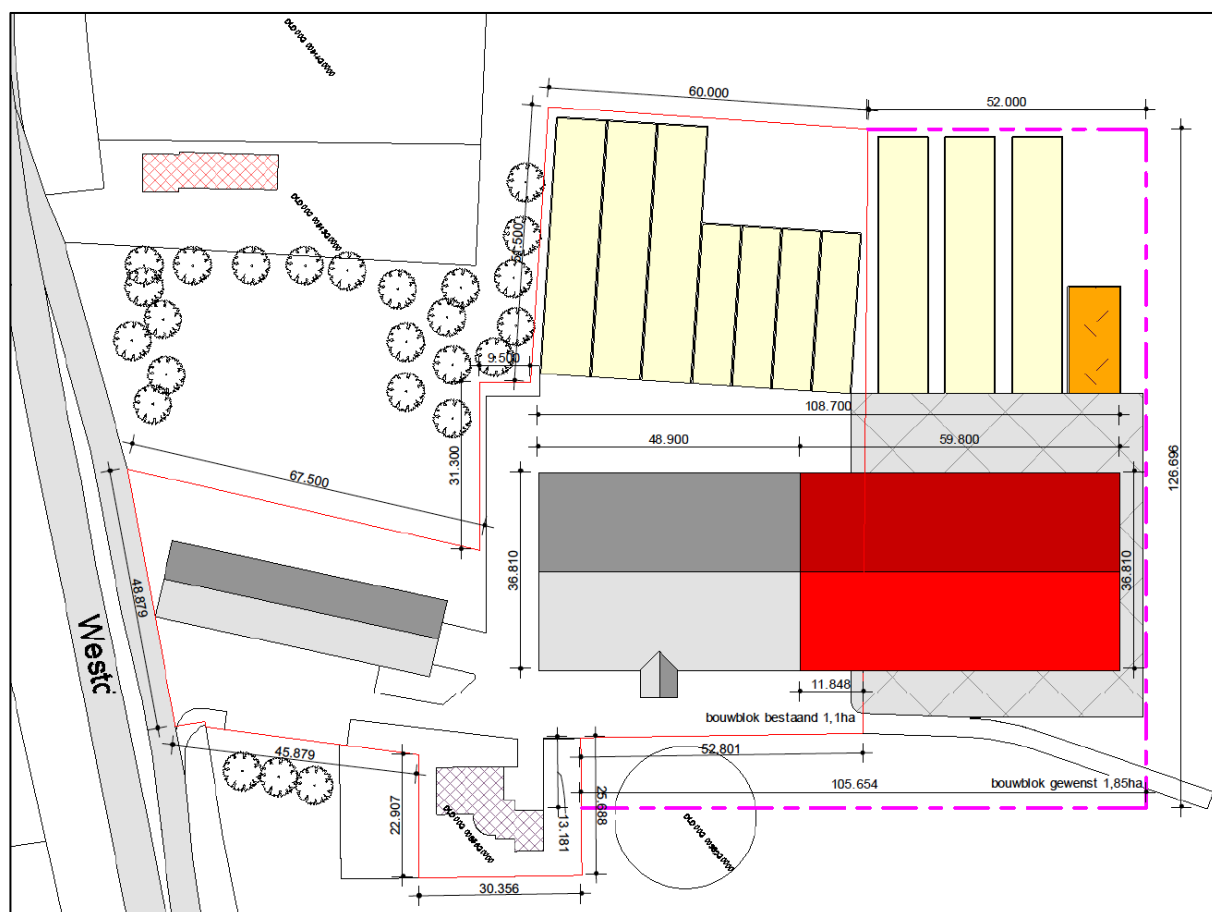


Wijzigingsplan

Opdrachtgever en planlocatie:

V.O.F. I. en A. Bree
Westdijk 2
3247 LM Dirksland



Projectleider:

Ing. Peter Pieterse
E-mail: pp@stalbouw.nl

Datum:

19 juni 2015

Auteur:

Ing. Elise van Os
evo@stalbouw.nl

Projectgegevens

Naam aanvragers:	V.O.F. I. en A. Bree
Adres:	Westdijk 2
Postcode en woonplaats:	3247 LM Dirksland
Telefoon:	0187 - 669126
Email:	ibree@upcmail.nl henkvanrijswijk@kpnmail.nl

Handelsnaam:	V.O.F. I. en A. Bree
Aard van de activiteit:	Melkveehouderij
Adres activiteit:	Westdijk 2
Postcode en Woonplaats:	3247 LM Dirksland

K.v.K:	56527330
Kadastrale ligging:	Gemeente Dirksland Sectie G No. 856 en 857

Auteur

Stalbouw.nl:	Ing. C.E.J. van Os
Gecontroleerd door:	Ing. P. Pieterse
Telefoon:	0346 - 214 686
Mob.:	06 - 215 967 45
E-mail:	pp@stalbouw.nl

Datum:	19 juni 2015
--------	--------------

Status:	Vastgesteld
---------	-------------

Inhoudsopgave

1	Inleiding	7
1.1	Aanleiding en doel	7
1.2	Vigerend bestemmingsplan	7
2	Beschrijving plangebied	9
2.1	Wijdere omgeving	9
2.2	Planlocatie en directe omgeving	9
3	Voorgenomen plan	13
3.1	Bestaande situatie	13
3.2	Omschrijving voorgenomen initiatief	14
3.2.1	Situering melkveestal	14
3.2.2	Landschappelijke inpassing	14
4	Bedrijfsplan	15
4.1	Bestaande opstallen	15
4.2	Bestaande sleufsilo's	18
4.3	Noodzaak tot uitbreiding	18
4.3.1	Verbeteren van koecomfort en dierenwelzijn	18
4.3.2	Volwaardig tweemansbedrijf	18
5	Beleid	20
5.1	Nationaal beleid	20
5.1.1	Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	20
5.1.2	Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	21
5.2	Provinciaal beleid	22
5.2.1	Verordening Ruimte 2014	22
5.2.2	Cultuurhistorische waarden	23
5.3	Gemeentelijk beleid	24
5.3.1	Bestemmingsplan Landelijk Gebied Dirksland	24
5.3.2	Welstand	26
6	Omgevingsaspecten	28
6.1	Milieu-effectrapportage	28
6.2	Ecologie	29
6.2.1	Ecologische hoofdstructuur	29
6.2.2	Natuurbeschermingswet 1998	29
6.2.3	Weidevogelgebieden	30
6.2.4	Flora en fauna	31
6.3	Archeologie	32
6.4	Bodem	32
6.5	Externe veiligheid	32
6.6	Geluid	34
6.6.1	VNG Publicatie Bedrijven en milieuzonering	34
6.6.2	Activiteitenbesluit Milieubeheer	35
6.6.3	Conclusie	35
6.7	Geur	35
6.8	Luchtkwaliteit	36
6.8.1	Verkeersbewegingen	36
6.8.2	Fijn stof uit de inrichting	37
6.9	Waterparagraaf	37
6.9.1	Oppervlaktewater	38
6.9.2	Maaiveld	38
6.9.3	Berekening verhard oppervlak en bergingscapaciteit	39
6.9.4	Bergingsvoorziening	39
6.9.5	Afvalwater	39
6.9.6	Beleid	40

7	Uitvoerbaarheid	41
7.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41
7.2	Economische uitvoerbaarheid	41
8	Juridische plantoelichting	42
8.1	Juridische vormgeving	42
8.2	Conclusie.....	42

Bijlage 1	Beschikking Natuurbeschermingswet 1998
Bijlage 2	Tabel NGE-berekening LEI Wageningen
Bijlage 3	Tekeningen gewenste situatie

1 Inleiding

V.O.F. I. en A. Bree exploiteert een melkveebedrijf aan de Westdijk 2 te Dirksland. Op dit melkveebedrijf worden door de ondernemers momenteel 133 stuks melkvee en 129 stuks jongvee gehouden. Het bedrijf beschikt over een oppervlakte van 68,8 ha grond. Hiervan is 53,7 ha in gebruik als grasland en 15,1 ha is in gebruik als maïsland.

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemers zijn voornemens het melkveebedrijf aan de Westdijk 2 te Dirksland uit te breiden. Hiertoe wordt de bestaande ligboxenstal verlengd en dient het bouwvlak vergroot te worden. Voorts dienen, ten behoeve van de bedrijfsuitbreiding en hierdoor en vergrote behoefte aan (ruw)voer, extra sleuvsilo's aangelegd te worden.

Ten behoeve van de uitbreiding dient het huidige bouwvlak van de planlocatie vergroot te worden tot 1,85 hectare. Voor het vergroten van het bouwvlak dient een buitenplanse, ruimtelijke procedure doorlopen te worden. Na realisatie van het gewenste initiatief kunnen 200 stuks melkvee en 140 stuks jongvee gehuisvest worden op de planlocatie. De gemeente heeft met een schrijven op d.d. 8 juli 2014¹ aangegeven in principe medewerking te willen verlenen aan onderhavige planvorming.

Onderhavige rapportage betreft een definitieve versie. Op 26 mei 2015 heeft de gemeente Goeree-Overflakkee het plan vastgesteld². Tijdens de ter inzage-termijn is één reactie op het ontwerp-wijzigingsplan binnengekomen van Waterschap Hollandse Delta. Het Waterschap heeft gevraagd ook rekening te houden met de waterhuishouding bij vergroting van het verhard oppervlak. Aangegeven is dat initiatiefnemer rekening zal houden met de waterhuishouding en waar nodig watercompensatie zal toepassen. Bij het plan behoren planregels alsook een plankaart.

1.2 Vigerend bestemmingsplan

De planlocatie ligt binnen het bestemmingsplan: Landelijk Gebied Dirksland, onderhavig bestemmingsplan is sinds d.d. 27 juni 2013 van kracht. De planlocatie is thans bestemd met de bestemming 'Agrarisch' ex artikel 3 van het bestemmingsplan.

De enkelbestemming 'Agrarisch' is onder andere van toepassing op volwaardige agrarische bedrijven met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Daar de voorgenomen uitbreiding niet binnen het vigerend bouwvlak past, dient deze vergroot te worden met een Wijzigingsbevoegdheid op basis van artikel 3.7.3 van het bestemmingsplan, hiervoor zijn de navolgende voorwaarden van toepassing:

- Vergroting van het bouwvlak is alleen toelaatbaar voor zover een doelmatige bedrijfsvoering die noodzakelijk maakt;
- Vergroting van het bouwvlak is niet toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veldschuur';
- De noodzaak tot vergroting dient aangetoond te worden door middel van een bedrijfsplan waarbij tevens moet worden aangetoond waarom sloop en herbouw van bedrijfsgebouwen niet tot de mogelijkheden behoort;
- De vergroting dient milieuhygiënisch inpasbaar te zijn;
- Bouwvlakken ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' mogen uitsluitend worden vergroot indien dit noodzakelijk is in het kader van wettelijke eisen; ten aanzien van de oppervlakte aan bebouwing zijn de regels zoals opgenomen in lid 3.2 overeenkomstig van toepassing, met dien verstande dat dit oppervlakte met ten hoogste 10% vergroot mag worden;

¹ Schrijven is bij gemeente Goeree – Overflakkee nader bekend onder kenmerk Z-14-22817/29208.

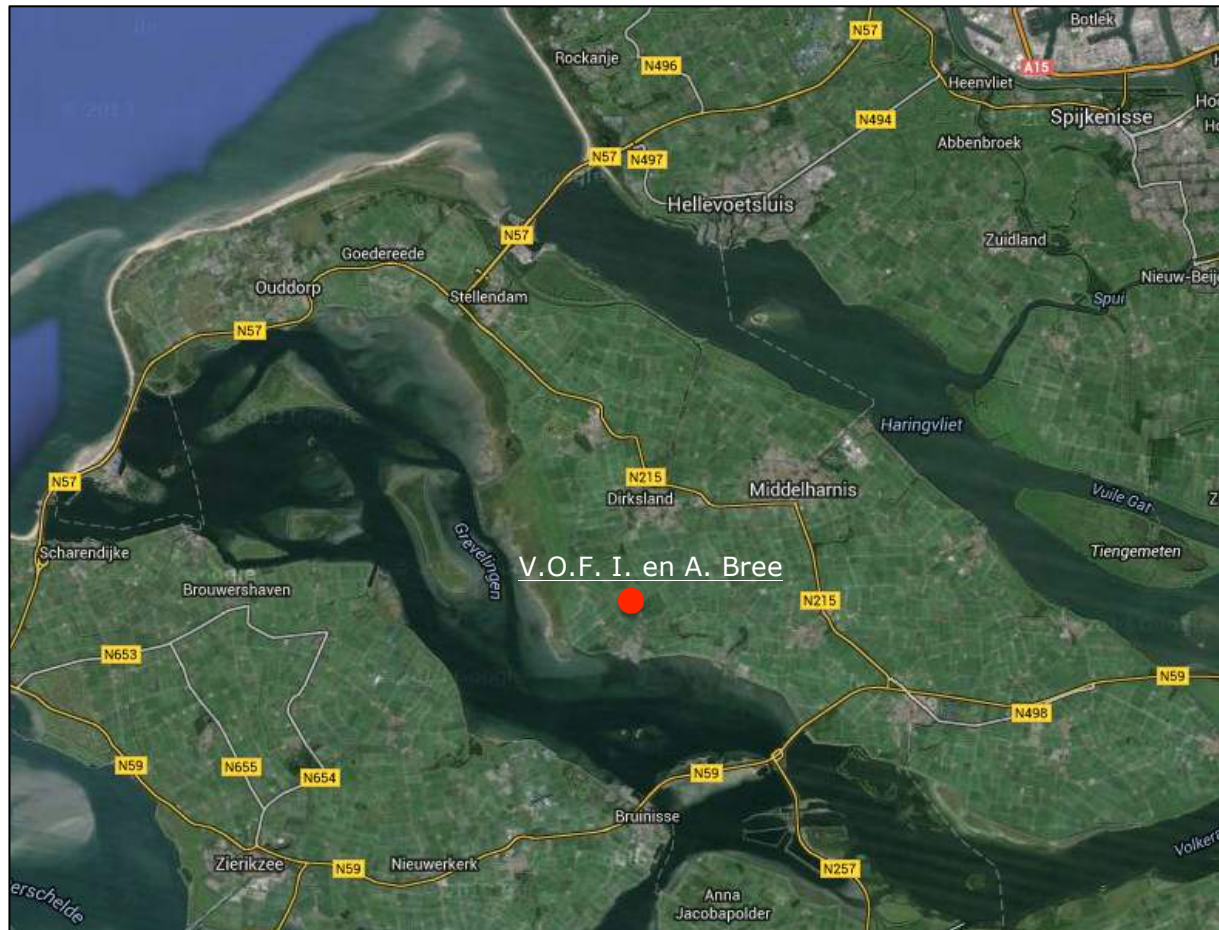
² Wijzigingsplan met IMRO-codering NL.IMRO.1924.Westdijk2DLD-BP20.

