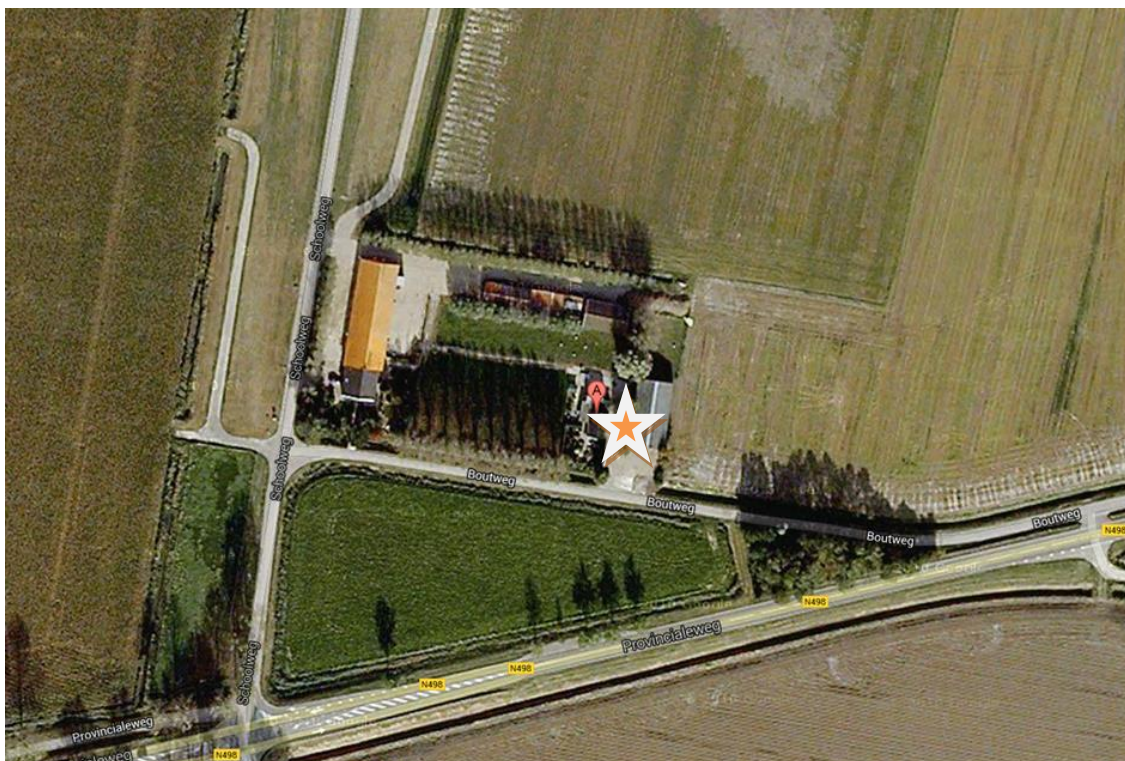


Ruimtelijke onderbouwing Omzetting bedrijfswoning in plattelandswoning

Boutweg 3 te Den Bommel



INHOUDSOPGAVE	PAG.
1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding en doel	3
1.2 Het vigerende bestemmingsplan	3
1.3 Ligging plangebied	4
2. Beleidskader	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Rijksbeleid	5
2.2.1 Nota Ruimte	5
2.2.2 Barro	5
2.2.3 Wet plattelandswoningen	6
2.3 Provinciaal beleid	6
2.4 Regionaal beleid	7
2.5 Gemeentelijk beleid	9
2.5.1 Waterplan Goeree-Overflakkee	9
2.5.2 Woonvisie	9
2.5.3 Bestemmingsplan	9
3. Planbeschrijving	11
3.1 Ontstaansgeschiedenis en ligging plan	11
3.2 Huidige situatie	13
3.3 Toekomstige situatie (bouwplan)	13
4. Sectorale aspecten	14
4.1 Inleiding	14
4.2 Watertoets	14
4.3 Luchtkwaliteit	15
4.4 Bedrijven en milieuzonering en geur	16
4.5 Externe veiligheid	17
4.6 Bodem	19
4.7 Kabels en leidingen	19
4.8 Flora en fauna	19
4.9 Archeologie en cultuurhistorie	19
4.10 Verkeer	20
4.11 Geluid	20
4.12 Milieueffectrapportage	21
5. Economische uitvoerbaarheid	22
6. Overleg ex artikel 3.1.1. Besluit op de ruimtelijke ordening	23

1. Inleiding

1.1. Aanleiding en doel

Op de Boutweg 1 te Den Bommel is een agrarisch bedrijf aanwezig. Dit agrarische bedrijf heeft twee dienstwoningen Eén gevestigd op de Boutweg 1 en één gevestigd op de Boutweg 3 te Den Bommel. Het plan is opgevat om op dit perceel één van de agrarische dienstwoningen (Boutweg 3) om te zetten tot een plattelandswoning. Gezien de voortschrijdende mechanisering in de landbouw is het uit oogpunt van bedrijfsvoering niet meer noodzakelijk dat er twee eigenaren/medewerkers direct bij het bedrijf wonen. Voor de verkoopbaarheid van de tweede bedrijfswoning Boutweg 3 is het vereist, dat deze woning niet meer als agrarische bedrijfswoning wordt aangemerkt.

Binnen het geldende bestemmingsplan ‘Buitengebied Oostflakkee’ is de grond bestemd als ‘Agrarisch’. Het gebruik van de dienstwoning als burgerwoning is op grond van genoemde bestemming niet toegestaan.

Het college van burgemeester en wethouders kan in dergelijke gevallen medewerking verlenen door te beslissen om af te wijken van het bestemmingsplan op grond van de mogelijkheden van artikel 2.12 Wabo. Om een omgevingsvergunning te kunnen verlenen op grond van artikel 2.1, lid 1, onder c juncto artikel 2.12 lid 1, a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient de activiteit niet in strijd te zijn met een goede ruimtelijke ordening en dient het besluit de motivering van een goede ruimtelijke onderbouwing (GRO) te bevatten.

Het omzetten van een agrarische dienstwoning met bijbehorend bijgebouw naar plattelandswoning is mogelijk gemaakt met de ‘Wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en enkele andere wetten om de planologische status van gronden en opstallen bepalend te laten zijn voor de mate van milieubescherming alsmede om de positie van agrarische bedrijfswoningen aan te passen (plattelandswoningen)’ die per 1 januari 2013 in werking is getreden.

