

Wijzigingsplan Zandvaart 34 te Breezand



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

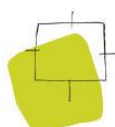
Wijzigingsplan Zandvaart 34 te Breezand

V A S T G E S T E L D

Inhoud

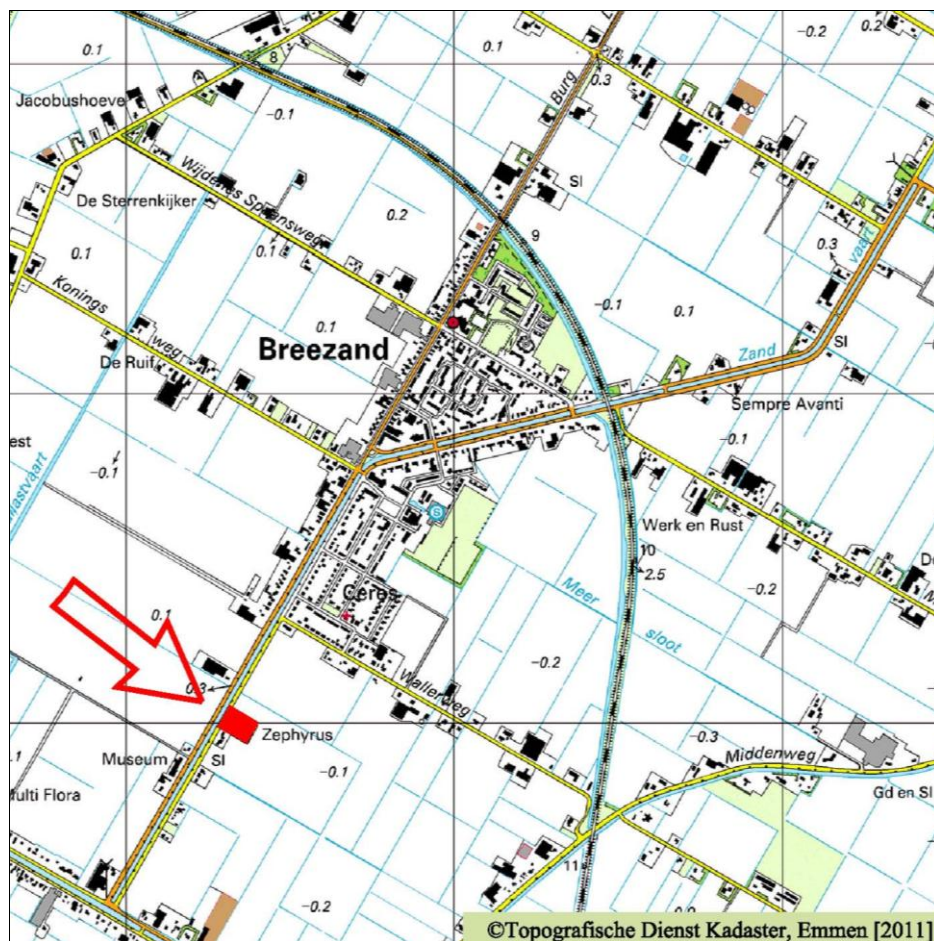
Toelichting
Regels + bijlagen
Verbeelding

20 maart 2012
Projectnummer 012.44.01.23.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Beleid	7
2.1	Rijksbeleid	7
2.1.1	Nota Ruimte (2006)	7
2.2	Provinciaal beleid	7
2.2.1	Structuurvisie Noord-Holland 2040	7
2.2.2	Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie	8
2.3	Gemeentelijk beleid	9
2.3.1	Bestemmingsplan “Buitengebied 2006”	9
3	Planologische randvoorwaarden	13
3.1	Waterhuishouding	13
3.2	Archeologische waarden	14
3.3	Geluidhinder	15
3.4	Luchtkwaliteit	16
3.5	Ecologische waarden	17
3.6	Externe veiligheid	18
3.7	Bodem	21
3.8	Bedrijven en (milieu)hinder	22
4	Juridische toelichting	25

Inleiding



Het voorliggende wijzigingsplan betreft het perceel Zandvaart 34 te Breezand in de gemeente Anna Paulowna. Het perceel is gelegen in het buitengebied, net ten zuiden van het dorp Breezand. Op deze locatie bevond zich een bloembollenbedrijf met een bedrijfswoning. Het bloembollenbedrijf is beëindigd. De nieuwe eigenaar van het perceel is voornemens zijn hoveniersbedrijf aan de Zandvaart 34 te vestigen.

AANLEIDING

Het plangebied van het voorliggende wijzigingsplan betreft het perceel aan de Zandvaart 34 in Breezand. In Figuur 1 is de locatie weergegeven.

PLANGEBIED



Figuur 1. Ligging plangebied in ruimere omgeving

Het voorliggende wijzigingsplan is een gedeeltelijke herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied 2006” zoals dat door de gemeenteraad is vastgesteld op 19 januari 2009 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 11 augustus 2009.

