

Ruimtelijke onderbouwing Vishevels en uitkijktoren

Viskringloop

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

afdeling watersystemen
21 januari 2019

Behoort bij besluit van
burgemeester en wethouders
van gemeente Hollands Kroon

zaaknummer **Z-258361**

datum **23 april 2020**

(10)(2e)

(10)(2e)

medewerker WABO
afdeling Dienstverlening

Inhoudsopgave

1. Inleiding	
1.1 Aanleiding	3
1.2 Vigerend bestemmingsplan	3
1.3 Omgevingsvergunning en bouwvergunning	5
1.4 Leeswijzer	5
2 De ontwikkeling: Vishevels en uitkijktoren voor de Viskringloop	6
2.1 Bestaande situatie	6
2.2 Toekomstige situatie	7
3 Het beleidskader	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.2 Provinciaal beleid	9
3.3 Gemeentelijk beleid	12
3.4 Conclusie	13
4 Omgevingsaspecten	13
4.1 Water	13
4.2 Bedrijven en milieuzonering	14
4.3 Ecologie	14
4.4 Bodem	16
4.5 Cultuurhistorie en archeologie	17
4.6 Verkeer	18
4.7 Geluid	18
4.8 Luchtkwaliteit	19
4.9 Externe veiligheid	19
5 Uitvoerbaarheid	19
5.1 Economische uitvoerbaarheid	19
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	20

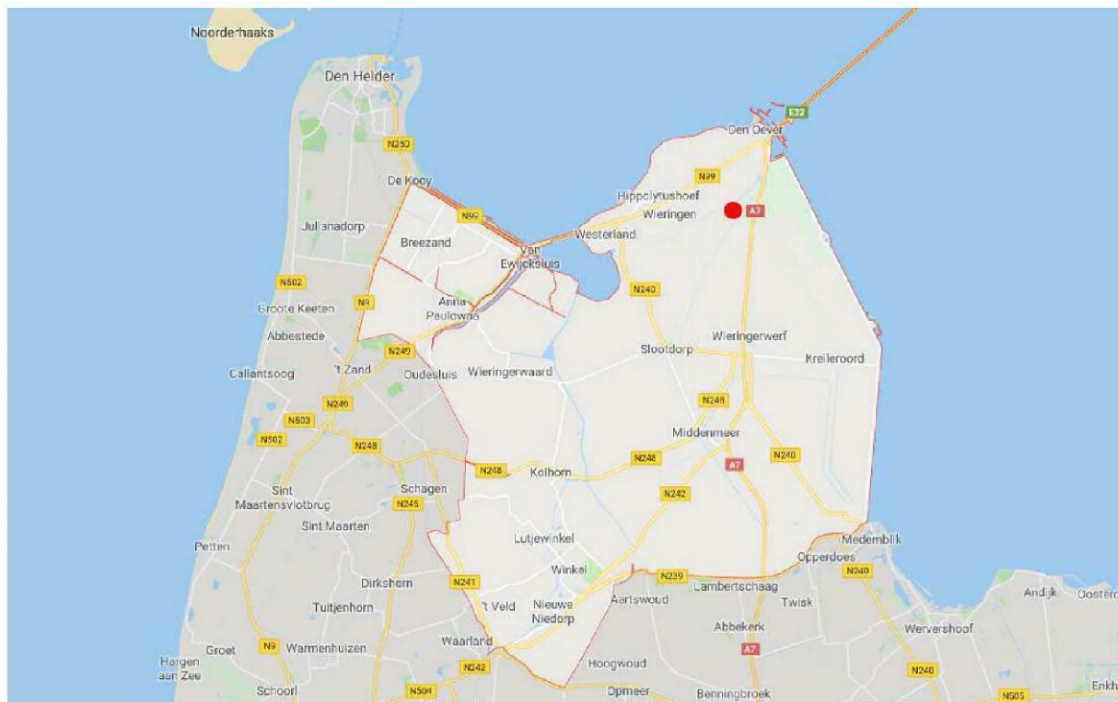
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Verschillende vissoorten uit de (Wadden)zee planten zich voort in het zoete water van provincie Noord-Holland. Of ze trekken juist van het zoete naar het zoute water (visa versa) om daar te paaïen. De aanwezigheid van dijken, gemalen, sluizen en stuwen maakt het voor vissen erg moeilijk om van het ene naar het andere water en door de binnenwateren te zwemmen. Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) wenst zoveel mogelijk van deze barrières op te heffen om de vismigratie te bevorderen.

HHNK realiseert ter bevordering van de vismigratie een paai- en opgroeiplaats voor vissen in de Wieringermeer, ook bekend als de zogenaamde VisKringloop. Het projectgebied is gelegen in het noorden van de Wieringermeerpolder tussen het Robbenoordbos en het Wieringerrandkanaal. Voor het uitvoeren van de werken in dit project heeft HHNK een omgevingsvergunning buitenplanse afwijking verkregen bij besluit van de gemeente Hollands kroon op 29 april 2019. Dit besluit is inmiddels onherroepelijk.

In dit project worden ook bouwwerken aangebracht, te weten twee vishevels en een uitkijktoren, waarvoor een vergunning bouwen, planologische afwijking en aanleg wordt aangevraagd. Voorliggend document voorziet in de ruimtelijke onderbouwing voor deze vergunningen.