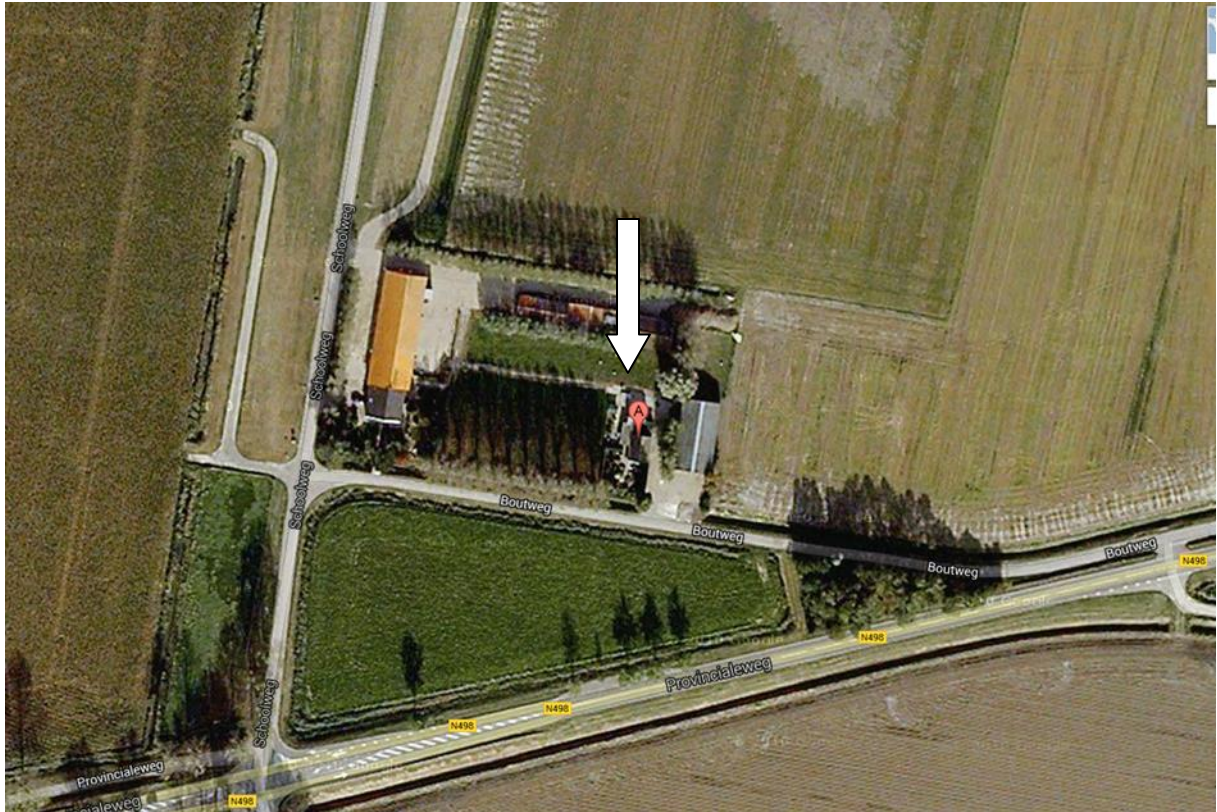
Doel van deze onderbouwing is aan te tonen dat alle ruimtelijk relevante aspecten zijn meegewogen en dat het plan tot het wijzigen van de functie in die van plattelandswoning niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is om die reden opgesteld.

1.2. Vigerend bestemmingsplan

Voor het gebied vigeert momenteel het bestemmingsplan Buitengebied Oostflakkee. Het bestemmingsplan is op 28 november 2012 vastgesteld door de raad van de gemeente Oostflakkee.

1.3. Ligging plangebied

Het plan ligt in het buitengebied van Den Bommel. Ten zuiden van de kern van Den Bommel. De woning met bijgebouw aan de Boutweg 3 maakte in het verleden onderdeel uit van een agrarisch bedrijf dat ook bekend staat als de Julianahoeve. Het bedrijf is thans alleen gevestigd aan de Boutweg 1 te Den Bommel.



Figuur 1 Luchtfoto met aanduiding om te zetten woning Boutweg 3.

2. Beleidskader

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de hoofdlijnen beschreven van het relevante beleid van het rijk, provincie en gemeente.

2.2 Rijksbeleid

2.2.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

De SVIR vervangt de Nota Ruimte uit 2006. In de SVIR kiest het Rijk drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In de SVIR wordt ten aanzien van het onderwerp ‘Verstedelijkings- en landschapsbeleid’ aangegeven, dat het Rijk dit overlaat aan de provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei geënt op het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Het plan voor onderhavige ontwikkeling voldoet aan de uitgangspunten van de SVIR.

Het plan voldoet aan de uitgangspunten van deze structuurvisie.

2.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro (voorheen AMvB Ruimte) bevat inhoudelijke regels van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen, provinciale inpassingsplannen, uitwerkingsplannen, wijzigingsplannen, beheersverordeningen en omgevingsvergunningen met ruimtelijke onderbouwing moeten voldoen. Het Barro bevat regels over Project Mainportontwikkeling Rotterdam (Maasvlakte II), Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en Waddengebied, Defensie (militaire terreinen, munitie, militaire luchtvaart) en Erfgoed (Unesco). Het Barro is niet van invloed op dit plan.

2.2.3 Wet plattelandswoningen

De wet ‘Wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en enkele andere wetten om de planologische status van gronden en opstallen bepalend te laten zijn voor de mate van milieubescherming alsmede om de positie van agrarische bedrijfswoningen aan te passen (plattelandswoningen)’ is per 1 januari 2013 in werking getreden. Met deze wet is er een aantal aanpassingen aan de Wabo gedaan om bewoning door derden in voormalige agrarische dienstwoningen mogelijk te maken

- Invoeging artikel 1.1a.
Artikel 1.1a Wabo regelt dat een (voormalige) bedrijfswoning behorend bij een inrichting waarin agrarische activiteiten worden uitgevoerd, die op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening of de omgevingsvergunning door een derde bewoond mag worden, voor de toepassing van de Wabo en de daarop berustende bepalingen wordt beschouwd als onderdeel van die inrichting, tenzij bij of krachtens die wet anders is bepaald.
- toevoeging van een lid 7 aan artikel 2.14.
Deze nieuwe bepaling zorgt ervoor dat bij het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning een koppeling wordt gelegd tussen milieu en ruimtelijke ordening. Bij het beschermen van woningen en andere bouwwerken in de omgeving van de inrichting moet niet langer worden uitgegaan van het feitelijk gebruik daarvan, maar van de planologische status van de betrokken gronden. In de meeste gevallen zal dit de bestemming uit het bestemmingsplan of de beheersverordening zijn.

