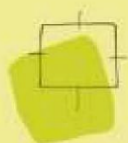
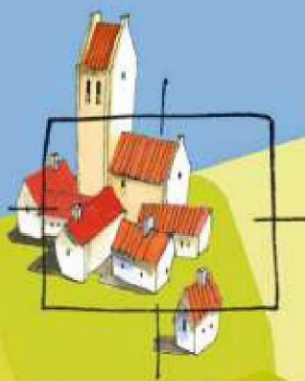


Ruimtelijke onderbouwing Zuiderkanaalweg 2b te Winkel

V A S T G E S T E L D



BügelHajema
Plek voor ideeën

Ruimtelijke onderbouwing Zuiderkanaalweg 2b te Winkel

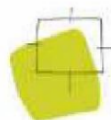
V A S T G E S T E L D

Inhoud

Rapport + bijlagen

24 maart 2014

Projectnummer 155.59.00.45.01



Ideeën voor een plek

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en doelstelling	5
1.2	Leeswijzer	5
2	Planbeschrijving	7
2.1	Huidige bedrijfsactiviteiten	7
2.2	Toekomstige situatie	8
2.3	Beeldkwaliteit	9
3	Beleidskader	19
3.1	Rijksbeleid	19
3.2	Provinciaal beleid	20
3.3	Gemeentelijk beleid	22
4	Planologische voorwaarden	25
4.1	Ecologie	25
4.2	Archeologische waarden	28
4.3	Cultuurhistorie	29
4.4	Water	30
4.5	Bedrijven en milieuhinder	31
4.6	Wegverkeerslawaaï	32
4.7	Bodem	32
4.8	Externe veiligheid	33
4.9	Luchtkwaliteit	34
5	Juridische toelichting	37
5.1	Vormgeving	37
5.2	Procedure	37
6	Uitvoerbaarheid	39
6.1	Economische uitvoerbaarheid	39
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	39

Bijlagen

Inleiding

1.1

Aanleiding en doelstelling

Op het perceel Zuiderkanaalweg 2b bevindt zich een bedrijf in schrootverwerking. Om de bedrijfsvoering te verbeteren wordt dit terrein uitgebreid. Dit is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Om de ontwikkeling toch mogelijk te maken, kan een omgevingsvergunning worden verleend. Om de omgevingsvergunning te verlenen is een goede ruimtelijke onderbouwing nodig. Het voorliggende rapport voorziet hierin.



Figuur 1. Luchtfoto; plangebied rood omkaderd
(bron: Bing Maps, 2013)

1.2

Leeswijzer

Na deze inleiding volgt in hoofdstuk 2 een beschrijving van het plangebied in de huidige situatie en de inpassing van de nieuwe situatie. Vervolgens komt in hoofdstuk 3 het beleidskader aan bod. In hoofdstuk 4 volgt een bespreking van de planologische randvoorwaarden. Hoofdstuk 5 vormt de juridische toelichting en hoofdstuk 6 gaat in op respectievelijk de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Planbeschrijving

2

Het plangebied bestaat uit het terrein van het bedrijf Bechthold IJzer- en metaalhandel aan de Zuiderkanaalweg 2b in Winkel. In deze paragraaf wordt ingegaan op de huidige bedrijfsactiviteiten ter plaatse, de voorgenomen ontwikkelingen en de landschappelijke inpassing in de omgeving en beeldkwaliteit van het planvoornemen.

2.1

Huidige bedrijfsactiviteiten

Oud ijzer en metalen worden op diverse manieren naar de inrichting gebracht, zoals op vrachtwagens, aanhangwagens en in de achterbak van personenauto's. Hierna worden de materialen door de acceptant met de hand en met behulp van arbeidsmiddelen (heftruck, hydraulische kranen) gescheiden op soort. Vervolgens worden de materialen met een schaar, hydraulische schaar (geïsoleerd) of door middel van een snijbrander verkleind en worden de materialen met de hand, middels de aanwezige arbeidsmiddelen, opgeslagen en afgevoerd met een hydraulische kraan en vrachtwagen naar een verwerker voor hergebruik.

Het terrein is ingedeeld naar gebruik. Zo is een deel in gebruik voor gestripte auto-onderdelen en de opslag van afgedankte elektronische apparaten. Een deel van het terrein is bedoeld voor opslag van metalen die worden aangevoerd en ontvangen, met daarbij de locatie van de machines die het metaal kunnen verkleinen, waarna het schroot op een ander deel wordt opgeslagen in afwachting van afvoer naar een verwerker voor hergebruik. In de bedrijfs- en werkruimten wordt tevens metaalafval bewerkt, zoals kabels. Deze worden ontdaan van de kunststof onderdelen en verder verkleind door middel van een shredder. Hierbij wordt de stof afgezogen en afgevoerd naar een overdekte container.

De diverse afvalstoffen worden opgebult, overgeslagen, gesorteerd en geknipt. De accu's worden overdekt en tegen inregenen beschermd opgeslagen en afgevoerd naar een erkend verwerker. Het kabelafval wordt geknipt en gesorteerd, waarna het afval naar een centraal afvalverwerkingsbedrijf wordt afgevoerd. Het uitgesorteerde koper wordt afgevoerd naar een verwerkingsbedrijf voor hergebruik. De aanwezige ruimte en containers voor opslag worden gebruikt tot deze vol zijn, waarna afvoer plaatsvindt. Ook kan afvoer tussentijds plaatsvinden.

2.2

Toekomstige situatie

De beoogde verandering van de ijzer- en metaalhandel is het bedrijf uit te breiden met het naastgelegen terrein. Dit terrein is een voormalig baggerstort (voorheen in gebruik bij de voormalige gemeente Niedorp) en is inmiddels eigendom van (10)(2e)

Op het terrein komt een loods van 30 x 45 meter en 15 meter hoog. Het te verharden terrein is circa 50 x 60 meter. De loods is bedoeld voor opslag van het materieel, opslag van non ferro-materiaal en het sorteren van kabels.

De aangevoerde en te verwerken hoeveelheden metalen, ijzer/schroot, koper, zink, aluminium, roestvaststaal, accu's en kabelafval stijgt jaarlijks. Deze stijging is vastgesteld vanuit de ervaringscijfers van de laatste jaren.

De huidige opslagcapaciteit op het terrein van (10)(2e) is onvoldoende. De stapelhoogte op het terrein is dusdanig dat de veiligheid van de medewerkers en bezoekers niet meer kan worden gegarandeerd. Om dit te voorkomen moeten de materialen verkocht worden tegen een te lage prijs.

Het sorteren van de kabels gebeurt nu nog in de buitenlucht. Voor de werknemers is dat niet ideaal. Ook daarom is een overkapping wenselijk. Op het huidige terrein is er geen ruimte voor een overkapping.

Samengevat:

- Het planvoornemen is gericht op uitbreiding van het oppervlak met de aangekochte grond van circa 4500 m², waarvan ongeveer 3000 m² zal worden gebruikt voor de opslag van o.a. materieel en non ferro-materialen. De activiteiten van het bedrijf blijven hetzelfde. De aanleiding hiervoor is dat er momenteel veel te weinig opslagcapaciteit is.
- Het doel is om de veiligheid beter te waarborgen voor de medewerkers en de particulieren en te zorgen dat het materiaal tegen een redelijke prijs kan worden verkocht.
- Door uitbreiding van het vloeroppervlak en het realiseren van de nieuwe loods denkt (10)(2e) de continuïteit van het bedrijf te waarborgen. Bechthold is een ijzer- en metaalhandel die al jaren gehuisvest is aan de Zuiderkanaalweg 2b. Het is een familiebedrijf waarbij de zoon heeft aangegeven bereid te zijn om de zaak over te nemen.

