



**Leidschendam-
Voorburg**

BESLUIT HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER

Besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden Wet geluidhinder

Plan : Parkweg 127 in Voorburg

Kenmerk : 692866

Datum : 13 juli 2022

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg is voornemens om in afwijking van het bestemmingsplan "Oosteinde - Parkweg" een omgevingsvergunning te verlenen voor het planologisch mogelijk maken van zestien appartementen met parkeervoorzieningen, met bijbehorende bouwwerken, bouwwerken geen bouwwerk zijnde, en aanlegwerkzaamheden dan wel gebruik. Het bouwplan is gelegen op het perceel kadastraal bekend gemeente Voorburg, sectie: E, nummer 7996, plaatselijk gemerkt Parkweg 127 in Voorburg.

Het bouwplan is gelegen binnen de zone, zoals bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh), vanwege wegverkeerslawaaï van de Parkweg, Rozenboomlaan (50 km/u), Rijkswegen A12 en A4 en de zone vanwege railverkeerslawaaï van de spoorlijn Den Haag - Gouda. Overeenkomstig artikel 76a Wgh is akoestisch onderzoek uitgevoerd, om te bepalen of voor het nieuwbouwplan wordt voldaan aan de geluidsnormen.

Wettelijk kader

In de Wgh (artikel 82) is bepaald dat de *voorkeurswaarde* voor nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen door wegverkeerslawaaï 48 dB is (na correctie conform artikel 110g Wgh). Voor railverkeerslawaaï is de voorkeurswaarde 55 dB.

Onderzoek moet aantonen welke geluidsbeperkende maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied nodig zijn om te voldoen aan de voorkeurswaarden en moet worden beargumenteerd waarom deze maatregelen niet (kunnen) worden toegepast. Onder de voorwaarden dat het wegens ondoeltreffendheid, ondoelmatigheid en/of overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard niet mogelijk is om met maatregelen te voldoen aan de voorkeurswaarde kunnen wij hogere grenswaarden vaststellen, mits voldaan wordt aan de voorwaarden van het gemeentelijk beleid ten aanzien van hogere grenswaarden. Voor nieuwe geluidgevoelige objecten in binnenstedelijk gebied gelden de volgende waarden als maximaal vast te stellen hogere grenswaarde:

- 63 dB (na aftrek art. 110g Wgh) vanwege gezoneerde niet-rijkswegen;
- 53 dB (na aftrek art. 110g Wgh) vanwege rijkswegen;
- 68 dB vanwege spoorwegen.

De voorwaarden waaronder burgemeester en wethouders hogere grenswaarden kunnen vaststellen, zijn vastgelegd in de Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder Leidschendam-Voorburg (kenmerk 2010/3089). Indien hogere waarden nodig zijn, kan tevens onderzoek nodig zijn naar de (extra) gevelgeluidwering die benodigd is om te voldoen aan de maximale binnenwaarden die zijn bepaald in het Bouwbesluit.

Resultaten akoestisch onderzoek

Uit het akoestisch onderzoek herontwikkeling Parkweg 127 te Voorburg, 25 juni 2021, M+P raadgevende ingenieurs BV, rapportnr. M+P.MEES.20.04.2, revisie 3, blijkt dat de voorkeurswaarde op de gevels van een aantal appartementen wordt overschreden vanwege het verkeer op de Parkweg, Rozenboomlaan en Rijkswegen A12 en A4.

De geluidsbelasting vanwege de Parkweg bedraagt maximaal 58 dB en van de Rozenboomlaan (50 km/u) maximaal 51 dB. De maximaal vast te stellen hogere waarde (63 dB) wordt niet overschreden. De geluidsbelasting vanwege de Rijkswegen A12 en A4 bedraagt maximaal 52 dB. De maximaal vast te stellen hogere grenswaarde (53 dB) wordt niet overschreden.

De niet-gezoneerde Rozenboomlaan met rijsnelheid van 30 km/h, ten zuiden van Parkweg, is beschouwd in het kader van goede ruimtelijke ordening en de cumulatie van verkeersgeluid. De maximale geluidsbelasting vanwege dit wegdeel bedraagt 44 dB na aftrek. Deze waarde voldoet aan de voorkeurswaarde die voor en is niet relevant voor de gecumuleerde geluidsbelasting.

De geluidsbelasting vanwege de spoorlijn Den Haag – Gouda bedraagt maximaal 49 dB en is daarmee lager dan de voorkeurswaarde (55 dB) en is daarmee niet relevant.

In het onderzoek is nagegaan in hoeverre bron- en overdrachtsmaatregelen haalbaar zijn waarmee de geluidsbelasting vanwege de Parkweg alsnog kan worden teruggebracht tot de voorkeurswaarde (48 dB).

Bronmaatregelen

De noordelijke en oostelijke gevel van het bouwplan wordt het meest geluidsbelast vanwege de Parkweg. Momenteel ligt heeft deze een SMA 0/8 wegverharding. Indien bij toekomstig groot onderhoud het wegdek gewijzigd wordt naar bijvoorbeeld SMA-NL8 G+ - kan dit een geluidsreductie van enkele dB's opleveren. Daarmee wordt de voorkeurswaarde nog niet gehaald. Groot onderhoud aan de Parkweg is de komende jaren niet voorzien. Gezien de beperkte omvang van het plan is deze maatregel niet kosteneffectief om voor dit plan vooruitlopend daarop alleen toe te passen. Daarbij komt dat een relatief klein wegdeel vervangen op praktische en financiële bezwaren in het wegbeheer stuit, zowel bij het vervangen als op de lange duur bij het planmatige onderhoud.

Verkeersmaatregelen zoals het verlagen van de verkeersintensiteit, de toegestane maximumsnelheid verlagen van 50 naar 30 km/u of het instellen van éénrichtingsverkeer stuiten op verkeerskundige bezwaren omdat daarmee de doorstroombaan van de Parkweg wordt aangetast en verkeersstromen zouden worden verlegd met bijbehorende nieuwe milieuknelpunten elders als gevolg.

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen, zoals schermen of geluidswallen zijn hier om stedenbouwkundige

redenen niet mogelijk. Voor een wal met voldoende hoogte is een brede voet nodig, waarvoor de ruimte ontbreekt. Daarnaast zorgt een scherm voor aantasting van de verkeersveiligheid bij de kruising, omdat het zicht op het verkeer wordt belemmerd.

Uit het onderzoek blijkt dat bron- of overdrachtsmaatregelen waarmee alsnog voldaan kan worden aan de voorkeurswaarde niet voorhanden zijn dan wel dat deze maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn en/of stuiten op overwegende bezwaren van verkeerskundige, financiële en/of stedenbouwkundige aard. De vaststelling van hogere waarden is nodig om het plan juridisch mogelijk te maken.

Ingevolge de beleidsregel hogere grenswaarden kunnen hogere grenswaarden worden vastgesteld onder de voorwaarden dat:

- elke woning zal beschikken over tenminste één geluidluwe gevel (met een gecumuleerde geluidsbelasting van maximaal 53 dB, zonder correctie conform artikel 110g Wgh) en tenminste één geluidluwe buitenruimte (met een gecumuleerde geluidbelasting van maximaal 58 dB, zonder correctie conform artikel 110g Wgh).
- In stedelijk gebied kunnen situaties voorkomen dat niet bij alle woningen van een bouwplan een geluidluwe gevel kan worden gerealiseerd. Als een bouwplan echter zodanig is vormgegeven dat voor het merendeel van de woningen wordt voldaan aan de eis van een geluidluwe gevel, dan kan gemotiveerd worden afgeweken voor de overblijvende woningen in het plan. Voorwaarde is dan wel dat elke woning 1 gevel heeft, waar de geluidbelasting maximaal 58 dB (zonder correctie conform art. 110 g Wgh).
- De gecumuleerde geluidsbelasting door samenloop van verschillende geluidsbronnen mag niet hoger is dan de hoogste geluidsbelasting per geluidsbron (zonder correctie conform art. 110 g Wgh) vermeerderd met 2 dB.

Geluidluwe gevel

In het ontwerp van het plan zijn maatregelen opgenomen voor een zo goed mogelijke woon- en leefkwaliteit en daarmee te voldoen aan de bovengenoemde voorwaarden.

Ieder appartement heeft een geluidsluwe zijde of een afsluitbare loggia. Minimaal 1 slaapkamer per appartement is gesitueerd of aan een geluidsluwe zijde of is geplaatst aan een afsluitbare loggia. Het plan voldoet daar meest aan. Bij twee woningen op de begane grond (W01 en W04) is het niet mogelijk om volledig aan de beleidsregels te voldoen, dat geldt ook voor één woning op de tweede verdieping (W02) en twee woningen op de derde verdieping (W09 en W12). Deze hebben wel een geluidsluwe gevel danwel relatief luwe gevel. Het situeren van een slaapkamer aan een geluidsluwe gevel is organisatorisch niet mogelijk. Aangezien het plan grotendeels voldoet aan de beleidsregel en de wordt gebruik gemaakt van de uitzonderingsregel voor stedelijke situaties. Die hier nog wordt bemoeilijkt door de wigvorm van het perceel en ligging aan twee doorgaande wegen.

Geluidluwe buitenruimte

Minimaal 1 buitenruimten per appartement dient gesitueerd te zijn aan de geluidluwe gevel. Door het gebruik van afsluitbare buitenruimten op de verdiepingen, gesloten borstwering op de dakranden, een scherm aansluitend aan het gebouw en situering van buitenruimten is dat het geval.

Gecumuleerde geluidsbelasting

In dit geval is er alleen sprake van maatgevend wegverkeerslawaai. Er is dus geen sprake van cumulatie van geluid van verschillende bronnen. Er is wel cumulatie van geluid afkomstig van meerdere wegen. De hoogste gecumuleerde geluidsbelasting van alle wegen gezamenlijk bedraagt 63 dB, zonder aftrek. Dit is minder dan 2 dB hoger dan de hoogste geluidsbelasting van een individuele weg - i.c. de Parkweg – die 63 dB (zonder aftrek) bedraagt.

De conclusie is dat het bouwplan aan de alle voorwaarden in de gemeentelijke beleidsregel hogere grenswaarden.

Overwegingen

Overeenkomstig artikel 110a Wgh en de Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder 2010 Leidschendam-Voorburg (kenmerk 2010/3089) kunnen wij een hogere grenswaarde vaststellen, mits:

- aangetoond is dat geluidreducerende maatregelen niet voorhanden zijn, onvoldoende doeltreffend zijn en/of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard;
- voldaan wordt aan de voorwaarden in de beleidsregel over geluidsluwe gevels, geluidsluwe buitenruimten en de gecumuleerde geluidsbelasting.

Op grond van de onderzoeksresultaten overwegen wij dat de maximale ontheffingswaarden niet worden overschreden en dat geen bron- of overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn om de geluidsbelasting van de nieuw te bouwen woningen terug te brengen tot de voorkeurswaarde vanwege overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, financiële en/of verkeerskundige aard. Verder overwegen wij dat aangetoond is dat voldaan wordt aan de voorwaarden in de bovengenoemde beleidsregel.

Het ontwerp van dit besluit heeft gelijktijdig met de ontwerp omgevingsvergunning en de ontwerpverklaring van geen bedenkingen (afgegeven door de raad op 25 januari 2022) ter inzage gelegen van 3 februari 2022 t/m 16 maart 2022. Tegen het ontwerp van dit besluit hogere grenswaarden zijn geen zienswijzen ingediend.

Besluit

Gelet op bovenstaande overwegingen besluiten wij op grond van artikel 83 en 110a van de Wet geluidhinder voor de nieuw te bouwen appartementen op het perceel Voorburg, sectie: E, nummer 7996, plaatselijk gemerkt Parkweg 127 in Voorburg de volgende waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vast te stellen:

Situering geluidsgevoelige objecten		Geluidsbron	Hogere grenswaarde in dB tot maximaal
Woningen – begane grond	Type 01	Parkweg	58
	Type 04	Parkweg	58
		Rozenboomlaan	50
	Type 06	Rozenboomlaan	51

Woningen – 1 ^e verdieping	Type 03	Rijkswegen A12/A4	49
		Parkweg	57
		Rozenboomlaan	50
	Type 05	Rozenboomlaan	51
	Type 07	Rozenboomlaan	51
	Type 13	Rijkswegen A12/A4	49
		Parkweg	58
Woningen – 2 ^e verdieping	Type 02	Rijkswegen A12/A4	50
		Parkweg	58
	Type 03	Rijkswegen A12/A4	50
		Parkweg	58
		Rozenboomlaan	50
	Type 05	Rozenboomlaan	51
	Type 07	Parkweg	49
		Rozenboomlaan	51
Woningen – 3 ^e verdieping	Type 09	Rijkswegen A12/A4	51
		Parkweg	58
		Rozenboomlaan	50
	Type 12	Rijkswegen A12/A4	51
		Parkweg	54
		Rozenboomlaan	50
Woningen – 4 ^e verdieping	Type 10	Rijkswegen A12/A4	52
		Parkweg	58
		Rozenboomlaan	49

De vermelde hogere grenswaarden zijn inclusief de aftrek op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder

Beroepsmogelijkheid

Dit besluit ligt gelijktijdig met de omgevingsvergunning 'Parkweg 127' ter inzage. Gedurende deze periode kan schriftelijk beroep worden ingesteld tegen dit besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag door:

- belanghebbenden die tijdig op grond van artikel 3.15 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit hogere grenswaarde;
- belanghebbenden die kunnen aantonen daartoe redelijkerwijs niet in staat geweest te zijn.

namens burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg



[Redacted]

hoofd Klantcontactcentrum