

Beleid inzake sluitingstijden 2011

Gemeente Leidschendam-Voorburg

Inhoudsopgave

Inhoudsopgave	2
Inleiding	3
1 Juridisch kader	4
1.1 Algemene Plaatselijke Verordening	4
1.2 Beleid	4
2 Het sluitingstijdenbeleid	5
2.1 Koppeling sluitingstijden aan Staat van horeca-activiteiten	5
2.2 Ontheffing sluitingstijden lichte horeca	5
2.3 Structurele ontheffing sluitingstijden middelzware en zware horeca	5
2.4 Incidentele ontheffing sluitingstijden middelzware en zware horeca	6
2.5 Afkoelperiode, gesloten deurprincipe, aanwezigheid leidinggevende	6
2.6 Ondersteunende horeca	7
2.7 Later sluitingsuur terras	7
2.8 Incidentele en collectieve festiviteiten	8
3 Handhaving	9
Bijlage 1 Staat van horeca-activiteiten	10

Inleiding

De nieuwe Horecanota 2011, zoals deze op 31 mei 2011 in concept voor de gemeente Leischendam-Voorburg is vastgesteld door het college (kenmerk 577374/583898) geeft de kaders aan van diverse onderwerpen, waaronder de sluitingstijden, terrassen, alsmede de ondersteunende horeca in detailhandel. In de horecanota is aangegeven dat in een afzonderlijke beleidsnotitie een en ander nader wordt uitgewerkt.

Deze beleidsnotitie geeft de regels weer die gelden met betrekking tot de sluitingstijden van horecabedrijven en van de terrassen behorende bij horecabedrijven in de gemeente Leidschendam-Voorburg.

1 Juridisch kader

1.1 Algemene Plaatselijke Verordening

De grondslag voor de sluitingstijden ligt in de Algemene plaatselijke verordening Leidschendam-Voorburg (APV). In artikel 2:29 APV betreffende sluitingstijden is in het eerste lid bepaald, dat horecabedrijven in de nacht van zondag op maandag tot en met de nacht van donderdag op vrijdag van 24.00 uur tot 07.00 uur en in de nacht van vrijdag op zaterdag en in de nacht van zaterdag op zondag van 01.00 uur tot 09.00 uur gesloten moeten zijn. In het tweede lid is bepaald dat de burgemeester hiervan ontheffing kan verlenen.

In artikel 2:29A APV betreffende sluitingstijden terrassen is in het eerste lid bepaald dat terrassen behorende bij een horecabedrijf in de nacht van zondag op maandag tot en met de nacht van donderdag op vrijdag van 23.00 uur tot 07.00 uur en in de nacht van vrijdag op zaterdag en in de nacht van zaterdag op zondag van 23.00 uur tot 09.00 uur gesloten moeten zijn. Ook hiervan kan de burgemeester ontheffing verlenen, maar uiterlijk tot 24.00 uur.

In artikel 4:2 APV staan de bepalingen over de collectieve festiviteiten. Deze gaan soms gepaard met een collectieve ontheffing van het sluitingsuur en zullen ook kort behandeld worden in deze notitie.

In artikel 4:3 APV betreffende kennisgeving incidentele festiviteiten zijn bepalingen opgenomen over incidentele festiviteiten. Omdat deze vaak gecombineerd worden met (het aanvragen van) een ontheffing voor het sluitingsuur van horecabedrijven komen deze ook aan bod in dit beleid.

1.2 Beleid

Naast de APV is er een koppeling met een aantal beleidsnota's van de gemeente. De belangrijkste hiervan zijn:

- Horecanota 2011 (kaders),
- Beleid inzake ondersteunende horeca in detailhandel 2011 en
- Beleid inzake terrassen 2011.

2 Het sluitingstijdenbeleid

In dit hoofdstuk wordt het sluitingstijdenbeleid van de gemeente Leidschendam-Voorburg beschreven. Allereerst zal ingegaan worden op de algemene sluitingstijden. Daarna zal de structurele ontheffing van het sluitingsuur aan bod komen. Vervolgens worden de regels betreffende de incidentele ontheffing sluitingsuur beschreven en tenslotte wordt kort ingegaan op de incidentele en collectieve festiviteiten.

