

Ruimtelijke Onderbouwing

**De Meet 3
Nieuwe Niedorp
Gemeente Hollands Kroon**

Ruimtelijke onderbouwing, de Meet 3 in Nieuwe Niedorp

projectnummer	2207
datum	7 februari 2024 17 mei 2024 18 oktober 2024 27 december 2024
Opsteller	Architectenbureau Marije Boon Paadje 14 1733 NE Nieuwe Niedorp m t 0226-785467 e @marijeboon.com

INHOUD

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding.....	4
1.2	Plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	6
1.4	Leeswijzer	6
2	Planbeschrijving	7
2.1	Historische situatie	7
2.2	Huidige situatie.....	8
2.3	Toekomstige situatie.....	8
3	Beleidskader	11
3.1	Inleiding	11
3.2	Rijksbeleid	11
3.3	Provinciaal beleid	14
3.4	Gemeentelijk beleid.....	16
4	Omgevingsaspecten	19
4.1	Algemeen	19
4.2	Cultuurhistorie en archeologie	19
4.3	Ecologie	19
4.4	Stikstof	23
4.5	Water	24
4.6	Bodem	24
4.7	Geluid	25
4.8	Luchtkwaliteit.....	26
4.9	Milieuzonering	27
4.10	Externe veiligheid	27
4.11	M.E.R.	28
4.12	Verkeer en parkeren.....	28
4.13	Kabels en Leidingen.....	29
5	uitvoerbaarheid.....	30
5.1	Inleiding	30
5.2	Financiële haalbaarheid	30
5.3	Maatschappelijke haalbaarheid	30

Bijlagen:

- Quickscan Wet natuurbescherming
- Aeriusberekening
- Verkennend bodemonderzoek
- Digitale watertoets

1 INLEIDING

1.1 AANLEIDING

De initiatiefnemer van het plan heeft al geruime tijd een zelfstandige kinderfysiotherapie praktijk. Na vele verplaatsingen van het bedrijf is de huidige locatie, de Meet 3 in beeld gekomen als vaste locatie. Het tijdelijke gebouw op de Meet 3 is in eerste instantie geplaatst en in gebruik geweest door de naastgelegen school. Nu deze ruimte overbodig is voor de school heeft de initiatiefnemer dit gebouw al enige tijd in gebruik. In de Meet 3 vonden zij een geschikte bestemming om hun plan te verwezenlijken.

Er zal een kindcentrum worden opgericht waar onder andere kindgerichte fysiotherapie, orthopedagogiek, logopedie, etc. zal worden aangeboden.

In het vigerende bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Nieuwe Niedorp, Winkel en Lutjewinkel' heeft het gehele perceel de bestemming 'Maatschappelijk' en 'Waarde - Archeologie 4'.

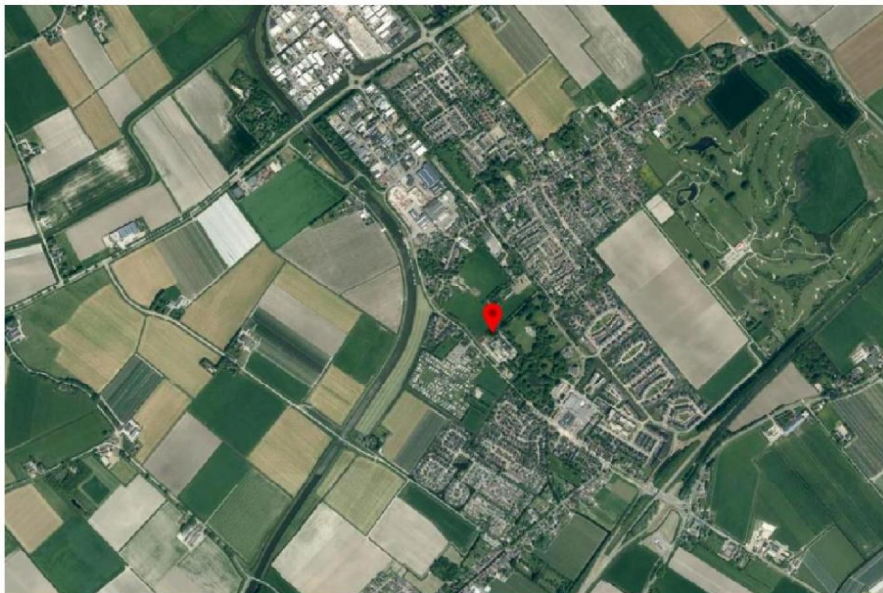
Op basis van deze gegevens is eerder een principe verzoek ingediend om de gemeente te informeren of het plan haalbaar is.

De gemeente heeft aangegeven planologisch medewerking te willen verlenen, via een uitgebreide omgevingsprocedure kan de vergunning verleend worden. Om deze ontwikkeling planologisch mogelijk te maken is een ruimtelijke onderbouwing nodig. Hieruit blijkt of er geen belemmeringen zijn en of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

1.2 PLANGEBIED

Het voorliggende plan heeft betrekking op de Meet 3 in Nieuwe Niedorp. Het plangebied is gelegen in aan de rand van Nieuwe Niedorp en centraal gelegen tussen Nieuwe Niedorp en Winkel.

De kavel ligt tegen park de Meet aan en was onderdeel van het naastgelegen perceel. Op dit naastgelegen perceel is een BSO gevestigd. Eerder is er een vergunning verleend voor een 2^e gebouw op dit perceel. Dit is echter niet gebouwd. Vervolgens heeft de school hier een noodgebouw geplaatst welke tot op heden in gebruik is. Ter vervanging van dit noodlokaal zal de kindergeschiedtherapiepraktijk zijn plan realiseren.



Luchtfoto Omgeving plangebied

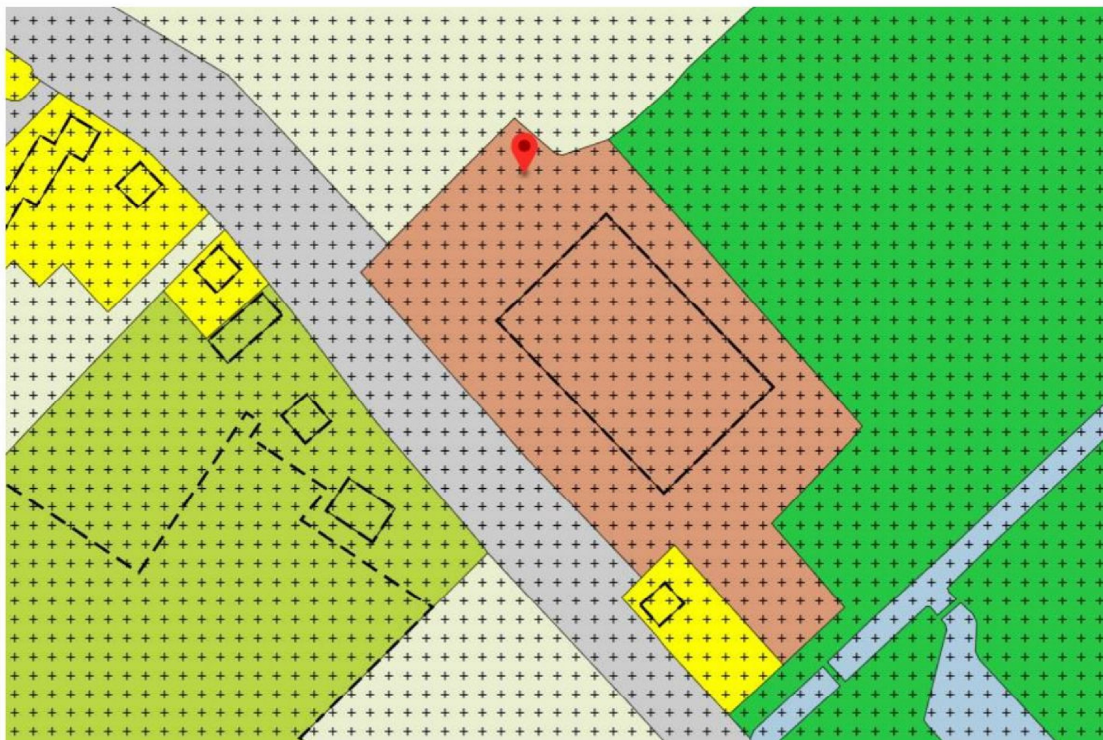


Luchtfoto plangebied

1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN

Op dit moment geldt op het plangebied het Bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Nieuwe Niedorp, Winkel en Lutjewinkel', vastgesteld op 27 juni 2013. Het perceel heeft de bestemming 'Maatschappelijk' en 'Waarde - Archeologie 4'.

Binnen het bestemmingsvlak is geen bouwblok opgenomen ter plaatse van de te bebouwen plek.



Uitsnede vigerend bestemmingsplan

De strijdigheid wordt dan ook veroorzaakt door het feit dat de te realiseren kindergymnastiek praktijk buiten het aanwezige bouwblok valt. Om de realisatie mogelijk te maken is het doorlopen van een afzonderlijke planologische procedure noodzakelijk. Dit initiatief kan mogelijk worden gemaakt via een omgevingsvergunning ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), een buitenplanse afwijking.

1.4 LEESWIJZER

In hoofdstuk 2 van ruimtelijke onderbouwing wordt een beschrijving van de historische, huidige en toekomstige situatie van het plangebied geschreven. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het vigerende beleid, waarbij het voor het plangebied relevante provinciale, regionale en gemeentelijk beleidskader aan bod komt. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de relevante omgevingsaspecten van het plan.

2 PLANBESCHRIJVING

In dit hoofdstuk volgt een beschrijving van de historische, huidige en toekomstige situatie in het plangebied, daarbij wordt ingegaan op landschap, ruimtelijke structuur, bebouwing, infrastructuur, groen en water.

2.1 HISTORISCHE SITUATIE

Het gebruik van de gronden in het gebied van de planlocatie heeft lange tijd in het teken van landbouw gestaan.