Waarom het bedrijf niet kan verplaatsen naar een bedrijventerrein

Uitbreiding van het huidige terrein kan op eenvoudige wijze gerealiseerd worden. De indeling en het gebruik van het huidige deel van het terrein kan grotendeels gehandhaafd blijven en sluit op een efficiënte wijze aan op het nieuwe deel.

Het realiseren van de uitbreiding van het bedrijf op een andere locatie is inefficiënt en levert een grotere milieubelasting op door de vele vrachttransporten die nodig zijn. De verwerking en opslag dient daarom op hetzelfde terrein plaats te vinden. Opslag capaciteit elders realiseren leidt tot vele vrachttransporten extra per dag. Naast de ongewenste milieubelasting en een inefficiënt bedrijfsproces zal de verkeersdruk ook toenemen.

Momenteel wordt er ruimte gehuurd in Wieringerwaard voor de opslag van lege containers, ongeveer 16 km van het bedrijf verwijderd. Per dag betekent dit 8 ritten tussen deze twee locaties die niet meer nodig zijn wanneer de uitbreiding is gerealiseerd.

De huidige weegbrug is maar 10 meter lang en is dus niet geschikt voor vrachtwagencombinaties: een vrachtwagen met aanhanger. Daarom wordt eerst de vrachtwagen gewogen en gelost en daarna de aanhangwagen. Bij deze handeling wordt de aanhangwagen tijdelijk gestald op het nabij gelegen industrieterrein. Dit is noodzakelijk omdat er geen ruimte is op het terrein zelf. Dit gebeurt ongeveer 12 keer per dag. Het laden en lossen op het nabij gelegen industrieterrein is toegestaan maar levert wel een grote verkeersdruk op. Deze extra transportbewegingen zijn niet meer nodig in de nieuwe situatie.

De grotere vrachtwagens voor het transport van het schroot naar de Hoogovens van Corus kunnen nu niet keren op het terrein zelf en doen dat nu op de openbare weg voor het bedrijfsterrein van Bechthold. Ook dat kan straks op het eigen terrein waardoor de verkeersveiligheid sterk verbetert. Deze vrachtwagens worden nu nog gewogen in Waarland, ongeveer 6 km van het bedrijf gelegen. Reden is dat de huidige weegbrug niet geschikt is vanwege de lengte van de vrachtwagens. Het betreft ongeveer 24 transporten per maand. Ook deze transportbewegingen kunnen in de nieuwe situatie achterwege blijven omdat de nieuwe weegbrug voldoende lang is.

Het verplaatsen van het bedrijf in zijn geheel brengt hoge kosten met zich mee, kijkend naar de verwerkingsmachines en opstallen die verplaatst dan wel opnieuw opgebouwd moeten worden. Ook is onder het gehele bedrijf een afscherming van de bodem aanwezig die vervuiling van de ondergrond voorkomt. Ook dit is een kostbaar onderdeel van het bedrijf dat alleen tegen forse kosten elders opnieuw zou kunnen worden gerealiseerd. De huidige grond en opstallen zullen bovendien naar verwachting niet genoeg opleveren om de verplaatsing van het bedrijf kostendekkend te maken.

2.3

Beeldkwaliteit

Op grond van de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie is bij een stedelijke ontwikkeling buiten bestaand bebouwd gebied een beeldkwaliteitsplan verplicht. Bij het opstellen van deze paragraaf is conform de eisen van de

provincie gebruik gemaakt van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie van de provincie Noord-Holland. Het beeldkwaliteitsplan heeft betrekking op het gehele bedrijf, te weten: het bestaande bedrijfsterrein met dienstwoning en de beoogde uitbreiding aan de westzijde van het terrein.

Het beeldkwaliteitsplan is opgesteld overeenkomstig de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie. Dit betekent dat in het beeldkwaliteitsplan de volgende onderdelen zijn uiteengezet:

- de ontwikkelingsgeschiedenis;
- de ordeningsprincipes van het landschap;
- de bebouwingskarakteristieken;
- de inpassing in de ruimere omgeving;
- de bestaande kwaliteiten versus mogelijke negatieve effecten;
- beeldkwaliteitscriteria voor het plangebied.

De ontwikkelingsgeschiedenis

Noord-Holland Noord, zoals wij dat nu kennen, is voor onze jaartelling een groot waddegebied geweest, dat gedeeltelijk werd afgesloten door een strandwallenzone. De zee brak echter regelmatig door de strandwallenzone heen, waardoor het gebied door de tijd heen niet altijd bewoonbaar is geweest en er zich een veenlaag heeft gevormd door het groeien en afsterven van waterplanten.

Vanaf de zesde of zevende eeuw is het gebied permanent bewoond geweest. Om te kunnen leven werd het veen ontgonnen, maar als gevolg daarvan klonk de bodem ook in, terwijl de zeespiegel steeg. Om droge voeten te houden, werden terpen of werven opgeworpen en dijken en kades aangelegd. De eerste dorpen bevonden zich op de kreekruigen. Op den duur verdween het veenpakket door ontginning helemaal en ontstond het oude zeekeilandschap met de vele karakteristieke Noord-Hollandse stolpboerderijen.

De vier kaartfragmenten (figuur 2) geven de ontwikkeling van Winkel en omgeving vanaf 1850 weer. De kaarten laten zien dat de grootste ontwikkelingen bestonden uit schaalvergroting in de verkaveling, de aanleg van ruilverkavelingswegen en de aanleg van het kanaal Alkmaar-Kolhorn en de Hartweg. Het oorspronkelijke, smalle, opstreckende verkavelingspatroon is bijvoorbeeld op de kaart van 1960 nog herkenbaar, maar is door ruilverkaveling en schaalvergroting in de agrarische sector inmiddels grotendeels verdwenen.



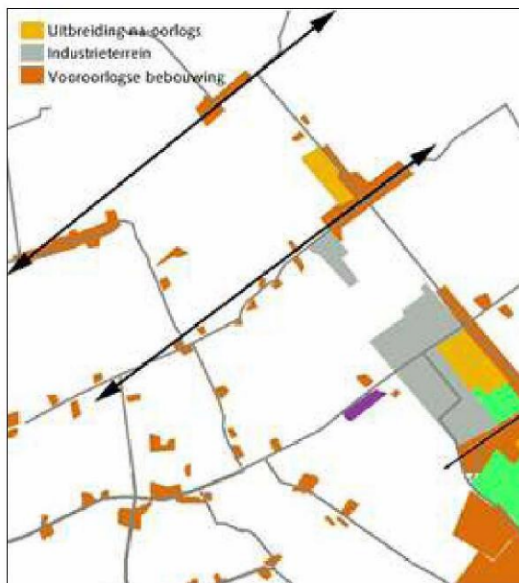
Figuur 2. Topografische kaarten Winkel e.o.

