



Zaaknummer : 01026054
Ons Kenmerk : ODH564761
Datum : 31-3-2023

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 11 maart 2022 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De aanvraag heeft betrekking op de herstructurering van de Westerloostraat en het Hongaarse plein en het saneren van zestien woningen aan de Westerloostraat 3 tot en met 12 en het Hongaarseplein 8 tot en met 13 te Goedereede en wordt aangevraagd namens Oost West Wonen. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 15 maart 2023 tot en met 31 december 2027.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen aan Oost West Wonen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 15 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 11 maart 2022 en de aanvullende informatie van 16, 20, 21, 22 en 24 februari 2023 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is vanaf bekendmaking van dit besluit tot en met 31 december 2027.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a de start van de werkzaamheden te melden (startmelding);
 - b het ecologisch werkprotocol op te sturen bij de startmelding van de werkzaamheden;
 - c relevante wijzigingen in de uitvoering één week van tevoren te melden. Het betreft wijzigingen die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling van de aanvraag en/of de uitvoering van de voorgestelde mitigerende en/of compenserende maatregelen;
 - d de datum van beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het rapport 'Activiteitenplan ten aanzien van de Huismus, Westerloostraat en Hongaarseplein te Goedereede' van februari 2022 en de aanvullende informatie van 16, 20, 21, 22 en 24 februari 2023. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld en op de locatie aanwezig te zijn. In het ecologisch werkprotocol dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing, het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde documenten mogen langs de elektronische weg, leesbaar worden getoond.
- 4 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een ecologisch deskundige¹ op het gebied van de huismus.
- 5 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het rapport 'Activiteitenplan ten aanzien van de Huismus, Westerloostraat en Hongaarseplein te Goedereede' van februari 2022 en de aanvullende stukken van 16, 21, 22 en 24 februari 2023.

¹ Onder een deskundige wordt verstaan:

Een ecologisch deskundige is iemand die ecologisch advies geeft of werkzaamheden begeleidt op het gebied van leefgebieden en/of (beschermde) soorten. Hij of zij heeft schriftelijk aantoonbare ervaring en specifieke ecologische kennis, vergelijkbaar met een afgeronde mbo-, hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt Nederlandse ecologie.

De ecologisch deskundige heeft voldoende kennis en jarenlange ervaring om ecologisch onderzoek uit te kunnen voeren en advies te kunnen geven. Hij of zij:

- (her)kent de functionaliteit van leefgebieden van (beschermde) soorten;
- heeft kennis van de algemeen erkende onderzoeks- en monitoringsmethoden;
- kan resultaten onderbouwd rapporteren en ecologische werkprotocollen uitwerken;
- kan ontheffing aanvragen opstellen of daarbij ondersteunen;
- kan anticiperen op en heeft voortschrijdend inzicht in het uitvoeren van ecologisch werk in de praktijk (inclusief vrijstellingen en gedragscodes);
- kan specifieke ecologische maatregelen toepassen en begeleiden;
- zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam bij Nederlandse natuurorganisaties, (semi)overheidsinstanties en/of een ecologisch adviesbureau dat bij voorkeur is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus.



- 6 Indien een of meerdere in voorschrift 5 bedoelde maatregelen onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 7 Tijdig, uiterlijk één maand, voordat de in voorschrift 6 bedoelde maatregelen wordt uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden voorgelegd.
- 8 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>. Deze meldingen dienen te worden gedaan:
 - a voor tijdelijke voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de tijdelijke voorzieningen of uiterlijk twee weken na het verzenden van deze ontheffing;
 - b voor permanente voorzieningen: uiterlijk één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.

