

**Ruimtelijke onderbouwing
gasregel- en mengstation Oudelandertocht**



BügelHajema
Plek voor ideeën

**Ruimtelijke onderbouwing
gasregel- en mengstation Oudelandertocht**

Inhoud

Ruimtelijke onderbouwing

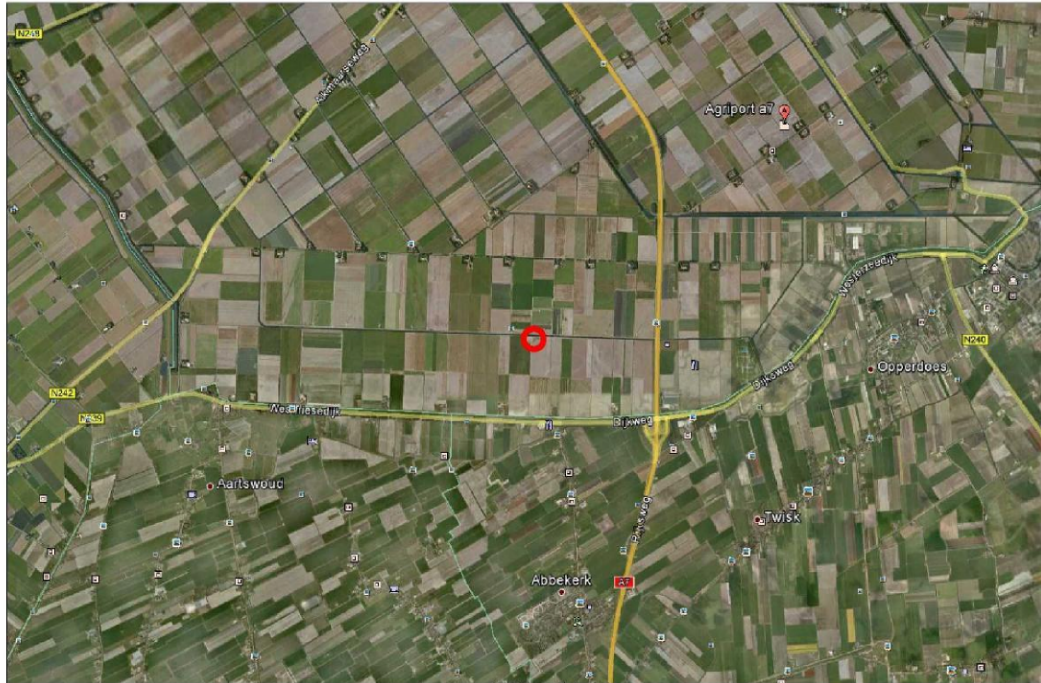
13 augustus 2013

Projectnummer 800.24.50.02.00



Ideeën voor een plek

Overzichtsk kaart



Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Nut en noodzaak	5
1.3	Gegevens initiatiefnemer	6
1.4	Leeswijzer	6
2	Projectbeschrijving	7
2.1	Functionele beschrijving	7
2.2	Ruimtelijke kwaliteit	8
2.2.1	De ontwikkelingsgeschiedenis	8
2.2.2	De ordeningsprincipes van het landschap	10
2.2.3	De bebouwingskarakteristieken	11
2.2.4	De inpassing van het plan	12
2.2.5	Beeldkwaliteitseisen	12
3	Beleid	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.2	Provinciaal beleid	15
3.3	Gemeentelijk beleid	17
4	Milieuaspecten	19
4.1	Inleiding	19
4.2	Hinder van bedrijven	19
4.3	Geluidhinder	20
4.4	Externe veiligheid	21
4.5	Ecologie	23
4.6	Water	26
4.7	Archeologie	28
4.8	Bodem	29
4.9	Luchtkwaliteit	29
4.10	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	30
5	Juridische toelichting	31
5.1	Vormgeving	31
5.2	Procedure	31
6	Uitvoerbaarheid	33
6.1	Economische uitvoerbaarheid	33
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33

Bijlagen

Inleiding



1.1

Aanleiding

De N.V. Nederlandse Gasunie is voornemens om de bestaande locatie Oudelandertocht uit te breiden. Ter plaatse is een uitbreiding voorzien van ca. 1 hectare waarbij een meng- en reduceerfaciliteit worden gerealiseerd. Met deze faciliteit wordt de energetische waarde van het gas constant gehouden (zie ook de navolgende paragraaf). De locatie moet voor 1 oktober 2014 operationeel zijn.

Omdat de uitbreiding van de locatie niet passend is binnen het vigerende bestemmingsplan, wordt een omgevingsvergunningprocedure doorlopen. Voor deze omgevingsvergunning is een 'goede ruimtelijke onderbouwing' nodig. In een dergelijke onderbouwing is uiteengezet of er vanwege het project sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Voorliggend document voorziet in deze ruimtelijke onderbouwing.

Naar de locatie wordt vanaf de overzijde van de Oudelandertocht een toegang gerealiseerd, door middel van een dam en duiker. Deze dam/duiker is passend binnen het vigerende bestemmingsplan. De benodigde vergunningen voor deze dam/duiker zijn inmiddels verleend en de realisatie is ter hand genomen. Deze dam/duiker maakt daarom geen onderdeel uit voor het deel van het project waarop deze ruimtelijke onderbouwing betrekking heeft.

1.2

Nut en noodzaak

Om te voldoen aan haar wettelijke plicht op grond van de Gaswet, dient N.V. Nederlandse Gasunie de locatie Oudelandertocht uit te breiden. De aanleiding van de uitbreiding is tweeledig.

Enerzijds zal het aanbod van kleine velden gas in de komende jaren afnemen. Dit gas wordt vervangen door de toenemende import van gas. Hierdoor ontstaan geleidelijke veranderingen in de verbrandingswaarde van het hoogcalorisch gas in Nederland. Om de Wobbe-index (maat voor de energetische waarde) van het gas binnen de vereiste bandbreedte te houden, zal op de locatie Oudelandertocht een mengfaciliteit worden gerealiseerd voor het bijmengen van stikstof in het hoogcalorische gas. De reeds bestaande stikstofleiding naar het compressorstation Wieringermeer loopt via de locatie te Oudelandertocht. Daarnaast zal in verband met het toenemen van dit hoogcalorische gas een aanpassing nodig zijn die het mogelijk maakt het PE (propaanequivalent) in het gas in Noordwest Nederland onder de wettelijk vastgelegde maximale waarde

te houden. Dit wordt gerealiseerd door de locatie Oudelandertocht uit te breiden met een reduceerfaciliteit.

1.3

Gegevens initiatiefnemer

De initiatiefnemer van het project is de N.V. Nederlandse Gasunie.

N.V. Nederlandse Gasunie:

- Contactpersoon:
- Bezoekadres: Concourslaan 17, Groningen.
- Postadres: Postbus 19, 9700 MA, Groningen.

1.4

Leeswijzer

Na de inleiding in dit hoofdstuk, wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving van het project gegeven. In hoofdstuk 3 is het relevante beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente uiteengezet. Een omschrijving van de relevante milieuaspecten is opgenomen in hoofdstuk 4. Hoofdstuk 5 betreft de juridische toelichting. Als laatste komt in hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project aan de orde.

Project - beschrijving

2.1

Functionele beschrijving

Dit project heeft betrekking op de uitbreiding van het gasregel- en mengstation Oudelandertocht. De toegangsweg naar de locatie is, zoals gezegd, passend binnen het vigerende bestemmingsplan. De benodigde vergunningen voor deze weg zijn inmiddels verleend en de realisatie is ter hand genomen. De ligging van het projectgebied is in de navolgende figuur weergegeven.



Figuur 1. Ligging locatie topografische ondergrond (roze: bestaande locatie, oranje: uitbreiding locatie)

Het project behelst de volgende ingrepen:

1. een toegangsweg;
2. realisatie van vier gebouwen;
3. diverse installaties, afsluiters en leidingen;
4. verharding rondom gebouwen en installaties;
5. hekwerk rondom de inrichting.

In de ingevoegde kaart, na pagina 8, zijn het project en de aanzichten weergegeven.

De vier gebouwen worden geclusterd rondom de installaties. De bouwhoogte van de gebouwen is tussen de 2,5 m en 3 m. Het grootste gebouw heeft een oppervlakte van 360 m², de drie kleinere respectievelijk 167 m² en tweemaal 50 m². Het hoogste element op het terrein wordt de installatie met afblaaspipen. Hiermee kan in geval van een calamiteit het gas worden afgeblazen. Op deze plek zijn diverse pijpen geclusterd. Dit element heeft een hoogte van circa 9,5 m.

2.2

Ruimtelijke kwaliteit

Op grond van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (zie ook paragraaf 3.2) is een beeldkwaliteitsparagraaf verplicht. Bij het opstellen van deze paragraaf is gebruik gemaakt van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie van de Provincie Noord-Holland uit 2010.