De ordeningsprincipes van het landschap

De begrenzing van het oude zeekleigebied wordt gevormd door de West-Friese Omringdijk. Door de continuïteit van deze dijk is dit een sterk beeldbepalend element in het landschap. Het kleipolderlandschap wordt verder gekenmerkt door een patroon van kreekruigten waarop de oude ontginningsdorpen liggen en een samenhangend patroon van boezemvaarten, lintdorpen en binnendijken.

De Zuiderkanaalweg valt binnen de Ooster Polder. Om een helder beeld te krijgen van de landschappelijke structuur rond Winkel maken we een onderscheid in de netwerken en de opgaande elementen. Kijkend naar de netwerken valt op dat het water een sterke noordwest-zuidoostoriëntatie heeft. Het kanaal Alkmaar-Kolhorn volgt de hoofdrichting van de verkaveling slechts deels. De positie en de vorm van het kanaal is merendeels los van het landschap ontstaan. De waterstructuur bestaat verder uit sloten, die wegen en kavels begeleiden.

De wegen hebben een ruitpatroon veroorzaakt door de richting van het water en de richting van de bebouwing, die juist zuidwest-noordoostgericht is. De structuren van de opgaande beplanting zijn enerzijds gekoppeld aan de wegen en anderzijds aan de boerenerven en dorpslinten. Opvallend is dat de richting van het plangebied haaks ligt op de oorspronkelijke verkavelingsrichting.



Figuur 3. Analyseschetsen ordeningsprincipes

De groenstructuur in de omgeving van het plangebied bestaat uit een beplanting tussen de Hartweg en de Zuiderkanaalweg van bomen met een dichte onderbeplanting (figuur 4). Deze beplanting heeft een afschermende werking naar het bedrijf toe. De bedrijfswoning is aan de zuid- en deels zuidoostzijde beplant. Dit vormt aan deze zijde een goede overgang met het buitengebied. De beoogde uitbreiding van het bedrijf ligt aan de westkant, op het voormalige baggerdepot. Het voormalige depot is omgeven door een wal met beplanting en is aan de noord- en westzijde begrensd door een sloot (figuur 5). Aan de overzijde van de Hartweg is een bebouwd perceel met een stevige erfbeplanting aanwezig. Deze vormt een groene verdichting in het vrij open landschap.



Figuur 4. Zuiderkanaalweg



Figuur 5. Sloot langs voormalig depot

De bebouwingskarakteristieken

De dorpen in deze regio kenmerken zich door een dichte lintbebouwing in de dorpen en een meer open lintbebouwing in het landelijk gebied. De lintbebouwing in de dorpen is niet overal meer zichtbaar door diverse uitbreidingen. De bebouwing in het lint heeft een sterk individueel karakter. De bebouwingsdichtheid varieert, evenals de soort bebouwing en de bebouwingsafstand tot de weg. De rooilijnen zijn veelal evenwijdig aan de weg. De meest opvallende bebouwing voor West-Friesland is de stolpboerderij. De nokrichting van de bestaande (stolp)boerderijen en de later bijgebouwde schuren is overwegend loodrecht op de ontsluiting, in de richting van de verkaveling.

Plangebied

In de directe omgeving van het bedrijf is nagenoeg geen bebouwing aanwezig. Voor zover deze aanwezig is, heeft de bebouwing een vrijstaande ligging. Het betrokken bedrijf vormt een langgerekt bedrijfsperceel aan het eerste gedeelte van de Zuiderkanaalweg dat parallel loopt aan de Hartweg. Door de op- en afritten van de brug is hier sprake van een geleidelijk oplopend hoogteverschil met de Hartweg. De bebouwing van het bedrijf bestaat uit loodsen, die met de topgevel naar de weg zijn georiënteerd (figuur 6). De overgang naar de Zuiderkanaalweg wordt gevormd door een schutting, waarachter zowel de loodsen als opgestapelde ijzerwaren zichtbaar zijn (figuur 7). Aan de achterzijde van het

erf is ook een afscherming in de vorm van een schutting aanwezig (figuur 8 en 9). Aan de zijde van het kanaal ligt een bedrijfswoning in één bouwlaag met zadeldak. De loodsen zijn ongeveer 9 meter hoog en staan met de nokrichting haaks op het eerste gedeelte van de Zuiderkanaalweg.



Figuur 6. Bestaande loodsen



Figuur 7. Opgestapelde ijzerwaren



Figuur 8 en 9. Schutting achterzijde erf

Inpassing in de wijdere omgeving

Het plangebied ligt in een gebied waar met de ruilverkaveling een blokvormige verkaveling is ontstaan. Tijdens de ruilverkaveling zijn meerdere nieuwe wegen aangelegd en is ook beplanting langs diverse wegen aangebracht. In de omgeving komen verschillende erfbeplantingen voor. De huidige bedrijfslocatie is echter vrijwel onbeplant. Het perceel waarop de beoogde uitbreiding plaatsvindt kent echter wel fraaie beplanting, waarbij tevens sprake is van een sloot met een mooie rietbeplanting.

De bestaande kwaliteiten versus mogelijk negatieve effecten

De openheid van het landschap met beplante erven hierin is een kenmerkende eigenschap van het gebied. Het betrokken bedrijf is in aard en omvang afwijkend van het doorsnee erf. Het erf heeft in de huidige situatie een negatieve uitstraling naar de omgeving. Voorkomen dient te worden dat het bedrijf zich met de uitbreiding nog nadrukkelijker in het landschap zal manifesteren.

Op het erf van het bedrijf komen in de bestaande en nieuwe situatie hoge stapels schroot voor. Hierdoor is afsluiting van het terrein rondom noodzakelijk. Deze afsluiting is nodig om diefstal te voorkomen en om de schroothopen te fixeren. Voorkomen dient te worden dat een harde afsluiting het beeld gaat bepalen.

Beeldkwaliteitseisen

Het huidige erf heeft een beperkte ruimtelijke kwaliteit. In samenhang met de uitbreiding van het bedrijf wordt gestreefd naar een verbetering van het aanzicht van het bedrijf als geheel. Hierbij worden bestaande kwaliteiten gehandhaafd en ingezet in de planvorming. De wal om het voormalige baggerdepot, de bestaande beplanting en de sloot met rietoevers worden gehandhaafd.

De inpassing van het erf vindt plaats door het maken van een compact erf, dat vormgegeven wordt met twee groene koppen. De groene koppen bestaan uit struiken (bestaand en nieuw), de bestaande wal met beplanting, sloten met rietoevers en bomen van de eerste orde (bestaand en nieuw). Tussen de koppen bepalen struiken en groene erfafscheidingen het beeld.

De nieuwe bebouwing wordt in situering, nokrichting en kleur- en materiaalgebruik afgestemd op de bestaande bebouwing en de benodigde hoge erfafscheidingen vormen in kleur- en materiaalgebruik een eenheid met de bebouwing. Hierdoor ontstaat een rustig en eenduidig bebouwingsbeeld. Om te voorkomen dat de nieuwe overkapping te prominent aanwezig is in het landschappelijk beeld, heeft de overkapping een zo laag mogelijke goot aan de landschapszijde.

De definitieve planvorming dient te voldoen aan de onderstaande randvoorwaarden. De beschreven randvoorwaarden voor het erf en de bebouwing zijn verbeeld in bijlage 1 'Landschappelijke inpassing'.

Erf

- Het erf wordt ontsloten middels de bestaande inrit.
- De bestaande wal en de bestaande boom- en struikbeplanting op de noord-, west- en zuidrand van het voormalige baggerdepot wordt grotendeels gehandhaafd. De minimale breedte van deze groene zone is 10 meter.
- Aan de oostzijde wordt op de grens tussen het woonperceel en het bedrijfsperceel een 5 meter brede groene zone met struiken en bomen van de 1^e orde (plantafstand maximaal 10 meter) aangebracht.
- Aan de zuidzijde wordt een groene zone van 5 meter breedte beplant met struiken. De struiken zijn op een aantal plaatsen onderbroken. Op deze wijze ontstaat afwisseling in de zuidelijke rand en wordt voorkomen dat de grote breedte van het bedrijf wordt herhaald en versterkt.
- De bestaande boom- en struikbeplanting rondom het woonperceel worden gehandhaafd of worden vervangen door een vergelijkbare boom- en struikbeplanting.
- De bestaande waterlopen/sloten worden gehandhaafd.
- De nieuwe beplanting is inheems en op de grondsoort passend.

Erfafscheidingen

- Rondom het bedrijfsperceel is sprake van een eenduidig vormgegeven erfafscheiding in de vorm van een schutting, bestaande uit damwandprofiel. De erfafscheiding sluit aan op de gevelrooilijnen van de be-

staande loodsen en de nieuwe overkapping en heeft een hoogte van maximaal 4,5 meter.

- Ter plaatse van de entree van het bedrijfsperceel is sprake van een meer representatieve erfafscheiding. De bestaande schutting ter plaatse van de loodsen (ter afscherming van de trafo's) dient te worden vervangen door een constructie met daarop representatieve houten delen.
- De kleur van de erfafscheidingen is afgestemd op de bebouwing en is standgroen of antraciet.
- Aan de zijde van de Zuiderkanaalweg dient de nieuwe erfafscheiding beplant te worden met een groenblijvende klimplant of afgeplant te worden met een haag (inheems en op de grondsoort passend) met een hoogte van ten minste 1,5 meter en een breedte van ten minste 1 meter.

Bebouwing

- De nieuwe overkapping wordt in of achter de rooilijn van de bestaande loodsen aan de Zuiderkanaalweg geplaatst.
- De bebouwingshoogte van de nieuwe overkapping sluit aan bij de bouw-mogelijkheden van het in ontwikkeling zijnde bestemmingsplan voor het Buitengebied. De bij recht toegestane goot- en bouwhoogte in dit bestemmingsplan is voor de bestemming 'Bedrijf' respectievelijk 6 en 12 meter. In dit bestemmingsplan Buitengebied is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen voor een goothoogte van 7 meter en een bouwhoogte van 15 meter. De dakhelling moet minimaal 15 graden zijn.
- De dakhelling van de overkapping loopt af richting het landschap (lage gootlijn aan de zijde van het landschap).
- De situering van de overkapping is in dezelfde bebouwingsrichting als de bestaande loodsen (noklijn haaks op de Zuiderkanaalweg).
- De overkapping is eenvoudig van vorm en detaillering en is in materiaal- en kleurgebruik afgestemd op de bestaande loodsen en de nieuwe erfafscheiding (standgroen of antraciet). Er mogen geen lichte en/of reflecterende gevels of daken worden toegepast.

Beleidskader 3

3.1

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 vastgesteld. Met deze structuurvisie gooit het Rijk het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts dertien nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze dertien belangen hebben de centrale overheden beleidsvrijheid. De ruimtelijke ordening komt zo dichterbij burgers en bedrijven. Het Rijk laat het meer over aan gemeenten en provincies en op deze wijze komen burgers en bedrijven centraal te staan.

Het Rijk richt zich op drie doelen: Nederland concurrerend, bereikbaar en leefbaar maken:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om die doelen te bereiken, zijn nationale belangen benoemd. Het Rijk gaat ervan uit dat de nationale ruimtelijke belangen die via wet- en regelgeving opgedragen worden aan de andere overheden goed door hen worden behartigd. Waar het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bepalingen bevat gericht op gemeentelijke bestemmingsplannen gaat het Rijk ervan uit dat deze doorwerking krijgen. Het Rijk zal tijdens het opstellen en vaststellen van bestemmingsplannen dan ook niet toetsen op een correcte doorwerking van nationale belangen.

AMvB Ruimte

(Besluit algemene regels ruimtelijke ordening)

De Wro biedt in artikel 4.3 de basis voor het stellen van algemene regels, op te nemen in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB). Die regels richten zich primair op gemeenten, die het eerst verantwoordelijke overheidsniveau zijn voor de inhoud van bestemmingsplannen. In de AMvB Ruimte zijn nationale belangen, die juridische doorwerking vragen, gewaarborgd. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), de AMvB Ruimte, is op 30 december 2011 in werking getreden, met uitzondering van enkele onderdelen. De voorgenomen ontwikkeling is echter niet in strijd met de nationale belangen.

3.2

Provinciaal beleid

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 3 november 2010 is de Structuurvisie Noord-Holland 2040 'Kwaliteit door veelzijdigheid' in werking getreden. In de structuurvisie geeft de provincie aan welke provinciale belangen een rol spelen bij de ruimtelijke ordening in Noord-Holland. Daarmee is het een leidraad voor de manier waarop de ruimte in Noord-Holland de komende dertig jaar moet worden ontwikkeld. In het bijbehorende uitvoeringsprogramma is dit uitgewerkt in concrete activiteiten om de visie te realiseren en via de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie is de doorwerking naar gemeentelijke bestemmingsplannen geregeld.

Uitgangspunt voor 2040 is 'Kwaliteit door veelzijdigheid'. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaat-bestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 10. Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid
(bron: provincie Noord-Holland)

De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie Noord-Holland de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie opgesteld. Hierin wordt een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang mee gemoeid is.

Het plangebied is aangemerkt als 'Oude Zeekleilandschap'. Stedelijke ontwikkelingen zijn niet zondermeer toegestaan. Ontwikkelingen dienen plaats te vinden op basis van de identiteit van het landschap. Daarnaast maakt het plangebied deel uit van het gebied voor grootschalige landbouw.

Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS)

In de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (PRVS) is de doorwerking van de Structuurvisie Noord-Holland 2040 in bestemmingsplannen nader uitgewerkt. Deze verordening is gelijktijdig met de structuurvisie vastgesteld en in werking getreden. In de verordening zijn verschillende regels opgenomen. Er zijn regels voor het zowel het bestaand bebouwd gebied als het landelijk gebied, regels voor uitsluitend het bestaand bebouwd gebied en regels voor uitsluitend het landelijk gebied. Op verschillende regels die van belang zijn voor het plangebied wordt in het navolgende ingegaan.

Binnen de provinciale verordening wordt onderscheid gemaakt in de ontwikkelingsmogelijkheden binnen het bestaand bebouwd gebied en het landelijk gebied. Het beleid is erop gericht om een toename van verstedelijking in het landelijk gebied te voorkomen. Nieuwe woningen, bedrijven en kantoren zijn daarom in het landelijk gebied niet toegestaan. In figuur 11 is een kaartje opgenomen met daarop de ligging van het bestaand bebouwd gebied.



