



**hoogheemraadschap
Hollands
Noorderkwartier**

Ruimtelijke onderbouwing

Nieuwbouw gemaal en aanleg nieuwe
waterloop Waard-Nieuwland in de gemeente
Hollands Kroon

Ten behoeve voor het gebruik van gronden en opstallen in
strijd met het bestemmingsplan als bedoeld in artikel 2.12,
eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo



Auteur



Registratienummer
18.0142492

Datum
Mei 2018

Versie
1.0

Status
Definitief

Afdeling
Afdeling Watersystemen



Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Doel	3
1.3	Leeswijzer	3
2	Plangebied	4
2.1	Ligging plangebied	4
2.2	Huidige situatie	4
2.3	Ontwikkelingsgeschiedenis	4
3	Vigerend beleid	5
3.1	Algemeen	5
3.2	Rijksbeleid	5
3.3	Provinciaal beleid	7
3.4	Regionaal beleid	12
3.5	Gemeentelijk beleid	13
3.6	Conclusie	17
4	Planbeschrijving	17
5	Milieu- en omgevingsaspecten	18
5.1	Inleiding	18
5.2	Water	18
5.3	Natuur	20
5.4	Bodem	22
5.5	Archeologie en cultuurhistorie	23
5.6	Luchtkwaliteit	24



5.7	Geluid	25
5.8	Externe veiligheid	25
5.9	Verkeer	26
5.10	Kabels en leidingen	26
5.11	Conclusie	27
6	Uitvoerbaarheid	27
6.1	Algemeen	27
6.2	Economische uitvoerbaarheid	27
6.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	27
7	Procedure omgevingsvergunning	27
7.1	Algemeen	27
7.2	Vorbereiding	28
7.3	Besluitvorming	28
7.4	Beroep en hoger beroep	28
8	Bijlagen	29
8.1	Projectplan 'Verbetering watersysteem fase 2, nieuwbouw gemaal polder Waard-Nieuwland en toelichting partiële herziening peilbesluit Wieringen'	29
8.2	'Natuurtoets Polder Waard-Nieuwland'	29
8.3	Rapportage 'Verkennd bodemonderzoek polder Waard-Nieuwland'	29
8.4	'Geotechnisch onderzoek nieuw gemaal nabij Burgerweg'	29
8.5	Verkennd bodemonderzoek ter plaatse nieuw aan te leggen gemaal Burgerweg te Hippolytushoef	29
8.6	Rapportage 'Vooronderzoek NGE Polder Waard-Nieuwland Deel II – Wieringen'	29
8.7	Rapportage 'Archeologisch vooronderzoek: een inventariserend veldonderzoek'	29



1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) is voornemens om in de polder Waard-Nieuwland een nieuw gemaal te bouwen en het watersysteem te verbeteren. De polder is gelegen in de gemeente Hollands Kroon. De maatregelen zijn nodig om bij hevige neerslag het water goed te kunnen afvoeren. Hierdoor neemt de kans op wateroverlast in de polder af.

1.2 Doel

De gronden waar de voorgenomen ontwikkeling is voorzien zijn gelegen in het bestemmingsplan "Buitengebied Wieringen 2002". In 2013 is een beheersverordening buitengebied Wieringen vastgesteld om een actueel ruimtelijk plan voor het gebied te hebben.

In het bestemmingsplan heeft de locatie van het nieuwe gemaal de bestemming 'natuur'. De bestemming van de nieuwe waterloop is op dit moment 'agrarische doeleinden zonder bebouwing'. De bouw en gebruik van het gemaal en de aanleg van een nieuwe waterloop is niet mogelijk op grond van het geldende bestemmingsplan.

Omdat de functies waterstaatkundig werk en water niet binnen de bestemmingsomschrijving van het geldende bestemmingsplan past, moet een procedure voor het gebruik van gronden en opstallen in strijd met het bestemmingsplan als bedoeld in art. 2.12 lid 1, sub 3 van de omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden doorlopen.

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing laat zien dat alle ruimtelijk relevante aspecten zijn meegewogen en dat er sprake is van een verantwoorde ruimtelijke inpassing van een gemaal en waterloop in de omgeving.

Een omgevingsvergunningsprocedure biedt de gemeenteraad, of, in geval van delegatie, burgemeester en wethouders, de mogelijkheid om de procedure gefaseerd te doorlopen. Voorwaarde hiervoor is dat dit besluit is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing (GRO).

Onder een goede ruimtelijke onderbouwing wordt een onderbouwing bedoeld zoals beschreven in artikel 5.20 Bor jo 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze ruimtelijke onderbouwing voorziet hierin.

1.3 Leeswijzer

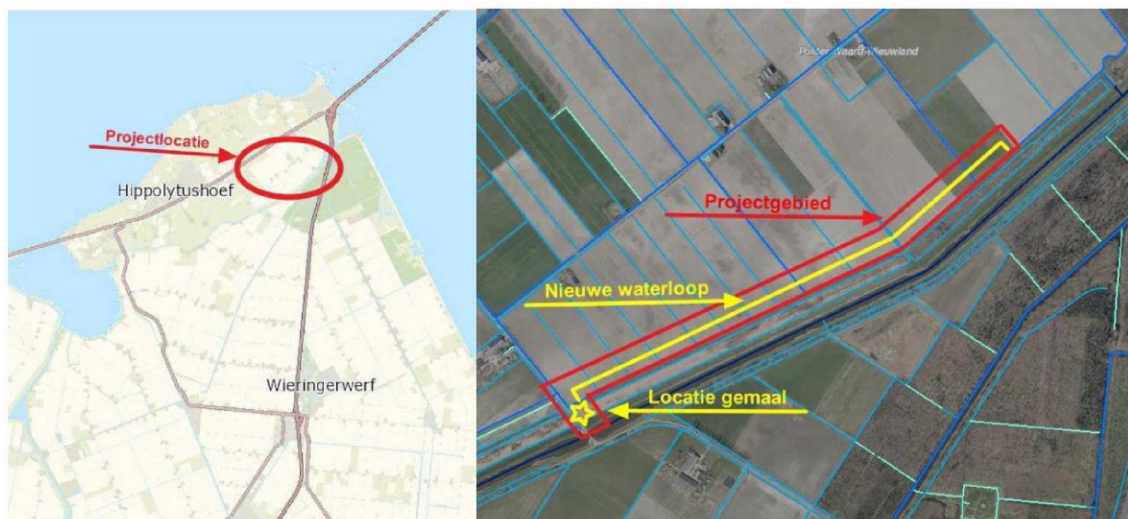
In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt de huidige situatie van het plangebied omschreven. In hoofdstuk 3 wordt het beleid op de verschillende bestuursniveaus behandeld, waarna in hoofdstuk 4 een planbeschrijving wordt gegeven. Hoofdstuk 5 gaat in op de verschillende milieu- en omgevingsaspecten. Hoofdstuk 6 geeft een omschrijving van de economische uitvoerbaarheid van het plan. De maatschappelijke uitvoerbaarheid wordt, door middel van de inspraak en overleg en de officiële procedure, behandeld in hoofdstuk 7.



2 Plangebied

2.1 Ligging plangebied

Het projectgebied voor het gemaal en de nieuwe waterloop is ten oosten gelegen van de Burgerweg, in de polder Waard-Nieuwland. Dit is gelegen in de gemeente Hollands Kroon. Het projectgebied wordt aan de noordkant begrenst door de Polderweg, aan de westkant door de Burgerweg, aan de zuidkant door de boezem en aan de oostkant door de Molenweg. In onderstaand figuur staat de locatie van het plangebied afgebeeld.



figuur 2.1 Locatie plangebied gemaal en waterloop Waard-Nieuwland

2.2 Huidige situatie

Het projectgebied heeft op dit moment de bestemming 'natuur' (nieuwe locatie gemaal) en 'agrarische doeleinden zonder bebouwing' (nieuwe waterloop). De agrarische percelen worden momenteel grotendeels gebruikt voor akkerbouw. De percelen hebben een ontsluiting op de Burgerweg, de Polderweg en de Kaapweg.

Ten zuiden van het projectgebied ligt de voorboezem. Dit is boezemwater van het Amstelmeerboezemstelsel. In de huidige situatie wordt de polder via het bestaande gemaal Waard-Nieuwland aan het eind van de Molenweg uitgemaal op de boezem.

2.3 Ontwikkelingsgeschiedenis

Polder Waard-Nieuwland

De polder is van oorsprong waddegebied. Door de eeuwen heen is een aantal pogingen ondernomen het waddegebied in te dammen. In 1846 is dit daadwerkelijk gelukt. De bodemgesteldheid viel in het begin tegen. De grond was zeer slap en veenachtig en daardoor moeilijk te bewerken met de door paarden getrokken ploegen. Pas toen een tweede watermolen in gebruik werd genomen en er rigoureuze maatregelen werden genomen (diepploegen, bredere sloten, meer greppels) kwam er enige verbetering



in de situatie en werd het gebied geschikt voor landbouw. De laatste molen is in 1982 definitief gesloopt nadat het al jaren enkel als woning werd gebruikt.

In de 170 jaar dat de polder nu bestaat is de indeling van de polder in kavels grotendeels onveranderd gebleven. Er zijn twee hoofdwegen, de Burgerweg die aansluit op de Elft (de vroegere Koningsweg) en loopt naar de Poldersteigerbrug, en voert tegenwoordig de Wieringermeer in. De andere weg is de Polderweg en ligt hier haaks op. Aan het einde van de Polderweg zijn later nog de Oosterweg richting Oosterland en de Nieuwlanderweg richting Den Oever gekomen.

De afgelopen jaren maakt de polder een wat verlaten indruk. De provincie Noord-Holland heeft boerderijen en landbouwgrond opgekocht ter voorbereiding op het geplande Wieringerrandmeer. Het was de bedoeling dat de polder onder water gezet zou worden als onderdeel van het randmeer dat van Wieringen weer een eiland zou maken. Nu dit project is afgeblazen ontwikkeld de landbouwsector zich weer in de polder (akkerbouw en veeteelt). Daarnaast is er ruimte voor natuurontwikkeling en toeristisch-recreatieve projecten. Een voorbeeld daarvan is de Wierschuur uit 1850. De stolpvormige schuur met monumentaal staketsel is volledig gestript en verbouwd tot luxe vergader- en verblijfsaccommodatie voor groepen.