Het beeldkwaliteitsplan is opgesteld overeenkomstig de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie. Dit betekent dat in deze beeldkwaliteitsparagraaf de volgende onderdelen zijn uiteengezet:

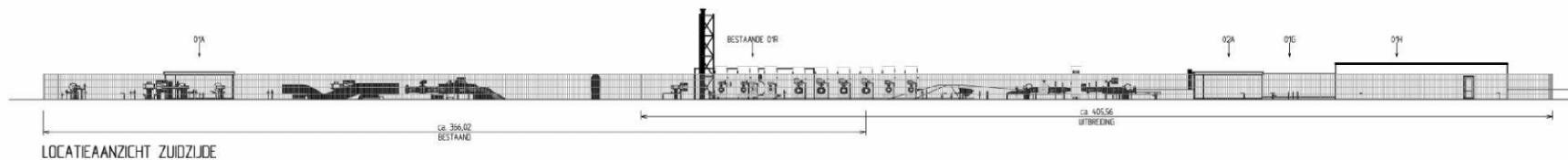
- de ontwikkelingsgeschiedenis;
- de ordeningsprincipes van het landschap;
- de bebouwingskarakteristieken;
- de inpassing van het plan;
- beeldkwaliteitscriteria voor het plangebied.

2.2.1

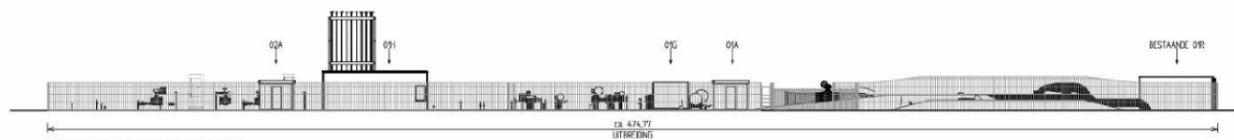
De ontwikkelingsgeschiedenis

Het plangebied is gelegen in de Wieringermeerpolder. Het gebied van het Wieringermeer wordt bewoond vanaf 2600 voor Chr. Keer op keer werden de bewoners door het wassende water verdreven, totdat in 1930 het gebied werd omdijkt en drooggemalen ten behoeve van de creatie van nieuwe landbouwgronden. Daarvoor maakte het gebied nog deel uit van de Zuiderzee, begrensd door de Westfriese Omringdijk, de Waardpolder, de Oostpolder en het eiland Wieringen.

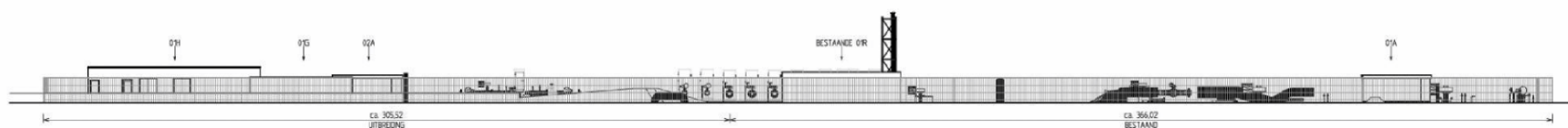
De Wieringermeerpolder is de kleinste van de vier IJsselmeerpolders. De Wieringermeer is ontworpen vanuit landbouwkundige en waterstaatkundige kennis en stedenbouwkundig inzicht. Belangrijk thema was het contrast tussen de intimiteit van de kernen en de weidsheid buiten de kernen. De weidsheid van het landschap werd beschouwd als een kwaliteit, mits deze werd gebroken tot afmetingen die meetbaar waren voor het menselijke oog. Bij het maken van het verkavelingsplan is duidelijk rekening gehouden met de ondergrond (hoogteligging en samenstelling bodem) en de afwatering die nodig was om de gronden geschikt te maken voor de landbouw. Ten behoeve van de afwatering is een kanalenstelsel aangelegd dat tevens geschikt was voor het vervoer van landbouwproducten.



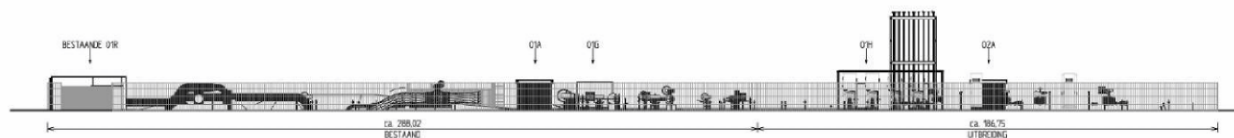
LOCATIEAANZICHT ZUIDZIJDE



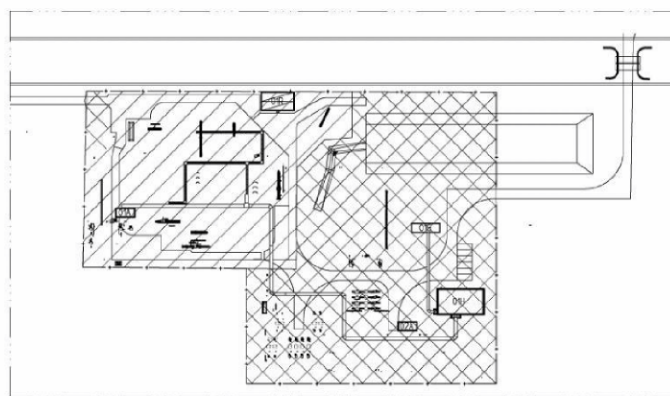
LOCATIEAANZICHT OOSTZIJDE



LOCATIEAANZICHT NOORDZIJDE



LOCATIEAANZICHT WESTZIJDE



SITUATIE
SCHAAL 1:1000

BESTAANDE GEBOUW:
REGLERGEBOUW 01R

NEUWE GEBOUWEN:
OP BESTAANDE LOKATIE
ANALYSEGEBOUW 01A

OP UITBREIDING LOKATIE
ANALYSEGEBOUW 02A
GENERATORGEBOUW 01G (container)
HOOFDGEBOUW 01H

OPMERKINGEN

MATEN IN een TONNEN ANDERS AANGEGEVEN.
 LOCATIEPER. = 100.000 = 3,45m- NAP.
 AFGEWERKT MAANVELD = ca. 100.000

— HERWERK VOLGENS GTS MBB-D9-N/1 EN TYPICAL TEKENING T-C1-008

	BESTAANDE LOKATIE ca. 6450m ²
	UITBREIDING ca. 10185m ²
	TOTAAL NIEUWE LOKATIE 16645m ²

VERGUNNINGTEKENING
AANZICHTEN

TERREINWERKEN
OUDELANDERTOCHT

[illegible]

In het ontwerp van Ligtenberg werd het poldervlak van de Wieringermeer opgedeeld in vier polderafdelingen met een eigen oriëntatie en maatvoering van de kavels. Het verkavelingsplan was niet ontworpen vanuit een middenlijn naar de randen toe, zoals gebruikelijk was, maar vanuit de randen naar het centrum toe. Hierdoor werden restkavels aan de randen vermeden, maar ontstond een driehoekig centrum met restkavels. De aanleg van het kanalenstelsel, dat de polder opdeelt in een aantal ongelijke delen (polderafdelingen), heeft geleid tot een afwijkend verkavelingspatroon ten opzichte van andere bekende polders. Er is hierdoor namelijk geen eenduidige verkavelingsrichting (schaakbordpatroon) ontstaan zoals in de andere polders vaak wel te zien is, maar een verkavelingspatroon dat opgebouwd is uit verschillende grotere fragmenten met een eigen kavelrichting (een gebroken kavelschema). Waar verschillende richtingen samenkomen is een heldere snijlijn op de kop van de kavels het gevolg. De kanalen sluiten aan op de waterwegen van het 'vaste land'. Wieringermeer heeft twee gemalen; 'Leemans' bij Den Oever en gemaal 'Lely' bij Medemblik. Dit zijn de plekken waar de kanalen samenkomen.

Midden in de polder liggen drie dorpen; Wieringerwerf, Slootdorp en Middenmeer. Na de oorlog werd de kern Kreileroord daaraan toegevoegd. Omdat de winning van nieuwe landbouwgrond de belangrijkste reden was om de Wieringermeer droog te leggen en de financiële middelen beperkt waren, is de overige inrichting, waaronder het beplantingsplan, zo eenvoudig mogelijk gehouden. De beplanting werd bepaald op basis van de grondsoort en had onder andere tot doel de ruime polder leefbaar te maken. Opvallend is dat alle beplanting tot op soortniveau is voorgeschreven. In de Wieringermeerpolder is voornamelijk sprake van laanbeplanting langs de vaarten en wegen. Verder zijn de restructies rond de bebouwingkernen opgevuld met beplanting en is er aandacht besteed aan de erfbeplantingen, die nu zorgen voor regelmatige groene onderbrekingen in de open ruimte van de polder.



