

MEMO

1. Achtergrond en actuele informatie Windpark Wagendorp
2. Ruimtelijk onderbouwing afwijking bestemmingsplan

31 januari 2013

(10)(2e)

Wagendorp

(10)(2e)

Timmermans Juridisch Advies

Wagendorp CV
Oostermiddenmeerweg 32
1771 RR Wieringerwerf

Postadres:
Hoornseweg 33
1775 RB Middenmeer

Contactpersoon:

(10)(2e)

(10)(2e)

(10)(2e)

1. Achtergrond en actuele informatie Windpark Wagendorp

Huidig windpark

Windpark Wagendorp bestaat uit 5 windturbines (hierna turbines) van het type M1500-600KW. De turbines hebben een masthoogte van 43 meter en een rotordiameter van 43 meter. Het park is sinds 1995 operationeel. Omstreeks 2005 zijn de machines volledig gereviseerd. Het windpark levert gemiddeld 6.000.000 kWh per jaar.

De aandeelhouders

De onderneming Wagendorp CV exploiteert windpark Wagendorp. De onderneming is in eigendom van 4 aandeelhouders, met een ieder gelijk aandeel.

1. De Schutter Wind BV, 25% aandelen, grondeigenaar en aandeelhouder.
2. Kroeze Wind BV, 25% aandelen, grondeigenaar en aandeelhouder.
3. Nuon, 25% aandelen, afnemer elektriciteit en aandeelhouder.
4. Wagendorp Beheer BV, 25% aandelen, behorend vennoot en aandeelhouder.

Wagendorp Beheer BV, kvk 37073896, is 100% eigendom van Vestas Wind Systems. Statutair is zij tekeningsbevoegd voor Wagendorp CV. Wagendorp Beheer BV wordt bestuurd door twee directeuren namelijk (10)(2e) en (10)(2e). De directeuren zijn gezamenlijk bevoegd.

Opschalen

Het huidige Windpark Wagendorp biedt vanwege haar ligging, leeftijd en technische conditie goede kansen om op te schalen. De huidige molens zullen dan worden vervangen voor minder turbines welke echter groter in formaat en geïnstalleerd vermogen zullen zijn.

De locatie Wagendorp biedt technisch ruimte voor 4 turbines met een rotordiameter van 112 meter.

De organisatie van de ontwikkeling is verantwoordelijkheid van (10)(2e) Vestas. Er is een externe adviseur ingehuurd voor de procesbewaking zijnde (10)(2e) Blue Bear Energy.

Relatie met Windplan Wieringermeer

Windpark Wagendorp maakt geen onderdeel uit van het project Windplan Wieringermeer. Het project Windplan Wieringermeer wordt met een rijksinpassingsplan en een Rijkscoördinatieregeling planologisch mogelijk gemaakt en door het samenwerkingsverband Windkracht Wieringermeer (bestaande uit ECN, NUON en Windcollectief Wieringermeer) gerealiseerd.

Onderneming Wagendorp CV heeft bewust gekozen zich niet aan te sluiten bij Windkracht Wieringermeer. Daarmee is zij niet verplicht de planning van het project Windplan Wieringermeer te volgen. Echter heeft Wagendorp CV wel bevestigd zich te conformeren aan de ruimtelijke kaders van de Structuurvisie Windplan Wieringermeer. De locatie Wagendorp ligt in een zone op de verbeelding van de structuurvisie Windplan Wieringermeer. De kaders van de structuurvisie voor het Windplan zijn:

- De windturbines hebben een maximale ashoogte van 120 meter.
 - De rotordiameter is maximaal 126 meter;
 - Het aantal rotorbladen bedraagt niet meer dan 3;
 - De windmolens dienen in één lijn te worden geplaatst, waarbij de wieken dezelfde kant opdraaien.
- De opstelling van Wagendorp CV maakt verlenging van de lijn in oostelijke en westelijke richting niet onmogelijk. Wagendorp CV heeft de intentie deel te nemen aan het (nog te ontwikkelen) participatieplan. Wagendorp CV heeft haar plannen met Windkracht Wieringermeer afgestemd.