GELDENDE BESTEMMINGS-
PLAN

Na de inleiding in dit hoofdstuk is in hoofdstuk 2 het van toepassing zijnde ruimtelijk beleid van het rijk, de provincie en de gemeente uiteengezet.

LEESWIJZER

Een omschrijving van de planologische randvoorwaarden is opgenomen in hoofdstuk 3. Als laatste is in hoofdstuk 4 een juridische toelichting op het plan opgenomen.



Figuur 2. Inrichting perceel Zandvaart 34

2.1

Rijksbeleid

2.1.1

Nota Ruimte (2006)

In de Nota Ruimte heeft het kabinet haar visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland voor de periode tot 2020 uiteengezet. De nota biedt ruimte voor ontwikkeling. Het uitgangspunt hierbij is 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. De nadruk ligt daarbij op het bevorderen van wenselijke ontwikkelingen. Hierbij is ruimte voor eigen beleid van provincies en gemeenten.

2.2

Provinciaal beleid

2.2.1

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 21 juni 2010 is door Provinciale Staten de Structuurvisie Noord-Holland 2040 vastgesteld. Hierin zet de provincie haar visie op de (ruimtelijke) ontwikkeling van Noord-Holland uiteen. De nadruk ligt op de periode tot 2020. Daarnaast wordt een doorkijk gegeven naar 2040.

In de visie maakt de provincie de keuze om vooral in het bestaand stedelijk gebied ontwikkelingen mogelijk te maken. Hiermee zet de provincie in op het behouden en versterken van het open landelijk gebied. Door de uitbreiding van het stedelijk gebied te beperken wil de provincie inspelen op de verwachte afname van het aantal inwoners in de periode na 2040. De provincie wil het landelijk gebied ontwikkelen met behoud van het karakter ervan.

Noord-Holland moet een aantrekkelijke provincie blijven om te wonen, te werken en te recreëren. In de structuurvisie heeft de provincie hiervoor verschillende provinciale belangen aangewezen. Hierbij zijn drie hoofdbelangen onderscheiden. Deze drie hoofdbelangen zijn samen het ruimtelijke streven van de provincie. In Figuur 3 is dit in een overzicht weergegeven.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaat-bestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 3. Overzicht provinciale belangen

Om de provinciale belangen te waarborgen is door Provinciale Staten de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld.

2.2.2

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

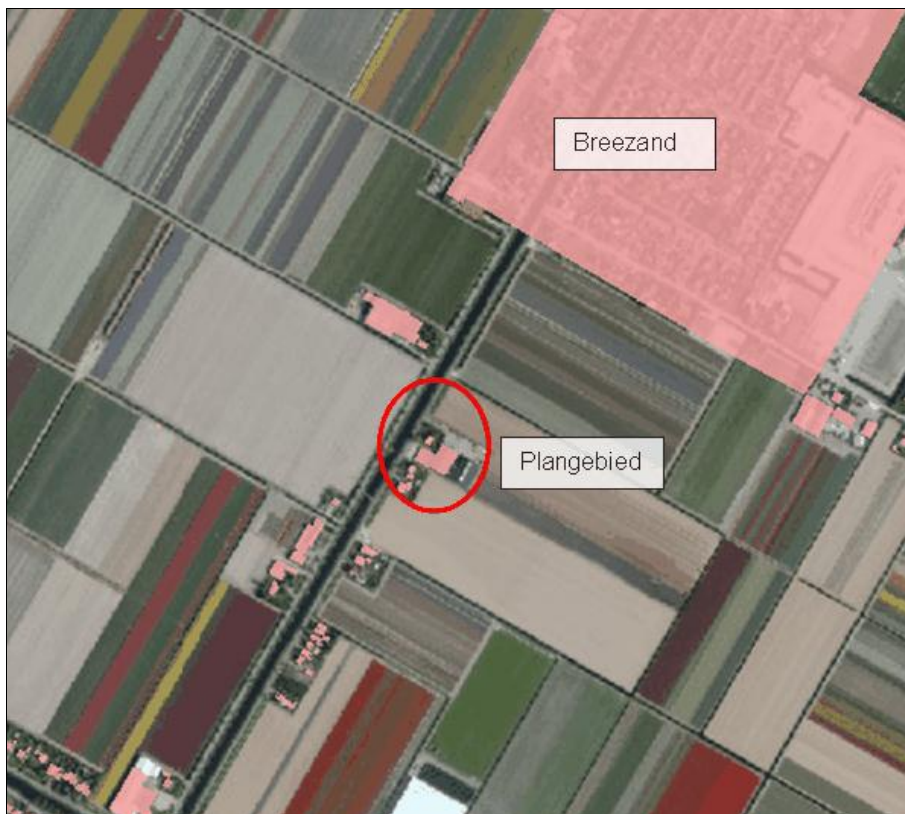
Door Provinciale Staten is op 21 juni 2010 de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld. Hierin zijn de provinciale belangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 uitgewerkt in algemene regels.