Wieringermeer ± 1955

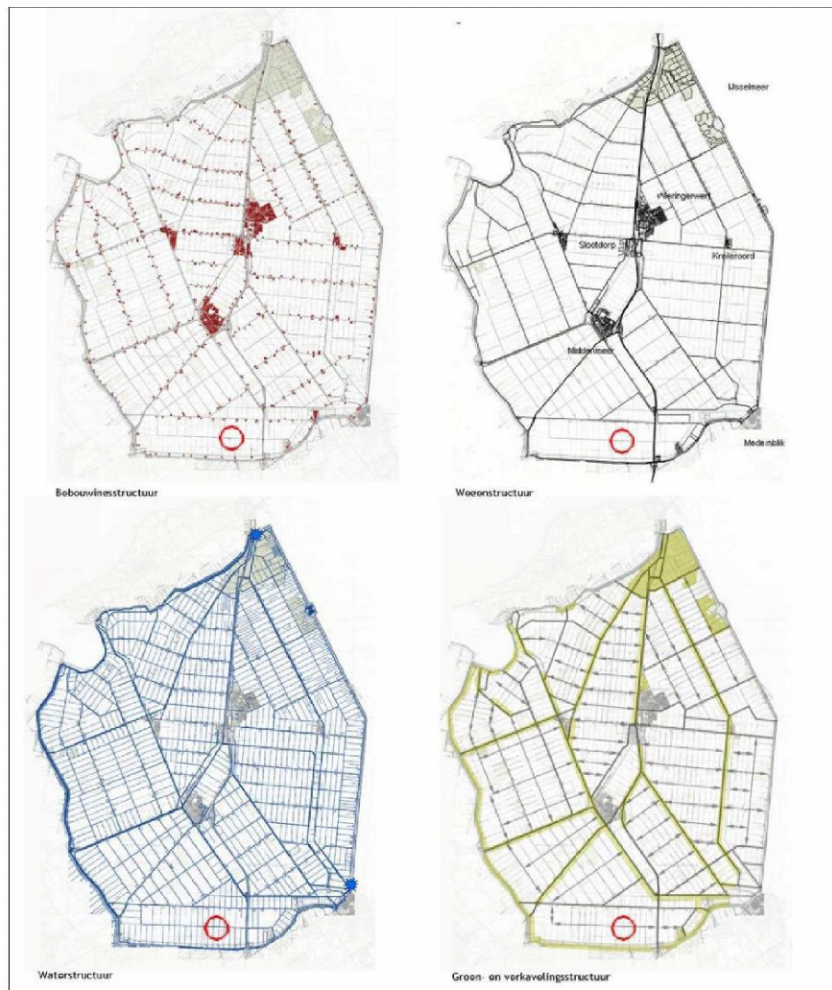
Wieringermeer ± 2000

Figuur 2. Topografische kaarten van 1955 tot 2000

2.2.2

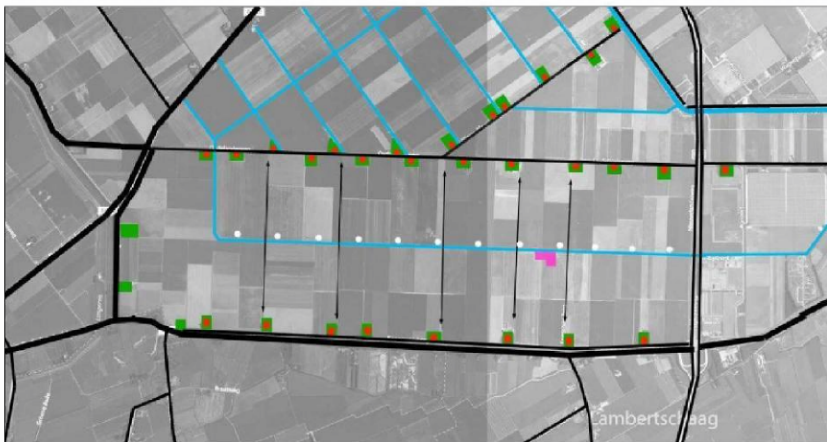
De ordeningsprincipes van het landschap

De Wieringermeerpolder valt in het aandijkingenlandschap (bron: Informatiekaart landschap en cultuurhistorische, provincie Noord-Holland). Dit landschapstype kenmerkt zich door een grootschalige geometrische blokverkaveling met een kenmerkende laanbeplanting.



Figuur 3. Analyseschetsen structuren

Om inzicht te krijgen in de structuur van het landschap rondom het plangebied is een analyse gemaakt van de wegen-, water-, groen- en bebouwingsstructuur in de polder. De wegenstructuur kent min of meer een orthogonale structuur van lange lijnen, net zoals de parallel hieraan gelegen tochten. Haaks op de wegen en tochten staat de verkavelingsstructuur. De structuren van de opgaande beplanting zijn gekoppeld aan wegen, niet aan de tochten, maar zijn vooral rondom erven in het buitengebied te vinden. De erven langs de wegen zijn veelal gekoppeld aan een verkavelingslijn, waardoor ze ingepast zijn binnen de blokstructuur.



Figuur 4. Analyseschets omgeving plangebied

In de analyseschets van de omgeving van het plangebied is te zien dat de groenstructuur rondom het plangebied bestaat uit bomenrijen langs en beplanting op de erven aan de Koggerandweg en Oudelandeweg. Het plangebied is gelegen aan een tocht die parallel aan en tussen deze twee wegen in is gelegen. Langs deze tocht komt geen opgaande beplanting voor. Wel staat er een rij van windturbines op een regelmatige afstand van elkaar. De tocht staat haaks op de A7, die ten oosten van het plangebied is gelegen. Een karakteristiek van het gebied tussen de beplante wegen en de daaraan gelegen beplante erven is de openheid van het landschap. De bebouwingsstructuur is gekoppeld aan de wegenstructuur. Aan de Koggerandweg en de Oudelandeweg is sprake van blokvormige beplante erven met overwegend boerderijen.

2.2.3

De bebouwingskarakteristieken

Kenmerkend voor het gebruik van deze aandijking zijn de vaartdorpen, gelegen op kruisingen van kanalen en wegen. Boerderijen zijn kenmerkend langs de wegen en vaarten. Langs de wegen in het buitengebied komen vrijliggende erven voor. De bebouwing in het buitengebied bestaat voornamelijk uit agrarische bebouwing in een (half)open lintbebouwingsstructuur. Deze bebouwing is overwegend opgebouwd uit een vrijstaand woonhuis met daarbij één over meerdere bedrijfsgebouwen. De bebouwing is veelal één bouwlaag met een kap, waarbij de nokrichting zowel haaks als evenwijdig aan de weg is. Deze bebouwing heeft een individueel karakter. De bebouwing bestaat uit boerderijen, woonhuizen en bedrijven. De woonbebouwing heeft overwegend een kleinschalig en stenig karakter. De boerderijen zijn de opvallende grotere elementen in de kern/in het landschap. De bebouwing in het plangebied bestaat uit een kleinschalige bebouwing. Aan de andere zijde van de A7, tegenover het plangebied liggen de kassen van Agriport.

2.2.4

De inpassing van het plan

Als we op een hoog schaalniveau naar de omgeving kijken, ligt het plangebied in een open gebied met een grootschalige blokverkeveling. De hoofdrichting van het landschap is ongeveer oost-west en noord-zuid. De uitbreiding van het station is gekoppeld aan een bestaande verkevelingslijn en blijft hiermee binnen een bestaand verkevelingsblok. Het landschap waarin het plangebied is gelegen, kent een grote mate van openheid. Het open gebied wordt min of meer begrensd door de opgaande beplanting langs de Koggerandweg en de Ouderlanderweg en de hieraan gelegen beplante erven. Vanaf de A7 ter plaatse van het plangebied is de forse maatvoering van het landschap te ervaren met lange (zicht-)lijnen. Het plangebied ligt aan een tocht in een open gebied. Een verdichting op het perceel past niet binnen de ordeningsprincipes van de landschapsstructuur en zal dan juist hierop een uitzondering zijn. De groene verdichtingen op erven en bomenrijen bevinden zich juist langs de wegen. De bebouwing in het plangebied voegt zich in het gebied door toepassing van onopvallende donkere tinten en toepassing van geen reflecterende materialen.

2.2.5

Beeldkwaliteitseisen

De zojuist beschreven inpassing van het plan leiden tot de hiernavolgende randvoorwaarden, waarbij een onderscheid gemaakt is in erf en bebouwing.

Erf

- De uitbreiding van het plangebied is gekoppeld aan een bestaande verkevelingslijn en past binnen de bestaande blokstructuur.
- De aangebrachte hekken rondom het erf dienen te bestaan uit transparante hekwerken, donkere tinten (antraciet, of donkergroen van kleur).
- De hoeveelheid verharding op het terrein is tot een minimum beperkt (voor zover technisch/functioneel noodzakelijk).

Bebouwing en bouwwerken geen gebouw zijnde

- De bouwvorm van de nieuwe gebouwen dient afgestemd te zijn op de bouwvorm van de bestaande bebouwing.
- De plaatsing van de bebouwing op de nieuwe locatie is dusdanig dat een compact geheel ontstaat.
- Het kleur- en materiaalgebruik van de nieuwe gebouwen en bouwwerken, geen gebouw zijnde, is donker, niet reflecterend en zoveel mogelijk afgestemd op de bestaande bebouwing.

3.1

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt onder andere de Nota ruimte. In deze structuurvisie staan alle plannen voor ruimte en mobiliteit voor de komende decennia. Met de structuurvisie wordt een vereenvoudiging van de bestaande regelgeving nagestreefd, waarin meer verantwoordelijkheid bij de lagere overheden komt te liggen. Om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen, neemt de gemeente nog wel een 'ladder' voor duurzame verstedelijking op (gebaseerd op de 'SER-ladder').