3 Vigerend beleid

3.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt het voor deze ruimtelijke onderbouwing relevante, vigerende beleid op de verschillende bestuursniveaus uiteengezet. Achtereenvolgens komen aan de orde:

- rijksbeleid;
- provinciaal beleid;
- regionaal beleid;
- gemeentelijk beleid.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) 1 geeft een integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau voor Nederland in 2040. Het is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De Structuurvisie vervangt een aantal rijksbeleidsnota's waaronder de Nota Ruimte en de Nota Mobiliteit. De hoofdlijnen van de Structuurvisie gaan over bereikbaarheid, concurrentiekracht, leefbaarheid en veiligheid.

In de Structuurvisie wordt een groot deel van ruimtelijke ordeningskwesties bij de provincies en gemeenten neergelegd. Zo staat in de Structuurvisie dat afspraken over verstedelijking, groene ruimte en landschap het Rijk aan de provincies en gemeenten overlaat, het budget voor provinciaal en regionaal verkeer en vervoer ook bij provincies en gemeenten komt te liggen en gemeenten ruimte krijgen voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. Het beleid dat in de Structuurvisie is neergelegd wordt in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd in regelgeving.

Hierin zijn directe regels voor provincies en gemeenten opgenomen die de rijksbelangen beschermen.

1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte, Ministerie van Infrastructuur en Milieu, 13 maart 2012



In de Structuurvisie is aangegeven dat het Rijk drie hoofddoelen heeft:

- a. Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- b. Het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- c. Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Binnen deze drie hoofddoelen benoemt het Rijk onderwerpen van nationaal belang en welke instrumenten voor deze belangen worden ingezet. Een aantal van deze onderwerpen zijn:

- Versterking van de economie. Bijvoorbeeld samen met andere overheden te zorgen voor een goed vestigingsklimaat.
- Hoofdnetwerken van wegen, spoor en vaarwegen in stand houden en beter benutten.
- Verbetering van de kwaliteit van water, bodem en lucht.
- Nederland beschermen tegen wateroverlast en overstromingen.
- Behoud van unieke cultuur en natuur, zoals de werelderfgoederen.

De ontwikkeling van de polder Waard-Nieuwland past binnen de hoofddoelstellingen zoals opgenomen in de Structuurvisie. Met de ontwikkeling wordt een leefbare en veilige omgeving gewaarborgd met behoud van natuurlijke en cultuurhistorische waarden. De verantwoordelijkheid voor deze opgave bevindt zich echter primair op lokaal niveau.

Dit beleid, en het andere rijksbeleid met betrekking tot de ruimtelijke ordening, heeft zijn doorwerking in het, meer specifieke, provinciale en gemeentelijke beleid gekregen, bijvoorbeeld in de nieuwe Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de gemeentelijke toekomstvisie. Dit provinciaal en gemeentelijke beleid wordt in de volgende paragrafen besproken.

Nota 'Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21e eeuw' / Nationaal Bestuursakkoord Water

De Commissie Waterbeheer 21e eeuw (Commissie Tielrooij) bracht in augustus 2000 advies uit over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De kerngedachte van de Commissie is dat water meer ruimte nodig heeft. De Unie van Waterschappen heeft haar visie gegeven op het advies van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw. De Unie onderschrijft de hoofdprincipes van de commissie Waterbeheer 21e eeuw.

Aanleiding van dit beleid is de toenemende zeespiegelstijging in combinatie met de bodemdaling. Het risico van overstromingen wordt hierdoor steeds groter. Daar komt nog bij dat in Nederland steeds meer wordt gebouwd en asfalt aan wordt gelegd, waardoor het regenwater op minder plaatsen de grond in kan.

Met de nota Anders omgaan met water, Waterbeleid in de 21e eeuw² wil het rijk een ander waterbeleid realiseren. Er moet geanticipeerd worden op een stijgende zeespiegel, een stijgende rivierafvoer, bodemdaling en een toename van de neerslag. Nieuwe ruimtelijke besluiten mogen de problematiek van veiligheid en wateroverlast niet ongemerkt vergroten. Bij nieuwe ruimtelijke besluiten moeten de gevolgen voor veiligheid en wateroverlast expliciet in beeld worden gebracht.

De nota geeft twee drietrapsstrategieën als uitgangspunten. Voor waterkwantiteit bestaat die uit de trits vasthouden, bergen en afvoeren. Voor waterkwaliteit is die trits schoonhouden, scheiden en zuiveren.

In 2003 is het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) vastgesteld. Met dit NBW akkoord leggen de overheden vast op welke wijze, met welke middelen en langs welk tijdspad zij gezamenlijk de grote wateropgave voor Nederland in de 21e eeuw willen aanpakken.

Bij de extreme neerslagsituaties van de afgelopen jaren is de overlast in Noord-Holland groot

² Nota Anders omgaan met water. Waterbeleid in de 21e eeuw, ministerie van verkeer en waterstaat, 2004



geweest en er hebben zich kritieke situaties voorgedaan. Er is geconcludeerd dat de bergingscapaciteit te gering is. De voor het gebied zeer belangrijke bollenteelt, en de stedelijke ontwikkelingen stellen ook hoge eisen aan de waterbeheersing in het gebied

De wateropgave in het deelstroomgebied Noorderkwartier leidt gemiddeld tot 2% extra open water in landelijk gebied en gemiddeld 11% in nieuw stedelijk gebied. Dit is voor de termijn 2003 – 2050 een haalbare opgave. Voor Wieringen en de veenweidegebieden blijkt het niet mogelijk om binnen reële marges de waterproblemen binnen het deelgebied op te lossen. Voor deze gebieden wordt op groter schaalniveau naar oplossingen gezocht.

Hier wordt invulling aangegeven door de capaciteit van het nieuwe gemaal Waard-Nieuwland zo te vergroten dat ook, tijdens situaties van wateroverlast, de gebieden uit de omliggende polders (Oosterlanderkoog, Stroeërkoog en Hippolytushoevekoog) kunnen worden bemaald.

3.3 Provinciaal beleid

Provinciale Waterplan: Watervisie 2021 "Buiten de oevers"³

Het Provinciaal Waterplan beschrijft de kaders voor waterbeheer in Noord-Holland. Binnen deze kaders nemen hoogheemraadschappen, waterleidingbedrijven en gemeenten maatregelen om inwoners te beschermen tegen wateroverlast, de kwaliteit van het water te verbeteren en te zorgen voor voldoende water aan- en afvoer.

Met de Watervisie 2021 stelt de Provincie Noord-Holland kaders voor wateropgaven in Noord-Holland. Dit op basis van de thema's Veilig en Schoon & Voldoende. Provinciale Staten hebben het plan op 7 januari 2015 vastgesteld.

Klimaatbestendig waterbeheer speelt een centrale rol in het Waterplan. De klimaatverandering, het steeds intensievere ruimtegebruik in Noord-Holland en de toenemende economische waarde van wat beschermd moet worden vragen om een herbezinning hoe we met water omgaan voornamelijk bij ruimtelijke ontwikkeling. De Watervisie kent twee lange termijn doelen: beschermen tegen overstromingen en bijdragen aan schoon en voldoende water.

Voor het eerste doel zijn de volgende speerpunten voor de planperiode 2016-2021 benoemd:

- kaders stellen voor de regionale waterkeringen
- beoordelen versterkingsplannen primaire waterkeringen en bevorderen ruimtelijke kwaliteit
- water robuust inrichten bevorderen.

Structuurvisie Noord-Holland 2040

Provinciale Staten hebben op 28 september 2015 de gewijzigde "Structuurvisie Noord-Holland 2040" vastgesteld. In de Structuurvisie zijn zowel de uitgangspunten als de sturingsfilosofie uit het "Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord", het voorheen geldende streekplan, overgenomen.

Uitgangspunt voor 2040 is "kwaliteit door veelzijdigheid". Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie. In figuur 3.3.1 worden de hoofdbelangen en de daaronder vallende onderwerpen uit de Structuurvisie schematisch weergegeven.

³ Provinciaal Waterplan 2016-2021 "Buiten de oevers", Gedeputeerde Staten, 2015



Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaat- bestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

figuur 3.3.1 Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid

De Structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de Structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie de Provinciale Ruimtelijke Verordening opgesteld. Hierin wordt een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen over onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland.

De Structuurvisie gaat ook in op de klimaatbestendigheid. Met de gevolgen van klimaatverandering in beeld –het wordt natter, warmer, droger, zouter en het water komt hoger- wil de Provincie haar grondgebied klimaatbestendig maken. De Provincie Noord-Holland beschermt bewoners en bedrijven tegen de stijging van de zeespiegel en tegen wateroverlast door regenwater. Op sommige plekken kan dat alleen door de gevolgen van de toenemende wateroverlast te accepteren.

Het waterbeheer (het opvangen, afvoeren en inlaten van water), het bodembeheer en het grondgebruik moeten aan de klimaatverandering worden aangepast. De gevolgen van klimaatverandering worden opgevangen door het versterken van de waterkeringen en het aanwijzen van ruimte voor waterberging die zoveel mogelijk fijnmazig en in integrale gebiedsprojecten wordt gerealiseerd. De Provincie Noord-Holland zorgt voor voldoende ruimte voor waterkeringen, watersystemen en piek- en calamiteitenbergingen. De waterschappen verbeteren het watersysteem en realiseren deze fijnmazige waterbergingen op integrale wijze.

Leidraad Landschap en Cultuurhistorie

De Provincie Noord-Holland wil de (cultuur)landschappen optimaal gebruiken door hun kenmerken te koesteren en te benutten bij nieuwe ontwikkelingen. De Provincie zorgt dat ontwikkelingen die buiten bestaand bebouwd gebied tot stand komen, plaatsvinden op basis van de karakteristieke eigenschappen, het zogenaamde Landschaps-DNA, van de verschillende landschappen.



Met de Structuurvisie hebben Provinciale Staten ook de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (Leidraad) vastgesteld. De Leidraad is een provinciale handreiking voor het inpassen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het landschap, zoals bebouwing, agrarische bedrijven, infrastructuur of vormen van energieopwekking. De Leidraad geeft gebiedsgerichte én ontwikkelingsgerichte beschrijvingen en biedt zo toepasbare informatie over de manier waarop ruimtelijke ontwikkelingen kunnen bijdragen aan de kwaliteit van de leefomgeving. De provincie beoogt met deze Leidraad om samen met bijvoorbeeld gemeenten, ontwikkelaars en initiatiefnemers te werken aan het behouden en versterken van de kwaliteit van het landschap en de cultuurhistorie.

Op dit moment wordt gewerkt aan de inhoud van de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie 2018. Enkele onderdelen worden binnenkort aangevuld. Daarna moet het geheel vervolgens bestuurlijk worden vastgesteld. De op dit moment beschikbare informatie dient ter inspiratie. Er zijn twintig ensembles en tien provinciale structuren beschreven. Eén van de beschreven ensembles is Wieringen-Wieringermeer. Ondanks dat de Leidraad nog niet bestuurlijk is vastgesteld wordt dit ensemble wel als uitgangspunt genomen.

Volgens de kaart (figuur 3.3.1) uit het ensemble kenmerkt de polder Waard-Nieuwland zich als aandijkingenlandschap met verkavelingsrichting. Niet op de kaart aangegeven maar wel van toepassing op de polder is het kenmerk aardkundig waardevol gebied. De polder is relatief open met een bebouwingslint en de ringdijken als ruimtelijke begrenzing. Momenteel vindt kavelruil plaats en wordt er geïnvesteerd in de landschappelijke vormgeving van de randen. Aan de zuidzijde wordt een natuurlijker zone ingericht met ruimte voor waterberging.



Figuur 3.3.1: landschapsinrichting Wieringen en polder Waard-Nieuwland

De nieuwe waterloop wordt parallel aan deze strook aan de zuidzijde aangelegd. Het nieuwe gemaal wordt aan de rand van de polder nabij de dijk gebouwd. Zo blijft het open karakter van de polder behouden en wordt het doorzicht vanaf de lintbebouwing naar het open landschap niet belemmerd. In



het ontwerp voor de bovenbouw van het gemaal wordt rekening gehouden met inpassing in de landelijke omgeving (kleur en materiaalgebruik).

Door de bouw van het gemaal en de aanleg van de waterloop worden de aardkundige waarden, de landschapskenmerken en de cultuurhistorie niet aangetast.

Provinciaal Ruimtelijke Verordening

Bij de Structuurvisie hoort een Provinciale Ruimtelijke Verordening (PRV). In de PRV staan de regels waaraan ruimtelijke plannen in Noord-Holland moeten voldoen. Naar aanleiding van nieuwe wetgeving en/of provinciaal beleid wordt de PRV regelmatig aangepast. De PVR 2018 is in april 2018 door Provinciale Staten vastgesteld en in werking getreden.

Visie met beleidsregels die van toepassing zijn op het projectgebied in de polder Waard-Nieuwland hebben betrekking op de volgende gebieden:

- **Natuurnetwerk Nederland (NNN)**

Gebieden bestemd als Natuurnetwerk Nederland (NNN) mogen niet worden verstoord door definitieve aanpassingen. In afwijking daarvan kan een bestemmingsplan voorzien in: nieuwe activiteiten dan wel wijziging van bestaande activiteiten voor zover:

1. er sprake is van een groot openbaar belang;
2. er geen reële andere mogelijkheden zijn en;
3. de negatieve effecten waar mogelijk worden beperkt en de overblijvende effecten worden gecompenseerd.

De zuidrand van de polder Waard-Nieuwland is bestemd als NNN en bestaat uit twee delen. De bestaande boezemdijk en het boezemwater is NNN. Het nieuwe gemaal komt tegen de dijk aan te liggen en valt in de NNN strook. De tweede strook NNN komt parallel langs de boezemdijk te liggen en moet nog worden ingericht als natuur. De nieuwe waterloop komt net ten noorden van deze strook te liggen. Naast de bouw van het gemaal en de aanleg van de nieuwe waterloop worden ook de waterpeilen aangepast in de polder Waard-Nieuwland. In deze nieuwe strook NNN zal het waterpeil worden verhoogd t.o.v. de huidige situatie wat positief bijdraagt aan de natuurfunctie.

De compensatie voor de locatie van het nieuwe gemaal wordt gerealiseerd in een strook bij het bestaande gemaal Waard-Nieuwland. De grondeigenaar (Staatsbosbeheer) en de provincie zijn hiermee akkoord. Na de sloop van het bestaande gemaal zijn er geen verstorende activiteiten meer in het midden van de boezemdijk wat een positief effect heeft op de natuurfunctie. Daarnaast wordt nabij het nieuwe gemaal een faunapassage onder de Burgerweg gerealiseerd waardoor de onderbreking van de natuurstrook deels wordt opgeheven. Aangezien de Burgerweg een bestaande onderbreking is van de NNN strook zal het nieuwe gemaal geen verdere negatieve gevolgen hebben op de natuurfunctie.

- **Kleinschalige oplossingen voor duurzame energie**

De verordening voor kleinschalige oplossingen voor duurzame energie stelt regels met betrekking tot Windturbines (artikel 32) Zonne-energie (artikel 32a) en Energie en duurzaam bouwen (artikel 33).

Er worden geen zonnepanelen geplaatst op of bij het nieuwe gemaal. De voorgenomen ontwikkelingen staat verdergaande kleinschalige oplossingen voor duurzame energie niet direct in de weg.



- Fijnmazige waterberging

Door klimaatverandering moet in de toekomst anders worden omgegaan met grond- en oppervlaktewater. Het huidige afwateringssysteem zal niet meer voldoen door heviger regenval, daarom is meer bergingscapaciteit nodig. Drogere periodes komen vaker voor waardoor een zoetwatertekort kan ontstaan. De Provincie Noord-Holland heeft op basis van het Nationaal Bestuursakkoord Water de wateroverlastopgave vastgesteld. Provincie Noord-Holland zorgt voor ruimte voor (zoet)waterberging door de hele provincie aan te wijzen als zoekgebied voor fijnmazige waterberging. De waterschappen realiseren deze fijnmazige waterberging en doen dat op integrale wijze. In gebieden waar diverse grote opgaven op gebied van water, natuur, recreatie, woningbouw enzovoorts samenkomen is de provincie trekker van integrale gebiedsprojecten.

Met de bouw van het nieuwe gemaal wordt de bemalingscapaciteit vergroot van 11m³/min/100 ha naar 51m³/min/100 ha. Bij extreme neerslaghoeveelheden kan hierdoor het water sneller worden afgevoerd naar de boezem. Daarnaast wordt de nieuwe waterloop gegraven waardoor meer wateroppervlak wordt gerealiseerd in de polder. Ook andere waterlopen in het watersysteem worden verbreed en er worden enkele automatische stuwen geplaatst. Door deze maatregelen kan het water tijdelijk worden vastgehouden in het systeem en sneller worden afgevoerd waardoor de kans op wateroverlast afneemt en wordt voldaan aan de waterlastopgave. De realisatie van een waterberging in dit overwegend agrarisch ingesteld gebied is niet wenselijk.

- Gebied voor grootschalige landbouw⁴:

In de zone voor grootschalige landbouw is ruimte voor schaalvergroting, structuurverbetering en (mondiaal) concurrerende productielandbouw, de bijbehorende be- en verwerking, handel en distributie en het uitplaatsen van groeiende bedrijven uit stedelijk of kwetsbaar gebied. Voor bollenteelt en glastuinbouw wijst de provincie Noord-Holland clustergebieden aan. Deze gebieden zorgen voor ruimtelijke clustering van bepaalde landbouwsectoren, wat leidt tot economische en landschappelijke voordelen. De toeleverende en uitbestedende bedrijven kunnen zich in de nabijheid vestigen. Dit levert voordelen op voor milieu en logistiek. De reizende bollenkraam en andere grondgebonden teelten behouden de ruimte om een gezonde en duurzame manier van vruchtwisseling in stand te houden en zijn hierdoor een belangrijke drager van de melkveehouderij.

De trend naar schaalvergroting en specialisatie zal zich voortzetten vanuit een economisch perspectief. Deze trend brengt ook de behoefte aan grotere bouwpercelen met zich mee. In dit gebied zijn agrarische bouwpercelen van 2 hectare mogelijk. Grotere bouwpercelen zijn in dit gebied alleen mogelijk met een ontheffing van Gedeputeerde Staten.

In de verordening zijn voor het gebied met grootschalige landbouw met name regels opgenomen met betrekking tot de agrarische bebouwing (artikel 26) en de Landbouw-effectrapportage (artikel 27).

Door de bouw van het gemaal en de verbetering van het watersysteem, neemt de kans op wateroverlast af. Dit heeft een positief effect op het agrarisch grondgebruik. De voorgenomen ontwikkelingen staan verdergaande landbouwontwikkeling niet direct in de weg.

⁴ In de PVR 2018 is de term gecombineerde landbouw opgeheven en wordt het regime voor grootschalige landbouw toegepast op de hele provincie.



3.4 Regionaal beleid

Waterbeheersplan 5⁵

12 december 2015 heeft het hoogheemraadschap het Waterprogramma 2016-2021 (WBP5) vastgesteld.

In het plan wordt uiteengezet dat de missie van het hoogheemraadschap erop is gericht om ook de komende jaren, ondanks klimaat- en weerveranderingen, Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en voldoende schoon water. Het kerndoel van het hoogheemraadschap is vijfledig.

1. Waterveiligheid

Het HHNK onderhoudt en versterkt dijken en duinen om veilig te kunnen wonen, werken en recreëren onder zeeniveau. Door de klimaatverandering stijgt de zeespiegel en wordt de golfbelasting op de duinen en dijken groter. Als er niets aan de keringen wordt gedaan, neemt de kans op een overstroming toe. De centrale visie op waterveiligheid:

- Creëer meer veiligheidsbewustzijn in het gebied
- Open de dialoog over de gevolgen via het concept van de meerlaagse veiligheid
- Blijf werken aan preventie
- Gebruik multifunctionaliteit van de kering als middel om de veiligheid te vergroten

2. Wateroverlast beperken:

Het HHNK heeft het watersysteem aangepast conform de trits 'vasthouden, bergen, afvoeren'. In 2017 worden de laatste projecten uitgevoerd en voldoen de watersystemen aan de afspraken die in het Bestuursakkoord Water zijn afgesproken. De klimaatverandering zet echter door. Uitgangspunt voor de komende jaren is dat wateroverlast schadelijk is maar (meestal) niet levensbedreigend. Overlast zal niet tegen elke prijs worden voorkomen. Er wordt ingezet op slimwatermanagement om het watersysteem optimaal te benutten in situaties van wateroverlast. Centrale visie op wateroverlast:

- ontwikkelen van een basisniveau voor de preventie (intrinsieke robuustheid)
- inzetten op het beperken van de gevolgen van wateroverlast om het waterbeheer in de toekomst betaalbaar te houden.
- vergroten en verbeteren van de flexibele besturing van het totale systeem (boezem en polders)
- Als er schade ontstaat, is dat in gebieden die tegen een stootje kunnen; daarover wordt vooraf een schaderegeling afgesproken met het gebied

3. Watertekort voorkomen:

Zoet water wordt kostbaar en minder vanzelfsprekend. Het HHNK zorgt voor een duurzame en eerlijke verdeling op een basaal niveau en met de huidige infrastructuur.