-
- Overige bouwvlakken mogen worden vergroot tot ten hoogste 2 ha;
 - Er dient te worden voorzien in een adequate landschappelijke inpassing.

De voorwaarden vanuit het bestemmingsplan Landelijk Gebied Dirksland worden nader uiteengezet in hoofdstuk 5.3 van onderhavige rapportage.

2 Beschrijving plangebied

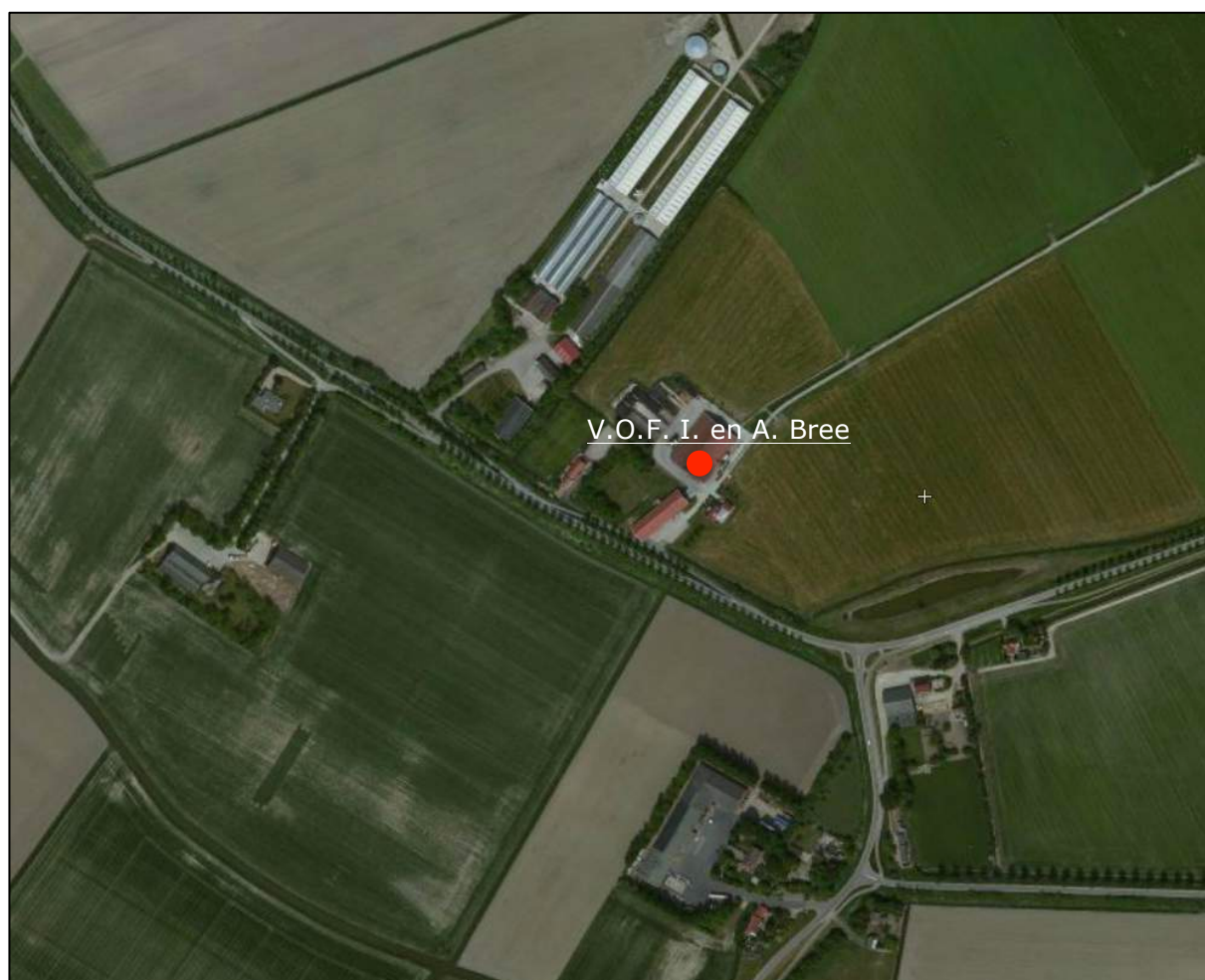
2.1 Wijdere omgeving



Afbeelding 2.1: Wijdere omgeving Westdijk 2, Dirksland.

2.2 Planlocatie en directe omgeving

De planlocatie ligt aan de Westdijk 2 te Dirksland in de gemeente Goeree - Overflakkee. De planlocatie ligt ten zuiden van de plaats: Dirksland en ten noorden van de plaats: Herkingen. Op korte afstand is de Zuiddijk gelegen, de Wellestrijpsedijk en de Molendijk. Op 1.300 meter afstand is het Grevelingermeer gelegen. Op ongeveer 500 meter afstand is het dorp 'Herkingen' gelegen, in de omgeving liggen voornamelijk agrarische bedrijven.



Afbeelding 2.2: Directe omgeving Westdijk 2, Dirksland.



Afbeelding 2.3: Voorzijde van planlocatie, gezien vanaf de Westdijk (bron: Google Streetview).



Afbeelding 2.4: Voorzijde van planlocatie, gezien vanaf de Westdijk (bron: Google Streetview).



Afbeelding 2.5: Westzijde van de planlocatie.



Afbeelding 2.6: Oostzijde van de planlocatie.



Afbeelding 2.7: Overzijde van de planlocatie.

3 Voorgenomen plan

3.1 Bestaande situatie

Het melkveebedrijf is opgericht omstreeks 2001. Voorheen betrof het een bedrijf in gebruik ten behoeve van de akkerbouw, hiertoe is de akkerbouwloods nog steeds aanwezig. Met het oprichten van het melkveebedrijf in 2001 is een nieuwe ligboxenstal gebouwd voor 133 stuks melkvee en 129 stuks jongvee. Daarbij is de akkerbouwloods in gebruik genomen voor de opslag van foerageproducten, machines en werktuigen.

Ten behoeve van het houden van vee zijn thans diverse sleufsilos aanwezig voor het opslaan en bewaren van ruwvoerproducten en bijproducten. Het jongste jongvee, van 0 tot 21 dagen, wordt gehuisvest in zogeheten eenlingboxen, dit is goed voor de gezondheid en individuele controle van de dieren. Daar deze groep op stro wordt gehouden is ook een vaste mestopslag aanwezig. De bestaande bedrijfsgebouwen zijn allen in een goede staat.



Afbeelding 3.1: Bestaande situatie op Westdijk 2, Dirksland.

Momenteel worden door initiatiefnemer 133 stuks melkvee en 129 stuks jongvee gehouden. Het melkvee wordt beweid op de omliggende huiskavel van 35,7 hectare. Het melkvee wordt gemolken middels een automatisch melksysteem om zodoende snel en efficiënt te kunnen werken, er zijn momenteel twee automatisch melksystemen aanwezig.

3.2 Omschrijving voorgenomen initiatief

Om de continuïteit van het melkveebedrijf te waarborgen en hierbij een goed geoutilleerd gezinsbedrijf te kunnen garanderen, is het noodzakelijk om het bestaande melkveebedrijf uit te breiden. Dit mede omdat het melkveebedrijf twee bedrijfshoofden heeft, namelijk de heer I. Bree en H. van Rijswijk.

In de gewenste situatie wordt de bestaande melkveestal naar achteren uitgebreid, diverse nieuwe sleufsilo's aangelegd voor de opslag van ruwvoer alsmede een nieuwe opslag voor vaste mest.

Met de uitbreiding van de melkveestal wordt een emissiearm stalsysteem toegepast, hiermee wordt de ammoniak vanuit de inrichting zoveel mogelijk gereduceerd. Voor het verbeteren van het dierenwelzijn worden diverse strohokken aangelegd voor afkalf- en zorgkoeien alsmede voor jongvee.

In de gewenste situatie wordt het melkvee niet meer beweid door een beperkte huiskavel, de ligboxen worden daarom gebaseerd op een ruime maatvoering voor een voldoende koecomfort.

3.2.1 Situering melkveestal

De ligboxenstal wordt naar achteren uitgebreid, dit betreft in deze de enige optie. Bij een uitbreiding aan de zijgevel naar de linkerzijde zal enerzijds resulteren in kapitaalvernietiging van de sleufsilo's, anders dienen de sleufsilo's dan verplaatst te worden naar de achterzijde wat resulteert in een minder fraai aanzicht van het melkveebedrijf.

Ook met een uitbreiding naar de rechterzijde van de zijgevel zal dit niet resulteren in een fraai aanzicht van het melkveebedrijf. Een uitbreiding naar de voorzijde is niet gewenst vanuit het bestemmingsplan (ex artikel 3.2 onder d), daarnaast is de kapitaalvernietiging van de opslagloods niet gewenst vanuit een efficiënte bedrijfsvoering.

3.2.2 Landschappelijke inpassing

De planlocatie heeft aan de westzijde reeds een groen voorerf door het gebruik van bomen, de noord- en oostzijde heeft een geheel open karakter. De Westdijk zelf aan de zuidzijde van het erf is ingericht met bomen.

Het voornemen in deze is om het open karakter van het erf zoveel mogelijk te bewaren. De polder waarin het bedrijf zich bevindt heeft ook een voornamelijk open karakter en is voorzien van fraaie vergezichten naar het achterliggende landschap. Door openheid van het landschap te bewaren, worden de karakteristieke kenmerken van de omgeving gewaarborgd.

4 Bedrijfsplan

In het kader van een goede ruimtelijke ordening en te kunnen voldoen aan het vigerend bestemmingsplan "Landelijk gebied Dirksland" dient onderbouwd dan wel aangetoond te worden waarom sloop en herbouw van bedrijfsgebouwen niet tot de mogelijkheden behoort. Hiermee wordt de noodzaak tot vergroting van het bouwvlak aangetoond.

4.1 Bestaande opstallen

Op de locatie is een melkveeststal aanwezig alsmede een loods welke eerst in gebruik was ten diensten van de akkerbouw en thans in gebruik als foerage- en werktuigenberging. Voorheen was ook een mestloos aanwezig met een oppervlakte van 333 m² en met een inhoud van 1.030 m³, deze is door initiatiefnemers reeds gesloopt.

De melkveehouderij is gestart op 12 februari 2002, destijds is tevens de melkveeststal gebouwd. Dit maakt dat de melkveeststal slechts 12 jaar oud is, de melkveeststal is nog van goede kwaliteit en bovendien essentieel voor de bedrijfsvoering. Het slopen van een onderhavig bouwwerk behoort niet tot de mogelijkheden.



Afbeelding 4.1: De bestaande melkveeststal is in een goede staat.