Nieuw windpark

Het nieuwe windpark zal bestaan uit in totaal 4 turbines van het type V112 met een ashoogte van 119 meter en een rotordiameter van 112 meter.

De onderlinge afstand van de windturbines is afgestemd op hoogst mogelijke energieproductie en mogelijke verlenging van de lijnopstelling in het kader van het project Windplan Wieringermeer.

Onderzoeken

Ten behoeve van de vergunningsaanvraag zijn de volgende onderzoek uitgevoerd en gerapporteerd:

- Natuurtoets, Bureau Waardenburg
- Radartoetsing, TNO
- Akoestisch onderzoek, LBP Sight
- Slagschaduw, LBP Sight
- Externe veiligheid, LBP Sight

Milieu melding

Wagendorp CV heeft op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer een melding gedaan van de verandering van de huidige inrichting naar de nieuwe inrichting, zijnde het opgeschaalde windpark. Deze melding is in een eerder stadium besproken met (10)(2e) milieudienst Kop van Noord Holland. De melding is in de aanvraag omgevingsvergunning opgenomen. Daarbij is uiteraard uitgegaan van de gehele lijnopstelling van 4 windturbines, hoewel de opschaling qua vergunningsaanvraag is gesplitst in 2 delen (zie hierna).

Waterschap

Wagendorp CV heeft in overleg met het waterschap de volgende activiteiten benoemd:

1. Overdraai over de tocht;
 2. Watercompensatie vanwege toename verharding;
 3. Grondwateronttrekking- en lozing.
-
1. Wagendorp heeft toestemming gevraagd om over de aangrenzende tochten te draaien. Het waterschap heeft mondeling toestemming gegeven. Wagendorp CV heeft een concept overeenkomst verzonden aan (10)(2e) De gevoerde gesprekken bieden voldoende wederzijdse vertrouwen dat deze overeenkomst op korte termijn zal worden afgesloten.
 2. Wagendorp heeft een calculatie gemaakt voor watercompensatie. De compensatie zal worden gerealiseerd door een verbreding van de Korte Medemblickertocht. De details zijn in bijlage 10 van de aanvraag omgevingsvergunning opgenomen.
 3. Deze aanvraag zal in een later stadium plaatsvinden. Er is momenteel niet voldoende informatie beschikbaar om deze aanvraag volledig in te dienen. Dit is afgestemd met (10)(2e) (10)(2e) Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Overige betrokkenen

Wagendorp CV is in goed overleg met alle direct betrokkenen van het nieuwe windpark. Er is een overeenkomst aangaande overdraai toestemming met de landeigenaren aan de noordzijde van de lijnopstelling. Momenteel worden er gesprekken gevoerd aangaande schadeloosstelling tijdens de bouwfase.

Overige zaken

De sloop van de huidige turbines zal zorgvuldig worden uitgevoerd daar de turbines in operationele staat worden verkocht.

Transport van de nieuwe turbines zal door de transporteur met gemeente Hollands Kroon worden afgestemd. De gewenste route van de gemeente is bijgevoegd en zal worden gerespecteerd.

Details over aanpassing van de inrit en bestaande parkwegen zullen volgen nadat een landmeter diverse objecten heeft ingemeten.

2. Ruimtelijk onderbouwing afwijking bestemmingsplan

Inleiding

Er is een bestaand windpark aanwezig nabij de Korte Medemblickertocht. Dit windpark bestaat uit 5 windturbines van het type Micon NM43 met een ashoogte van 43 meter. Initiatiefnemers hebben het voornemen om het windpark op te schalen naar 4 windturbines van het type Vestas V112 met een ashoogte van 119 meter. De gewenste opschaling van het windpark was planologisch mogelijk op basis van het Bestemmingsplan Buitengebied 2009. Onlangs heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State dit bestemmingsplan gedeeltelijk vernietigd, omdat er geen radarverstoringstoets was uitgevoerd, waardoor onder meer de planologische basis voor de opschaling van het windpark is komen te vervallen. Hierdoor kan alleen nog een omgevingsvergunning voor het bouwen en gebruiken van nieuwe windturbines worden verleend indien tegelijkertijd het planologische kader wordt gewijzigd. Initiatiefnemers hebben daarom besloten om ook een aanvraag omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan in te dienen. Onderdeel van deze aanvraag is een goede ruimtelijke onderbouwing. Dit document, tezamen met de toelichting van het Bestemmingsplan Buitengebied 2009 voorziet in de goede ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag.

Bouwplan in relatie tot de twee aanvragen omgevingsvergunning

Het totale bouwplan bestaat uit 4 windturbines met bijbehorende infrastructuur (ontsluiting en kraanopstelplaatsen). Qua bouwwerken zullen 4 funderingen worden aangebracht waarop de windturbines van het type Vestas V112 met een ashoogte van 119 meter zullen worden gemonteerd. Het vermogen van het toegepast type windturbine bedraagt 3,3 MW per windturbine. Het totale vermogen van het windpark na opschaling bedraagt daarmee 13,2 MW. Afbeeldingen van het toe te passen type windturbine zijn opgenomen in bijlage 6. Het bouwplan bestaat dus uit 4 individuele bouwwerken, waarbij door de initiatiefnemer is gekozen om deze bouwwerken in 2 afzonderlijke omgevingsvergunningen aan te vragen. Vanwege de financierbaarheid van de opschaling, de noodzaak van een flexibele uitvoering, eventueel gedeeltelijk door een andere entiteit, en de daaraan gekoppelde noodzaak om twee afzonderlijke subsidieaanvragen (SDE) te kunnen indienen worden voor het gehele windpark twee omgevingsvergunningen aangevraagd: één aanvraag voor het bouwen en gebruiken van 3 windturbines (inclusief uitrit, kraanopstelplaatsen, wegen en slopen van de huidige windturbines) en één aanvraag voor het bouwen en gebruiken van 1 extra windturbine (inclusief kraanopstelplaats). De aanvragen zijn getiteld als: Windpark Wagendorp respectievelijk Windturbine Wagendorp. Nadrukkelijk wordt hier vermeld dat de vergunning voor Windturbine Wagendorp alleen zal worden gebruikt indien Windpark Wagendorp (nagenoeg gelijktijdig dan wel eerder) zal worden gerealiseerd. Er zal daardoor een lijnopstelling van 3 dan wel 4 windturbines worden gerealiseerd, maar nooit een solitaire windturbine. Vanwege de ruimtelijke en organisatorische samenhang tussen de 4 bouwwerken in de twee aanvragen (en vergunningen) zijn de onderzoeken gericht op de gevolgen van de gehele lijnopstelling. Dat betreft immers de worst case, bovendien moet bij de ruimtelijke onderbouwing rekening worden gehouden met het geheel van de projecten.

Ligging projectlocatie

De projectlocatie is gelegen ten noorden van de Korte Medemblickertocht, daar waar ook het huidige windpark is gelegen. In bijlage 1 bij de aanvragen zijn de relevante tekeningen (waaronder situatietekening en een gedetailleerde opstellingstekening) opgenomen. Hieruit blijken ook de exacte xy-coördinaten voor het hart van de windturbine(s). In de directe omgeving (dichtst bijgelegen woning staat op een afstand van circa 770 meter) zijn geen woningen of andere gevoelige bestemmingen gelegen.

Vigerend bestemmingsplan

Het vigerende bestemmingsplan is bestemmingsplan Buitengebied 2009. In dit bestemmingsplan was een functie-aanduiding voor windturbines opgenomen, onder meer ter plaatse van het huidige windpark, de projectlocatie. Naar aanleiding van beroep tegen het bestemmingsplan van de Minister van Defensie omdat er onvoldoende rekening zou zijn gehouden met mogelijke radarverstoring als gevolg van nieuw te bouwen windturbines, zijn door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State bij uitspraak van 16 januari 2013 de functie-aanduidingen “specifieke vorm van agrarisch – windmolens in lijnopstelling” en “specifieke vorm van agrarisch – testlocatie windmolens” in het gehele bestemmingsplan geschrapt.

Voor het overige is het bestemmingsplan Buitengebied 2009 onherroepelijk.

De thans geldende bestemming is “agrarisch” en staat de bouw en het gebruik van windturbines op de projectlocatie niet toe.

De huidige windturbines zijn op grond van het overgangsrecht bij het bestemmingsplan desalniettemin legaal aanwezig en kunnen ook gedeeltelijk worden vernieuwd en vervangen.

Het bestemmingsplan kent een vergunningplicht voor de uitvoering van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden voor onder meer het verharden van kavelpaden. Er zijn extra verhardingen noodzakelijk rondom de windturbines (ontsluitingswegen en kraanopstelplaatsen).

Hiervoor is echter geen afwijking van het bestemmingsplan nodig.

Beleidskader

Voor het beleid van rijk, provincie en gemeente ten aanzien van het buitengebied en duurzaamheid zij verwezen naar het Bestemmingsplan Buitengebied 2009. Dit beleid kan aan de thans gevraagde ontwikkeling eveneens ten grondslag worden gelegd. Voor wat betreft het beleid dat is gerelateerd aan de mogelijkheden voor windturbines op de projectlocatie is de Structuurvisie Windplan Wieringermeer van belang. De opschaling past in de ruimtelijke kaders van deze gemeentelijke structuurvisie.

Inmiddels is er wel een wijziging opgetreden in het provinciale beleid met betrekking tot windturbines op land, maar van enige beperking voor windturbines op of nabij de projectlocatie is daarvan geen sprake. Sterker nog: de provincie heeft op 17 december 2012 beleid en regelgeving vastgesteld dat is gebaseerd op een groei van het totale vermogen aan windenergie binnen de polder Wieringermeer. Het bouwplan van beide projecten voldoet volledig aan het (nieuwe) provinciaal beleid en regelgeving.

De windturbines in de aanvragen waarvan deze ruimtelijke onderbouwing onderdeel uitmaakt zijn ten opzichte van de voormalige functie-aanduiding voor de windturbines in het bestemmingsplan

Buitengebied 2009 circa 8,5 meter verschoven in noordelijke richting. Daarmee voldoet het bouwplan nog steeds en op gelijke wijze aan het beleidskader zoals dat in het bestemmingsplan Buitengebied 2009 is opgenomen. De verschuiving van de windturbines ten opzichte van de voormalig bestemde strook is om redenen van een betere ruimtelijke ordening in het gebied in het huidige bouwplan opgenomen. Het plaatsen van de windturbines binnen de voormalige strook in het bestemmingsplan zou tot gevolg hebben dat de rotorbladen van de windturbines bij bepaalde windrichtingen in geringe mate (maximaal 8,5 meter) zouden draaien boven gronden die in eigendom zijn bij particuliere derden. Daardoor bestond er in theorie een onzekerheid in de uitvoerbaarheid van de projecten indien de betrokken grondeigenaren niet willen meewerken aan de overdraai van de rotorbladen. Door in geringe mate de windturbines op te schuiven is de uitvoerbaarheid van de projecten verzekerd omdat er geen private toestemming van derden meer nodig is.

Natuur

Door Bureau Waardenburg is een natuurtoets verricht. De relevante informatie is opgenomen in bijlage 2. Hoewel er als gevolg van de opschaling geen negatieve effecten zijn te verwachten voor het Natura 2000-gebied IJsselmeer ten opzichte van de bestaande situatie, is een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 vereist omdat het legale bestaande gebruik niet eerder is vergund. De aanvraag voor deze vergunning is inmiddels ingediend. Aangezien de effecten voor het IJsselmeer door de opschaling van het windpark niet toenemen is het meer dan aannemelijk dat de vergunning zal worden verleend. De Natuurbeschermingswet 1998 staat de uitvoering van de projecten niet in de weg.

In de natuurtoets is daarnaast geconcludeerd dat er voor lijnopstelling van 4 windturbines geen ontheffing op grond van de Flora- en faunawet is vereist, mits de bouwwerkzaamheden niet leiden tot het verstoren van broedende vogels. Aangezien de bouwwerkzaamheden niet in het broedseizoen zullen worden uitgevoerd, staat ook de Flora- en faunawet de uitvoering van de projecten niet in de weg.

Milieuaspecten

In alle relevante rapporten zijn steeds 2 varianten onderzocht, namelijk die met 3 windturbines en 4 windturbines, verdeeld over de beschikbare percelen. De aanvragen gaan uitsluitend uit van de onderzochte variant met 4 windturbines, verdeeld over 2 aanvragen. De onderzochte variant met 3 windturbines wordt niet aangevraagd c.q. gerealiseerd.

Geluid

Door LBP|SIGHT is onderzoek gedaan naar de te verwachten geluidimmissie bij gevoelige objecten. De relevante informatie is opgenomen in bijlage 3.1. Hieruit blijkt dat de projecten voldoen aan de normen in het Activiteitenbesluit. Voor wat betreft geluid is er sprake van een goede ruimtelijke ordening in het gebied.

Slagschaduw en externe veiligheid

Door LBP|SIGHT is onderzoek gedaan naar de omvang van slagschaduw bij gevoelige objecten. De relevante informatie is opgenomen in bijlage 3.2. Dit slagschaduwrapport gaat nog uit van

windturbines van het type V112-3.0 MW, maar omdat het thans aangevraagde type V112-3.3 MW qua afmetingen en exploitatie identiek is, is het optreden van slagschaduw rondom de windturbines exact gelijk aan de onderzoeksresultaten. Hieruit volgt dat een geringe stilstand van de meest oostelijke windturbine noodzakelijk is om aan de normen van het Activiteitenbesluit te voldoen. Wagendorp CV verklaart hierbij dat de stilstandsvoorziening daadwerkelijk zal worden toegepast. Voor wat betreft slagschaduw is er sprake van een goede ruimtelijke ordening in het gebied.

Externe veiligheid

Door LBP | SIGHT is onderzoek gedaan naar de externe veiligheidsaspecten. De relevante informatie is opgenomen in bijlage 3.3. Daarbij is nog onderzoek gedaan, rekening houdende met windturbines van het type V112-3.0 MW terwijl thans is aangevraagd het type V112-3.3 MW. Voor het overige zijn deze 2 types identiek. Gelet op de rekensystematiek en de onderzoeksresultaten in relatie tot de omgeving van de windturbines waarbij (beperkt) kwetsbare objecten op grote afstand van risicocontouren zijn gelegen, zullen de conclusies voor het type V112-3.3 MW nauwelijks of niet afwijken van de rapportage.

Het type windturbine V112-3.3 MW is op dit moment nog niet gecertificeerd op grond van de geldende veiligheidsrichtlijnen zoals opgenomen in het Activiteitenbesluit. Het certificeringstraject is inmiddels opgestart. Voor aanvang van de bouw zal een veiligheidscertificaat van het toe te passen type windturbine worden overhandigd.

Voor wat betreft externe veiligheid is er sprake van een goede ruimtelijke ordening in het gebied.

Radarverstoring

Voor wat betreft radarverstoring is door TNO onderzoek verricht, gerelateerd aan de oorspronkelijke locatie van de windturbines. Uit dit onderzoek blijkt dat de omvang van de optredende radarverstoring aanvaardbaar is. Het Ministerie van Defensie heeft dat bevestigd. Dit onderzoek is uitgevoerd onder het beleid zoals dat gold tot 1 oktober 2012. Op dat moment is een nieuwe onderzoeksmethode vastgesteld waaraan nieuwe ontwikkelingen in beginsel moeten worden getoetst. Het Ministerie van Defensie heeft inmiddels bevestigd dat het uitgevoerde onderzoek nog mag worden gebruikt voor deze projecten. Bovendien heeft het Ministerie bevestigd dat het kan instemmen met de verschuiving van de windturbines over een afstand van 8,5 meter zonder dat aanvullend of nieuw onderzoek noodzakelijk is. Hieruit blijkt dat ook qua radarverstoring er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De relevante informatie is opgenomen in bijlage 4.