Daarnaast is er een aantal sectorale wetten gewijzigd. Doordat het planologische regime, en niet langer het feitelijk gebruik, bepalend wordt voor de bescherming die een gebouw of functie geniet tegen negatieve milieueffecten, gelden de milieuregels niet voor de voormalige dienstwoningen die met gebruik van deze wet zijn omgezet naar zogenaamde ‘plattelandswoningen’. Deze woningen worden niet beschermd tegen milieugevolgen van het voorheen bijbehorende bedrijf.

2.3 Provinciaal beleid

Structuurvisie, Verordening ruimte

Structuurvisie ‘Visie op Zuid-Holland’ en Verordening Ruimte

Op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moeten gemeenten, provincies en rijk hun beleid neerleggen in één of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen één integrale ruimtelijke structuurvisie voor Zuid-Holland te ontwikkelen, "Visie op Zuid-Holland, ontwikkelen met schaarse ruimte".

De provincie Zuid Holland heeft de structuurvisie en de Verordening Ruimte op 2 juli 2010 vastgesteld (laatstelijk herzien 30 januari 2013). Zij vervangt de streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte.

Het uitgangspunt van de Structuurvisie is "lokaal wat kan, provinciaal wat moet"; in de provinciale structuurvisie geeft de provincie aan wat zij als provinciaal belang beschouwt en hoe zij daarop wil gaan sturen. Deze structuurvisie bevat het ruimtelijk beleid tot 2020 met een doorkijk naar 2040. Het accent ligt op sturing vooraf en sturing op kwaliteit.

De provincie kiest ervoor om verstedelijking zoveel mogelijk in bestaand bebouwd gebied te concentreren. Hiermee worden investeringen in de gebouwde omgeving gebundeld, waardoor de kwaliteit van het bebouwde gebied behouden blijft en versterkt

wordt. Alle kernen in de provincie zijn omgeven door bebouwingscontouren. Deze geven de grens van de bebouwingsmogelijkheden voor wonen en werken weer. De bebouwingscontouren zijn strak getrokken om het bestaand stedelijk gebied en de kernen.

Het plangebied ligt buiten het stedelijk gebied van Den Bommel, buiten de bebouwingscontour. Voor zover hier relevant is in de Verordening Ruimte het volgende geregeld.

Artikel 3 Geeft de regels voor het gebied buiten de bebouwingscontouren

Lid 1 geen verstedelijking buiten de bebouwingscontouren

Bestemmingsplannen voor gronden buiten de bebouwingscontouren (zoals aangegeven op kaart 1) sluiten bestemmingen uit die nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies mogelijk maken.

Er wordt ter plaatse geen uitbreiding of een nieuwe vestiging gerealiseerd. In de bestaande bebouwing wordt mogelijk gemaakt dat deze door derden bewoond kan worden. Daarnaast is door de Wet plattelandswoningen het planologische regime, en niet langer het feitelijk gebruik, bepalend wordt voor de bescherming die een gebouw of functie geniet tegen negatieve milieueffecten. Hierdoor gelden de milieuregels niet voor de voormalige dienstwoningen die met gebruik van deze wet zijn omgezet naar zogenaamde ‘plattelandswoningen’. Deze woningen worden niet beschermd tegen milieugevolgen van het voorheen bijbehorende agrarische bedrijf. Er zijn dan ook geen milieuhygienische gevolgen. Er is geen extra verkeersaantrekkende werking. Immers het blijft een woning, waarbij als algemene norm geldt dat er sprake is van gemiddeld zes vervoersbewegingen per dag per woning.

Nu aan de voorwaarde is voldaan is er geen strijdigheid bestaat met het provinciale beleid.

2.4 Regionaal beleid

Regionale Structuurvisie Goeree-Overflakkee (2010)

Door het Intergemeentelijk Samenwerkingsverband Goeree-Overflakkee (ISGO) is de Regionale Structuurvisie Goeree-Overflakkee opgesteld. De gemeenteraden van de diverse gemeenten op het eiland, waaronder die van Goedereede, hebben de visie in december 2010 vastgesteld. Als algemeen uitgangspunt wordt aangegeven dat de identiteit van het eiland in de vorm van bijvoorbeeld cultuurhistorische elementen behouden en waar mogelijk versterkt moet worden. Met name nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen lenen zich ervoor om cultuurhistorische waarden te benadrukken en herkenbaar te maken. Met betrekking tot water wordt aangegeven dat nieuw oppervlaktewater aangelegd moet worden en dat de waterkwaliteit in algemene zin verbetering behoeft. Natuurvriendelijke oevers kunnen hier een rol bij spelen. Tevens wordt gesproken over het opheffen van het waterbergingsstekort. Dit kan door zogenaamde waterbalkons. Op twee specifieke locaties wordt aangegeven dat

waterbergingsmogelijkheden op grotere schaal ontwikkeld zouden kunnen worden door deze ontwikkeling te combineren met de uitbreiding van bestaand dorpsgebied.

Voor natuur in algemene zin ligt de nadruk op het toegankelijk en beleefbaar maken van bestaande natuurwaarden. Voor deltanatuur in het bijzonder geldt tevens een grote ontwikkelopgave van 400 ha. Met betrekking tot werk en werkvoorziening geeft de structuurvisie aan dat de diverse kernen hun specifieke pijlers moeten versterken. Voor het eiland als geheel geldt daarnaast dat wordt ingezet op het opknappen van verouderde terreinen en op het faciliteren van thuiswerken.

Tot slot komt de recreatieve functie aan bod welke op het eiland alom vertegenwoordigd is. Voor het hele eiland geldt dat ingezet wordt op uitbreiding van de bestaande pijler, de kustrecreatie. Daarbij wordt verblijfsrecreatie geclusterd mogelijk gemaakt langs de kust. Deze clusters vormen zogenaamde stepping stones, waartussen recreatieve routes kunnen zorgen voor een toegankelijk en beleefbaar landschap.

De functiewijziging van de woning Boutweg 3 is niet in strijd met enig uitgangspunt in de Regionale Structuurvisie.