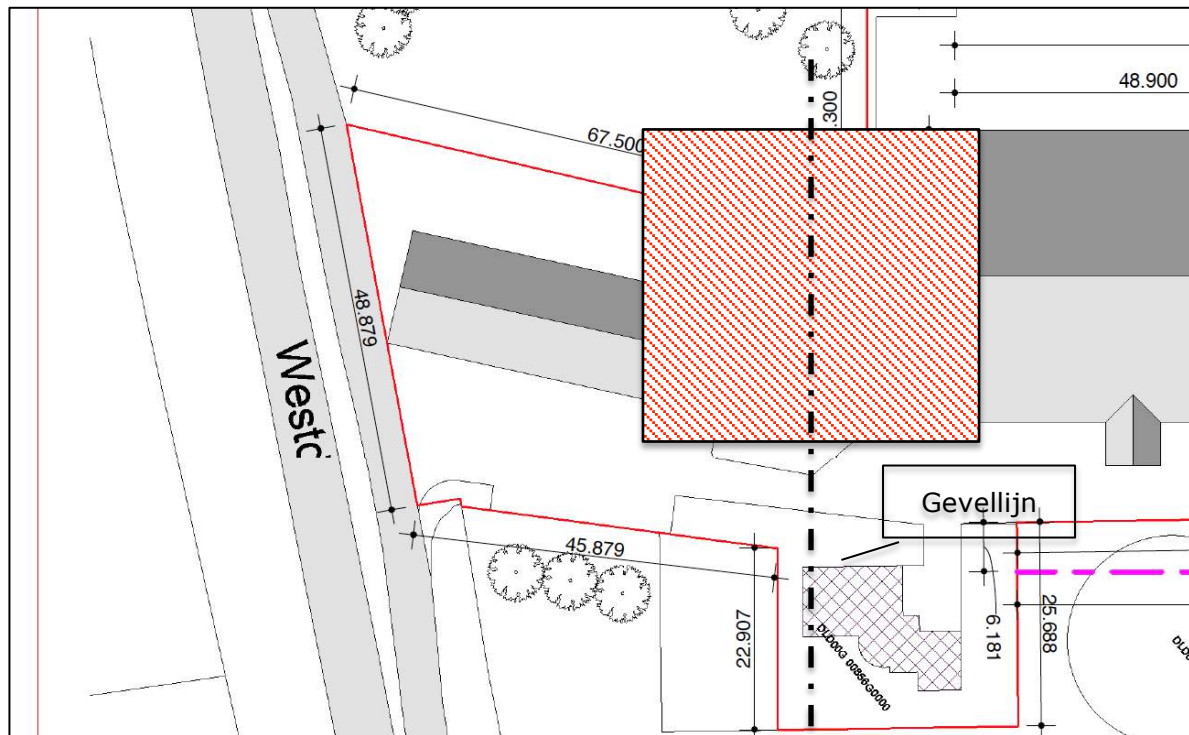
De foerage- en werktuigenberging is goed onderhouden en is thans in een goede staat. Het gebouw is goed bruikbaar voor het droog kunnen opslaan van goederen, zoals foerageproducten, werktuigen en tractoren. Dit gebouw is aldus noodzakelijk voor een goede en efficiënte bedrijfsvoering van het melkveebedrijf. In afbeelding 4.2 is een afbeelding weergegeven van de huidige loods, hierop is te zien dat het gebouw in een goede staat verkeert.



Afbeelding 4.2: De huidige foerage- en werktuigenberging op planlocatie.

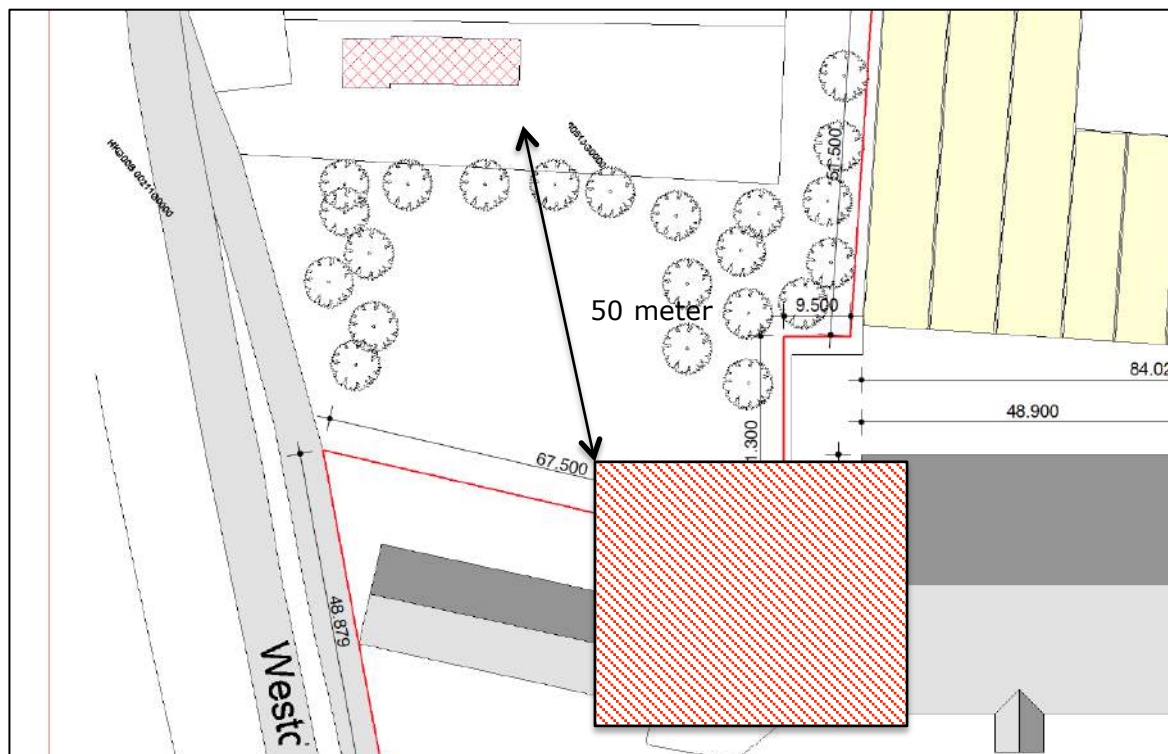
Daarnaast is het vanuit de gemeente Goeree – Overflakkee niet gewenst om nieuwe bedrijfsgebouwen voor de gevelijn van de bedrijfswoning te plaatsen, ex artikel 3.2 onder d is een minimale afstand van 1 meter gewenst. Bij sloop van onderhavig gebouw dient de melkveestal naar voren te worden uitgebreid. Enerzijds is dit nieuw gewenst vanuit een efficiënte bedrijfsvoering, anderzijds maakt de huidige bestemmingsplan-mogelijkheden een uitbreiding naar voren niet mogelijk.

In afbeelding 4.3 is de gevelijn weergegeven ten opzichte van uitbreiding van de melkveestal naar de voorzijde van de locatie.



Afbeelding 4.3: Gevelijn bij uitbreiding ligboxenstal naar voren.

Voorts dient bij een uitbreiding naar de voorkant van het bouwvlak, het bouwvlak nog steeds vergroot te worden, alhoewel dit een minder grote uitbreiding betreft. Laatstelijk dienen de milieufstanden voor geur en geluid, respectievelijk 50 en 35 meter, in acht genomen te worden. Zoals te zien in afbeelding 4.4 komt de woning dichterbij een gevoelig object gelegen wat niet ten gunste is van de woonsituatie van derden.



Afbeelding 4.4: Afstand tot gevoelig object bij uitbreiding ligboxenstal naar voren.

4.2 Bestaande sleufsilos

Momenteel zijn een zevental sleufsilos aanwezig op planlocatie ten behoeve van de opslag van ruwvoerproducten, graskuil en maïskuil, en bijproducten, zoals soja, perspulp en bierbostel. Sloop / verwijdering van de sleufsilos behoort niet tot de mogelijkheden, deze zijn namelijk essentieel voor een goede bedrijfsvoering voor de melkveehouderij. Daarbij zijn de sleufsilos in een goede staat en is kapitaalvernietiging niet gewenst.



Afbeelding 4.5: Bestaande sleufsilos in goede staat op planlocatie.

4.3 Noodzaak tot uitbreiding

4.3.1 Verbeteren van koecomfort en dierenwelzijn

Een langere mestopslag van 7 maanden en de wens om alle dieren een ligplaats te bieden, uit zich in de noodzaak tot uitbreiding. De huidige stal is vol en niet alle dieren in de stal hebben beschikking tot een eigen vreetplaats en/of een eigen ligplaats. Dit is echter wel wenselijk voor een goed koecomfort en dierenwelzijn.

De uitbreiding van de melkveestal gaat samen met een modernisatieslag van de huisvesting. De bestaande ligboxen voor melkvee worden verplaatst zodat een ruimere loopgang tussen het voerhek en de ligboxen ontstaat, tevens worden de tussenpaden tussen twee ligboxrijen verbreed. Hierdoor ontstaat een groter leefruimte voor het melkvee.

De breedte van de ligbox wordt verruimd voor een beter koecomfort. Daarnaast worden strostallen aangelegd voor melkvee, met name voor zorgkoeien en koeien die nog moeten afkalven en welke net afgekalfd hebben, alsmede voor het jongste jongvee. Deze strostallen zijn momenteel niet aanwezig.

4.3.2 Volwaardig tweemansbedrijf

Naast het verbeteren van de dierenwelzijn is ook het creëren van een volwaardig tweemansbedrijf van groot belang. In de nabije toekomst maakt namelijk, naast de heer en mevrouw I. en A. Bree, ook de heer H. van Rijswijk deel uit van de bedrijfsvoering. Om een volwaardig inkomen te kunnen genereren, is uitbreiding noodzakelijk.

Laatstelijk hebben de ondernemers de strategie dankzij de ontwikkelingen in de sector, liberalisatie, stijgende kosten, etc. het bedrijf te laten groeien om te blijven bestaan. Naast een dalende melkprijs staat de melkveehouderij een verdere stijging van de kosten te wachten, zoals hogere transport- en productiekosten en hogere voerkosten. Schaalvergroting waarbij per volwaardig arbeidskracht meer koeien gemolken worden en de kosten breder gedragen worden zijn de sleutel tot het op peil houden van het inkomen.

In de gewenste situatie breidt het melkveebedrijf uit van 187,8 NGE naar 270,9 NGE. Concreet betekent dit een uitbreiding van 2,57 vaste arbeidskracht (VAK) naar 3,71 VAK (LEI Wageningen), zie hiervoor ook de omrekenfactor in bijlage 1. Hieruit blijkt dat de voorgenomen uitbreiding kan voldoen aan de normen voor een tweemansbedrijf.

5 Beleid

5.1 Nationaal beleid

Het nationaal beleid is vastgelegd in het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' en de 'Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte'.

5.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt verschillende nota's waaronder de 'Nota Ruimte'. De SVIR is in maart 2012 vastgesteld.

In de SVIR zijn de drie doelen genoemd die het Rijk heeft opgesteld om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028). Deze drie doelen zijn:

- ❑ Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- ❑ Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- ❑ Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

De SVIR kent een realisatieparagraaf, waarin per nationaal belang de aanpak is uitgewerkt op basis van de lopende en voorziene projecten. Op onderhavig initiatief zijn twee nationale belangen van toepassing. Dit zijn het nationaal belang 8 en nationaal belang 11. Deze zijn hieronder samengevat en uitgewerkt:

- ❑ *Nationaal belang 8: Verbeteren van de milieukwaliteit en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's.*
 - o Voor een goede milieukwaliteit moet de kwaliteit van bodem, water en lucht minimaal voldoen aan de (internationaal) geldende norm(en). Het uitgangspunt is een gelijk beschermingsniveau voor het hele land. Het Rijk streeft ernaar de kwaliteit van de leefomgeving te verbeteren door aanpak aan de bron. Het Rijk en de waterschappen beschermen en verbeteren de waterkwaliteit door het treffen van fysieke maatregelen, het uitgeven van vergunningen en handhaving.
- ❑ In het voorgenomen initiatief wordt de nieuwe melkveestall voorzien van een emissiearm huisvestingsstelsel. Hiermee is de ammoniakemissie lager dan bij een conventioneel huisvestingsstelsel en tevens lager dan vereist wordt vanuit bijlage 1 van het Besluit Huisvesting. Dit komt de gezondheid en kwaliteit van bodem, water en lucht ten goede.
- ❑ *Nationaal belang 11: Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.*
 - o Om flora- en faunasoorten in staat te stellen om op lange termijn te overleven en zich te ontwikkelen zijn vanuit ruimtelijk oogpunt twee zaken essentieel: het behoud van leefgebieden en de mogelijkheden om zich te kunnen verplaatsen tussen leefgebieden. In internationaal verband heeft Nederland zich met het Biodiversiteitsverdrag en de Europese Vogel- en Habitatrichtlijn (Natura 2000) gecommitteerd aan afspraken over soorten (flora en fauna) en leefgebieden van soorten (habitats). Binnen de door het Rijk gestelde kaders begrenzen, beschermen en onderhouden de provincies een natuurnetwerk met de juiste ruimtelijke, water- en milieucondities voor kenmerkende ecosystemen van (inter-) nationaal belang. Dit provincie- en landsgrensoverschrijdende netwerk is de herijkte

ationale Ecologische Hoofdstructuur (EHS). De natuur in de EHS blijft goed beschermd met een 'nee, tenzij'-regime. Binnen de EHS zijn nieuwe projecten, plannen en handelingen met een significant negatief effect op de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS niet toegestaan, tenzij er sprake is van een groot openbaar belang en reële alternatieven ontbreken.

- ❑ Blijkens afbeelding 5.1 ligt de planlocatie op een afstand van ruim 450 meter vanaf de EHS. Hieruit zijn geen negatief significante effecten te verwachten bij de uitbreiding.