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland:

- Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland.
- Verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker vooropstaat.
- Waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het Rijk ziet voor een aantal topsectoren goede kansen op het internationale speelveld. Dit zijn: logistiek, water, hightech, creatieve industrie, energie, chemie en voedsel en tuinbouw.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De borging van de uitspraken uit de SVIR heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit is op 30 december 2011 (gedeeltelijk) in werking getreden. In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Ecologische Hoofdstructuur, erfgoederen van universele waarden, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied.

Het onderhavige project heeft weliswaar betrekking op buisleidingen van nationaal belang, maar heeft voor de leidingen zelf (de ligging buiten de locatie) daar geen gevolgen. Het project is in overeenstemming met het Rijksbeleid, zoals opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening.

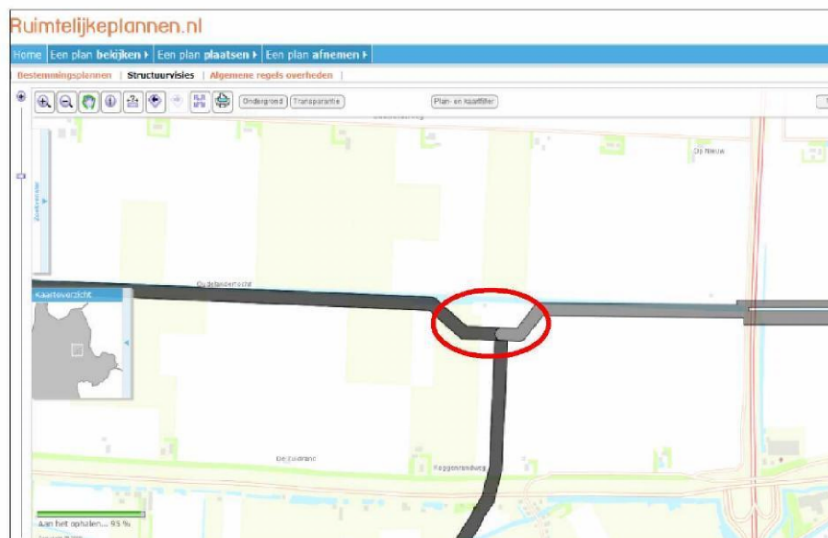
Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiverings-eis in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen. Daarin staat dat pas als herstructurering of transformatie van bestaand stedelijk gebied onvoldoende ruimte biedt om aan de ruimtevraag van het plan te voldoen, er sprake kan zijn van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het begrip ‘stedelijke ontwikkeling’ is daarbij als volgt gedefinieerd: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Het onderhavige project voorziet niet in een stedelijke voorziening. Daarmee is formeel ook geen sprake van verstedelijking. Zoals in paragraaf 1.2 is aangegeven, is de uitbreiding van het gasregel- en mengstation noodzakelijk voor de initiatiefnemer om te voldoen aan de in de Gaswet voor de organisatie vastgelegde verplichting. Binnen grenzen van de bestaande installaties is niet in de beoogde functionaliteit te voorzien. De locatie is daarbij vanwege de bestaande infrastructuur als knooppunt van leidingen gekozen.

Structuurvisie Buisleidingen

Op 12 oktober 2012 is de Structuurvisie Buisleidingen vastgesteld. Deze Structuurvisie geeft aan langs welke hoofdverbindingen in de toekomst nog nieuwe buisleidingen van nationaal belang voor gevaarlijke stoffen gelegd kunnen worden. Het Rijk wil langs deze verbindingen ruimte hiervoor vrijhouden (buisleidingen-stroken). Het onderhavige project is passend binnen de doelstellingen van deze structuurvisie.



Figuur 5. Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid
(bron: provincie Noord-Holland)

Het onderhavige project is passend binnen het rijksbeleid.

3.2

Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 22 juni 2010 is door Provinciale Staten van Noord-Holland de Structuurvisie Noord-Holland 2040 “Kwaliteit door veelzijdigheid” vastgesteld. Op 3 november 2010 is deze in werking getreden. In de structuurvisie geeft de provincie aan welke provinciale belangen een rol spelen bij de ruimtelijke ordening in Noord-Holland. Daarmee is het een leidraad voor de manier waarop de ruimte in Noord-Holland de komende dertig jaar moet worden ontwikkeld. In het bijbehorende uitvoeringsprogramma is dit uitgewerkt in concrete activiteiten om de visie te realiseren en via de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie is de doorwerking naar gemeentelijke ruimtelijke plannen geregeld.

Uitgangspunt voor 2040 is “kwaliteit door veelzijdigheid”. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaat-bestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 6. Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid
(bron: provincie Noord-Holland)

De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie Noord-Holland de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie opgesteld. Hierin is een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op ruim-

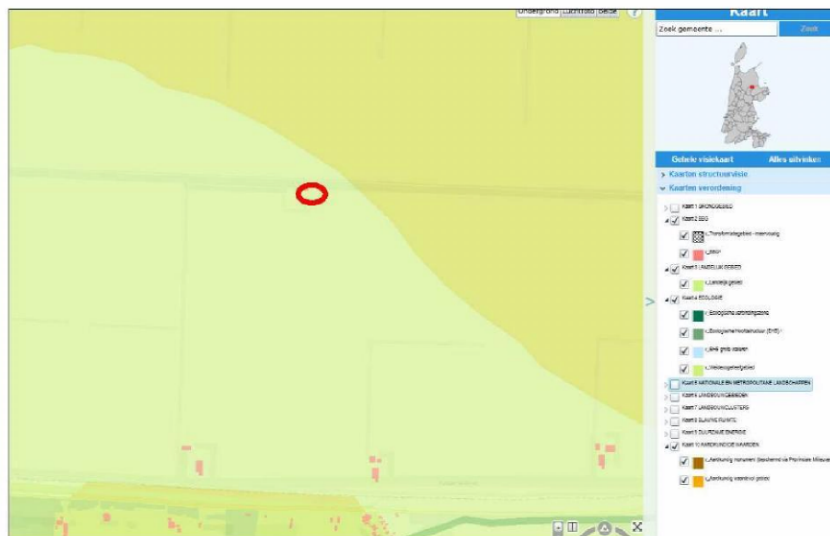
telijke plannen over onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is.

In de structuurvisie is ten aanzien van aardgastransportleidingen geen specifiek beleid geformuleerd. Wel is er in het kader van duurzaam ruimtegebruik een verwijzing naar opgenomen. Het uitgangspunt is een zorgvuldige afweging tussen verschillende belangen, waarbij milieukwaliteiten zoals (externe) veiligheid belangrijke randvoorwaarden zijn. De Provincie streeft daarbij naar oplossingen die zo efficiënt mogelijk gebruik maken van de beschikbare ruimte.

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie

Door Provinciale Staten is op 21 juni 2010 de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie vastgesteld. De verordening is op 3 november 2010 in werking getreden. De laatste wijziging van de verordening is op 17 december 2012 door Provinciale Staten vastgesteld. In de verordening zijn de provinciale belangen zoals opgenomen in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 uitgewerkt in algemene regels.

In de verordening zijn voor verschillende gebieden regels opgenomen. In hoofdlijnen zijn twee algemene gebieden onderscheiden: het bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied. Op de kaart bij de verordening ligt het plangebied in het landelijk gebied (het bestaande gebouw op de locatie is als 'bestaand bebouwd gebied' aangewezen). Op enige afstand vanaf de locatie zijn de gronden aangemerkt als gebied met aardkundige waarden. Het onderhavige project heeft daar geen invloed op.



Figuur 7. Fragment van de kaart bij de ruimtelijke verordening (groen: landelijk gebied)

Landelijk gebied

In de verordening is bepaald dat in een ruimtelijk plan voor gronden in het landelijk gebied geen mogelijkheden voor de aanleg van een nieuw bedrijven- of kantorenterrein of de uitbreiding van een dergelijk bestaand terrein opgenomen mogen worden. Ook mogen geen mogelijkheden voor de bouw van nieuwe woningen worden opgenomen.

In een ruimtelijk mogen ook geen mogelijkheden worden opgenomen voor andere stedelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied. Onder verstedelijking wordt verstaan, alle functies die verband houden met wonen, bedrijvigheid, water en stedelijk groen, voor zover deze het oprichten van bebouwing mede mogelijk maken. Een uitzondering geldt wanneer voor het plan (samenvattend) nut en noodzaak worden aangetoond en het plan landschappelijk passend is.

De ontwikkeling van de uitbreiding van het gasregel- en mengstation kan worden aangemerkt als een vorm van verstedelijking, zoals gesteld in de verordening. Vandaar dat in paragraaf 1.2 is ingegaan op het nut en de noodzaak van het project en dat in paragraaf 2.2 is ingegaan op de landschapskwaliteiten en de wijze waarop het plan zich daarnaar voegt. Het plan is daarmee in overeenstemming met het provinciale ruimtelijke beleid.

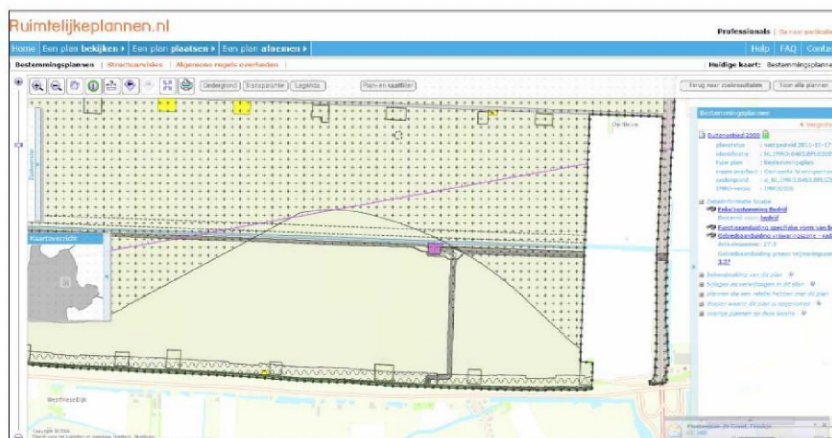
3.3

Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Buitengebied 2009

Het vigerende bestemmingsplan voor het project is het bestemmingsplan Buitengebied 2009 van de voormalige gemeente Wieringermeer (nu gemeente Hollands Kroon). Dit bestemmingsplan is op 27 oktober 2011 vastgesteld. In de navolgende figuur is een fragment van het vigerende bestemmingsplan weergegeven. In dit bestemmingsplan zijn de gronden voorzien van de bestemming 'Agrarisch' (artikel 3). Deze bestemming is gericht op het agrarisch grondgebruik. Daarnaast zijn de gronden voorzien van de bestemming 'Leiding - Gas' (artikel 19). Deze bestemming is gericht op de bescherming van de ter plaatse aanwezige aardgastransportleidingen. Als laatste zijn de gronden aangeduid met "vrijwaringszone - radar" (artikel 27). Deze functieaanduiding heeft geen gevolgen voor het onderhavige project.

De bestemming voorziet niet in het gebruik van de gronden ten behoeve van een gasregel- en mengstation. Door middel van een omgevingsvergunning wordt afgeweken van het vigerende bestemmingsplan.



Figuur 8. Fragment bestemmingsplan buitengebied 2009
(bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Structuurvisie Windplan Wieringermeer

Op 27 oktober 2011 is de structuurvisie voor het Windplan Wieringermeer door de gemeenteraad vastgesteld. Het Windplan heeft tot doel de opbrengst van windenergie in de polder te verhogen door opschaling en herstructurering van het huidige windturbinebestand. Als het Windplan gerealiseerd is, zal het opgesteld vermogen in de gemeente Wieringermeer tussen de 200 en 400 MW bedragen. Daartoe zijn verschillende gebieden aangewezen. In de navolgende figuur is een fragment van de structuurvisiekaart weergegeven.



Figuur 9. Fragment structuurvisie Windplan Wieringermeer

De locatie van het gasregel- en mengstation ligt binnen het zoekgebied voor de nieuwe locaties voor windturbines. De nieuwe windturbines zijn echter aan de andere (noord) zijde van de Oudelandertocht voorzien. Van de windturbines tot aan de bestaande aardgastransportleidingen (en dus ook de uitbreiding van het gasregel- en mengstation) zal aan de te hanteren veiligheidsafstanden moeten worden voldaan. Het gasregel- en mengstation voorziet daarin niet in nieuwe beperkingen.

Milieu aspecten

4

4.1

Inleiding

In dit hoofdstuk komen de randvoorwaarden aan de orde, waaraan de realisatie van het gasregel- en mengstation zal moeten voldoen. Vanuit diverse wettelijke regelingen worden eisen aan de realisatie van het project gesteld (onder andere vanuit de ruimtelijke ordening, natuur-, water- en milieuwetgeving, monumentenwet). De relevante aspecten worden in dit hoofdstuk behandeld. Een uitzondering is het aspect cultuurhistorie. In de paragraaf 'ruimtelijke kwaliteit' (2.2) is dit onderdeel behandeld. In de laatste paragraaf worden de milieugevolgen samengevat in een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

4.2

Hinder van bedrijven

Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen voor de exploitatie van het bedrijf verplicht te voldoen aan de eisen van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (het Activiteitenbesluit), waarbij onder andere rekening gehouden dient te worden met de omliggende woonbebouwing. Dit geldt tenzij anders bepaald is in bijlage I van het Besluit omgevingsrecht of wanneer bedrijven in Bijlage 1 van het Activiteitenbesluit zijn aangewezen als vergunningplichtige inrichting.

Uit de geactualiseerde publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt de richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf of voorziening en hindergevoelige objecten, zoals woningen, om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

Het gasregel- en mengstation kan worden aangemerkt als een gasontvang- en -verdeelsstation, cat. D-inrichting. In de hierna volgende tabel zijn voor dit type inrichting de te hanteren afstanden in de VNG-brochure weergegeven.

Tabel 1. Te hanteren afstanden van de inrichting tot de gevel van woningen
(bron: VNG-Brochure 'Bedrijven en Milieuzonering', 2009)

SBI- 1993	SBI- 2008	nummer	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					CATEGORIE
				GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	
40	35	D5	- gasontvang- en - verdeelstations, cat. D	0	0	50	50	50	3.1

De afstand tot de dichtstbijzijnde (bedrijfs)woning is meer dan 750 m. Aan de afstanden van de VNG-Brochure wordt ruimschoots voldaan.

CONCLUSIE

Aan de afstanden die in de VNG-Brochure Bedrijven en Milieuzonering zijn voorgeschreven, wordt ruimschoots voldaan. Het plan mag wat dit onderwerp betreft uitvoerbaar worden geacht.

4.3

Geluidhinder

Geluidhinder kan ondervonden worden van industrie, spoorwegen en wegen. Industrielawaai (in de zin van de Wet geluidhinder) is van toepassing bij industrieterrein waar volgens het bestemmingsplan de vestiging van 'grote lawaai-makers' mogelijk is. In artikel 2.1, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht is vastgelegd welke typen inrichtingen op een gezondeerd industrieterrein gevestigd moeten zijn. Het gasregel- en mengstation is niet zo'n type inrichting. Desondanks is wel onderzocht wat de geluidbelasting van het station op geluidgevoelige objecten in de omgeving is.

Wat geluidgevoelige bestemmingen zijn, is bepaald in de Wet geluidhinder. Het betreft:

- woningen;
- onderwijsgebouwen;
- ziekenhuizen en verpleeghuizen;
- andere gezondheidszorggebouwen (verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medische centra, poliklinieken en medische kleuterdagverblijven);
- woonwagendplaatsen;
- terreinen bij de bovengenoemde 'andere gezondheidszorggebouwen', voor zover op die terreinen zorg verleend wordt.

ONDERZOEK

De geluidbelasting van het station op de omgeving is onderzocht in het rapport Geluidemissie van aardgasmengstation Oudelandertocht (A-459), Kema Nederland, 2012. Dit rapport is als bijlage bijgevoegd. In de navolgende tekst worden de conclusies van het rapport weergegeven. Voor de woningen die het dichtste bij het station liggen zijn de volgende geluidbelastingen berekend.

Tabel 2. Geluidbelasting gasregel- en mengstation Oudelandertocht
(bron: DNV KEMA Energy & Sustainability, 2013)

Adres	Dag	Avond (excl. + 5 dB(A))	Nacht (excl. +10 dB(A))	Etmaalwaarde
Koggerzandweg 15	19,1 dB(A)	19,6 dB(A)	18,8 dB(A)	28,8 dB(A)
Koggenrandweg 13	19,7 dB(A)	20,2 dB(A)	19,4 dB(A)	29,4 dB(A)
Oudelandeweg 29	18,3 dB(A)	18,8 dB(A)	18,0 dB(A)	28,0 dB(A)
Oudelandeweg 25	18,7 dB(A)	19,3 dB(A)	18,4 dB(A)	28,4 dB(A)

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidbelasting (etmaalwaarde) wordt bepaald door de nachtperiode. Voor alle woningen in de omgeving van het aardgasmengstation Oudelandertocht is de geluidbelasting kleiner is dan $B_i = 30$ (=LAR, LT-nacht + 10) dB(A). Deze geluidbelasting is dermate laag dat dit niveau ver onder het heersende achtergrondniveau ligt. Het achtergrondniveau wordt ter plaatse bepaald door de windmolens langs de Oudelandertocht en het wegverkeerslawaai over de nabijgelegen autosnelweg A7. Tevens wordt ruimschoots voldaan aan de richtwaarden in de Handreiking industrielawaai voor een landelijke omgeving.

De geluidbelasting van het gasregel- en mengstation Oudelandertocht op woningen in de omgeving is zeer gering. Het plan mag wat dit aspect betreft uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

4.4

Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals aardgas. De veiligheidsrisico's in het kader van externe veiligheid worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico en een groepsrisico. De normen voor het plaatsgebonden en het groepsrisico hebben tot doel een voldoende veiligheidsniveau te garanderen voor de burger als persoon, dan wel deel uitmakend van een groep.

Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is in 2004 in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft als doel zowel individuele als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te garanderen tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit de bevoegde gezagen in het kader van de Wet milieubeheer en Wet ruimtelijke ordening om zeker te stellen dat een minimale afstand wordt bewaard tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. Tevens beoogt het besluit het totale aantal aanwezige personen in de directe omgeving van een risicovol bedrijf te beperken.

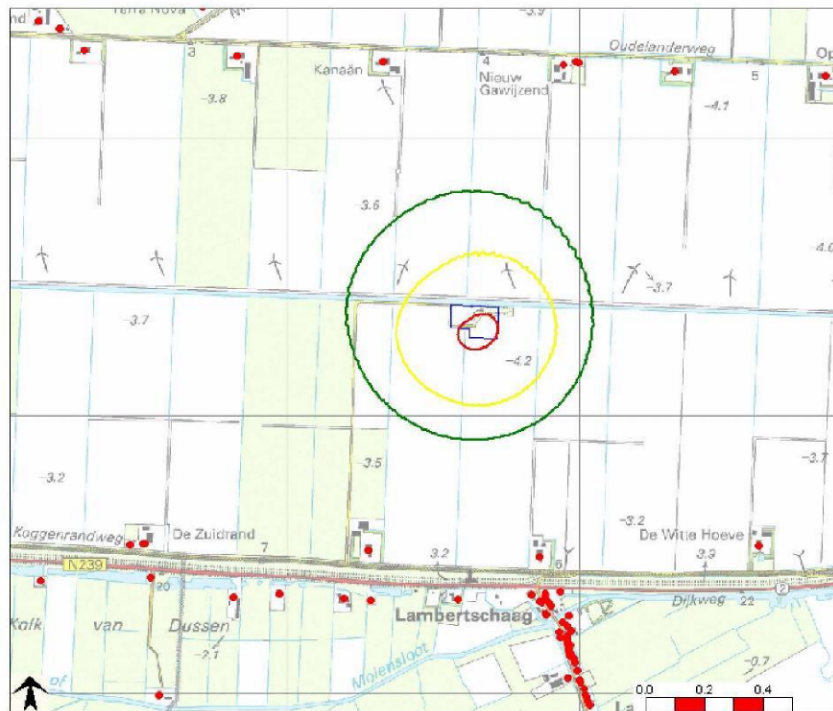
Om te beoordelen of de nieuwe leidingen aan de wettelijke vereisten voldoen is een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) uitgevoerd. Rapportage van dit onderzoek heeft plaatsgevonden in het rapport Kwantitatieve risicoanalyse mengsta-

ONDERZOEK

tion Oudelandertocht, DNV KEMA Energy & Sustainability, 2013. Dit rapport is als bijlage 2 bijgevoegd. In de navolgende tekst worden de conclusies ten aanzien van het plaatsgebonden risico en groepsrisico weergegeven.

“Conclusie plaatsgebonden risico:

Door de wijziging van de installatie neemt het plaatsgebonden risico toe. Het plaatsgebonden risico van de installatie voldoet, zowel in de huidige als in de toekomstige situatie, aan de door de overheid gestelde grens- en richtwaarde, omdat er geen (geprojecteerde) kwetsbare objecten aanwezig zijn binnen de contour van het plaatsgebonden risico van 10^{-6} per jaar van mengstation Oudelandertocht.



Figuur 10. Plaatsgebonden risicocontouren van mengstation Oudelandertocht op basis van het nieuwe ontwerp. Het plaatsgebonden risiconiveau van 10^{-6} , 10^{-7} en 10^{-8} per jaar zijn respectievelijk met rood, geel en groen weergegeven.
(bron: DNV KEMA Energy & Sustainability, 2013)

Conclusies groepsrisico:

Het groepsrisico van de installatie op basis van het nieuwe ontwerp is vergeleken met het risico van de bestaande situatie. Daarnaast is het groepsrisico vergeleken met de oriëntatiewaarde. Voor het groepsrisico van MS Oudelandertocht in zowel de huidige als de toekomstige situatie is er geen scenario waarbij er 10 of meer slachtoffers vallen. De FN-curve zou, wanneer afgebeeld, leeg zijn.

Uit de berekeningen blijkt dat er zowel in de toekomstige als in de huidige situatie geen scenario is met 10 of meer slachtoffers, hierdoor is er volgens de definitie in het Besluit externe veiligheid inrichtingen geen sprake van groepsrisico.”

Wanneer sprake is van een toename van het groepsrisico door een ruimtelijk besluit, moet dit door het bevoegde gezag worden verantwoord. In het onderhavige geval is er geen sprake van groepsrisico. Daarmee is er ook geen toename van het groepsrisico. Van een verdere verantwoording kan daarom worden afgezien. Deze conclusies zullen aan de veiligheidsregio worden voorgelegd.

VERANTWOORDING
GROEPSRISICO

Wat betreft externe veiligheid zijn er geen belemmeringen die het project in de weg staan. Op dit punt mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

4.5

Ecologie

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig plan te toetsen, is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden in het projectgebied uitgevoerd. Tevens is gekeken naar de effecten op beschermde gebieden in de omgeving. Het doel hiervan is om na te gaan of een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of een oriënterend onderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of de Ecologische Hoofdstructuur noodzakelijk is. Het projectgebied is daartoe op 4 december 2012 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs.

Het projectgebied betreft een gasunielocatie langs de zuid zijde van de Oudelandertocht. Rondom deze locatie liggen weilanden en akkers. De Oudelandertocht is een brede watergang met een rietoever. Langs de overzijde van de Oudelandertocht staan enkele windmolens in het veld.

TERREINOMSTANDIGHEDEN



Figuur 11. Projectgebied gezien vanuit het westen

Soortbescherming

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992) van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Beschermde soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten, namelijk: licht beschermd, middelzwaar beschermd en streng beschermd. De inheemse vogelsoorten hebben een eigen afwijkend beschermingsregime; ze vallen zowel onder het middelzware als strenge beschermingsregime.

INVENTARISATIE

Uit de informatie van Quickscanhulp¹ (© NDFF - quickscanhulp.nl, 14-12-2012, 14:45:46) blijkt dat in de directe omgeving van het projectgebied naast enkele in het kader van de Flora- en faunawet licht beschermde diersoorten, ook enkele (middel)zwaar beschermde diersoorten kunnen worden verwacht. Hiervan zijn kleine modderkruiper en bittervoorn in de Oudelandertocht te verwachten.

Daarnaast blijkt uit onderzoek (BügelHajema Adviseurs, Agriport A7 Flora- en faunawetrappport, 270.21.50.00.02, Assen/Middenmeer, 15 maart 2006) dat in de omgeving van het kassengebied de Oudelandertocht in gebruik is als vlieg-route of foerageergebied van meervleermuis. Alle vleermuissoorten zijn jaar-rond streng beschermd, inclusief hun verblijfplaatsen en essentiële vliegroutes en foerageergebieden. Het plangebied is door de openheid slechts voor rosse vleermuis en laatvlieger geschikt als foerageergebied. Dit zijn typische soorten van agrarisch gebied.

Op basis van het veldbezoek blijkt dat het projectgebied verder een zeer beperkte natuurwaarde kent. Gezien de inrichting en het gebruik van het projectgebied worden enkele algemene, licht beschermde soorten (zoals spitsmuis) en zwaarder beschermde vogels in en direct rond het projectgebied verwacht. In de rietkraag langs de Oudelandertocht kunnen soorten als kleine kakiet, meerkoet en wilde eend tot broeden komen. In het projectgebied kunnen tevens bunzing en hermelijn foerageren. De windmolens aan de overzijde van de Oudelandertocht hebben een versturende effect op weidevogels. Hooguit broeden enkele exemplaren van verstoringsongevoelige soorten als scholekster of kievit in de directe omgeving van het projectgebied. Alle inheemse vogelsoorten zijn in het kader van de Flora- en faunawet zwaar beschermd.

¹ Quickscanhulp.nl is een internetapplicatie die gegevens over beschermde soorten toegankelijk maakt. Deze gegevens zijn afkomstig uit de databanken van talloze organisaties, verenigd in de Vereniging Onderzoek Flora en Fauna (VOFF). Het is een initiatief van onder meer de Gegevensautoriteit Natuur en de organisaties binnen de VOFF (www.quickscanhulp.nl).

Als gevolg van de werkzaamheden kunnen verblijfplaatsen van enkele licht beschermde soorten worden vernietigd en verstoord. Ook kunnen hierbij enkele exemplaren worden gedood. Licht beschermde soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Flora- en faunawet. De ontwikkelingen hebben geen betrekking op de oever van de Oudelandertocht. De ontwikkelingen hebben derhalve geen negatief effect op mogelijk voorkomende beschermde vissoorten.

EFFECTEN

Het is verboden nesten van vogels (indien nog in functie) te vernietigen of te verstoren. Met betrekking tot de uitvoering van de werkzaamheden dient derhalve rekening te worden gehouden met het broedseizoen. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het is van belang of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen ongeveer van 15 maart tot 15 juli duurt.