Figuur 1.1 Locatie plangebied (rode stip)

1.2 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied is het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' van toepassing. Dit bestemmingsplan is op 17 oktober 2011 vastgesteld door de toenmalige gemeenteraad van gemeente Wieringermeer (nu: gemeente Hollands Kroon).

Op 6 november 2014 heeft de gemeenteraad van gemeente Hollands Kroon een partiële herziening van het bestemmingsplan vastgesteld onder de naam bestemmingsplan *'Buitengebied Wieringermeer 2009, eerste partiële herziening'*. Binnen het plangebied gelden de bestemmingen 'Agrarisch met waarden', 'Water', 'Verkeer en Waterstaat' en 'Bos'.

Figuur 1.2 geeft de geldende bestemmingen ter plaatse van het plangebied weer. De lichtgroene gronden hebben de bestemming 'Agrarisch met waarden'. De donkergroene gronden hebben de bestemming 'Bos'. De grijze strook langs het Wieringerrandkanaal heeft de dubbelbestemming 'Verkeer en Waterstaat'. De Den Oeversche vaart heeft de bestemming 'Water'.



Figuur 1.2 Locatie vishevels en uitkijktoren in relatie tot het bestemmingsplan Buitengebied 2009

De realisatie van de vishevels en uitkijktoren is in strijd met de vigerende bestemmingen.

De vishevels worden aangebracht in de bestemmingen 'Verkeer en Waterstaat' en 'Water'. Deze zijn geregeld in het projectplan in het kader van de Waterwet. De uitkijktoren komt in de bestemming 'Agrarisch met waarden'. Deze bestemmingen staan geen bouwwerken toe. Daarom wordt via een uitgebreide procedure omgevingsvergunning voor de activiteiten bouwen en planologisch strijdig gebruik verzocht planologische medewerking te verlenen aan het plan.

Bovenop de genoemde bestemmingen zijn ter plaatse ook de gebiedsaanduidingen luchtvaartverkeerszone – laagvlieggebied, vrijwaringszone – radar en milieuzone – stiltegebied van toepassing.

In de regels van het bestemmingsplan is opgenomen dat ter plaatse van de aanduiding luchtvaartverkeerszone – laagvlieggebied een laagvliegroute voor straaljagers en helikopters is. Er zijn in de regels van het bestemmingsplan geen beperkingen opgenomen voor de gronden met de genoemde aanduiding.

Ter plaatse van de aanduiding vrijwaringszone – radar zijn de gronden tevens bestemd voor de functie van de radar. In verband met het obstakelvrij kunnen functioneren van

een radarinstallatie voor vliegbewegingen is in de regels van het bestemmingsplan een bouwverbod opgenomen voor gebouwen en bouwwerken geen gebouw zijnde, hoger dan 89 meter boven NAP. Deze bepaling vormt geen beperking voor de realisatie van de viskringloop.

Ter plaatse van de aanduiding milieuzone – stiltegebied is het volgens de regels van het bestemmingsplan verboden om, zonder bij een omgevingsvergunning af te wijken, bouwwerken te realiseren en werken en werkzaamheden uit te voeren die afbreuk doen aan de te beschermen belangen.

De gemeente Hollands Kroon beschouwt duurzaamheid als een leidend en verbindend principe. Met het gebruik van duurzame materialen die kunnen worden hergebruikt, draagt het hoogheemraadschap bij aan deze doelstelling.

1.3 Omgevingsvergunning en bouwvergunning

In artikel 2.1 sub c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen verleend kan worden als het gebruik van de gronden in strijd is met het bestemmingsplan. De vergunning ziet vervolgens op het afwijken van het bestemmingsplan. In dit geval wordt gebruik gemaakt van de omgevingsvergunning buitenplanse afwijking (artikel 2.12, lid 1, sub a onder 3 van de Wabo). Voor deze omgevingsvergunning dient de uitgebreide procedure Wabo te worden gevolgd. Er moet gemotiveerd worden dat de bouwvergunningsaanvraag voldoet aan een goede ruimtelijke ordening en de aanvraag moet daarom voorzien zijn van een ruimtelijke onderbouwing. In voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt het initiatief toegelicht en zijn relevante omgevingsaspecten onderzocht.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is de bestaande situatie en toekomstige situatie na realisatie van de vishevels en uitkijktoren beschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het relevante ruimtelijk beleid op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Hoofdstuk 4 staat vervolgens stil bij de milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan.

2 De ontwikkeling: Vishevels en uitkijktoren voor de viskringloop

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied ligt in de Wieringermeerpolder tussen het Robbenoordbos en het Wieringerrandkanaal. Het gebied bestaat geheel uit dekzand, dat is vervlakt door veen en/of overstromingsmateriaal. De kade en de weg langs het Wieringerrandkanaal is door de mens aangelegd ter inpoldering van de Wieringermeer aan het begin van de 20^e eeuw. Het Robbenoordbos en de Den Oeversche vaart zijn respectievelijk in de veertiger jaren en begin vorige eeuw aangelegd. Het plangebied van de Viskringloop werd hoofdzakelijk benut voor agrarisch gebruik. In 2017 zijn enkele bomen in het naastliggende bos gekapt vanwege de essenziekte. Er is geen bebouwing aanwezig binnen het plangebied.



