

Memo

Project : Regionaal Havengebonden Bedrijventerrein (RHB) Kooyhaven
Onderwerp : Beoordelingsprotocol milieucategorisering
Datum : 25 juli 2014
Aan : Bewonerscommissie RHB
cc. : RUD NHN
Port of Den Helder
Consortium Kooyhaven
Gemeente Hollands Kroon

CONCEPT

1. Doel memo

In het project RHB is afgesproken dat bedrijven met een milieubelasting vallend onder milieucategorie 4 en 5 op het RHB zijn toegestaan onder de voorwaarde dat het bedrijf zijn milieu-uitstoot terugbrengt naar milieucategorie 3. Voor milieucategorie 5 geldt daarbij een zwaardere procedure dan voor milieucategorie 4, maar in dit kader is van belang dat in beide gevallen de milieu-uitstoot teruggebracht moet worden naar milieucategorie 3. In het ontwerpbestemmingsplan en het MER staat dat beschreven.

In de planvoorbereiding wordt op korte termijn de laatste hand gelegd aan de afronding van het bestemmingsplan en een bijstelling van het MER. In dat kader dient bepaald te worden op welke wijze bovengenoemde afspraak uitgewerkt wordt tot een werkbare afspraak op basis waarvan één en ander in de toekomst getoetst en gehandhaafd wordt. Over dat onderwerp heeft op 23 juli jl een overleg plaats gehad waarbij aanwezig waren Witteveen+Bos en SRO (adviseurs van het Consortium), Port of Den Helder (de toekomstige exploitant/eigenaar van het RHB), de gemeente Hollands Kroon (als bevoegd gezag) en de RUD NHN (als vergunningverlener en –handhaver voor de milieuaspecten).

2. Vertreksituatie

In de basis mogen alleen bedrijven worden toegestaan op het RHB vallend onder milieucategorisering 3.2. of lager. Om de mogelijkheden te verruimen voor bedrijven om zich te vestigen op het RHB is afgesproken dat milieucategorieën 4 en 5 ook zijn toegestaan mits hun uitstoot wordt teruggebracht naar 3.

Het begrip milieucategorisering komt voort uit de notitie 'bedrijven en milieuzonering' (het groene boekje) en wordt veelal gebruikt om aan een bedrijfstypering (op basis van de zogenaamde SBI-kodering) en een aantal uitgangspunten o.a. ten aanzien van de producthoeveelheden een milieucategorisering te benoemen.

Per milieucategorisering wordt een aanbevolen afstand aangehouden tot de nabij het bedrijf gelegen hindergevoelige objecten (o.a. woningen). Deze afstand is bepaald op basis van een gemiddeld bedrijf en een gemiddelde uitstoot en geeft indicatief de aan te houden afstand tussen het bedrijf weer en de (directe) omgeving. Cumulatie-effecten zijn daarbij niet meegenomen. In het groene boekje worden aanbevolen afstanden aangegeven voor de volgende milieuaspecten:

- Geur
- Stof
- Geluid
- Gevaar (externe veiligheid).

De grootste van de vier aan te houden afstanden geldt als de aan te houden afstand ('de grootste afstand'). Per specifieke bedrijfstypering kan dus een verschillend milieuaspect maatgevend zijn.

In dit memo wordt het protocol verder uitgewerkt voor het milieuaspect geluid. Dit is gedaan om zo veel mogelijk inzicht te geven in de voorgestelde systematiek. Daarbij dient opgemerkt te worden dat de afspraken niet alleen voor geluid gelden, maar voor alle vier de milieuaspecten uit het groene boekje. Bij de beoordeling van alle milieuaspecten wordt namelijk uitgegaan van dezelfde systematiek.

Dit laatste met uitzondering van gevaar omdat dat soort bedrijven uitgesloten worden van vestiging op het RHB (voor zover ze voorkomen op de BEVI-lijst).

In het MER is onderzocht in welke mate de om het RHB gelegen woningen hinder zouden kunnen ondervinden als gevolg van de onderzochte varianten.

Uitgangspunt daarbij is een milieucategorisering van de bedrijven behorend bij categorie 3.2. Op basis van de aanbevolen afstand is een omgerekende geluidemissie per bron berekend.

Aangezien er nog geen verkaveling is en er nog geen concrete bedrijven bekend zijn met een daarbij behorende perceelsomvang is in de MER een raster over het plangebied gelegd van 100*100 m. Op elk rasterpunt is een (fictieve) bron bepaald met een omgerekende geluidemissie behorend bij milieucategorisering 3.2. Op basis van die (fictieve) bronnen is een akoestische berekening uitgevoerd, waarin onderzocht is wat het geluidniveau op de gevels van de omliggende woningen is. Daarbij is een maatgevend maximaal geluidniveau op de gevel aangehouden van 45 dB(A) (behorend bij een rustige omgeving). Op basis van de huidige omvang van het bestemmingsplangebied is berekend dat op geen enkele omliggende woning het maximale geluidniveau van 45 dB(A) als gevolg van het RHB wordt overschreden.

3. Opties

In het laatste overleg met de bewonerscommissie is aangegeven dat er twee opties in onderzoek zijn:

- Uitstoot terugbrengen naar 3: het terugbrengen van de uitstoot van een bedrijf vallend in milieucategorie 4 en 5 naar milieucategorie 3 en dat af te dwingen in het traject van de omgevingsvergunning.
- Zonering: het opnemen van een geluidzonering in het bestemmingsplan. Het voordeel van een geluidzonering is dat het een beproefde techniek is in bestemmingsplannen en daarmee een extra borg wordt ingebouwd voor de bewoners dat het gecumuleerde geluidniveau als gevolg van het bedrijventerrein buiten de vastgelegde zone nooit hoger mag zijn dan 50 dB(A). Binnen de geluidzonering hebben de bedrijven de vrijheid om elk geluidsniveau te produceren mits dat binnen de geluidzone blijft.

In het overleg van 23 juli met de RUD is vastgesteld dat het opnemen van een zonering niet echt noodzakelijk is omdat met de afspraak om de uitstoot terug te brengen naar een niveau behorend bij milieucategorie 3 al een dekkend kader gecreëerd is, waardoor het leefmilieu op de nabij gelegen woningen geborgd wordt.

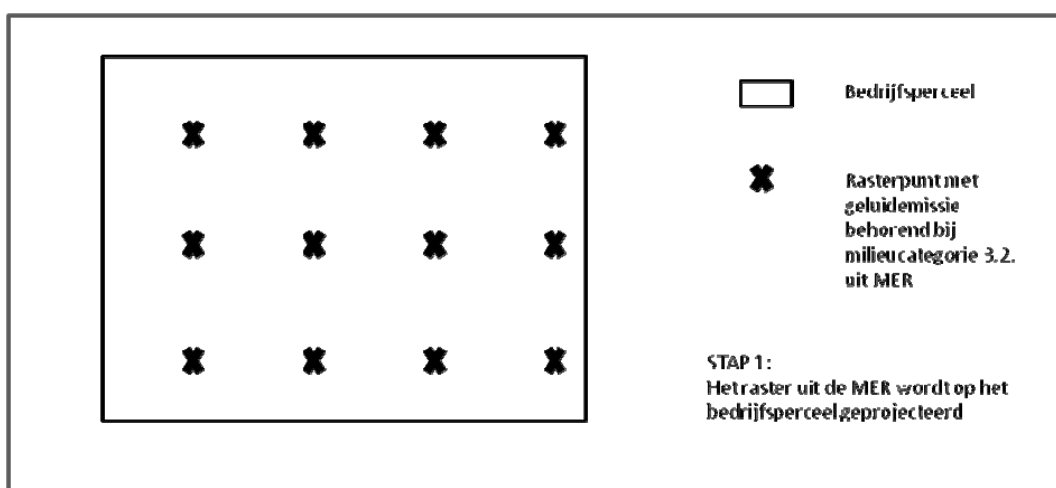
Een ander argument is dat de zonering de gemeentegrens van Hollands Kroon zal overschrijden en er voor het deel dat gelegen is op het grondgebied van de gemeente Den Helder een aparte en nieuwe bestemmingsplanprocedure doorlopen zou moeten worden, die ook nog een tegelijkertijd met de procedure in Hollands Kroon doorlopen dient te worden.

4. Voorstel

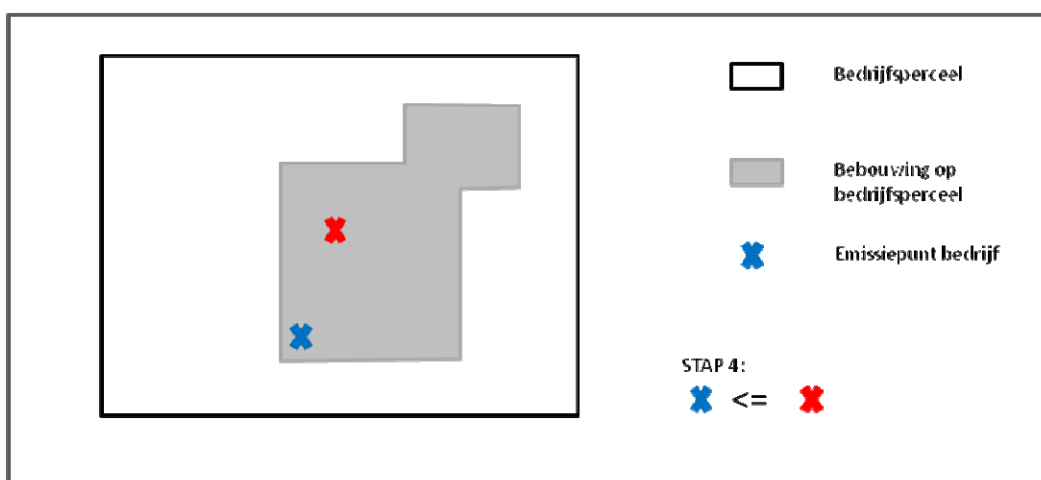
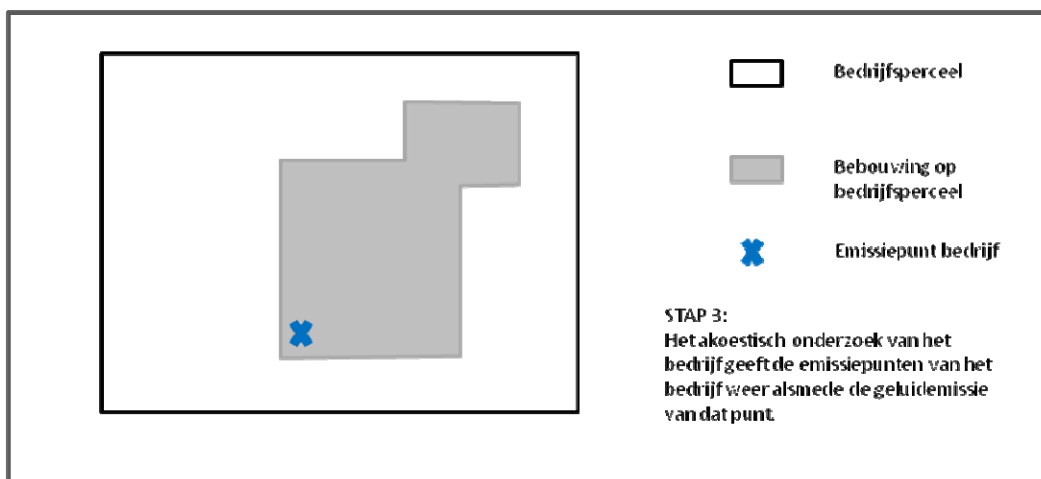
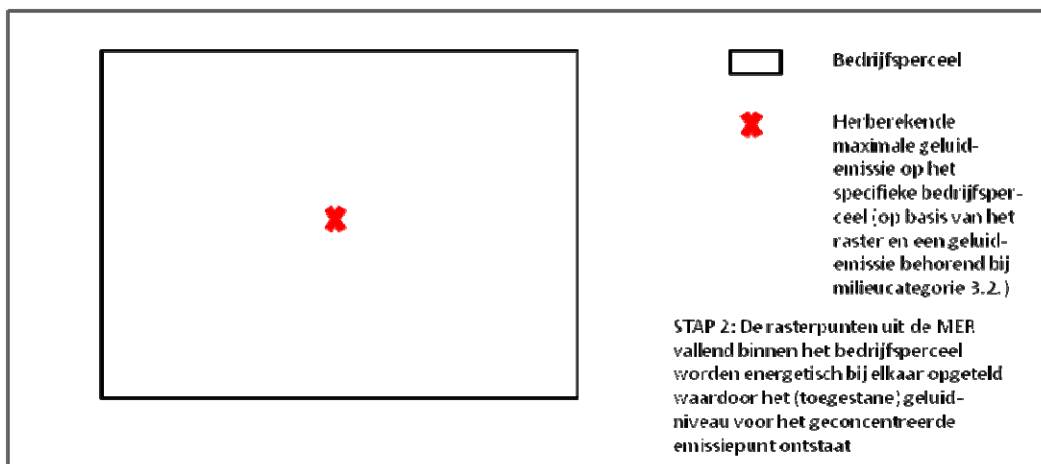
Uitgangspunt voor de toetsing van een concrete aanvraag omgevingsvergunning zijn de volgende afspraken:

1. Een bedrijf dat zich op het RHB wenst te vestigen dient een aanvraag omgevingsvergunning in;
2. Indien dat bedrijf valt onder milieucategorie 4 of 5 dient bij die aanvraag een akoestisch onderzoek geleverd te worden op basis van de bebouwing en de emissiepunten¹;
3. Toets voor het akoestisch onderzoek is de berekende geluidemissie behorend bij de omvang van het bedrijfsperceel. Deze wordt vastgesteld met als uitgangspunt de geluidemissie behorend bij het raster, dat in het MER is meegenomen.

In onderstaande illustraties worden deze afspraken verduidelijkt:



¹ Het indienen van een akoestisch onderzoek is niet standaard voor elk geluidproducerend bedrijf. In het Activiteitenbesluit van de Omgevingswet staat opgenomen wanneer onderzoek verplicht is. De trend daarbij is aan minder bedrijven akoestisch onderzoek op te leggen.



Voor de volledigheid wordt nogmaals aangegeven dat dit beoordelingsprotocol is geïllustreerd voor het milieuaspect geluid maar ook van toepassing is op de milieuaspecten stof en geur.

Dit protocol zal in ieder geval worden vastgelegd in een specifiek te nemen collegebesluit en het te sluiten covenant met de bewonerscommissie, maar sterker is om de afspraak ook op te nemen in het bestemmingsplan. Ten aanzien van het laatste is nog in onderzoek in hoeverre dat juridisch mogelijk is.