Figuur 11. Ligging bestaand bebouwd gebied
(bron: provincie Noord-Holland)

Het perceel waar de uitbreiding van het terrein zal plaatsvinden is niet aangemerkt als bestaand bebouwd gebied. Wanneer er buiten het bestaand bebouwd gebied nieuwe verstedelijking plaatsvindt, waartoe ook de uitbreiding van het bedrijf aan de Zuiderkanaalweg wordt gerekend, staat de provincie dit toe mits:

- de noodzaak van de verstedelijking is aangetoond;
- is aangetoond dat de beoogde verstedelijking niet door herstructureren, intensiveren, combineren of transformeren binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd;
- het bepaalde in artikel 15 (eisen ruimtelijke kwaliteit) in acht wordt genomen.

Op de genoemde eisen is ingegaan in hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Daarnaast is het plan voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Ontwikkeling (ARO). De ARO heeft in zijn vergadering van 20 maart 2013 en 17 april 2013 aangegeven in te stemmen met de voorgenomen ontwikkeling.

3.3

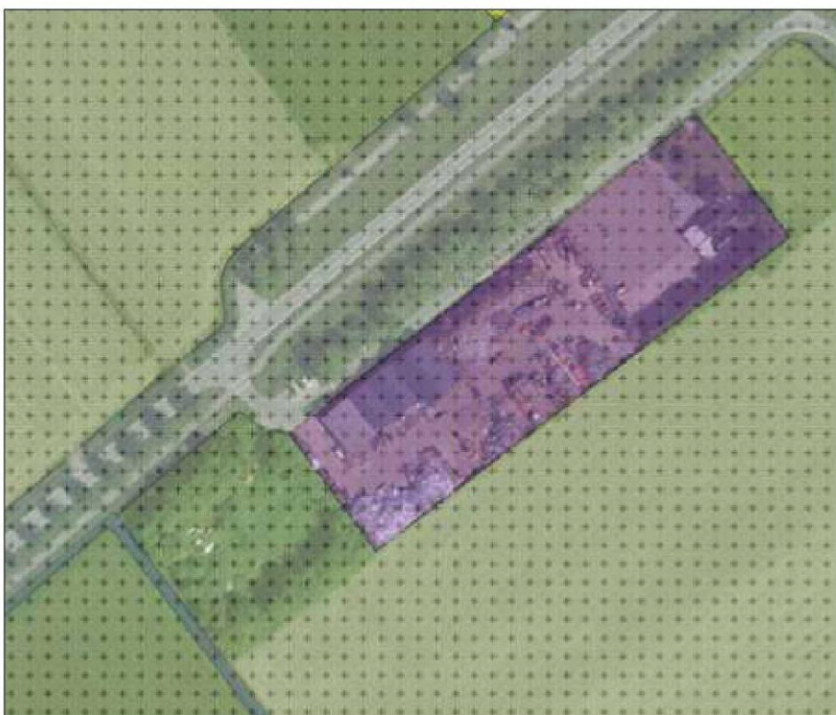
Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Buitengebied voormalige gemeente Niedorp

Het geldende bestemmingsplan in het plangebied is het bestemmingsplan Buitengebied van de voormalige gemeente Niedorp. Het bestemmingsplan is op 1 oktober 2013 vastgesteld. Hierin is het bestaande gedeelte van het bedrijf bestemd als 'Bedrijf' met een aanduiding "specifieke vorm van bedrijf - schroothandel". Ook ligt er op het hele plangebied een archeologische dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4'.

In dit bestemmingsplan is geen rekening gehouden met de uitbreiding van het schrootbedrijf aan de Zuiderkanaalweg. Het terrein waar de vergroting van het bedrijf is beoogd, heeft de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Deze bestemming is bedoeld voor het uitoefenen van agrarische bedrijven. De schroothandel past daarom niet binnen de geldende planologische kaders.

Het voornemen voor de ontwikkeling is door middel van een principeverzoek (d.d. 15 oktober 2012) voorgelegd aan de gemeente Hollands Kroon. De gemeente staat positief tegenover deze ontwikkeling. Om de ontwikkeling planologisch toch mogelijk te maken is voorliggende ruimtelijke onderbouwing opgesteld.



Figuur 12. Fragment verbeelding Bestemmingsplan Buitengebied voormalige gemeente Niedorp

Planologische voorwaarden

4

4.1

Ecologie

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig plan te toetsen met betrekking tot natuurwaarden, is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden ter plaatse van de uitbreidingslocatie uitgevoerd. Tevens is gekeken naar de effecten op beschermde gebieden in de omgeving. Het doel hiervan is om na te gaan of een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of een oriënterend onderzoek in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is. Het onderzoeksgebied is daartoe op 3 juni 2013 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs.



Figuur 13. Aanzicht uitbreidingslocatie (3 juni 2013)

Langs de randen van de uitbreidingslocatie ligt, met uitzondering op de plaats van de inrit, een aarden wal. Op de aarden wal zijn enige jaren terug bomen aangeplant. De aanplant betreft voornamelijk es. Verder staan er enkele exemplaren zomereik, grauwe els en gewone vlier. De aarden wal is verder begroeid met onder meer braam, fluitenkruid, grote brandnetel, speenkruid en stinkende gouwe. Op het terrein binnen de aarden wal vindt onder meer opslag plaats van grond. Er groeien kruiden als akkerdistel, bijvoet, groot hoefblad, look zonder look, ridderzuring en smeerwortel. Verder is verspreid over het terrein veel reuzenberenklauw aanwezig.

TERREINOMSTANDIGHEDEN

Soortbescherming

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

FLORA- EN FAUNAWET

Achter de Flora- en faunawet staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Beschermde soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten (licht beschermd, middelzwaar beschermd en streng beschermd). De inheemse vogelsoorten hebben een eigen afwijkend beschermingsregime (vallen zowel onder het middelzware als het strenge beschermingsregime). Bij broedvogels wordt er onderscheid gemaakt tussen soorten waarvan het nest alleen beschermd is wanneer dit in gebruik is ten behoeve van een legsel (broedseizoen) en soorten waarvan het nest jaarrond beschermd is.

INVENTARISATIE

Uit informatie van de Nationale Database Flora en Fauna (NDFF uitvoerportaal geraadpleegd op 4 juni 2013) blijkt dat binnen het onderzoeksgebied geen en in de directe omgeving hiervan slechts zeer weinig waarnemingen van flora en fauna zijn geregistreerd. De geregistreerde waarnemingen in de omgeving van het onderzoeksgebied hebben betrekking op amfibieën, vogels en vleermuizen.

Op basis van het veldbezoek is gebleken dat het onderzoeksgebied een beperkte natuurwaarde heeft. Desalniettemin komen in en direct rond het onderzoeksgebied beschermde soorten voor. Zo zullen vogels, zoals merel en houtduif, in de beplanting tot broeden komen. Alle inheemse vogelsoorten zijn streng beschermd. Nesten van vogels waarvan het nest jaarrond is beschermd zijn niet aangetroffen en worden gezien de terreinomstandigheden ook niet binnen of direct rond het onderzoeksgebied verwacht.

Het onderzoeksgebied vormt naar verwachting een zeer klein onderdeel van het foerageergebied van in de ruime omgeving verblijvende streng beschermde vleermuissoorten zoals gewone dwergvleermuis en laatvlieger. Gezien de kenmerken van het onderzoeksgebied en het omliggende gebied, betreft het onderzoeksgebied geen essentieel onderdeel.

De aanwezige bomen zijn relatief dun. In de bomen zijn geen holten aanwezig die geschikt zijn als verblijfplaats voor vleermuizen.