1815



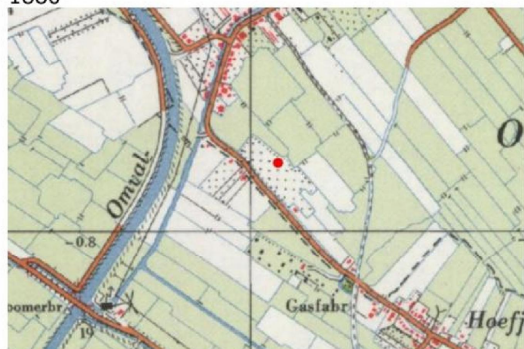
1850



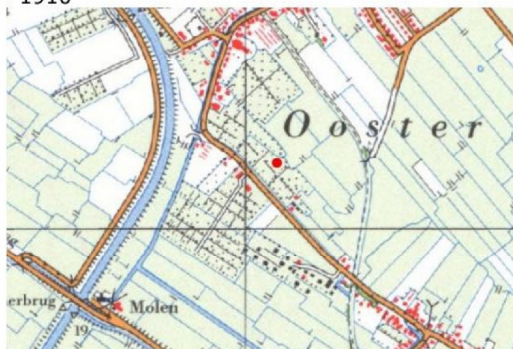
1880



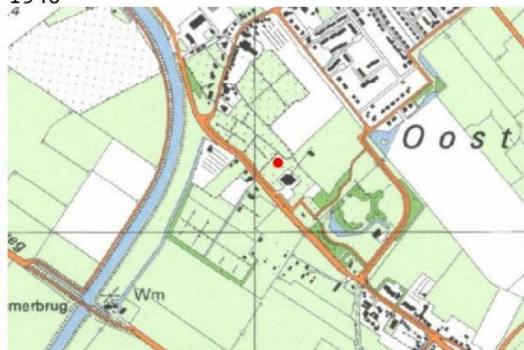
1910



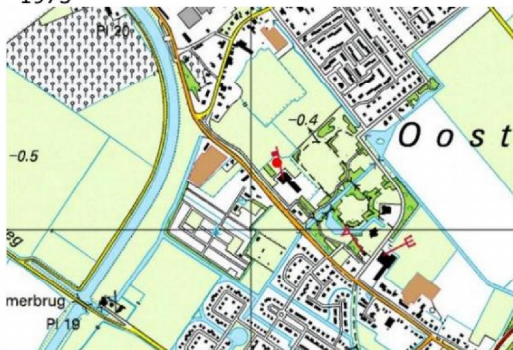
1940



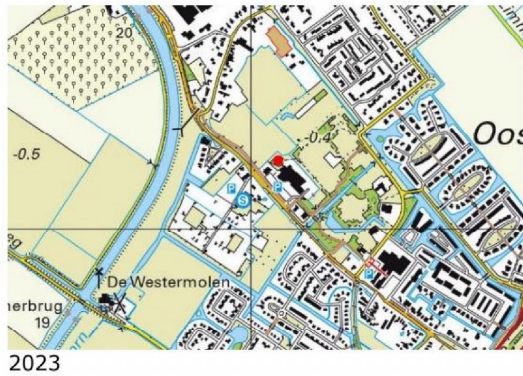
1975



1983



2000



Bovenstaande historische kaarten geven de ruimtelijke ontwikkelingen aan die in de loop der tijd hebben plaatsgevonden in het plangebied en het effect op de omgeving. Hierop is te zien dat het plangebied in de loop der tijd landschappelijk geen grote verandering heeft ondergaan. In de loop der tijd is de grond van landbouwgrond naar fruitteelt overgegaan. In de jaren 80 is het plangebied onderdeel van het park de Meet en het gerealiseerde gemeentehuis geworden. Na de gemeentelijke fusie tot Hollands Kroon is het voormalige gemeentehuis in gebruik genomen door scholen en is er kinderopvang gerealiseerd.

2.2 HUIDIGE SITUATIE

De Meet 3 is een klein perceel wat afgesplitst is van de Meet 5. Er staat een noodlokaal op wat nu in gebruik is door de initiatiefnemer. Overige grond is grasveld.

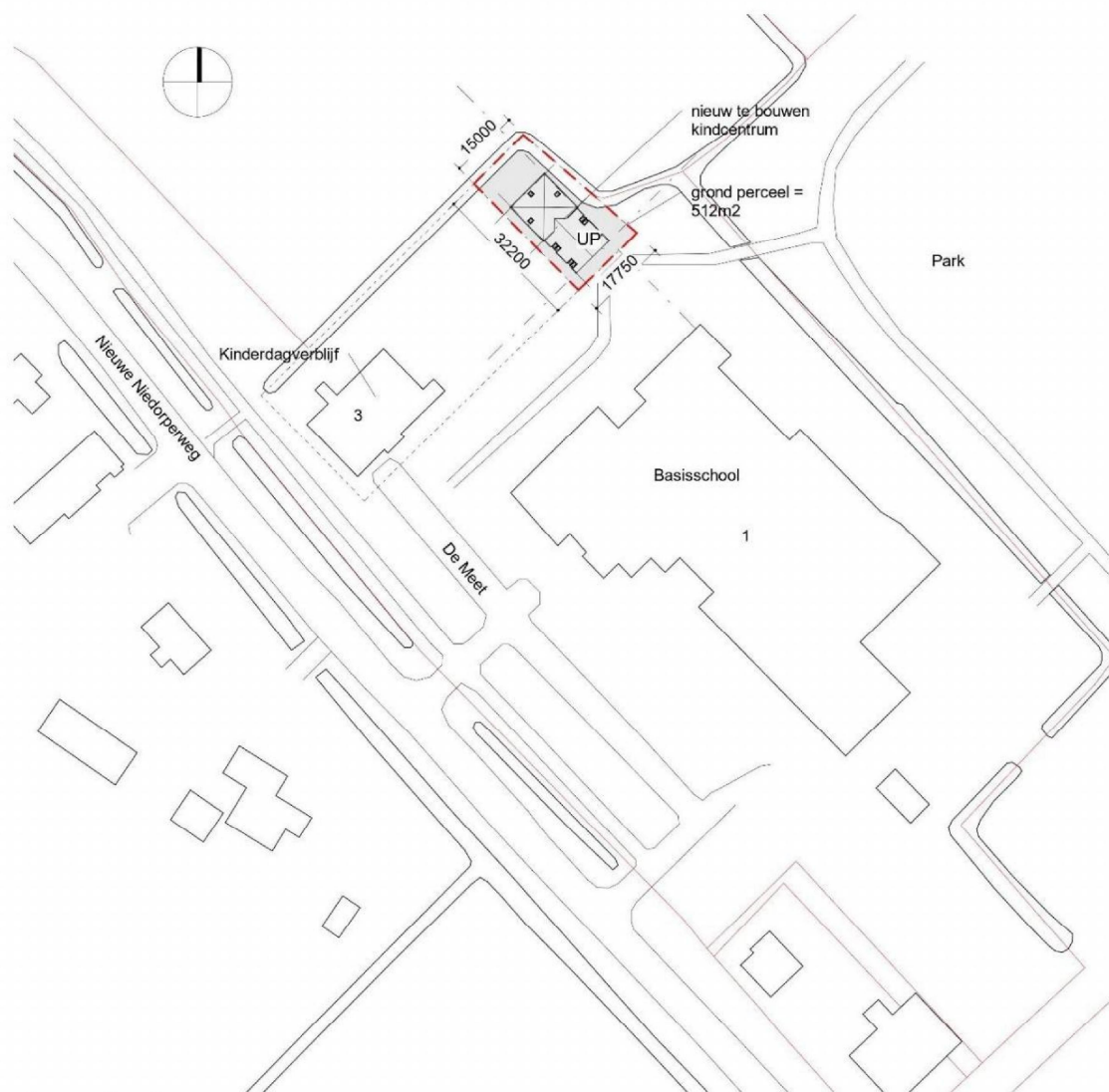


Huidige situatie

2.3 TOEKOMSTIGE SITUATIE

Het plan betreft het verwijderen van de noodlokalen. Hiervoor in de plaats wordt een nieuw gebouw gerealiseerd. Het gebouw wordt ingericht als kindcentrum. Diverse kindgerichte therapieën zullen worden aangeboden.

Het perceel is 512 m², waarvan 200m² bebouwd wordt. Overige grond wordt ingericht t.b.v. fietsenstalling en tuin.



Nieuwe situatie

Met betrekking tot de ontsluiting van het perceel zijn er geen wijzigingen. Het perceel zal op dezelfde wijze ontsloten worden via het aangrenzende fiets/wandel pad.

Het ontwerp van het kindcentrum heeft een landelijke uitstraling. Een kapberg met aan de voorzijde een voor'huis'.

De materialisering bestaat in hoofdlijn uit rood gemêleerd metselwerk in combinatie met zwarte gepotdekselde gevels. Door de toepassing van landelijke en natuurlijke materialen is het geheel passend bij het reeds gerealiseerd kinderdagverblijf.



3 BELEIDSKADER

3.1 INLEIDING

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid op Rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau. Dit beleid vormt het kader waarbinnen de nieuwe ontwikkeling plaats dienen te vinden.

3.2 RIJKSBELEID

Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie is de langetermijnvisie van het Rijk op de toekomstige inrichting en ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. Deze visie hoort bij de nieuwe Omgevingswet die januari 2024 in werking is getreden.

Nederland staat voor een aantal belangrijke maatschappelijke opgaven, die zowel lokaal als regionaal, nationaal en internationaal spelen, te weten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie
- een duurzaam en (circulair) economisch groeipotentieel
- sterke en gezonde steden en regio's
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Ad 1 Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie

Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering. In 2050 is Nederland klimaatbestendig en waterrobuust. Dit vraagt om maatregelen in de leefomgeving, waarmee tegelijkertijd de leefomgevingskwaliteit verbeterd kan worden en kansen voor natuur geboden kunnen worden. In 2050 heeft Nederland daarnaast een duurzame energievoorziening. Dit vraagt echter om ruimte. Door deze ruimte zoveel mogelijk te clusteren, wordt versnippering van het landschap voorkomen en wordt de ruimte zo efficiënt mogelijk benut. Het Rijk zet zich in door het maken van ruimtelijke reserveringen voor het hoofdenrgiesysteem op nationale schaal.

Ad 2 Duurzaam economisch groeipotentieel

Nederland werkt toe naar een duurzame, circulaire, kennisintensieve en internationaal concurrerende economie in 2050. Daarmee kan ons land zijn positie handhaven in de top vijf van meest concurrerende landen ter wereld. Er wordt ingezet op een innovatief en sterk vestigingsklimaat met een goede quality of life. Belangrijk is wel dat onze economie toekomstbestendig wordt, oftewel concurrerend, duurzaam en circulair.

Ad 3 Sterke en gezonde steden en regio's

Er zijn vooral in steden en stedelijke regio's nieuwe locaties nodig voor wonen en werken. Het liefst binnen de bestaande stadsgrenzen, zodat de open ruimten tussen stedelijke regio's behouden blijven. Dit vraagt optimale afstemming op en investeringen in mobiliteit. Dit betekent dat voorafgaand aan de keuze van nieuwe verstedelijkingslocaties helder moet zijn welke randvoorwaarden de leefomgevingskwaliteit en -veiligheid daar stelt en welke extra maatregelen nodig zijn wanneer er voor deze locaties wordt gekozen. Zo blijft de gezondheid in steden en regio's geborgd.

Ad 4 Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied

Er ontstaat een nieuw perspectief voor de Nederlandse landbouwsector als koploper in de duurzame kringlooplandbouw. Een goed verdienpotentieel voor de bedrijven wordt gecombineerd met een minimaal effect op de omgevingskwaliteit van lucht, bodem en water. In alle gevallen zetten we in op ontwikkeling van de karakteristieke eigenschappen van het Nederlandse landschap. Dit vertegenwoordigt een belangrijke cultuurhistorische waarde. Verrommeling en versnippering, bijvoorbeeld door wildgroei van distributiecentra, is ongewenst en wordt tegengegaan.

Afwegingsprincipes

De druk op de fysieke leefomgeving in Nederland is zo groot, dat belangen soms botsen. Het streven is combinaties te maken en win-win situaties te creëren, maar dit is niet altijd mogelijk. Soms zijn er scherpe keuzes nodig en moeten belangen worden afgewogen. Hiertoe gebruikt de NOVI drie afwegingsprincipes:

1. Combinatie van functies gaan voor enkelvoudige functies. In het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Met de NOVI wordt gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van onze ruimte;

2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal. Het verschilt tussengebieden wat de optimale balans is tussen bescherming en ontwikkeling en tussen concurrentiekracht en leefbaarheid. Sommige opgaven en belangen wegen in het ene gebied zwaarder dan in het andere;
3. Afwentelen wordt voorkomen. Het is van belang dat de leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie inwoners, zonder dat dit ten koste gaat van die van toekomstige generaties

Toetsing

De NOVI laat zich niet specifiek uit over dergelijke lokale ontwikkelingen. De voorgenomen ontwikkeling raakt geen rijks belangen als opgenomen in de omgevingsvisie.

Conclusie

De planontwikkeling is te gering om invloed te kunnen hebben op nationale belangen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Voortaan moeten gemeenten bij het vaststellen van bestemmingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen van nationaal belang uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. De volgende onderwerpen worden in het Barro genoemd: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Deze onderwerpen worden in het Barro exact ingekaderd en begrensd. Per project worden regels gegeven die gemeenten direct of indirect (via provincies) moeten laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming.

Het nationale belang dat het stellen van regels voor deze onderwerpen rechtvaardigt, is vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

Conclusie

Het plan valt niet binnen de reikwijdte van één van de onderwerpen uit het Barro. Er zijn hierin daarom geen regels opgenomen die van belang zijn voor het onderhavige plangebied. Het plan is hierdoor niet strijdig met het Barro.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' toegevoegd aan het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Op 1 juli 2017 is een wijziging van het Bro in werking getreden, waarbij de Ladder voor duurzame verstedelijking is aangepast. De (gewijzigde) Ladder is in artikel 3.1.6 lid 2 Bro vastgelegd en luidt als volgt:

De toelichting bij een bestemmingsplan (of ruimtelijke onderbouwing) dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van over programmering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Wat onder 'stedelijke ontwikkeling' en 'bestaand stedelijk gebied' wordt verstaan is in het Bro opgenomen en verder uitgekristalliseerd in jurisprudentie. Een stedelijke ontwikkeling is volgens het Bro 'een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of - zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Kleinschalige ontwikkelingen echter worden niet gezien als stedelijke ontwikkelingen, hetgeen met jurisprudentie valt te staven.

Conclusie

Onderhavige ontwikkeling betreft het toevoegen van een kindcentrum. Het plan betreft een bebouwing van 196m². Dit kan aangemerkt worden als een kleinschalige ontwikkeling (ABRvS 3 december 2014: ECLI:NL:RVS:2014:4409) en is daarom niet als stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro aan te merken.

Nationale belangen zijn met dit plan niet in het geding. Het plan ligt niet nabij landelijk of provinciaal beschermde natuurgebieden, ecologische hoofdstructuur (Natuur Netwerk Nederland), defensie terreinen of erfgoed van universeel niveau. De afstand tot beschermde natuurgebieden is bovendien zodanig, dat er geen (negatieve) effecten zijn.

3.3 PROVINCIAAL BELEID

Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

Op 19 november 2018 hebben de Provinciale Staten van Noord-Holland de Omgevingsvisie NH2050 vastgesteld. Hierin staat de visie op de fysieke leefomgeving beschreven. De Omgevingsvisie vervangt de Structuurvisie Noord-Holland 2040, het Provinciaal Verkeers- en Vervoerplan, het Provinciaal Milieubeleidsplan 2015-2018 en de Agenda Groen.

Met deze visie wil de provincie zorgen voor balans tussen economische groei en leefbaarheid. Zo kunnen we voor toekomstige generaties het welvaarts- en welzijnsniveau in Noord-Holland op een hoog niveau houden.

Hierbij zijn de volgende ambities van belang:

- Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat.
- Een duurzame economische ontwikkeling is een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving.
- De kwalitatieve en kwantitatieve vraag en aanbod van werk- en woonlocaties behoren met elkaar in overeenstemming zijn.
- Het behoud en versterking van de unieke kwaliteiten van de diverse landschappen en cultuurhistorie.

Dit betekent dat in Noord-Holland een basiskwaliteit van de leefomgeving wordt gegarandeerd; de ruimte voor economische ontwikkeling wordt altijd in samenhang met dit uitgangspunt beschouwd. Er wordt uitgegaan van de sturingsfilosofie 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'.

De planlocatie is gelegen in het gebied Noord-Holland-Noord. In de Omgevingsvisie staat vermeld dat dit gebied beschikt over bijzondere eigen kenmerken en kwaliteiten. Zoals (meer) rust, ruimte, groen, natuur en (gezonde) lucht. Die kwaliteiten zijn het waard om te koesteren. Niet alleen voor de inwoners van die gebieden zelf, maar ook voor de inwoners in het drukke zuidelijke deel van de provincie die op zijn tijd een meer landelijke omgeving willen bezoeken. Om daar rust en ruimte te kunnen ervaren of een ander type woonmilieu te zoeken. Om deze kwaliteiten te waarborgen is dynamiek en ontwikkeling in Noord-Holland Noord nodig. Verstedelijking nabij knooppunten van openbaar vervoer en in de omgeving van historische binnensteden en de nodige voorzieningen komt daarvoor het meest in aanmerking.

De Provincie Noord-Holland wil de ruimtelijke kwaliteit in het landelijk gebied verhogen. Nieuwe bebouwing en beplanting dient daarom zorgvuldig ingepast te worden. Er dient een goede keuze te worden gemaakt in de aard en positionering van nieuwe bebouwing, waarbij geen afbreuk mag worden gedaan aan de bestaande stedenbouwkundige, cultuurhistorische en landschappelijke waarden binnen het gebied. Door nieuwe ontwikkelingen goed te laten aansluiten bij de kenmerken van het landschap, wordt nieuwe kwaliteit aan de planlocatie toegevoegd en blijft het karakter van het landschap behouden.

Op het perceel vindt door het planvoornemen een toekomstgerichte ontwikkeling plaats. De tijdelijke bebouwing wordt vervangen voor nieuwe permanente bebouwing. De nieuwe bebouwing wordt vergroot ten opzichte van de huidige bebouwing. Het is een ontwikkeling waarbij het gebruik en inrichting van het perceel in hoofdlijnen ongewijzigd blijven. Door de nieuwbouw vindt er een duurzame ontwikkeling plaats die voldoet aan de energie-eisen.

Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling op het perceel heeft geen negatieve effecten op de ruimtelijke kwaliteit. De omgevingsvisie staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

Omgevingsverordening NH2022

Op 1 januari 2024 is de Omgevingsverordening NH 2022 in werking getreden. In de Omgevingsverordening NH2022 zijn regels samengevoegd op het gebied van natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water. Hierdoor is het makkelijker geworden om te zien welke regels waar gelden. De Omgevingsverordening NH2020 geldt vanaf 17 november 2020.

De verordening schrijft voor waaraan de inhoud van (gemeentelijke) ruimtelijke plannen, zoals de voorliggende ruimtelijke onderbouwing, moet voldoen.

De volgende regels uit de Omgevingsverordening zijn van toepassing op het plangebied:

- Kleinschalige ontwikkelingen (artikel 6.4);
- Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het

landelijk gebied (artikel 6.59);

Kleinschalige ontwikkelingen

Artikel 6.4 van de Omgevingsverordening gaat in op kleinschalige ontwikkelingen, niet zijnde een kleinschalig woningbouwontwikkeling. Hier kan een ruimtelijk plan onder vallen als:

- a. de ontwikkeling plaatsvindt op een locatie waar een stedelijke functie is toegestaan;
- b. het toegestane bebouwd oppervlak niet wordt vergroot; en
- c. het aantal burgerwoningen niet toeneemt.

Ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied

Artikel 6.59 gaat in op de provinciale belangen ten aanzien van landschappelijk en cultuurhistorische waarden. De Leidraad Landschap en Cultuurhistorie vastgesteld door Gedeputeerde Staten beschrijft deze belangen.

- Bij de inpassing van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling ter plaatse van het werkingsgebied landelijk gebied, wordt in het ruimtelijk plan, gelet op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie:
 - a. rekening gehouden met: de ambities en ontwikkelprincipes van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren;
 - b. bij de inpassing betrokken: de kansen zoals beschreven bij de ambities en ontwikkelprincipes; en
 - c. bij de inpassing betrokken: de ontstaansgeschiedenis en de kernwaarden van het toepasselijke ensemble en van de toepasselijke provinciale structuren.

Conclusie

Het voorliggende plan is geen kleinschalig woningbouwontwikkeling. Het gaat om maatschappelijke bebouwing. De ruimtelijke kwaliteitseis in relatie tot de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie wordt in navolgende tekst beschreven. Dit vormt geen belemmering voor het planvoornemen.

De omgevingsverordening NH 2022 staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

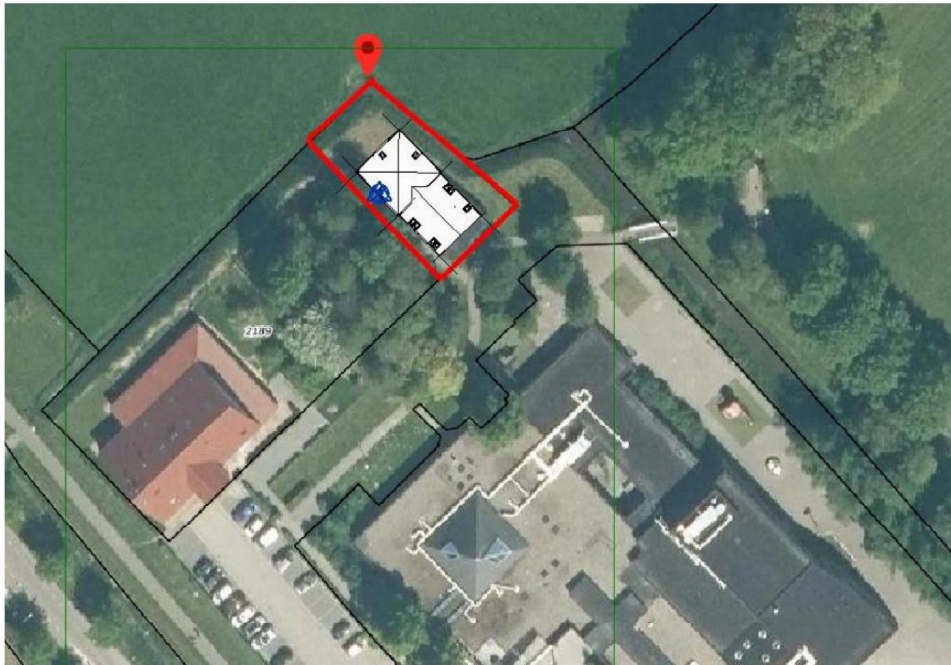
Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

Provinciale Staten hebben in april 2018 de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie vastgesteld. In dit beleidskader is door de provincie aangegeven welke landschappelijke en cultuurhistorische elementen overwogen moeten worden bij (ruimtelijke) ontwikkelingen en uitgangspunt kunnen zijn voor plannen. De ontwikkelingsgerichte benadering is 'behoud door ontwikkeling'. Er wordt aangegeven in welke mate rekening dient te worden gehouden met de ontwikkelingsgeschiedenis en de ordeningsprincipes van het landschap, de bebouwingskarakteristiek ter plaatse en de inpassing in de ruimere omgeving.

In de Leidraad wordt Noord-Holland onderverdeeld in 20 ensembles en 10 provinciale structuren. Elk ensemble en structuur biedt een beschrijving van de ontstaansgeschiedenis, van de dynamiek en van de belangrijkste drie kernwaarden:

- landschappelijke karakteristiek;
- openheid en ruimtelijke beleving;
- de ruimtelijke dragers.

Bij het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied moet rekening worden gehouden met de ambities en ontwikkelprincipes die daarbij horen.



Ligging planvoornemen in omgeving

Plangebied

De planlocatie is gelegen binnen het ensemble West-Friesland West, in het oude zeekeilelandschap met hoger gelegen kreekkruggen en laaggelegen kommen. Het plangebied ligt op een locatie in dit ensemble waarin de historische structuren overeind zijn gebleven, wel is de inrichting veranderd qua gebruik.

Landschappelijke karakteristiek

Het landschap rond het plangebied herkent zich door de oude structuren van de landbouw. Rondom is nog agrarische grond zichtbaar. Dit is door een bestemmingsplan wijziging herstemt tot woningbouw. Dan blijft de ringvaart als grootste en laatste duidelijk herkenbare structuurdrager over.

Openheid en ruimtelijke beleving

De openheid rondom het plangebied raakt verloren. Wat overblijft park de Meet. Dit is een aangelegd park wat geen structuurdrager meer is wat betreft historische structuren. Dit park draagt nog wel bij aan de openheid rondom de planlocatie.

Ruimtelijke drager

Het planvoornemen heeft geen invloed op de ruimtelijke drager. Er is reeds bebouwing aanwezig bij het plangebied. Door de toevoeging van deze bebouwing wordt de grens naar het park geaccentueerd.

Conclusie

Bij de voorgenomen ontwikkeling zijn geen belemmeringen ten aanzien van de cultuurhistorische elementen, de ordeningsprincipes van het landschap en de bebouwingskarakteristiek.

3.4 GEMEENTELIJK BELEID

Omgevingsvisie Hollands Kroon

De omgevingsvisie is een integrale visie en een helder fundament voor het beleid van Hollands kroon en de uitvoering ervan voor de periode tot 2030.

Het uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is "ontwikkelen met behoud van identiteit en kwaliteit". Dat betekent dat wij ons bewust moeten zijn van de karakteristieke eigenschappen van de verschillende landschappen en de dorpen. En dat identiteit en kwaliteiten het vertrekpunt van ruimtelijke plannen is. Dit zet ontwikkelingen niet op slot.

Het uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is "ontwikkelen met behoud van identiteit en kwaliteit". Dat betekent dat wij ons bewust moeten zijn van de karakteristieke eigenschappen van de verschillende landschappen en de dorpen. En dat identiteit en kwaliteiten het vertrekpunt van ruimtelijke plannen is. Dit zet ontwikkelingen niet op slot.

Missie

Wij willen als regisseur fungeren zonder in detail te bepalen hoe iets eruit moet zien. De verantwoordelijkheid laag leggen, inwoners zelfredzaam maken, ruimte geven aan initiatieven en ervoor zorgen dat bureaucratie wordt verminderd. Wij zeggen: **'ja, tenzij'**. Dit blijkt uit de omgevingsvisie.

'Tenzij' gaat op indien juridische regels in de weg staan of nadelige gevolgen onacceptabel zijn en niet voldoende worden gecompenseerd. Hierdoor willen we flexibeler in kunnen spelen op de veranderingen in de maatschappij. De omgevingsvisie krijgt vooral een uitnodigend, inspirerend en faciliterend karakter waarbij ontwikkelingen door andere partijen opgestart en uitgevoerd kunnen worden binnen vooraf gegeven kaders, zodat ontwikkelingen van onderaf tot stand kunnen komen. Waar mogelijk willen wij bij het realiseren van de kaders en ambities tegelijkertijd het aantal regels verminderen en (eventuele) tegenstrijdigheden in regels wegnemen. In ons omgevingsplan zal dit moeten leiden tot uitnodigingsplanologie. Dat wil zeggen ruimere kaders op hoofdlijnen. In deze visie wordt daartoe een aanzet gegeven. Deze omgevingsvisie is de aanzet om de nieuwe weg in te slaan.

Niet de regels staan centraal maar het initiatief!

Ruimtelijke kwaliteit

Ruimtelijke kwaliteit vraagt voortdurend aandacht. De focus op kwaliteit moet in de werkwijze van gebiedsontwikkeling verankerd zijn. De volgende kerngedachten liggen aan deze werkwijze ten grondslag.

- Ruimtelijke kwaliteit is overal en voor iedereen anders,
- Ruimtelijke kwaliteit groeit in een cyclisch planproces,
- Gebruikers staan centraal,
- Rekening houden met de historische context.

Gemeente Hollands Kroon wil de ruimtelijke kwaliteit en diversiteit van ons landschap en de dorpen onderbouwd ontwikkelen, verbeteren en indien nodig transformeren.

Kader:

Wij willen de ruimtelijke kwaliteit en diversiteit van ons landschap en de dorpen onderbouwd ontwikkelen, verbeteren en indien nodig transformeren.

Algemeen geaccepteerd is de omschrijving van de bouwstenen van ruimtelijke kwaliteit:

Ruimtelijke kwaliteit = gebruikswaarde + belevingswaarde + toekomstwaarde.

In onze welstandsnota geven we aan welke welstandsregels gelden. Wat is welstand? Dit betekent letterlijk 'het welstaan van initiatieven in hun omgeving. Vrijheid van voorkomen. Goed uiterlijk.'

Landschappelijke inpassing en ontwikkeling

De gemeente Hollands Kroon gaat ervan uit dat inwoners en ondernemers binnen de gestelde kaders in ruimtelijke plannen zelf zorgdragen voor de landschappelijke inpassing. Bij maatwerk houden wij rekening met de landschappelijke ontwikkeling.

Kader:

Wij houden rekening met de landschappelijke inpassing zoals typische kenmerken van de streek, de ontwikkelingsgeschiedenis, schaal, maat, functionaliteit, ruimtelijke opbouw, samenhang en verschijningsvorm van de directe omgeving en met de inpassing in de bredere omgeving.

Conclusie

Het betreft een bestaand plangebied, waarop een hernieuwd uitgewerkt plan wordt ontwikkeld. De nieuwe situatie heeft weinig tot geen invloed op de bestaande landschappelijke inpassing van het plan. De omgevingsvisie Hollands Kroon staat de uitvoering van het plan niet in de weg

Parkeerregels Hollands Kroon (2018)

De raad van de gemeente Hollands Kroon heeft op 27 februari 2018 de 'Parkeerregels Hollands Kroon 2018' vastgesteld. Hierin zijn parkeernormen opgenomen die van toepassing zijn bij ruimtelijke ontwikkelingen. De gemeente Hollands Kroon wil de vraag naar parkeergelegenheid zodanig faciliteren dat de kwaliteit van de openbare ruimte behouden blijft. Als aan een

ruimtelijke ontwikkeling geen voorwaarden kunnen worden gesteld, dan wordt de parkeerbehoefte afgewenteld op het openbaar gebied. Dit kan leiden tot overlast bij de bestaande gebruikers van de openbare ruimte, wanneer dit gebied niet voorziet in voldoende parkeergelegenheid. Door het stellen van parkeernormen wordt voorkomen dat door nieuwe ontwikkelingen overlast ontstaat en wordt de bereikbaarheid van de nieuwe functies gewaarborgd.

Het doel van deze nota is dan ook om ervoor te zorgen dat voldoende parkeerplaatsen bij nieuwbouw, verbouw of functieverandering van voorzieningen (woningen, bedrijven, sport, recreatie, et cetera) worden gerealiseerd. Centraal staat dat de veroorzaker van de parkeervraag verantwoordelijk is voor het realiseren van de hoeveelheid benodigde parkeerplaatsen bij een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

De gemeente hanteert voor het bepalen van de parkeerbehoefte de richtlijnen van het CROW (CROW- kencijfers, publicatie 317 - kencijfers parkeren en verkeersgeneratie). De richtlijnen van het CROW gaan uit van een bandbreedte van minimale en maximale parkeerkerkencijfers. Het aanhouden van een bandbreedte kan leiden tot allerlei discussies over de verschillende invloed factoren. Bij het opstellen van de parkeerregels is ervoor gekozen om uit te gaan van het gemiddelde van de minimale en maximale parkeerkencijfers (afgerond naar boven). Ervaring leert dat dit in veel gevallen, in de praktijk ook de juiste norm is.

Conclusie

Het plan voldoet aan de Parkeerregels Hollands Kroon. In paragraaf 4.12 wordt hier nader op ingegaan en wordt hiervoor de onderbouwing geleverd. De parkeerregels Hollands Kroon (2018) staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

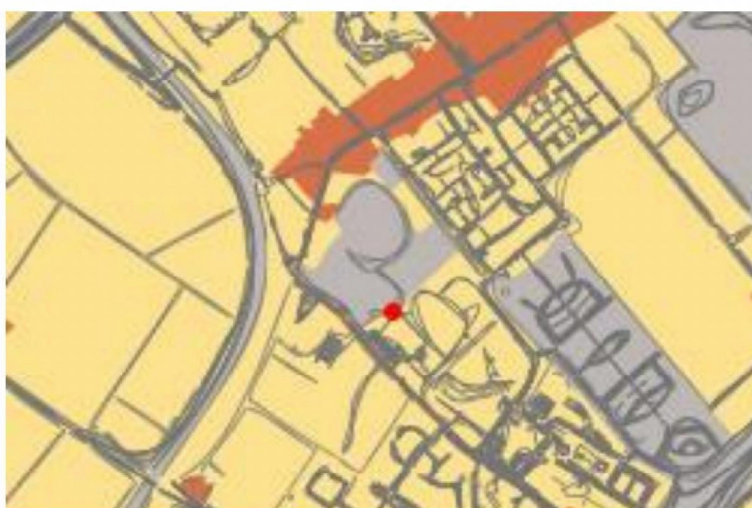
4 OMGEVINGSASPECTEN

4.1 ALGEMEEN

In het kader van de ruimtelijke procedure wordt het project, in het kader van wet- en regelgeving en het kader van een goede ruimtelijke ordening, getoetst op een aantal milieu- en omgevingsaspecten. Hieronder is per aspect de betekenis voor het plan aangegeven.

4.2 CULTUURHISTORIE EN ARCHEOLOGIE

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze nieuwe wet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. De uitgangspunten uit het Verdrag van Valletta (Malta) blijven in de Erfgoedwet de basis van de Nederlandse omgang met archeologie. Als gevolg van het verdrag van Valletta (Malta) is iedere gemeente verplicht aandacht te besteden aan de archeologie op haar grondgebied en dit te verwerken in bestemmingsplannen en andere ruimtelijke instrumenten. In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd dat gemeenten rekening moeten houden met cultuurhistorie bij het opstellen van bestemmingsplannen.



Beleidskaart Archeologie Hollands Kroon

Op 14 juli 2022 is de Beleidskaart Archeologie door de gemeenteraad van Hollands Kroon vastgesteld. Op deze beleidskaart zijn de gronden van het plangebied aangeduid met een lage archeologische verwachtingswaarde. De verstoringsnorm van 2.500 m² wordt niet overschreden.

Conclusie

Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.

4.3 ECOLOGIE

Omgevingswet

In de Omgevingswet wordt het belang van natuur als onderdeel van de fysieke leefomgeving geregeld. De wet borgt de bescherming van natuurkwaliteiten, zoals aangewezen Natura 2000-gebieden en van (daar) in het wild voorkomende flora en fauna.

In de omgevingswet zijn regels van het natuurbeschermingsrecht opgenomen in de Aanvullingswet natuur, het aanvullingsbesluit natuur en de Aanvullingsregeling natuur. Er is sprake van een beleid neutrale overgangen vanuit de Wet natuurbescherming. Het huidige normenkader, de instrumenten en bevoegdheidsverdeling voor het natuurbeschermingsrecht blijft ongewijzigd.

In de natuurwetgeving worden gebiedsbescherming en soortenbescherming onderscheiden. Beide beschermingsregimes zijn van belang voor de ontwikkelingsmogelijkheden van een gebied.

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling is een quickscan natuur¹ uitgevoerd door Groot Eco Advies. De quickscan is erop gericht om een eerste inzicht te krijgen in de mogelijke effecten op beschermde natuurwaarden in en om het projectgebied en de mogelijke vervolgstappen die moeten worden genomen met betrekking tot aanvullend veldonderzoek, nader effectonderzoek en nadere procedures.

Toetsing Wet natuurbescherming

De toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming heeft concreet de volgende twee oogmerken:

- Aannemelijk maken dat de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied niet worden aangetast. Het begrip 'natuurlijke kenmerken' moet worden gerelateerd aan de instandhoudings-doelstellingen voor het gebied: ze hebben te maken met de ecologische functies.
- Aannemelijk maken dat een verslechtering van de kwaliteit van de natuurlijke habitat en de habitat van soorten, dan wel de verstoring van soorten, niet optreedt.

De Wet natuurbescherming beschermt ook een aantal aangewezen dier- en plantensoorten. Bij ruimtelijke ingrepen dient te worden beoordeeld of er sprake is van negatieve effecten op beschermde dier- en plantensoorten.

Toetsing NNN en weidevogelleefgebied

De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van (inter-) nationaal belangrijke, duurzaam te behouden ecosystemen. Voormalig staatssecretaris Dijkzwaag introduceerde in 2014 de term Natuur Netwerk Nederland (NNN) om de term 'Ecologische Hoofdstructuur' (EHS) te vervangen.

De NNN-toetsing dient om vast te stellen of de plannen het 'behoud, herstel en ontwikkeling van de 'wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS' in de weg staan. De toetsing heeft als oogmerk:

- Aannemelijk te maken dat geen significant negatief effect optreedt op deze kenmerken. Belangrijke criteria waar deze toetsing op toespitst zijn 'kwaliteit', 'areaal' en 'samenhang' van het NNN-gebied.

Natuurwetgeving en -beleid

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden. In deze wet zijn de oude Boswet, Natuurbeschermingswet en de Flora- en faunawet samengevoegd tot één Natuurwet. Uitgangspunt van de wet is dat geen schade mag worden gedaan aan beschermde dieren of planten, tenzij dit nadrukkelijk is toegestaan. In de praktijk betekent dit dat bij een ruimtelijke ingreep of voorgenomen activiteit bekeken moet worden of er sprake is van effecten of beschermde dieren en planten (soortenbescherming) en in bepaalde gevallen op natuurgebieden (gebiedsbescherming).

Gebiedsbescherming

Ligt een locatie waar een ruimtelijke ingreep of voorgenomen activiteit plaats vindt in of in de buurt van een Natura 2000 gebied dan is een toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming nodig. Afhankelijk van de aard van de activiteit en de te beschermen waarden van (het) betreffende Natura 2000-gebied(en) dient beoordeeld te worden of en welke effecten er (mogelijk) aanwezig zijn.

Soortbescherming

Om te bepalen of een ontheffing nodig is of dat er gebruik kan worden gemaakt van een vrijstelling wordt het stappenschema op pagina 7 doorlopen.

Met de Wet natuurbescherming is de bevoegdheid voor het verlenen van ontheffingen en vrijstellingen in principe bij de provincie komen te liggen.

Ook gemeenten hebben een belangrijke rol bij de uitvoering van de Wet natuurbescherming. Is er sprake van een locatie gebonden activiteit met gevolgen voor wettelijk beschermde dier- en plantensoorten, moet ofwel een natuurtoets deel uitmaken van de procedure bij het verkrijgen van een omgevingsvergunning, ofwel er wordt voorafgaand aan de activiteit apart een ontheffing aangevraagd.

Het is aan de gemeente om te beoordelen of de aanvraag voor een omgevingsvergunning volledig is, of dat de aanvrager apart ontheffing heeft aangevraagd. De provincie geeft op grond van de inhoudelijke toetsing al dan niet een Verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) af.

Beschermingsregimes

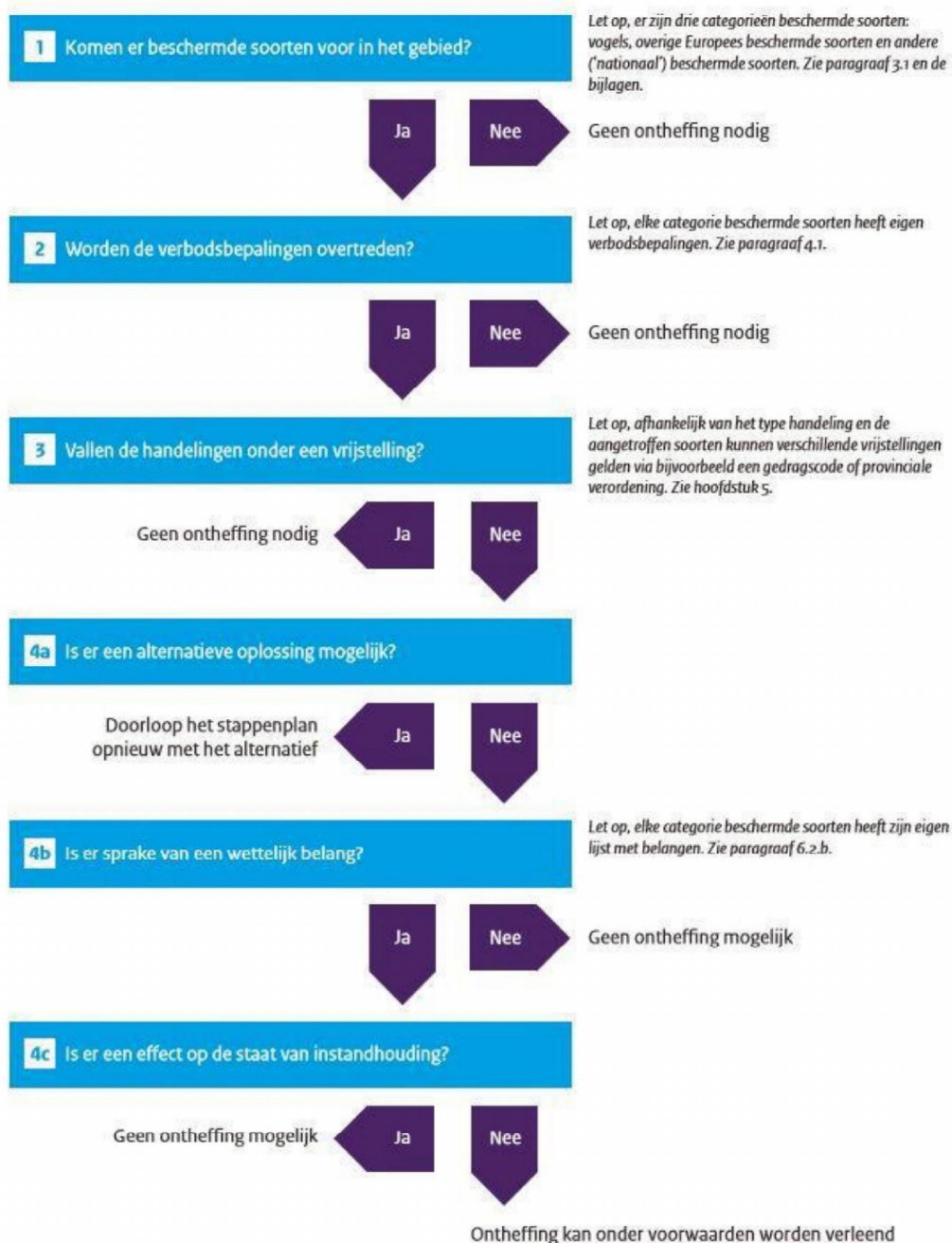
De Wet natuurbescherming kent drie beschermingsregimes:

¹ Toetsing in het kader van de Wet natuurbescherming, d.d. 16-02-2023

1. Soorten van de Vogelrichtlijn;
2. Soorten van de Habitatrichtlijn, het verdrag van Bern en het verdrag van Bonn;
3. Andere soorten, die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden.

Elk van deze beschermingsregimes kent zijn eigen verbodsbepalingen en vereisten voor vrijstelling of ontheffing van de verboden. Alle vogels zijn beschermd. Daarnaast zijn ongeveer 230 andere soorten beschermd.

1.3 Stappenplan soortenbescherming



Stroomschema soortenbescherming

Om af te wijken van de verbodsbepalingen via een ontheffing of vrijstelling moet aan drie criteria te worden voldaan:

1. Er is geen andere bevredigende oplossing voor de handeling;
2. Tegenover de afwijking van het verbod moet een in de wet genoemd belang staan;
3. De ingreep doet geen afbreuk aan de instandhouding van de soort.

Vrijstelling regelgeving

Onder de Wet natuurbescherming is niet altijd een ontheffing nodig bij handelingen met gevolgen voor beschermde dier- en plantensoorten. In de wet zijn vormen van vrijstelling opgenomen, zoals de gedragscode, een programmatische aanpak of via de provinciale omgevingsverordening.

Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn § 3.1 Wn	Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn § 3.2 Wn	Beschermingsregime andere soorten § 3.3 Wn
Art 3.1 lid 1 Het is verboden in het wild levende vogels opzettelijk te doden of te vangen.	Art 3.5 lid 1 Het is verboden soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen	Art 3.10 lid 1a Het is verboden soorten opzettelijk te doden of te vangen
Art 3.1 lid 2 Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen	Art 3.5 lid 4 Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren te beschadigen of te vernielen	Art 3.10 lid 1b Het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen
Art 3.1 lid 3 Het is verboden eieren te rapen en deze onder zich te hebben	Art 3.5 lid 3 Het is verboden eieren van dieren in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen	Niet van toepassing
Art 3.1 lid 4 en lid 5 Het is verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort	Art 3.5 lid 2 Het is verboden dieren opzettelijk te verstoren	Niet van toepassing
Niet van toepassing	Art 3.5 lid 5 Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen	Art 3.10 lid 1c Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen

Tabel Beschermingsregimes soorten.

Beschermde soorten en effectbeoordeling

Voorgenomen werkzaamheden op de locatie

- Verwijderen noodlokaal.
- Bouw van kindcentrum.

Flora

Op de locatie zijn geen beschermde plantensoorten waargenomen. Voor beschermde plantensoorten en muurplanten zijn geen geschikte groeiplaatsen aangetroffen. Ter plaatse is een soortenarm gazon aanwezig met een boom.

Vogels

Het perceel is niet geschikt voor weidevogels. In de solitaire boom zijn geen nesten van broedvogels aangetroffen. Voor roofvogels is de solitaire staande boom niet geschikt.

Het noodlokaal is met zijn platte dak en aluminium wanden niet geschikt voor broedvogels. Jaarrond beschermde broedvogels als Huismus en Gierzwaluw komen niet voor.

Amfibieën, reptielen en vissen

Op het perceel zijn geen wateren aanwezig. Wel is in de directe omgeving water in de vorm van een sloot aanwezig. Op het perceel kunnen algemene krachtens de Provinciale omgevingsverordening vrijgestelde soorten als Bruine kikker, en Gewone pad overwinteren. Reptielen kunnen gezien de ligging van de locatie worden uitgesloten. Effecten op overwinterende amfibieën zijn niet uitgesloten. Voor de algemene, vrijgestelde amfibieën geldt de zorgplicht.

Zoogdieren

Het noodlokaal is met het platte dak en de aluminium wanden niet geschikt voor vleermuizen. Er zijn geen invliegopeningen op plekken waar vleermuizen zich kunnen ophouden.

In de ijle boom zijn geen geschikte invliegmogelijkheden voor vleermuizen aanwezig. De boom is te dun en herbergt geen geschikte holtes voor vleermuizen om in te verblijven. De locatie is als foerageergebied niet aantrekkelijk voor vleermuizen. Geschikt foerageergebied is in de directe omgeving van de locatie aanwezig. Effecten op vleermuizen zijn uit te sluiten. Voor beschermde zoogdieren als de kleine marters Bunzing, Wezel en Hermelijn is het perceel ongeschikt. Er zijn geen potenties in de vorm van omgevallen bomen en braamstruwelen aanwezig. Effecten op deze soorten kunnen dan ook op voorhand worden uitgesloten. De locatie is door het ontbreken van geschikt biotoop niet geschikt voor de Noordse woelmuis en Waterspitsmuis. Andere muizensoorten en Egel kunnen mogelijk in zeer lage aantallen aanwezig zijn. Deze soorten zijn echter vrijgesteld krachtens de provinciale omgevingsverordening. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht.

Ongewervelden

Voor ongewervelden als beschermde vlinders en libellen ontbreekt geschikt leefgebied.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt op respectievelijk 14.750, 14.800 en 14.850 meter van de Natura 2000-gebieden Abtskolk & De Putten, Schoorlse Duinen en Zwanenwater & Pettemerduinen. NNN en bijbehorende natuurverbindingen en weidevogelleefgebied liggen op respectievelijk 260 en 1.700 meter. Externe werking is niet van toepassing op NNN en weidevogelleefgebieden in Noord-Holland.

Gezien de aard van de werkzaamheden en de ligging ten opzichte van de betrokken Natura 2000-gebieden zijn negatieve effecten als verstoring, geluid en licht op voorhand uit te sluiten.

Stikstofdepositie

De genoemde Natura-2000-gebieden Schoorlse Duinen en Zwanenwater & Pettemerduinen zijn een Natura 2000-gebied met stikstofgevoelige habitattypen.

Door een recente uitspraak van de Raad van State dient elk project weer te worden beoordeeld op de stikstofeffecten. Dit geldt weer voor de sloop en bouwfase (aanlegfase) en de gebruiksfase.

Voor de bouw van een nieuwe woning is dus voor de aanlegfase en de gebruiksfase een Aeriusberekening en een onderbouwing nodig. De berekening dient met de nieuwe versie 2023 van Aerius te worden uitgevoerd.

Conclusies

Beschermde soorten

Op basis van deze quickscan wordt geconstateerd dat het perceel geen potenties heeft voor beschermde soorten, behoudens vrijgestelde amfibieën (overwintering) en vrijgestelde zoogdieren. Nader onderzoek naar deze soorten is niet nodig.

Gebiedsbescherming

Gebiedsbescherming in het kader Natura 2000 en NNN is niet aan de orde. Nadere toetsing is daarom niet nodig. Wel zijn voor de aanlegfase en de gebruiksfase stikstofberekeningen nodig.

Aanbevelingen

- Uitvoeren van een stikstofberekening met Aerius 2023 voor de aanlegfase en gebruiksfase.

4.4 STIKSTOF

Omgevingswet

Stikstofdepositie is geregeld in artikel 22.20 van de Omgevingswet. De regels van artikel 5.5a van de Wet natuurbescherming (Wnb) blijven gelden tot een bij koninklijk besluit te bepalen datum. Hier vindt, vooralsnog, dus geen verandering plaats ten opzichte van oorspronkelijke wet- en regelgeving. Na de -nog te bepalen- datum dient stikstof te worden gemonitord als omgevingswaarde.

In de Wet natuurbescherming (Wnb) van 1 januari 2017 zijn regels opgenomen voor de bescherming van natuur en landschap. In artikel 2.7, van de Wnb is vastgelegd wanneer voor een het realiseren van een plan of project een vergunning benodigd is in het kader van de Wnb.

In een voortoets wordt bekeken of het plan of project leidt tot een toename in de stikstofdepositie. Wanneer dit het geval is, kan de resulterende depositie mogelijk voor significante gevolgen zorgen op Natura 2000-gebieden.

Conclusie

Er is onderzocht met behulp van een stikstofberekening² wat de invloed is op de natuur en het landschap. Hiervoor is de meest recent geüpdatete Aerius programmatuur voor gebruikt. Voor wat betreft stikstof zijn er geen belemmeringen

4.5 WATER

Een watertoets is een essentieel onderdeel van ieder ruimtelijk plan. Hierbij wordt ingegaan op onder andere de beleidsuitgangspunten van het waterschap, de huidige en de toekomstige waterhuishouding in het plangebied. De planontwikkeling kan effecten hebben op de hoeveelheid verharding en het waterschap Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) zal het plan beoordelen op haar effecten.

Het is verplicht in beeld te brengen wat de effecten van de voorgenomen activiteit op de waterhuishouding zijn. Het gaat hier zowel om de waterkwaliteit als waterkwantiteit. Het streven is er zoveel mogelijk op gericht om water (regen-, afval- en oppervlaktewater) op een goede manier in te passen in het ontwerp.

Voor het plan is advies³ aangevraagd bij het HHNK in het kader van de watertoets via www.dewatertoets.nl. Hierbij is door HHNK aangegeven dat het plan een beperkte invloed heeft op de waterhuishouding. Hierdoor kan de korte procedure worden gevolgd voor de watertoets. Dit betekent dat de beperkte invloed van het plan op de waterhuishouding kan worden ondervangen met standaard maatregelen.

Verharding en compenserende maatregelen

Binnen het plan is een verwaarloosbare afname van erfverharding. In de beleidsregels van HHNK staat vermeld dat bij een toename aan verharding van meer dan 800 m² compenserende waterberging moet worden gegraven. Voor de bouw van de woning is het niet nodig om compenserende maatregelen te treffen.

Waterkwaliteit en riolering

Het afvalwater wordt aangesloten op het aanwezige gescheiden rioolstelsel. Dit komt overeen met de basisdoelstelling van het hoogheemraadschap om het hemelwater van nieuwe oppervlakken zoveel mogelijk te scheiden van het afvalwater.

Binnen het plan is geen sprake van activiteiten die tot gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd en worden aangesloten op de bestaande gemeentelijke hemelwaterriool stelsel. Tenslotte wordt wel geadviseerd om het gebruik van uitloogbare materialen, zoals zink, lood en koper zoveel mogelijk te voorkomen.