Specifieke voorschriften

- 9 Om effecten op de lokale huismuspopulatie tot een minimum te beperken dient er enkel gewerkt te worden bij daglicht. De sloopwerkzaamheden dienen daarnaast in één richting uitgevoerd te worden, van het zuidoosten naar het noordwesten, zodat er te allen tijde een rustgebied voor de huismus aanwezig blijft.
- 10 In de permanente situatie dienen 44 NK MU 06 inbouwnestkasten van VivaraPro te worden ingebouwd in de nieuwbouwwoningen.
- 11 De tijdelijke alternatieven voor de huismus, namelijk de 44 vóór december 2022 geplaatste NLMU08 nestkasten Mus van VivaraPro, mogen pas verwijderd worden wanneer de gewenningsperiode in acht is genomen en de permanente voorzieningen functioneel zijn of de oorspronkelijke situatie weer gereed is. De verwijdering dient begeleid te worden door een ecologisch deskundige (vs. 4). Indien blijkt dat de tijdelijke voorziening in gebruik is genomen, mag deze uitsluitend verwijderd worden buiten de kwetsbare periode van de soort en nadat door de deskundige is vastgesteld dat de voorziening is verlaten.
- 12 Zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen moeten functioneel zijn voor de periode waarvoor deze worden ingezet. Dit houdt in dat de kasten minimaal één keer per jaar gecontroleerd dienen te worden op functionaliteit en dat – indien nodig – de functionaliteit van de kast hersteld wordt. Het controleren op functionaliteit dient uitgevoerd te worden buiten de broedperiode van de huismus. Bovendien moeten de tijdelijke nestkasten zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te bevinden.
- 13 Rond de parkeervakken van de nieuwe woningen dient voor de huismus geschikte vegetatie te worden aangeplant. De heester- en struikbeplanting moet bestaan uit (haag)beuk, vuurdoorn, meidoorn, liguster, hultst, taxus of vergelijkbaar wintergroen. Uiterlijk drie maanden na verlening van de ontheffing, dient een inrichtingsplan te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (vs. 1), maar uiterlijk drie maanden voor realisatie van de permanente voorzieningen te gebeuren (zie vs.10) en uiterlijk twee weken voor aanleg van de alternatieve vegetatie.
 - a In dat inrichtingsplan dient met een concrete ecologische toelichting te worden beschreven op welke wijze nieuw functioneel leefgebied van de huismus aangeplant zal worden. Dit inrichtingsplan dient minimaal de volgende informatie te bevatten:
 - b De totale oppervlakte van het aan te planten terrein ten opzichte van het terrein met geschikte vegetatie dat verdwijnt;
 - c een beschrijving van de wijze waarop voor de huismus geschikte vegetatie aangeplant wordt;
 - d een specificatie van de aan te planten soorten, aantallen, leeftijden, stamdiameter en hoogte van de heesters en struikbeplanting;



- e een ecologische onderbouwing in welke mate de gekozen voorzieningen geschikt zijn in relatie tot de huismus.
- 14 Uiterlijk drie maanden na verlening van de ontheffing, dient een beheerplan met een concrete ecologische toelichting te worden voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (vs. 1), waarin beschreven wordt op welke wijze het functioneel leefgebied van de huismus behouden blijft op lange termijn. Dit beheerplan dient minimaal de volgende informatie te bevatten:
- f Een duidelijke berenedering en onderbouwing van de overwegingen die zijn gemaakt;
 - g het algemeen groenbeheer van het plangebied en wat het beheer concreet inhoudt;
 - h het beheer specifiek gericht op het behoud van het leefgebied van de huismus;
 - i op welke wijze rekening gehouden wordt met kwetsbare periodes;
- 15 Indien de ontheffinghouder de onderhoudsverplichting wenst over te dragen aan een derde, dan moet de ontheffinghouder zorgdragen voor het contractueel vastleggen daarvan en binnen een maand een afschrift van dat contract doorzenden naar de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht zoals bedoeld in artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 11 maart 2022 hebben wij een aanvraag om ontheffing geregistreerd als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb. De aanvraag heeft betrekking op de herstructurering van de Westerloostraat en het Hongaarse plein en het saneren van zestien woningen aan de Westerloostraat 3 tot en met 12 en het Hongaarseplein 8 tot en met 13 te Goedereede en wordt aangevraagd namens Oost West Wonen. De aanvraag betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus. Ontheffing wordt gevraagd voor het overtreden van de verbodsbepaling zoals genoemd in:

- Artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk beschadigen, vernielen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de huismus (*Passer domesticus*).

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode 15 maart 2023 tot en met 31 december 2027.