Bestaand bebouwd gebied en landelijk gebied

In de verordening zijn voor verschillende gebieden regels opgenomen. In hoofdlijnen zijn twee algemene gebieden onderscheiden: het bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied. Op grond van de verordening en op de kaart bij de verordening ligt het plangebied in het bestaand bebouwd gebied.

CONCLUSIE

Het plan past binnen het provinciale beleid.



Figuur 4. Fragment van de kaart bij de verordening
(bestaand bebouwd gebied is roze aangegeven)

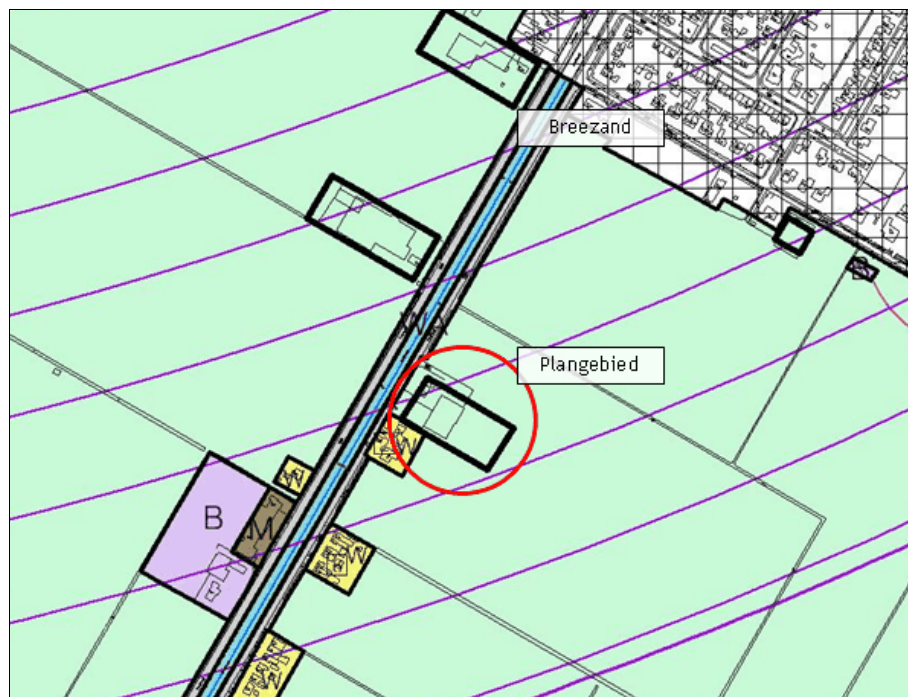
2.3

Gemeentelijk beleid

2.3.1

Bestemmingsplan “Buitengebied 2006”

Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan Buitengebied 2006, dat op 15 december 2008 door de Raad is vastgesteld en op 11 augustus 2009 door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd.



Figuur 5. Fragment bestemmingsplankaart

Op grond van het geldende bestemmingsplan zijn de gronden in het plangebied bestemd als 'Agrarische doeleinden II'. De gronden zijn bestemd voor onder andere agrarische bedrijven. Onder een agrarisch bedrijf wordt verstaan: een bedrijf dat is gericht op het voortbrengen van producten door middel van het telen van gewassen en/of het houden van dieren. Een hoveniersbedrijf past niet binnen deze bestemming. In de regels bij de bestemming 'Agrarische doeleinden II' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming te wijzigen ten behoeve van niet-agrarische bedrijven, naar de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden'.

Aan de wijzigingsbevoegdheid zijn de volgende voorwaarden verbonden:

1. de wijziging mag uitsluitend betrekking hebben op voormalige agrarische bebouwing met bijbehorende erven;
2. de wijziging mag geen betrekking hebben op het hergebruik van kassen;
3. de wijziging mag uitsluitend plaatsvinden bij een volledige beëindiging van de agrarische bedrijfsactiviteiten ter plekke;
4. de wijzigingsbevoegdheid mag uitsluitend worden toegepast ten behoeve van bedrijven genoemd in de categorieën 1 en 2 in de bij de voorschriften behorende Staat van bedrijven dan wel bedrijven welke niet zijn genoemd, mits deze bedrijven naar aard en effecten op het woon- en leefklimaat van de aangrenzende woongebieden, al dan niet onder te stellen voorwaarden, voor wat betreft geur, stof, gevaar en geluid kunnen worden gelijkgesteld met de bedrijven welke wel zijn genoemd;
5. parkeren dient op eigen erf plaats te vinden;
6. buitenopslag is niet toegestaan;

7. de bedrijvigheid mag geen onevenredige verkeersaantrekkende werking hebben;
8. voor het overige zijn de bepalingen uit artikel 7 'Bedrijfsdoeleinden' van overeenkomstige toepassing.