Dit door in te zetten op een duurzaam beheer van de beschikbare hoeveelheid schoon zoet water. Daarvoor wordt de term "Trias Aquatica" geïntroduceerd:

- Zuinig met zoet water!
- Inzetten en ontwikkelen van 'nieuwe' zoetwaterbronnen
- Veiligstellen van de klassieke zoetwaterbron

4. Schoon en gezond water:

Het HHNK zorgt voor schoon en gezond oppervlaktewater. De Kaderrichtlijn Water (KRW) helpt daarbij. Er worden maatregelen genomen om een goede chemische en biologische waterkwaliteit te realiseren. De visie op het thema schoon water luidt: 'We gaan met onze gebiedspartners voor schoon water en stemmen samen de eisen en de wensen aan de functies af'.

5. Crisisbeheersing:

⁵ Waterprogramma 2016-2021, Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.



Door de toename van welvaart en bevolking achter de dijken, onder zeeniveau, wordt waterveiligheid steeds belangrijker. Er wordt ingezet op het voorkomen van overstromingen, maar het HHNK moet ook voorbereid zijn voor als het toch een keer mis gaat.

Bij de voorbereiding op crises, de feitelijke bestrijding én de nazorg is een samenhangende en efficiënte crisisbeheersing van groot belang. Het HHNK heeft zich verbonden aan de landelijke visie 'Samenwerking in crisisbeheersing' van de Unie van Waterschappen en aan het daarmee samenhangende uitvoeringsprogramma. Deze visie luidt: In 2020 vormen de waterschappen een (veer)krachtig partnerschap in crisisbeheersing. Zowel in de voorbereiding als de feitelijke bestrijding van crises. Dit bereiken zij door vergaande samenwerking tussen waterbeheerders en door het aangaan van optimale allianties met hun belangrijkste partners in crisisbeheersing: de veiligheidsregio's.

De nieuwbouw van het gemaal en de aanleg van de waterloop dragen bij aan het effect Wateroverlast beperken en past binnen het beleid van het Waterprogramma.

3.5 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Hollands Kroon

De omgevingsvisie is een integrale visie en een helder fundament voor het beleid van Hollands kroon en de uitvoering ervan voor de periode tot 2030. Het betreft naast ruimtelijke ordening ook onderwerpen als veiligheid, economische en technologische ontwikkelingen, natuur, milieu en bereikbaarheid. Dit moet meer samenhang brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving om flexibeler in te kunnen spelen op de veranderingen in de maatschappij. De omgevingsvisie is een koers- en inspiratiedocument waarbij het 'ja, tenzij' principe als uitgangspunt wordt genomen. Het is een kompas voor ontwikkelingen in de fysieke leefomgeving.

De thema's uit de omgevingsvisie die van toepassing zijn op de voorgenomen ontwikkeling in de polder Waard-Nieuwland worden hieronder kort toegelicht.

Ruimtelijke kwaliteit

Hollands Kroon is en blijft een agrarische gemeente en staat voor ruimte voor rust en dynamiek. Ruimte voor identiteitsversterkende economische ontwikkelingen en kwalitatief hoogwaardig wonen en leven zijn de speerpunten. Het uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is "ontwikkelen met behoud van identiteit en kwaliteit". Dat betekent dat de gemeente en haar inwoners zich bewust moeten zijn van de karakteristieke eigenschappen van de verschillende landschappen en de dorpen.

Volgens de Welstandsnota is de polder Waard-Nieuwland gecategoriseerd als welstandsluw. Een bouw- of verbouwplan moet daarbij voldoen aan de volgende welstandsregels:

- geen grove ontkenning of vernietiging van architectonische bijzonderheden bij aanpassing van een initiatief;
- geen grove inbreuk op wat in de omgeving gebruikelijk is;
- een materiaalgebruik wat in de omgeving ongebruikelijk is;
- geen toepassing van felle of contrasterende kleuren;
- geen toepassing van opdringerige reclames.

Bij de bouw van het gemaal en de aanleg van de waterloop worden de welstandsregels in acht genomen en worden de uitgangspunten van ruimtelijke kwaliteit niet aangetast.



Landschappelijke inpassing en ontwikkeling

Voor dit thema gelden de uitgangspunten:

- Hollands Kroon is en blijft een agrarische gemeente wat betekent dat voor het buitengebied het agrarisch belang zwaarwegend is.
- Een aantrekkelijk en afwisselend gebied voor recreanten en toeristen.
- Landschappelijke verschillen en overgangen worden behouden en waar mogelijk versterkt, cultuurhistorische waarden worden gekoesterd.

Door de bouw van het nieuwe gemaal en de aanleg van de waterloop wordt het watersysteem robuust en klimaatbestendig. Dit heeft een positief effect op de agrarische functie van het gebied. Daarnaast wordt de natuurstrook aan de zuidkant van de polders deels ingericht als wandelroute. De huidige wandelroute over de dijk zal deels door deze natuurstrook lopen middels bruggetjes wat het gebied aantrekkelijker maakt voor recreanten en toeristen.

Beheer en onderhoud: Riolering

In het beleid van het beheer en onderhoud van de riolering is klimaatadaptatie één van de thema's. In het Deltaprogramma 2015 is aangegeven dat gemeenten en andere betrokken partijen hun gebied in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust moeten hebben ingericht. In 2020 moeten zij dit hebben geborgd in beleid en plannen.

De ontwikkeling in de polder Waard-Nieuwland draagt hier aan bij.

Water en klimaat

De gemeente streeft naar doelmatig beheer en naar een gezond en duurzaam watersysteem.

Een gediifferentieerd (ecologisch) onderhoudsbeleid is afgestemd op de functies en het gebruik. Bij het onderhoud van watergangen wordt niet alleen rekening gehouden met de waterhuishoudkundige taak (peilbeheer), maar ook met de waterkwaliteit en de ecologische functie van het water en de oevers. Daardoor kunnen de watergangen voldoende water blijven afvoeren en leidt de sliblaag niet tot lage zuurstofconcentraties in het water of tot te veel groei van waterplanten.

De zuidzijde van de nieuwe waterloop wordt ingericht als natuurvriendelijke oever en draagt bij aan het verbeteren van de waterkwaliteit in de polder Waard-Nieuwland.

Vrijetijd business

Fiets, wandel- en vaarroutes worden verbeterd en waar nodig aangelegd.

De huidige wandelroute over de dijk aan de zuidkant van de polder, zal in de nieuwe situatie deels in de natuurstrook komen te liggen. Hiermee wordt de wandelroute gevarieerder en aantrekkelijker voor recreanten en toeristen.

Cultuurhistorie

De gemeente wil de kwaliteit en diversiteit van het Noord-Hollands landschap en de dorpen onderbouwd ontwikkelen met respect voor de cultuurhistorische waarden.

Door de bouw van het gemaal en de aanleg van de waterloop worden de cultuurhistorische waarden niet aangetast. De vrije doorkijk vanaf de lintbebouwing langs de Polderweg blijft intact. Daarnaast volgt de nieuwe waterloop de lijn van de dijk en de reeds aanwezige waterloop langs de dijk.

Natuur en Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De gemeente voert geen actief natuurbeleid. Binnen Hollands Kroon ligt de focus op nieuwe natuur in de NNN en het onderhouden van bestaande natuur.

De natuurstrook ten zuiden van de nieuwe waterloop is bestemd als NNN. Het HHNK verhoogt in deze strook het waterpeil en richt het gebied in als kruidenrijk grasland wat een positief effect heeft op de



natuurwaarden. Voor de bouw van het gemaal zal een kleine strook van dit NNN gebied nodig zijn. Dit wordt gecompenseerd met de verbreding van de NNN strook nabij het oude gemaal.

Archeologie

Hollands Kroon wordt gekenmerkt door een rijk bodemarchief, waarvan de bewaarcondities over het algemeen gunstig zijn. Er zijn tevens drie archeologische gebieden van provinciaal belang binnen de gemeentegrenzen (Wieringen). Dit houdt in dat archeologisch onderzoek uitgevoerd moet worden en als blijkt dat er sprake van aantasting is dit goed gemotiveerd moet worden.

Hoewel de gemeente het belangrijk vindt om ruimte te bieden aan inwoners en ondernemers zodat zij hun wensen en dromen kunnen realiseren, vinden ze ook dat het archeologisch erfgoed enige bescherming verdient.

In de polder Waard-Nieuwland is archeologisch (voor)onderzoek uitgevoerd. Zie hoofdstuk 5.5. voor de resultaten.

De ontwikkeling in de polder Waard-Nieuwland heeft geen invloed op de overige thema's uit de omgevingsvisie: Bereikbaarheid, Leegstand, Milieu, Duurzaamheid, Energie, Agrarische sector, Agriport A7, Bedrijven(terreinen), Visserij, Wonen, Voorzieningen, Afvalinzameling, Verkeersveiligheid, Bruggen, Baggeren en Openbare ruimte.

Gebiedsvisie Polder Waard-Nieuwland

Het Actieplan Polder Waard Nieuwland is het startpunt geweest voor het gebiedsproces van de Polder Waard Nieuwland. In dit document is onderstreept dat de Polder niet een op zichzelf staand project is, maar moet passen in het programmatische en fysieke ambitieniveau en waar mogelijk relaties zoeken met ontwikkelingen in de omgeving. Dit is vertaald in de volgende uitgangspunten:

Hoofdoopgave: een impuls geven aan de ontwikkeling van de Polder Waard-Nieuwland, in relatie met de omgeving en passend in de ambities voor de Kop van Noord-Holland.

- o **Landbouw:** ruimte geven aan de agrarische sector (STIVAS-onderzoek), landbouw als drager.
- o **Water:** ruimte bieden aan de waterbergingsopgave van Wieringen en de Polder Waard-Nieuwland in de Polder Waard-Nieuwland (6 ha natte of 12 ha droge waterberging).
- o **Wonen:** de Polder Waard-Nieuwland is geen logische plek voor woningbouw, in ieder geval niet grootschalig. Ruimte voor ruimte (vervangen van bestaande woningen/gebouwen/kavels) is wel kansrijk
- o **Natuur:** bijdragen aan een robuuster natuurnetwerk door natuurontwikkeling in de Polder Waard-Nieuwland en/of zijn omgeving.
- o **Recreatie:** versterken van de huidige recreatieve infrastructuur en ruimte bieden aan de ontwikkeling van nieuwe recreatieve voorzieningen.

Met deze uitgangspunten als basis is een gebiedsvisie voor de polder Waard-Nieuwland uitgewerkt. De bouw van het gemaal en de aanleg van de waterloop maken onderdeel uit van deze visie binnen het thema water. De waterbergingsopgave wordt opgelost door de verbreding van sloten en de verflauwing van taluds (aanleg natuurvriendelijke oevers) in de noord- en zuidrand, in de noord-zuid richting en in combinatie met het bergen van water in de zuidelijke natuurzone. Daarnaast krijgt het nieuwe gemaal meer capaciteit om het overtollige water sneller te kunnen afvoeren naar de boezem. Naast het oplossen van de waterbergingsopgave zorgt het robuuste watersysteem voor optimaal waterbeheer en versterkt het de agrarische structuur in de polder.



Vigerend bestemmingsplan / Beheersverordening

Voor het buitengebied van Wieringen heeft de gemeenteraad van Hollands Kroon een beheersverordening vastgesteld (2013). Een beheersverordening is een snelle manier om te zorgen voor een actueel ruimtelijk plan voor een gebied, maar biedt weinig mogelijkheden om nieuwe ontwikkelingen mee te nemen. Het is daarom de bedoeling om de beheersverordening te vervangen door een bestemmingsplan. De nota van uitgangspunten (NvU) geeft input wat er beleidsmatig in het bestemmingsplan geregeld moet worden en vormt op dit moment ook een kader om al dan niet van het bestemmingsplan af te wijken. Met andere woorden de NvU geeft concrete handvaten wat de gemeente Hollands Kroon met het buitengebied van Wieringen voor ogen heeft.

In de polder Waard Nieuwland wordt ruimte geboden voor grotere agrarische bedrijven in vergelijking met ander buitengebied in de gemeente. Hier mogen de bouwblokken groter zijn en mogen er ook teelt ondersteunde kassen worden gebouwd. Daarnaast wordt de bestaande natuur, weidevogelleefgebieden, het aardkundig monument vastgelegd en beschermd in het bestemmingsplan.

Het vigerende bestemmingsplan waar het nieuwe gemaal en de nieuwe waterloop onder valt is 'Bestemmingsplan buitengebied Wieringen 2002'. In dit bestemmingsplan is de locatie voor het nieuwe gemaal bestemd als 'natuur'. En de nieuwe waterloop komt te liggen in het gebied bestemd als 'agrarische doeleinden zonder bebouwing' (zie figuur 3.5.1.).



3.5.1. Vigerend bestemmingsplan

Het gebruik van de gronden ten behoeve van de functies waterstaatsdoeleinden en water passen niet binnen het huidige bestemmingsplan. Omdat het gebruik van gronden en opstallen in strijd met het bestemmingsplan als bedoeld in art. 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is moet een procedure voor een buitenplanse afwijking worden gevolgd.



3.6 Conclusie

De realisatie van het gemaal en de aanleg van de nieuwe waterloop past binnen de beleidskaders op rijks-, provinciaal en regionaal niveau en geeft hier invulling aan. Omdat de functies waterstaatsdoeleinden en water niet binnen de bestemmingsomschrijving van het vigerende bestemmingsplan passen, moet een procedure voor het gebruik van gronden en opstallen in strijd met het bestemmingsplan als bedoeld in art. 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de omgevingsvergunning Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden doorlopen.

4 Planbeschrijving

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) heeft ruim 220 poldersystemen getoetst (BWN-studie⁶) aan de landelijke normen en geconstateerd dat op Wieringen op een aantal plaatsen sprake is van wateroverlast. Uit berekeningen is gebleken dat deze door het treffen van maatregelen in de polders Waard-Nieuwland, Oosterlanderkoog en Gesterkoog kan worden opgelost.

De polder Waard-Nieuwland is gelegen in de gemeente Hollands Kroon, tussen de Wieringermeerpolder en het voormalig eiland Wieringen in. De aanleg van een waterberging in dit overwegend agrarisch ingestelde gebied is niet wenselijk. Daarom is er gekozen voor andere maatregelen namelijk het vergroten van het gemaalcapaciteit en het aanpassen van het watersysteem waardoor de kans op wateroverlast sterk wordt verminderd.

De polder Waard-Nieuwland (circa 465 ha) aan de zuidrand van Wieringen was tot voor enkele jaren het kerngebied van het beoogde 'Wieringerrandmeer'. In de aanloop naar de finale besluitvorming daarover werd het grootste deel van de polder door de Provincie Noord-Holland aangekocht, werden boerderijen gesloopt en werd het grootste deel van de grond in -steeds wisselend- tijdelijk gebruik gegeven. Het watersysteem in de polder is hierdoor achteruitgegaan, zeker ten behoeve van het agrarisch gebruik van het gebied. Het Wieringerrandmeer zou de wateropgave⁷ compleet oplossen. Nu de aanleg van dit meer niet doorgaat, is het noodzakelijk om alsnog maatregelen in Waard-Nieuwland en de omliggende polders te nemen om de kans op wateroverlast te beperken. Om de agrarische structuur en het watersysteem te kunnen verbeteren heeft STIVAS⁸ in opdracht van de provincie Noord-Holland diverse kavelruilprocessen uitgevoerd.

Een van de aspecten die sterke verbetering behoeft in de polder Waard-Nieuwland, is de waterbeheersing. Het oplossen van de wateropgave moet de agrariërs en bewoners beschermen tegen sterke pieken en dalen in het waterpeil rond hun percelen, zodat hun gewassen en bebouwing beter worden beschermd. De huidige waterlopen en het gemaal zijn te klein gedimensioneerd om tegemoet te komen aan de afvoereisen van de moderne landbouw en de te verwachten klimaatveranderingen. Ook brengt het peilbeheer problemen met zich mee voor de stabiliteit van de slootkanten. Het systeem is niet toegerust op de gevolgen van klimaatveranderingen, waarbij clusterbuien voor enorme wateroverlast kunnen zorgen of -in periodes van extreme droogte- de watertoevoer ontoereikend is. De huidige capaciteit van het gemaal is 45m³/min hetgeen neerkomt op een capaciteit van 6.4 m³/min/100ha; dit is minder dan de norm die HHNK hanteert voor de toekomst: 11m³/min/100 ha. Daarnaast zou het gemaal op korte termijn worden gerenoveerd of vervangen aangezien het aan het eind van zijn levensduur is. Ook is het bestaande gemaal niet visvriendelijk en heeft het geen

⁶ Bescherming Wateroverlast Noorderkwartier studie, 2004

⁷ Het systeem voldoet niet aan de normen

⁸ Stichting ter Verbetering van de Agrarische Structuur



inlaatfaciliteit. Met de inlaat kan water uit de boezem in de polder worden ingelaten bijvoorbeeld in het drogere zomerseizoen.

Het nieuw te bouwen gemaal zal nabij de Burgerweg worden geplaatst. Deze locatie is in het nieuwe watersysteem de meest geschikte plek voor de waterafvoer van de polder Waard-Nieuwland en de omliggende polders. Deze locatie is één van de laagst gelegen plekken in de polder. Daarnaast zal het gemaal hier nauwelijks overlast geven voor de omgeving omdat er geen bebouwing in de directe omgeving is. Ook is het gemaal een stuk makkelijker te bereiken voor beheer en onderhoud. Gedurende de bouw van het nieuwe gemaal blijft het oude gemaal in gebruik. Daarna zal het oude gemaal (met ondergrondse constructies) worden gesloopt.

Het nieuwe gemaal heeft een capaciteit van 110m³/min. Dit gemaal is groot genoeg om in de uiteindelijke situatie het wateraanbod te kunnen uitmalen van Waard-Nieuwland, 300ha van de Oosterlanderkoog en 200ha van de Hippolytushoeverkoog, in totaal bijna 1.000ha aan agrarisch grondgebied. Het nieuwe gemaal wordt voorzien van frequentieregelaars en andere technieken om het energiegebruik zo gering mogelijk te maken. Ook wordt het gemaal voorzien van visvriendelijke pompen en een vismigratiemogelijkheid.

Om de watertoevoer naar het nieuwe gemaal te realiseren, wordt een nieuwe waterloop aan de zuidkant van de polder Waard-Nieuwland aangelegd. Deze waterloop loopt parallel aan de bestaande waterloop langs de dijk en krijgt aan de zuidkant een natuurvriendelijke oever. Het gebied tussen deze waterlopen wordt ingericht voor kruidenrijk grasland. Het wordt een primaire waterloop wat inhoudt dat het onderhoud voor HHNK is. De waterloop is een verlenging van de waterloop aan de westkant van de Burgerweg die in 2017 is gegraven. De benodigde gronden zijn in eigendom van het HHNK.

De inrichtingswerkzaamheden (inclusief de overige werkzaamheden in het watersysteem) zijn in detail beschreven in het projectplan 'Verbetering watersysteem fase 2, nieuwbouw gemaal polder Waard-Nieuwland en toelichting partiële herziening peilbesluit Wieringen' (bijlage 8.1).