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), twee besluiten waarmee dat mogelijk is. Deze twee besluiten zijn verschillend van elkaar in aard (beleidsmatig versus procesmatig):

- ❑ Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit geeft de juridische kaders die nodig zijn om het vigerend ruimtelijk rijksbeleid te borgen;
- ❑ Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro stelt vanuit de rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden. De ladder van duurzame verstedelijking is in 2012 opgenomen in het Bro.

5.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) (ook wel AMvB Ruimte genoemd) in werking getreden. Het Barro stelt regels aan lokale overheden ter bescherming van de onderstaande nationale belangen:

- ❑ Project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- ❑ Kustfundament;
- ❑ Grote rivieren;
- ❑ Waddenzee en waddengebied;
- ❑ Defensie;
- ❑ Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Bovenstaande aspecten zijn niet van toepassing op de uitbreiding van het melkveebedrijf van V.O.F. I. en A. Bree.

In 2012 is de wijziging op het Barro in werking getreden, hiertoe zijn onderstaande onderwerpen toegevoegd:

- ❑ Reserveringen uitbreidingen weg en spoor;
- ❑ Veiligheid vaarwegen;
- ❑ Het netwerk voor elektriciteitsvoorziening;
- ❑ De buitendijkse uitbreidingsruimte in het IJsselmeer;
- ❑ Bescherming van de (overige) primaire waterkeringen;
- ❑ Reservering voor rivierverruiming Maas;
- ❑ De Ecologische Hoofdstructuur (EHS).

Op bovenstaande aspecten is enkel de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van toepassing. De planlocatie is gelegen op ruim 450 meter van de EHS (aangegeven met groen), de melkveestal is ongeveer 115 meter gelegen vanaf een ecologische verbindingzone (aangegeven met roze). Hieruit zijn geen negatieve effecten te verwachten. In afbeelding 5.1 is een uitsnede weergegeven van de EHS-gebieden in de directe omgeving van planlocatie. De EHS wordt in hoofdstuk 6.2.1 nader omschreven.



Afbeelding 5.1: Ligging planlocatie ten opzichte van Ecologische Hoofdstructuur.

5.2 Provinciaal beleid

Op 9 juli 2014 hebben de Provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland een nieuw provinciaal beleid vastgesteld, het zogeheten VRM welke bestaat uit: Visie Ruimte en mobiliteit, Verordening Ruimte 2014, Programma ruimte en het Programma mobiliteit. Gezien de Verordening Ruimte 2014 regels stelt aan ruimtelijke plannen, worden de voorgenomen plannen van V.O.F. I. en A. Bree hieraan getoetst.

5.2.1 Verordening Ruimte 2014

Artikel 2.3.1 van de Verordening Ruimte is van toepassing op de uitbreiding van agrarische bedrijven. Onder lid zijn de algemene regels gegeven voor een bestemmingsplan met agrarische gronden:

Een bestemmingsplan voor agrarische gronden voldoet aan de volgende voorwaarden:

- a. Nieuwe agrarische bebouwing, uitgezonderd kassen en schuilgelegenheden voor vee, wordt geconcentreerd binnen een bouwperceel van maximaal 2 hectare;
 ☐ Door middel van het uitbreiden van het bestaand bouwvlak past de gewenste bedrijfsbebouwing binnen het bouwvlak. Het plan voldoet hiermee aan deze gestelde voorwaarde.
- b. Nieuwe agrarische bebouwing is alleen mogelijk als deze noodzakelijk en doelmatig is voor de bedrijfsvoering van volwaardige agrarische bedrijven;
 ☐ In het Wijzigingsplan is een Bedrijfsplan opgenomen waaruit de noodzaak blijkt voor het uitbreiden van de agrarische bedrijfsvoering. Het plan voldoet hiermee aan deze gestelde voorwaarde.
- c. Bij een volwaardig agrarisch bedrijf wordt ten hoogste één agrarische bedrijfswoning toegelaten;

- ❑ Bij de melkveehouderij behoort één bedrijfswoning, het nieuw bouwen van een tweede bedrijfswoning is in deze niet van toepassing. Het plan voldoet hiermee aan deze gestelde voorwaarde.
- d. Nieuwe kassen, anders dan bedoeld in de artikelen 2.1.5, 2.1.6, en 2.1.7, worden alleen toegelaten bij bestaande volwaardige glastuinbouwbedrijven tot een oppervlak van 2 hectare per bedrijf en bij bestaande volwaardige boom- en sierteeltbedrijven tot een oppervlak van 300 m² per bedrijf;
 - ❑ Het nieuw bouwen van een kas is niet van toepassing in deze.
- e. Nieuwe boom- en sierteelt, anders dan bedoeld in artikel 2.1.6, wordt uitgesloten;
 - ❑ Boom- en/of sierteelt is niet van toepassing in deze.
- f. Nieuwe intensieve veehouderij als hoofdtak of als neventak wordt uitgesloten;
 - ❑ (Nieuwe) intensieve veehouderij is niet van toepassing in deze.
- g. Verplaatsing van een op 1 januari 2014 in de provincie Zuid-Holland bestaande intensieve veehouderij is mogelijk mits de bedrijfsvoering van het gehele bedrijf op de nieuwe locatie gedurende ten minste vijf jaar plaatsvindt op basis van certificering voor dierenwelzijn en duurzaamheid;
 - ❑ (Nieuwe) intensieve veehouderij is niet van toepassing in deze.
- h. Uitbreiding van bebouwing ten behoeve van bestaande intensieve veehouderij als hoofdtak kan binnen het bouwperceel van maximaal 2 hectare worden toegelaten, voor zover de bedrijfsvoering in die uitbreiding gedurende ten minste vijf jaar plaatsvindt op basis van certificering voor dierenwelzijn en duurzaamheid;
 - ❑ (Nieuwe) intensieve veehouderij is niet van toepassing in deze.
- i. Uitbreiding van bebouwing ten behoeve van bestaande intensieve veehouderij als neventak kan binnen het bouwperceel van maximaal 2 hectare worden toegelaten, voor zover de bedrijfsvoering in die uitbreiding gedurende ten minste vijf jaar plaatsvindt op basis van certificering voor dierenwelzijn en duurzaamheid en mits de neventak niet uitgroeit tot hoofdtak;
 - ❑ (Nieuwe) intensieve veehouderij is niet van toepassing in deze.
- j. De in dit lid onder g tot en met i bedoelde certificering vindt plaats op basis van door gedeputeerde staten toegelaten certificaten en wordt gewaarborgd in een overeenkomst met kettingbeding en boeteclausule.
 - ❑ (Nieuwe) intensieve veehouderij is niet van toepassing in deze.

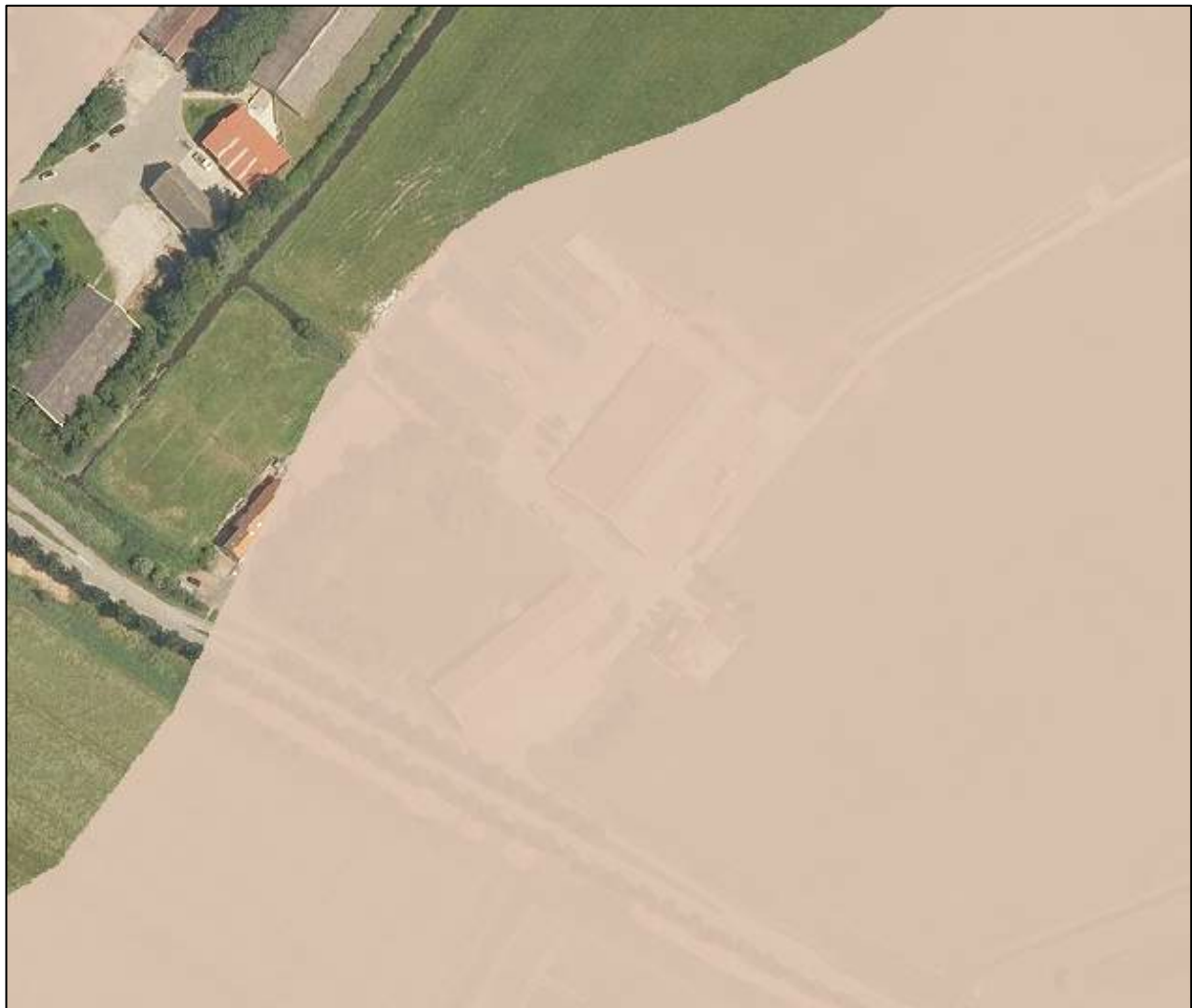
5.2.2 Cultuurhistorische waarden

De provincie bezit een groot aantal cultuurhistorische en archeologische waarden, die beschreven zijn in de Cultuurhistorische Hoofdstructuur. Binnen de provincie ligt hierbij het accent op die gebieden en structuren waar cultuurhistorische waarden in hoge mate voorkomen. Dit betreft de zogeheten topgebieden en kroonjuwelen cultureel erfgoed.

Deels binnen, maar gedeeltelijk ook buiten de TOP-gebieden bevinden zich waarden of structuren die specifieke bescherming behoeven. Dit betreft archeologische waarden, landgoederen, molenbiotopen en de waterlinies.

Archeologische verwachting

In afbeelding 5.2 is een uitsnede weergegeven van de cultuurhistorische atlas van de provincie Zuid-Holland. Hieruit blijkt dat de planlocatie is gelegen binnen een gebied voor een archeologische trefkans.



Afbeelding 5.2: Archeologische trefkans op planlocatie conform provinciaal beleid (bron: <http://geo.zuid-holland.nl/geo-loket/html/atlas.html?atlas=chs>).

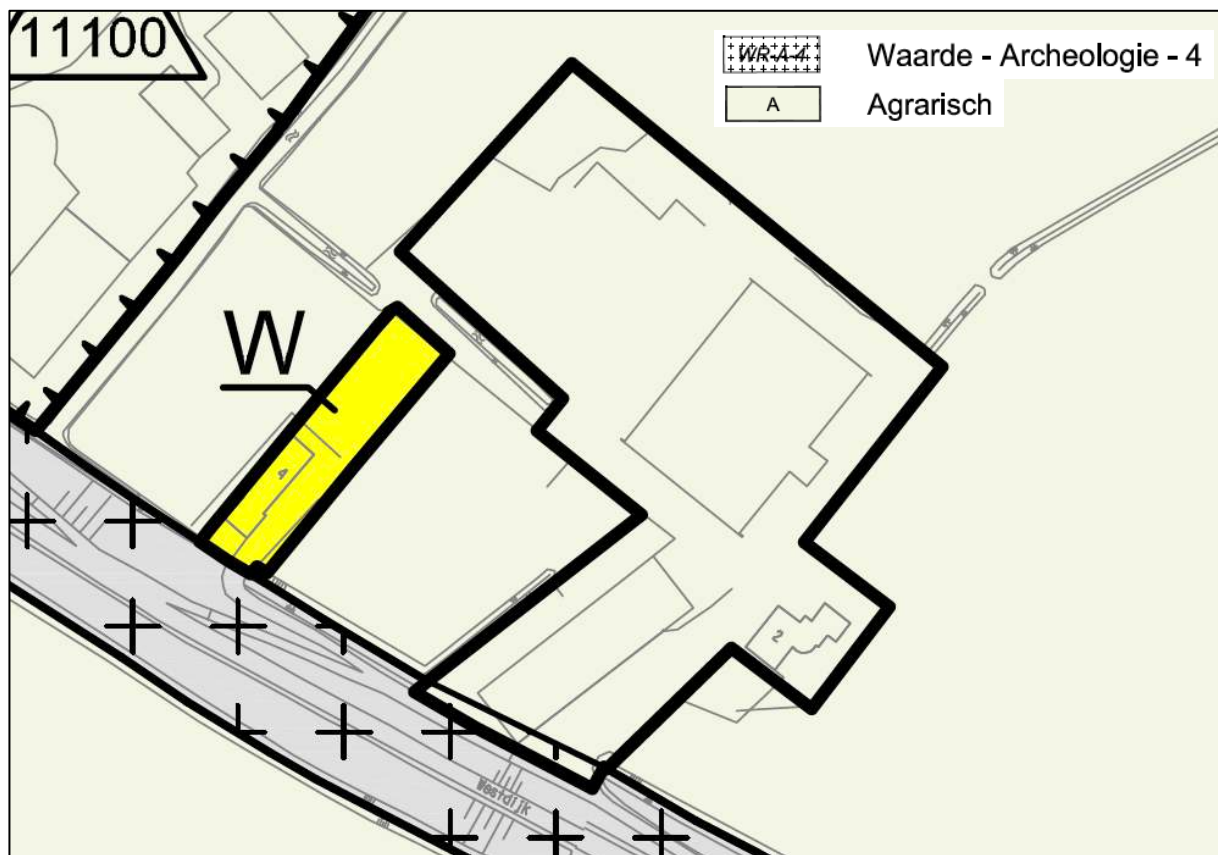
5.3 Gemeentelijk beleid

De planlocatie ligt binnen de gemeente Goeree - Overflakkee. Het gemeentelijk beleid is vastgelegd in het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied Dirksland' welke is vastgesteld op d.d. 26 juni 2013.

5.3.1 Bestemmingsplan Landelijk Gebied Dirksland

De planlocatie ligt binnen het bestemmingsplan: Landelijk Gebied Dirksland. Onderhavig bestemmingsplan is sinds d.d. 26 juni 2013 vastgesteld. De planlocatie heeft de bestemming 'Agrarisch' welke onder andere is bedoeld voor grondgebonden veehouderij. Conform artikel 3.2 onder e mag de goothoogte en bouwhoogte niet meer bedragen dan respectievelijk 6 meter en 10 meter, dan wel de bestaande goot- en bouwhoogte indien deze meer bedragen.

In afbeelding 5.3 is een uitsnede weergegeven van het bestaand bouwvlak alsmede de bestemming van de planlocatie, Westdijk 2 te Dirksland. Te zien is dat de buurlocatie, Westdijk 4, is aangewezen met de bestemming 'Wonen'. De Westdijk zelf heeft een archeologische waarde.



Afbeelding 5.3: Uitsnede bestaand bouwvlak en bestemming Westdijk 2 te Dirksland.

Gebouwen en bouwwerken mogen, conform artikel 3.2 onder c van het bestemmingsplan, niet buiten het bouwvlak gebouwd worden. Met een afwijking en onderbouwing conform artikel 3.3.1 is het overschrijden van het bouwvlak met maximaal 100 m² toegestaan, hier kan initiatiefnemer derhalve niet aan voldoen. Met artikel 3.7.3 is het vergroten van het bouwvlak mogelijk tot ten hoogste 2 hectare, hiertoe gelden de navolgende voorwaarden:

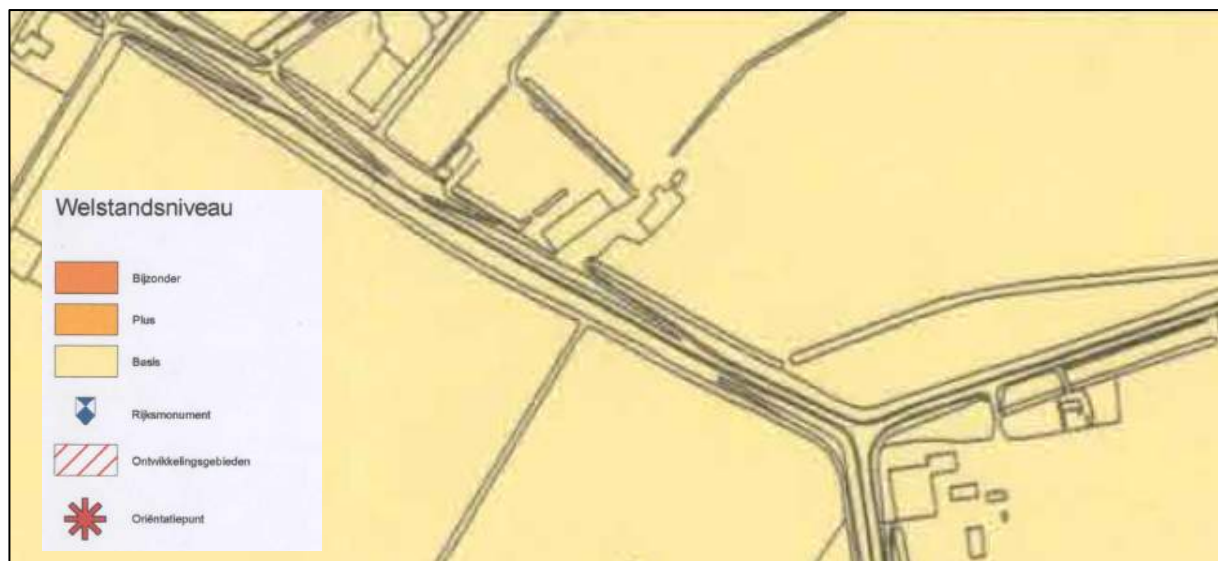
- Vergroting van het bouwvlak is alleen toelaatbaar voor zover een doelmatige bedrijfsvoering dit noodzakelijk maakt;
 - ❑ De noodzaak van de voorgenomen uitbreiding is nader onderbouwd in het Bedrijfsplan in hoofdstuk 4 van onderhavige rapportage.
- Vergroting van het bouwvlak is niet toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – veldschuur';
 - ❑ Bovengenoemde aanduiding is niet van toepassing voor de bestemming aan de Westdijk 2 te Dirksland.
- De noodzaak tot vergroting dient aangetoond te worden door middel van een bedrijfsplan waarbij tevens moet worden aangetoond waarom sloop en herbouw van bedrijfsgebouwen niet tot de mogelijkheden behoort;
 - ❑ De noodzaak van de voorgenomen uitbreiding is nader onderbouwd in het bedrijfsplan in hoofdstuk 4 van onderhavige rapportage.
- De vergroting van het bouwvlak dient milieuhygiënisch inpasbaar te zijn;
 - ❑ Een m.e.r.-beoordelingsnotitie is opgesteld, deze is separaat ingediend bij de gemeente Goeree – Overflakkee.

- Bouwvlakken ter plaatse van de aanduiding 'intensieve veehouderij' mogen uitsluitend worden vergroot indien dit noodzakelijk is in het kader van wettelijke eisen; ten aanzien van de oppervlakte aan bebouwing zijn de regels opgenomen in lid 3.2 overeenkomstig van toepassing, met dien verstande dat dit oppervlak met ten hoogste 10% vergroot mag worden;
 - ▣ Bovengenoemde aanduiding is niet van toepassing voor de bestemming aan de Westdijk 2 te Dirksland.
- Overige bouwvlakken mogen worden vergroot tot ten hoogste 2 hectare;
 - ▣ Het nieuwe bouwvlak kent een oppervlakte van 1,85 hectare, hiermee voldoet het plan aan deze gestelde voorwaarde.
- Er dient voorzien te worden in een adequate landschappelijke inpassing.
 - ▣ In hoofdstuk 3.2.2 is de landschappelijke inpassing omschreven. Initiatiefnemers willen zoveel mogelijk de openheid van het landschap bewaren.

De gemeente Goeree-Overflakkee heeft op 26 mei 2015 heeft wijzigingsplan Westdijk 2 te Dirksland vastgesteld³.

5.3.2 Welstand

De welstandsnota is opgesteld om bouwplannen op een inzichtelijke en heldere wijze te kunnen toetsen aan redelijke eisen van welstand. De Welstandsnota van voormalig gemeente Dirksland, thans gemeente Goeree – Overflakkee, is vastgesteld in de raadsvergadering op 27 mei 2004.



Afbeelding 5.4: Uitsnede beleidskaart welstand (bron: Gemeente Goeree – Overflakkee).

Plannen kunnen getoetst worden op de algemene welstandscriteria, gebiedsgerichte welstandscriteria, objectgerichte welstandscriteria, de sneltoets, welstandscriteria bij (her)ontwikkelingsprojecten en welstandscriteria bij excessen.

De planlocatie ligt volgens de 'Beleidskaart Welstand' binnen een basis welstandsniveau, zoals weergegeven in afbeelding 5.4. Voor dit welstandsniveau zijn de navolgende gebiedsgerichte criteria van toepassing:

³ Het vaststellingsbesluit van de gemeente Goeree-Overflakkee is bijgevoegd in bijlage 3.

Situering van het bouwwerk

- Nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen worden gesitueerd achter het bestaande hoofdgebouw;
- Bij de situering van de complexen en woongebouwen moet aansluiting worden gezocht bij het verkavelingspatroon in het landschap.

Hoofdvormen van het bouwwerk

- Vorm van de bouwmassa: liggende staafvormige bouwmassa's, met lage goothoogte en forse, hoogoplopende kappen dienen ervoor te zorgen dat de gebouwen passen bij de cultuurhistorische karakteristiek van het landschap;
- De bouwhoogte is aangepast en past in het landschap: toepassen van 1 tot 1,5 bouwlaag met kap wordt aanbevolen;
- De kapvorm bestaat in principe uit een zadeldak of een direct afgeleide van dit daktype met heldere hoofdvorm.

Gevelaanzichten van het bouwwerk

- Silo's, mestopslag, verwarmingsgebouwen voor kassen en stallen zijn een essentieel onderdeel van het moderne agrarische landschap. Om die reden moeten zij architectonisch niet verstopt of gecamoufleerd worden, maar op een goede manier onderdeel uitmaken van het bestaande beeld.
- Eenvoudige bouwvormen met kap en een duidelijke gevelindeling waarbij de boerderijtypen een duidelijke verwijzing hebben naar de karakteristiek van de historische boerderijen.

Materialisatie en detaillering van het bouwwerk

- De hoofdkleurtoon en het overwegend materiaalgebruik dienen afgestemd te zijn op de karakteristiek van het landschap.
- Het gebruik van gedekte kleuren en natuurlijke materialen wordt aanbevolen.

Conclusie

Concluderend kan gesteld worden dat de nieuw te bouwen ligboxenstal voldoet aan de bovenstaande welstandscriteria. De voorgevel is gericht op de weg waarbij doorzichten zoveel mogelijk behouden worden, het bedrijfsgebouw bestaat uit één laag en het dak betreft een zadeldak. Tevens wordt de nieuwbouw gesitueerd achter de bestaande gebouwen.

Wat betreft materiaal- en kleurkeuze is deze zoveel mogelijk in overeenstemming met de bestaande bebouwing, dit betreft onder andere een traditionele, boerderijgroene kleur welke met baksteenrode kleuren is afgewerkt. Het dak is rood, hiermee past de nieuwe ligboxenstal goed in het landschap en wordt een fraai aangezicht bewerkstelligd.

6 Omgevingsaspecten

6.1 Milieueffectrapportage

Ingevolge de MER-richtlijn⁴ moet voor bepaalde activiteiten een milieueffectrapportage (MER) uitgevoerd worden. Het doel van een milieueffectrapportage is om het milieubelang, naast andere belangen, een volwaardige plaats te geven in het besluitvormingsproces. Naast de milieueffectrapportage bestaat ook het milieueffectrapport (MER). Het MER is een onderdeel van de m.e.r.-procedure. Het MER wordt gekoppeld aan een besluit op aanvraag vergunning Wet milieubeheer.

De m.e.r. is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in het Besluit milieueffectrapportage⁵. In het Besluit milieueffectrapportage is vermeld wanneer een m.e.r. uitgevoerd moet worden. In onderdeel C van de bijlage is een overzicht van activiteiten, plannen en besluiten, ten aanzien waarvan het maken van een milieueffectrapportage verplicht is. In onderdeel D van de bijlage worden de activiteiten opgesomd waarvoor het bevoegd gezag moet beoordelen of een milieueffectrapportage verplicht c.q. noodzakelijk is.

Naast de verschillende activiteiten worden gevallen genoemd waarin de m.e.r.-plicht of beoordelingsplicht bestaat. Veelal is een drempel ingebouwd die voorkomt dat een bepaalde activiteit altijd m.e.r.-plichtig of -beoordelingsplichtig is.

Naast de activiteiten en gevallen zijn plannen en besluiten opgenomen waar de MER-plicht of -beoordelingsplicht aan gekoppeld is. De activiteit is in dit geval gekoppeld aan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

De voorgenomen activiteit overschrijdt de drempelwaarde van onderdeel C en onderdeel D van het Besluit m.e.r. niet wat inhoudt dat het initiatief niet direct m.e.r.-plichtig respectievelijk m.e.r.-beoordelingsplichtig is. Daar de drempelwaarden in het Besluit-m.e.r. indicatief zijn, dient volgens de wettelijke procedure altijd een Vormvrije m.e.r.-beoordeling⁶ doorlopen te worden. Een overzicht is opgenomen in afbeelding 6.1.