Aan bovenstaande voorwaarden kan worden voldaan:

1. het hoveniersbedrijf zal in de bestaande bebouwing worden gerealiseerd.
2. kassen zijn niet aanwezig op het perceel.
3. het bloembollenbedrijf is volledig beëindigd.
4. in de Staat van bedrijven is een hoveniersbedrijf opgenomen als een categorie 1 bedrijf.
5. parkeren zal op het eigen erf plaatsvinden.
6. er zal opslag plaatsvinden in daarvoor bestemde opslagvakken. De gemeente heeft in de principe uitspraak van 20 mei 2011 reeds aangegeven dat dit binnen de wijzigingsbevoegdheid past.
7. een hoveniersbedrijf heeft in beginsel geen grotere verkeersaantrekkende werking dan een bloembollenbedrijf.
8. de regels uit de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' worden in beginsel overgenomen in dit bestemmingsplan.

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft in een brief van 20 mei 2011 aangegeven dat in principe medewerking kan worden verleend aan het plan door gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid.

CONCLUSIE

Het plan past binnen het gemeentelijk beleid. Met dit wijzigingsplan wordt binnen het gemeentelijk beleid voorzien in een bestemmingsregeling.

Planologische randvoorwaarden

3

3.1

Waterhuishouding

In onder andere de Europese "Kaderrichtlijn water", de vierde "Nota Waterhuishouding" en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water. Dit betekent het waarborgen van voldoende veiligheid en het beperken van de kans op hinder vanwege water. Dit ook in verhouding tot ontwikkelingen als de verandering van het klimaat, het dalen van de bodem en het stijgen van de zeespiegel.

WET- EN REGELGEVING

In de nota "Anders omgaan met water" is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in onder andere ruimtelijke plannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de zogenoemde watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten.

Sinds 1 november 2003 is er een wettelijke verplichting om een watertoets uit te voeren bij ruimtelijke plannen als het onderhavige. Bij het opstellen van deze plannen moet inzichtelijk worden gemaakt wat de gevolgen zijn van een ruimtelijke ontwikkeling voor het waterbeheerssysteem en op welke wijze de ruimtelijke ontwikkeling en het waterbeheer op elkaar worden afgestemd.

In de Keur 2009 geeft het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) aan dat het voor ontwikkelingen waarin de toename van het verhard oppervlak meer dan 800 m² is, compensatie van extra oppervlaktewater is vereist.

ONDERZOEK

In onderhavige plan wordt het verhard oppervlak niet uitgebreid. Compensatie door middel van het aanleggen van extra oppervlakte water is dan ook niet nodig.

In het kader van het vooroverleg ex. artikel 3.1.1 Bro zal het plan voor een wateradvies aan het HHNK worden voorgelegd.

De uitvoerbaarheid van het project wordt vooralsnog niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de waterhuishouding belemmerd.

CONCLUSIE

3.2

Archeologische waarden

WET- EN REGELGEVING

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Met deze inwerkingtreding werd het Verdrag van Malta, dat op 16 april 1992 onder andere door Nederland is ondertekend, in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt. Het Verdrag van Malta is gericht op het behouden van archeologische waarden in de bodem. Uitgangspunt hierbij is onder andere het uitvoeren van een onderzoek naar archeologische waarden in het plangebied voor het vaststellen van een bestemmingsplan. Ook het zogenoemde veroorzakerprincipe is een uitgangspunt van het Verdrag van Malta. Dit betekent dat diegene die mogelijke archeologische waarden in de bodem verstoort, financieel verantwoordelijk is voor een voldoende onderzoek naar en het behoud van die archeologische waarden. Met de inwerkingtreding van de Wamz werd ook de Monumentwet 1988 (Monw) gewijzigd. Op grond van de Monw moet in een bestemmingsplan (mogelijke) archeologische waarden in de bodem van het plangebied overwogen worden.

ONDERZOEK

De provincie Noord-Holland heeft de zogenoemde cultuurhistorische waardenkaart (CHW-kaart) ontwikkeld. Op de CHW-kaart is informatie over archeologische en cultuurhistorische waarden opgenomen. In figuur is het voor het plangebied betreffende fragment van de CHW-kaart opgenomen.



Figuur 6. Fragment CHW-kaart (Bron: provincie Noord-Holland)

Uit de informatie van de CHW-kaart blijkt dat er in het plangebied geen archeologische waarden aanwezig zijn. Ook blijkt uit de informatie dat er in en in de directe omgeving van het plangebied wel cultuurhistorische waarden aanwezig zijn:

- De wegenstructuur in de polder. Polders zijn een belangrijke karakteristiek van het ontstaan van het landschap in de Kop van Noord-Holland. In de polders zijn de wegen in het algemeen in een rechtlijnige structuur overeenkomstig de structuur van de percelen en waterwegen.
- De perceelsindeling in blokken van de polder. Deze perceelsindeling is een belangrijke karakteristiek van het ontstaan van het landschap in de Kop van Noord-Holland.

In het voorliggende wijzigingsplan wordt alleen de gebruiksfunctie van een perceel gewijzigd, er zijn dan ook geen wijzigingen in de wegenstructuur en de perceelsindeling voorzien. In het kader van het bestemmingsplan Buitengebied is in 2006 archeologisch onderzoek gedaan. In dit onderzoek is een aantal gebieden aangewezen die in het bestemmingsplan Buitengebied een dubbelbestemming hebben gekregen. Het perceel en het gebied rondom het perceel aan de zandvaart 34 heeft in dit bestemmingsplan geen bestemming als archeologisch waardevol gebied. Archeologisch onderzoek kan dan ook achterwege blijven.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende wijzigingsplan wordt niet door archeologische en cultuurhistorische waarden belemmerd.

CONCLUSIE

3.3

Geluidhinder

In 1979 is de Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. De Wgh is er op gericht de geluidhinder vanwege onder andere wegverkeerslawaaï te voorkomen en te beperken. Deze wet is op 1 januari 2007 voor het laatst gewijzigd.

WET- EN REGELGEVING

In de Wgh is bepaald dat bij elke weg in beginsel een (geluids)zone aanwezig is. Dit met uitzondering van:

- wegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarop een snelheid van ten hoogste 30 km per uur is toegestaan.

Op grond van de Wgh is een geluidsbelasting van ten hoogste 48 dB op de gevels van woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen toegestaan. Op grond van het Besluit geluidhinder (Bgh) kan het college van Burgemeester en Wethouders voor woningen in buitengebied een hogere waarde voor de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting vaststellen. De ten hoogste toelaatbare hogere waarde is 53 dB.

ONDERZOEK	Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder wordt voldaan.
CONCLUSIE	Voorliggende wijzigingsplan maakt geen nieuwe geluidgevoelige functies mogelijk. Het is dan ook niet nodig een akoestisch onderzoek te verrichten en het plan voldoet daarmee aan het gestelde in de Wet geluidhinder.

3.4

Luchtkwaliteit

WET- EN REGELGEVING	Op 1 maart 1993 is de Wet milieubeheer (Wm) in werking getreden. Onder andere de Europese regelgeving voor de luchtkwaliteit is met de inwerkingtreding van de wijziging van de Wm (onderdeel luchtkwaliteitseisen) op 15 november 2007 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt. Uitgangspunt van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Hierin is bepaald wanneer en hoe overschrijdingen van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit behandeld moeten worden. In het NSL worden ook nieuwe ontwikkelingen zoals plannen voor de bouw van woningen overwogen. Plannen die binnen het NSL passen, hoeven niet meer te worden beoordeeld aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Ook plannen die niet ‘in betekenende mate’ (nibm) gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit hoeven niet meer aan deze grenswaarden te worden beoordeeld. De eisen om te kunnen beoordelen of bij een plan sprake is van nibm, zijn vastgesteld in de algemene maatregel van bestuur (AMvB)-nibm. In de AMvB-nibm is bepaald dat na dat het NSL of een programma voor de regio is vastgesteld een grenswaarde van 3% afname van de luchtkwaliteit als nibm kan worden aangeduid. Dit betekent een toename van ten hoogste 1,2 microgram per m³ NO₂ of PM₁₀.
ONDERZOEK	Het wijzigingsplan voorziet in de wijziging van het gebruik van het perceel van agrarisch bedrijf naar een gebruik voor een hoveniersbedrijf. Deze wijziging zal in beginsel niet leiden tot meer verkeersbewegingen, omdat beide bedrijven een zelfde geringe verkeersaantrekkende werking hebben.
CONCLUSIE	De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit belemmerd.

3.5

Ecologische waarden

De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (Ffw) op 1 april 2002 en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) op 1 oktober 2005 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

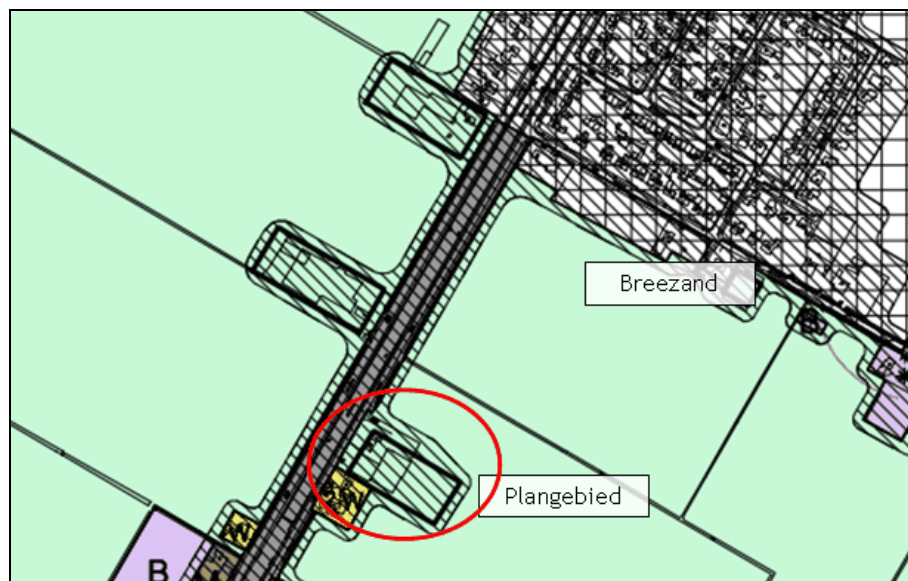
De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het zogenoemde 'nee, tenzij-principe'. Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat door zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dit in redelijkheid van hem kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid van hem kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

De Nbw is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de zogenoemde Speciale Beschermingzones op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Samen worden deze gebieden aangeduid als het Natura 2000-netwerk. Voor de bescherming van deze natuurgebieden is in de Nbw een uitgebreide wet- en regelgeving opgenomen.

Voor het bestemmingsplan Buitengebied 2006 is om inzicht te krijgen in de ecologische waarden in het landelijk gebied in de periode mei-september 2006 door BügelHajema Adviseurs een ecologisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in het rapport Resultaten van ecologisch onderzoek ten behoeve van het Bestemmingsplan Buitengebied 2006 met als kenmerk 012.00.01.07.00.

WET- EN REGELGEVING

ONDERZOEK



Figuur 7. Fragment kaart rapport ecologisch onderzoek

In bovenstaande figuur is het voor het plangebied betreffende fragment van de kaart bij het rapport weergegeven.

Uit de resultaten blijkt dat de gronden binnen het plangebied in de zogenoemde 'ecozone' liggen. Binnen deze 'ecozone' zijn mogelijk op grond van de Ffw beschermde ecologische waarden aanwezig of worden hier verwacht.

Het voorliggende plan is een wijzigingsplan waarbij alleen de gebruiksfunctie wordt gewijzigd. Nieuwe bouw mogelijkheden worden in beginsel niet mogelijk gemaakt. Onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de ecologische waarden vanwege het wijzigingsplan worden niet verwacht. Er is dan ook geen aanleiding om het ecologisch onderzoek verder uit te breiden.

Wel bestaat er de zorgplicht van iedereen om bij bouwplannen na te gaan of er in het concrete geval geen verstoring plaatsvindt.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor ecologische waarden belemmerd.

3.6

Externe veiligheid

WET- EN REGELGEVING

Op 13 juni 2001 is door de regering het vierde Nationale milieubeleidsplan (NMP4) vastgesteld. Hierin zet zij haar (nieuwe) externe veiligheidsbeleid uiteen. Dit beleid is gericht op het beheersen van de risico's in de omgeving vanwege het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Ook op de risico's die samenhangen met het gebruik van luchthavens is het externe veiligheidsbeleid van toepassing.

Uitgangspunt van dit beleid zijn:

- het plaatsgebonden risico: het risico op een plaats, bepaald als de kans dat een persoon die onafgebroken op die plaats aanwezig is overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken;
- het groepsrisico: bepaald als de kans dat een groep van 10, 100 of 1.000 personen overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken.

Voor het plaatsgebonden en groepsrisico zijn normen opgesteld. Deze normen zijn uitgangspunt voor het ruimtelijk en milieubeleid. Wat betreft het plaatsgebonden risico wordt (voor 'nieuwe' ruimtelijke ontwikkelingen) een kans van één op een miljoen (10^{-6}) aanvaardbaar geacht. Op dit moment is deze norm een grenswaarde. Overschrijding van deze grenswaarde is niet toegestaan. Voor het groepsrisico wordt een kans van:

- eens per honderdduizend jaar (10^{-5} per jaar) op het overlijden van 10 personen of meer;
- eens per tien miljoen jaar (10^{-7} per jaar) op het overlijden van 100 personen of meer;
- eens per miljard jaar (10^{-9} per jaar) op het overlijden van 1.000 personen of meer bij inrichtingen aanvaardbaar geacht.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over onder andere (spoor)wegen wordt een kans van achtereenvolgens 10^{-4} , 10^{-6} en 10^{-8} aanvaardbaar geacht. Deze normen zijn oriënterende waarden. Dit betekent dat een overschrijding van deze normen is toegestaan wanneer de gemeente dit voldoende kan motiveren.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. De regelgeving zoals die in het Bevi is opgenomen, is gericht op het beperken van de risico's van een ongeval met gevaarlijke stoffen in inrichtingen (bedrijven) voor personen. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriënterende waarde voor het groepsrisico zijn in het Bevi vastgesteld.

Het externe veiligheidsbeleid met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen is in de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (nota Rnvgs) opgenomen. In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is dit beleid verder uiteengezet. Dit beleid is waar mogelijk overeenkomstig het Bevi.

In het Besluit externe veiligheid buisleidingen is de regelgeving met betrekking tot de risicozones bij aardgastransportleidingen opgenomen.

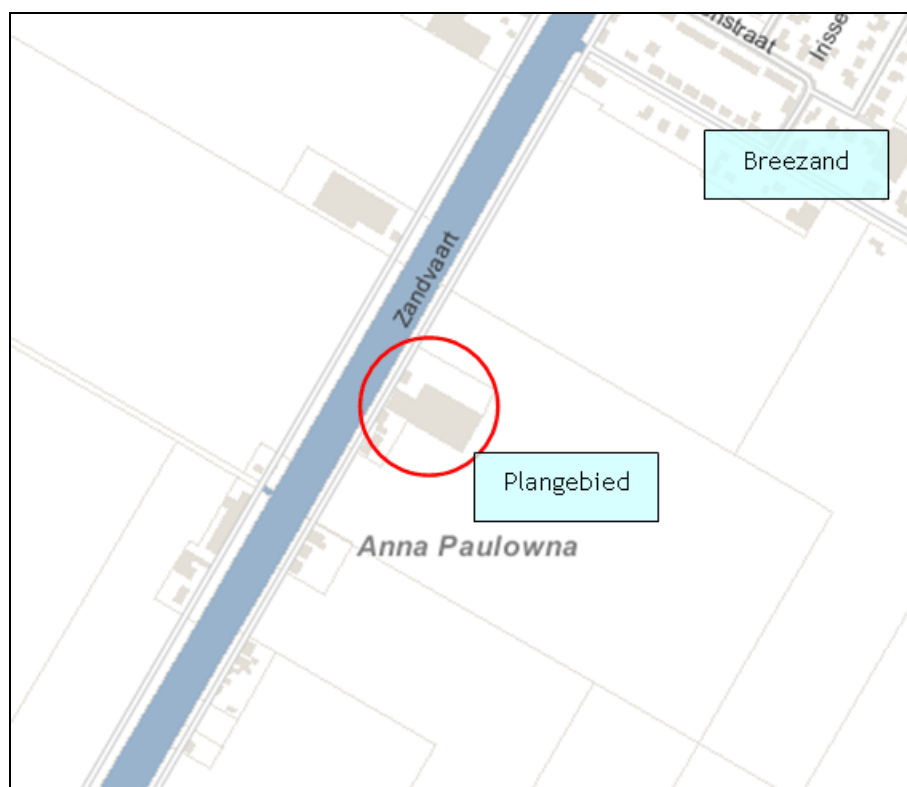
Op 25 maart 2008 is door Burgemeester en Wethouders van de gemeente Anna Paulowna de Beleidsvisie externe veiligheid gemeenten Anna Paulowna, Schagen en Zijpe vastgesteld. In deze beleidsvisie zetten deze gemeenten hun externe veiligheidsbeleid voor de periode van 2008 tot 2011 uiteen. Het streven

van de gemeenten is er op gericht om door middel van het bundelen van bedrijven en ruimtelijke ordening de risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen te beperken en een veilige samenleving te waarborgen.

In de visie is opgemerkt dat er over de wegen in de gemeente waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen is toegestaan, niet van grote betekenis zijn. Het vervoer van gevaarlijke stoffen in de gemeente is beperkt. Ook is er geen sprake van knelpunten wat betreft het plaatsgebonden risico.

ONDERZOEK

De provincie Noord-Holland heeft de zogenoemde risicokaart ontwikkeld. Hierop is onder andere informatie over risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen opgenomen. In Figuur 8 is het voor het plangebied betreffende fragment van de risicokaart opgenomen.



Figuur 8. Fragment risicokaart

Uit de informatie blijkt dat er in en in de directe omgeving van het plangebied geen sprake is van onaanvaardbare risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen bekend zijn.

CONCLUSIE

De uitvoerbaarheid van het voorliggende wijzigingsplan wordt niet door risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen belemmerd.

3.7

Bodem

Op 1 april 2007 is de gewijzigde Woningwet (Ww) in werking getreden. In de Ww is bepaald dat door de gemeenteraad in de bouwverordening regels moeten worden opgenomen om het bouwen op verontreinigde bodem te voorkomen. Deze regels hebben onder andere betrekking op het uitvoeren van een (bodem)onderzoek naar de aard en schaal van de verontreiniging van de bodem. Ook is bepaald dat het college van Burgemeester en Wethouders (B en W) een beslissing op een aanvraag om bouwvergunning moeten aanhouden als blijkt dat de bodem is verontreinigd dan wel het vermoeden bestaat dat er sprake is van ernstige verontreiniging.

WET- EN REGELGEVING

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder andere inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is dus feitelijk een onderdeel van de onderzoeksverplichting van B en W en de gemeenteraad bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

Hierbij moet worden opgemerkt dat ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening het bestemmen van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel moet worden voorkomen.

De provincie Noord-Holland heeft het zogenoemde bodemloket ontwikkeld. Het bodemloket biedt informatie over bodemonderzoeken en -saneringen die zijn uitgevoerd. Ook is er informatie opgenomen over bedrijven of terreinen waar 'verdachte' werkzaamheden hebben plaatsgevonden die mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt en waar mogelijk bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. In Figuur 9 is het voor het plangebied betreffende fragment van de kaart van het bodemloket opgenomen.

ONDERZOEK



Figuur 9. Fragment bodemkaart

Uit de informatie blijkt dat er in en in de directe omgeving van het plangebied geen bodemonderzoeken of -saneringen zijn uitgevoerd. Ook blijkt dat er in en in de directe omgeving van het plangebied geen ‘verdachte’ werkzaamheden hebben plaatsgevonden.

CONCLUSIE Het voorliggende wijzigingsplan wordt niet door onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem belemmerd.

3.8

Bedrijven en (milieu)hinder

WET- EN REGELGEVING

Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen van het Besluit algemene regels van inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit), dan wel een milieuvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Door middel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zo veel mogelijk voorkomen.

In de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt de richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd, zowel voor bedrijven als maatschappelijke instellingen als scholen en sportvoorzieningen. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen, in een rustige woonbuurt, om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

Er dient te worden aangetoond dat het plan buiten de invloedssfeer van bedrijvigheid in de nabije omgeving valt. Tevens dient te worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor de nabijgelegen functies.

Het plan voorziet in de wijziging van de gebruiksfunctie van een agrarisch bedrijf naar een hoveniersbedrijf. In de staat van bedrijven die als bijlage bij het bestemmingsplan Buitengebied 2006 zit gevoegd, is aangegeven dat een hoveniersbedrijf een categorie 1 bedrijf is. Hiervoor geldt een minimale afstand tot hindergevoelige bebouwing in een rustige woonbuurt van 10 meter.

Het bedrijf ligt niet in een rustige woonbuurt, maar in de lintbebouwing aan de Zandvaart. De afstand van 10 meter is daarom ook niet aan de orde.

Voorheen was op het perceel een bloembollenbedrijf gevestigd. Een bloembollenbedrijf is een categorie 2 bedrijf waarbij een minimale afstand tot hindergevoelige bebouwing in een rustige woonbuurt van 30 meter geldt. In de nieuwe situatie wordt alleen de gebruiksfunctie van het perceel gewijzigd. Voor de naast gelegen woning betekent dit dat de mate van hinder in beginsel zal afnemen. Het plan veroorzaakt derhalve geen onevenredige hinder voor de omgeving. Het hoveniersbedrijf ondervindt ook geen hinder van naburige bedrijven en levert geen beperkingen op voor bedrijven in de omgeving, aangezien het geen hindergevoelige functie betreft.

Vanuit het oogpunt van hinder van bedrijvigheid mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

Juridische toelichting



Het wijzigingsplan Molenvaart 37 in Breezand bestaat uit:

- de voorliggende toelichting;
- een set regels;
- een verbeelding van het plangebied van het wijzigingsplan.

Dit wijzigingsplan is opgesteld op basis van het bestemmingsplan “Buitengebied 2006”. Dit bestemmingsplan is voor de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vastgesteld. Een wijzigingsplan, zoals deze, mag worden opgesteld overeenkomstig het geldende bestemmingsplan. Het wijzigingsplan hoeft niet aan de (digitale) eisen van de Wro te voldoen. Wel moet het plan digitaal worden gepubliceerd. Dit wordt gedaan door een plangebiedgrens aan te geven in een digitale omgeving (GML) en daar het voorliggende wijzigingsplan in het pdf-bestandsformaat aan te koppelen.

Voor de procedure geldt dat die wel moet worden doorlopen volgens de eisen die de Wro daaraan stelt. Deze procedure is geregeld in artikel 3.9a Wro. In hoofdzaak houdt deze procedure in dat de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht moet worden doorlopen, waarbij gedurende 6 weken aan belanghebbenden de gelegenheid moet worden geboden om zienswijzen in te dienen voordat het besluit tot wijziging wordt genomen.

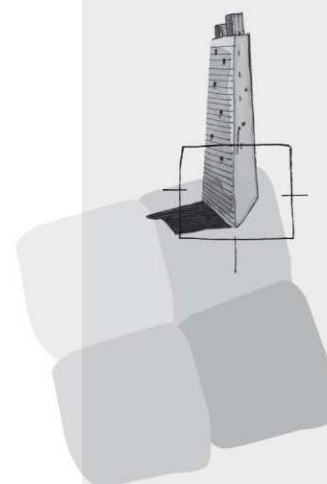
In de regels is de relatie met het moederplan vastgelegd. In het plangebied is de bestemming “Bedrijfsdoeleinden” van toepassing. De van toepassing zijnde regels van het moederplan zijn als bijlage bij de regels van het voorliggende wijzigingsplan toegevoegd.

Colofon

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs B.V.

Projectleiding
BügelHajema Adviseurs B.V.

Projectnummer
012.44.01.23.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort