parkeergelegenheid op eigen terrein.

1.2.4 landschappelijke inpassing

Een belangrijk onderdeel bij het initiatief is het plaatsen van een nieuwe schuur, tegelijkertijd het verhogen van de landschappelijke waarden en het zorgdragen voor passendheid binnen de cultuurhistorische waarde van de omgeving. Hiervoor is door bureau Schildwacht een rapport opgesteld: "Rapport Landschappelijke inpassing Veendal versie V4" van Bureau Schildwacht".

Dit rapport is bij de aanvraag omgevingsvergunning gevoegd en maakt hier onlosmakelijk onderdeel van uit. Voor de landschappelijke inpassing van het plan wordt verwezen naar dit rapport.

2. Beleidskader

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het beleid vanuit het Rijk, de provincie Zuid-Holland en de gemeente Goeree-Overflakkee.

2.1 Rijksbeleid

2.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstand 2014, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt de SVIR een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de dertien onderwerpen van nationaal belang benoemd. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in de Zuidvleugel/Zuid-Holland zijn:

- Het verbeteren van Den Haag als internationale stad, de stad/Mainport Rotterdam en de Greenports Westland-Oostland, Boskoop en Duin- en Bollenstreek door het optimaal benutten en waar nodig verbeteren van de bereikbaarheid, het faciliteren van de woningbouwopgave, het uitvoeren van het Programma Hoogfrequent Spoorvervoer en het Bereikbaarheidspakket Zuidvleugel, het oppakken van het nationale programma Rotterdam-Zuid en het opstellen van de Rijksstructuurvisies Nieuwe Westelijke Oeververbinding en Haaglanden;
- Vernieuwen en versterken van de Mainport Rotterdam door het ontwikkelen van een efficient multimodaal logistiek netwerk in

samenhang met de andere Nederlandse zeehavens, de haven van Antwerpen en achterlandknopen in lijn met de MIRT-verkenning Antwerpen-Rotterdam;

- Versterking van de primaire waterkeringen (hoogwaterbeschermingsprogramma), het behouden van het kustfundament en het samen met decentrale overheden uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Rijnmond-Drechtsteden, Kust, Rivieren en Zuidwestelijke Delta van het Deltaprogramma;
- Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- Het aanwijzen van leidingstroken voor (toekomstige) buisleidingen van nationaal belang van en naar de Mainport Rotterdam;
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenergienetwerk (380 kV);
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden (waaronder de Biesbosch en de Nieuwkoopse Plassen). Daarnaast kent de regio belangrijke cultuurhistorische waarden (de Limes).

2.1.2 Toetsing van het initiatief aan het Rijksbeleid

Het initiatief raakt geen rijksbelangen en er is geen sprake van enige belemmering met betrekking tot de doelen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Het plan is in overeenstemming met het Rijksbeleid.

2.2 Provinciaal beleid

2.2.1 Provinciale programma's.

De Verordening ruimte is vastgesteld in samenhang met de Visie ruimte en mobiliteit en het Programma ruimte.

De Visie bevat de hoofdzaken van het ruimtelijk beleid en het mobiliteitsbeleid van de provincie Zuid-Holland. Het ruimtelijk beleid is uitgewerkt in het Programma Ruimte. De Verordening is vastgesteld met het oogmerk van juridische doorwerking van een deel van het ruimtelijk beleid en bevat daarom regels voor bestemmingsplannen en daarmee gelijkgestelde ruimtelijke plannen.

2.2.2 Visie ruimte en mobiliteit

In de Visie ruimte en mobiliteit staat beschreven dat in Zuid-Holland, dat zich onderscheidt door het sterke contrast tussen een dynamische stedelijke omgeving en open deltalandschappen, zorg voor de ruimtelijke kwaliteit in het bijzonder van belang is. Naar zijn aard raakt ruimtelijke kwaliteit zowel alle ruimtelijke ontwikkelingen als de overige rode draden. Ruimtelijke kwaliteit is het resultaat van goede ruimtelijke ordening: een evenwicht en samenspel van toekomstwaarde, gebruikswaarde en belevingswaarde.

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten niet alleen functioneel zijn, maar ook duurzaam houdbaar (of bewust tijdelijk) en in hun uiterlijke verschijning bijdragen aan de kwaliteit van de omgeving.

De essentie van het verbeteren van ruimtelijke kwaliteit' is dat initiatiefnemers van ruimtelijke ontwikkelingen enerzijds inspelen op de aanwezige kwaliteiten in de omgeving (zeker als de omgeving hoge cultuurhistorische of identiteitsbepalende waarden vertegenwoordigt) en er anderzijds specifieke kwaliteiten aan toevoegen die te maken hebben met de samenleving van vandaag

2.2.3 Verordening Ruimte

Om het provinciaal ruimtelijk beleid uit de Visie op Zuid Holland uit te voeren heeft de provincie verschillende instrumenten, waarvan een verordening er één is. De Verordening Ruimte stelt regels aan gemeentelijke bestemmingsplannen. In het algemeen lenen vooral onderwerpen met heldere criteria, weinig gemeentelijke beleidsvrijheid en een zwaarwegend provinciaal belang zich hiervoor.

De provincie heeft in de Verordening Ruimte daarom regels opgenomen over bebouwingscontouren, agrarische bedrijven, kantoren, bedrijventerreinen, detailhandel, waterkeringen, milieuzoneringen, lucht- en helihavens, molen- en landgoedbiotopen.

2.2.4 Programma Ruimte

De vier rode draden die beschreven zijn in de Visie Ruimte en Mobiliteit en die richting geven aan de gewenste ontwikkeling en het handelen van de provincie, komen ook terug in dit Programma Ruimte.

Het gaat om:

1. beter benutten en opwaarderen van wat er is
2. vergroten van de agglomeratiekracht
3. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit
4. bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

Het Programma Ruimte beschrijft de operationele doelen en de realisatiemix om deze doelen te (doen) bereiken. Ook wordt ingegaan op de rolverdeling en afspraken tussen gemeenten, regio's en provincie.

De realisatiemix uit het Programma Ruimte bestaat uit juridische, financiële en bestuurlijke instrumenten en nader uit te werken beleid. In de praktijk worden deze vrijwel altijd gecombineerd ingezet.

De provincie wil meer sturen op ruimtelijke kwaliteit. De provincie wil onder meer de ruimtelijke kwaliteit verbeteren in het buitengebied en aan de randen van steden en dorpen.

De kwaliteitskaart in de Visie Ruimte en Mobiliteit is een eerste stap om meer te sturen op ruimtelijke kwaliteit. De kaart toont de gebiedskenmerken en kwaliteiten die de provincie belangrijk vindt en is afgestemd met decentrale overheden.

De provincie vraagt bij nieuwe ontwikkelingen om rekening te houden met de bestaande kwaliteiten in een gebied zoals vastgelegd op de kwaliteitskaart.

2.2.5 Toetsing van het initiatief aan het Provinciaal beleid

In de provinciale programma's wordt onder andere ingezet op een kwalitatief goede woon- en leefomgeving. De programma's zijn globaal van aard, gericht op richtlijnen voor gemeentelijke planvorming en niet gericht op specifieke, kleinschalige initiatieven.

Er is derhalve geen provinciaal beleid dat zich verzet tegen het oprichten van een schuur op een locatie welke tot een betere benutting van het perceel leidt.

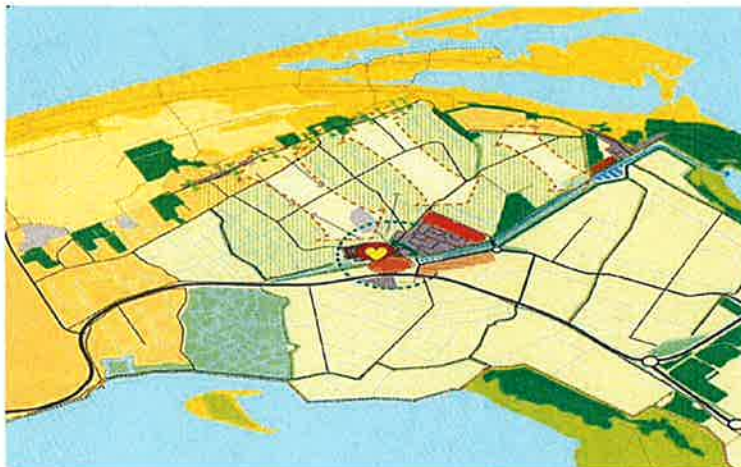
2.3 Gemeentelijk beleid

Het beleid van de gemeente dat van belang is voor het verzoek is afkomstig uit de Toekomstvisie 2020 (2008) en het vigerende bestemmingsplan "Landelijk Gebied".

2.3.1 Toekomstvisie 2020 (2008)

De toekomstvisie 2020 van de Gemeente Goedereede

De Toekomstvisie gemeente Goedereede is op 27 november 2008 vastgesteld en laat in grote lijnen zien op welke manier de gemeente Goedereede zich de komende jaren zal gaan ontwikkelen. De belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen op verschillende aspecten als wonen en landbouw zijn hierin verwoord.



Afbeelding 3: uitsnede strategiekaart deelgebied Goedereede Toekomstvisie 2020

De visie op Goedereede zet in op een verdere versterking van het stadje Goedereede tot culturele hoofdstad van de Kop van Goeree. Daartoe wordt het havenkanaal in ere hersteld, waardoor het stadje Goedereede voor een nieuwe recreatieve doelgroep (watersporters) toegankelijk wordt. Voor de beleving is het essentieel dat het open zicht vanuit het omliggende landschap niet verder wordt aangetast. Om een (beperkt)

voorzieningenniveau voor de toekomst te bewaren, is een clustering van het pakket nabij de historische kern noodzakelijk.

Het initiatief gaat uit van nieuwbouw van een schuur op een agrarisch perceel, aansluitend aan een woonperceel in het buitengebied.

Omliggende functies worden niet verder in de bedrijfsvoering belemmerd. De aanwezige groenstructuur die zorgt voor een goede landschappelijke inpassing van de bebouwing wordt behouden. Voor de verdere inrichting van het perceel wordt veel aandacht besteed aan het verhogen van de landschappelijke en cultuurhistorische waarde van de omgeving.

Daarmee is het initiatief niet in strijd met de uitgangspunten vanuit de Toekomstvisie

2.3.2 Vigerend bestemmingsplan

Het deel van het perceel waar de op te richten schuur is geprojecteerd is gelegen in het vigerende bestemmingsplan "Landelijk Gebied", binnen de enkelbestemming "Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden" en de dubbelbestemming "Waarde – archeologie – 5".

De gronden met de enkelbestemming zijn bestemd voor:

a. de uitoefening van agrarische bedrijven zoals bedoeld in lid 1.9 sub a, b, d, f, g, h en i, met dien verstande dat nieuwvestiging of bedrijfsverplaatsing van de in lid 1.9 onder sub f, g en h genoemde agrarische bedrijven niet is toegestaan;

alsmede voor:

b. het behoud, herstel en versterking van aan de betreffende gronden eigen zijnde landschappelijke en natuurlijke waarden;

c. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - poel': het behoud en/of herstel van ter plaatse aanwezige poelen en de daaraan eigen landschappelijke, natuurwetenschappelijke en cultuurhistorische waarden;

d. recreatief medegebruik;

e. kleinschalige dagrecreatieve voorzieningen;

f. wandel-, fiets- en ruitersporen;

g. bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals groen, water, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen, laad- en losvoorzieningen en toegangswegen;

met daaraan ondergeschikt:

h. de volgende nevenfuncties:

1. kleinschalige detailhandel;

2. agro-gerelateerde dagrecreatieve voorzieningen;

3. bed & breakfast.

Op deze gronden mag uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. Het oprichten van een schuur ten behoeve van de naastgelegen woonbestemming is in strijd met deze bestemming. Daarnaast is er geen bouwvlak opgenomen.

Voor de gronden met de dubbelbestemming geldt dat deze gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming, mede bestemd zijn voor het behoud en de bescherming van de archeologische waarden van de gronden.

Op deze gronden mag worden gebouwd en gelden de volgende regels:

- a. op deze gronden mogen ten behoeve van de in lid 34.1 genoemde bestemming uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 3 m;
- b. ten behoeve van de andere, voor deze gronden geldende bestemming(en) mag – met inachtneming van de voor de betrokken bestemming(en) geldende (bouw)regels – uitsluitend worden gebouwd, indien:
 1. de aanvrager van de omgevingsvergunning voor het bouwen een rapport heeft overgelegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld;
 2. de betrokken archeologische waarden, gelet op dit rapport, door de bouwactiviteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voor het bouwen voorschriften en beperkingen te verbinden, gericht op het behoud van de archeologische resten in de bodem, het doen van opgravingen dan wel het begeleiden van de bouwactiviteiten door een archeologische deskundige;
 - c. het bepaalde in dit lid onder b1 en b2 is niet van toepassing, indien het bouwplan betrekking heeft op één of meer van de volgende activiteiten of bouwwerken:
 1. vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing, waarbij de oppervlakte, voor zover gelegen op of onder peil, niet wordt uitgebreid en waarbij gebruik wordt gemaakt van de bestaande fundering;
 2. een bouwwerk met een oppervlakte van ten hoogste 2.500 m²;
 3. een bouwwerk dat zonder graafwerkzaamheden dieper dan 50 cm en zonder heiwerkzaamheden kan worden geplaatst.

Het is verboden voor de 'Waarde - Archeologie - 5' aangewezen gronden, zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- a. het ophogen van de bodem, zulks indien de oppervlakte 2.500 m² of meer bedraagt;
- b. het aanleggen, verbreden en/of verharderen van wegen, paden, banen en/of parkeergelegenheden en/of het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen, zulks indien de oppervlakte 2.500 m² of meer bedraagt en de bodem verstoren op een grotere diepte dan 50 cm;
- c. het aanleggen, verbreden en dempen van sloten, vijvers en andere wateren, zulks indien de oppervlakte 2500 m² of meer bedraagt;
- d. het verlagen of het verhogen van het waterpeil;
- e. het aanbrengen van ondergrondse transport-, energie-, telecommunicatie- of andere leidingen en de daarmee verband houdende constructies, zulks indien de oppervlakte 2.500 m² of meer bedraagt waarbij de breedte van deze werken tenminste 1,25 m bedraagt;

2.3.3 Welstandsnota

De Welstandsnota van de gemeente Goedereede is vastgesteld op 14 januari 2010. De welstandsnota bevat de criteria waaraan bouwaanvragen worden getoetst. De criteria zijn opgenomen zodat de toekomstige bebouwing past in de omgeving. Voor de toetsing kent de welstandsnota verschillende deelgebieden, maar ook specifieke criteria voor specifieke gebouwen.

In het kader van de behandeling van de aanvraag omgevingsvergunning zullen de tekeningen van de te bouwen schuur aan de welstandscommissie worden voorgelegd. Een positief welstandsadvies is een vereiste.

2.3.4 Conclusie

In het vigerende bestemmingsplan heeft het perceel de enkelbestemming Agrarisch met waarden – Natuur- en landschapswaarden” en de dubbelbestemming “Waarde – archeologie – 5”.

Op grond hiervan is uitsluitend bebouwing ten behoeve van agrarische doeleinden of aan agrarische doeleinden gelieerde activiteiten toegestaan. Het oprichten van een schuur ten behoeve van de naastgelegen woonbestemming is in strijd met deze bestemming. Daarnaast is er geen bouwvlak opgenomen.

Aangezien de oppervlakte van de te bouwen schuur niet groter is dan 2500 m² en zonder graafwerkzaamheden dieper dan 50 cm kan worden geplaatst hoeft de initiatiefnemer geen archeologisch onderzoeksrapport te overleggen. Dit is dan ook achterwege gelaten.

De te bouwen schuur is in overeenstemming met het Rijks-, provinciaal en het gemeentelijk beleid.

Gezien de situatie ter plaatse kan voorgesteld worden dat de gekozen locatie voor de schuur tot een betere benutting van het perceel leidt. Daarnaast zal deze optie niet leiden tot een ongewenste ruimtelijke situatie. Ook is het initiatief niet in strijd met de uitgangspunten vanuit de Toekomstvisie 2020.

2.4 Waterbeleid

2.4.1 Waterbeheer

Voor het perceel Hondsweg 19 is de waterbeheerder het waterschap Hollandse Delta.

Belangrijk instrument om waterbelangen in ruimtelijke plannen te waarborgen is de watertoets, die sinds 1 november 2003 wettelijk is verankerd. Initiatiefnemers zijn verplicht in ruimtelijke plannen een beschrijving op te nemen van de gevolgen van het

plan voor de waterhuishouding. Het doel van de wettelijk verplichte watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen

betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater,

lozingen op oppervlaktewater). Het waterschap is naast waterbeheerder ook wegbeheerder.

Dit belang wordt ook

meegenomen in het watertoetsproces.

Deze waterparagraaf heeft betrekking op het plan van nieuwbouw van een schuur.

2.4.2 Waterbeleid

De Europese Kaderrichtlijn Water is richtinggevend voor de bescherming van de oppervlaktewaterkwaliteit in landen in de EU.

Aan alle oppervlaktewateren in een stroomgebied worden kwaliteitsdoelen gesteld die in 2015 moeten worden bereikt.

Ruimtelijk relevant rijksbeleid is verwoord in de Nota Ruimte en het Nationaal Waterplan.

Op provinciaal niveau zijn de Provinciale Structuurvisie, het Provinciaal Waterplan en de Verordening Ruimte richtinggevend voor ruimtelijke plannen.

Het Waterbeheerplan van het waterschap vormt het beleidskader voor de regionale waterbeheertaak. De ruggengraat van het

plan wordt gevormd door de doelstellingen voor waterkwantiteit en waterkwaliteit. Belangrijkste ruimtelijk relevante thema's zijn

de Kaderrichtlijn Water en het Nationaal Bestuursakkoord Water. Daarnaast zijn Keur en leggers van het waterschap belangrijk

regelstellende instrumenten waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

Het Beleidsplan Waterkeringen Kijk op Dijk en Duin omvat de hoofdlijnen van beleid, visie en richting met betrekking tot het

beheer van de waterkeringen. In het beleidsplan staat beschreven welke aspecten met betrekking tot waterkeringen in

(bestemmings)plannen een nadere verankering behoeven. Hierbij is het uitgangspunt dat de kern- en beschermingszones,

zoals opgenomen in de legger, opgenomen moeten worden in het (bestemmings)plan. In de toekomst geldt dit ook voor het

profiel van vrije ruimte ten behoeve van eventuele toekomstige dijkversterkingen.

Op gemeentelijk niveau zijn het in overleg met het waterschap opgestelde (deel)gemeentelijk Waterplan en het

(deel)gemeentelijk Rioleringsplan van belang bij het afwegen van waterbelangen in ruimtelijke plannen.

2.4.3 Watersysteem

In het waterbeheer van de 21e eeuw worden duurzame, veerkrachtige watersystemen nagestreefd. Dit betekent concreet dat

droge perioden worden doorstaan zonder droogteschade, vissterfte en stank, en dat in natte perioden geen overlast optreedt

door hoge grondwaterstanden of inundaties vanuit oppervlaktewateren. Problemen worden niet afgewenteld op andere

gebieden of latere generaties. Het principe eerst vasthouden, dan bergen, dan pas afvoeren is hierbij leidend. Rijk, provincies

en gemeenten hebben in het Nationaal Bestuursakkoord Water doelen vastgelegd voor het op orde brengen van het watersysteem.

2.4.4 Afvalwaterketen

Het zoveel mogelijk scheiden van vuil en schoon water is belangrijk voor het bereiken van een goede waterkwaliteit. Door te voorkomen dat grote hoeveelheden relatief schoon hemelwater door rioolstelsels worden afgevoerd, neemt het aantal overstorten van verontreinigd rioolwater op oppervlaktewater af en neemt de doelmatigheid van de rioolwaterzuivering toe.

Hierdoor verbetert zowel de kwaliteit van oppervlaktewateren waarop overstorten plaatsvinden als de kwaliteit van het effluent ontvangende oppervlaktewater. Indien het schone hemelwater door middel van infiltratie in het gebied wordt vastgehouden alvorens het wordt afgevoerd naar oppervlaktewater, draagt dit bovendien bij aan de duurzaamheid van het watersysteem.

Vandaar dat het principe eerst schoonhouden, dan scheiden, dan pas zuiveren een belangrijk uitgangspunt is bij nieuwe stedelijke ontwikkelingen. Als het hemelwater niet wordt aangekoppeld of wordt afgekoppeld van het bestaande rioolstelsel is oppervlakkige afvoer en infiltreren in de bodem uitgangspunt. Als infiltratie in de bodem niet mogelijk is, is lozing op het oppervlaktewater via een bodempassage gewenst.

2.4.5 Wegenbeleid

Het Wegenbeleidsplan Wegen naar de toekomst van waterschap Hollandse Delta vormt het beleidskader voor de wegenbeheertaak.

Belangrijkste relevante thema's zijn de verkeersveiligheid, bereikbaarheid en weginrichting, en bereikbaarheid en mobiliteit.

Daarnaast is de Keur van het waterschap een belangrijk regelstellend instrument waarmee in ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden.

2.4.6 Wateraspecten plangebied

Waterhuishouding

Het plan loopt geen verhoogd risico op wateroverlast als gevolg van overstromingen. Het plan heeft geen schadelijke gevolgen voor de waterkwaliteit en ecologie. In het verleden is er in of rondom het plangebied geen wateroverlast of grondwateroverlast geconstateerd. De toename van het verharde oppervlak is minder dan 500 m² en er zal geen oppervlaktewater worden gedempt. Binnen of aangrenzend aan het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Het plangebied bevindt zich niet binnen een beschermingszone van de belangrijkste typen watergangen.

Voorkeursbeleid hemelwaterafvoer

In het plan wordt het afvalwater en het hemelwater behandeld via een gemengd stelsel

Het afstromende hemelwater kan verontreinigd zijn door toegepast (bouw)materialen. Dit dient voorkomen te worden door bijvoorbeeld de materialen te voorzien van een coating.

In het plan wordt er naar gestreefd het voorkeursbeleid van het waterschap op te volgen.

Grondwater

Het plan mag niet resulteren in een blijvende grondwaterpeilverlaging of in vervuiling van het grondwater. Na aanleg dient de ontwatering (het verschil tussen de grondwaterstand en maaiveld) in het plangebied minstens 70 centimeter te bedragen

Wegen

Het plan voorziet niet in een nieuwe aansluiting op een weg buiten de bebouwde kom daarnaast ligt het plangebied niet in een obstakelvrije zone van het waterschap.

2.4.7 Watertoetsproces

De initiatiefnemer heeft het waterschap geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de Digitale Watertoets. Toetsing aan de kaartlagen en beantwoording van de vragen heeft ertoe geleid dat de verkorte watertoetsprocedure is toegepast.

Het plan heeft een geringe invloed op de belangen van het waterschap.

2.4.8 Conclusie

De procedure in het kader van de watertoets is goed doorlopen.

Het waterschap geeft een positief wateradvies.

3. Gebiedsbeschrijving

3.1 Ontstaansgeschiedenis

Ontstaansgeschiedenis

Het landschap van Goeree-Overflakkee, zoals we dat nu kennen, is het resultaat van een eeuwenlange wederzijdse beïnvloeding door mens en natuur waarin de strijd tegen het water een belangrijke rol heeft gespeeld.

Enkele eeuwen voor de jaartelling bestond de Zeeuwse en Zuid-Hollandse kust uit uitgestrekte veenmoerassen, die tegen de zee beschermd werden door lage strandwallen. In de Romeinse tijd en vroege Middeleeuwen waren verschillende periodes van overstromingen, veroorzaakt door zeespiegelstijging. Tijdens deze overstromingen zijn de strandwallen doorgebroken en ontstonden geulen door de veenmoerassen. Deze geulen werden steeds groter en steeds meer veen verdween in het water. Vooral de St. Elisabeth's vloed in 1421 had grote gevolgen, grote delen van de veengebieden overstromden en het Haringvliet en de Grevelingen ontwikkelden zich tot zeearmen.

De eerste bewoning in het gebied ontstond op de hoger gelegen delen zoals kreekruggen. Goedereede en Ouddorp op Goeree zijn de oudste vestigingsplaatsen. Na de bedijking van de platen/opwassen van Flakkee, werden in deze nieuwe ringpolders dorpen gesticht, zoals Dirksland, Sommelsdijk, Middelharnis, Ooltgensplaat, Herkingen en Oude Tonge. De dorpen ontstonden veelal aan de rand van de polder, op het kruispunt van dijk en kreek, zodat een verbinding met het open water mogelijk was. Veel van deze nederzettingen hebben een voor Goeree-Overflakkee karakteristieke opbouw en worden ook wel voorstraatdorpen genoemd. De kern bestaat uit een kerkring, een voorstraat en een haven met kaai.



Afbeelding 4: ontstaan van eerste dorpen op Goeree Overflakkee

In de delta van Rijn en Schelde vond er een voortdurende aanvoer van zand en slib plaats, dat aanslibde langs de randen van de ringpolders. Deze aanwassen werden, zodra ze hoog genoeg lagen om landbouwkundig in gebruik te nemen, bedijkt.

Ook in de aanwassen werd een aantal dorpen gesticht. Door opeenvolgende bedijkingen van aanwassen groeiden de polders aan

elkaar tot de eilanden Goeree en Flakkee. In 1751 werden de twee eilanden met elkaar verbonden door de Statendam. Ook langs de Statendam ontstonden aanwassen die bedijkt werden. Zo ontstond de nu bekende vorm van Goeree-Overflakkee en de drie deelgebieden kop (Goeree), hals (Statendam) en romp (Flakkee). De bewoners van Goeree-Overflakkee waren voornamelijk landbouwers, vissers en zeevaarders. Plaatsen zoals Goedereede werden welvarend door de zeevaart op Engeland. Een goede haven was bepalend voor de bloei van de nederzettingen. Wanneer door de aanwassen de toegang van de dorpen tot de zee versperd dreigde te raken, werden de nu zeer karakteristieke havenkanalen gegraven. In 1953 werd ook Goeree-Overflakkee getroffen door de watersnoodramp. Een groot deel van het eiland overstroomde en enkele honderden mensen kwamen om. Op sommige plaatsen stroomde het water zo hard de polders in, dat dorpen als Oude Tonge en Nieuwe Tonge binnen een half uur twee tot drie meter onder water stonden. Elders verliep de overstroming geleidelijker en/of kwam het water minder hoog. De ramp heeft diepe sporen achtergelaten op het eiland. Als gevolg van de watersnoodramp werden de Deltawerken uitgevoerd. De zeearmen tussen de Zeeuwse en Zuid-Hollandse eilanden werden afgesloten door dammen om de kustlengte te verkleinen en de kustverdediging te verbeteren. Door de dammen kreeg Goeree-Overflakkee wegverbindingen met de 'overkant'. Dit stimuleerde de economie, in bijvoorbeeld de recreatiesector, en maakte het eiland interessant als woonplaats voor forensen vanuit de Randstad. De afgesloten Grevelingen en het Haringvliet boden kansen voor de ontwikkeling van watergerelateerde recreatie.



Afbeelding 5: groei van de eilanden Goeree en Flakkee door bedijking van aanwassen

Een eiland met contrasten

Het eiland Goeree-Overflakkee is een duidelijk afgebakend gebied met een sterke eigen identiteit. Door de geïsoleerde positie die het eiland lange tijd kende heeft zich een eigen economie en sociale structuur ontwikkeld, waarbij de zelfstandigheid ten opzichte van Zeeland en Zuid-Holland graag wordt benadrukt. Op het eiland heerst nog rust en bestaan herkenbare, vertrouwde structuren waarbij het geloof een belangrijke rol speelt. Het gevoel van saamhorigheid speelt een grote rol op het eiland.

De meest karakteristieke landschappen en kernkwaliteiten van Goeree-Overflakkee hangen samen met de vele contrasten die op het eiland waarneembaar zijn. Zo is er het karakteristieke onderscheid tussen de kop, de hals en de romp van het eiland. Deze drie zeer verschillende landschappen weerspiegelen de ontstaansgeschiedenis van het eiland. Het zandlandschap op de kop van het eiland (Goeree) heeft een kleinschalig en besloten karakter. Het is een afwisselend landschap met grote recreatieve

betekenis. Kenmerkend zijn de duinen en het cultuurhistorisch unieke schurvelingenlandschap. Ouddorp ligt middenin het schurvelingenlandschap en is met zijn lintvormige uitlopers sterk verweven met het landschap. In contrast hiermee staat het open zeekleipolderlandschap van de romp van het eiland (Flakkee). Dit is het landschap van rust en ruimte met de kenmerkende afwisseling tussen de oudere, ronde opwaspolders en recentere, sikkelvormige aanwaspolders. In contrast met het regelmatige patronen van de polder lopen kronkelige kreken door het landschap. De hals vormt een versmalling van het eiland en is de schakel tussen Goeree en Flakkee. De langgerekte polders liggen hier parallel aan de voormalige Statendam.

