



**Leidschendam-
Voorburg**

BESLUIT HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER

Datum 17 maart 2020

Ons kenmerk 476883

Plan Bestemmingsplan Schakenbosch

Inleiding

De gemeente Leidschendam-Voorburg bereidt een nieuw bestemmingsplan voor om de nieuwbouw van geluidgevoelige objecten (325 woningen en een zorginstelling) te realiseren op het Landgoed Schakenbosch te Leidschendam mogelijk te maken. Het plan is gelegen op de percelen, kadastraal bekend gemeente Veur, sectie A, nummers 178, 567, 985, 1552, 1554, 1562 en 1579.

Het bouwplan, bestaande uit 13 deellocaties (A t/m M), bevindt zich gedeeltelijk binnen de geluidszone (zoals bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh)) langs de Veursestraatweg (50 km/u en 80 km/u) en de spoorlijn Den Haag – Leiden. Overeenkomstig artikel 76a Wgh is akoestisch onderzoek uitgevoerd, om te bepalen of voor het nieuwe bouwplan wordt voldaan aan de geluidsnormen.

Het geluid van de nabijgelegen, niet-gezoneerde 30 km/u-wegen Parnashofweg en de ontsluitingsweg binnen het plangebied is betrokken bij de akoestische beschouwing in het kader van een goede ruimtelijke ordening. Vanwege de zeer lage verkeersintensiteit is het geluid vanwege de Lijtweg akoestisch niet-relevant en daarom buiten beschouwing gelaten.

Wettelijk kader

In de Wgh (artikel 82) is bepaald dat de voorkeurswaarde voor nieuwe geluidsgevoelige objecten door wegverkeersgeluid 48 dB is. De voorkeurswaarde door spoorweggeluid bedraagt 55 dB.

Als de te verwachten geluidsbelasting een voorkeurswaarde overschrijdt, moet ook onderzocht worden in hoeverre bron- en overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn waarmee alsnog aan de voorkeurswaarde(n) kan worden voldaan. Indien maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard ontmoeten, dan kunnen burgemeester en wethouders onder bepaalde voorwaarden (een) hogere grenswaarde(n) vaststellen. Voor nieuwe geluidgevoelige objecten in binnenstedelijk gebied geldt 63 dB (na correctie conform art. 110g Wgh) als maximaal vast te stellen hogere grenswaarde voor wegverkeersgeluid. Bij railverkeersgeluid geldt een maximaal vast te stellen hogere grenswaarde van 68 dB.

De voorwaarden waaronder burgemeester en wethouders een hogere waarde kunnen

vaststellen, zijn vastgelegd in de 'Beleidsregel hogere waarden Leidschendam-Voorburg' (kenmerk 2010/3089). Indien vaststelling van hogere grenswaarden nodig is, kan in het kader van de omgevingsvergunning separaat onderzoek nodig zijn naar de (extra) gevelgeluidwering die benodigd is om te voldoen aan de maximale binnenwaarden.

Resultaten akoestisch onderzoek

Uit het uitgevoerde akoestisch onderzoek (rapport Akoestisch onderzoek bestemmingsplan Schakenbosch te Leidschendam, Aveco de Bondt, 19 augustus 2019, referentie Rng/0819/17.0200 en het t.a.v. deellocatie M aangevulde rapport Akoestisch onderzoek bestemmingsplan Schakenbosch te Leidschendam, Aveco de Bondt, 23 januari 2020 referentie Rng/0120/17.0200) blijkt het volgende:

Veursestraatweg

De geluidsbelasting vanwege de Veursestraatweg zal op de gevel van de 2 woningen op deellocatie D maximaal 52 dB bedragen en op deellocatie M (maximaal 50 woningen en één zorginstelling) bedraagt deze ten hoogste 54 dB. Deze waarden zijn hoger dan de voorkeurswaarde (48 dB) maar lager dan de maximaal vast te stellen hogere grenswaarde van 63 dB. Op de overige bouwlocaties is de geluidsbelasting vanwege de Veursestraatweg niet hoger dan de voorkeurswaarde.

Maatregelenonderzoek

Het bestaande wegdek van de Veursestraatweg is al voorzien van een geluidsreducerend wegdektype. Er zijn geen geluidsreducerende wegdektypen waardoor alsnog voldaan kan worden aan de voorkeurswaarde.

De Veursestraatweg is een hoofdverkeersader door Leidschendam en daardoor een belangrijke verbindingroute. Het verkeer via andere wegen door Leidschendam laten rijden, is geen optie omdat er dan elders knelpunten ontstaan. Het verlagen van de rijsnelheid van 50 km/uur naar bijvoorbeeld 30 km/uur is ook geen optie, omdat de Veursestraatweg een doorstroombaan heeft.

Om bij de twee woningen op deellocatie D te voldoen aan de voorkeurswaarde zou een geluidscherm moeten worden gerealiseerd van 100 meter lang (zichthoek van 1d) met een hoogte van 5 meter. De kosten van een dergelijk geluidscherm bedragen circa 370.000 euro. De kosten van het geluidscherm staan niet in verhouding tot de geluidreductie die nodig is voor twee woningen. Een dergelijk geluidscherm stuit derhalve op bezwaren van onder andere financiële aard. Daarnaast is een scherm van dergelijke afmetingen in deze situatie stedenbouwkundig niet gewenst.

Ter hoogte van bouwlocatie M is maximaal ruimte voor een geluidscherm met een lengte van 170 meter (zichthoek minder dan 1d). Indien dit geluidscherm 5 meter hoog is, dan wordt op de hogere gelegen bouwlocaties nog niet voldaan aan de voorkeurswaarde. De kosten van een dergelijk geluidscherm bedragen circa 629.000 euro. De kosten van deze geluidschermen staan niet in verhouding tot de geluidreductie. Een dergelijk geluidscherm stuit derhalve op bezwaren van onder andere financiële

aard.

Spoorlijn Den Haag – Leiden

De geluidbelasting vanwege de spoorlijn Den Haag – Leiden zal ten hoogste 56 dB bedragen op de gevels van maximaal 10 woningen op bouwlocatie L. Dit is één dB hoger dan de voorkeurswaarde van 55 dB, maar niet hoger is dan de maximaal vast te stellen hogere grenswaarde voor railverkeersgeluid van 68 dB. Op de overige bouwlocaties is de geluidbelasting niet hoger dan de voorkeurswaarde.

Maatregelenonderzoek

Gezien de afstand van de meest nabijgelegen bouwlocatie L tot de spoorlijn circa 420 meter en de zeer beperkte overschrijding van 1 dB kan worden gesteld dat het treffen van bronmaatregelen (bv toepassen van spoordempers) of overdrachtsmaatregelen (het plaatsen van een geluidscherm langs de rand van het plangebied) als niet doelmatig en daarmee onrealistisch moet worden beschouwd. Deze maatregelen stuiten daarmee op overwegende bezwaren van financiële aard.

Niet zoneplichtige wegen (ontsluitingsweg in het plangebied en Parnashofweg)

De geluidbelasting vanwege de ontsluitingsweg is op de grenzen van bouwlocatie B, E t/m H ten hoogste 50 dB en op bouwlocatie M ten hoogste 54 dB. Dit is 2 dB hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB, maar niet hoger dan de maximale ontheffingswaarde van 63 dB. Gezien de beperkte overschrijding van de voorkeurswaarde die voor gezoneerde wegen geldt, kan worden gesteld dat er sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat bij de nieuwe geluidgevoelige objecten op de bouwlocaties. De geluidbelasting vanwege de Parnashofweg is op de bouwlocaties niet hoger dan de voorkeurswaarde van 48 dB. Dit betekent dat de geluidbelasting ten gevolge van de niet gezoneerde wegen aanvaardbaar is.

Voorwaarden beleidsregel hogere waarden

Om hogere grenswaarden te kunnen verlenen moet voldaan worden aan de voorwaarden in de bovengenoemde beleidsregel dat elk nieuw geluidgevoelig object zal beschikken over tenminste één geluidsluwe gevel en tenminste één geluidsluwe buitenruimte. Daarnaast mag de gecumuleerde geluidsbelasting nergens meer dan twee dB hoger zijn dan een op die plek benodigde hogere grenswaarde (vermeerderd met de correctie ex art. 110g Wgh). In het onderzoek is aangetoond dat hieraan voldaan zal worden.

Conclusie akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat voor het mogelijk maken van dit plan de vaststelling van hogere grenswaarden nodig en mogelijk is. Bij de volgende nieuwe geluidgevoelige objecten wordt een voorkeurswaarde overschreden:

- Vanwege de Veursestraatweg bij twee woningen binnen deellocatie D en bij maximaal 50 woningen en één zorginstelling binnen deellocatie M;
- Vanwege de spoorlijn Den Haag – Leiden bij maximaal 10 woningen binnen deellocatie L.

De maximaal vast te stellen hogere grenswaarden worden niet overschreden. Ook is aangetoond dat geen maatregelen mogelijk zijn waardoor alsnog aan de voorkeurswaarden

kan worden voldaan. Bronmaatregelen (zoals stiller wegdek en verkeersmaatregelen) en maatregelen in de overdracht (geluidschermen), blijken niet doelmatig en/of stuiten op overwegende bezwaren van financiële, verkeerskundige en/of stedenbouwkundige aard.

Overwegingen

Overeenkomstig 110a Wgh en de Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder 2010 Leidschendam-Voorburg (kenmerk 2010/3089) kunnen wij voor dit plan hogere grenswaarden vaststellen. Wij overwegen dat op grond van de onderzoeksresultaten is aangetoond dat de maximaal toegestane grenswaarden (63 dB voor wegverkeersgeluid en 68 dB voor railverkeersgeluid) niet worden overschreden, dat geen maatregelen mogelijk zijn waarmee de geluidsbelasting van de betreffende geluidgevoelige objecten teruggebracht kan worden tot de voorkeurswaarden omdat geen doeltreffende maatregelen voorhanden zijn dan wel dat dergelijke maatregelen stuiten op overwegende bezwaren van financiële en/of stedenbouwkundige aard. Voorts overwegen wij dat voldaan wordt aan de voorwaarden in de bovengenoemde beleidsregel wegens de aangetoonde beschikbaarheid van tenminste één geluidsluwe gevel en dito buitenruimte.

Het ontwerp van dit besluit heeft gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan 'Schakenbosch' ter inzage gelegen van 15 november 2019 tot en met 27 december 2019. Gedurende deze periode zijn tegen het ontwerpbesluit hogere grenswaarden geen zienswijzen ingebracht.

Besluit

Gelet op bovenstaande overwegingen stellen wij op grond van artikel 83 en 110a van de Wet geluidhinder voor het bestemmingsplan 'Schakenbosch' de volgende waarden vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting:

Geluidsgevoelige objecten			Geluidsbron	Hogere grenswaarde in dB tot maximaal
Deellocatie	Kadastraal perceel	Aantal		
D	Veur, sectie A nummer 1554	2 woningen	Veursestraatweg	52*
M	Veur, sectie A nummer 1554	maximaal 50 woningen 1 zorginstelling	Veursestraatweg	54*
L	Veur, sectie A nummers 567, 985, 1562 en 1579	maximaal 10 woningen	Spoorlijn Den Haag - Leiden	56

* De vermelde hogere grenswaarden vanwege wegverkeersgeluid zijn inclusief de aftrek op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder.

Procedure beroep besluit hogere grenswaarden

Op dit besluit is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht juncto artikel 110c van de Wet geluidhinder van toepassing. Dit besluit en de bijbehorende stukken liggen gelijktijdig met het door de gemeenteraad vast te stellen bestemmingsplan 'Schakenbosch' ter inzage.

Een belanghebbende die tijdig een zienswijze op het ontwerp van dit besluit naar voren heeft gebracht, alsmede een belanghebbende aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij geen zienswijze naar voren heeft gebracht, kan gedurende de termijn van terinzagelegging beroep instellen tegen dit besluit hogere grenswaarden bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postbus 20019, 2500 EA Den Haag).

De indiener van een beroepschrift kan, als onverwijlde spoed dat gelet op de betrokken belangen vereist, ook een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (postbus 20019, 2500 EA Den Haag).

Het besluit treedt in werking met ingang van de dag na die waarop de beroepstermijn afloopt. Indien binnen de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening wordt ingediend, treedt het besluit niet in werking voordat op dit verzoek is beslist.

Leidschendam, 17 maart 2020.

Burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg,

dhr. A. van Mazijk
secretaris

dhr. K. Tigelaar
burgemeester