



**Leidschendam-
Voorburg**

BESLUIT HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER

Besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden Wet geluidhinder

Plan : Bestemmingsplan Glastuinbouwgebied Meeslouwerpolder

Kenmerk: 2234

Inleiding

De gemeente Leidschendam-Voorburg bereidt een nieuw bestemmingsplan “Glastuinbouwgebied Meeslouwerpolder” voor. Het plan beoogt onder meer de nieuwbouw mogelijk te maken van maximaal 35 woningen (geluidgevoelige objecten) binnen daarvoor geselecteerde zoekgebieden (zie onderstaande kaart). Het plangebied is gelegen binnen geluidzones zoals bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) vanwege wegverkeer op Rijksweg A4, Doctor van Noortstraat/ Stompwijkseweg, Veenpoldersweg (nieuwe verbindingsweg Stompwijk), Kniplaan, Tuinbouwweg en Huyssitterweg. Overeenkomstig artikel 76a Wgh is akoestisch onderzoek uitgevoerd, om te bepalen of voor het nieuwe bouwplan wordt voldaan aan de geluidregelgeving.



Visiekaart Meeslouwerpolder met gearceerde zoekgebieden voor nieuwe woningen

Wettelijk kader

Voor nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen geldt voor de geluidsbelasting door wegverkeer een wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB (na correctie conform artikel 110g Wgh).

Als uit het onderzoek blijkt dat de te verwachten geluidsbelasting de voorkeursgrenswaarde overschrijdt, moet onderzocht worden in hoeverre bron- en overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn waarmee alsnog aan de voorkeursgrenswaarde(n) kan worden voldaan. Indien maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, dan kunnen burgemeester en wethouders onder bepaalde voorwaarden een maximaal toegestaan geluidsniveau - hogere grenswaarde - vaststellen.

In de Wgh is bepaald dat voor nieuw te bouwen woningen in buitenstedelijk gebied 53 dB (na aftrek o.g.v. artikel 110g Wgh) geldt als maximaal vast te stellen hogere grenswaarde vanwege wegverkeer. De voorwaarden waaronder burgemeester en wethouders hogere waarden kunnen vaststellen, zijn vastgelegd in de Beleidsregel hogere waarden Leidschendam-Voorburg (kenmerk 2010/3089).

De Wgh en de beleidsregel bieden de mogelijkheid om per nieuwe woning maximaal één zogenaamde 'dove' gevel¹ toe te passen. Een dove gevel heeft in principe geen te openen delen en zodanige geluidwering dat voor een dergelijke gevel geen toetsing aan de Wgh of vaststelling van een hogere waarde aan de orde zijn. Als voor overige, niet-dove gevels hogere waarden nodig blijven is ingevolge het Bouwbesluit mogelijk ook onderzoek nodig naar de (extra) gevelgeluidwering die benodigd is om in alle geluidgevoelige ruimten te voldoen aan de maximale binnenwaarde (gecumuleerde geluidsniveau, 33 dB zonder aftrek).

Resultaten akoestisch onderzoek

Voor het plan is een verkennend akoestisch onderzoek gedaan naar de mogelijkheden voor nieuwe woningen binnen de aangewezen zoekgebieden (Geluidverkenning Meeslouwerpolder, Akoestisch onderzoek wegverkeer, 8 november 2018, DGMR, rapport M.2017.1103.01.R001). In dit onderzoek zijn de in 2030 te verwachten geluidscontouren vanwege de A4, Doctor van Noortstraat / Stompwijkseweg en Veenpoldersweg (nieuwe verbindingsweg Stompwijk) in kaart gebracht (zie onderstaande figuren). De Kniplaan, Tuinbouwweg en Huyssitterweg zijn buiten beschouwing gelaten omdat de maatgevende verkeersintensiteit op deze wegen zodanig laag is dat mede gezien de indicatieve geluidsbelastingkaart voor 2030 binnen de zoekgebieden geen overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde vanwege deze wegen zijn te verwachten. De geluidcontouren zijn berekend op hoogte van de begane grond en de 1^e verdieping voor de situatie na sloop van de eerstelijns (bedrijfs)bebouwing langs de A4 en zonder (extra) geluidbeperkende maatregelen aan of langs de A4.

¹ Een 'dove' gevel is: *een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB als etmaalwaarde, alsmede een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.*



Geluidsbelasting wegverkeer 2030 (zonder aftrek) op begane grond, rekenhoogte 1,5 meter



Geluidsbelasting wegverkeer 2030 (zonder aftrek) op 1^e verdieping, rekenhoogte 4,5 meter

Uit het onderzoek blijkt dat binnen het gehele zoekgebied voor nieuwe woningen de geluidsbelasting met name vanwege de A4 hoger zal zijn dan de voorkeursgrenswaarde (48 dB na aftrek art. 110g Wgh). Binnen de rode contour is de geluidsbelasting op de hoogstbelaste gevel (veelal gericht naar de A4) hoger dan 60 dB zonder aftrek en moet die hoogstbelaste gevel dus doof worden uitgevoerd én zal bij de zijgevels extra geluidreductie moeten worden gerealiseerd om te zorgen dat de geluidsbelasting op de zijgevels niet hoger zal zijn dan de maximale ontheffingswaarde. Binnen de oranje contour (57 – 60 dB zonder aftrek) is ook een dove gevel nodig maar is naar verwachting geen extra geluidreductie bij zijgevels nodig om daar te voldoen aan de maximale ontheffingswaarde. Binnen de gele contour zijn geen dove gevels nodig. Binnen de groene contour vormt verkeersgeluid geen beperkingen voor woningbouw.

MAATREGELEN

Aanvullende bron- of overdrachtsmaatregelen bij de A4 om bij de nieuwe woningen alsnog aan de voorkeursgrenswaarde te kunnen voldoen, zijn niet beschikbaar en/of niet realistisch. De A4 zal reeds voorzien zijn van het meest geluidsreducerende asfalt dat technisch haalbaar is. Het is daarom niet realistisch dat een nog stiller type asfalt beschikbaar is of financieel doelmatig toegepast kan worden voor het kleine aantal woningen. Verkeersmaatregelen om de hoeveelheid verkeer en/of de snelheid op de A4 te verlagen zijn ook niet realistisch, want negatief voor de doorstroming op deze belangrijke verkeersader van nationaal belang. Deze maatregelen stuiten dus op overwegende bezwaren van verkeerskundige aard.

Het plaatsen van (extra) geluidschermen bij de A4 langs het gehele plangebied zorgt voor geluidreductie maar is onvoldoende doeltreffend tot het behalen van de voorkeursgrenswaarde bij alle nieuwe woningen. Daarnaast stuit de maatregel op overwegende landschappelijke bezwaren omdat daarmee de waardevolle openheid van het polderlandschap onaanvaardbaar zou worden aangetast. Op grond van het vigerende provinciale en gemeentelijke landschapsbeleid is het instandhouden van de openheid van dit landschap een belangrijk uitgangspunt in de gebiedsvisie voor dit plangebied. Ook is het niet realistisch dat de aanlegkosten van extra geluidschermen langs het gehele plangebied (indicatief geraamd op circa 5 miljoen euro) gefinancierd kunnen worden.

Het toepassen van stiller wegdek op de Stompwijkseweg/ Dr. Van Noortstraat die recentelijk gereconstrueerd is, is niet realistisch omdat de klinkerverharding niet door asfalt vervangen mag worden vanwege de noodzakelijke bereikbaarheid van de aanwezige kabels en leidingen. De Veenpoldersweg zal reeds worden voorzien van geluidreducerend asfalt. Gezien de verkeerskundige stroomfunctie van deze wegen worden verkeersmaatregelen die ingrijpen op de intensiteit danwel de snelheid niet realistisch geacht vanwege verkeerskundige bezwaren. Het plaatsen van geluidschermen langs deze beide wegen wordt landschappelijk en qua verkeersveiligheid niet inpasbaar geacht.

Daarmee is aangetoond dat bron- en overdrachtsmaatregelen ten aanzien van de relevante gezoneerde wegen, om bij de nieuwe woningen alsnog aan de voorkeursgrenswaarden te kunnen voldoen, niet doeltreffend zijn en/of dat deze maatregelen stuiten op overwegende bezwaren van landschappelijke, verkeerskundige en financiële aard.

Dit betekent dat vaststelling van hogere grenswaarden nodig is om de maximaal 35 nieuwe woningen juridisch mogelijk te kunnen maken, mits voldaan wordt aan de gemeentelijke beleidsregel hogere waarden. De maximale hogere waarde is 53 dB na aftrek, dit is gelijk aan 57 dB zonder aftrek vanwege de A4 of 58 dB vanwege de andere gezoneerde wegen. De Wgh en de beleidsregel bieden de mogelijkheid op maximaal één gevel per woning een geluidsbelasting boven de maximale ontheffingswaarde toe te staan, mits deze gevel 'doof' wordt uitgevoerd én de overige gevels en buitenruimte voldoen aan de voorwaarden.

Voor elke nieuwe woning zijn de voorwaarden:

- de geluidsbelasting vanwege elke gezoneerde weg afzonderlijk mag op maximaal één gevel hoger zijn dan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB (na correctie o.g.v. artikel 110g Wgh), mits deze ene gevel als 'dove' gevel (zie definitie op pagina 2) wordt uitgevoerd;
- de geluidsbelasting vanwege elke gezoneerde weg afzonderlijk mag op tenminste één gevel niet hoger zijn dan de voorkeursgrenswaarde, 48 dB (na correctie o.g.v. artikel 110g Wgh);
- de geluidsbelasting vanwege elke gezoneerde weg afzonderlijk mag ter plaatse van tenminste één bij de woning behorende buitenruimte (terras, tuin of balkon) niet hoger zijn dan 53 dB (na correctie o.g.v. artikel 110g Wgh).

Overwegingen

Overeenkomstig artikel 110a Wgh en de Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder 2010 Leidschendam-Voorburg (kenmerk 2010/3089) overwegen wij dat in het plangebied 'Glastuinbouwgebied Meeslouwerpolder' ter plaatse van de zoekgebieden voor nieuwe woningen zoals aangegeven op de Visiekaart Meeslouwerpolder (pagina 1 van dit besluit) de voorkeursgrenswaarde vanwege één of meer gezoneerde wegen overschreden zal worden, dat geen maatregelen mogelijk zijn waarmee aan de voorkeursgrenswaarden voldaan kan worden, dat onder voorwaarden (inclusief toepassing van dove gevels) voldaan kan worden aan de Wet geluidhinder en de beleidsregel hogere waarden.

Het ontwerp van dit besluit heeft gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan 'Glastuinbouwgebied Meeslouwerpolder' ter inzage gelegen van 11 september tot en met donderdag 22 oktober 2020. Gedurende deze periode zijn tegen het ontwerpbesluit hogere grenswaarden geen zienswijzen ingebracht.

Besluit

Gelet op bovenstaande overwegingen stellen wij op grond van artikel 83 en 110a van de Wet geluidhinder voor de nieuwbouw van in totaal maximaal 35 woningen binnen de daarvoor aangewezen zoekgebieden in het bestemmingsplan 'Glastuinbouwgebied Meeslouwerpolder' de waarde van 53 dB (na correctie ingevolge artikel 110g Wgh) vast voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vanwege wegverkeer op de A4 voor 35 woningen, alsmede vanwege de Stompwijkseweg / Dr. Van Noortstraat voor 10 woningen en de Veenpoldersweg voor 10 woningen.

VOORWAARDEN

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

Bij elke aanvraag omgevingsvergunning bouwen voor een nieuwe woning moet een akoestisch onderzoeksrapport worden overlegd waarin wordt aangetoond dat:

- de geluidsbelasting vanwege elke gezoneerde weg afzonderlijk bij maximaal één gevel hoger zal zijn dan de maximale ontheffingswaarde van 53 dB (na correctie o.g.v. artikel 110g Wgh) én dat deze ene gevel als 'dove' gevel* zal worden uitgevoerd;
- de geluidsbelasting vanwege elke gezoneerde weg afzonderlijk op tenminste één gevel niet hoger zal zijn dan de voorkeursgrenswaarde, 48 dB (na correctie o.g.v. artikel 110g Wgh);
- de geluidsbelasting vanwege elke gezoneerde weg afzonderlijk ter plaatse van tenminste één bij de woning behorende buitenruimte (terras, tuin of balkon) niet hoger zal zijn dan 53 dB (na correctie o.g.v. artikel 110g Wgh).

*Een 'dove' gevel is: een bouwkundige constructie waarin geen te openen delen aanwezig zijn en met een karakteristieke geluidwering die ten minste gelijk is aan het verschil tussen de geluidsbelasting van die constructie en 33 dB als etmaalwaarde, alsmede een bouwkundige constructie waarin alleen bij uitzondering te openen delen aanwezig zijn, mits de delen niet direct grenzen aan een geluidsgevoelige ruimte.

Verder moet ingevolge het Bouwbesluit via onderzoek naar de benodigde gevelgeluidwering aangetoond worden dat de gecumuleerde geluidsbelasting vanwege wegverkeer in alle geluidsgevoelige ruimten van de woning voldaan zal worden aan de maximale binnenwaarde van 33 dB (zonder correctie o.g.v. artikel 110g Wgh).

Procedure beroep besluit hogere grenswaarden

Op dit besluit is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht juncto artikel 110c van de Wet geluidhinder van toepassing. Dit besluit en de bijbehorende stukken liggen gelijktijdig met het door de gemeenteraad vast te stellen bestemmingsplan 'Glastuinbouwgebied Meeslouwerpolder' ter inzage.

Een belanghebbende die tijdig een zienswijze op het ontwerp van dit besluit naar voren heeft gebracht, alsmede een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht, kan gedurende de termijn van terinzagelegging beroep instellen tegen dit besluit hogere grenswaarden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postbus 20019, 2500 EA Den Haag).

De indiener van een beroepschrift kan, als onverwijlde spoed dat gelet op de betrokken belangen vereist, ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postbus 20019, 2500 EA Den Haag). Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dit verzoek is beslist.

burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

dhr. A. van Mazijk
secretaris

dhr. K. Tigelaar
burgemeester