2.1 Koppeling sluitingstijden aan Staat van horeca-activiteiten

In artikel 2:29 van de APV Leidschendam-Voorburg staan de algemene sluitingstijden die gelden voor alle horeca-inrichtingen in de gemeente Leidschendam-Voorburg (zie 1.1).

Staat van horeca-activiteiten

In de (vernieuwde) bestemmingsplannen wordt bij een pand met horecabestemming aangegeven welke categorie horeca hier wordt toegestaan. Deze categorieën zijn gespecificeerd in de bij de bestemmingsplannen behorende Staat van horeca-activiteiten. In de Staat van horeca-activiteiten wordt onderscheid gemaakt tussen lichte, middelzware en zware horeca.

De sluitingstijden van de horeca in de gemeente worden gekoppeld aan deze Staat van horeca-activiteiten. Per categorie van soort inrichtingen zijn de sluitingstijden vastgesteld. Deze sluitingstijden zijn afgeleid uit artikel 2:29 APV. De Staat van horeca-activiteiten is opgenomen in de Horecanota 2011.

2.2 Ontheffing sluitingstijden lichte horeca

Op horeca-inrichtingen die vallen in de categorie 1, zijnde lichte horeca, zijn de volgende sluitingstijden van toepassing. Van zondag tot en met donderdag dienen deze om 24.00 uur gesloten te zijn. Op vrijdag en zaterdag is dit 01.00 uur. Het is voor de lichte horeca niet mogelijk een ontheffing van deze sluitingstijden aan te vragen.

De activiteiten van de horeca-inrichtingen die in de categorie lichte horeca vallen vinden overdag of in de vroege avond plaats. Vanuit dit oogpunt zijn deze horeca-inrichtingen dus beperkt in hun openingstijden.

2.3 Structurele ontheffing sluitingstijden middelzware en zware horeca

Het is de bevoegdheid van de burgemeester om een ontheffing te verlenen van de sluitingstijden. Het beleid van de burgemeester in de Gemeente Leidschendam-Voorburg is erop gericht om alleen structurele ontheffing te verlenen voor de middelzware en zware horecacategorieën.

Met betrekking tot de structurele ontheffing van de sluitingstijden zijn uiterlijke sluitingstijden bepaald. De burgemeester kan voor onbepaalde tijd ontheffing verlenen tot maximaal deze sluitingstijden. Voor het Damcentrum en de Herenstraat gelden andere maximum sluitingstijden dan voor de rest van de gemeente.

Door de gehele gemeente is in principe een structurele ontheffing van de sluitingstijden mogelijk. In de gebieden buiten de Damlaan en omgeving en de Herenstraat en omgeving is het op vrijdag en zaterdag mogelijk een ontheffing van het sluitingsuur te krijgen tot een tijdstip later dan 02.00 uur. Hiervoor is een positief advies van de politie noodzakelijk. De politie houdt bij de advisering rekening met het karakter van de straat en de wijk, waarin het horecabedrijf is gelegen, de aard van het horecabedrijf, de overlastklachten uit het verleden afkomstig van het horecabedrijf, etc. Een en ander is hieronder schematisch weergegeven.

De structurele ontheffingen sluitingsuur kunnen dus als volgt verleend worden:

Sluitingstijden	Zondag tot en met donderdag	Vrijdag en zaterdag
Damlaan e.o. Herenstraat e.o.	Standaard tot 24.00 uur; Ontheffing mogelijk tot uiterlijk 02.00 uur	Standaard tot 01.00 uur; Ontheffing mogelijk tot uiterlijk 02.00 uur
Overige	Standaard tot 24.00 uur; Ontheffing mogelijk tot uiterlijk 02.00 uur	Standaard tot 01.00 uur; Ontheffing mogelijk tot 02.00 uur; ontheffing tot later tijdstip is afhankelijk van politieadvies

Uitzondering op vorenstaande: Horecabedrijven die uitsluitend voor directe consumptie geschikte etenswaren en alcoholvrije dranken verkopen en waarop een horecabestemming rust van de categorie 2 (middelzware horeca) of 3 (zware horeca) van de Staat van horeca-activiteiten. Deze inrichtingen kunnen een ontheffing van het sluitingsuur aanvragen tot een uur na het sluiten van de horeca in de directe omgeving. Zodoende kunnen de horecabezoekers nog iets eten voordat zij naar huis gaan.

2.4 Incidentele ontheffing sluitingstijden middelzware en zware horeca

Naast de structurele ontheffing sluitingsuur voor onbepaalde tijd kunnen middelzware en zware horeca-inrichtingen maximaal **zes** keer per jaar een incidentele ontheffing voor het sluitingsuur krijgen. Met deze ontheffing mag de horeca-inrichting op die dag tot 04.00 uur geopend blijven. Deze ontheffing geldt niet voor het terras bij de inrichting, alleen voor de inrichting zelf. Voor terrassen gelden afzonderlijke sluitingstijden en ontheffingsmogelijkheden (zie Beleid inzake terrassen 2011)

In het kader van deregulering en lastenvermindering wordt gekeken naar de toepasbaarheid van een kraskaart of een meldingsformulier bij een incidentele ontheffing van de sluitingstijden.

2.5 Afkoelperiode, gesloten deurprincipe, aanwezigheid leidinggevende

Gesloten deurprincipe

Voor zaken die tot langer dan 02.00 uur geopend mogen zijn geldt na 02.00 uur een gesloten-deurprincipe. Na 02.00 uur mogen geen bezoekers meer toegelaten worden, alleen nog maar de

inrichting verlaten. Dit geldt dus zowel bij incidentele als structurele ontheffingen van de sluitingstijden.

Afkoelperiode

In de gehele gemeente wordt het laatste half uur van de opening als afkoelperiode (cooling down) gezien. Dit houdt in dat er dan niet meer geschonken mag worden, de muziek zachter gezet wordt en de verlichting iets feller wordt. Dit bevordert een geleidelijke leegloop van de inrichting en veroorzaakt zodoende ook minder overlast op straat.

Aanwezigheid exploitant of beheerder

Tijdens de openingstijden van de inrichting moet altijd een exploitant of beheerder (leidinggevende) in de inrichting aanwezig zijn. Voor de avonduren geldt dat altijd een exploitant of beheerder (leidinggevende) met drie jaar relevante horeca-ervaring aanwezig dient te zijn. Voor inrichtingen met nachtontheffing is vereist dat de vergunning meerdere exploitanten of beheerders (leidinggevers) kent, zodat altijd een van hen aanwezig kan zijn.

2.6 Ondersteunende horeca

Voor de detailhandel ondersteunende horeca gelden toch afwijkende sluitingstijden in verband met de Winkeltijdenwet. De horeca-activiteiten die in dit kader plaatsvinden zijn gerelateerd aan en gericht op het ondersteunen van de detailhandelsfunctie. Op het moment dat de detailhandel sluit verliest deze ondersteuning zijn werking. Daarom zijn de sluitingstijden van de ondersteunende horeca gekoppeld aan de sluitingstijden van de detailhandel die zij ondersteunen.

2.7 Later sluitingsuur terras

Ook voor het terras kan de horeca-exploitant een incidentele ontheffing sluitingsuur krijgen. Deze staat los van de incidentele ontheffing zoals hierboven beschreven. Van een incidentele ontheffing voor het sluitingsuur van het terras kan maximaal tien keer per jaar gebruik gemaakt worden. Als gebruik wordt gemaakt van deze ontheffing mag het terras tot 24.00 uur geopend zijn.

Voor de ontheffing voor het sluitingsuur van het terras geldt dat deze eenmalig wordt aangevraagd en elk jaar stilzwijgend wordt verlengd, tenzij de exploitant voor het begin van het nieuwe kalenderjaar aangeeft niet langer gebruik te willen maken van de ontheffing. De ontheffing geeft het recht om per kalenderjaar op tien, door exploitant nog nader te bepalen, dagen het terras tot 24.00 uur geopend te houden.

Voor de incidentele ontheffing sluitingsuur voor het terras wordt een knipkaart gehanteerd. Als de exploitant van de ontheffing gebruik wil maken moet deze op de knipkaart de datum schrijven waarop hij gebruik wil maken van deze mogelijkheid. De knipkaart moet zichtbaar voor het raam gehangen worden, zodat voor iedereen duidelijk is dat die dag gebruik gemaakt wordt van de ontheffing. Deze knipkaart dient tevens als handhavingsmiddel voor de politie en de afdeling Handhaving van de gemeente.

De knipkaart voor het nieuwe kalenderjaar zal de ondernemer automatisch worden toegestuurd.

2.8 Incidentele en collectieve festiviteiten

Het incidenteel overschrijden van de geluidsnormen valt onder de regelgeving van de incidentele en collectieve festiviteiten (artikel 4:2 en 4:3 APV). Dit moet volledig los worden gezien van de ontheffing sluitingstijden, waar het gaat om het langer open mogen blijven van een horecabedrijf.

Bij een incidentele festiviteit mag een horeca-inrichting de geluidsnormen die opgelegd zijn 'overtreden'. Het is dan toegestaan om meer geluid te produceren dan normaliter is toegestaan.

Een horeca-inrichting kan maximaal **zes** keer per jaar gebruik maken van de incidentele festiviteit. Met een incidentele festiviteit mag 15 dB(A) meer geluid geproduceerd worden dan wat normaliter is toegestaan. Het produceren van extra geluid is toegestaan tot 01.00 uur, daarna moet het geluid terug gebracht worden tot de voor de inrichting geldende norm.

Om een incidentele festiviteit te kunnen houden of gebruiken moet de exploitant van de inrichting minimaal twee weken voor de datum van de festiviteit een kennisgeving doen bij de gemeente. Dit kan via het digitaal loket van de gemeente (product Festiviteiten, melding incidentele), via de mail (info@leidschendam-voorborg.nl) of telefonisch (tel. 14070). De gemeente zal onderzoeken of een kraskaart of soortgelijk formulier in de toekomst ingevoerd kan worden als instrument voor het doen van deze kennisgeving.

Voor collectieve festiviteiten gelden dezelfde normen als bij de incidentele festiviteit. Ook hier mag meer geluid geproduceerd worden tot 15 dB(A) boven de norm tot 01.00 uur. Na dit tijdstip dient het geluidsniveau terug gebracht worden naar de voor die horeca-inrichting geldende norm. Het verschil zit er in dat de collectieve festiviteit geldt op door het college aangewezen dagen, bijvoorbeeld carnaval en de Vlietdagen. De hiervoor aangegeven normen gelden dan voor de gehele gemeente of een deel van de gemeente. Op de aangegeven dagen behoeft de ondernemer geen melding te doen. Het is aan het college de dagen te bepalen, omdat het college het bevoegde orgaan is op grond van de Wet Milieubeheer.

Een uitgebreide uitleg van de werking van de incidentele en collectieve festiviteiten is te vinden in de Horecanota 2011 paragraaf 8.

3 Handhaving

Voor de handhaving van de regels uit dit sluitingstijdenbeleid zijn de afdeling Handhaving van de gemeente en de politie verantwoordelijk, ieder op zijn eigen terrein.

De politie kan bij een geconstateerde overtreding van de sluitingstijden direct verbaliserend optreden. Als zij bijvoorbeeld constateren dat een horeca-inrichting nog geopend is na het officiële sluitingsuur kunnen zij hier een boete voor uitschrijven aan de exploitant en deze sommeren de inrichting direct te sluiten.

De afdeling Handhaving van de gemeente kan controleren of een exploitant zich houdt aan de hem opgelegde sluitingstijden en of deze wel een ontheffing heeft om langer geopend te zijn. De prioriteiten met betrekking tot handhaving zijn vastgelegd in het jaarlijks vast te stellen afdelingsplan.

Bijlage 1 Staat van horeca-activiteiten

In de Staat van Horeca-activiteiten worden drie categorieën “Horeca” onderscheiden, met daarbij de voorkomende subcategorieën:

CATEGORIE 1: “LICHTE HORECA”

Bedrijven die in beginsel alleen overdag en 's avonds behoeven te zijn geopend. Deze bedrijven zijn met name gericht op de verstrekking van etenswaren en/of maaltijden. Door hun aard en omvang veroorzaken de horecabedrijven in deze categorie slechts in relatief beperkte mate hinder voor omwonenden.

Binnen categorie 1 worden de volgende subcategorieën onderscheiden:

Subcategorie 1a: aan detailhandelverwante horeca

Horecabedrijven van relatief beperkte omvang die zich met name richten op het winkelende publiek en openingstijden hanteren die aansluiten op de openingstijden van de detailhandelsbedrijven in de nabijheid waarvan zij zijn gevestigd en die bestaan uit het verstrekken van in hoofdzaak kleinere maaltijden, broodjes, ijs, gebak, koffie, thee en overige dranken met uitzondering van alcoholische dranken. Tot deze categorie behoren onder andere:

- Broodjeszaken
- Croissanteries
- Koffiebars
- Lunchrooms
- IJssalons
- Tearooms

Subcategorie 1b: overige aan de detailhandel verwante lichte horeca

Horecabedrijven van relatief beperkte omvang die zich in mindere mate richten op het winkelende publiek en als regel ruimere openingstijden hanteren dan subcategorie 1a. Tot deze categorie behoren onder andere:

- Automatieken;
- Snackbars;
- Cafetaria's;

Subcategorie 1c: overige lichte horeca zonder of met slechts beperkte verkeersaantrekkende werking

Horecabedrijven waarbij –zowel qua doelgroep als openingstijden- niet of slechts in zeer beperkte mate sprake is van enige relatie tot detailhandel, welke echter niet of slechts in zeer beperkte mate een verkeersaantrekkende werking hebben. Tot deze categorie behoren onder andere:

- Bistro's;
- Restaurants zonder bezorg- en/of afhaalservice;
- Hotels met ten hoogste 10 bedden.

Subcategorie 1d: overige lichte horeca met een relatief grote verkeersaantrekkende werking

Horecabedrijven welke door hun aard, omvang en bedrijfsvoering een relatief grote verkeersaantrekkende werking hebben. Tot deze categorie behoren onder andere:

- Horecabedrijven genoemd onder 1a, 1b en 1c met een bedrijfsvloeroppervlak van meer dan 250 m²,
- Restaurants met een bezorg- en/of afhaalservice;
- Hotels met meer dan 10 bedden;
- Naar aard, omvang en bedrijfsvoering hiermee gelijk te stellen horecabedrijven.

Subcategorie 1e: *Instellingen gericht op maatschappelijke, educatieve, sociale, medische, levensbeschouwelijke of godsdienstige, sportieve of recreatieve doeleinden en bijzondere woonvormen zoals bejaarden- of verpleeghuizen*

Horecabedrijven welke in hun exploitatie ondersteunend zijn aan de hoofdactiviteit. De horeca-activiteiten zijn met name gericht op de deelnemers of bezoekers van de hoofdactiviteit en hebben weinig tot geen zelfstandige aantrekkingskracht.

CATEGORIE 2: "MIDDELZWARE HORECA"

Horecabedrijven die ten minste de gehele avond en delen van de nacht geopend zijn en die daardoor hinder voor omwonenden kunnen veroorzaken.

Tot deze categorie behoren:

- Cafés;
- Bars;
- Biljartcentra, bowlingcentra en daarmee naar aard en omvang gelijk te stellen horecabedrijven;
- Proeflokalen;
- Shoarma- en/of grillrooms;
- Bedrijven gericht op zalenverhuur (zonder regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek- en/of dansevenementen).

CATEGORIE 3: "ZWARE HORECA"

Horecabedrijven die voor een goed functioneren ook 's nachts geopend zijn en die tevens een groot aantal bezoekers aantrekken en daardoor grote hinder voor de omgeving met zich mee kunnen brengen.

Subcategorie 3a: Reguliere zware horeca

Horecabedrijven van relatief grote omvang die met name gericht zijn op het verstrekken van voedsel en dranken voor gebruik ter plaatse in combinatie met een vermaaksfunctie. Tot deze categorie behoren:

- Dancings;
- Discotheken;
- Nachtclubs;

Subcategorie 3b: Zeer zware horeca

Horecabedrijven van grote omvang die met name zijn gericht op een vermaaksfunctie, zoals het ten gehore brengen van muziek ten behoeve van dansen, in combinatie met het verstrekken van voedsel en dranken voor gebruik ter plaatse, die door hun aard en omvang zeer grote aantallen bezoekers trekken c.q. een zeer grote verkeersaantrekkende werking hebben. Tot deze categorie behoren:

- Partycentra en overige bedrijven gericht op zalenverhuur (regulier gebruik ten behoeve van feesten en muziek- en/of dansevenementen daarbij inbegrepen);
- Horecabedrijven genoemd onder categorie 3a, met een bedrijfsvloeroppervlak van meer dan 250 m².