Landschap

In de Structuurvisie Windplan Wieringermeer is uitgebreid op de landschappelijke aspecten van de opschaling en plaatsing van windturbines in de Wieringermeer ingegaan. Op grond daarvan waren in het Bestemmingsplan Buitengebied 2009 voorwaarden opgenomen. Die voorwaarden betroffen dat er sprake moest zijn van een lijnopstelling met windturbines waarvan de ashoogte niet meer dan 120 meter bedraagt, de rotordiameter niet meer dan 126 meter bedraagt, de windmolens in één lijn te worden geplaatst, de wieken dezelfde kant opdraaien en maximaal 3 rotorbladen per windturbine. Aan deze voorwaarden voldoen de projecten tezamen. Daarmee voldoen de projecten tevens aan de uitgangspunten en de landschappelijke onderbouwing uit de Structuurvisie Windplan Wieringermeer.

Archeologie

De projecten tezamen zijn gedeeltelijk gelegen op de dubbelbestemming Waarde – archeologie waarbij is opgenomen dat slechts vergunning kan worden verleend voor bouwwerken met een oppervlak vanaf 10.000 m² nadat archeologisch onderzoek heeft aangetoond dat geen archeologische waarden aanwezig zijn. De bouwwerken in deze projecten hebben echter slechts geringe oppervlakten, circa 220 m² fundering per windturbine.

Voor de aanleg van werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden geldt op grond van het bestemmingsplan een vergunningplicht in geval sprake is van een werk met een oppervlakte van 10.000 m² én met diepte van meer dan 50 cm. Binnen de projecten worden geen werken uitgevoerd die deze drempelwaarden overschrijden.

De totale omvang aan te brengen verharding binnen de twee projecten bedraagt maximaal circa 9.300 m², verdeeld over diverse (bouw)werken. Ongeveer de helft van de extra verhardingen wordt aangelegd op de gronden met de dubbelbestemming “Waarde – archeologie”.

Er bestaat daarom geen aanleiding voor nader archeologisch onderzoek. Er zijn, vanwege de beperkte omvang van bouwwerken en werken (verhardingen), geen effecten op archeologische waarden te verwachten.

Bodem

Op de projectlocatie is geen bodemverontreiniging bekend. De toe te passen (bouw)materialen veroorzaken geen bodemverontreiniging. Er zijn geen effecten voor de bodem te verwachten.

Water

Er zal extra verharding worden aangelegd. Vanwege bepalingen in de keur is daarvoor inmiddels een watervergunning aangevraagd om de extra verharding toe te mogen passen. De extra verharding als gevolg van deze projecten bedraagt circa 9.300 m². Op grond van beleid van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier dient de aanleg van extra verharding te worden gecompenseerd in extra wateroppervlak in de nabijheid van de projectlocatie. Als compensatie voor de versnelde afstroming van hemelwater naar oppervlaktewater dient het wateroppervlak in het plangebied te worden uitgebreid met 13% van de toename van verhard oppervlak. Dit zal worden gerealiseerd door de Korte Medemblikertocht die grenst aan de lijnopstelling, te verbreden. Daardoor zijn de effecten voor de waterhuishouding beperkt en worden deze in voldoende mate gemitigeerd.

Luchtkwaliteit

Een windturbine veroorzaakt geen luchtverontreiniging en de verkeersaantrekkende werking is nagenoeg nihil. De luchtkwaliteit wordt door de projecten niet negatief beïnvloed.

Uitvoerbaarheid

De projecten worden geheel voor rekening en risico van de exploitanten van het huidige windpark uitgevoerd, Wagendorp CV. De percelen kunnen daarvoor worden gebruikt op grond van samenwerkingsovereenkomsten met de grondeigenaren. Naar verwachting kan SDE 2013 worden verkregen voor de twee projecten, waarna ze beiden in 2014 kunnen worden uitgevoerd.