In de nieuwe situatie wordt geen extra verlichting aangebracht op de gaslocatie. Voor deze rapportage wordt ervan uitgegaan dat er evenmin grootschalige verlichting wordt gebruikt tijdens de bouwfase. Werkzaamheden zullen voornamelijk in de dagperiode worden uitgevoerd. Wanneer in de bouwfase lichtuitstraling op de Oudelandertocht boven 0,4 lux wordt voorkomen tussen zonsopkomst en zonsopgang, zal er geen negatief effect optreden op een vliegroute van de lichtgevoelige soort meervleermuis.

MEERVLEERMUIS

Gebiedsbescherming

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 van kracht geworden. Deze wet bundelt de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden. In de Natuurbeschermingswet zijn ook de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt.

NATUURBESCHERMINGSWET
1998

Onder de Natuurbeschermingswet worden drie typen gebieden aangewezen en beschermd: Natura 2000-gebieden, Staats- en Beschermde Natuurmonumenten en Wetlands. Verder is deze wet de basis voor het nationale Natuurbeleidsplan waarin de Ecologische Hoofdstructuur is geregeld.

De Ecologische Hoofdstructuur is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De EHS is als beleidsdoel opgenomen in de Nota Ruimte en uitgewerkt in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (provinciaal ruimtelijk natuurbeleid).

ECOLOGISCHE
HOOFDSTRUCTUUR

Vanuit de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (provinciaal ruimtelijk natuurbeleid) wordt verder specifiek ingezet op de bescherming van Weidevogelleefgebieden.

NATUURWAARDEN
BUITEN DE EHS

Het projectgebied ligt niet in of grenst niet aan een beschermd gebied in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998. Het meest nabijgelegen beschermde gebied betreft het Natura 2000-gebied IJsselmeer, dat gelegen is op onge-

INVENTARISATIE

veer 7 kilometer afstand van het projectgebied. De omgeving van het projectgebied heeft een speciale waarde voor soorten waarvoor dit gebied is aangewezen zoals het instandhoudingsdoel meervleermuis (zie soortenbescherming). De windmolens nabij het projectgebied hebben een versturende werking op vogels. Het meest nabijgelegen beschermde gebied in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur ligt op ongeveer 1 kilometer afstand ten zuiden van het projectgebied. Aangewezen weidevogel- en ganzengebieden liggen ten zuiden van het projectgebied, eveneens op ongeveer 1 kilometer afstand van het projectgebied.

EFFECTEN

Deze beschermde gebieden liggen, gezien de aard van de ingrepen, en de ligging van het projectgebied op een voldoende afstand. Wanneer in de bouwfase lichtuitstraling op de Oudelandertocht boven 0,4 lux wordt voorkomen tussen zonsondergang en zonsopkomst, zal er geen negatief effect optreden op een vliegroute van de lichtgevoelige soort meervleermuis. Daarmee zijn er geen gevolgen voor de vliegroute van meervleermuis (zie soortenbescherming). Er zijn geen negatieve effecten als gevolg van de ontwikkelingen te verwachten. Voor deze activiteit is daarom geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig. De voorgenomen activiteit is ook niet in strijd met het 'nee, tenzij'-beleid uit de SVIR en de uitwerking daarvan in het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid (Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie) voor de Ecologische Hoofdstructuur. Deze inventarisatie geeft geen aanleiding voor verder onderzoek.

Conclusie

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat geen vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet of een oriëntatiefase voor de Natuurbeschermingswet 1998, dan wel een analyse van de Ecologische Hoofdstructuur noodzakelijk is. Het plan is hierdoor op deze punten uitvoerbaar. Voorwaarde hierbij is dat tijdens de werkzaamheden wordt voorkomen dat er tussen zonsondergang en zonsopkomst een lichtuitstraling van meer dan 0,4 lux op de Oudelandertocht aanwezig is. Hiermee wordt voorkomen dat een vliegroute van meervleermuis wordt verstoord.

4.6

Water

In onder andere de Europese Kaderrichtlijn water, het Nationaal Waterplan en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water. Dit betekent onder andere het waarborgen van voldoende veiligheid en het beperken van de kans op hinder vanwege water. Dit ook in verhouding tot ontwikkelingen als de verandering van het klimaat, het dalen van de bodem en het stijgen van de zeespiegel.

In de nota 'Anders omgaan met water' is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in ruimtelijke plannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de zogenoemde watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten.

Op 22 december 2009 is de Waterwet (Wtw) in werking getreden. Uitgangspunt van de Wtw is een volledig beheer van het watersysteem. Op grond van de Wtw is er ook een goede samenhang tussen het waterbeleid en de ruimtelijke ordening.

Ook in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is uitdrukkelijk bepaald dat in de ruimtelijke onderbouwing inzicht verkregen moet worden in de gevolgen van het project voor de waterhuishouding en hoe deze gevolgen bij de afweging over het project zijn betrokken.

Op de locatie wordt circa 4.000 m² verhard oppervlak aangebracht. Het gaat om bestrating om verschillende installatieonderdelen en gebouwen, de gebouwen zelf en de wegen. Bij een deel van de verharding zal het regenwater met een hemelwaterriolering worden afgevoerd. Dit is bij de voorgenomen uitbreiding ongeveer 600 m², namelijk de gebouwen en bestrating daaromheen. Deze verharde oppervlakken worden als 'schoon' aangemerkt en het hemelwater kan direct op het nabij gelegen oppervlaktewater worden geloosd. Het hemelwater wordt middels afvoerputten opgevangen en met een hemelwaterriool rechtstreeks op de Oudelandertocht geloosd. De rest van het verharde oppervlak zal via omringende grasstroken infiltreren en via de drainagebuizen worden afgevoerd. Deze verharding leidt niet tot versnelde afstroming van het hemelwater en ongewenste peilstijgingen in het oppervlaktewater. Derhalve kunnen compenserende maatregelen voor dit deel van de verharding achterwege blijven. De resterende 600 m² blijft onder de door het hoogheemraadschap gehanteerde ondergrens van 800 m² waardoor compensatie voor het verhard oppervlak in zijn geheel niet noodzakelijk is. Er is voor de locatie geen vuilwaterriool nodig.

GEVOLGEN VAN HET PLAN
VOOR DE WATERHUISHOUDING

Over het project is overleg gevoerd met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Dit overleg heeft onder meer plaatsgevonden op 22 januari 2013 in Heerhugowaard. Bij dit overleg is het plan besproken en zijn de onderdelen waarvoor een Waterwetvergunning nodig is benoemd. De volgende afspraken zijn gemaakt:

OVERLEG MET HET
HOOGHEEMRAADSCHAP

1. Voor het project wordt een waterwetvergunning aangevraagd.
2. Voor de compenserende waterberging zijn afspraken gemaakt². Dit houdt in dat 250 m² compensatie zal plaatsvinden elders in hetzelfde

² Deze compensatie vloeit voort uit de realisatie van een dam/duiker grenzend aan het projectgebied. Dit onderdeel is passend binnen het vigerende bestemmingplan en is geen onderdeel van deze omgevingsvergunning.

peilgebied (7702-01 van de Polder Wieringermeer) van de Oudelandertocht, door toevoeging van oppervlaktewater nabij het compressorstation. Aan de compensatie-eis wordt voldaan.

CONCLUSIE De voorgenomen ontwikkeling is voorgelegd aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. De benodigde Waterwetvergunning is verleenbaar. Het plan mag op dit punt uitvoerbaar worden geacht.

4.7

Archeologie

In de Wet op de archeologische monumentenzorg (2007) zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Malta (1992) binnen de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd. De wet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen, waarbij in beginsel geldt: “de veroorzaker betaalt”. Het belangrijkste doel van de wet is het behoud van het bodemarchief “in situ” (ter plekke), omdat de bodem de beste garantie biedt voor een goede conservering van de archeologische waarden. Het is verplicht om in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Op die manier komt er ruimte voor overweging van archeologievriendelijke alternatieven. Na de invoering van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving hebben provincies de bevoegdheid gekregen om zogenaamde attentiegebieden aan te wijzen. Dit zijn gebieden die archeologische waardevol zijn of naar verwachting waardevol zijn. Gemeenten zullen in dat geval verplicht worden hun bestemmingsplan(nen) in het desbetreffende gebied te herzien. De voormalige gemeente Wieringermeer heeft deze regeling voor archeologische gebieden in het bestemmingsplan Buitengebied 2009 opgenomen.

ARCHEOLOGISCHE
VERWACHTING

De bodem van de polder bestaat uit de bodem van het voormalige Wieringermeer. Op verschillende plaatsen in de polder zijn (mogelijke) sporen van bewoning gevonden uit het Paleolithicum-Romeinse tijd. Het betreft hier vijf terreinen ‘van waarde’ aan weerszijden van de Oosterterpweg (ten oosten van Wieringerwerf en omgeving Kreileroord). In de Wieringermeer bevinden zich aardkundige waardevolle gebieden. Het betreft twee kleinere gebieden in het noordoosten van het plangebied en een groot gebied in het zuidoosten en het zuiden. Het plangebied van de uitbreiding van de locatie Oudelandertocht bevindt zich niet binnen een gebied met archeologische waarden dan wel met een archeologische verwachting. Er is derhalve geen archeologisch onderzoek nodig.