2.5 Gemeentelijk beleid

2.5.1 Waterplan Goeree-Overflakkee (2008)

Het hoofddoel van het Waterplan Goeree-Overflakkee is het opstellen van een gezamenlijke koers van de gemeenten en het waterschap voor de realisatie van een veilig, schoon, aantrekkelijk en goed beheerd watersysteem in de stedelijke kernen op Goeree-Overflakkee. In het waterplan worden de volgende drie hoofdaspecten aan de orde gesteld:

1. de inrichting van het gebied en de afstemming tussen de ruimtelijke ordening en het waterbeheer; het gaat daarbij niet alleen om de hoeveelheid water die nodig is voor het realiseren van een bepaald beschermingsniveau tegen wateroverlast, maar nadrukkelijk ook om de beleving van het water binnen de kernen;
2. het gebruik en het beheer en onderhoud van oppervlaktewater; hierbij horen afspraken over de beheergrenzen en wie wat doet; het waterplan zal daarnaast helpen bij de verankering van de waterzaken binnen de organisaties;
3. de omgang met afvalwater en regenwater in het gebied; hierbij speelt onder andere de relatie tussen de afvalwaterketen en de kwaliteits- en kwantiteitsaspecten van het oppervlaktewatersysteem. Gezamenlijk hebben het waterschap, de gemeenten en het ISGO, streefbeelden en doelen voor het water in de kernen opgesteld. De wensbeelden met een ruimtelijke relevantie die volgen uit het Waterplan zijn hieronder opgesomd:
 - . gegarandeerde zonering op basis van chloridgehalten in het oppervlaktewater (zoet/zout);
 - . waterbergingstekort oplossen door het aanleggen van nieuw oppervlaktewater;
 - . aanleggen van waterbalkons, geleidelijke overgang van stedelijk naar landelijk gebied;
 - . maatregelen in het kader van de KRW in waterlichamen realiseren voor 2015;
 - . natuurvriendelijke oevers waar mogelijk aanleggen;
 - . gemengde rioolstelsels vervangen door gescheiden rioolstelsels;
 - . historische relatie met water in stedelijke kernen zichtbaar maken;
 - . meer aandacht voor het karakteristieke krekenslandschap;
 - . en aanleggen een of meerdere gemeenschappelijke baggerdepots.

2.5.2 Woonvisie

In 2008 heeft Compan een onderzoek gedaan naar wonen op Oostflakkee.

Uit dit onderzoek komt naar voren dat het aantal inwoners in Den Bommel in 2008 1.695 inwoners bedroeg. Het aantal woningen in 2008 is 691, waarvan 39% huur en 61% koopwoningen.

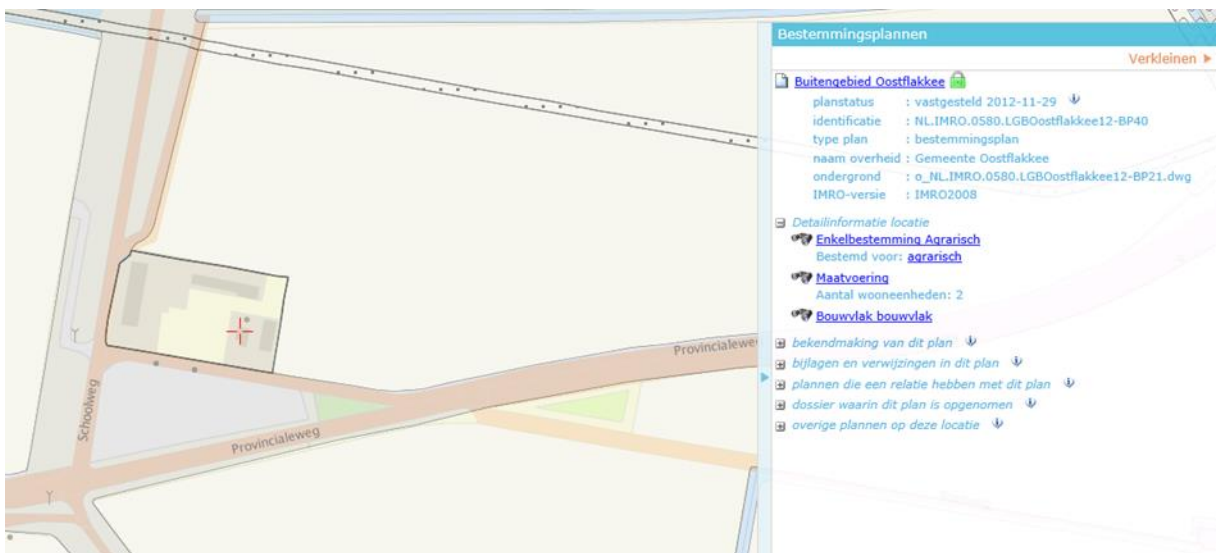
Uit de cijfers blijkt dat de verhuishwensen in Den Bommel net als in Ooltgensplaat per saldo zou leiden tot vertrek van huishoudens. De woningbehoefte binnen de kern is dan zelfs negatief. Zou Den Bommel wel de eigen behoefte weten op te vangen dan bedraagt de behoefte circa 20 woningen.

Het betreft de omzetting van een al bestaande gebruikte woning, zodat er per saldo geen invloed is op volkshuisvestelijke aspecten.

2.5.3 Bestemmingsplan

De ontwikkeling valt binnen het bestemmingsplan Buitengebied Oostflakkee.
Het bestemmingsplan is op 28 november 2012 vastgesteld door de raad van de gemeente Oostflakkee. Op het perceel ligt gedeeltelijk de bestemming 'Agrarisch'.

Het gebruik van de woning Boutweg 3 als burgerwoning is op grond van de bestemming 'Agrarisch' niet mogelijk.



Figuur 2 Uitsnede plankaart vigerende bestemmingsplan met renvooi (ruimtelijkeplannen.nl)

3. Planbeschrijving

3.1 Ontstaansgeschiedenis en ligging plangebied

De geschiedenis van Den Bommel gaat terug tot 1481, toen de heerlijkheid Sint Adolfsland. Voor dat jaar werden de door kades omringde gorzen al gebruikt om het uitveen turf en zout te winnen. In 1526 is het gebied ter bedijking uitgegeven, hetgeen vier jaar later zijn beslag kreeg. Aan de noordrand van de polder aan het Haringvliet, werd een uitwateringssluus gebouwd. Op die plaats ontstond het dorp Den Bommel.

Den Bommel vertegenwoordigt het karakteristieke beeld van veel Zuid Hollandse en Zeeuwse havendorpen. Gelegen tegen de polderdijk (buitendijk) en verbonden met het open water door middel van een havenkanaal. De dijk vormde daarbij in eerste instantie de grens tussen het binnen en buitendijkse gebied en de ingangen van het dorp voor het verkeer over land. De oorspronkelijke bebouwing langs Kade Molendijk, Oostdijk en Voorstraat heeft zich in oostelijke richting uitgebreid. Deze richting is mede bepaald door de polderstructuur en de huidige verkeersontsluiting

Het plangebied ligt in buitengebied van Den Bommel ten zuiden van de bebouwde kom. Het plangebied is kadastraal bekend gemeente Den Bommel sectie F nummers 335 en 340.



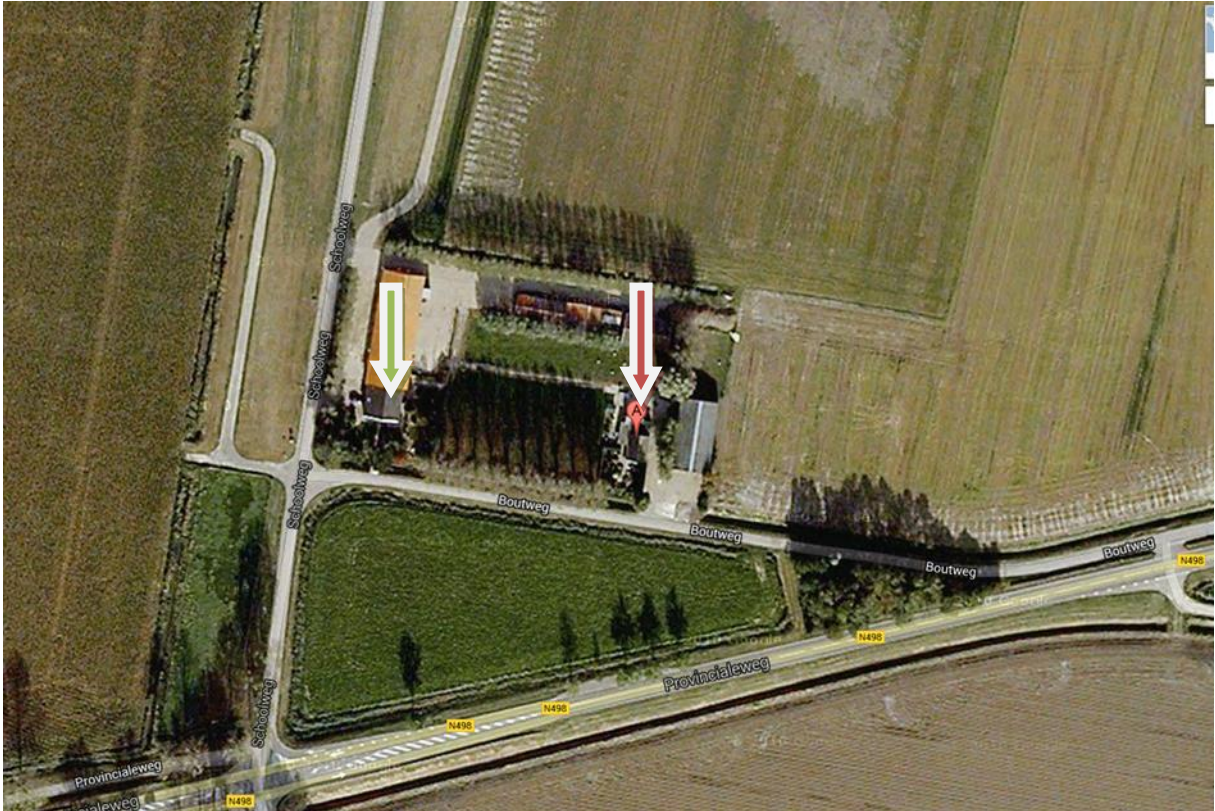
Figuur 3. Kadastrale kaart



Figuur 4 Google Earth satellietfoto met aanduiding plangebied.

3.2 Huidige situatie.

In de bestaande situatie bevindt zich op het agrarische perceel Boutweg 1 een agrarisch bedrijf genaamd ‘Julianahoeve’. Op het perceel bevinden zich twee dienstwoningen. De ene dienstwoning is plaatselijk bekend als Boutweg 1 en de andere als Boutweg 3.



Figuur 5 overzichtsfoto met groene pijl Boutweg 1 en rode pijl Boutweg 3.

3.3 Toekomstige situatie.

- Op de percelen blijft het agrarische bedrijf gevestigd op de Boutweg 1 in tact.
- De bestaande bebouwing blijft in tact.
- De dienstwoning gelegen aan de Boutweg 3 mag door derden die niet verbonden zijn aan het agrarische bedrijf de Julianahoeve (Boutweg 1) worden bewoond;
- De (voormalige) dienstwoning zal voor de milieuwetgeving worden beschouwd als een onderdeel van die inrichting. (artikel 1 lid 1a Wabo).

4. Sectorale aspecten

4.1 Inleiding.

In onderstaand hoofdstuk zal worden ingegaan op de diverse sectorale aspecten die noodzakelijk zijn voor een goede ruimtelijke onderbouwing. Per onderzoeksparagraaf wordt aangegeven of het deelaspect de uitvoering van het bestemmingsplan in de weg staat.

4.2 Watertoets.

Waterschapsbeleid

In het Waterbeheerplan 2009-2015 (2009) staat hoe waterschap Hollandse Delta het waterbeheer in het werkgebied in de komende jaren wil uitvoeren. Daarbij gaat het om betaalbaar waterbeheer met evenwichtige aandacht voor veiligheid, waterkwaliteit, waterkwantiteit, duurzaamheid en om het watersysteem als onderdeel van de ruimtelijke inrichting van ons land. Het Waterbeheerplan beschrijft de uitgangspunten voor het beheer, de ontwikkelingen die de komende jaren verwacht worden en de belangrijkste keuzen die het waterschap moet maken. Daarnaast geeft het Waterbeheerplan een overzicht van maatregelen en kosten. De maatregelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn onderdeel van het plan.

Uit het oogpunt van waterkwaliteit moet schoon hemelwater bij voorkeur worden afgekoppeld en direct worden geloosd op oppervlaktewater. Dit vermindert de vuiluitworp uit het gemengde rioolstelsel en verlaagt de hydraulische belasting van de afvalwaterzuivering. Bij een toename van aaneengesloten verhard oppervlak van 1.500 m² in het buitengebied of meer moet voor hemelwater een lozingsvergunning worden aangevraagd in het kader van de Keur. Als er sprake is van toename aan verhard oppervlak, dan moet in principe 10% van deze toename worden gecompenseerd in de vorm van open water binnen het peilgebied waarin de toename van verharding plaatsvindt. Het plan zal in het kader van het vooroverleg nog aan het Waterschap worden voorgelegd.

Waterneutraal inrichten

Aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar de watergangen. Om te voorkomen dat wateroverlast ontstaat, eist het waterschap Hollandse Delta toe dat er ter compensatie er extra waterberging wordt gerealiseerd. Kleine plannen hebben echter slechts een minimaal effect op de waterhuishouding. Voor plannen met minder dan 1.500 m² extra verharding in buitengebied is daarom geen watercompensatie vereist.

Op dit moment is er op de bouwlocatie al bebouwing en verharding aanwezig. Er wordt geen extra bebouwing toegevoegd. Gezien het beleid van het Waterschap is daarom in de gegeven situatie geen watercompensatie vereist.

Schoon inrichten

Alle bestaande gebouwen zijn al aangesloten op de riolering. Het huishoudelijk afvalwater zal via dit riool afgevoerd worden.

Veilig inrichten

Het plangebied ligt gedeeltelijk in de primaire waterkering en op waterstaatsdoeleinden. Daar er op het perceel geen bebouwing wordt toegevoegd heeft dit geen invloed op de planontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit.

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer is de regelgeving met betrekking tot luchtkwaliteit vastgelegd.

In artikel 5.16 is vastgelegd dat bestuursorganen bevoegdheden, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan of het nemen van een projectbesluit, mogen uitoefenen wanneer sprake is van één van de volgende gevallen:

- a) Er is geen sprake van een (dreigende) overschrijding van de grenswaarden.
- b) De concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht verbetert of blijft ten minste gelijk.
- c) Het plan draagt 'niet in betekende mate' bij aan de concentratie van de desbetreffende stoffen in de buitenlucht.
- d) De ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Een nadere uitwerking van de regelgeving met betrekking tot het begrip 'niet in betekende mate' is vastgelegd in het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'.

Voor ontwikkelingen die 'niet in betekende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet te worden getoetst aan de grenswaarden.

In de Regeling zijn categorieën van gevallen benoemd die in ieder geval als 'niet in betekende mate' worden aangemerkt en waarvoor toetsing aan de grenswaarden dus zonder meer achterwege kan blijven.

Het voorliggende plan heeft geen extra verkeersbewegingen. De woning is al aanwezig als dienstwoning en zal dienst blijven doen als woning.

Het voorliggende plan is zo kleinschalig dat het 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht. Toetsing aan de grenswaarden kan daarom achterwege blijven.

4.4 Bedrijven en milieuzonering en geur.

Zoals al vermeld in paragraaf 1.1 van deze ruimtelijke onderbouwing is de wet ‘Wijziging van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en enkele andere wetten om de planologische status van gronden en opstallen bepalend te laten zijn voor de mate van milieubescherming alsmede om de positie van agrarische bedrijfswoningen aan te passen (plattelandswoningen)’ is op 1 januari 2013 in werking getreden.

Deze wet bevat twee onderdelen. Om te beginnen wordt geregeld dat bij verschillende wetten zoals bij de Wabo (Omgevingsvergunning milieu) het planologische regime, en niet langer het feitelijk gebruik, bepalend wordt voor de bescherming die een gebouw of functie geniet tegen negatieve milieueffecten.

Het tweede element van de wet heeft specifiek betrekking op zogenaamde plattelandswoningen. Dat zijn (voormalige) agrarische bedrijfswoningen die (tevens) door derden mogen worden bewoond. De wet regelt dat deze woningen niet worden beschermd tegen milieugevolgen van het bijbehorende bedrijf.

De Wabo is op twee punten aangepast:

- invoeging artikel 1.1a.
Artikel 1.1a Wabo regelt dat een (voormalige) bedrijfswoning behorend bij een inrichting waarin agrarische activiteiten worden uitgevoerd, die op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening of de omgevingsvergunning door een derde bewoond mag worden, voor de toepassing van de Wabo en de daarop berustende bepalingen wordt beschouwd als onderdeel van die inrichting, tenzij bij of krachtens die wet anders is bepaald.
- toevoeging van een lid 7 aan artikel 2.14.
Deze nieuwe bepaling zorgt ervoor dat bij het beoordelen van een aanvraag om een omgevingsvergunning een koppeling wordt gelegd tussen milieu en ruimtelijke ordening. Bij het beschermen van woningen en andere bouwwerken in de omgeving van de inrichting moet niet langer worden uitgegaan van het feitelijk gebruik daarvan, maar van de planologische status van de betrokken gronden. In de meeste gevallen zal dit de bestemming uit het bestemmingsplan of de beheersverordening zijn.

Voor de hier aan de orde zijnde situatie betekent dit het volgende. Op dit moment is de woning Boutweg 3 een agrarische bedrijfswoning. De bewoners van de woning worden niet beschermd tegen de milieugevolgen van het bijbehorende agrarische bedrijf. Het omzetten van de bedrijfswoning naar burgerwoning zou in het verleden betekend hebben, dat de nieuwe (burger)bewoners wel beschermd dienden te worden tegen de milieugevolgen van het nabij gelegen agrarisch bedrijf, waardoor er in de regel aanpassingen nodig waren in de bedrijfsvoering om de vereiste milieubescherming te kunnen bieden. Mede om die reden werd in de regel niet meegewerkt aan het omzetten van de agrarische bedrijfswoning in die van burgerwoning.

Met de Wet Plattelandswoningen is het echter wel mogelijk om de omzetting van agrarische bedrijfswoning naar burgerwoning door te voeren. Uit de wet vloeit voort, dat de (burger)bewoners niet beschermd worden tegen de milieugevolgen van het nabij gelegen agrarisch bedrijf. De woning blijft uit oogpunt van milieubescherming beschouwd worden als behorend bij de agrarische inrichting. Hierdoor heeft de omzetting van de bestemming van de woning geen nadelige bedrijfsmatige gevolgen voor het agrarisch bedrijf.

De ligging van de woning Boutweg 3 ten opzichte van het agrarisch bedrijf is overigens zodanig, dat er van kan worden uitgegaan dat de bewoners geen bovenmatige overlast zullen ervaren van de agrarische bedrijfsvoering. De boerderij achter de woning Boutweg 1 ligt op ruim 75 m van de woning Boutweg 3.

Buiten het feit dat het om juridische redenen mogelijk is om de Wet plattelandswoningen toe te passen, kan er ook worden geconstateerd dat er geen onaanvaardbare bewoningssituatie zal ontstaan ter plaatse.

.

4.5 Externe veiligheid.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen milieubeheer (BEVI) van kracht geworden. In overeenstemming met artikel 5 van dit BEVI dient bij een besluit in het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) onderzocht te worden in hoeverre er sprake is van aanwezigheid van risicovolle inrichtingen in de nabijheid van de locatie waarop het Wro besluit betrekking heeft en dienen de risicocontouren voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6} contour) en het groepsrisico (GR) met de eventuele toename hiervan berekend te worden. Het GR dient in de toelichting op het besluit te worden verantwoord. Eenzelfde aanpak dient gevolgd te worden voor het transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door de lucht en door buisleidingen. Het kader hiervoor wordt gegeven in de circulaire “Nota Risicozonering Vervoer Gevaarlijke Stoffen” (RNVGS).

Gemeenten en provincies zijn in dat kader verplicht de normen uit het BEVI na te leven. Dit houdt onder meer in dat er voldoende afstand aangehouden moet worden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven en transportroutes. Tevens houdt dat in dat rekening moet worden gehouden met het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf of transportroute.

Het aspect externe veiligheid brengt zodoende met zich mee dat afstemming tussen de drie taakvelden ruimtelijke ordening, milieu en rampenbestrijding van groot belang is.

In het kader van de externe veiligheid is het dus van belang om te onderzoeken of er in of in de nabijheid van de plangebieden nabij de planlocatie in Den Bommel relevante inrichtingen en transportroutes aanwezig zijn en zo ja of nader onderzoek noodzakelijk is.

In de omgeving van het plangebied vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de N 215. Uit de rapportbeschrijving, die is opgenomen in de risicokaart Nederland, blijkt dat de risicocontouren ten gevolge van het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze weg als volgt is:

Plaatsgebonden risico	
Rekenprogramma	RBMII versie 1.1.1.7
Risicocontour Risicoafst. (PR 10-6) [m]	0
Risicocontour Risicoafst. (PR 10-7) [m]	33
Risicocontour Risicoafst. (PR 10-8) [m]	130

De woning Boutweg 3 bevindt zich op circa 280 m afstand van de N215, waardoor deze ligt buiten enige risicocontour voor plaatsgebonden risico. Voor het groepsrisico heeft de omzetting van de bedrijfswoning in burgerwoning geen effect, omdat het aantal personen dat in het gebied gemiddeld aanwezig is niet wijzigt door de planologische omzetting. , Er kan daarnaast worden geconstateerd dat er zich in de directe omgeving geen gevaarzettende ondergrondse leidingen dan wel LPG-stations aanwezig zijn.

Ook wordt nog verwezen naar de risicokaart Nederland. Uit deze kaart is op te maken dat er voor het plangebied, behoudens de beschreven vervoer van gevaarlijke stoffen over de N 215, geen risicovolle zaken aan de orde zijn.



Figuur 5. Uitsnede risicokaart provincie Zuid Holland.

Conclusie: Dit onderdeel levert geen belemmering op voor het verlenen van de omgevingsvergunning.

4.6 Bodem.

In artikel 8 van de Woningwet is geregeld dat de bouwverordening voorschriften bevat omtrent het tegengaan van het bouwen van een bouwwerk op verontreinigde bodem. Gaat de functiewisseling niet gepaard met een verbouwing dan gelden de voorschriften van de gemeentelijke bouwverordening omtrent het tegengaan van bouwen op verontreinigde grond niet en geldt er dus ook geen onderzoeksverplichting naar de gesteldheid van de bodem.

4.7 Kabels en leidingen.

Binnen het plangebied liggen wel diverse kabels en leidingen. Dit betreffen de normale huisaansluitingen voor de telefoonaansluiting etc. Deze zijn planologisch gezien niet relevant.

4.8 Flora en fauna.

Bestaande gegevens met betrekking tot de flora en fauna zijn geraadpleegd bij de het natuurloket Provincie Zuid-Holland. Uit deze gegevens blijkt dat het perceel niet is aangewezen overeenkomstig de habitatrichtlijn, Vogelrichtlijn of Natuurbeschermingswet. Het perceel vormt ook geen onderdeel van de provinciaal ecologische hoofdstructuur of van het natura 2000 gebied. Er is geen sprake van een ecologische verbindingszone dan wel een recreatiegebied of een natuurgebied. Voorts zijn er geen specifieke natuurwaarden aanwezig op het perceel.

In het kader van de verscherpte natuurwetgeving dient, voordat ergens ruimtelijke ingrepen plaatsvinden, te worden onderzocht of er belangrijke natuurwaarden voorkomen op een te bebouwen locatie. Op dit moment is het perceel al gedeeltelijk verhard en worden er geen extra verhardingen of gebouwen toegevoegd.

Dit betekent dat dit onderdeel de planvorming niet in de weg staat.

4.9 Archeologische waarden en cultuurhistorie.

De bescherming van het archeologische erfgoed in de bodem en de inbedding ervan in de ruimtelijke ordening is het onderwerp van het Europese Verdrag van Valetta (Malta, 1992). Nederland heeft dit Verdrag ondertekend en goedgekeurd. Sinds 1 september 2007 is de Wet Archeologische Monumentenzorg als onderdeel van de Monumentenwet van kracht. De bescherming van het archeologische erfgoed is een taak van de gemeente geworden. Er dient binnen bestemmingsplannen en bij ruimtelijke onderbouwingen als de onderhavige, aandacht te worden besteed aan archeologische aspecten.

Met het nieuwe wettelijke regime is er vooral sprake van een verschuiving van taken en verantwoordelijkheden naar de gemeenten. Tot nu toe hebben de meeste gemeenten enkel

een verantwoordelijkheid op basis van het provinciale beleid. Met de implementatie van het wetsvoorstel zijn zij verplicht deze verantwoordelijkheid zelfstandig op zich te nemen en moeten zij eigen archeologiebeleid ontwikkelen. Daarvoor dienen zij na te gaan in hoeverre aanpassing van reeds bestaande gemeentelijke beleidsinstrumenten, zoals vergunningverlening, aan een effectieve uitvoering van dat beleid kunnen bijdragen en is inpassing in de procedures rond het gemeentelijke ruimtelijke orderingsbeleid noodzakelijk.

Gemeenten zijn verplicht een archeologiebeleid te voeren en de archeologische waarden en verwachtingen binnen hun gemeentelijk grondgebied inzichtelijk te maken. Het ISGO heeft archeologiebeleid opgesteld voor Goeree-Overflakkee, waarin het wettelijk en beleidsmatig kader behandeld wordt. De nota geeft aan hoe de gemeenten op Goeree-Overflakkee op een efficiënte en verantwoorde wijze in de toekomst om kunnen gaan met het archeologisch erfgoed. De gemeenten op Goeree-Overflakkee streven er naar om het bodemarchief zoveel mogelijk in situ te bewaren. Bekende archeologische waarden worden door planaanpassing zoveel mogelijk ontzien. Zodoende kunnen archeologische waarden behouden blijven en worden opgravingskosten uitgespaard. Om het archeologisch erfgoed zo goed mogelijk te behouden en planaanpassing te kunnen realiseren, dienen archeologische informatie en belangen zo vroeg mogelijk te worden ingebracht en worden meegewogen in het proces van ruimtelijke ordening. Indien behoud van het bodemarchief niet mogelijk is, dient het gedocumenteerd te worden ('behoud ex situ'). Bij het regionale archeologiebeleid is ook een beleidskaart opgesteld die de zonering van de verschillende archeologische verwachtingswaarden aangeeft. Aan de verschillende verwachtingswaarden zijn voorwaarden gekoppeld wanneer bij bouw- en grondwerkzaamheden archeologisch onderzoek vereist wordt.

Het plan brengt geen grondwerkzaamheden met zich mee. Het betreft de functiewijziging van een bestaande dienstwoning naar een woning die ook door derden bewoond kan worden. Dit betekent dat er geen grondroerende werkzaamheden zullen worden uitgevoerd en er geen strijd is met de archeologische uitgangspunten.

2.10 Verkeer.

Ontsluiting.

Het plangebied wordt ontsloten via de bestaande uitrit op de Boutweg. Dit is thans ook het geval. De Boutweg is voldoende gedimensioneerd om de verkeersbewegingen op aanvaardbare wijze te verwerken.

Parkeren.

De gemeentelijke bouwverordening schrijft in artikel 2.5.30 voor dat een bouwplan in voldoende parkeerplaatsen op grond dat bij de woningen hoort voorziet. Wanneer dat niet het geval is, dan kan het college van burgemeester en wethouders een ontheffing verlenen. Voor de berekening van het vereist aantal parkeerplaatsen voor onderhavig bouwplan zijn de aanbevelingen voor de verkeersvoorzieningen binnen de bebouwde kom van de CROW van belang (ASVV 2012).

Er wordt binnen het plangebied geen bebouwing toegevoegd. Dit betekent dat er geen extra parkeerplaatsen hoeven te worden gerealiseerd. Op eigen terrein is voldoende ruimte om in de vereiste parkeerruimte in relatie tot de woning te voorzien.

4.11 Geluid.

In de Wet Geluidhinder is als geluidsgevoelig terrein benoemd: bij algemene maatregel van bestuur als zodanig aangewezen terrein dat vanwege de bestemming daarvan bijzondere bescherming tegen geluid behoeft, waarbij wat betreft de bestemming wordt uitgegaan van het gebruik dat is toegestaan op grond van het bestemmingsplan, de beheersverordening, bedoeld in artikel 3.38 van de Wet ruimtelijke ordening, of, indien met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan of de beheersverordening is afgeweken, de omgevingsvergunning, bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van laatstgenoemde wet.

Dit betekent dat ook hier de het thans geldende bestemmingsplan planologisch en niet de feitelijke situatie leidend is. Op grond van artikel 76 lid 3 Wgh hoeft de geluidbelasting van een aanwezige weg op bestaande woningen dan ook niet getoetst te worden aan de grenswaarden.

Dit betekent dat er geen nader onderzoek hoeft plaats te vinden.

4.12 Milieueffectrapportage.

Ingevolge het Besluit milieueffectrapportage en het Besluit omgevingsrecht moet bij ontwikkelingen worden bekeken of de ruimtelijke ontwikkeling ook uit milieuoogpunt aanvaardbaar is en of er een Milieueffectrapportage (Mer) moet worden opgesteld. Op grond van de D-lijst uit het besluit Mer moet er in ieder geval een Mer worden opgesteld bij de aanleg of wijziging van een stedelijk ontwikkelingsproject dat een oppervlakte van 100 hectare of meer dan wel de bouw van 2000 of meer woningen omvat.

Hier gaat het om de functiewijziging van bedrijfswoning naar een woning die ook door derden mag worden bewoond. De impact van dit plan is beperkt en de milieugevolgen zijn in de hiervoor opgenomen hoofdstukken voldoende in kaart gebracht. Er zullen geen nadelige milieugevolgen voor het gebied optreden. Om deze reden is het niet vereist dat er een Mer wordt opgesteld.

5. Economische uitvoerbaarheid

Het bouwplan omvat de functiewijziging van het perceel van agrarische bedrijfswoning naar een woning die ook door derden bewoond mag worden (plattelandswoning).

Het perceel is in eigendom van de initiatiefnemer: de heer J.A. de Wit.

Er hoeft geen exploitatieplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wro worden vastgesteld, omdat er geen bouwmogelijkheden worden toegevoegd binnen het bestemmingsplan. De realisering van het plan wordt verzorgd door initiatiefnemer. De financiële dekking voor het plan is hiermee geregeld en de economische uitvoerbaarheid is voldoende gewaarborgd.

De gemeente zal met de initiatiefnemer een zogenaamde planschadeovereenkomst afsluiten, op grond waarvan eventueel te honoreren verzoeken om planschade ten laste worden gebracht van initiatiefnemer.

6. Overleg ex artikel 3.1.1. Besluit op de ruimtelijke ordening.

De reactienota met de vooroverlegreacties is opgenomen als bijlage