Afbeelding 6.1: Drempelwaarden Besluit-m.e.r.

⁴ Richtlijn 97/11/EEG van de Raad van 3 maart 1997 tot wijziging van Richtlijn 85/337/EEG betreffende de milieu-effectbeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten.

⁵ Inwerkingtredingsdatum 1 september 1994, laatstelijk gewijzigd bij Stb. 2011, 102.

⁶ De Vormvrije m.e.r.-beoordeling is separaat aangeboden aan de gemeente Goeree – Overflakkee.

6.2 Ecologie

6.2.1 Ecologische hoofdstructuur

De ecologische hoofdstructuur vormt een netwerk van natuurgebieden op nationaal en internationaal (lees: Natura 2000) niveau. Het concept is vastgelegd in het Natuurbeleidsplan en nader ingevuld in de Nota ruimte. De begrenzing van de ecologische hoofdstructuur is door de verschillende provincies bepaald en vastgelegd.

Ruimtelijke ontwikkelingen in of nabij de ecologische hoofdstructuur zijn mogelijk als het de werking van deze niet bedreigd. Bij de ecologische hoofdstructuur is de saldo benadering van toepassing. Een eventuele aantasting hoeft niet te leiden tot een verbod als de werking van de ecologische infrastructuur op een andere wijze gegarandeerd wordt.

Conclusie

In afbeelding 4.1 is reeds de ligging van de planlocatie ten opzichte van de Ecologische Hoofdstructuur weergegeven. Een Ecologische Verbindingszone en een Ecologische Hoofdstructuur is gelegen op een afstand van respectievelijk 115 meter en 450 meter vanaf de planlocatie. Dit betekent dat er met zekerheid geen effect is te verwachten op het functioneren van de ecologische hoofdstructuur.

6.2.2 Natuurbeschermingswet 1998

In 1992 is door de lidstaten van de Europese Unie (EU) een netwerk van beschermde natuurgebieden opgezet. Dit is het 'Natura 2000 netwerk'. Het netwerk is bedoeld om zowel de vitaliteit als de biodiversiteit op Europees grondgebied te beschermen en te behouden. Hiervoor vormen de Europese Vogelrichtlijn uit 1979 en de habitatrichtlijn uit 1992 de basis.

Doordat alle lidstaten van de EU hun Natura 2000-gebieden hebben aangemeld bij de Europese Commissie, zijn deze op 7 december 2004 gepubliceerd op de communautaire lijst. Alle gebieden die op de communautaire lijst zijn opgenomen, moeten op grond van het nationaal recht als te beschermen habitat worden aangewezen.

In Nederland zijn twee wetten waarin de bescherming van de natuur is geregeld. Een van die wetten is de Flora- en Faunawet. Hierin is de bescherming van soorten vastgelegd. De tweede wet is de Natuurbeschermingswet 1998, deze is sinds 1 oktober 2005 in werking getreden. In deze wet wordt de bescherming van natuurgebieden geregeld. Er zijn twee categorieën in de Natuurbeschermingswet 1998 te onderscheiden, dit zijn:

- ❑ Natura 2000-gebieden: internationaal belangrijke gebieden waar soorten voorkomen die in internationale richtlijnen en overeenkomsten zijn benoemd.
- ❑ Beschermde natuurmonumenten: op nationaal niveau belangrijke natuurgebieden.

In artikel 19d van de Natuurbeschermingswet 1998 wordt aangegeven dat er geen activiteiten mogen plaatsvinden zonder vergunning, die mogelijk de kwaliteit van het gebied verslechteren of soorten waarvoor het gebied is aangewezen verstoren.

Voor elk Natura 2000-gebied is een kritische depositiewaarde (KDW) in mol/ha vastgesteld. Deze KDW wordt vastgesteld voor het gevoeligste habitatype dat in het Natura 2000-gebied is gelegen.

De Natuurbeschermingswet 1998 heeft tot gevolg gehad dat veel veehouderijbedrijven in Nederland problemen hadden met het verkrijgen van een vergunning. Elke provincie heeft hierdoor zijn eigen beleid op kunnen stellen voor het omgaan met uitbreidingen. Hierdoor is uitbreiding niet per definitie uitgesloten.

Het melkveebedrijf bevindt zich in de nabijheid van de volgende Natura 2000-gebieden:

- ▣ Grevelingen op een afstand van 1.240 meter;
- ▣ Oosterschelde op een afstand van 5.150 meter;
- ▣ Krammer - Volkerak op een afstand van 6.160 meter;
- ▣ Haringvliet op een afstand van 7.930 meter;
- ▣ Zouweboezem op een afstand van 9.500 meter;
- ▣ Voornes Duin op een afstand van 12.280 meter;
- ▣ Duinen Goeree & Kwade Hoek op een afstand van 15.880 meter;
- ▣ Voordelta op een afstand van 17.000 meter.

Voor het Natura 2000-gebied Krammer – Volkerak geldt dat de achtergronddepositie lager is dan de kritische depositiewaarde van de voorkomende habitattypen. Hiertoe dient onderhavig gebied niet getoetst te worden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998.

Het melkveebedrijf is niet gelegen in de nabijheid van Beschermd Natuurmonumenten.

Conclusie

Ten behoeve van de Natuurbeschermingswet 1998 is reeds een vergunning aangevraagd bij de provincie Zuid-Holland op 5 maart 2014 welke op 14 mei 2014 is aangevuld. Een beschikking op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 is reeds afgegeven door de provincie Zuid-Holland⁷.

6.2.3 Weidevogelgebieden

Weidevogels vormen het symbool van het polderlandschap in Zuid-Holland. De weidevogels staan onder druk door onder andere veranderde landbouwmethoden, stadsuitbreiding, predatie en een toename aan recreatiebossen. Om de weidevogels van de Zuid-Hollandse polders te behouden is bescherming noodzakelijk, hiertoe zijn in de provincie belangrijke weidevogelgebieden aangewezen.

De provincie Zuid-Holland heeft de weidevogelgebieden in de provincie aangegeven in de kaart waarin ook de ecologische hoofdstructuur is aangewezen. In afbeelding 6.2 is een uitsnede weergegeven waaruit de ligging ten opzichte van het weidevogelgebied is weergegeven. Hieruit blijkt dat de planlocatie op een ruime afstand is gelegen ten opzichte van het weidevogelgebied.

⁷ De beschikking Natuurbeschermingswet 1998 is bijgevoegd in bijlage 1.



Afbeelding 6.2: Ligging Westdijk 2 te Dirksland ten opzichte van belangrijk weidevogelgebied.

Conclusie

Het plangebied ligt op een ruime afstand ten opzichte van het weidevogelleefgebied en heeft aldus geen negatief effect op het weidevogelleefgebied.

6.2.4 Flora en fauna

In de Flora en Fauna wet⁸ beschermt een groot aantal in Nederland voorkomende wilde dier- en plantensoorten. Uitgangspunt van de wet is dat aantasting van de beschermde soorten moet worden voorkomen. Wanneer dit niet mogelijk is, kan een ontheffing worden verleend door het ministerie van Economische Zaken.

De beschermde diersoorten (vogels, vissen, zoogdieren, amfibieën, reptielen, insecten, ongewervelde, et cetera) en ongeveer 100 plantensoorten zijn te vinden in tabellen, die deel uitmaken van de Flora- en faunawet. Daarnaast zijn alle broedende vogels, hun broedplaatsen én de functionele omgeving van de broedplaatsen beschermd tijdens de broedperiode en zijn van een aantal soorten de vaste rust- en verblijfplaatsen en functionele omgeving jaar rond beschermd.

⁸ Stbl. 1998, 402. laatstelijk gewijzigd bij Stbl. 2006, 236.

Activiteiten waarbij de verbodsbepalingen overtreden worden, dienen voorkomen te worden, bijvoorbeeld door het treffen van mitigerende maatregelen. Indien dit niet mogelijk is, dan is het uitvoeren van een dergelijke activiteit alléén toegestaan met een ontheffing van het Ministerie van Economische Zaken. Een mitigatieplan of ontheffing dient in het bezit te zijn voorafgaand aan de start van de uitvoeringsfase.

Conclusie

De gronden waar V.O.F. I. en A. Bree voornemens is de nieuwe ligboxenstal alsmede de nieuwe sleufsilos aan te leggen, zijn reeds in gebruik als landbouwgrond. Deze zijn intensief beweid, gemaaid en bemest. Het wordt niet aannemelijk geacht dat een enige beschermde soorten zich hier gevestigd hebben.

6.3 Archeologie

Als gevolg van nieuwe wetgeving zijn taken ten aanzien van archeologische monumentenzorg gedecentraliseerd naar gemeentelijk niveau. Deze nieuwe rol voor gemeenten is cruciaal voor het behoud van het gezamenlijk erfgoed. De locatie van initiatiefnemers is niet gelegen binnen een gebied voor archeologie, zo blijkt uit de bestemmingsplankaart.

6.4 Bodem

Verdachte plekken in de bodem dienen te worden gesignaleerd vanuit een goede ruimtelijke ordening, waar nodig moeten de signaleringsmaatregelen worden aangegeven. Bij nieuwbouw waarborgt de 'Wet Bodembescherming' dat er geen risico's voor de volksgezondheid aanwezig zijn.

Bij de opstelling van de gewenste planvorming is uitvoerig rekening gehouden met de wijze waarop verontreinigende stoffen in bodem, grondwater en oppervlaktewater kunnen komen. De nieuwe ligboxenstal wordt uitgevoerd met een vloeistofdichte vloer. Alle vervuilende afvalstromen zullen worden opgevangen. Ook de perssappen uit de ruwvoeropslagen, vaste mestopslag en spoelplaats worden opgevangen in de mestkelders.

Conclusie

In de huidige situatie wordt de grond reeds gebruikt als agrarisch bedrijf, het perceel is in het verleden niet gebruikt voor milieubelastende activiteiten. Gezien het huidige gebruik van het perceel is de verwachting dat de bodem niet verontreinigd is en dat het een onverdachte locatie betreft. Een bodemonderzoek in het kader van dit plan is niet noodzakelijk.

6.5 Externe veiligheid

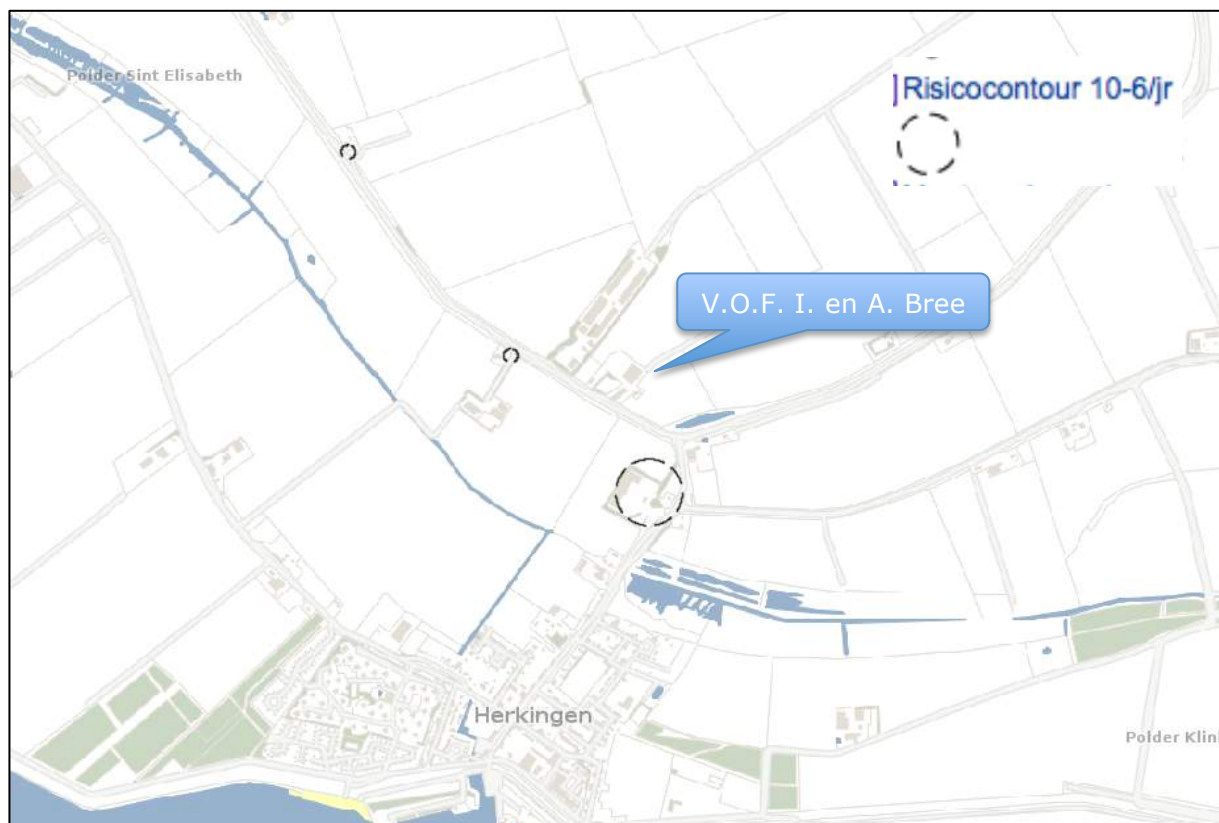
Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer over weg, water en spoor en door buisleidingen van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie. De Besluiten externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en externe veiligheid buisleidingen (Bevb) moeten individuele en groepen personen een basisbeschermingsniveau garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Personen moeten voldoende beschermd zijn tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Het basisbeschermingsniveau is een basisnorm die de kans uitdrukt dat een persoon, die een jaar lang permanent en onbeschermd op een bepaalde plaats aanwezig is, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeluk met gevaarlijke stoffen. Het is uitgedrukt in een getal: het plaatsgebonden risico (PR). Voor het PR geldt dat er binnen de risicocontour van 10^{-6} geen kwetsbare objecten kunnen worden gerealiseerd. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde.