Binnen het onderzoeksgebied zijn verder enkele licht beschermde soorten zoals bosmuis, huisspitsmuis en egel te verwachten.

Wilde beschermde vaatplanten zijn tijdens het veldbezoek niet aangetroffen en worden gezien de terreinomstandigheden en het gebruik ook niet binnen het onderzoeksgebied verwacht.

EFFECTEN

Indien inrichtingswerkzaamheden zoals het verwijderen van een deel van de aarden wal tijdens het broedseizoen worden uitgevoerd, kunnen nesten van broedvogels worden verstoord. Het is verboden nesten van vogels (indien nog in functie) te vernietigen of te verstoren. Om een verbodsovertreding te voorkomen dient bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden rekening te

worden gehouden met de aanwezigheid van broedvogels. De Flora- en faunawet kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het is van belang of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt evenwel dat het broedseizoen van ongeveer 15 maart tot 15 juli loopt.

Als gevolg van de ontwikkeling zal de waarde van het onderzoeksgebied als foerageergebied voor vleermuizen veranderen, maar niet verloren gaan. Een groot deel van de aarden wal met beplanting wordt ingepast. Mede gezien de aanwezigheid van potentieel foerageergebied in de omgeving worden negatieve effecten op vleermuizen niet verwacht.

Als gevolg van de werkzaamheden kunnen verder verblijfplaatsen van enkele licht beschermde soorten worden verstoord en vernietigd. Ook kan hierbij een enkel exemplaar worden gedood. De aanwezige licht beschermde soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Flora- en faunawet.

Gebiedsbescherming

Op 1 oktober 2005 is de Natuurbeschermingswet 1998 van kracht geworden. Deze wet bundelt de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden. In de Natuurbeschermingswet zijn ook de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt. Onder de Natuurbeschermingswet zijn drie typen gebieden aangewezen en beschermd: Natura 2000-gebieden, Beschermde Natuurmonumenten en Wetlands.

NATUURBESCHERMINGSWET
1998

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De EHS is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en is voor de provincie Noord-Holland uitgewerkt in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie (provinciaal ruimtelijk natuurbeleid).

ECOLOGISCHE
HOOFDSTRUCTUUR

Vanuit het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid wordt buiten de EHS bij ruimtelijke plannen specifiek ingezet op de bescherming van weidevogelleefgebieden.

WEIDVOGELLEEFGEBIED

Beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 liggen op geruime afstand van het onderzoeksgebied. De meest nabij gelegen beschermde gebieden betreffen de Natura 2000-gebied Abtskolk & De Putten en Zwanenwater & Pettemerduinen, welke gelegen zijn op een afstand van iets minder dan 14 kilometer.

INVENTARISATIE

Het onderzoeksgebied heeft evenmin betrekking op gronden die deel uitmaken van de Ecologische Hoofdstructuur of die zijn aangewezen als weidevogelleefgebied. Dergelijke gebieden liggen op een geruime afstand van het onderzoeksgebied.

EFFECTEN Gezien de terreinomstandigheden, de aard van het plan en ligging van het onderzoeksgebied, worden met betrekking tot de voorgenomen plannen geen negatieve effecten op beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 en het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid verwacht.

Conclusie

Gezien de terreinomstandigheden en ligging van het onderzoeksgebied en de aard van het plan, is op basis van de ecologische inventarisatie een voldoende beeld ontstaan.

Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat er geen noodzaak bestaat voor een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet. Wanneer bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden rekening wordt gehouden met het broedseizoen van vogels is voor deze activiteit geen ontheffing van de Flora- en faunawet nodig.

Daarnaast is naar voren gekomen dat er geen noodzaak bestaat een voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 dan wel een analyse van natuurwaarden in het kader van het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid uit te voeren. Voor deze activiteit is geen vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 nodig. De activiteit is op het punt van ruimtelijk natuurbeleid niet in strijd met de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie.

Het plan is wat betreft de natuurwet en -regelgeving uitvoerbaar.

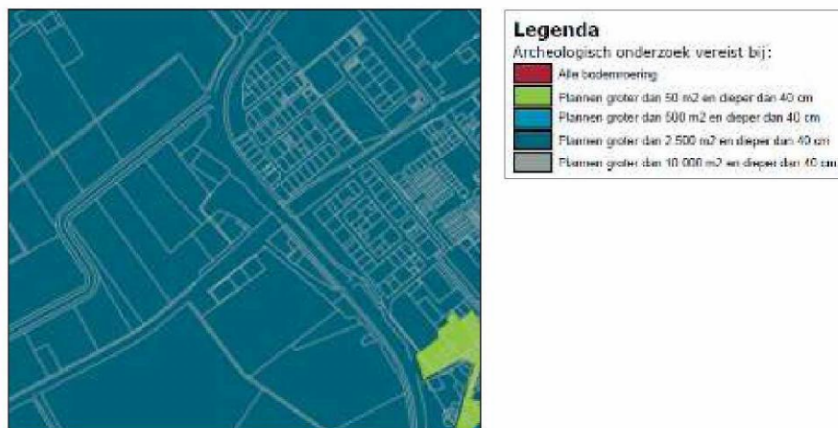
4.2

Archeologische waarden

KADER In 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Samen met de in 2007 gewijzigde Monumentenwet heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed daarmee een belangrijkere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden ter plaatse en de introductie van het 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat diegene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Dit is vertaald naar de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) die in september 2007 in werking is getreden.

Navolgende kaart is de archeologische beleidskaart van de voormalige gemeente Niedorp behorend bij het rapport "Archeologisch kader voor het bestemmingsplan Landelijk Gebied, gemeente Niedorp". De kaart is ingedeeld met verschillende zones die elk een eigen beschermingsregime hebben. Zo is bepaald dat in de meest waardevolle gebieden bij alle ontwikkelingen archeologisch onderzoek noodzakelijk is. In andere gebieden is dit noodzakelijk wanneer ontwikkelingen een bepaalde grootte hebben. In andere gebieden is de

archeologie niet van belang. Op het fragment in figuur 14 is zichtbaar welk regime in het plangebied geldt. Hieruit blijkt dat bij ontwikkelingen met een oppervlakte groter dan 2500 m² en een diepte van meer dan 40 cm archeologisch onderzoek moet plaatsvinden. De oppervlakte van het te verharden terrein bedraagt 3000 m². De diepte waarop de grond geroerd zal worden is naar verwachting echter kleiner dan 40 cm.



Figuur 14. Fragment archeologie kaart
(bron: gemeente Hollands Kroon)

Het bestemmingsplan mag gezien het voorgaande voor wat betreft de archeologie uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

4.3

Cultuurhistorie

De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft op 1 januari 2012 tot een wijziging geleid van art. 3.6.1, lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Ieder bestemmingsplan dient dan tevens een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. In de toelichting van een bestemmingsplan dient een beschrijving opgenomen te worden van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Hierbij dient tevens de historische (steden)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden en op welke wijze deze worden geborgd in het bestemmingsplan.

KADER

Door de provincie Noord-Holland is de zogenoemde 'informatiekaart Leidraad Landschap en Cultuurhistorie' ontwikkeld waarop verschillende archeologische en cultuurhistorische waarden zijn weergegeven. Ter plaatse van het plangebied zijn hiervoor geen specifieke waarden opgenomen. Er bevinden zich geen beschermde (archeologische) monumenten in het plangebied. Voor het overige is op de cultuurhistorische waarden ingegaan in de paragraaf over de beeld-

ONDERZOEK

kwaliteit (zie paragraaf 2.3). De uitbreiding van het bedrijf leidt niet tot verstoring van cultuurhistorische waarden in het plangebied.

CONCLUSIE Vanuit het oogpunt van cultuurhistorie mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

4.4

Water

KADER Op grond van artikel 3.1.1 Bro is de watertoets verplicht voor ruimtelijke plannen. In een hierover op te nemen paragraaf dient te worden aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: “het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten”.

Het plan is door middel van de digitale watertoets voorgelegd aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Het hoogheemraadschap heeft op het plan gereageerd met twee aandachtspunten: watercompensatie en de situering van de groenstrook.

Het HHNK vraagt de toename van het verharde oppervlak als gevolg van de uitbreiding van het bedrijf te compenseren. De toename van verharding bedraagt 2850 m². Het HHNK hanteert de ondergrens dat bij een verhardingstoename vanaf 800 m² sprake moet zijn van watercompensatie. Ter plaatse van dit plangebied geldt een compensatiepercentage van 8%. Dit komt neer op $8\% \times 2850 \text{ m}^2 = 228 \text{ m}^2$ nieuw wateroppervlak. Waarbij het nieuwe wateroppervlak wordt gemeten op de waterlijn (dit is gelijk aan het streefpeil van NAP -2,0). Deze compensatie wordt gerealiseerd door bestaande watergangen te verbreden.

Langs de beplantingsstrook aan de zuidwestzijde van het plangebied ligt een primaire watergang. Voor een goed beheer en onderhoud is het van belang dat de bestaande vrije ruimte tussen de beplanting en de instreek van de waterloop behouden blijft. Het HHNK beveelt daarom aan de extra beplanting niet in de richting van de waterloop te planten.

CONCLUSIE Met de aandachtspunten van het HHNK wordt rekening gehouden. Het plan heeft daarmee geen negatief effect op de waterhuishouding en het plan mag op dit punt uitvoerbaar worden geacht.

4.5

Bedrijven en milieuhinder

Bedrijven (of andere milieubelastende bedrijvigheid) in de directe omgeving van woningen (of (andere) milieugevoelige functies) kunnen daar (milieu)hinder vanwege geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, zoals dat uitgangspunt is van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is het waarborgen van voldoende afstand tussen bedrijven en woningen noodzakelijk.

KADER

In de publicatie *Bedrijven en milieuzonering* (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt de richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en woningen om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

Er dient te worden aangetoond dat het plan buiten de invloedssfeer van bedrijvigheid in de nabije omgeving valt. Tevens dient te worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor de nabijgelegen functies.

In paragraaf 2.1 is uitgebreid ingegaan op de activiteiten van de metaal- en schroothandel aan de Zuiderkanaalweg. Op basis van *Bedrijven en milieuzonering* geldt voor een 'Overige groothandel in afval en schroot groter dan 1000 m²' categorie 3.2. Voor een bedrijf in deze categorie zijn de volgende richtafstanden tot gevoelige functies opgenomen: daarbij geldt voor het aspect geur en gevaar een afstand van 10 meter, voor stof 30 meter en voor geluid 100 meter.

ONDERZOEK

In de directe omgeving komen weinig gevoelige functies, waartoe bijvoorbeeld woningen van derden of scholen worden gerekend, voor. De bedrijfswoning die tot het bedrijf behoort (Zuiderkanaalweg 2b) is niet gevoelig voor milieuhinder van het bijbehorende bedrijf. De gevoelige functies die op de kortste afstand tot het plangebied liggen, zijn de woning aan de Hartweg 23 (138 meter) en een woning aan de Zuiderkanaalweg 1 (147 meter). De nieuwe uitbreiding bevindt zich aan de zijde van het bedrijf die het verst van de woningen af ligt. De afstand tussen de nieuwe uitbreiding en de woningen bedraagt respectievelijk 225 meter (Hartweg 23) en 272 meter (Zuiderkanaalweg 1). Aan de richtafstand van 100 meter wordt daarom ruimschoots voldaan. Het is daarom niet te verwachten dat de uitbreiding van het bedrijf tot een onaanvaardbare hinder voor gevoelige functies in de omgeving leidt.

Het bestemmingsplan mag gezien het voorgaande voor wat betreft de bedrijfs-hinder uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

4.6

Wegverkeerslawaa i

KADER In 1979 is de Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. De Wgh is er op gericht om de geluidhinder vanwege onder andere wegverkeerslawaa i te voorkomen en te beperken. Deze wet is op 1 januari 2007 voor het laatst gewijzigd.

In de Wgh is in artikel 74 bepaald dat bij elke weg in beginsel een (geluids)-zone aanwezig is. Dit met uitzondering van:

- wegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarop een snelheid van ten hoogste 30 km per uur is toegestaan.

Wanneer er gevoelige functies, zoals woningen of scholen, worden gerealiseerd binnen een dergelijke zone, moet bepaald worden hoe de geluidbelasting op de gevel zich verhoudt tot de grenswaarden die zijn bepaald in de Wet geluidhinder. Het bedrijfsterrein met bebouwing is geen gevoelige functie als bedoeld in de Wet geluidhinder. Er is daarom geen noodzaak voor het uitvoeren van een akoestisch onderzoek.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door geluidhinder vanwege wegverkeerslawaa i belemmerd.

4.7

B o d e m

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder andere inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is dus feitelijk een onderdeel van de onderzoeksverplichting van B en W en de gemeenteraad bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet voorkomen worden dat gronden waarvan bekend is dat de milieuhygiënische kwaliteit onvoldoende is, worden bestemd met een bestemming die daarvoor gevoelig is.

ONDERZOEK Voor het plangebied is een bodemonderzoek uitgevoerd. De uitkomsten van dit onderzoek zijn gerapporteerd in 'Verkennd bodemonderzoek (NEN 5740) Zuiderkanaalweg 2b Winkel' (Almad Eco B.V., 2 december 2011). Het onderzoek is opgenomen in bijlage 3 bij deze toelichting. Uit dit onderzoek blijkt dat er in het plangebied diverse lichte verontreinigingen aanwezig zijn, maar dat een nader onderzoek niet noodzakelijk is. Op basis van het onderzoek wor-

den geen belemmeringen verwacht voor de voorgenomen bouw van de loods en de uitbreiding van het terrein.

Wat betreft het aspect bodem mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

4.8

Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

KADER

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (wegen, buisleidingen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. Voor het bestemmingsplan zijn de volgende besluiten relevant waaraan getoetst dient te worden:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
2. Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS);
3. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Risicobronnen kunnen worden opgesplitst in:

- inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden;
- transportroutes van gevaarlijke stoffen;
- buisleidingen.

Op 30 oktober 2012 is door de raad van de gemeente Hollands Kroon de 'Beleidsvisie externe veiligheid 2012- 2015 Gemeente Hollands Kroon' vastgesteld. In deze beleidsvisie zetten deze gemeenten hun externe veiligheidsbeleid voor de periode van 2012 tot en met 2015 uiteen. In de beleidsvisie worden de volgende vier doelen met betrekking tot externe veiligheid nagestreefd:

- voldoen aan wettelijke bepalingen;
- de gevolgen van incidenten beperken tot een algemeen aanvaard niveau;
- het ontstaan van nieuwe conflicterende situaties voorkomen;
- het vastleggen van een lokaal vastgesteld ambitieniveau.

Het streven van de gemeente is erop gericht om door middel van het in samenhang overwegen van de mogelijkheden voor risicovolle en risicogevoelige (ruimtelijke) ontwikkelingen de risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen te beperken en een veilige samenleving te waarborgen. In of in de omgeving van het plangebied komen op dit moment geen knelpuntsituaties voor met betrekking tot externe veiligheid.

ONDERZOEK

Landelijk is de professionele risicokaart ontwikkeld. Hierop is onder andere informatie over risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen opgenomen. In figuur 15 is het voor het plangebied betreffende fragment van de risicokaart opgenomen.



Figuur 15. Fragment van de risicokaart

Uit de informatie blijkt dat er in het plangebied geen risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen bekend zijn. De dichtstbijzijnde risicobron is een ammoniakopslag bij een kaasfabriek aan de Mientweg 20 in Lutjewinkel op een afstand van circa 600 meter van het plangebied. Gezien de ruime afstand tussen de inrichting en het plangebied leidt dit niet tot risico's.

CONCLUSIE

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen belemmerd.

4.9

Luchtkwaliteit

KADER

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt reke-

ning met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 $\mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Het plan biedt de mogelijkheid tot het uitbreiden van een schroot- en metaalbedrijf. Op basis van de CROW-publicatie nr. 317 'Kencijfers en parkeren en verkeersgeneratie' (oktober 2012) mag worden uitgegaan voor 9,1-10,9 motorvoertuigbewegingen per 100 m^2 bedrijfsvloeroppervlak per etmaal. De oppervlakte van het bedrijf neemt toe met circa 3000 m^2 . Hiervoor mag in theorie uitgegaan worden van een toename van maximaal 327 motorvoertuigen per etmaal. Hoewel in de praktijk dit aantal voertuigbewegingen veel lager zal liggen, aangezien het meer om een herinrichting van het bedrijf op het terrein betreft dan een uitbreiding van de omvang van de activiteiten, is dit aantal verkeersbewegingen als uitgangspunt gebruikt als een worst casebenadering.

ONDERZOEK

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft VROM in samenwerking met InfoMil de nibm-tool (mei 2013) ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging. Met behulp van deze rekentool is de toename van de stoffen NO_2 en PM_{10} bepaald (zie figuur 16).

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		327
Aandeel vrachtverkeer		20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO_2 in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	1,19
	PM_{10} in $\mu\text{g}/\text{m}^3$	0,17
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in $\mu\text{g}/\text{m}^3$		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 16. Berekening met de nibm-tool

CONCLUSIE Uit de berekeningen met de nibm-tool blijkt dat het plan de grens van 3% (een toename van $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) niet overschrijdt. Het project moet derhalve worden beschouwd als een nibm-project. Nader onderzoek naar de luchtkwaliteit kan derhalve achterwege blijven. Het plan voldoet hiermee aan het gestelde in de Wet milieubeheer en mag op dit punt uitvoerbaar worden geacht.

Juridische toelichting

5

5.1

Vormgeving

Voor het voorliggende project is ervoor gekozen om het project mogelijk te maken door middel van een omgevingsvergunning voor het afwijken van een bestemmingsplan (hierna omgevingsvergunning) als bedoeld in artikel 2.12, lid a, onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De omgevingsvergunning bestaat in ieder geval uit een goede ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12, lid a, onder 3 Wabo) en uit een verbeelding die het mogelijk maakt om in een digitale omgeving de plannen weer te geven en de locatie (geometrische plaatsbepaling) vast te leggen.

5.2

Procedure

In artikel 3.10 Wabo is bepaald dat voor de in deze ruimtelijke onderbouwing bedoelde omgevingsvergunning de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in artikel 3.10 Wabo van toepassing is.

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen, wordt de ontwerp-omgevingsvergunning gedurende 6 weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder zienswijzen omtrent het ontwerp naar voren brengen. Deze procedure is vastgelegd in de Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4. Tevens draagt het bevoegd gezag zorg voor het verkrijgen van de verklaring van geen bedenking van de gemeenteraad door het toezenden van alle benodigde stukken (artikel 3.11 Wabo).

De beslistermijn op de ontwerp-omgevingsvergunning van 6 maanden begint te lopen op de dag ná de dag van ontvangst van de aanvraag (artikel 3.12, lid 7 Wabo). De beslistermijn van 6 maanden mag eenmaal verlengd worden, met ten hoogste 6 weken (artikel 3.12, lid 8 Wabo). Na de vaststelling van de omgevingsvergunning maakt het bevoegd gezag het vaststellingsbesluit bekend. De mededeling van het definitieve besluit wordt tevens langs elektronische weg gedaan en beschikbaar gesteld (artikel 6.14 Bor jo. Regeling standaarden ruimtelijke ordening 2008).

Op de ontwerp-omgevingsvergunning moet tevens het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 Wet ruimtelijke ordening worden gevoerd (artikel 6.18 Besluit ruimtelijke ordening). Indien door Gedeputeerde Staten of de inspecteur een zienswijze is ingediend en deze zienswijze niet volledig is overgenomen, wordt het vaststellingsbesluit na 6 weken na de vaststelling van de omgevingsvergunning bekendgemaakt. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de rechtbank en eventueel in hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Uitvoerbaarheid



6.1

Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van het voornemen van Bechthold IJzer- en metaalhandel BV om hun bedrijf aan de Zuiderkanaalweg 2b te Winkel uit te breiden op het perceel dat ten zuidwesten aan het bedrijf grenst. De kosten voor de inrichting van het terrein en de bouw van de nieuwe overkapping alsook de kosten voor de noodzakelijke onderzoeken voor de voorliggende ruimtelijke onderbouwing, zullen door de initiatiefnemer worden gedragen. De kosten voor de gemeente betreffen de gebruikelijke kosten voor de planbegeleiding.

Door de herziening van het voor de betreffende gronden geldende bestemmingsplan is er de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plangebied bij de gemeente op grond van artikel 6.1 van de Wro een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade zullen door de initiatiefnemer worden gedragen.

Op basis van deze overweging moet het plan dat in de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt beschreven economisch uitvoerbaar worden geacht. De exploitatiekosten zijn derhalve anderszins verzekerd. Een exploitatieplan op grond van de Grondexploitatiewet is dan ook niet noodzakelijk. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende plan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In deze paragraaf worden, wanneer deze beschikbaar zijn, de resultaten van het overleg op grond van artikel 3.1.1 Bro en de inspraak uiteengezet.

B i j l a g e n

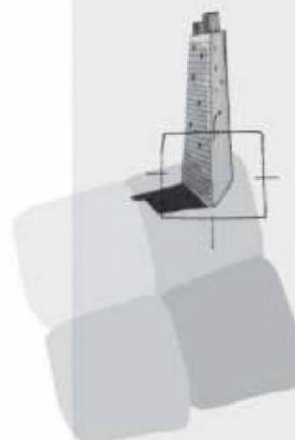
B i j l a g e 1 :
L a n d s c h a p p e l i j k e
i n p a s s i n g

B i j l a g e 2 :
B o d e m o n d e r z o e k

Colofon

Rapport
BügelHajema Adviseurs

Projectnummer
155.59.00.45.01



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordening en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden

T (10)(2e)

F (10)(2e)

E (10)(2e)

W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort