

Gemeente Hollands Kroon

(10)(2e)

Postbus 8
1760 AA ANNA PAULOWNA

Hoorn, 3 maart 2015

Contactpersoon: (10)(2e)

Kenmerk: RUD15.88478

Betreft: Bierdijk 4 Hippolytushoef

Advies omgevingsvergunning milieu m.b.t. uitbreiding melkveehouderij

Geachte (10)(2e)

Op 26 januari 2015 is een milieuvraagstuk gevraagd met betrekking tot een aanvraag voor een omgevingsvergunning onderdeel milieu voor het oprichten en in werking hebben van een inrichting. De aanvraag is van Agra-Matic B.V. namens Firma Ruijter en betreft het project het oprichten en in werking hebben van een bestaande melkveehouderij met schapen op het perceel Bierdijk 4 in Hippolytushoef. De aanvraag heeft aanvraagnummer 1620641.

Bij de totstandkoming van ons advies hebben wij de volgende stukken betrokken:

- Aanvraagformulier met aanvraagnummer 1620641;
- Tekening uitbreiding ligboxenstal van Aannemingsbedrijf De Jong Ursem B.V., bladnummer M-01 van 16 juli 2013, gewijzigd 12 januari 2015;
- Natuurbeschermingswet 1998, vergunning voor wijziging veehouderij Mts. Ruijter te Bierdijk 4, gemeente Hollands Kroon, kenmerk 256669/347151 van 2 juni 2014;
- MER beoordelingsnotitie Uitbreiding van een melkveehouderij, Agra-Matic B.V. van 12 januari 2015, Revisies 26 januari 2015.

Advies

De aanvraag is inmiddels volledig. Hieronder volgt het inhoudelijk advies.

Procedure

Op de voorbereiding van een beschikking op de aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is op grond van artikel 3.10, lid 1, onder c van genoemde wet afdeling 3.4, de uitgebreide voorbereidingsprocedure, van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Overig

Wij adviseren de vergunning voor het oprichten en in werking hebben van de (bestaande) inrichting te verlenen onder het opleggen van voorschriften. In de bijlage is de tekst voor de omgevingsvergunning onderdeel milieu opgenomen. Voorafgaand aan of bij de ter visie legging moet tevens de MER beoordelingsnotitie te visie worden gelegd inclusief het besluit namens het college van burgemeester en wethouders dat geen m.e.r.-procedure hoeft te worden opgestart.

Naast de aanvrager dient een afschrift van de omgevingsvergunning te worden verzonden aan:

1. RUD NHN via postbus@rudnhn.nl onder vermelding van het zaaknummer RUD14.88478;
2. Agra-Matic B.V., Postbus 396, 6710 BJ in Ede.

Informatie

Voor meer informatie kunt u contact opnemen met
telefoonnummer of e-mail .

Hoogachtend,

Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord (RUD NHN)

Bijlage: omgevingsvergunning milieu

BIJLAGE OMGEVINGSVERGUNNING MILIEU

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN.....	45
1. ALGEMEEN	5
2. AFVALSTOFFEN	56
3. BODEM	67
4. ENERGIE	78
5. GELUID	8
6. TRILLING	9
7. HET HOUDEN VAN LANDBOUWHUISDIEREN.....	9
8. OPSLAG VAN GEVAARLIJKE (AFVAL)STOFFEN	9
INHOUDELIJKE BEOORDELING	12

VOORSCHRIFTEN

1. ALGEMEEN

1.1 Gedragsvoorschriften

1.1.1

De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.

Toelichting:

Met in goede staat van onderhoud verkeren wordt (ook) bedoeld het regelmatig uitvoeren van onderhoud en reparaties aan machines en installaties binnen de inrichting, voor zover dit niet wordt geregeld in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

1.1.2

Alle binnen de inrichting aanwezige machines, installaties en voorzieningen moeten overzichtelijk zijn opgesteld en altijd goed bereikbaar zijn.

1.1.3

Installaties of onderdelen van installaties die buiten bedrijf zijn gesteld, moeten zijn verwijderd tenzij deze in goede staat van onderhoud verkeren.

1.1.4

Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven, moet doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.1.5

In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan 6 maanden), bij bedrijfsbeëindiging of bij faillissement moeten alle in de inrichting aanwezige (gevaarlijke) afvalstoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd. Uiterlijk binnen acht weken na de beëindiging van de inrichting worden de daarin aanwezige afvalstoffen uit de inrichting afgevoerd.

1.2 Registratie en onderzoeken

1.2.1

In de inrichting moet een centraal registratiesysteem aanwezig zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieuonderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:

1. De resultaten van de in de inrichting uitgevoerde milieucontroles, keuringen, inspecties, metingen, registraties en onderzoeken.
2. De afgiftebewijzen van afvalstoffen.
3. Meldingen van ongewone voorvallen die van invloed zijn op het milieu, met vermelding van datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
4. Registratie van energie- en waterverbruik;
5. Bedrijfsinterne procedures en werkinstructies met betrekking tot de vloeistofkerende vloer;
6. Deze omgevingsvergunning onderdeel milieu.

1.2.2

De in het vorig voorschrift bedoelde informatie moet in ieder geval tot aan het beschikbaar zijn van de resultaten van de eerstvolgende meting, keuring, controle of analyse, maar ten minste gedurende 5 jaar in de inrichting worden bewaard en ter inzage gehouden voor de daartoe bevoegde ambtenaren.

2. AFVALSTOFFEN

2.1 Afvalscheiding

2.1.1

Vergunninghouder is verplicht de volgende afvalstromen te scheiden, gescheiden te houden en gescheiden aan te bieden dan wel zelf af te voeren:

- kadavers;
- papier en karton;
- TL-lampen;
- huishoudelijk afval;
- dierengeneesmiddelen;
- afgewerkte olie;
- landbouwplastic.

2.1.2

Het is verboden:

- a. gevaarlijke afvalstoffen te mengen met afvalstoffen, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffen;
- b. afvalstoffen te mengen met andere afvalstoffen die wat betreft aard, samenstelling of concentraties niet vergelijkbaar zijn, en
- c. afvalstoffen te mengen met stoffen, niet zijnde afvalstoffen.

2.1.3

Het verbod, bedoeld in voorschrift 2.1.2 onder a, is niet van toepassing op afvalstoffen, voor zover het gescheiden houden en gescheiden afgeven van de afvalstoffen redelijkerwijs niet kan worden gevergd.

2.2 Op- en overslag afval

2.2.1

Het is verboden afvalstoffen te verbranden.

2.2.2

Het is verboden afvalstoffen op of in de bodem te brengen met het doel ze daar te laten liggen.

2.2.3

Het is verboden afvalstoffen voorafgaand aan nuttige toepassing langer dan een jaar op te slaan.

2.2.4

Het is verboden afvalstoffen, niet zijnde snoeihout, bladeren of soortgelijke afvalstoffen, voorafgaand aan verwijdering langer dan een jaar op te slaan.

2.2.5

Het bewaren van afvalstoffen moet op ordelijke en nette wijze plaatsvinden. Van afvalstoffen afkomstige geur mag zich niet buiten de inrichting kunnen verspreiden.

2.3 Nadere voorschriften

2.3.1

Het bewaren van dierlijk afval, in afwachting van afvoer naar een destructiebedrijf, moet zodanig geschieden dat geen geurhinder optreedt, het aantrekken van ongedierte wordt voorkomen en geen vermenging met ander afval of materiaal optreedt. Verder mag het dierlijk afval geen visuele hinder veroorzaken.

Toelichting:

Kadavers moeten zijn afgedekt, niet zichtbaar zijn vanaf de openbare weg en kort langs de openbare weg liggen.

2.3.2

Kadavers moeten worden aangeboden aan de destructor op een aanbiedingsplaats aan de openbare weg.

3. BODEM

3.1 Algemeen

3.1.1

Op de locaties binnen de inrichting waar bodembedreigende stoffen worden opgeslagen en/of met bodembedreigende stoffen wordt gewerkt, zijn bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen getroffen waarmee een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd.

Toelichting:

Dit voorschrift en voorschrift 3.2.1 gelden alleen voor de bodembedreigende activiteiten die niet zijn opgenomen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer, zoals de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen in emballage en bodembedreigende activiteiten in een werkplaats.

3.2 Bodemonderzoek

3.2.1

Uiterlijk binnen zes maanden na beëindiging van de inrichting wordt een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de bodemkwaliteit toegezonden aan het bevoegd gezag.

In dit rapport wordt ten minste vermeld:

- a. de naam en adres van degene die het onderzoek heeft verricht;
- b. de wijze waarop het onderzoek is verricht;
- c. de aard en de mate van de aangetroffen stoffen en de herkomst daarvan;
- d. de mate waarin de bodemkwaliteit is gewijzigd ten opzichte van de situatie bij de oprichting of van de inrichting;
- e. de wijze waarop en de mate waarin de bodemkwaliteit wordt hersteld.

3.2.2

Het onderzoek en rapport uit voorschrift 3.2.1 worden uitgevoerd onderscheidenlijk opgesteld door een persoon of een instelling die daartoe beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

3.2.3

Indien uit het rapport uit voorschrift 3.2.1 blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat binnen zes maanden na toezending van dat rapport aan het bevoegd gezag de bodemkwaliteit is hersteld tot de situatie bij oprichting van de inrichting zoals die is vastgelegd in een rapport of de achtergrondwaarden als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit (indien er geen rapport beschikbaar is). Herstel vindt plaats voor zover dat met de beste beschikbare technieken redelijkerwijs haalbaar is.

3.2.4

Het herstel van de bodemkwaliteit als bedoeld in voorschrift 3.2.3 wordt uitgevoerd door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.

3.2.5

Degene die de inrichting drijft meldt de aanvang en de afronding van de werkzaamheden, bedoeld in voorschrift 3.2.3, direct aan het bevoegd gezag.

3.2.6

Het onderzoek, bedoeld in voorschrift 3.2.1, voldoet aan NEN 5740 en richt zich uitsluitend op de bodembedreigende stoffen die door de werkzaamheden ter plaatse een bedreiging voor de bodemkwaliteit vormen of vormden en op de plaatsen waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.

Toelichting:

Het gaat hierbij om de opslag van reinigingsmiddelen, medicijnen en afgewerkte olie. De opslag van vloeibare brandstoffen in een bovengrondse tank en het aftanken worden geregeld middels de artikelen uit hoofdstuk 3 en paragraaf 2.4 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

4. ENERGIE

4.1.1

Voor de ruimteverlichting in de nieuwe stal dient gebruik te worden gemaakt van energiearme verlichtingsapparatuur.

4.1.2

De inrichtinghouder neemt alle bekende energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.

Toelichting:

Bekende energiebesparende maatregelen zijn maatregelen zoals opgenomen in Informatieblad E11, Veehouderijen, Herzien versie, november 2004 voor melkveehouderijen.

4.1.3

Indien niet wordt voldaan aan voorschrift 4.1.2, kan het bevoegd gezag degene die de inrichting drijft verplichten om binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn, onderzoek te verrichten of te laten verrichten waaruit blijkt dat aan voorschrift 4.1.2 wordt voldaan.

4.1.4

Indien uit het onderzoek, bedoeld in voorschrift 4.1.3, blijkt dat niet wordt voldaan aan voorschrift 4.1.2, neemt degene die de inrichting drijft alsnog de in voorschrift 4.1.2 bedoelde maatregelen binnen een door het bevoegd gezag te bepalen termijn.

4.1.5

Het jaarlijks energieverbruik moet worden geregistreerd. Er kan worden volstaan met het bewaren van de energienota's.

5. GELUID

5.1.1

Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$), veroorzaakt door de vast opgestelde installaties en toestellen, geldt dat de niveaus op de in tabel 1 genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;

Tabel 1

	06:00–19:00 uur	19:00–22:00 uur	22:00–06:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	40 dB(A)	35 dB(A)	30 dB(A)

5.1.2

Voor het maximaal geluidsniveau (L_{Amax}), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat de niveaus op de plaatsen en tijdstippen genoemd in tabel 2, niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden.

Tabel 2

	06:00–19:00 uur	19:00–22:00 uur	22:00–06:00 uur
L_{Amax} op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)

5.1.3

De in de periode tussen 06.00 uur en 19.00 uur in tabel 2 opgenomen waarden zijn niet van toepassing op laad- en losactiviteiten, alsmede op het in en uit de inrichting rijden van landbouwtractoren of motorrijtuigen met beperkte snelheid.

5.1.4

Het meten en rekenen van de geluidsniveaus, alsmede de beoordeling van de meetresultaten moet gebeuren overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai (Uitgave 1999, Ministerie van VROM).

5.1.5

Het tussen 22:00 uur en 06:00 uur inkuilen van gras en/of mais moet van te voren schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.

5.1.6

Het pneumatisch of mechanisch vullen van silo's is verboden tussen 19.00 uur en 06.00 uur.

6. TRILLING

6.1.1

Trillingen, veroorzaakt door de tot de inrichting behorende installaties of toestellen alsmede de tot de inrichting toe te rekenen werkzaamheden of andere activiteiten, bedragen in geluidsgevoelige ruimten en verblijfsruimten, niet meer dan de trillingssterkte, genoemd in tabel 2 van de Meet- en beoordelingsrichtlijn deel B "Hinder voor personen in gebouwen" van de Stichting Bouwresearch Rotterdam, voor de gebouwfunctie wonen.

7. HET HOUDEN VAN LANDBOUWHUISDIEREN

7.1.1

In de inrichting mogen ten hoogste de volgende dieren aantallen aanwezig zijn:

Stal	Diercategorie	Aantal dieren
2	Vrouwelijk jongvee	30
2	Schapen	70
3	Melk- en kalfkoeien	92
4	Melk- en kalfkoeien	305

Opmerking:

Stalnummers conform 'Uitbreiding ligboxenstal', Aannemingsbedrijf De Jong Ursem B.V., bladnummer M-01 van 16 juli 2013, gewijzigd op 12 januari 2015.

7.1.2

Voor het houden van droge en melkkoeien in ligboxenstal 3 en 4 conform de tekening Uitbreiding ligboxenstal, Aannemingsbedrijf De Jong Ursem B.V., bladnummer M-01 van 16 juli 2013, gewijzigd 12 januari 2015, wordt huisvestingssysteem RAV A 1.100.1 toegepast.

Toelichting 1:

Het gebruik en onderhoud van het huisvestingssysteem wordt geregeld door middel van artikel 3.123, lid 2 en 3 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Toelichting 2:

Voor vrouwelijk jongvee bestaat alleen huisvestingssysteem RAV A3 en voor schapen RAV B1. Er zijn voor vrouwelijk jongvee en schapen geen maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit huisvesting.

8. OPSLAG VAN GEVAARLIJKE (AFVAL)STOFFEN

8.1 Algemeen

8.1.1

De opslag van (afgewerkte) olie vindt plaats in/boven een vloeistofdichte lekbak.

8.1.2

De verpakking van gevaarlijke (afval)stoffen en vloeibare bodembedreigende stoffen is tegen normale behandeling bestand en is zodanig dat niets van de inhoud uit de verpakking onvoorziën kan ontsnappen.

8.1.4

De opslag van reinigingsmiddelen en medicijnen in brandveiligheidsopslagkasten moet voldoen aan de voorschriften 3.1.1 tot en met 3.1.5, 3.9.1, 3.10.1, 3.10.2, 3.10.5, 3.11.1, 3.11.2, 3.11.4 tot en met 3.12.1, 3.13.1, 3.13.3, 3.13.5, 3.14.1 tot en met 3.15.1, 3.16.1 en 3.25.1 van de PGS 15.

Toelichting:

Dit voorschrift is niet van toepassing indien de opgeslagen hoeveelheid gevaarlijke stoffen onder de ondergrenzen ligt, zoals opgenomen in tabel 1.2 van de PGS 15.

8.2 Bodembeschermende voorziening

8.2.1

Een bodembeschermende voorziening is zodanig uitgevoerd dat:

- a. gemorste of gelekte vloeibare bodembedreigende vloeistoffen effectief worden opgevangen en kunnen worden opgeruimd;
- b. er geen hemelwater op of in terecht kan komen.

8.2.2

Een bodembeschermende voorziening is bestand tegen de inwerking van de desbetreffende vloeibare bodembedreigende stoffen en de condities waaronder deze stoffen worden gebruikt en/of opgeslagen.

8.2.3

Een lekbak waarin vloeibare bodembedreigende stoffen in verpakking worden opgeslagen, heeft een opvangcapaciteit van ten minste 110% van de inhoud van de grootste verpakkingseenheid of opslagtank, met dien verstande dat de opvangcapaciteit ten minste 10% is van de inhoud van alle opgeslagen stoffen.

9. WERKPLAATS

9.1.1

Het is verboden om in de buitenlucht laswerkzaamheden te verrichten.

9.1.2

Voorschrift 9.1.1 is niet van toepassing indien het niet mogelijk is om in het in pandig deel van de inrichting te lassen vanwege de omvang van het te lassen object.

OVERWEGINGEN

De inrichting aan Bierdijk 4 in Hippolytushoef voldoet, met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en het water alsmede de eisen met betrekking tot geluidemissie, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf in de inhoudelijke beoordeling.

Uit onderstaande en de inhoudelijke beoordeling volgt dat met betrekking tot het onderdeel milieu de gevraagde omgevingsvergunning onder voorschriften ter bescherming van het milieu kan worden verleend. Aan de vergunning verbinden wij de bijgevoegde voorschriften.

Verhouding aanvraag-vergunning

Voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften met betrekking tot het onderdeel milieu, zijn de voorschriften bepalend.

INHOUDELIJKE BEOORDELING

Inleiding

Op 15 september 2014 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen voor het uitbreiden van een inrichting. Op 4 november 2014 is aangegeven dat de aanvraag niet correct en volledig was. Er moest een aanvraag voor het oprichten en in werking hebben, als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e, onder 1^o en 3^o, van de Wabo, en een m.e.r.-beoordelingsnotitie worden ingediend. Op 26 januari 2015 is de m.e.r.-beoordelingsnotitie ontvangen en op 27 januari 2015 de gewijzigde aanvraag voor een omgevingsvergunning onderdeel milieu. Het betreft een aanvraag van Agra-Matic B.V. namens Firma Ruijter. De aanvraag heeft betrekking op de locatie aan Bierdijk 4 in Hippolytushoef.

De vergunning wordt aangevraagd voor onbepaalde tijd.

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Vergunnings situatie

Voor de betreffende locatie is op 1 december 1998 een vergunning Wet milieubeheer verleend voor 150 melk- en kalfkoeien, 120 stuks vrouwelijk jongvee, 3 vleeskalveren en 5 vleesstieren. Op 1 december 2006 is een melding op grond van het Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer ingediend voor 180 melk- en kalfkoeien, 180 stuks vrouwelijk jongvee, 170 schapen, 250 lammeren en 15 vleesstieren (tot 2 jaar).

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2008 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (verder: Activiteitenbesluit) in werking getreden. Op 1 januari 2013 zijn ook agrarische activiteiten onder dit besluit komen te vallen. In het Activiteitenbesluit zijn voor verschillende activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden algemene artikelen opgenomen. De artikelen uit hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling milieubeheer (verder: Activiteitenregeling) zijn ook van toepassing op vergunningplichtige inrichtingen (type C). De inrichting Firma Ruijter is vergunningplichtig met dien verstande dat een aantal artikelen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling rechtstreeks, dus zonder dat deze in de (ontwerp)beschikking expliciet zijn opgenomen, van toepassing zijn.

Uit de aanvraag blijkt dat binnen de inrichting de volgende in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit genoemde activiteiten plaatsvinden:

- Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening (paragraaf 3.1.3);
- Lozen van koelwater (paragraaf 3.1.5);
- In werking hebben van een koelinstallatie (paragraaf 3.2.6);
- Afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer (paragraaf 3.3.1);
- Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen (paragraaf 3.4.5);
- Opslaan van drijfmest (paragraaf 3.4.6);
- Opslaan van gasolie in een bovengrondse tank (paragraaf 3.4.9);
- Telen van gewassen in de open lucht (paragraaf 3.5.3);
- Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven (paragraaf 3.5.8, met uitzondering van de artikelen 3.111 tot en met 3.119 inzake de Wet ammoniak en veehouderij en de Wet geurhinder en veehouderij).

Tevens zijn voor bovenstaande activiteiten de artikelen uit de afdelingen 2.1 (Zorgplicht), 2.2 (Lozingen), 2.3 (Lucht) en 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling van toepassing. Gelet op voorgaande zijn voor het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening, het lozen van koelwater, het in werking hebben van een koelinstallatie, het afleveren van vloeibare brandstof aan motorvoertuigen voor het wegverkeer, het opslaan van agrarische bedrijfsstoffen, het opslaan van gasolie in een bovengrondse tank, het telen van gewassen in de open lucht, het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, zorgplicht, lozingen, lucht en bodem enkele of geen voorschriften opgenomen in deze (ontwerp)beschikking.

Overige wetgeving

Voor de inrichting zijn tevens de Wet geurhinder en veehouderij, de Wet ammoniak en veehouderij en het Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij van toepassing. Deze wetten en het besluit hebben een rechtstreekse werking.

Aanvraag

Door Agra-Matic B.V. is namens Firma Ruijter een aanvraag voor een omgevingsvergunning onderdeel milieu ingediend. De volgende documenten maken deel uit van de aanvraag en zijn bijgevoegd:

- Aanvraagformulier met aanvraagnummer 1620641;
- Tekening uitbreiding ligboxenstal van Aannemingsbedrijf De Jong Ursem B.V., bladnummer M-01 van 16 juli 2013, gewijzigd 12 januari 2015;
- Natuurbeschermingswet 1998, vergunning voor wijziging veehouderij Mts. Ruijter te Bierdijk 4, gemeente Hollands Kroon, kenmerk 256669/347151 van 2 juni 2014;
- MER beoordelingsnotitie Uitbreiding van een melkveehouderij, Agra-Matic B.V. van 12 januari 2015, Revisies 26 januari 2015.

Aanleiding voor de aanvraag

Aanleiding voor deze aanvraag is het voornemen van Firma Ruijter om de bestaande melkveehouderij aan Bierdijk 4 in Hippolytushoef uit te breiden naar in totaal 397 melk- en kalfkoeien, 30 stuks vrouwelijk jongvee en 70 schapen. Binnen het bedrijf worden dus meer dan 200 melkkoeien gehouden. De vergunningaanvraag heeft daarmee betrekking op een inrichting die voldoet aan de omschrijving uit bijlage I, onderdeel C, categorie 8, onderdeel 8.3, onder h, van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Er is dus een omgevingsvergunning onderdeel milieu in het kader van de Wabo nodig (uitgebreide procedure).

Als een inrichting die valt onder een artikel 8.40 Algemene maatregel van Bestuur zodanig wordt gewijzigd dat een omgevingsvergunning activiteit milieu nodig is, moet een oprichtingsvergunning worden aangevraagd (uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State, W03.94.000I).

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 4.1, eerste lid, onderdeel j van de Regeling omgevingsrecht (Mor) moet de aanvrager bij de aanvraag een beknopte beschrijving van de belangrijkste door de aanvrager bestudeerde alternatieven overleggen, voor zover deze bestaan. Deze alternatieven bestaan niet en hoeven dus niet te worden overgelegd.

Aard van de inrichting

Firma Ruijter is een melkveehouderij als omschreven in categorie 8, onderdeel 8.1, onder a van bijlage I, onderdeel C, van het Bor. Verder valt het bedrijf ook onder categorie 1, onderdeel 1.1, categorie 5, onderdeel 5.1, categorie 7, onderdeel 7.1 en categorie 9, onderdeel 9.1 onder f van bijlage I, onderdeel C, van het Bor.

PROCEDURE

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag van een omgevingsvergunning moeten worden gevoegd om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Mor.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat de aanvraag volledig en ontvankelijk is (na aanvulling).

Ter inzage

De aanvraag, (ontwerp)beschikking en overige bijbehorende stukken liggen op grond van de Algemene wet bestuursrecht ter inzage bij de gemeente Hollands Kroon. Gedurende de genoemde periode van terinzagelegging kan een ieder zijn zienswijzen schriftelijk dan wel mondeling naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hollands Kroon, postbus 8, 1760 AA in Anna Paulowna. Mondelinge zienswijzen met betrekking tot het onderdeel milieu kunnen kenbaar worden gemaakt door contact op te nemen met de Regionale Uitvoeringsdienst Noord-Holland Noord, telefoonnummer:

(10)(2e).

Bestemmingsplan

De (aangevraagde) activiteiten binnen de inrichting zijn conform het vigerende bestemmingsplan.

Besluit milieueffectrapportage

De in de aanvraag beschreven activiteiten vallen onder onderdeel D van het Besluit milieueffectrapportage.

Op grond van de in de aanvraag beschreven activiteiten (397 melk- en kalfkoeien) kan geconcludeerd worden dat de oprichting de in onderdeel D. 14 opgenomen richtwaarden (meer dan 200 melkkoeien) overschrijdt. Bij de aanvraag is de MER beoordelingsnotitie Uitbreiding van een melkveehouderij (Agra-Matic B.V., 12 januari 2015, Revisies 26 januari 2015) gevoegd. Wij hebben deze notitie getoetst aan de criteria uit bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particuliere projecten'. Deze toetsing is beschreven in de Bijlage Toets M.e.r.-beoordelingsnotitie. Deze is als bijlage bij deze omgevingsvergunning gevoegd.

De conclusie uit deze toets is dat er voor de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu te verwachten zijn. Daarom is besloten dat het niet noodzakelijk is om bij de voorbereiding van de aanvraag om een omgevingsvergunning een milieueffectrapport op te stellen. Er hoeft dus geen m.e.r.-procedure te worden doorlopen.

Coördinatie en aanhouding

Er is geen sprake van het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.1 van de Waterwet. Gelet op voorgaande is er dus geen vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet.

Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de ingediende projectbeschrijving en het genoemde uit onderdeel C, categorie 8, onderdeel 8.1 en 8.3 onder h, van bijlage I van het Bor is de gemeente Hollands Kroon het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen of (gedeeltelijk) te weigeren.

In bijlage I, onderdeel C, categorie 8, onderdeel 8.3 staat welke inrichtingen vergunningplichtig zijn.

Er geldt een vergunningplicht omdat er sprake is van het houden van meer dan 200 stuks melkrundvee. Gemeente Hollands Kroon is bevoegd tot het afgeven van de vergunning en dient er zorg voor te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd en worden gehandhaafd.

TOETSING

Algemeen

De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. Hierna wordt aangegeven hoe de aanvraag zich tot het toetsingskader verhoudt.

In verband met de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken merken wij op dat de volgende milieuaspecten moeten worden beoordeeld: lucht (geur), geluid, bodem, externe veiligheid, afval(preventie), energie, verkeer en vervoer, grondstoffen, waterbesparing, indirecte hinder en afvalwater.

Gelet op artikel 2.14, lid 1, onder a, van de Wabo hebben wij de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan hebben;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de ingebrachte adviezen en zienswijzen;
5. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
6. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert.

Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed kunnen zijn. Voor veel aspecten geldt dat een meer uitgebreide toetsing heeft plaatsgevonden. Deze toetsingen staan verderop in deze (ontwerp)beschikking.

Ad. 5: Maatregelen ter voorkoming of beperking van nadelige gevolgen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu worden aan de vergunning voorschriften verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk –bij voorkeur bij de bron- te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende best beschikbare technieken worden toegepast.

Ad. 6: Mate van milieuzorg

Firma Ruijter past een milieuzorgsysteem toe van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen.

Daarnaast hebben wij, conform artikel 2.14, lid 1, sub b van de Wabo rekening gehouden met:

- het geldende milieubeleidsplan;
- het geldende afvalbeheerplan;
- de richtwaarden.

Ten slotte hebben wij conform artikel 2.14, lid 1, sub c van de Wabo bij onze beslissing het volgende in acht genomen:

- de best beschikbare technieken;
- de grenswaarden;
- de aanwijzing van de minister.