CONCLUSIE De voorgenomen ontwikkeling is niet voorzien op een plek met archeologische waarden, of een archeologische verwachtingswaarde. Het plan mag op dit punt uitvoerbaar worden geacht.

4.8

Bodem

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in een ruimtelijk plan-inzicht verkregen moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder meer inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is dus feitelijk een onderdeel van de onderzoeksverplichting bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit.

Een bepaalde mate van bodemverontreiniging hoeft in veel gevallen niet direct een probleem op te leveren. Het toekomstige gebruik van de locatie speelt daarbij een belangrijke rol.

In het plangebied is onderzoek uitgevoerd naar de bodemkwaliteit. Rapportage daarvan heeft plaatsgevonden in het Rapport Verkennend bodemonderzoek uitbreiding Gasunie - locatie Oudelandertocht te Middenmeer (Noord-Holland), Oranjewoud 2012. Dit rapport is als bijlage 3 bijgevoegd. Bij het onderzoek zijn de gemeten concentraties van vervuilingen kleiner dan de voor die stoffen geldende tussen- en interventiewaarden. De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek. De resultaten vormen geen milieuhygiënische belemmering voor het gebruik van de locatie als gasregel- en mengstation.

BODEMONDERZOEK

De bodemkwaliteit vormt geen milieuhygiënische belemmering voor het gebruik van de locatie als gasregel- en mengstation. Het plan mag betreft dit aspect uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

4.9

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

NSL/NIBM

GEVOLGEN VAN HET PLAN

Gezien het tijdelijke karakter van de werkzaamheden (en daarmee de emissies) en de lage achtergrondconcentraties in het gebied, worden de effecten van de realisatie van het gasregel- en mengstation Oudelandertocht op de luchtkwaliteit niet relevant geacht.

Ook de activiteiten op het gasregel- en mengstation Oudelandertocht zullen geen invloed hebben op de luchtkwaliteit. Het station zal onbemand zijn. Verkeer van en naar het station is beperkt tot het onderhoud. Het enige gas dat vrij kan komen is aardgas bij het incidenteel afblazen van gas. Bijvoorbeeld voor onderhoud. Dit is niet één van de stoffen waarop het gestelde in de Wet milieubeheer ten aanzien van luchtkwaliteit van toepassing is. Het gas zal vervolgens vervliegen. Dit levert geen veiligheidsrisico op.

CONCLUSIE

Het plan mag wat betreft het aspect luchtkwaliteit betreft uitvoerbaar worden geacht.

4.10

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. Het aantal situaties waarvoor een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht moet worden uitgevoerd is verminderd. Er zijn nu meer situaties waar eerst beoordeeld kan worden of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. Het komt er op neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst van het Besluit die beneden de drempelwaarden vallen een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen zijn. Hoewel het onderhavige project niet voorkomt op de D-lijst, is in de onderstaande tekst wel beoordeeld of sprake is van belangrijke milieugevolgen.

De milieueffecten van het project zijn in de voorgaande paragrafen beschreven. Hieruit blijkt dat de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben (grote afstand tot gevoelige gebieden, de locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten, de activiteit leidt niet tot grote emissies, de ruimtelijke consequenties van het plan zijn beperkt e.d.). Naar alle Europese criteria voor de afweging hieromtrent is gekeken. Dit project geeft geen aanleiding voor een vervolgonderzoek in het kader van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling.

Juridische toelichting

5

5.1

Vormgeving

Zoals in de inleiding is aangegeven, is er voor gekozen het onderhavige project mogelijk te maken door middel van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan (hierna omgevingsvergunning) als bedoeld in artikel 2.12, lid a onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (voorheen een projectbesluit als bedoeld in artikel 3.10 Wro).

De omgevingsvergunning bestaat in ieder geval uit een goede ruimtelijke onderbouwing (2.12, lid a onder 3 Wabo) en uit een verbeelding die het mogelijk maakt om in een digitale omgeving de plannen weer te geven en de locatie (geometrische plaatsbepaling) vast te leggen.

5.2

Procedure

In artikel 3.10 Wabo is bepaald dat voor de in deze ruimtelijke onderbouwing bedoelde omgevingsvergunning de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.10 Wabo van toepassing is.

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws-, of huis-aan-huisbladen wordt de ontwerp-omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. Deze procedure is vastgelegd in de Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4. De raad van de gemeente Hollands Kroon heeft besloten dat voor de omgevingsvergunning geen verklaring van geen bedenkingen (artikel 3.11 Wabo) nodig is.

De beslistermijn op de ontwerp-omgevingsvergunning van 6 maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van de aanvraag (art. 3.12 lid 7 Wabo). De beslistermijn van 6 maanden mag eenmaal verlengd worden, met ten hoogste 6 weken (art. 3.12 lid 8 Wabo). Na de vaststelling van de omgevingsvergunning maakt het bevoegd gezag het vaststellingsbesluit bekend. De mededeling van het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan en beschikbaar gesteld (art. 6.14 Bor jo. Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008).

Op de ontwerp-omgevingsvergunning moet tevens het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Wet ruimtelijke ordening worden gevoerd (artikel 6.18 Besluit ruimtelijke ordening). Indien door Gedeputeerde Staten of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze zienswijze niet volledig is overgenomen, wordt het vaststellingsbesluit na 6 weken na de vaststelling van de omgevingsvergunning bekendgemaakt. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit, kan er beroep worden ingesteld bij de sector bestuursrecht van de rechtbank en eventueel hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Uitvoerbaarheid

6

6.1

Economische uitvoerbaarheid

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld vanwege het voornemen om een gasregel- en mengstation uit te breiden. De kosten voor de noodzakelijke onderzoeken voor de voorliggende ruimtelijke onderbouwing zullen door de initiatiefnemer van het plan worden gedragen. De kosten van de realisatie van het project worden door de initiatiefnemer gedragen. De initiatiefnemer heeft veel ervaring met dergelijke projecten. Op basis van deze overweging moet de voorliggende ruimtelijke onderbouwing economisch uitvoerbaar worden geacht. De exploitatiekosten zijn derhalve anderszins verzekerd. Een exploitatieplan op grond van de Grondexploitatiewet is dan ook niet noodzakelijk. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende project niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overleg

Artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) verplicht om bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning overleg te voeren met het Rijk, de provincie en het waterschap. Dit overleg is vormvrij en de betreffende instanties kunnen ook aangeven wanneer overleg niet nodig is.

Rijk

Op 1 januari 2012 is de VROM-Inspectie samengevoegd met de Inspectie V&W tot de Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT). De ILT heeft in het nieuwe toezichtsbeleid geen adviserende en coördinerende rol meer met betrekking tot de advisering over voorontwerp gemeentelijke ruimtelijke plannen. Het Rijk gaat ervan uit dat de nationale ruimtelijke belangen die via wet- en regelgeving opgedragen worden aan de andere overheden, goed door hen worden behartigd. Waar het Barro bepalingen bevat gericht op gemeentelijke plannen, gaat het Rijk ervan uit dat deze doorwerking krijgen. Wanneer sprake is van een rijksbelang, zullen de rijksdiensten afzonderlijk reageren. Bij het onderhavige plan wordt aangesloten bij het rijksbeleid.

Provincie

De Provincie heeft op 5 april 2013 een schriftelijke reactie gegeven; de reactie spitst zich met name toe over de richting van de uitbreiding en de uitbreidingsvorm; daarnaast ontbrak een beschrijving en beeldmateriaal van het pro-

ject in relatie tot de nabijheid van de aanwezig windturbines. In overleg met de Provincie en de Gasunie is dit in de vergadering van de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO) op 17 april jl. besproken. Hierbij is ook de kleurtoepassing van de gebouwen en het hekwerk rond de locatie aan de orde geweest, wat door de Provincie op 17 mei jl. is bevestigd.

Waterschap

Het project is voorgelegd aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Het Hoogheemraadschap heeft positief op het project geadviseerd. Op het advies van het Hoogheemraadschap is in paragraaf 4.6 van deze onderbouwing ingegaan. Het Hoogheemraadschap heeft op 18 april 2013 een watervergunning verleend.

Veiligheidsregio

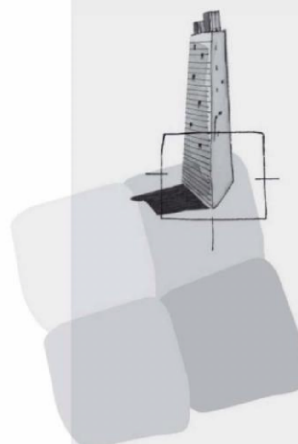
De Veiligheidsregio heeft op 28 maart 2013 een schriftelijke reactie gegeven, welke verwerkt is onder het kopje activiteit 'Milieu' in deze (ontwerp)vergunning.

Colofon

Opdrachtgever
N.V. Nederlandse Gasunie

Rapport
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectnummer
800.24.50.02.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden

T

F

E

W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort