



**Leidschendam-
Voorburg**

BESLUIT HOGERE GRENSWAARDEN WET GELUIDHINDER

Besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden Wet geluidhinder

Plan : Bestemmingsplan KPP Oosteinde 208 in Voorburg

Kenmerk : 658365

Datum : 18 april 2023

Inleiding

Het college van burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg bereidt een nieuw bestemmingsplan voor om de nieuwbouw van geluidgevoelige objecten (295 appartementen) te realiseren op de locatie aan de Oosteinde 208 in Voorburg. Het plan wordt begrensd door het Oosteinde, Dokter Van der Stamstraat, Nieuwe Havenstraat en de J.D. Zocherstraat en is gelegen op de percelen, kadastraal bekend gemeente Voorburg, sectie D, nummers 6928 en 6929.

Het bouwplan, bestaande uit zes woongebouwen, bevindt binnen de geluidszone (zoals bedoeld in artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh)) langs de Vlietweg, Oosteinde – Voorburgseweg, Oosteinde – Oude Trambaan en de N14. Overeenkomstig artikel 76a Wgh is akoestisch onderzoek uitgevoerd, om te bepalen of voor het nieuwe bouwplan wordt voldaan aan de geluidsnormen.

Conform de Wet geluidhinder zijn 30 km/u-wegen niet gezoneerd en hoeft de geluidbelasting van niet-gezoneerde wegen niet getoetst te worden aan de geluideisen. Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het geluid van de nabijgelegen 30 km/u-wegen, Nieuwe Havenstraat en Dokter van der Stamstraat wel meegenomen in het akoestisch onderzoek.

Wettelijk kader

In de Wgh (artikel 82) is bepaald dat de *voorkeurswaarde* voor nieuwe geluidgevoelige bestemmingen door wegverkeerslawaaï 48 dB is (na correctie conform artikel 110g Wgh). Onderzoek moet aantonen welke geluidsbeperkende maatregelen aan de bron of in het overdrachtsgebied nodig zijn om te voldoen aan de voorkeurswaarden en moet worden beargumenteerd waarom deze maatregelen niet (kunnen) worden toegepast. Onder de voorwaarden dat het wegens onvoldoende doeltreffendheid, ondoelmatigheid en/of overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard niet mogelijk is om met maatregelen te voldoen aan de voorkeurswaarde kunnen wij hogere grenswaarden vaststellen, mits voldaan wordt aan de voorwaarden van het gemeentelijk beleid ten aanzien van hogere grenswaarden. Voor nieuwe geluidgevoelige objecten in binnenstedelijk gebied gelden als maximaal vast te stellen hogere grenswaarde:

- 63 dB (na aftrek art. 110g Wgh) vanwege gezoneerde wegen, niet zijnde autosnelwegen;
- 53 dB (na aftrek art. 110g Wgh) vanwege autosnelwegen.

Besluit hogere grenswaarden Wet geluidhinder Bestemmingsplan KPP Oosteinde 208 in Voorburg

De N14 betreft geen autosnelweg.

De voorwaarden waaronder burgemeester en wethouders hogere grenswaarden kunnen vaststellen, zijn vastgelegd in de Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder Leidschendam-Voorburg (kenmerk 2010/3089). Indien hogere waarden nodig zijn, kan tevens onderzoek nodig zijn naar de (extra) gevelgeluidwering die benodigd is om te voldoen aan de maximale binnenwaarden die zijn bepaald in het Bouwbesluit.

Resultaten akoestisch onderzoek

Uit het rapport Akoestisch onderzoek verkeerslawaai Damsigt in Leidschendam-Voorburg (16 maart 2023, LBP|SIGHT, rapportnr. R001_02_0734398ad) blijkt dat van het totaal van 295 appartementen de geluidbelasting (na aftrek art. 110g Wgh) vanwege Oosteinde – Oude Trambaan, Oosteinde – Voorburgseweg en de N14 op de gevels van 66 appartementen hoger is dan de voorkeurswaarde van 48 dB. De verdeling van de overschrijdingen over de woongebouwen en de geluidsbronnen is als volgt:

woongebouw	Aantal woningen >48 dB door de N14	Aantal woningen >48 dB alleen door Oosteinde – Oude Trambaan	Aantal woningen >48 dB door Oosteinde-Oude Trambaan én Oosteinde – Voorburgseweg	Totaal
Blok 1	20 (max. 52 dB)			20
Blok 2	5 (max. 50 dB)			5
Blok 5		12 (max. 56 dB)	9 (max. 56 dB)	21
U-shape		20 (max. 54 dB)		20
totaal	25	32	9	66

De geluidbelasting vanwege de N14 bedraagt maximaal 52 dB bij 5 woningen in blok 1 en maximaal 50 dB bij 1 woning in blok 2.

Vanwege Oosteinde – Oude Trambaan bedraagt de geluidbelasting maximaal 56 dB bij 3 woningen in woongebouw 5 en maximaal 54 dB bij 7 woningen in U-shape gebouw.

De geluidbelasting vanwege Oosteinde – Voorburgseweg bedraagt maximaal 49 dB bij 9 woningen in gebouw 5.

De maximaal toelaatbare waarde (63 dB) wordt nergens overschreden.

De geluidbelasting vanwege Vlietweg is maximaal 46 dB. Hiermee wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet overschreden.

De vast te stellen hogere waarden zijn in bijlage VI van het akoestisch rapport gespecificeerd en betreffen allen het kadastrale perceelnummer 6928.

De gezamenlijke geluidbelasting vanwege alle wegen (zowel de gezoneerde als de niet-gezoneerde) is maximaal 62 dB (zonder aftrek artikel 110g Wgh). Dit houdt in dat aanvullende voorzieningen onderzocht moeten worden (zoals glas, kierdichting enz.) om aan de vereiste binnenwaarde (33 dB) van het Bouwbesluit te voldoen.

Onderzoek geluidbeperkende maatregelen

Om hogere waarden te kunnen vaststellen is als verplicht onderdeel van het onderzoek nagegaan in hoeverre bron- en overdrachtsmaatregelen haalbaar zijn waarmee de geluidbelasting alsnog kan worden teruggebracht tot de voorkeurswaarde.

Geluidreducerend wegdek

Het aanbrengen van een stil wegdek (bijvoorbeeld een dunne geluidreducerende deklaag) geeft bij een snelheid van 50 km/u een afname van de geluidbelasting van 3 à 4 dB. Deze afname is voor de Oosteinde – Voorburgseweg voldoende om de geluidbelasting te beperken tot de voorkeursgrenswaarde, maar de betreffende gevels worden hoger geluidbelast door het verkeer op de Oosteinde – Oude Trambaan. Op de Oosteinde – Oude Trambaan is reeds het geluidreducerende wegdek Deciville aangebracht. Er zijn extra maatregelen nodig.

Geluidscherm

Voor een voldoende geluidafschermdende werking moeten geluidschermen een hoogte hebben die een relatie heeft met de hoogte van de achterliggende bebouwing. Bij laagbouw kunnen lage geluidschermen worden geplaatst en bij hoogbouw moeten hoge schermen worden gerealiseerd.

Om in de onderhavige situatie de hogere bouwlagen te beschermen zou een scherm met een hoogte van meer dan 2 meter langs de Oosteinde – Oude Trambaan geplaatst moeten worden. Een dergelijk hoog scherm vormt in de onderhavige situatie een stedenbouwkundig en architectonisch ongewenste barrière, waarmee het gewenste open karakter en profiel van de Oosteinde – Oude Trambaan wordt verstoord.

Verkeersmaatregelen

De geluidbelasting van de woningen kan ook door het treffen van verkeersmaatregelen worden verlaagd. Bij bestaande wegen kan bijvoorbeeld de maximumsnelheid worden verlaagd waardoor de geluidbelasting afneemt. Een andere optie is het verlagen van de verkeersintensiteit bijvoorbeeld door het sluiten voor zwaar verkeer, het instellen van éénrichtingsverkeer, of door het verkeersluw maken. De Oosteinde – Oude Trambaan is echter een (doorgaande) ontsluitingsweg waar een goede doorstroming van het verkeer gewenst is. Het treffen van verkeerskundige maatregelen belemmeren de gewenste doorstroming en stuiten daarmee op bezwaren van verkeerstechnische aard, ook voor het calamiteitenvervoer.

Uit het onderzoek blijkt dat geen bron- en/of overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn, waarmee alsnog voldaan kan worden aan de voorkeurswaarde. Maatregelen zijn onvoldoende doeltreffend en/of stuiten op overwegende bezwaren van financiële en/of stedenbouwkundige aard. De vaststelling van hogere waarden is nodig om het plan juridisch mogelijk te maken.

Ingevolge de beleidsregel hogere grenswaarden kunnen hogere grenswaarden worden vastgesteld onder de voorwaarden dat:

- elke woning zal beschikken over tenminste één geluidluwe gevel (met een gecumuleerde geluidbelasting van maximaal 53 dB, zonder correctie conform artikel 110g Wgh) en

tenminste één geluidluwe buitenruimte (met een gecumuleerde geluidbelasting van maximaal 58 dB, zonder correctie conform artikel 110g Wgh).

- In stedelijk gebied kunnen situaties voorkomen dat niet bij alle woningen van een bouwplan een geluidluwe gevel kan worden gerealiseerd. Als een bouwplan echter zodanig is vormgegeven dat voor het merendeel van de woningen wordt voldaan aan de eis van een geluidluwe gevel, dan kan gemotiveerd worden afgeweken voor de overblijvende woningen in het plan. Voorwaarde is dan wel dat elke woning 1 gevel heeft, waar de geluidbelasting maximaal 58 dB (zonder correctie conform art. 110 g Wgh).
- De gecumuleerde geluidbelasting door samenloop van verschillende geluidsbronnen mag niet hoger is dan de hoogste geluidbelasting per geluidsbron (zonder correctie conform art. 110 g Wgh) vermeerderd met 2 dB.

Geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte

Voor alle woningen binnen het plan is een geluidluwe gevel en geluidluwe buitenruimte aanwezig. Om te kunnen voldoen aan de eis van een geluidluwe buitenruimte zijn er voor een aantal buitenruimten in blok 5 en het u-shape gebouw afschermende voorzieningen nodig. Ter plaatse van de afgeschermden buitenruimten ontstaat dan ook de geluidluwe gevel. Voor blok 5 betreft het de buitenruimten gesitueerd aan de noordwest- en noordoostgevel. Voor het u-shape gebouw betreft het buitenruimten aan zowel de noordwest-, noordoost-, zuidoost- en zuidwestgevels.

Alle minimaal benodigde afschermende voorzieningen zijn op de plattegronden in bijlage IV Van het akoestisch rapport aangegeven. De borstweringen / balkonschermen moeten geheel gesloten worden uitgevoerd. De onderzijde van de bovenliggende balkons moet geluidsabsorberend (gemiddelde absorptiecoëfficiënt voor het standaard buitengeluidspectrum van 0,6) worden afgewerkt om geluidreflecties naar de onderliggende balkons te voorkomen.

De voorzieningen mogen beweegbaar worden uitgevoerd. In gesloten toestand wordt dan aan de eisen van een geluidluwe gevel en een geluidluwe buitenruimte voldaan.

Gecumuleerde geluidbelasting

In dit geval is er alleen sprake van maatgevend wegverkeerslawaaï. Er is dus geen sprake van cumulatie van geluid van verschillende bronnen. Er is wel cumulatie van geluid afkomstig van meerdere wegen. De hoogste gecumuleerde geluidbelasting van alle wegen gezamenlijk bedraagt 57, na aftrek art. 110g Wgh.

De maximale geluidbelasting per individuele weg bedraagt 56 dB, na aftrek art. 110g Wgh. Daarmee wordt voldaan aan de voorwaarde over gecumuleerd geluid.

Conclusie

De conclusie is dat het bouwplan voldoet aan de alle voorwaarden in de gemeentelijke beleidsregel hogere grenswaarden, onder de voorwaarde dat (gebouw gebonden) maatregelen worden getroffen zodat bij de 44 bovengenoemde woningen een geluidluwe gevel al dan niet gecombineerd met een geluidluwe buitenruimte worden gecreëerd.

Overwegingen

Overeenkomstig artikel 110a Wgh en de Beleidsregel hogere waarden Wet geluidhinder 2010 Leidschendam-Voorburg (kenmerk 2010/3089) kunnen wij een hogere grenswaarde vaststellen, mits:

- aangetoond is dat geluidreducerende maatregelen niet voorhanden zijn, onvoldoende doeltreffend zijn en/of overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard;
- voldaan wordt aan de voorwaarden in de beleidsregel over geluidsluwe gevels, geluidsluwe buitenruimten en de gecumuleerde geluidbelasting.

Op grond van de onderzoeksresultaten overwegen wij dat de maximale ontheffingswaarden niet worden overschreden en dat geen bron- of overdrachtsmaatregelen mogelijk zijn om de geluidbelasting van de nieuw te bouwen woningen terug te brengen tot de voorkeurswaarde vanwege overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, financiële en/of verkeerskundige aard. Verder overwegen wij dat aangetoond is dat voldaan wordt aan de voorwaarden in de bovengenoemde beleidsregel.

Zienswijzen

Het ontwerp van dit besluit heeft gelijktijdig met het ontwerp bestemmingsplan voor dit bouwplan ter inzage gelegen van 2 september 2022 tot en met 13 oktober 2022. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen op het ontwerpbesluit hogere grenswaarden ingediend.

Na de terinzagelegging is een reactie vanuit Rijkswaterstaat ontvangen. Naar aanleiding daarvan is het akoestisch onderzoek aangepast met de geluidbelasting vanwege de N14. Hieruit bleek dat aanvullende hogere grenswaarden ten aanzien van blok 1 en 2 nodig zijn. Het besluit hogere grenswaarden is hierop aangepast.

Besluit

Gelet op bovenstaande overwegingen stellen wij op grond van artikel 83 en 110a van de Wet geluidhinder voor de nieuw te bouwen appartementen op het perceel, Voorburg, sectie D, nummer 6928, plaatselijk gemerkt Oosteinde 208 in Voorburg, de volgende waarden voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vast te stellen vanwege verkeer op Oosteinde – Oude Trambaan, Oosteinde – Voorburgseweg en de N14:

Gebouw	Situering	Typenummer appartementen	Hogere grenswaarden per geluidsbron (aantal)		
			Oosteinde-Oude Trambaan	Oosteinde-Voorburgse-weg	N14
Blok 1	Begane grond	36			50 dB (1)
	1 ^e verdieping	01			51 dB (1)
		02 en 04			50 dB (2)
	2 ^e verdieping	01, 07 (2x)			51 dB (3)
		07 en 09			50 dB (2)
	3 ^e verdieping	01			52 dB (1)
		07 (3x) en 09			51 dB (4)
	4 ^e verdieping	01, 07 (2x)			52 dB (3)
		07 en 09			51 dB (2)
	5 ^e verdieping	12			52 dB (1)
				<i>subtotaal</i>	20
Blok 2	1 ^e verdieping	01 en 02			49 dB (2)
	2 ^e , 3 ^e en 4 ^e verdieping	01 en 11			49 dB (2)
	5 ^e verdieping	12			50 dB (1)
				<i>subtotaal</i>	5
Blok 5	Begane grond	22	55 dB (1)		
		30 en 31	54 dB (2)		
		29	53 dB (1)		
	1 ^e verdieping	10	56 dB (1)		
		11, 30 en 31	55 dB (3)	49 dB (3)	
		26	50 dB (1)		
	2 ^e , 3 ^e en 4 ^e verdieping	29, 30 en 31	55 dB (3)	49 dB (3)	
	2 ^e en 3 ^e verdieping	32	56 dB (2)	49 dB (2)	
		26	50 dB (2)		
	4 ^e verdieping	32	55 dB (1)	49 dB (1)	
		26	51 dB (1)		
	5 ^e verdieping	35	52 dB (1)		
		14	51 dB (1)		
		33	49 dB (1)		
		<i>subtotaal</i>	21	9	
Blok U-shape	Begane grond	03	52 dB (1)		
		04	54 dB (1)		
	1 ^e , 2 ^e en 3 ^e verdieping	16 (2x)	54 dB (6)		
		09 en 10	53 dB (6)		
		06	52 dB (3)		
		19	49 dB (3)		
		<i>subtotaal</i>	20		
		<i>Totaal</i>	41	9	25

De vermelde hogere grenswaarden zijn inclusief de aftrek op grond van artikel 110g van de Wet geluidhinder

Voorwaarde

Aan dit besluit wordt de voorwaarde verbonden dat de geluidafschermende maatregelen worden getroffen zoals opgenomen in bijlage IV Figuren (geluidluwe gevels en buitenruimten, afschermende voorzieningen) van het rapport Akoestisch onderzoek verkeerslawaaï Damsigt in Leidschendam-Voorburg (16 maart 2023, LBP|SIGHT, rapportnr. R001_02_0734398ad).

Beroepsmogelijkheid

Dit besluit ligt gelijktijdig met het bestemmingsplan en de omgevingsvergunning voor het bouwplan ter inzage. Gedurende deze periode kan schriftelijk beroep worden ingesteld tegen dit besluit tot vaststelling van hogere grenswaarden bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag door:

- belanghebbenden die tijdig op grond van artikel 3.15 lid 1 van de Algemene wet bestuursrecht zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit hogere grenswaarde;
- belanghebbenden die kunnen aantonen daartoe redelijkerwijs niet in staat geweest te zijn.

namens burgemeester en wethouders van Leidschendam-Voorburg
teamleider Ruimte, afdeling Maatschappelijke en ruimtelijke ontwikkeling