Daarnaast leggen het Bevi en het Bevb een verantwoordingsplicht op voor het groepsrisico (GR). Het groepsrisico geeft de kans aan dat een groep personen door een ongeval bij een inrichting of buisleiding overlijdt. De gemeente moet een verantwoording afleggen bij veranderingen van het groepsrisico in het gebied waarbinnen zich de gevolgen van een incident met gevaarlijke stoffen kunnen voordoen: het invloedsgebied.

Toetsing

In afbeelding 6.4 is de ligging van de planlocatie weergegeven met hierin de externe risico's weergegeven. Hieruit blijkt dat in de omgeving enkele risicocontouren zijn gelegen ten behoeve van propaangastanken welke aanwezig zijn op terreinen. Het betreft contouren met $PR=10^{-6}$.



Afbeelding 6.3: Externe veiligheid nabij planlocatie.

Conclusie

Het plan is niet in strijd met het Bevi, Bevb en cBtev. Het bedrijf zelf is geen risicovolle inrichting op basis van het Bevi. Het aspect externe veiligheid vormt derhalve geen belemmering voor het plan.

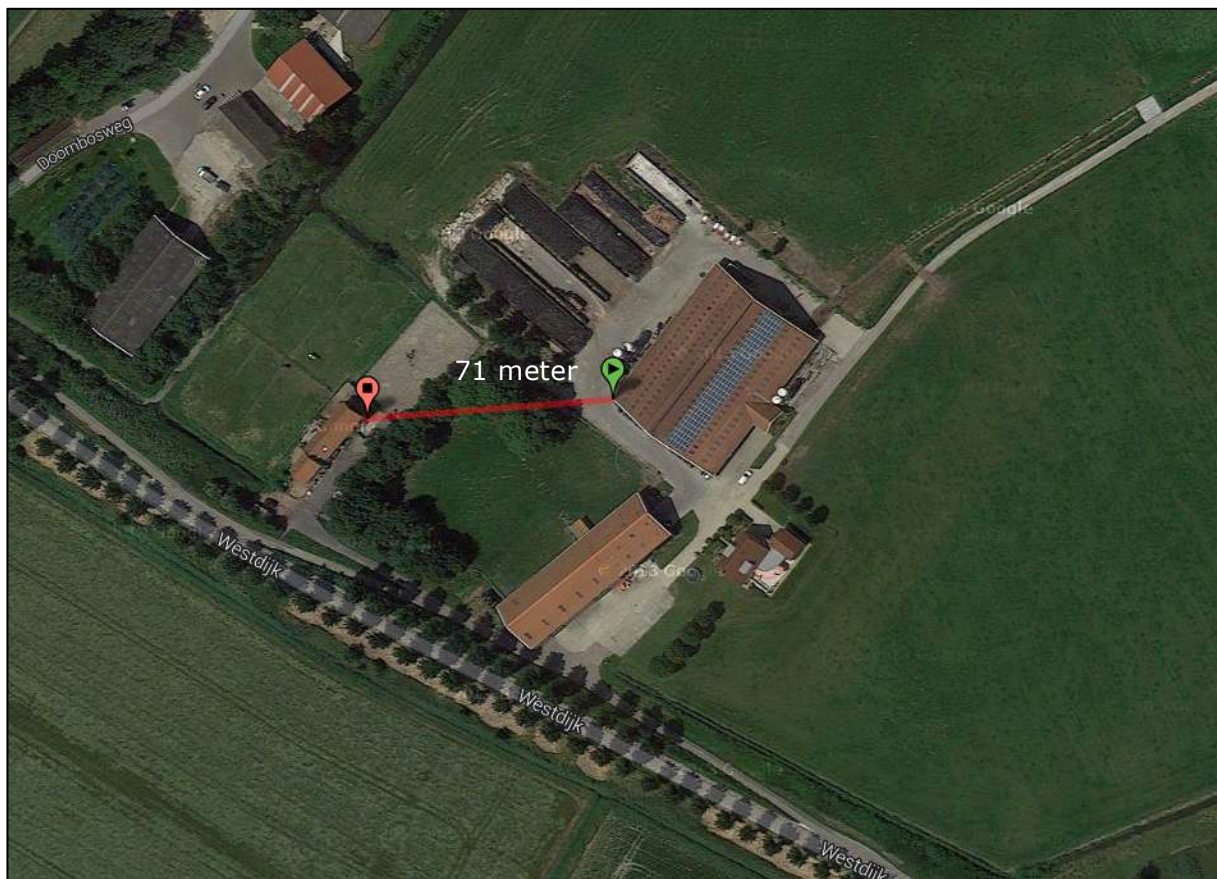
6.6 Geluid

6.6.1 VNG Publicatie Bedrijven en milieuzonering

Het aspect geluid is onderdeel van het behoud van de omgevingskwaliteit en wordt op verschillende manieren vastgelegd in wetten. De VNG-publicatie *Bedrijven en milieuzonering*⁹ biedt hierbij de basis voor een goede ruimtelijke ordening. Deze publicatie voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten.

In de bovengenoemde handreiking zijn richtafstanden opgenomen voor diverse bedrijfstypen, waaronder een agrarische bedrijfsvoering. Voor geluid wordt een minimale afstand van 30 meter gehanteerd. Indien binnen de geluidszone nieuwe inrichtingen worden gerealiseerd, moet door middel van een akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wet Geluidhinder wordt voldaan.

Uit afbeelding 6.5 blijkt dat binnen deze contouren geen geluidsgevoelige objecten gelegen zijn. Het dichtstbijzijnde gevoelig object (Westdijk 4 te Dirksland) ligt in de huidige situatie binnen een afstand van ruim 70 meter. Hiermee voldoet de situatie aan de gestelde richtlijnen vanuit de VNG-publicatie.



Afbeelding 6.4: Afstand tot dichtstbijzijnd woonobject (bron: Google Maps).

⁹ Handreiking Bedrijven en Milieuzonering. Vereniging van Nederlandse Gemeenten publicatiedatum 22-03-2009.

6.6.2 Activiteitenbesluit Milieubeheer

Geluidnormen

In het Activiteitenbesluit zijn voor een groot aantal type inrichtingen algemene regels opgenomen. Daarnaast worden geluidsgevoelige objecten beschreven met voorschriften die bescherming bieden. In artikel 2.17a van het Activiteitenbesluit is een tabel opgenomen met hierin de geluidsnormen bij agrarische activiteiten, hierin zijn de volgende geluidsnormen opgenomen:

Norm (dB(A))	Periode (uur)		
	06-19	19-22	22-06
L_{Ar,LT} op de gevel van gevoelige gebouwen	45	40	35
L_{Ar,LT} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35	30	25
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70	65	60
L_{Amax} in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55	50	45

Activiteiten

Op het melkveebedrijf zijn met name de activiteiten: Melken, Voeren, Laden / lossen van vee, Melktransport, Krachtvoertransport en Inkuilen van veevoedergewassen van belang. Bij uitbreiding van het melkveebedrijf neemt het bedrijf toe van 133 stuks melkvee naar 200 stuks melkvee, dit wil echter niet zeggen dat de geluidsproductie ook verhoudingsgewijs met de helft toeneemt.

Toetsing

Bijvoorbeeld het melktransport gebeurt momenteel een bulkwagen van 10 ton en in de gewenste situatie met een bulkwagen van 13 ton, waarbij het transport slechts enkele minuten per transport langer bezig is (transport vindt eenmaal per drie dagen plaats). Dit eveneens met de aanvoer van krachtvoerproducten welke ook niet exponentieel zal toenemen.

Ook het laden en lossen van vee gebeurt niet vaker per week en produceert ook niet meer geluidsproductie dan voorheen. Wel duurt het laden en lossen per keer langer, in de huidige situatie duurt dit ongeveer 30 minuten per keer. In de gewenste situatie duurt dit ongeveer 40 minuten per keer.

6.6.3 Conclusie

De geurgevoelige objecten in de omgeving van de planlocatie liggen buiten de richtafstand van 30 meter vanaf de voorgenomen ontwikkeling. De afstand bedraagt ten minste 71 meter, hiermee wordt aangetoond dat de voorgenomen ontwikkeling geen belemmering vormt voor de omliggende gevoelige objecten.

Daarnaast nemen de dieren aantallen op de locatie wel toe, de geluidsproductie zal hierbij niet exponentieel toenemen. Hieruit kan geconcludeerd worden dat de uitbreiding van het melkveebedrijf niet zal leiden tot een toename van de geluidsproductie op de omliggende gevoelige objecten.

6.7 Geur

Voor melkvee zijn geen geuremissiefactoren bekend. Daarom wordt bij melkvee rekening gehouden met een minimale afstand tot geurgevoelige objecten. In de Wet Geurhinder en Veehouderij (Wgv) geldt voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom een minimale afstand van 100 meter vanaf het emissiepunt, voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom geldt een afstand van 50 meter.

Conclusie

Uit afbeelding 6.5 blijkt dat binnen de zone van 30 meter geen omliggende geluid-gevoelige objecten zijn gelegen.

6.8 Luchtkwaliteit

De Europese regels in het kader van luchtkwaliteit is door Nederland geïmplementeerd in de Wet Milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 2). Op 15 november 2007 is het onder luchtkwaliteit van de Wet Milieubeheer in werking getreden Kern van deze wet (Wet luchtkwaliteit) is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit¹⁰ (NSL), hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit aangepakt moeten worden. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet getoetst te worden aan de normen voor luchtkwaliteit.

Daarnaast hoeven projecten die 'niet in betekende mate' van invloed zijn op de luchtkwaliteit niet getoetst te worden aan de normen. Hiertoe zijn criteria vastgelegd in de AmvB-nibm, hiertoe wordt een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als nibm gehanteerd.

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft VROM in samenwerking met InfoMil de nibm-tool (juni 2011) ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO_2 en PM_{10} bepaald op basis van de toename van het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de nieuwe ontwikkeling.

6.8.1 Verkeersbewegingen

De toename van het aantal verkeersbewegingen als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling is niet bekend. Ook zijn er voor agrarische bedrijven geen kengetallen met betrekking tot verkeersbewegingen beschikbaar. Omdat het exacte aantal verkeersbewegingen onbekend is, is in de berekening met de nibm-tool een worstcase berekening gemaakt.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		325
Aandeel vrachtverkeer		20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	1,18
	PM_{10} in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,17
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekende mate; geen nader onderzoek nodig		

Afbeelding 6.5: Worst case-berekening nibm-tool i.r.t. een verkeersaantrekkende werking.

¹⁰ Het NSL is op d.d. 1 augustus 2009 in werking getreden.

In afbeelding 6.5 is de berekening met de nibm-tool weergegeven. Uit de nibm-tool blijkt dat zelfs wanneer er als gevolg van het plan een toename van 325 motorvoertuigbewegingen per dag zou zijn, waarvan 20% vrachtverkeer, het plan nog steeds niet in betekenden mate van invloed op de luchtkwaliteit is. Gezien de aard en omvang van de uitbreiding en modernisering van het melkveebedrijf en is het niet aannemelijk dat de ontwikkeling met een dergelijke toename van verkeer gepaard gaat.

6.8.2 Fijn stof uit de inrichting

Naast de toename van verkeer wordt de fijn stofemissie ook getoetst aan de uitbreiding in dieren aantallen. De bestaande melkrundveehouderij breidt uit met 67 stuks melkvee en 11 stuks jongvee ten opzichte van de vergunde situatie. Uit de emissiewaardenlijst op www.infomil.nl blijkt een emissiefactor voor melkkoeien van 118 gr/dier/jaar bij beweiding en voor jongvee van 38 gr/dier/jaar. In tabel 6.1 is de fijn stofemissie van de vergunde situatie vergeleken met de fijn stofemissie van de gewenste situatie, hieruit blijkt dat de uitbreiding een toename in fijn stofemissie geeft van 8.324 gram per jaar.

	Vergunde situatie	Fijnstof- emissie	Gewenste Situatie	Fijnstof emissie
Melkkoeien	133	15.694	200	23.600
Vrouwelijk jongvee	129	4.902	140	5.320
Totaal		20.596		28.920

Tabel 6.1: Fijn stofemissie uit de inrichting

Met behulp van de emissiefactorenlijst op www.infomil.nl kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM-grens blijft. Dit gebeurt door de hoeveelheid nieuwe dieren te vermenigvuldigen met de emissiefactor en de uitkomst te vergelijken met de waarden uit onderstaande tabel. Indien de toename in emissie beneden de bepaalde emissie zoals bepaald in tabel 6.2 blijft, is sprake van NIBM.

Afstand tot de toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in gr per jaar van uitbreiding/ oprichting	324000	387000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

Tabel 6.2: Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008. Bron: ECN.

Conclusie

Op 70 meter, de kortste afstand, is de IBM - vuistregel 324.000 gr/jaar. De totale toename is slechts 8.324 gram / jaar, concluderend kan gesteld worden dat er geen sprake kan zijn van een IBM - toename. Het plan voldoet derhalve aan de Wet luchtkwaliteitseisen.

6.9 Waterparagraaf

De planlocatie ligt binnen het beheergebied van het waterschap: 'Hollandse Delta'. Hollandse Delta (HD) heeft het 'Nota toetsingskaders en beleidsregels voor het watersysteem' vastgesteld op 9 april 2013. Hierin zijn onder andere regels opgenomen voor versnelde afvoer door een toename van het verhard oppervlak. Zij stelt de volgende eisen aan compensatie in het landelijk gebied:

- ☐ < 1.500 m² toename verhard oppervlak: compensatie is niet noodzakelijk;
- ☐ >1.500 m² toename verhard oppervlak: compensatie is verplicht, 10% van de toename in verhard oppervlak dient gecompenseerd te worden. Bij voorkeur gebeurt dit door een nieuw te graven oppervlaktewater in de directe nabijheid van de verhardingstoename.

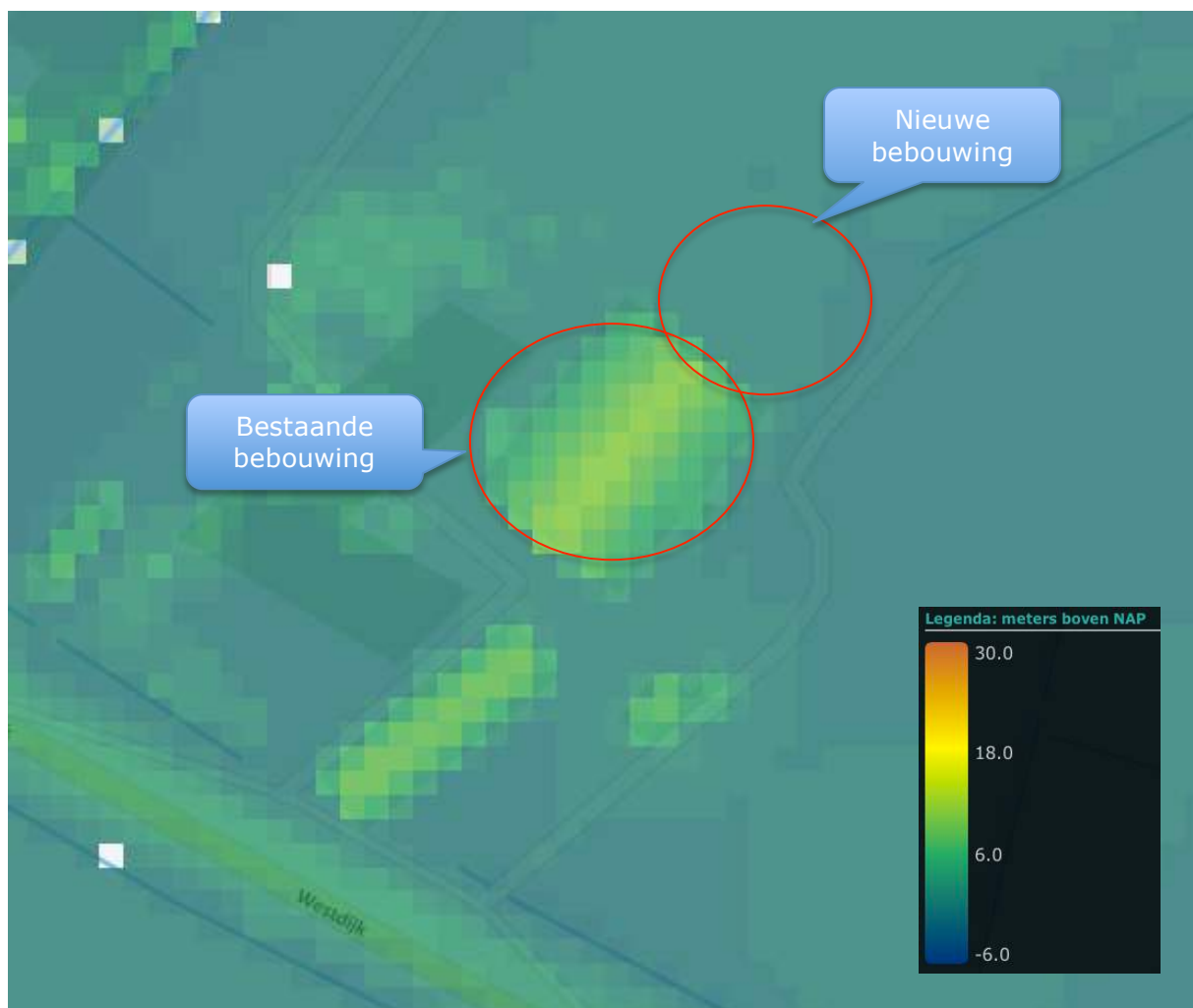
Deze waterparagraaf is onderdeel van de watertoets. De waterparagraaf betreft een beschrijving van de waterhuishoudkundige situatie in de huidige en toekomstige situatie. Watercompensatie wordt geregeld gelijktijdig met de aanvraag voor een Omgevingsvergunning, onderdeel bouwen, ten behoeve van de nieuw te bouwen stal.

6.9.1 Oppervlaktewater

Aan de voorzijde van de planlocatie is een sloot gelegen, aan de overzijde is de kreekrestant 'Klaasjeswater of Oude Dee' gelegen.

6.9.2 Maaiveld

De hoogte van het maaiveld ter plaatse van de huidige bebouwing variëert tussen 3,05 +NAP en 10,29 +NAP. De hoogte van het maaiveld ter plaatse van de nieuw te bouwen ligboxenstal varieert van circa 0,56 m -NAP tot 0,88 m -NAP. Dit blijkt uit de gegevens van het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN), een uitsnede hiervan is weergegeven in afbeelding 6.6.



Afbeelding 6.6: Uitsnede kaart Actueel Hoogtebestand Nederland (www.ahn.nl).

6.9.3 Berekening verhard oppervlak en bergingscapaciteit

De berekening van het verhard oppervlak en de bergingscapaciteit wordt berekend wanneer de Omgevingsvergunning, onderdeel bouwen, wordt ingediend bij de gemeente Goeree-Overflakkee. Indien de voorgenomen uitbreiding meer dan 1.500 m² toeneemt, wordt een melding of Watervergunning ingediend bij het bevoegd gezag.

6.9.4 Bergingsvoorziening

Ten behoeve van watercompensatie wordt een nabijgelegen sloot verbreed, deze is gelegen aan de westzijde van de planlocatie. In afbeelding 6.7 is de te verbreden sloot weergegeven.



Afbeelding 6.7: Plaats van watercompensatie.

6.9.5 Afvalwater

Uitgangspunt is dat het vuile afvalwater en het schone hemelwater worden gescheiden. De water- en afvalstomen welke binnen de inrichting ontstaan, worden op verschillende manieren geloosd. Het niet-verontreinigd hemelwater komt van de daken en het verhard terrein. Hiertoe is een afkoppeling van het niet-verontreinigd hemelwater van het vuilwaterriool gerealiseerd. Dit gaat via kokers en buizen naar het oppervlaktewater. De perssappen van de kuilvoerplaten en het mestvocht afkomstig van de vaste mestopslag worden opgevangen in de kelder van de nieuwe stal.

De opslag van onder andere diesel, hydrauliekolie en afgewerkte olie gebeurt volgens de wettelijke normen welke hiervoor gelden. De dieselolietank is dubbelwandig uitgevoerd en staat tevens in een lekbak zodat, mocht er vermorsing zijn, dit niet op en in de grond terecht komt. De opslag van olie, afgewerkte olie en hydrauliek olie gebeurt conform de wettelijke eisen. Deze vaten staan in een lekbak waardoor bij vermorsing niets in de grond kan dringen. Tevens worden de afvalstromen welke ontstaan bij het melken opgevangen in de mestkelder.

6.9.6 Beleid

6.9.6.1 Overheid

Het nationaal waterbeleid is beschreven in het Nationaal Waterplan. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 – 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van de structuurvisie.

6.9.6.2 Waterschapsbeleid

DHet waterschap: 'Hollandse Delta' hanteert het 'Nota toetsingskaders en beleidsregels voor het watersysteem'. Zij stelt de volgende eisen aan compensatie in het landelijk gebied:

-  < 1.500 m² toename verhard oppervlak: compensatie is niet noodzakelijk;
-  >1.500 m² toename verhard oppervlak: compensatie is verplicht, 10% van de toename in verhard oppervlak dient gecompenseerd te worden. Bij voorkeur gebeurt dit door een nieuw te graven oppervlaktewater in de directe nabijheid van de verhardingstoename.

7 Uitvoerbaarheid

7.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De Plantoelichting ligt gedurende zes weken ter inzage, gedurende deze zes weken is er de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen door een ieder. Zienswijzen die worden ingediend worden verwerkt in het Wijzigingsplan. Binnen 12 weken na ter inzagelegging wordt het plan door het College van Burgemeester en Wethouders vastgesteld. Indieners van zienswijzen worden op de hoogte gesteld van de vaststelling van de Plantoelichting. Na vaststelling van het Wijzigingsplan is er tegen het plan beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

7.2 Economische uitvoerbaarheid

De economische haalbaarheid van onderhavig initiatief is berekend conform het rekenmodel van het LEI Wageningen (UR). Hieruit blijkt dat in het voorgenomen initiatief het melkveebedrijf een totale bedrijfsomvang van 270,9 NGE omvat (Nationaal Grootte Eenheden).

Het LEI bepaalt dat van volwaardigheid sprake is als het melkveebedrijf arbeid en inkomen kan bieden aan minimaal 1 volwaardige arbeidskracht (VAK). Volgens de tabel uit bijlage 1 bedraagt het NGE per VAK voor een melkveehouderij met een omvang die groter is dan 100 NGE; 73. Aldus bedraagt het aantal VAK op het melkveebedrijf van V.O.F. I. en A. Bree $270,9 / 73 = 3,71$ VAK.

De financiële haalbaarheid is uiteraard onderzocht en positief bevonden.

8 Juridische plantoelichting

Het bestemmingsplan, inclusief eventuele wijzigingsbevoegdheden, is een belangrijk instrument voor het voeren van ruimtelijk beleid, maar het is niet het enige instrument. Andere wetten en regels zoals bijvoorbeeld de Woningwet, de Monumentenwet 1988, de Algemeen Plaatselijke Verordening, de Wet Milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de bouwverordening zijn ook erg belangrijk voor het uitvoeren van het ruimtelijk beleid. Daarnaast kan de gemeente, via overeenkomsten met betrokken partijen, aanvullende afspraken maken voor zover dat niet via een bestemmingsplan of wijzigingsplan geregeld kan worden.

Na het doorlopen van de bestemmingsplanwijziging is het vergroten van het bouwvlak mogelijk tot 1,85 hectare, deze wijziging is noodzakelijk om op de locatie: Westdijk 2 te Dirksland een goed geoutilleerd melkveebedrijf te kunnen en blijven exploiteren. Uitbreiding van de bestaande ligboxenstal is noodzakelijk voor het behouden van een goed geoutilleerd bedrijf voor twee gezinnen.

8.1 Juridische vormgeving

Onderhavig Wijzigingsplan zal onderdeel uitmaken van het bestemmingsplan: Landelijk Gebied Dirksland. Dit betekent dat de voorschriften uit dit bestemmingsplan onverkort van toepassing blijven. De gronden gelegen binnen de planlocatie behoudt de enkelbestemming 'Agrarisch'.

Het Wijzigingsplan bestaat uit een 'Plantoelichting', een 'Verbeelding' en 'Planregels', de Verbeelding¹¹ en Planregels behoren als bijlage bij dit Wijzigingsplan. De gemeente Goeree-Overflakkee heeft op 26 mei 2015 het wijzigingsplan Westdijk 2 te Dirksland vastgesteld.

8.2 Conclusie

Naast de randvoorwaarden uit artikel 3.7.3 van het bestemmingsplan is eveneens gekeken naar het Rijksbeleid en het provinciaal beleid. Voorts is gekeken naar de diverse milieuaspecten. Hieruit is gebleken dat het oprichten van het melkveebedrijf voldoet aan de gestelde eisen voor een goede ruimtelijke ordening.

¹¹ De Verbeelding is bijgevoegd in bijlage 3.