5 Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Inleiding

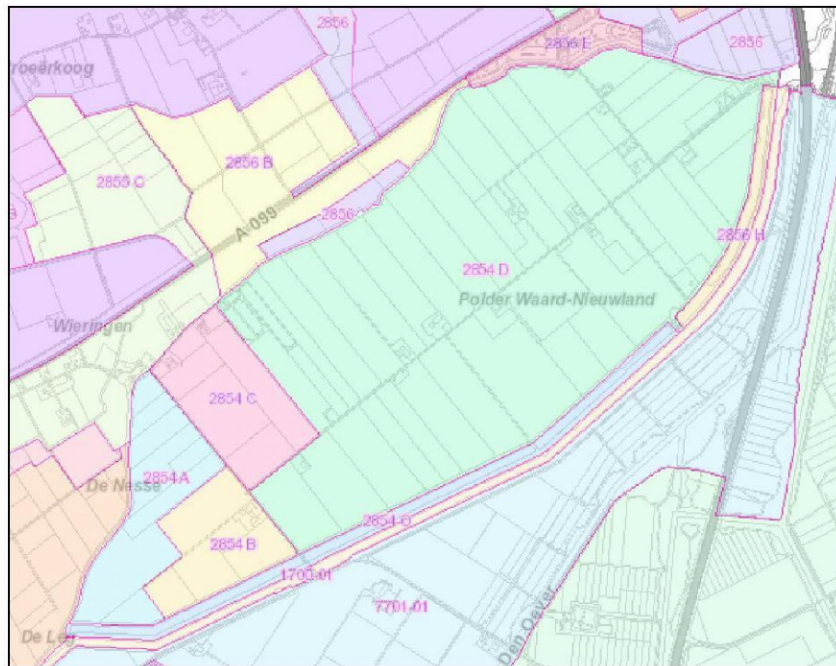
In dit hoofdstuk worden de verschillende milieu- en omgevingsaspecten beschreven die relevant zijn voor de voorgenomen ontwikkeling.

5.2 Water

Oppervlaktewater

Zowel het gemaal als de waterloop liggen in het peilgebied 2854D. Dit gebied heeft momenteel een zomerpeil van NAP -2,60m en een winterpeil van NAP -2,80m. De nieuwe primaire waterloop krijgt een streefpeil van NAP -2,70 +/- 0,15m. Het gemaal is aangesloten op deze nieuwe waterloop en maalt via een persleiding uit op de boezem wat een zomerpeil van NAP -0,40m en een winterpeil van NAP -0,50m heeft. Voor deze wijziging is een partiële herziening van het peilbesluit nodig.

Het huidige peilbeheer ten behoeve van het projectgebied is in figuur 5.2.1 weergegeven.



Figuur 5.2.1 Peilgebieden

De dimensionering van de nieuwe primaire waterloop is afgestemd op het nieuwe watersysteem. In dit nieuwe watersysteem krijgt deze watergang een belangrijker rol voor de afvoer van water afkomstig uit de polder en het gebied ten noorden van polder Waard Nieuwland. De taluds zijn 1:3, dit vergroot de waterberging in dit deel van de polder.

Grondwater

Door een hoger waterpeil in te stellen in de strook tussen de bestaande waterloop en de nieuw aan te leggen waterloop zal het deze strook natter worden dan in de huidige situatie. Dit is positief voor de ontwikkeling van kruidenrijk grasland. Het uitbreiden van het hogere peil kan een geringe toename van

de wegzijging naar de lager gelegen Wieringermeer tot gevolg hebben. Echter de kwel wordt opgevangen door de bestaande kwelsloot in de Wieringermeer. De uitvoering van het plan zal geen of slechts een zeer gering effect hebben op de waterhuishouding in de Polder Waard Nieuwland zelf, het omliggende gebied en nabijgelegen functies.

Waterkering

Het plangebied ligt in de beschermingszone van de regionale waterkering langs het Amstelmeerkanaal. Het noordwaarts uitbreiden van het bestaande peilgebied van de bestaande natuurstrook (2854 O) heeft een zeer gering effect tot gevolg op de grondwaterstand in het dijklichaam. De stabiliteit wordt niet negatief beïnvloed.

Waterkwaliteit

De huidige waterkwaliteit in polder Waard-Nieuwland is redelijk maar het doel (Goed Ecologisch Potentieel) van de Kader Richtlijn Water (KRW) is nog niet bereikt. Het water in het plangebied is licht voedselrijk en enigszins brak. De ondergedoken waterplanten, de oevervegetatie en macrofauna scoren nog slecht tot matig op de KRW-ladder.

De waterkwaliteit van het aangevoerde water naar de primaire waterlopen blijft ongewijzigd. De



flauwere taluds van de primaire waterloop bieden meer ruimte voor vegetatie waardoor de ecologische waterkwaliteit verbetert. Voor de primaire waterlopen is een ruime afvoernorm gehanteerd, waardoor bij maaiwerkzaamheden niet het gehele profiel hoeft te worden gemaaid.

Het sparen van een deel van de vegetatie heeft ook een gunstig effect op de ecologische waterkwaliteit. De voorgenomen wijzigingen in het profiel van de primaire waterlopen dragen dan ook positief bij aan de KRW doelstellingen.

De verbrede natuurstrook aan de zuidkant wordt in de toekomst vanuit het Amstelmeerkanaal van water voorzien door middel van een inlaat nabij het nieuwe gemaal. Het water uit het Amstelmeerkanaal is voedselarmer dan het polderwater. In de huidige situatie wordt de waterkwaliteit bepaald door voedselrijk water uit de Hippolytushoeverkoog. Door de wijziging in het aanvoerwater (meer water vanuit de hier relatief schone boezem) neemt de voedselrijkdom van het water in de natuurstrook af. De beoogde rietvegetatie heeft een zuiverende werking op het ingelaten water. Uiteindelijk stort het water uit de natuurzone over in het poldersysteem van polder Waard- Nieuwland en heeft daarmee ook een beperkt positief effect op het polderwater.

De uitvoerbaarheid van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt niet belemmerd door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de waterhuishouding en de waterkwaliteit.

5.3 Natuur

In verband met de realisatie van het project in Waard-Nieuwland is natuuronderzoek⁹ uitgevoerd naar soorten van de Flora- en faunawet (F&F wet) en de Wet natuurbescherming in het gehele plangebied. Doel van dit onderzoek (QuickScan) is inzicht te verkrijgen in de mogelijk wettelijk beschermde natuurwaarden van het gebied en in de mogelijke impact van de werkzaamheden van de aanleg.

Toetsing, conclusies en aanbevelingen uit dit onderzoek zijn:

- **Gebiedsbescherming:**

Het projectgebied ligt niet in een Natura 2000-gebied. De Natura 2000-gebieden IJsselmeer en Waddenzee liggen respectievelijk op één en 1,6 kilometer vanaf het projectgebied.

Gezien de afstand tot de Natura 2000-gebieden, de ertussen liggende N99, recreatieterreinen en het Robbenoordbos en aard van de werkzaamheden, zijn directe negatieve effecten van de werkzaamheden op instandhoudingsdoelen uit te sluiten. De polder heeft geen betekenis als hoogwatervluchtplaats en/of foerageergebied voor wadvogels. Negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden als gevolg van de geplande ontwikkeling worden uitgesloten.

Voor het IJsselmeer en de Waddenzee is de PAS (Programma Aanpak Stikstof) van toepassing. Een stikstofdepositieberekening in AERIUS Calculator is uitgevoerd en hieruit komt naar voren dat er geen overschrijding van drempelwaarden plaatsvindt.

Het projectgebied ligt tegen een gebied uit de NNN, namelijk de boezemdijk en het boezemwater. Geconcludeerd wordt dat negatieve effecten van de maatregelen op de wezenlijke kenmerken en waarden van het NNN kunnen worden uitgesloten. Het project zal positief bijdragen aan de natuurwaarden in het NNN door de verbreding van de natuurzone aan de zuidkant van de polder Waard-Nieuwland en door het instellen van een waterpeil dat de functie ondersteunt. Voor de bouw van het gemaal wordt een kleine strook NNN gebruikt. Over de compensatie hiervan zijn afspraken gemaakt met de Provincie Noord-Holland.

⁹ 'Natuurtoets Polder Waard-Nieuwland', Waterproef, maart 2017



Het projectgebied ligt niet in of nabij een weidevogelleefgebied. De weidevogelleefgebieden ten noorden van de polder Waard-Nieuwland liggen op een afstand van 1.300 tot 1.600 m. Negatieve effecten van het project op weidevogelleefgebied worden niet verwacht.

• **Soortbescherming:**

Binnen het plangebied kunnen broedvogels, vogels, grondgebonden zoogdieren, vleermuizen en amfibieën voorkomen, die beschermd zijn onder de Wet natuurbescherming.

Tabel 4. Conclusies toetsing

Soortgroep	(Mogelijk) aanwezige soorten in het plangebied	Wnb ^a	Conclusies toetsing / mogelijke overtreding verbodsbepalingen
Vaatplanten	Geen	-	-
Broedvogels	Diverse: o.a. Kievit, Gele kwikstaart en Bosrietzanger	VR	Geen*
Vogels met jaarrond beschermde nesten	Divers: o.a. Buizerd, Kerkuil	VR	Geen
Grondgebonden zoogdieren	Wazelaar, Hermelijn, Buning, Waterspitsmuis	AS	Geen
Vleermuizen	Divers: o.a. Gewone dwergvleermuis, Ruige Dwergvleermuis, Laatvlieger, Meervleermuis, Watervleermuis	HR	Geen*
Vissen	Geen	-	-
Amfibieën	Rugstreeppad	HR	Beschadigen/vernietigen voortplantingswater en landverblijven, Verwonden/doden individuen
Reptielen	Geen	-	-
Overig	Geen	-	-

^aWet natuurbescherming: Vogelrichtlijnsoorten (VR) Habitatrichtlijnsoorten (HR), of Andere soorten (AS).

* Met inachtneming van de uitvoering van de maatregelen in paragraaf 5.4

Met inachtneming van de volgende maatregelen wordt rekening gehouden met beschermde soorten en vinden de werkzaamheden plaats in lijn met de gedragscode:

- o Voer nader onderzoek uit naar de functie van het plangebied voor Rugstreeppad en vraag ontheffing zodra overtreding van verbodsbepalingen niet uitgesloten kan worden. Dit vervolgonderzoek¹⁰ is in de periode mei/juni 2017 uitgevoerd. Er zijn geen roepende rugstreeppadden waargenomen tijdens de veldbezoeken. Gezien de afwezigheid van roepende dieren tijdens de avondrondes is geen schepnetronde uitgevoerd. Ook in aangrenzende gebieden zijn geen roepende rugstreeppadden waargenomen.
- o Voorkom verstoring van broedgevallen door het project in de periode augustus t/m februari uit te voeren of door broedgevallen in kaart te brengen en deze te mijden.
- o Behoud te allen tijde een vluchtweg voor dieren.
- o Voorkom sterke verlichting van de Voorboezem tussen zonsondergang en zonsopkomst in de periode april t/m oktober.