Figuur 2.1 Ontwerp viskringloop (bron: HOSPER, 2017)

2.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie is het plangebied in gebruik als VisKringloop, waarbij de vishevels 1 en 2 zorgen voor de migratie van vis uit de polder via dit plangebied naar het Wieringerrandkanaal en omgekeerd. De vishevel 1 wordt aangebracht in de kade en onder de weg, vishevel 2 wordt aangelegd in het bos en de Den Oeversche vaart. Vanuit de uitkijktoren heeft men zicht op het ontwerp en de cirkels en door de plaatsing richting het noorden is de toren ook geschikt om de vogels in het gebied te bekijken. De toren is toegankelijk via het openbaar (gras)wandelpad op dijk naar het bos. Het overige deel van het gebied is niet toegankelijk.

Figuur 2.1 geeft het ontwerp van de viskringloop weer met daarbij de locaties van de twee vishevels en de locatie van de uitkijktoren.

Beschrijving ontwerp

De vishevels (bijlage 9) bestaan uit een inlaatkunstwerk met afsluiter aan de kant met het hoogste waterpeil. Aan dit inlaatkunstwerk zit een leiding welke als hevel dient. Om de hevel te laten functioneren is een vacuümpomp in het hoogste deel aangebracht, waardoor de hevel in werking kan worden gesteld. De pomp zorgt er tevens voor dat de hevel blijft functioneren. In de hevel zelf bevinden zich schotjes om zo de stroomsnelheid voor de kleine vissen af te remmen, zodat een vispassage tussen hoog en laag en vice versa ontstaat.

De uitkijktoren (bijlage 10) staat op een betonnen fundering voorzien van heipalen. De ronde stalen toren wordt wit gepoedercoat, zodat het beheer beperkt is en het een opvallend rond element in het project gebied wordt. De ronde toren benadrukt ook de rondingen van de dijkjes in het projectgebied. In de toren is een wenteltrap opgenomen naar het uitkijkplateau.

3 Het beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte¹ (verder: SVIR) geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt een aantal rijksbeleidsnota's waaronder de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit. De hoofdlijnen van de SVIR gaan over bereikbaarheid, concurrentiekracht, leefbaarheid en veiligheid. In de SVIR wordt een groot deel van ruimtelijke ordeningskwesties bij de provincies en gemeenten neergelegd. Zo staat erin dat het Rijk afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap aan de provincies en gemeenten overlaat, het budget voor provinciaal en regionaal verkeer en vervoer ook bij provincies en gemeenten komt te liggen en gemeenten ruimte krijgen voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Het beleid dat in de SVIR is neergelegd, wordt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (verder: Barro) vastgelegd in regelgeving. Hierin zijn directe regels voor provincies en gemeenten opgenomen die de rijksbelangen beschermen.

In de SVIR is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Betekenis voor het project

De betekenis van de nationale structuurvisie voor het project is beperkt. Er spelen geen nationale belangen die effect hebben op het plangebied.

3.1.2 Besluit ruimtelijke ordening

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) geeft regels waar concrete ruimtelijke projecten aan moeten voldoen. Zo is in artikel 3.6.1 van het Bro de ladder voor duurzame verstedelijking verankerd. Deze ladder is gericht op vraaggericht programmeren en het zorgvuldig benutten van ruimte. Conform de ladder voor duurzame verstedelijking moet voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen zowel binnen als buiten bestaand stedelijk gebied de behoefte worden beschreven. Uitgangspunt is dat met het oog op een zorgvuldig ruimtegebruik, een nieuwe stedelijke ontwikkeling in beginsel in bestaand stedelijk gebied wordt gerealiseerd.

In artikel 1.1.1. van het Bro wordt een definitie van het begrip stedelijke ontwikkeling gegeven: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.

Betekenis voor het project

Het aanleggen van een viskringloop betreft geen stedelijke ontwikkeling conform de definitie uit het Bro. Er hoeft niet te worden getoetst aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.

¹ Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 13 maart 2012

3.1.3 Regeling VFR-nachtvluchten en minimum vlieghoogten voor militaire luchtvaarttuigen

In de 'Regeling VFR-nachtvluchten en minimum vlieghoogten voor militaire luchtvaarttuigen' is vastgelegd wat de minimale vlieghoogte is voor militaire vliegtuigen en helikopters in Nederland. Voor laagvlieggebieden en op laagvliegroutes gelden andere hoogten dan elders in Nederland. Hier geldt voor jachtvliegtuigen en propellervliegtuigen een vlieghoogte van minimaal 75 meter. Voor helikopters geldt 45 meter.

Betekenis voor het project

Het plangebied is in het vigerend bestemmingsplan aangewezen als een laagvlieggebied. Het project ziet tevens op het gebruiken van gronden ten behoeve van een observatietoren van circa drie meter hoog. De in de regeling VFR-nachtvluchten en minimum vlieghoogten voor militaire luchtvaarttuigen' opgenomen hoogtes liggen allemaal ruim boven deze drie meter. Deze minimum vlieghoogten vormen geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie NH2050 (2018)

Met de Omgevingsvisie NH2050 zet de provincie koers richting de toekomst. De leidende hoofdbambitie in de Omgevingsvisie is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Enkele grote thema's zijn klimaatverandering, de energietransitie en verminderde biodiversiteit. De provinciale ambitie is om in 2050 klimaatneutraal te zijn, gebaseerd op een maximale inzet op opwekking van hernieuwbare energie. Daarom wordt er ruimte geboden aan de noodzakelijke energietransitie en de daarvoor benodigde infrastructuur. Verder staat in de Omgevingsvisie beschreven dat de provincie de biodiversiteit in Noord-Holland wil vergroten.