De dorpen op de romp van het eiland liggen als compacte kernen in het polderlandschap en hebben een besloten karakter in contrast met de weidse polder. Zij vormen levendige, drukkere plekken in het verder zeer rustige polderlandschap. Kenmerkend zijn de havenkanalen die de dorpen, welke door opeenvolgende aanwassen steeds verder van zee kwamen te liggen, verbinden met het buitenwater. De havenkanalen vormen zeer kenmerkende landschappelijke structuurdragers en tevens waardevolle cultuurhistorische elementen. De verschillende dorpstypen vertellen het verhaal van de ontstaansgeschiedenis. De voorstraatnederzetting met de kenmerkende opbouw van havenkanaal – haven – Voorstraat – kerkring is daarvan het meest karakteristiek.

Tevens zeer kenmerkend is het contrast tussen water en land en tussen het binnen- en buitendijks gebied. De eilandbeleving hangt hier sterk mee samen. Het eiland wordt omlijst door de grote, open deltawateren. Langs de randen van het eiland liggen slikken en gorzen. Deze hebben grote ecologische en recreatieve betekenis. Het natuurlijke, dynamische karakter van de buitendijkse gorzen en slikken aan de randen van het eiland staat in sterk contrast met het open, gecultiveerde en rationele binnendijks gelegen polderlandschap. De zeedijk vormt een belangrijke structuurdrager van waar beide werelden beleefbaar zijn. De Deltawerken vormen markante plekken als entree van het eiland en zijn een belangrijk onderdeel van de geschiedenis van de eiland.

3.2 Huidige functie

Het perceel bestaat uit een woonkavel met een woning welke in het voorjaar van 2014 is verbouwd. Aan de zuidzijde van deze woning is een siertuin gelegen met een aantal beeldbepalende bomen. Aan de noordzijde van het perceel ligt een relatief groot weiland met enkele fruitbomen. De kavel zal ook in de toekomst en na realisatie van het bouwplan als woonkavel met bijbehorende schuur gebruikt worden.

4. Onderzoeksresultaten

Dit hoofdstuk gaat in op de onderwerpen die uit het oogpunt van milieu, ecologie en archeologie van belang zijn voor het perceel. De belangrijkste thema's zijn bodem, natuurwaarden, geluid, archeologie en cultuurhistorie, luchtkwaliteit, externe veiligheid en milieuzonering.

4.1 Bodem

4.1.1 Wettelijk kader

In artikel 2.4.1 van de Bouwverordening wordt aangegeven dat het verboden is te bouwen op verontreinigende bodem. Dit verbod is ingesteld ter voorkoming van schade of gevaar voor de gezondheid van de gebruikers.

Om na te gaan of de bodem verontreinigd is dient er een bodemonderzoek te worden verricht.

Indien er in het betreffende bouwwerk geen mensen, langer dan 2 uur per dag nagenoeg aaneengesloten verblijven, is het laten uitvoeren van een bodemonderzoek niet verplicht.

4.1.2 Conclusie

Het te bouwen bouwwerk betreft een schuur. Het doel en het beoogde gebruik van de schuur maken het niet aannemelijk dat er, langer dan 2 uur per dag nagenoeg aaneengesloten, mensen in de schuur zullen verblijven.

Het laten uitvoeren van een bodemonderzoek is dan ook achterwege gelaten

4.2 Natuurwaarden

4.2.1 Wettelijk kader

De bescherming van de Nederlandse natuur maakt onderscheid tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. De regelingen ter bescherming van kwetsbare natuurgebieden en soorten is geregeld in de Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet voorziet in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden.

Natuurbeschermingswet

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) in werking getreden. De Nbw 1998 biedt de grondslag voor de aanwijzing van de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Deze gebieden worden tezamen Natura 2000-gebieden genoemd.

Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de Nbw 1998 in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

Nieuwe natuurbeschermingswet

Het kabinet wil de huidige wetten voor natuurbescherming samenvoegen tot één nieuwe wet: de Wet natuurbescherming. Het doel van deze nieuwe wet is een goede bescherming van de biodiversiteit zonder stijging van lasten voor bedrijven en burgers. Ook moet de wet zorgen voor een breed draagvlak voor natuur.

De staatssecretaris van Economische Zaken heeft het oorspronkelijke wetsvoorstel aangepast en op 18 juni 2014 naar de Tweede Kamer gestuurd. De Tweede Kamer en de Eerste Kamer moeten het voorstel goedkeuren. Dit betreft dus nog geen wetgeving.

Beheerplan Voordelta

Het grootste deel van het plangebied van het vigerende bestemmingsplan maakt onderdeel uit van Natura 2000-gebied Voordelta. De Voordelta, de ondiepe zee en omringende stranden voor de Zuid-Hollandse en Zeeuwse eilanden, is een voor Nederland en Europa uniek natuurgebied. Door de afwisseling van zoet en zout en diep en ondiep water, kenmerkend voor een rivierdelta, is het een leef- en foerageergebied voor zeehonden en diverse beschermde vogelsoorten. De minister van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie (EL&I) heeft de Voordelta om die reden aangewezen als Natura 2000-gebied. Binnen een Natura 2000-gebied geldt bescherming voor leefgebieden en soorten die kenmerkend zijn voor het betreffende gebied.

Flora- en faunawet

De flora en faunawet vormt samen met de Natuurbeschermingswet het belangrijkste juridische kader voor bescherming van de natuur in Nederland. De flora en faunawet is in 2002 in werking getreden. Het is een raamwet: in de wet staan hoofdlijnen. De uitwerking is geregeld in aparte besluiten en regelingen. Bij nieuwbouwplannen moet bekeken worden wat het effect is op de aanwezige flora en fauna.

Op 23 februari 2005 is een algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) betreffende artikel 75 van de Flora en faunawet in werking getreden. In de AMvB worden onder de Flora en faunawet beschermde soorten planten en dieren onderverdeeld in drie verschillende beschermingscategorieën;

- algemeen beschermde soorten (tabel 1 soorten)
- strikt beschermde soorten (tabel 3 soorten)
- overige beschermde soorten (tabel 2 soorten)

Deze tabellen zijn gerangschikt in mate van bedreiging van de soort, voor een soort uit tabel 3 zijn dus veel meer beschermde maatregelen vereist dan voor een soort uit tabel 1. Binnen de Flora en faunawet is het uitgangspunt van de wet:

'Nee tenzij,.....', er mag geen schade worden gedaan aan beschermde dieren en planten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. Hierbij geldt dat de wet is bedoeld om soorten te beschermen, niet individuele planten en dieren.

Verkenkend onderzoek Flora en fauna

Bij planning van werkzaamheden is meestal niet op het eerste gezicht duidelijk of er ter plaatse beschermde dieren of planten voorkomen. Gericht onderzoek hiernaar kan veel arbeid vergen en is sterk seizoen gebonden waardoor er veel tijd verloren zou gaan voordat de werkzaamheden kunnen aanvangen.

Daarom is het gebruikelijk in de eerste plaats een verkennend onderzoek Flora en faunawet uit te voeren. In dit onderzoek wordt in een bureaustudie en aan de hand van veldwaarnemingen een lijst gemaakt van beschermde soorten die in de omgeving voorkomen en die gebruik (kunnen) maken van de aanwezige biotopen. Op deze manier ontstaat er een beeld van de mogelijk voorkomende beschermde soorten. Aan de hand van deze lijst kan een advies worden opgesteld over werkwijze of compenserende maatregelen. Maar het kan ook voorkomen dat er aanvullend onderzoek noodzakelijk is.

4.2.2 Conclusie

Op 20 juni heeft er direct een inventarisatie Verkenkend onderzoek Flora en faunawet plaats gevonden. Uit het onderzoek is vast komen te staan dat er geen soorten planten en dieren op de locatie van de te bouwen schuur voorkomen die conform de Flora en faunawet vallen onder tabel 1 t/m 3. De oude fruitboom heeft holtes waarin mogelijk vogels zouden kunnen broeden. Daar de fruitboom voor het volgende broedseizoen (voor 1 maart) wordt verwijderd, is er geen reden om bezorgt te zijn voor eventueel vernietiging van broedbiotoop. Soorten van de vogel categorie 1 t/m 4 zijn niet aangetroffen. Soorten van de vogel categorie 5 hebben voldoende alternatief in de omgeving.

Daarnaast geldt op grond van artikel 2 van de Flora en Faunawet voor de initiatiefnemer de zorgplicht.

De flora- en faunawet beschermt planten- en diersoorten in de beschermde natuurgebieden en daarbuiten. Het doel van de flora- en faunawet is het behoud van plant- en diersoorten die in het wild voorkomen. De wet beschouwt alle dieren en planten als waardevol en mensen moeten daar zorgvuldig mee omgaan. Dit is de zorgplicht. Handelingen waarvan iemand weet of kan vermoeden dat ze schadelijk zijn voor soorten of hun directe leefomgeving moeten achterwege worden gelaten. Wanneer onverhoopt toch beschermde soorten worden gevonden, dan zal hiervoor tijdig ontheffing worden aangevraagd.

Gelet op het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er vanuit de wetgeving geen beperkingen worden opgelegd aan deze ontwikkeling.

4.3 Geluid

4.3.1 Wettelijk kader wegverkeerslawaa

Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van de Wet geluidhinder iedere weg in beschouwing te worden genomen, tenzij deze binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. De breedte van de zone wordt bepaald afhankelijk van de ligging van de weg in een binnen- of buitenstedelijke situatie en van het aantal rijstroken. De zone is een aandachtsgebied waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden wanneer sprake is van bijvoorbeeld de bouw of vervanging van een woning waarvoor een planologische procedure is vereist.

In het onderhavige geval is er geen sprake van de bouw of vervanging van een woning. Het bouwplan betreft een schuur. Er is dus geen sprake van een nieuwe situatie waarvoor op grond van de Wgh een akoestisch onderzoek uitgevoerd moet worden.

4.3.2 Conclusie

Het uitvoeren van een akoestisch onderzoek is derhalve achterwege gelaten.

4.4 Archeologie en cultuurhistorie

4.4.1 Wet op de archeologische monumentenzorg

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) van kracht geworden. Op basis hiervan hebben gemeenten de plicht om in hun nieuw op te stellen bestemmingsplannen aan te geven hoe zij omgaan met de in het geding zijnde archeologische waarden in het plangebied. Deze plicht is vastgelegd in de Monumentenwet 1988. Om aan deze verplichting te voldoen is het noodzakelijk om beleid op te stellen.

4.4.2 Archeologiebeleid Goeree-Overflakkee

Middels het Archeologiebeleid Goeree-Overflakkee heeft de gemeente hieraan voldaan.

Op de bij dit beleid behorende beleidskaart archeologie is voor het perceel waarop de nieuw te bouwen schuur is geprojecteerd een "Waarde 5 - > 2500 m² / < 50 cm" opgenomen. Dit is ook op deze manier in het vigerende bestemmingsplan opgenomen, blijkens de vigerende dubbelbestemming "Waarde - archeologie - 5".

4.4.3 Conclusie

Zoals al beschreven bij het vigerende bestemmingsplan hoeft er, aangezien de oppervlakte van de te bouwen schuur niet groter is dan 2500 m² en zonder graafwerkzaamheden dieper dan 50 cm kan worden geplaatst, geen archeologisch onderzoeksrapport overlegd te worden. Dit is dan ook achterwege gelaten.

4.5 Luchtkwaliteit

4.5.1 Wettelijk kader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit. In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

4.5.2 Conclusie

Het project heeft een dergelijk kleinschalige omvang dat het is aan te merken als een project welke "niet in betekenende mate bijdraagt" aan luchtverontreiniging.

Uit de jaarlijkse rapportage van de luchtkwaliteit blijkt dat er, in de omgeving van het projectgebied, langs wegen geen overschrijdingen van de grenswaarden aan de orde zijn. Een overschrijding van de grenswaarden is ook in de toekomst niet te verwachten.

Tot slot wordt geconcludeerd dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van luchtkwaliteit. De Wet luchtkwaliteit staat deze planontwikkeling dan ook niet in de weg. Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

4.6 Externe veiligheid

4.6.1 Wettelijk kader

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Per 1 januari 2010 moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen. Een en ander brengt met zich mee dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);

- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- de Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen (Brzo);
- het Vuurwerkbesluit.

Voor vervoer gevaarlijke stoffen geldt de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRvgs). Op transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen zijn het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) van toepassing.

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

4.6.2 Beleidsvisie Externe Veiligheid Goeree-Overflakkee

De gemeente Goeree-Overflakkee wil iedereen op elke plek in de gemeente een veilige werk- en leefomgeving bieden. Echter bestaat er geen 100% veiligheid. Hoge veiligheidsambities hebben grote financiële consequenties en een (te) hoge maatschappelijke prijs.

De gemeente Goeree-Overflakkee streeft naar een evenwichtige afweging van veiligheidsbelangen en overige belangen. Hiertoe hebben de toenmalige gemeenten op Goeree-Overflakkee in 2008 de 'Beleidsvisie Externe Veiligheid - Richting aan risico's op Goeree-Overflakkee' vastgesteld. Deze beleidsvisie bevat een aantal beleidsuitgangspunten en ook worden een aantal wettelijke punten onderstreept.

Deze methode maakt het mogelijk om bij ruimtelijke plannen op voorhand te bepalen welke soorten objecten wel/niet zijn toegestaan binnen bepaalde afstanden van risicobronnen. Met deze beleidsvisie heeft de regio een duidelijke visie en ambitie neergezet voor de invulling van ruimtelijk en milieubeleid. Daarmee wordt een kader geboden voor het afwegen van veiligheid ten opzichte van ruimte, milieu en economie. In dit geval is geen sprake van een risicovolle inrichting. Tevens zijn vanuit de beleidsvisie geen aandachtspunten voor inrichtingen of transport in de directe omgeving van het projectgebied.

4.6.3 Situatie in en bij het projectgebied

Aan hand van de Risicokaart Zuid-Holland is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het projectgebied.

Op de Risicokaart Zuid-Holland staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven.

Uit de inventarisatie blijkt dan ook dat het projectgebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen danwel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);

- zich niet bevindt binnen een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

4.6.4 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project vanuit oogpunt externe veiligheid verantwoord is.

4.7 Milieuzonering

4.7.1 Wettelijk kader

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast.

Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies.

De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand.

De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan/wijzigingsplan mogelijk is.

Hoe gevoelig een gebied is voor milieubelastende activiteiten is mede afhankelijk van het omgevingstype. Met betrekking tot de ontwikkeling aan de Hondsweg geldt het omgevingstype rustige woonwijk.

4.7.2 Onderzoeksresultaten milieuzonering

Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De feitelijke situatie betreft de bouw van een schuur.

Zoals reeds hiervoor genoemd wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

In dit geval betreft de ontwikkeling de bouw van een schuur. Deze functie wonen betreft geen milieubelastende activiteit voor de omgeving. Derhalve is er geen sprake van een aantasting van het woon- en leefklimaat van omwonenden.

Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het projectgebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving. In het projectgebied wordt een milieugevoelige functie (schuur/wonen) gerealiseerd.

In de omgeving van het projectgebied bevinden zich binnen relevante afstand uitsluitend woningen en woonbestemmingen..

4.7.3 Conclusie milieuzonering

In het voorliggende geval is er sprake van een goede ruimtelijke ordening en is er geen sprake van belemmeringen ten opzichte en van omliggende functies. Het woon- en leefklimaat ter plaatse van de nieuwe schuur blijft gelijk aan de huidige situatie

5. Economische uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De wijziging van de bestemming ten behoeve van de bouw van een schuur op het perceel Hondsweg 19 in Goedereede is een particulier initiatief. De realisatie van het plan zal voor de gemeente Goeree-Overflakkee geen negatieve financiële gevolgen hebben. De kosten van het bouwplan komen voor rekening van de aanvrager.

De gemeente zal uiterlijk voor het verlenen van de aanvraag een overeenkomst met de aanvrager sluiten.

6. Maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6.1 Zienswijzen, bezwaar en beroep

Het concept-besluit zal gedurende zes weken ter inzage worden gelegd, waarbij voor een ieder de mogelijkheid bestaat om zienswijzen in te dienen.

Op grond van artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht kan de vergunning alleen verleend worden indien de gemeenteraad van Goeree-Overflakkee een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. Op 2 januari 2013 heeft de gemeenteraad van Goeree-Overflakkee echter categorieën van gevallen aangewezen waarin een verklaring niet vereist is. Voorliggend bouwplan past binnen deze algemene verklaring.

Het besluit tot verlening van de omgevingsvergunning zal worden bekendgemaakt.

Na bekendmaking zal het projectbesluit gedurende zes weken ter inzage liggen. Gedurende deze termijn is er de mogelijkheid van beroep bij de rechtbank.