Bij de aanvraag behoren de volgende stukken:

- Quicksan flora en fauna in het kader van sloopwerkzaamheden zestien woningen aan de Westerloostraat en het Hongaarseplein te Goedereede, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, projectnummer P20-064/W1818, mei 2020;
- Aanvullend onderzoek naar de Huismus, de Gierzwaluw en vleermuizen Hongaarseplein/Westerloostraat te Goedereede, Natuurwetenschappelijk Centrum, rapportnummer P20-082/W1896, oktober 2020;
- Activiteitenplan ten aanzien van de Huismus, Westerloostraat en Hongaarseplein te Goedereede, Natuur-Wetenschappelijk Centrum, rapport W1930/P20-182, februari 2022;
- Rapportage asbestinventarisatie van de woningen gelegen aan de Westerloostraat eo te Goedereede, AM-P Milieu, projectnummer M204329-I0002_02, 30 maart 2021';
- Mail 2 maart 2023, Wnb Westerloostraat en Hongaarseplein te Goedereede (zaaknummer 01026054); toestemming onder voorwaarden voor ongeschikt maken.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren is op 5 januari 2023 en 20 februari 2023 verzocht om aanvullende gegevens.

Op 16, 20, 21, 22 en 24 februari hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Toelichting compensatie en mitigatie essentieel leefgebied huismus, Blom Ecologie, 16 februari 2023;
- foto's en toelichting slechte bouwfysische kwaliteit, Blom Ecologie, 20 februari 2023;
- foto's en toelichting plaatsing tijdelijke voorzieningen, Blom Ecologie, 21 en 22 februari 2023;
- nadere toelichting essentieel functioneel leefgebied en permanente voorzieningen huismus, Blom Ecologie, 24 februari 2023.

Bevoegd gezag

De handeling wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, van de Wnb hebben wij op 31 maart 2022 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.1 en 3.3 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland.

De huismus is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus te beschadigen, vernielen of weg te nemen.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Beoordeling

Oost West Wonen is voornemens om een groot deel van de Westerloostraat en het Hongaarseplein te Goedereede te herstructureren en daarbij de aanwezige zestien woningen te slopen en op de vrijgekomen locatie nieuwbouw te realiseren.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende werkzaamheden:

- het slopen van de bestaande bebouwing;
- het bouw- en woningrijp maken van het terrein;
- het realiseren van nieuwbouwwoningen.

De sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden zullen zo snel mogelijk, rekening houdend met kwetsbare perioden van de huismus, na ontheffingverlening starten. De werkzaamheden zullen in totaal veertien maanden in beslag nemen. In verband met mogelijke uitloop van de werkzaamheden wordt een langere ontheffingsperiode aangehouden.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in 2020 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van de huismus binnen het plangebied. Het onderzoek is niet volledig conform het Kennisdocument Huismus (BIJ12, 2021) uitgevoerd. De duur van de twee veldbezoeken is wel van vrij korte duur geweest (meer dan één uur maar minder dan twee uur) en niet allebei rond zonsopgang of – ondergang. Toch is aannemelijk dat alle aanwezige nestlocaties ontdekt zijn, gezien de beperkte grootte van het plangebied van zestien woningen en de toegankelijkheid van de tuinen van de betreffende woningen waardoor eenvoudig waargenomen kon worden.. Het is daarom voldoende aannemelijk gemaakt dat de functies van het plangebied voor de huismus in kaart zijn gebracht. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.

De huismus is in het plangebied aangetroffen. Op de volgende adressen zijn nestindicerende waarnemingen gedaan:

- één nest aan de achterkant van de Westerloostraat nummer 4;
- één nest aan de achterkant van de Westerloostraat nummer 8;
- twee nesten aan de achterkant van de Westerloostraat nummer 10;
- één nest aan de voorkant van de Westerloostraat nummer 11;



- één nest aan de achterkant van het Hongaarseplein nummer 8;
- één nest aan de achterkant van het Hongaarseplein nummer 9;
- twee nesten aan de achterkant van het Hongaarseplein nummer 10;
- één nest aan de achterkant van het Hongaarseplein nummer 11;
- één nest aan de achterkant van het Hongaarseplein nummer 12;
- twee nesten aan de achterkant van het Hongaarseplein nummer 13;
- één nest aan de voorkant van het Hongaarseplein nummer 8;
- twee nesten aan de voorkant van het Hongaarseplein nummer 9;
- één nest aan de voorkant van het Hongaarseplein nummer 11;
- drie nesten aan de voorkant van het Hongaarseplein nummer 12;
- één nest aan de voorkant van het Hongaarseplein nummer 13.

Het plangebied is onderdeel van de functionele leefomgeving van de lokale populatie van de huismus. Tijdens het nader onderzoek zijn verspreid over het plangebied grote aantallen foeragerende en roepende huismussen waargenomen. De huismussen waarvan nesten in de te saneren woningen zijn aangetroffen maken hier veelal gebruik van de vegetatie in de tuinen. De struiken en scheidingshagen tussen de tuinen bieden beschutting en voedsel en in het broedseizoen kunnen de jongen hier ook schuilen, maar er wordt ook gevoerd buiten en in de nabijheid van het plangebied. De huismussen kunnen namelijk uitwijken naar ander groen rondom de tijdelijke voorzieningen aan de Hongaarseplein 29 en binnen de actieradius van de populatie waarvan het leefgebied tijdelijk verloren gaat tijdens de werkzaamheden. Deze vegetatie in de directe omgeving van de planlocatie bevindt zich onder andere in de achtertuinen van de woningen aan de Oostenrijksestraat 2 en 19 en de Charbonstraat 7, 9 en 14 en de Westerloostraat 1 en 2 en de tuin rondom appartementencomplex Curamare. De aanwezigheid van uitwijkmogelijkheden maakt dat de te verdwijnen vegetatie wel functioneel, maar geen essentieel leefgebied betreft.

Met de geplande werkzaamheden gaat deze functionele leefomgeving verloren, daarnaast zullen door de sloop van de woningen, de aangetroffen 22 nestplaatsen verloren gaan. Hiermee wordt de verbodsbepaling zoals bedoeld in artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb overtreden.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de huismus tot een minimum te beperken, worden maatregelen voorgesteld zoals beschreven in het rapport 'Activiteitenplan ten aanzien van de Huismus, Westerloostraat en Hongaarseplein te Goedereede' van februari 2022 en de aanvullende informatie die is verkregen op 16, 20, 21, 22 en 24 februari 2023. Deze maatregelen zien, onder andere, op het ongeschikt maken van de bebouwing buiten het broedseizoen van de huismus en het treffen van compenserende en mitigerende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecologisch deskundige met kennis van de huismus.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden gaan 22 huismusnesten en een deel van de functionele leefomgeving van de lokale populatie van de huismus verloren. In totaal gaat de vegetatie in zestien tuinen verloren.

Ten behoeve van de 22 nestplaatsen van de huismus zijn 44 tijdelijke NLMU08 nestkasten Mus van VivaraPro binnen een straal van 200 meter van de oorspronkelijke nestplaatsen geclusterd opgehangen aan de gevels van het gebouw aan het Hongaarseplein 29. De kasten zijn voor december 2022 geplaatst op een manier dat er minimaal 50 cm tussen de openingen aanwezig is. Ze zijn op minimaal drie meter hoogte geplaatst op verschillende oriëntaties (noord-, oost- en westzijde) en niet in de volle middagzon. De kasten zijn opgehangen volgens het desbetreffende Kennisdocument Huismus (BIJ12).



Het huidige functioneel leefgebied van de huismus betreft de aangeplante vegetatie van de bewoners op de desbetreffende adressen binnen het plangebied. Dit leefgebied is sterk gerelateerd aan de nesten die beiden door de werkzaamheden verloren gaan. In de directe omgeving van het plangebied bevinden zich onder andere in de achtertuinen van de woningen aan de Oostenrijksestraat 2 en 19 en de Charbonstraat 7,9 en 14 en de Westerloostraat 1 en 2 en de tuin rondom appartementencomplex Curamare voldoende uitwijkmogelijkheden. Daarnaast is ruim voldoende vegetatie in de vorm van struiken en bomen aanwezig rondom de tijdelijke voorzieningen welke kunnen dienen als schuil- en foerageergelegenheid.