Op basis van de verspreidingsgegevens, biotoopkenmerken en geplande werkzaamheden kunnen effecten op de vrijgestelde soorten uit onderstaande tabel worden verwacht in het plangebied. Voor deze soorten wordt een melding gedaan bij de provincie voorafgaand aan de start van het project.

¹⁰ 'Inventarisatie rugstreeppad polder Waard-Nieuwland', Waterproef, augustus 2017



Tabel 5. Inschatting vrijgestelde soorten in het plangebied

Soortgroep	Soort
Grondgebonden zoogdieren	Veldmuis, Bosmuis, Huiszittende muis, Gewone bosspitsmuis, Dwergspitsmuis, Rosse woelmuis, Dwergmuis, Egel, Woelrat
	Ree, Konijn, Haas, Vos
Amfibieën	Meerkikker, Middelste groene kikker, Bruine kikker, Gewone pad, Kleine watersalamander

5.4 Bodem

Er is in het projectgebied een verkennend bodemonderzoek¹¹ inclusief boringen uitgevoerd (bijlage 8.3). In totaal zijn 76 boringen, sleuven en/of booraaian verricht. Het doel van het onderzoek is het beoordelen:

- of er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging;
- wat de hergebruiksmogelijkheden van de grond zijn;
- wat de globale bodemopbouw is;
- wat de veiligheidsklasse van het werk is;
- en of eventuele zandlagen voldoen aan de civieltechnische eisen.

Op enkele trajecten is aanvullend asbestonderzoek uitgevoerd nadat puin was aangetroffen in de bodem. Op deze trajecten wordt de interventiewaarde (grond) en grenswaarde (verharding) niet overschreden. Dit vormt geen belemmering voor eventueel hergebruik en/of veiligheidsmaatregelen. Naar aanleiding van de overige boringen is er geen aanleiding tot het verwachten van bodemverontreiniging.

De bodem is grotendeels opgebouwd uit een laag van klei en zand met daaronder een laag van veen van 0,5m. De veenlaag wordt gevolgd door een zand- en kleilaag.

Het vrijkomende zand bij de verbreding van de diverse sloten kan in alle gevallen civieltechnisch hergebruikt worden voor aanvulling/ophoging en verwerkt worden in een zandbed. Zie figuur 5.4.1 voor de volledige bodemkaart van de polder Waard-Nieuwland.

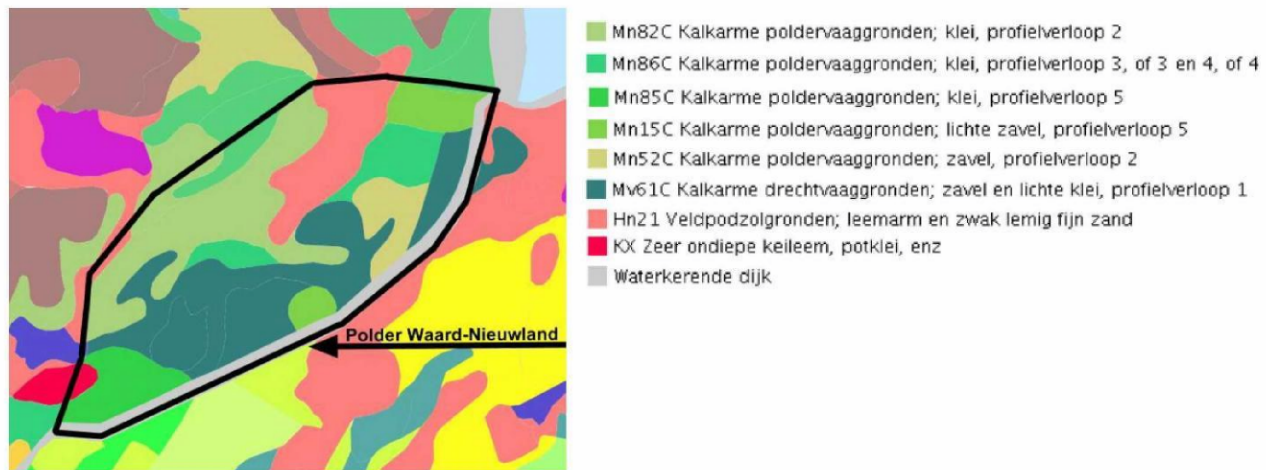
In een aanvullend geotechnisch onderzoek¹² (bijlage 8.4) zijn sonderingen en boringen uitgevoerd op de nieuwe locatie van het gemaal. Bij de uitwerking van het bestek wordt rekening gehouden met de resultaten van dit onderzoek.

Uit het aanvullende bodemonderzoek¹³ (bijlage 8.5) blijkt dat de bodemkwaliteit aanvaardbaar wordt geacht en zodoende geen belemmering vormt voor de geplande werkzaamheden. De uitvoering van een nader bodemonderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

¹¹ 'Verkennd bodemonderzoek polder Waard-Nieuwland', Grondslag, september 2017

¹² 'Geotechnisch onderzoek nieuw gemaal nabij Burgerweg', Inpijn-Blokpoel, februari 2018

¹³ Verkennd bodemonderzoek ter plaatse van nieuw aan te leggen gemaal Burgerweg te Hippolytushoef, Inpijn-Blokpoel, mei 2018



Figuur 5.4.1: Bodemkaart polder Waard-Nieuwland¹⁴

De ontgraven grond uit de nieuwe en de te verbreden waterlopen wordt deels binnen het projectgebied toegepast, waardoor het aantal grondtransporten over de openbare weg zoveel mogelijk beperkt blijft. De aannemer zal een verkeersplan opstellen en dit ter goedkeuring voorleggen aan de gemeente en het hoogheemraadschap. Hierdoor wordt gewaarborgd dat hinder voor de omgeving wordt geminimaliseerd. De overige grond vervalt aan de aannemer.

Er is een historisch vooronderzoek¹⁵ naar conventionele explosieven (CE) uitgevoerd in het projectgebied (bijlage 8.6). Op basis van de beoordeelde feiten van het vooronderzoek is geconcludeerd dat op enkele locaties binnen het onderzoeksgebied indicaties zijn voor de mogelijke aanwezigheid van CE. Hierbij wordt gedacht aan afwerpmunitie, vernielingsladingen en gedumpte munitie. Het voorstel om een vervolgonderzoek uit te voeren wordt niet opgevolgd. De locaties in de polder Waard-Nieuwland waar gegraven gaat worden (bouw gemaal, aanleg kunstwerken en verbreden waterlopen) zijn namelijk niet benoemd als verdachte locaties. Daarom zullen de werkzaamheden onder reguliere condities worden uitgevoerd.

5.5 Archeologie en cultuurhistorie

Door ondertekening van het Verdrag van Malta heeft Nederland zich verplicht om bij de planvorming rekening te houden met archeologische waarden in een gebied. Uitgangspunt daarbij is behoud van archeologische waarden 'in situ' (bij behoud in situ blijven de archeologische waarden in de bodem bewaard). De Wet op de archeologische monumentenzorg legt beperkingen op ten aanzien van het grondgebruik. Bij aantasting van archeologische waarden geldt het uitgangspunt dat de verstoorder betaalt. Aangezien het niet is uit te sluiten dat de voorgenomen werkzaamheden archeologische waarden aantasten is een archeologisch bureauonderzoek¹⁶ met verkennende boringen uitgevoerd (bijlage 8.7).

Naar aanleiding van de onderzoeksresultaten en de voorgenomen bodemingrepen kan worden geconcludeerd dat bij de uitvoering van de werkzaamheden, die de top van het dekzand bedreigen,

¹⁴ bron: Basisregistratie Ondergrond (BRO) via de viewer van Publieke Dienstverlening op de Kaart (PDOK)

¹⁵ 'Vooronderzoek polder Waard-Nieuwland Deel II', AVG, maart 2017

¹⁶ 'Archeologisch vooronderzoek: een inventariserend veldonderzoek', Raap, februari 2018



mogelijk archeologische waarden zullen worden verstoord. Op basis van de resultaten van dit onderzoek wordt aanbevolen om aanvullend archeologisch onderzoek te laten verrichten in delen van het plangebied. Dit advies wordt opgevolgd. Het aanvullende onderzoek zal bestaan uit een karterend booronderzoek en een karterend proefsleuvenonderzoek om de aanwezigheid van steentijdvindplaatsen te toetsen.

De keuzes en de afwegingen die zijn gemaakt ten aanzien van de cultuurhistorische waarden in het plangebied zijn besproken met de betrokken archeologen van de provincie en de gemeente Hollands Kroon.

Gemeenten moeten bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening houden met cultuurhistorische waarden. Deze verplichting, die voorkomt uit het rijksbeleid voor modernisering van de monumentenzorg (MoMo), is vanaf 1 januari 2012 vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel van deze verplichting is te bevorderen dat de cultuurhistorische waarden al bij de start van een planontwikkeling een rol spelen en worden meegewogen in de besluitvorming.

De Wierdijk is een provinciaal cultuurhistorisch monument, alle werkzaamheden aan deze dijk zijn vergunningplichtig. De nieuwbouw van het gemaal en de aanleg van de nieuwe waterloop vindt niet nabij de Wierdijk plaats.

Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen of een waarneming wordt gedaan die van belang kan zijn voor de archeologische monumentenzorg, dan is conform artikel 5.10 en 5.11 van de Erfgoedwet melding bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed verplicht (vondstmelding via ARCHIS).

De uitvoerbaarheid van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor archeologische of cultuurhistorische waarden belemmerd.

5.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is wet- en regelgeving in werking getreden die tezamen bekend staat onder de naam 'Wet luchtkwaliteit'. De Wet luchtkwaliteit bestaat uit de volgende wet, AMvB en ministeriële regelingen:

- Wet tot wijziging Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM);
- Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Regeling NIBM);
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007.

Met de Wet tot wijziging Wet milieubeheer wordt in de Wet milieubeheer in hoofdstuk 5 een nieuwe titel 5.2 'luchtkwaliteitseisen' opgenomen.

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' verslechteren. Deze projecten worden niet meer beoordeeld op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Draagt een klein project niet of nauwelijks bij aan luchtverontreiniging, dan is er geen belemmering voor. VROM heeft de definitie van 'in betekende mate' vastgelegd in het Besluit NIBM. Projecten die de concentratie CO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtvervuiling.



Deze 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in de regeling NIBM omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen.

De 3%-grens geldt sinds 1 augustus 2009: de datum waarop het Kabinetbesluit Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht is geworden. Het NSL is formeel verlengd tot 1 januari 2017. Het voornemen is om het NSL te verlengen totdat de Omgevingswet ingaat (huidige inschatting 2019).

Door de verplaatsing van het gemaal en de aanleg van de nieuwe waterloop zal het aantal verkeersbewegingen niet toenemen in het gebied. Geconcludeerd kan worden dat de voorgenomen ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

5.7 Geluid

Geluid beïnvloedt in belangrijke mate de kwaliteit van de leefomgeving. In wetgeving is vastgelegd welke mate van geluid acceptabel wordt geacht, afhankelijk van specifieke omstandigheden. Deze omstandigheden zijn bijvoorbeeld de aard van het geluid en de functie van het geluid belaste object.

In het kader van de Wet geluidhinder liggen er zones rond wegen en spoorlijnen en gezoneerde industrieterreinen. Binnen een geluidzone moet bij het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen, zoals woningen, of bij realisatie van nieuwe (zoneringsplichtige) wegen, onderzoek worden gedaan naar de optredende geluidbelasting.

De nieuwbouw van het gemaal en de aanleg van de nieuwe waterloop omvatten geen realisatie van geluidgevoelige bestemmingen of de aanleg van nieuwe wegen. Toetsing aan de Wet geluidhinder is daarom niet aan de orde. Hiernaast heeft de ontwikkeling geen verkeersaantrekkende werking. De ontwikkeling heeft daarom geen invloed op de geluidbelasting in de omgeving.

De uitvoerbaarheid van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt niet door geluidhinder vanwege wegverkeer-, spoorwegverkeer- of industrielawaai belemmerd.

5.8 Externe veiligheid

In het kader van ruimtelijke procedures conform de Wet ruimtelijke ordening (Wro) dient het aspect externe veiligheid in acht te worden genomen. Het gaat hierbij om risico's ten aanzien van het vervoer, de opslag en het bewerken van gevaarlijke stoffen.

Het doel van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) is om mensen in de buurt van een bedrijf met gevaarlijke stoffen te beschermen. Bij een omgevingsvergunning milieu of een ruimtelijk besluit rond zo'n bedrijf moet het bevoegd gezag rekening houden met veiligheidsafstanden ter bescherming van individuen (plaatsgebonden risico) en groepen personen (groepsrisico). De normen voor het Groepsrisico (GR) en het Plaatsgebonden Risico (PR) dienen in acht te worden genomen. Daarnaast gelden eisen met betrekking tot het risico als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen over de (spoor)weg. Risico's met betrekking tot dit vervoer zijn vastgelegd in de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen (RAW).



Plaatsgebonden risico

De kans per jaar dat een persoon komt te overlijden door een ongeval met (het transport van) gevaarlijke stoffen, indien deze persoon zich permanent (vierentwintig uur per dag, gedurende het gehele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden

Groepsrisico

De kans per jaar dat in één keer een groep mensen komt te overlijden bij een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Transport gevaarlijke stoffen

Er zijn in de buurt van het plangebied geen transportroutes gevaarlijke stoffen gesitueerd of andere risicovolle inrichtingen (bron www.risicokaart.nl). Het gemaal is geen risicobron en wordt niet aangemerkt als een kwetsbaar object.

Met de voorgenomen ontwikkeling van de nieuwbouw van het gemaal en de aanleg van een waterloop worden geen nieuwe gevoelige functies of nieuwe Bevi-inrichtingen gerealiseerd. De uitvoerbaarheid van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt niet door onaanvaardbare risico's vanwege het gebruik, de opslag of het vervoer van gevaarlijke stoffen belemmerd.

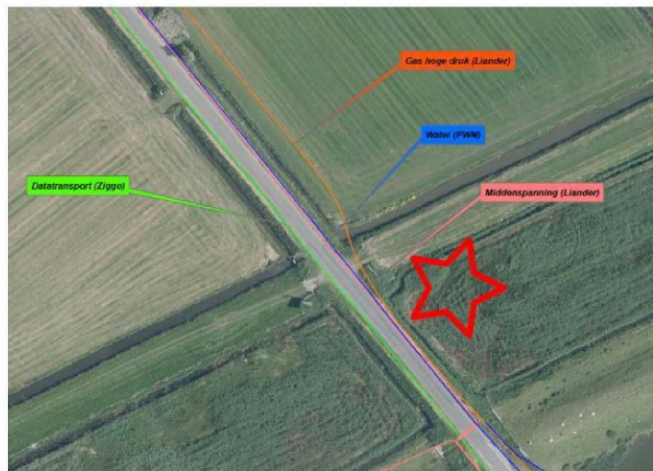
5.9 Verkeer

De voorgenomen ontwikkeling zal weinig tot geen invloed hebben op de verkeerssituatie rond het plangebied. De nieuwe functies, waterstaatskundig werk en water, hebben geen verkeers aantrekkende werking.

De uitvoerbaarheid van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt niet door eventueel veranderende verkeerssituaties onaanvaardbaar nadelig belemmerd.

5.10 Kabels en leidingen

Er is voor het projectgebied een KLIC-melding gedaan (figuur 5.10.1). De nieuwe waterloop wordt gegraven in een agrarisch perceel waar geen kabels en leidingen aanwezig zijn. Op de locatie van het nieuwe gemaal naast de Burgerweg moet rekening gehouden worden met een gasleiding van Liander. De voorgenomen werkzaamheden worden met Liander afgestemd.



Figuur 5.10.1: kabels en leidingen locatie nieuw gemaal



De uitvoerbaarheid van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt niet door de aanwezigheid van kabels en leidingen onaanvaardbaar nadelig belemmerd.

5.11 Conclusie

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de verschillende milieu- en omgevingsaspecten geen belemmering zullen vormen voor de voorgenomen ontwikkeling.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Algemeen

Als gevolg van artikel 5.20 Bor jo 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient er in het kader van de ruimtelijke onderbouwing een onderzoek te worden gedaan naar de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. In dit hoofdstuk wordt daarop ingegaan.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Volgens artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening dient de gemeenteraad een exploitatieplan vast te stellen voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen.

Bij voorliggende ruimtelijke onderbouwing is echter geen sprake van een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en is een exploitatieplan daarom niet nodig. Voor de realisatie van voorliggend plan is budget vrijgehouden bij het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, waardoor de uitvoerbaarheid kan worden gegarandeerd.

6.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voorliggend plan is onderdeel van de uitwerking van de Gebiedsvisie voor polder Waard-Nieuwland. Deze Gebiedsvisie is opgesteld onder verantwoordelijkheid van Provincie Noord-Holland en gemeente Hollands Kroon.

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft een gebiedsproces georganiseerd waarin de plannen worden besproken met agrariërs, belangengroepen en andere betrokkenen en belangstellenden. Op deze manier is voor de ontwikkeling van voorliggend plan gebruik gemaakt van de kennis en ideeën uit het gebied.

7 Procedure omgevingsvergunning

7.1 Algemeen

De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) onderscheidt twee voorbereidingsprocedures: de reguliere procedure en de uitgebreide procedure. De regel bij het bepalen van de te volgen procedure is dat de reguliere voorbereidingsprocedure wordt gevolgd, tenzij anders is bepaald. In artikel 3.10 van de Wabo is opgenomen dat een activiteit die in strijd is met het bestemmingsplan de uitgebreide voorbereidingsprocedure moet volgen.



Tevens is bepaald dat de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

7.2 Voorbereiding

In het kader van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht dient vooroverleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het gebiedsplan in het geding zijn bij de ontwikkeling.

Gelet op de geringe impact van het project en gelet op het feit dat geen nationale en provinciale belangen geschaad worden, is een formeel vooroverleg niet noodzakelijk. De voorgenomen werkzaamheden zijn (ambtelijk) afgestemd met provincie, gemeente, Staatsbosbeheer en de belanghebbenden in het gebied.

7.3 Besluitvorming

De uitgebreide Wabo procedure kent een doorlooptijd van 26 weken en kan eenmaal verlengd worden met 6 weken. Op deze procedure is de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Voordat een besluit wordt genomen, legt de vergunningverlenende instantie het ontwerpbesluit met de overige relevante stukken (waaronder deze ruimtelijke onderbouwing) zes weken ter inzage.

Eenieder heeft dan de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. Bij de besluitvorming op de omgevingsvergunning worden de zienswijzen beoordeeld. Als de omgevingsvergunning wordt verleend, treedt deze in werking na bekendmaking van het besluit. Op dat moment vormt de omgevingsvergunning de basis om af te wijken van het bestemmingsplan.

7.4 Beroep en hoger beroep

Na bekendmaking van het besluit is het voor iedere belanghebbende mogelijk om beroep in te stellen bij de rechtbank en eventueel voorlopige voorziening aan te vragen. Na uitspraak van de rechtbank kan hoger beroep worden aangetekend bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (en kan eveneens voorlopige voorziening worden aangevraagd).



8 Bijlagen

- 8.1 Projectplan 'Verbetering watersysteem fase 2, nieuwbouw gemaal polder Waard-Nieuwland en toelichting partiële herziening peilbesluit Wieringen'
- 8.2 'Natuurtoets Polder Waard-Nieuwland'
- 8.3 Rapportage 'Verkennd bodemonderzoek polder Waard-Nieuwland'
- 8.4 'Geotechnisch onderzoek nieuw gemaal nabij Burgerweg'
- 8.5 Verkennd bodemonderzoek ter plaatse nieuw aan te leggen gemaal Burgerweg te Hippolytushoef
- 8.6 Rapportage 'Vooronderzoek NGE Polder Waard-Nieuwland Deel II – Wieringen'
- 8.7 Rapportage 'Archeologisch vooronderzoek: een inventariserend veldonderzoek'