Conclusie

Het aspect water staat de uitvoering van het plan niet in de weg

4.6 BODEM

Ten behoeve van het nieuw te bouwen Kindcentrum dient de bodemgesteldheid in kaart te worden gebracht. Onderzocht moet worden of de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan. Een omgevingsvergunning mag pas worden afgegeven als is aangetoond dat de bodem geschikt is (of geschikt te maken is) voor de nieuwe bestemming. Wanneer (een deel van) de bodem in het plangebied verontreinigd is moet worden aangetoond dat het plan, rekening houdend met de kosten van sanering, financieel uitvoerbaar is.

Voor het perceel zijn een verkennend bodemonderzoek⁴ uitgevoerd. In het uitgevoerde bodemonderzoek is door middel van de bemonstering en analyse van grond en grondwater de milieu hygiënische bodemkwaliteit ter plaatse van de onderzoek locatie vastgesteld.

Conclusies en aanbevelingen

Op basis van de onderzoeksresultaten dient de hypothese onverdachte locatie formeel te worden verworpen. In de bovengrond zijn licht verhoogde gehalten aan DDE en plaatselijk kwik aangetoond. In de ondergrond zijn geen verhoogde gehalten aan de geanalyseerde parameters aangetoond.

² Stikstofberekening d.d. 12-12-2024

³ Digitale watertoets, 21-03-2023

⁴ Verkennend bodemonderzoek d.d. 07-06-2023

In het grondwater is een licht verhoogde concentratie aan barium aangetoond. Indien getoetst aan het Besluit bodemkwaliteit voldoet de bovengrond indicatief aan bodemkwaliteitsklasse industrie. De ondergrond voldoet aan bodemkwaliteitsklasse altijd toepasbaar. Conform de CROW400 zijn bij eventuele graafwerkzaamheden geen aanvullende veiligheidsmaatregelen van toepassing.

Onderzoek naar PFAS in de bodem is niet meegenomen in dit onderzoek. Indien bij eventuele graafwerkzaamheden grond vrijkomt die niet op de locatie kan worden hergebruikt wordt geadviseerd om aanvullend een partijkeuring inclusief PFAS uit te voeren.

Op basis van de resultaten van het uitgevoerde bodemonderzoek is geen aanvullend of nader onderzoek noodzakelijk. Met dit onderzoek zijn milieu hygiënisch gezien geen belemmeringen aangetroffen voor de voorgenomen nieuwbouw.

Conclusie

Het onderdeel bodem behoeft geen nader onderzoek ten behoeve van de bouw van het kindcentrum. Het aspect bodem staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

4.7 GELUID

Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) dient de geluidbelasting afkomstig van geluidgezoneerde wegen op een gezondheidsfunctie (geluidgevoelige bestemming) te worden getoetst aan de in de wet opgenomen grenswaarden.

De Wet geluidhinder kent een voorkeursgrenswaarde. Als aan deze waarde wordt voldaan, is er voor de Wet geluidhinder geen belemmering voor het bouwplan. Onder voorwaarden is een hogere grenswaarde mogelijk. Het onderhavige plan is gelegen binnen de bebouwde kom. In dit geval gelden de volgende grenswaarden:

Voorkeursgrenswaarde: 48 dB

Maximale grenswaarde: 58 dB

De Wet geluidhinder gaat ervan uit dat het verkeer in de toekomst stiller wordt, onder andere door Europees bronbeleid. Daarom mogen op de berekende geluidsbelastingen enkele correcties worden toegepast. Er geldt een generieke correctie van 5 dB als het gaat om wegverkeer met een snelheid van minder dan 70 km/u.

Op grond van artikel 74 van de Wgh is bij deze wegen een geluidszone van 250 m aanwezig. Het plangebied ligt binnen deze geluidszones.

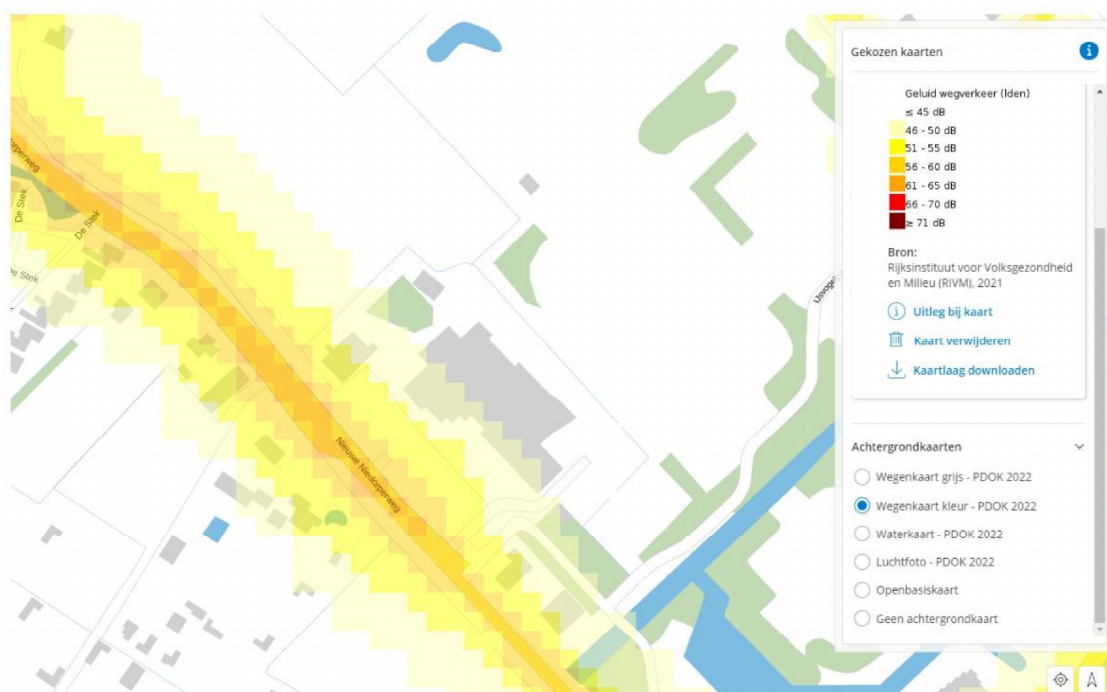
Gezien de afstand van beide wegen tot de woning is de verwachting dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet wordt overschreden.

Dit wordt bevestigd door de kaart Lden uit de Atlas Leefomgeving (zie de navolgende afbeelding). Uit deze kaart blijkt dat ter plaatse van de woning wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde, namelijk ≤ 45 dB.

In de Wgh is in artikel 74 bepaald dat bij elke weg in beginsel een (geluids)zone aanwezig is. Dit met uitzondering van:

- wegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarop een snelheid van ten hoogste 30 km per uur is toegestaan.

Op de weg langs het plangebied is een snelheid van ten hoogste 30 km per uur toegestaan.



Fragment atlasleefomgeving.nl; Geluid in Nederland van wegverkeer.

Omgevingswet

Veel functies in de fysieke leefomgeving hebben te maken met geluid. De regels over geluid gaan over het beheersen van geluid door wegen, spoorwegen en industrieterreinen en de bescherming van geluidgevoelige gebouwen en andere gebouwen en plekken.

In de bruidsschat is het onderdeel geluid geregeld in paragraaf 22.3.4. Daarin staan regels over geluid door een activiteit op of in een geluidgevoelig gebouw die op een locatie is toegelaten op grond van een omgevingsplan of een omgevingsvergunning voor een omgevingsplanactiviteit. In de Bruidsschat zijn waarden bepaald (zie artikel 22.57 Bruidsschat waar waarden gelden).

Daarbij is onderscheid gemaakt in geluid door de volgende activiteiten:

- Activiteiten anders dan door windturbines en windparken en civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.2 BS);
- Geluid door windturbines en windparken (par. 22.3.4.3 BS);
- Geluid door civiele buitenschietsbanen, militaire buitenschietsbanen en militaire springterreinen (par. 22.3.4.4 BS).

De instructieregels uit afdeling 3.5 (Bkl) zijn van toepassing op de beheersing van geluid door een weg, spoorweg of industrieterrein (artikel 3.18 lid 1 Bkl). De wetgever maakt onderscheid tussen geluidbronnen met een geluidproductieplafond als omgevingswaarde (gpp) en bronnen met een basisgeluidemissie (bge). Geluid afkomstig van wegen, spoorwegen en industrieterreinen heeft invloed op de omgeving. Het bevoegd gezag beoordeelt geluid van deze bronnen bij geluidgevoelige gebouwen (artikel 3.20 Bkl).

In het tijdelijke omgevingsplan staan geen specifieke regels opgenomen met betrekking tot geluid.

Conclusie

Het aspect geluid wegverkeer vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het plan.

4.8 LUCHTKWALITEIT

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' verslechteren. Deze projecten worden niet meer beoordeeld op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Draagt een klein project niet of nauwelijks bij aan luchtverontreiniging, dan is er geen belemmering voor. Het ministerie VROM heeft de definitie van 'in betekende mate' vastgelegd in het Besluit NIBM.

Projecten die de concentratie CO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtvervuiling. Deze 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in de regeling NIBM omgezet in getalsmatige grenzen, kantoorlocaties:

- 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg;

– 200.000 m2 bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen.
De 3%-grens geldt sinds 1 augustus 2009: de datum waarop het Kabinetsbesluit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht is geworden.

Op grond van het bovenstaande wordt geconcludeerd dat sprake is van een 'klein project' welke niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Omgevingswet

De overheid toetst en monitort de luchtkwaliteit vooral in de zogenoemde aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO₂) of fijnstof (PM₁₀). Soms wordt hier een rijksomgevingswaarde overschreden of is de achtergrondconcentratie zo hoog dat, bij toevoeging van een nieuw project, de kans bestaat dat de rijksomgevingswaarde wordt overschreden.

In een aandachtsgebied moeten de omgevingswaarden in acht genomen worden wanneer er sprake is van een verhoging van concentraties binnen het aandachtsgebied.

In het tijdelijke omgevingsplan staan geen specifieke regels of is een aandachtsgebied opgenomen met betrekking tot luchtkwaliteit. De omgevingswaarden hoeven niet in acht te worden genomen.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.9 MILIEUZONERING

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen anderzijds.

De doelen van milieuzonering zijn:

- Het reeds in het ruimtelijk spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- Het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Er zijn geen bedrijven of functies in de omgeving aanwezig die een goed woon- en leefklimaat ter plaatse in de weg staan danwel in de bedrijfsvoering worden beperkt door het toevoegen van een gezondheidsfunctie in de vorm van een kindcentrum.

Ten noorden van het plangebied zijn gronden met een voormalige agrarische bestemming aanwezig. Dit bestemmingsplan is onlangs gewijzigd tot woningbouw, waarmee een gevoelige bestemming is verdwenen.

Conclusie

Er zijn geen belastende milieubedrijven die het plan in de weg staan.

4.10 EXTERNE VEILIGHEID

Binnen het beleidskader externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Het plaatsgebonden risico vormt een wettelijke norm voor bestaande en nieuwe situaties. Dit is met een risicocontour ruimtelijk weer te geven. Het groepsrisico is niet in ruimtelijke contouren te vertalen, maar wordt weergegeven in een grafiek. Hierin is weergegeven hoe groot de kans is dat een groep, met een bepaalde grootte, het slachtoffer kan worden van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Het plaatsgebonden risico (PR) gaat over de kans om op een bepaalde plaats te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang.

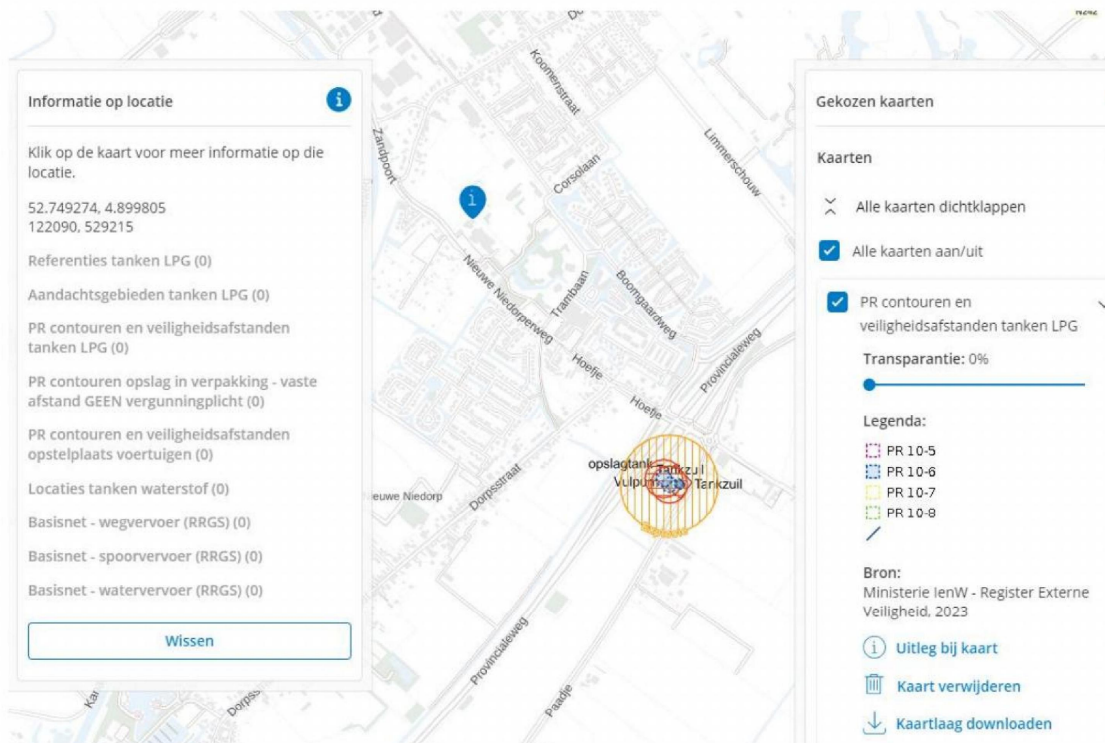
Het GR wordt bepaald binnen het invloed gebied van een risicovolle activiteit. Dit invloed gebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens, ofwel door de afstand waarop

nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Bij de beoordeling van de verschillende externe veiligheidsaspecten van het plan aan de Meet 3 gaat het om de volgende risicobronnen:

- bedrijven waar handelingen met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg
- transport van gevaarlijke stoffen door een buisleiding

Nagegaan is welke risicobronnen er in de directe omgeving van het plangebied zijn gesitueerd.



Risicobronnen: Fragment risicokaart

Conclusie

De Risicokaart Noord-Holland geeft in de directe omgeving van het plangebied geen inrichtingen aan die van invloed zijn op de voorgenomen ontwikkeling. Er zijn voor het plan dan ook geen belemmeringen aanwezig op het gebied van externe veiligheid. Het aspect externe veiligheid staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

4.11 M.E.R.

In Nederland is het verplicht om de effecten op het milieu volwaardig onderdeel te laten zijn van de voorbereiding en de besluitvorming over ruimtelijke plannen. Daarvoor is in de Wet milieubeheer de methodiek van de milieueffectrapportage (m.e.r.) opgenomen.

Het doel hiervan is aantasting van het milieu te voorkomen ten gunste van maatschappelijk belang. Tevens zijn de hiervoor beschreven onderzoeken onderdeel van dit doel.

Conclusie

De conclusie is dat de in het plan opgenomen ontwikkelmogelijkheden qua milieueffecten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben. Het plangebied ligt op voldoende afstand tot ecologisch gevoelige gebieden. De activiteit leidt niet tot grote emissies. De ruimtelijke consequenties van het plan zijn beperkt en de kans op belangrijke nadelige milieueffecten is klein.

Het aspect M.E.R. staat de uitvoering van het plan niet in de weg.

4.12 VERKEER EN PARKEREN

De ontsluiting van het plangebied vindt plaats via de Nieuwe Niedorperweg. De gemeente is eigenaar/wegbeheerder van deze weg. De weg leidt in noordwestelijke richting naar het bedrijventerrein Winkelerzand en in zuidoostelijke richting naar provinciale weg N242

(Heerhugowaard - Alkmaar - Schagen) en N239 (Middenmeer). Via de N239 is de Rijksweg A7 bereikbaar.

Het verkeersterrein rond het plangebied is onlangs aangepast⁵. De verkeerssituatie ter plaatse is overzichtelijk. Vanuit de in- en uitrit is voldoende zicht op de weg. Hierin is ook de toekomstige situatie opgenomen van het Dahlia park. De toekomstige nieuwe woningbouw ten noorden van de ontwikkeling.

Ten behoeve van verkeer en parkeren is een verkeersonderzoek⁶ gedaan en gemaakt. Op basis van het CROW geldt een parkeernorm van 2,45 parkeerplaatsen per behandelkamer. In totaal zullen er 10 behandelkamers worden gerealiseerd. In de huidige situatie zijn reeds 4 behandelkamers op locatie. Dit betekent dat er toename is van 15 parkeerplaatsen. In het plan is rekening gehouden met de naastgelegen scholen en KDV.

Wat betreft parkeermogelijkheden is er voldoende parkeerruimte rondom de ontwikkellocatie en in de omgeving.

Wel zijn er 2 kritische piekmomenten waarbij er geen parkeerplaatsen vrij zijn. Bij aanvang school en bij uitgaan school. Door het inplannen van kinderen van de 2 scholen en/of van de KDV op deze momenten blijft de parkeerdruk ongewijzigd. Deze kinderen gaan immers sowieso op dit tijdstip naar school.

In het onderzoek is op 3 momenten een tekort aan parkeren gemeten. Bij een parkeerdruk van 100% is dit 1 parkeerplaats. Bij een parkeerdruk van 80% is dit respectievelijk 3 en 4 parkeerplaatsen te kort. De parkeerdruk van 100% is meer aannemelijk voor deze situatie. Op de momenten waar enkele parkeerplaatsen te kort zijn, zal gebruik gemaakt worden van de omliggende parkeermogelijkheid. In de omliggende woonwijk de Stek is parkeerruimte 'over'. In de toekomst zal het Dahliapark opgeleverd worden. Hier hoeft in de huidige situatie geen gebruik van gemaakt te worden, maar kan ruimte bieden.

De verkeersgeneratie is ten aanzien van de aanwezige verkeersstromen en de in de toekomst aanwezige verkeersstromen van woningbouwplan het Dahlia park gering. Deze verkeersstromen zullen worden opgenomen in het dan heersende beeld.

De verkeerssituatie voor en tijdens de bouw zal in overleg met de belanghebbenden opgezet worden. In hoofdlijnen is aangegeven hoe de veiligheid gewaarborgd blijft tijdens de bouw. Bij de keuze van de aannemer zal een constructief onderbouw met de partijen opgezet worden.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt door genomen maatregelen geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

4.13 KABELS EN LEIDINGEN

Bij de uitvoering van ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van elektriciteit- en communicatiekabels en nutsleidingen in de grond. Hier gelden beperkingen voor ingrepen in de bodem. Daarnaast zijn zones, bijvoorbeeld rondom hoogspanningsverbindingen, straalpaden en radarsystemen van belang. Deze vragen vaak om het beperken van gevoelige functies of van de hoogte van bouwwerken. Voor ruimtelijke plannen zijn alleen de hoofdleidingen van belang. De kleinere, lokale leidingen worden bij de uitvoering door middel van een Klic-melding in kaart gebracht.

Conclusie

In het plangebied lopen geen hoofdkabels. Ook liggen er geen relevante zones over het plangebied. Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

⁵ Tekening 2207-301A, d.d. 07-02-2024

⁶ Verkeersonderzoek D2207-11, d.d. 16-10-2024

5 UITVOERBAARHEID

5.1 INLEIDING

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van een omgevingsvergunning.

5.2 FINANCIËLE HAALBAARHEID

In artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is voorgeschreven dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor de gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is de definitie van bouwplan gegeven, waarbij de bouw van één of meerdere woningen als bouwplan wordt gedefinieerd. Met het tweede lid van artikel 6.12 Wro kan worden afgeweken van de plicht een exploitatieplan vast te stellen, mits het verhaal van kosten anderszins is verzekerd.

De kosten voor het bouwplan alsmede de plankosten worden gedragen door de initiatiefnemer. Hetzelfde geldt voor eventuele kosten als gevolg van planschade. Hiervoor zal een overeenkomst tussen initiatiefnemer en de gemeente worden gesloten. Om deze reden is een exploitatieplan niet nodig. De financiële uitvoerbaarheid van het plan is voldoende gewaarborgd.

5.3 MAATSCHAPPELIJKE HAALBAARHEID

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 eerste lid, onder a, sub 3 van de Wabo, waarmee het realiseren van een woning in afwijking van het bestemmingsplan, mogelijk wordt gemaakt. Het project is niet strijdig met de relevante beleidsuitgangspunten op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau en veroorzaakt geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving. In de beoogde situatie is ook sprake van een verantwoorde milieusituatie.

Participatie en vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro

Door de initiatiefnemer zijn de gebruikers van de scholen en het KDV mondeling op de hoogte gesteld van het planvoornemen. De grond is van het kinderdagverblijf aangekocht met als doel het kindcentrum op te richten. Hier zijn meerdere gesprekken over gevoerd en de partijen zijn op de hoogte van het planvoornemen.

De betrokken partijen werken momenteel al veel samen met de gezondheid van de kinderen als gemeenschappelijk belang.

Deze betrokken partijen hebben geen bezwaar tegen de beoogde ontwikkeling.