De nesten van de huismus dienen buiten het broedseizoen ongeschikt te worden gemaakt om te voorkomen dat er huismussen aanwezig zijn in de gebouwen ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Dit wordt uitgevoerd door middel van het tijdelijk wegnemen van de dakpannen en daarna afdekken van de invliegopeningen door het plaatsen van borstels. Het gebruik van netten is daarbij niet toegestaan. Daarmee wordt voorkomen dat individuen worden verwond of gedood. Dat ongeschikt maken dient conform de richtlijnen uit het Kennisdocument huismus (BIJ12) te worden uitgevoerd.

Tussen 2 en 15 maart 2023 is het plangebied ongeschikt gemaakt door de dakpannen te lichten onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Tijdens het ongeschikt maken zijn ook geen actieve huismusnesten aangetroffen. De genoemde maatregelen zijn getroffen conform de richtlijnen uit het Kennisdocument huismus (BIJ12). Het ongeschikt maken is gebeurd na overleg, waarbij wij vanwege uitzonderlijke omstandigheden per mail van 2 maart 2023 daarvoor onder voorwaarden alvast toestemming voor hebben verleend. Die omstandigheden betroffen de inschatting spoedig deze ontheffing te kunnen verlenen, het aanbrekende broedseizoen en ontwikkeling van dit dossier. De nesten van de huismus zijn op aanbreken van het broedseizoen, welke loopt van 1 maart tot en met september, ongeschikt gemaakt om te voorkomen dat er huismussen aanwezig zijn in de gebouwen ten tijde van de uitvoering van de werkzaamheden. Na het pannen lichten zijn de invliegopeningen afgedekt door het plaatsen van weringborstels. Voorafgaand aan het ongeschikt maken heeft een broedvogelcontrole plaatsgevonden waarbij vastgesteld is dat er nog geen broedende huismussen aanwezig waren in het plangebied en evenmin zijn er actieve huismusnesten aangetroffen. De genoemde maatregelen zijn getroffen conform de richtlijnen uit het genoemde Kennisdocument huismus (BIJ12).

Om effecten op de lokale huismuspopulatie tot een minimum te beperken dient er enkel gewerkt te worden bij daglicht. De sloopwerkzaamheden dienen daarnaast in één richting uitgevoerd te worden, van het zuidoosten naar het noordwesten, zodat er te allen tijde een rustgebied voor de huismus aanwezig blijft. Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 9.

Permanente situatie

In de permanente situatie dienen 44 NK MU 06 inbouwnestkasten van VivaraPro te worden ingebouwd in de nieuwbouwwoningen. De initiatiefnemer dient rond de parkeervakken van de nieuwe woningen voor de huismus geschikte vegetatie aan te planten. De heester- en struikbeplanting moet bestaan uit (haag)beuk, vuurdoorn, meidoorn, liguster, hulst, taxus of vergelijkbaar wintergroen. De totale oppervlakte van het aan te planten terrein ten opzichte van het terrein met geschikte vegetatie dat verdwijnt en de soort(en), grootte, diameter stam, hoogte, minimale aantallen en in welke mate de gekozen voorzieningen geschikt zijn in relatie tot de huismus dient gespecificeerd te worden in een inrichtingsplan en ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid voorgelegd te worden. Dit dient uiterlijk twee weken voor aanleg van de alternatieve vegetatie en uiterlijk drie maanden voor realisatie van de permanente voorzieningen te gebeuren. Om de effectiviteit van het functioneel leefgebied van de huismus te borgen dient een beheerplan te worden opgesteld en ter goedkeuring voorgelegd te worden aan de Omgevingsdienst Zuid Holland Zuid waarin de beheerwijze en -frequentie van de aan te planten vegetatie opgenomen is. Dit hebben wij vastgelegd in de voorschriften.



Na volledige ontwikkeling van de alternatieve vegetatie zal de omvang en kwaliteit van de functionele leefomgeving naar verwachting weer gelijk of groter zijn aan de huidige omvang, mits compensatie voldoende aanslaat. Er zal dus een tijdelijke aantasting, verplaatsing zijn van de functionaliteit van de leefomgeving van de Huismus. Echter zal het natuurlijke verspreidingsgebied van de huismus niet kleiner worden door de voorgenomen plannen en blijft er een voldoende groot habitat bestaan waarmee de populatie in stand gehouden kan worden.

Conclusie

De huismus komt verspreid voor in de directe omgeving van het plangebied en op grotere schaal binnen Goedereede. De nestplaatsen van de lokale populatie waarvoor het plangebied fungeert als functionele leefomgeving maken onderdeel uit van een groter netwerk aan nestplaatsen in de directe omgeving. Door de voorgenomen maatregelen is het aannemelijk dat de huismus in de directe omgeving aanwezig blijft.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de sloop- en nieuwbouwwerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de huismus.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop de maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het protocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid', zoals genoemd in artikel 3.3, vierde lid, sub b onder 1 van de Wnb.

In het 'Activiteitenplan ten aanzien van de Huismus, Westerloostraat en Hongaarseplein te Goedereede' van februari 2023 staat dat de bouwkundige staat van de huidige gebouwen uit 1961 niet aan de eisen van deze tijd voldoet en slecht is.

De matige bouwfysische kwaliteit van het gebouw betekent enkel natuurlijke ventilatie en gaat gepaard met een matige verwarming in de winter en een matige koeling in de zomer. Dat levert een ongezonde vocht- en schimmelproblematiek op en dit zorgt al met al voor een qua gezondheid suboptimale leefomgeving. De geplande nieuwbouw zal ventilatie, verwarming en koeling naar moderne maatstaven hebben. Dit heeft een positief effect op de gezondheid van de gebruikers.² De realisatie van de nieuwbouw vervult een maatschappelijk doel in de zin dat deze de woonbehoefte vervult gezien de woningnood.

Daarnaast staan de woningen sinds 2021 leeg en is er sindsdien geen onderhoud meer gepleegd waardoor de bouwkundige staat verder is verslechterd. Ook is asbest aangetroffen in het gebouw; in de kozijnbeplating, vloerboard, plaatmateriaal, buismateriaal, vloerzeilen met onderlaag (licht beschadigd), een moederhaard, stelplaatjes, golfplaten een geiser en een straalkachel. Leegstand verhoogt het risico op vandalisme en brandstichting waarbij asbest vrij kan komen en deze zorg geldt ook specifiek voor deze planlocatie. Sinds 1993 is het toepassen van asbest verboden in Nederland, maar toch sterven nog jaarlijks 1200 mensen als gevolg van asbest. Daarom stimuleert en faciliteert de overheid het verwijderen van asbest uit de leefomgeving in het belang van de volksgezondheid.

² Zie ook: <https://www.rivm.nl/documenten/vragen-en-antwoorden-schimmel-en-vochtproblemen>
01026054-00092464



Gelet op het voorgaande en de onverminderde actualiteit van de naar voren gebrachte omstandigheden zijn wij van oordeel dat het belang “volksgezondheid en openbare veiligheid” voldoende is onderbouwd om de tijdelijke negatieve effecten op de huismus, die als gevolg van de uitvoering van het project zullen optreden, te rechtvaardigen..

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatiespecifiek. Het betreft sloop van bestaande bebouwing welke niet meer aan de huidige eisen van gezondheid en veiligheid voldoet. Gezien de vervallen staat van de huidige bebouwing is het niet mogelijk of financieel haalbaar om de bebouwing via renovatie te verbeteren, mede gelet op de daarvoor vereiste asbestsanering. Daarnaast zullen bij renovatie de huidige nesten van de huismus ook verdwijnen. Wat betreft de werkzaamheden worden alle mogelijke mitigerende uitvoeringsmaatregelen getroffen om effecten op de huismus te verminderen, hetgeen wordt opgenomen en geborgd in een ecologisch werkprotocol. Zo wordt er rekening gehouden met de kwetsbare perioden van de huismus en worden er maatregelen genomen om effecten tijdens werkzaamheden te voorkomen.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de huismus zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Bij deze beoordeling is uitsluitend gekeken naar mogelijke effecten op de huismus op basis van de aangeleverde informatie. Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Goedereede bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid, van de Wnb worden verleend.