Betekenis voor het project

De voorgenomen aanleg van de vishevels en uitkijktoren past binnen het provinciaal beleid, zoals dat is neergelegd in de Omgevingsvisie NH2050. De ontwikkeling draagt namelijk bij aan meerdere van de hoofdbelangen en ondergeschikte belangen uit de provinciale omgevingsvisie. Het realiseren van de vishevels en uitkijktoren als onderdeel van de VisKringloop draagt bij aan het behoud en de ontwikkeling van natuurgebieden.

3.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening

Bij de hiervoor beschreven structuurvisie hoort een Provinciale Ruimtelijke Verordening (hierna: PRV). In de PRV zijn de regels waaraan ruimtelijke plannen in Noord-Holland moeten voldoen opgenomen. De laatste wijziging van de PRV is op 27 mei 2019 door Provinciale Staten vastgesteld en sinds 7 juni 2019 in werking.

De volgende regels van de PRV zijn relevant voor de realisatie van de viskringloop.

- **Natuurnetwerk Nederland en natuurverbindingen (artikel 19)**

In overleg met provincie Noord-Holland heeft HHNK eind 2017 de begrenzing van NNN laten wijzigen. Circa 5 hectare NNN van het Wierringerrandkanaal is verplaatst naar het gebied ten oosten van het Robbenoordbos. Het eigendom, beheer en onderhoud van deze gronden gaat over naar Staatsbosbeheer.

Artikel 19 van de PRV regelt de juridische borging van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) en natuurverbindingen in de gemeentelijke bestemmingsplannen. Het plangebied ligt als gevolg van de gewijzigde NNN-begrenzing gedeeltelijk binnen het NNN (zie figuur 3.1)

Nieuwe activiteiten of een wijziging van bestaande activiteiten binnen NNN zijn toegestaan, voor zover het een activiteit of een combinatie van activiteiten betreft die

mede tot doel heeft de kwaliteit of kwantiteit van het Natuurnetwerk Nederland of natuurverbindingen per saldo te verbeteren².

Voor het project VisKringloop is 5 hectare extra NNN verplaatst. Daarnaast leidt de realisatie van de vishevels en uitkijktoren als onderdeel van de viskringloop in zijn algemeenheid tot een verbetering van de natuurwaarden in en tussen het NNN en de natuurverbinding Wieringerrandkanaal (Amstelmeerkanaal). Agrarische gronden worden omgevormd tot water en oever. Er komt een waterverbinding tot stand tussen het Wieringerrandkanaal en de voor de vispaaiplaats te gebruiken gronden. De natuurlijke waarde van de gronden voor onder andere vissen, amfibieën, vleermuizen, watergebonden grondzoogdieren en vogels neemt hierdoor toe. Dit kan tevens een bijdrage leveren als stapsteen voor soorten die van de natuurverbinding Wieringerrandkanaal gebruik maken.

- Windturbines (artikel 32)

Het plangebied van de viskringloop valt binnen het aangewezen windgebied Wieringermeer. In artikel 32 van de PRV is geregeld onder welke voorwaarden de realisatie van windturbines is toegestaan. Deze regels vormen geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van de vishevels en uitkijktoren.

Betekenis voor het project

Met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling vormen de regels uit de PRV geen belemmering. De beleidsregels met betrekking tot Natuurnetwerk Nederland en windturbines staan de uitvoering van de vishevels en uitkijktoren niet in de weg.

3.2.3 Provinciale milieuverordening

De Provinciale Milieuverordening (PMV) is gebaseerd op de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet bodembescherming. Artikel 4.1.2. heeft uit de PMV heeft betrekking op de in Noord-Holland aangewezen stiltegebieden. Het plangebied van de viskringloop ligt binnen één van deze gebieden: 'Wieringermeer-Noord'.

² Zie artikel 19, lid 3, sub b van de PRV Noord-Holland (27 mei 2019)



Figuur 3.1 Plangebied ten opzichte van begrenzing NNN en natuurverbindingen met wit omkaderd de in 2017 gewijzigde begrenzing

Het stiltegebied Wieringmeer-Noord ligt ten zuiden van het Wieringerrandkanaal / Amstelmeerkanaal. Het merendeel van het gebied wordt gekenmerkt door de openheid en het agrarisch landgebruik. Het gebied is geschikt voor fietsers en wandelaars en wordt gekenmerkt door zijn rustige karakter.

Als richtwaarde voor een geluidsbron binnen het stiltegebied geldt dat deze maximaal 35 dB(A) op 50 meter van de geluidsbron mag bedragen. Alleen de vacuümpomp van de vishevels maken af en toe geluid als het vacuüm afneemt. Deze pompen produceren een geluid van 55-60 dB(A). Op een afstand van 50 meter (correctie afstand: 42 dB(A)) is dit ruim onder de gestelde richtwaarde van 35 dB(A).

Betekenis voor het project

De realisatie van de vishevels en uitkijktoren leidt niet tot onevenredige nadelige effecten op de doelstellingen ten aanzien van het stiltegebied Wieringmeer-Noord.



Figuur 3.2 Plangebied binnen stiltegebied Wieringermeer-Noord

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie gemeente Hollands-Kroon

Gemeente Hollands-Kroon heeft een omgevingsvisie waarin de ontwikkelingen voor de fysieke leefomgeving voor de langere termijn worden beschreven. In de omgevingsvisie wordt ingegaan op verschillende onderwerpen met betrekking tot de fysieke leefomgeving.

Voor ruimtelijke kwaliteit heeft de gemeente de ambitie dat een initiatief een bijdrage levert aan de identiteit en kwaliteit van de specifieke plek.

Voor de landschappelijke inpassing van initiatieven stelt de gemeente dat Hollands Kroon een agrarische gemeente is en blijft, wat betekent dat voor het buitengebied het agrarisch belang zwaarwegend is. Ook is Hollands Kroon een aantrekkelijk en afwisselend gebied voor recreanten en toeristen. De landschappelijke verschillen en overgangen in Hollands Kroon worden behouden en, waar mogelijk, versterkt en de cultuurhistorische waarden worden gekoesterd.

Hollands Kroon streeft naar doelmatig beheer en een gezond en duurzaam watersysteem. Een gedifferentieerd (ecologisch) onderhoudsbeleid is afgestemd op de functies en het gebruik. Bij het onderhoud van watergangen houdt de gemeente niet alleen rekening met de waterhuishoudkundige taak (peilbeheer), maar ook met de waterkwaliteit en de ecologische functie van het water en de oevers. Daardoor kunnen de watergangen voldoende water blijven afvoeren en leidt de sliblaag niet tot lage zuurstofconcentraties in het water of tot te veel groei van waterplanten.

De gemeente stelt in de omgevingsvisie geen actief natuurbeleid te voeren. Er wordt gefocust op nieuwe natuur in het NNN en het onderhouden van bestaande natuur. Beleefbare en functionele natuur hebben de voorkeur. Combinaties van natuurfuncties en toerisme, voedsel- en energieproducties zijn denkbaar. De gemeente biedt ruimte aan initiatieven voor de ontwikkeling van vitale en beleefbare natuur. Het initiatief is hierbij aan derden.

Het plangebied ligt in een welstandsluw gebied, dit betekent dat er een licht preventief welstandstoezicht van toepassing is en het plan moet voldoen aan globale welstandsregels. De vishevels en uitkijktoren voldoen aan deze regels omdat het geen grove inbreuk is op wat in de omgeving gebruikelijk is, geen materiaal gebruikt wordt wat in de omgeving ongebruikelijk is, geen toepassing van felle of contrasterende kleuren plaatsvindt en geen reclames worden aangebracht.

Betekenis voor het project

De realisatie van de vishevels en uitkijktoren in de VisKringloop is in lijn met de beleidsambities uit de omgevingsvisie. De realisatie van de vishevels draagt bij de realisatie van een waterrijk en beleefbaar gebied wat bijdraagt aan de ecologische functie en kwaliteit van het water en de oevers. De uitkijktoren draagt bij in de ruimtelijke beleving van het ontwerp van het visproject en maakt deel uit van het wandelroutenetwerk door het Robbenoordbos.

3.4 Conclusie

De beoogde aanleg van de vishevels en uitkijktoren is niet in strijd met het beleid op rijks- en provinciaal niveau. Ook is er geen strijdigheid met de omgevingsvisie van gemeente Hollands Kroon.

4 Omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten beschreven, die relevant zijn voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.1 Water

Er komt zoet water vanuit het Wieringerrandkanaal via de vishevel 1 het plangebied VisKringloop binnen. In het ontwerp is een zo lang mogelijke route voorzien, waarbij het water via een radiatorstructuur door het gebied heen slingert. Het water komt via de vishevel 2 uit in de Den Oeversche Vaart. Het water is onderling verbonden door duikers. Het water in het plangebied heeft drie peilen: -2.5 m NAP in het noorden, -2.8 m NAP in het midden en -3.1 m NAP in het zuidelijke deel van het plangebied. De peilverschillen worden overbrugd door vistrappen, zodat deze een minimale belemmering vormen voor het functioneren van de paai- en opgroeiplaats.

Voor dit plan is een projectplan in het kader van de Waterwet opgesteld en per besluit op 21 januari 2019 definitief geworden.

Betekenis voor het project

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet belemmerd door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de waterhuishouding en de waterkwaliteit.

4.2 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009). Een richtafstand is de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Er vinden geen bedrijfsactiviteiten plaats op deze locatie zodat nader onderzoek ten aanzien van geluid of andere relevante aspecten niet noodzakelijk is. Daarnaast vinden geen milieugevoelige activiteiten in de omgeving plaats die het functioneren van de vishevels of uitkijktoren kunnen beïnvloeden.

Betekenis voor het project

Vanuit het oogpunt van bedrijven en milieuzonering is er sprake van een goede ruimtelijke ordening.

4.3 Ecologie

Onderzoek is uitgevoerd naar de mogelijke invloed van de voorgenomen inrichting op beschermde natuurgebieden en naar de mogelijke aanwezigheid van soorten die zijn beschermd op grond van de Wet natuurbescherming. Deze rapportage met een nadere toelichting is als bijlage 4 en 5 bij de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Gebiedsbescherming

Natura 2000

Het plangebied ligt op circa 2,8 kilometer van het Natura-2000 gebied IJsselmeer en 3,2 km van de Waddenzee. Tussen het plangebied en het Natura 2000-gebied ligt o.a. het Robbenoordbos. Hierdoor is het plangebied volledig afgeschermd van het Natura 2000-gebied. Negatieve effecten van het project op het gebied worden niet verwacht. De in bijlage 11 toegevoegde Aeriusberekening toont aan dat de stikstofdepositie onder de norm blijft. Daarbij wordt middels dit project 17 hectare aan de landbouw onttrokken en

5 hectare hiervan ontwikkeld naar NNN-gebied, hetgeen ruimschoots de depositie voor de aanleg hiervan compenseert.



Figuur 4.1 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde natuurgebieden

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen het NNN (zie figuur 3.1 en 4.1). In verband met de ontwikkeling van de Viskringloop heeft HHNK, in overleg met provincie Noord-Holland, eind 2017 de begrenzing van NNN laten wijzigen. Circa 5 hectare NNN van het Wieringerrandkanaal is verplaatst naar het gebied ten oosten van het Robbenoordbos. Het eigendom, beheer en onderhoud van deze gronden gaat over naar Staatsbosbeheer. Geconcludeerd wordt dat negatieve effecten van het project op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN worden uitgesloten. De aanleg van de vishevels zal bijdragen aan versterking van de natuurwaarden in het NNN.

Weidevogelleefgebied

Het plangebied ligt niet in weidevogelleefgebied. Aantasting van weidevogelleefgebied wordt hierdoor uitgesloten.

Soortenbescherming

In het plangebied kunnen vogels broeden. Alle in gebruik zijnde nesten van broedvogels zijn beschermd vanaf het moment van eileg tot en met het zelfstandig uitvliegen van de jonge kuikens. De meeste vogels broeden in de periode 15 maart tot en met 15 juli. Door het project in lijn met de gedragscode uit te voeren, wordt vernietiging van vogelnesten voorkomen. Hierbij worden de volgende maatregelen uitgevoerd:

- voer het project bij voorkeur niet uit in de broedperiode;
- bij een uitvoering in de broedperiode worden broedgevallen in kaart gebracht en wordt verstoring voorkomen door voldoende afstand te houden vanaf nesten.

In het plangebied is de kans op het verblijf van kleine marterachtigen aanwezig (zoals de bunzing, wezel en hermelijn). Het betreffen mogelijke tijdelijke verblijven in molshopen

en rattenholen in het voormalige baggerdepot. Door het vergraven van gronden en oevers kunnen de verblijven tijdelijk ongeschikt worden en verloren gaan. Het verwonden en doden van individuen van de soorten wordt voorkomen door een zorgvuldige uitvoering in lijn met de gedragscode en de volgende aanvullende maatregelen:

- voer graafwerkzaamheden aan oeverzones en gronden met molshopen uit in de periodesepember tot en met februari;
- maak gronden op dergelijke locaties voor de graafwerkzaamheden ongeschikt doorvegetaties kort te houden;
- behoud te allen tijde een vluchtweg voor dieren.

De zorgvuldige uitvoering voorkomt niet dat verblijven van bunzing, wezel en hermelijn verloren kunnen gaan. Hiervoor is een ontheffing nodig van de Wet natuurbescherming. Deze vergunning wordt verleenbaar geacht. Naar verwachting zal de ontwikkeling van het plangebied tot viskringloop leiden tot herstel van het aanbod aan geschikte schuilmogelijkheden en tot verbetering van het plangebied als jachtgebied voor de soorten.

Langs het plangebied is een potentiële essentiële vliegroute van vleermuizen aanwezig: langs het Robbenoordbos en de Den Oeversche Vaart. Deze vliegroute wordt niet aangetast of verstoord zolang er geen continue verlichting op de Den Oeversche Vaart of het Robbenoordbos wordt gericht tussen zonsondergang en zonsopkomst in de periode april tot en met oktober.

Op basis van de verspreidingsgegevens³, biotoopkenmerken en geplande werkzaamheden kunnen effecten op de vrijgestelde soorten uit onderstaande tabel worden verwacht in het plangebied.

Soortgroep	Soort
Grondgebonden zoogdieren	Veldmuis, Bosmuis, Huisspitsmuis, Gewone bosspitsmuis, Dwergspitsmuis, Rosse woelmuis, Dwergmuis, Egel, Woelrat
	Ree, Konijn, Haas, Vos
Amfibieën	Meerkikker, Middelste groene kikker, Bruine kikker, Gewone pad, Kleine watersalamander

De verbodsbepalingen uit de Wet natuurbescherming worden voorkomen door de volgende maatregelen in acht te nemen:

1. Voorkomen van verstoring van broedende vogels door het project in de periodeaugustus tot en met februari uit te voeren of door broedgevallen in kaart te brengen en deze te mijden.
2. Uitvoeren graafwerkzaamheden aan oeverzones en gronden met molshopen in de periode september tot en met februari.
3. Ongeschikt maken van gronden op dergelijke locaties waar graafwerkzaamheden plaatsvinden door vegetaties kort te houden.
4. Te allen tijde behouden van een vluchtweg voor dieren.
5. Geen continue verlichting richten op de Den Oeversche Vaart of het Robbenoordbos tussen zonsondergang en zonsopkomst in de periode april tot en met oktober.
6. Melden van de effecten op de vrijgestelde soorten.

Betekenis voor het project

Vanuit gebiedsbescherming en soortenbescherming bestaan er geen belemmeringen voor het project. Ten aanzien van de soortenbescherming wordt er een ontheffing Wet natuurbescherming aangevraagd voor het tijdelijk ongeschikt maken van verblijven van marterachtigen.

4.4 Bodem

³ Uit de NDFD 2007-2017 tot 300 meter vanaf het plangebied

Voor de realisatie van de viskringloop is in het plangebied een vooronderzoek en verkennend bodem- en asbestonderzoek (bijlage 7 en 8) uitgevoerd. De milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse van de percelen E206, E208 en E443 tussen de Wieringerrandweg, Hippolytushoeverweg en Den Oeverseweg is vastgelegd. Behalve de chemische kwaliteit is voor perceel E208 tevens de aanwezigheid van asbest in de bodem onderzocht. In het grondwater is een verhoging van nikkel aangetroffen. Dit vormt echter geen milieu hygiënische belemmering voor de geplande werkzaamheden (geen ernstig geval). In de bovengrond van perceel E208 zijn lichte verhogingen aangetroffen die vermoedelijk te relateren zijn aan de voormalige slibopslag, waarbij verspreidbare baggerspecie uit het aangrenzende Wieringerrandkanaal is toegepast. Conform het spoor 'verspreiden van baggerspecie' uit het Besluit bodemkwaliteit (Bbk) mag dit materiaal op dit perceel blijven liggen als definitieve bestemming.

Betekenis voor het project

De milieu hygiënische kwaliteit van de bodem vormt geen belemmering voor aanleg van de vishevels en uitkijktoren.

4.5 Cultuurhistorie en archeologie

Op 16 januari 1992 is in Valletta (Malta) het Europees Verdrag voor de bescherming van het archeologisch erfgoed (Verdrag van Malta) ondertekend. Het Verdrag van Malta voorziet in bescherming van het Europees archeologisch erfgoed onder meer door de risico's op aantasting van dit erfgoed te beperken. De Erfgoedwet, die per 1 juli 2016 de Monumentenwet 1988 heeft vervangen, vormt het kader voor de bescherming van het cultureel erfgoed.

Onder cultuurhistorie worden aanwezige archeologische waarden verstaan, maar ook overige cultuurhistorische waarden zoals historisch landschap, beschermende stads- en dorpsgezichten en monumenten.

Door archeologisch onderzoek (bijlage 1, 2 en 3) is aangetoond dat er geen archeologische waarden worden geraakt bij de uitvoering van de werkzaamheden.

Graafwerkzaamheden

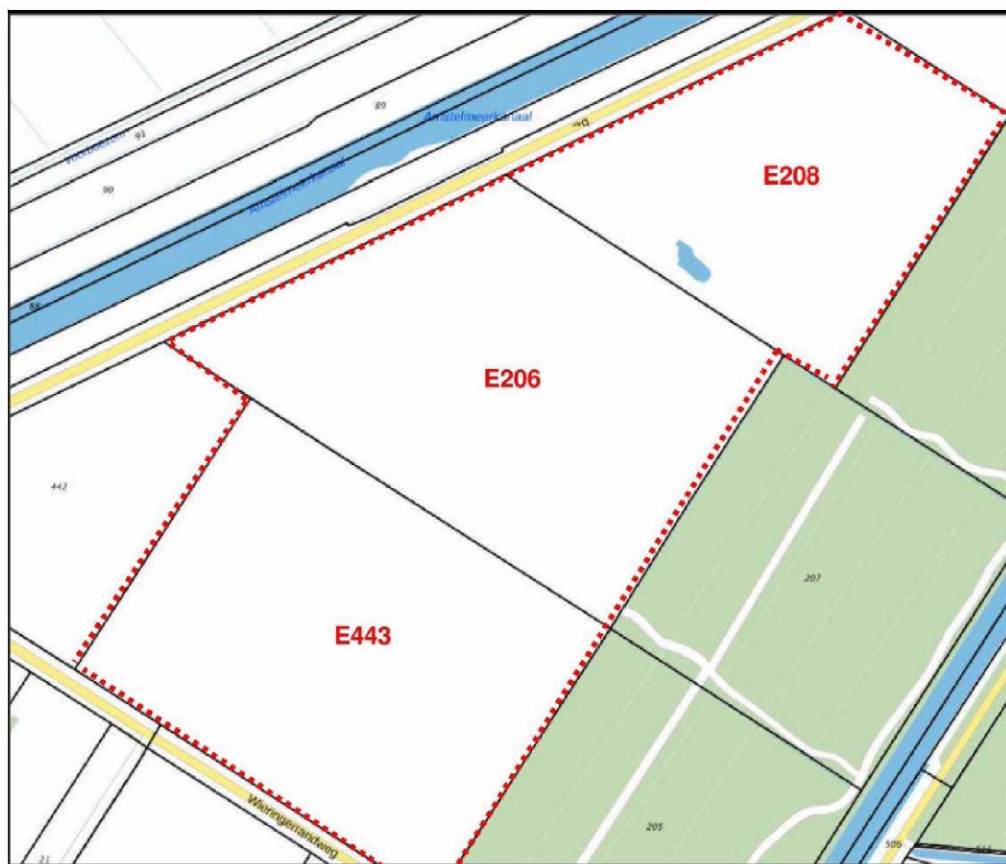
De voorgenomen graafwerkzaamheden bestaan uit het ingraven van vishevel 1 in de kering van het Wieringerrandkanaal, welke geen archeologische geschiedenis heeft. Vishevel 2 wordt aangebracht langs de Hippolytushoeverweg naar de Den Oeversche Vaart, welke reeds op archeologische waarden is onderzocht. De uitkijktoren heeft een fundering van 4 heipalen met een betonnen voet van 2,5 bij 2,5 meter. Ook deze locatie is archeologisch onderzocht waarbij geen sporen uit het verleden zijn aangetroffen.

Overige cultuurhistorie

Op de Informatiekaart Landschap en Cultuurhistorie van de provincie Noord-Holland is te zien dat het projectgebied in het Droogmakerijenlandschap van de Wieringermeer geen cultuurhistorische objecten en aardkundige waarden bevat.

Betekenis voor het project

Het thema archeologie staat de realisatie van de vishevels en de uitkijktoren niet in de weg.



Figuur 4.2 Overzicht onderzochte percelen bodemonderzoek

4.6 Verkeer

De voorgenomen ontwikkeling zal geen invloed hebben op de verkeerssituatie in of om het plangebied. De ontwikkeling heeft geen verkeer aantrekkende werking.

Betekenis voor het project

Het aspect verkeer vormt geen belemmering voor de aanleg van de vishevels en de uitkijktoren.

4.7 Geluid

Geluid beïnvloedt in belangrijke mate de kwaliteit van de leefomgeving. In wetgeving is vastgelegd welke mate van geluid acceptabel wordt geacht, afhankelijk van specifieke omstandigheden. Deze omstandigheden zijn bijvoorbeeld de aard van het geluid en de functie van het geluid belaste object.

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er zones rond wegen en spoorlijnen en gezoneerde industrieterreinen. Binnen een geluidszone moet bij het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, of bij realisatie van nieuwe (zoneringsplichtige) wegen, onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidsbelasting.

De aanleg van vishevels en uitkijktoren omvat geen realisatie van geluidsgevoelige bestemmingen. Toetsing aan de Wet geluidhinder is daarom niet aan de orde. De ontwikkeling heeft daarom geen invloed op de geluidsbelasting in de omgeving.

Betekenis voor het project

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de aanleg van de vishevels en uitkijktoren.

4.8 Luchtkwaliteit

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' verslechteren. De definitie van 'in betekende mate' is vastgelegd in het Besluit NIBM. Projecten die de concentratie fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2) met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtvervuiling. Door de verbetering van het watersysteem zal het aantal verkeersbewegingen niet toenemen. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling niet in betekende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Betekenis voor het project

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de aanleg van de vishevels en uitkijktoren.

4.9 Externe veiligheid

Bij ruimtelijke plannen in combinatie met kwetsbare functies dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken. Met de voorgenomen ontwikkeling worden geen kwetsbare objecten gerealiseerd, waardoor toetsing aan het plaatsgebonden en groepsrisico niet van toepassing is. Tevens worden geen risicogevoelige objecten mogelijk gemaakt. Het aspect externe veiligheid heeft geen invloed op de ontwikkeling van de viskringloop.

Betekenis voor het project

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de aanleg van de vishevels en uitkijktoren.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij nieuwe ontwikkelingen die via een omgevingsvergunning mogelijk worden gemaakt waarbij sprake is van een afwijking van het bestemmingsplan, is het noodzakelijk de financiële uitvoerbaarheid van het project aan te tonen.

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. Omdat geen sprake is van een bouwplan conform artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, is geen verplichting tot kostenverhaal dan wel tot het opstellen van een exploitatieplan.

In verband met eventuele planschade wordt er een planschadeovereenkomst gesloten tussen de gemeente en HHNK waarmee is geborgd dat eventuele planschade niet voor rekening van de gemeente komt. De gemeente acht HHNK in staat om deze kosten te dragen. Voor de realisatie van voorliggend plan heeft Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier voldoende budget vrijgehouden waarmee de uitvoerbaarheid kan worden gegarandeerd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Proces

Voor het project is in juli 2018 een informatiebijeenkomst voor de naaste omwonenden georganiseerd in de Cormeijhoeve en in november 2018 een inloopavond i.v.m. de terinzagelegging van het projectplan. Met Staatbosbeheer is de inrichting afgestemd en vastgelegd in documenten en akten.

Voor een bouwvergunning in de zin van artikel 2.12 lid sub a onder 3 van de Wabo is op grond van artikel 3.10 van de Wabo een openbare voorbereidings-procedure noodzakelijk. Deze procedure wordt dan ook doorlopen. Het voornemen om de vergunning te verlenen wordt voor zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kan een ieder een zienswijze indienen bij het college van burgermeesters en wethouders van gemeente Hollands Kroon. Bij de besluitvorming op de vergunning worden de zienswijzen beoordeeld. Als de vergunning wordt verleend, treedt deze in werking na de beroepstermijn van zes weken. Na bekendmaking van het besluit is het voor iedere belanghebbende die een zienswijze heeft ingediend, mogelijk om beroep in te stellen bij de rechtbank en eventueel voorlopige voorziening aan te vragen. Na uitspraak van de rechtbank kan hoger beroep worden aangetekend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (en kan eveneens voorlopige voorziening worden aangevraagd).

Bijlagen:

1. Archeologische bureaustudie (18.22884)
2. Archeologisch veldonderzoek (18.137148)
3. Archeologisch proefsleuvenonderzoek (19.2232121)
4. Quick Scan Flora en Fauna (18.259750)
5. Nadere toelichting Natuurtoets (19.2240592)
6. NGE Wieringerrandkanaal (19.2239543)
7. Verkennend bodem en asbestonderzoek (18.0139971)
8. Aanvullend verkennend bodem en asbestonderzoek (19.43929)
9. Ontwerptekening vishevels (20.6964 en 20.6967)
10. Ontwerptekening Uitkijktoren (20.6968)
11. Aerijsberekening (19.2232412)
12. Situatietekening (20.7011)