Binnen de inrichting moeten de beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast. Bespreking van BBT vindt plaats bij de individuele beoordeling van de milieucompartimenten in deze (ontwerp)beschikking. Nu aan dit criterium kan worden voldaan, kan de vergunning voor wat betreft dit aspect worden verleend.

Aan overeenkomstig artikel 5.2 Wet milieubeheer (Wm) gestelde grenswaarden in Algemene Maatregelen van Bestuur moet door de inrichting worden voldaan. Hierover merken wij op dat aan de normen zoals opgenomen in de bijlage waarna wordt verwezen in artikel 5.2, wordt voldaan.

IPPC

Richtlijn 96/61/EG van de Raad van de Europese Unie van 24 september 1996 inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (IPPC-richtlijn) verplicht het bevoegd gezag een omgevingsvergunning onderdeel milieu op te stellen, die voldoet aan de in deze richtlijn geformuleerde eisen voor nieuwe en bestaande installaties. Op 24 oktober 2010 is de IPPC-richtlijn geïntegreerd in de Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Op 1 januari 2013 is de RIE geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. De verplichtingen uit de RIE zijn alleen van toepassing op activiteiten die in bijlage 1 van deze richtlijn worden genoemd. Het bedrijf aan Bierdijk 4 in Hippolytushoef valt niet onder deze richtlijn.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIKEN (BBT)

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat rekening houdend met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en het preventiebeginsel, in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren. Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken hebben wij betrokken:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van minder gevaarlijke stoffen;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en het opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;

- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water- en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak om ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De aanvraag is ingediend voor oprichten en in werking hebben van een (bestaande) melkveehouderij met schapen. Ingevolge artikel 5.4, lid 2, van het Bor is bij de bepaling van de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken rekening gehouden met de in de bijlage bij de Mor opgenomen lijst met aangewezen BBT-documenten. Omdat deze documenten waarborgen dat de betreffende technieken voldoen aan de eisen die aan BBT worden gesteld, achten wij het niet noodzakelijk om voor de betreffende onderwerpen nog andere documenten te raadplegen. Voor niet alle toetsingsaspecten zijn specifieke BBT-documenten aangewezen. Bij de uitwerking van het betreffende toetsingskader is aangegeven welke documenten wij hebben gebruikt. Als aan de betreffende documenten is voldaan, zijn wij van mening dat toegepaste technieken voldoen aan BBT.

Bij het bepalen van de beste beschikbare technieken voor de onderhavige inrichting hebben wij gebruik gemaakt van de tabel uit de bijlage behorende bij de Mor. Uit deze bijlage zijn de volgende BBT-documenten gebruikt:

- NeR Nederlandse emissierichtlijn lucht;
- Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB);
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen;
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen; bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties.

Naast bovenstaande documenten is zoveel mogelijk aangesloten op de artikelen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling. De artikelen in het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling zijn ook BBT. In dit besluit en in de bijlage bij de Mor zijn de beste beschikbare technieken opgenomen in algemene regels.

Paragraaf 5.2.1 van het Bor verplicht ertoe om in het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu aan de vergunning voorschriften te verbinden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk –bij voorkeur bij de bron- te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast. Gelet op artikel 5.4 van het Bor, is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen, en met het voorzorg- en preventiebeginsel bij de bepaling van BBT.

AFVALPREVENTIE

In de bijlage behorende bij de Mor zijn geen BBT-documenten opgenomen met betrekking tot afvalpreventie.

Afval- en emissiepreventie is het voorkomen of beperken van het ontstaan van afval en emissies of de milieuschadelijkheid ervan, door reductie aan de bron of door intern hergebruik.

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. Op welke wijze invulling kan worden gegeven aan preventie is beschreven in de Handreiking "Wegen naar preventie bij bedrijven (InfoMil 2005)". Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval zoveel mogelijk moet worden voorkomen of beperkt. Op de internetsite van InfoMil is de 'meerkostentoets' opgenomen, een instrument waarmee afzonderlijke bedrijven kunnen bepalen wat voor hen de meerkosten zijn van de scheiding van bepaalde afvalstoffen. De Handreiking hanteert ondergrenzen die de relevantie van afvalpreventie bepalen. Hierin wordt gesteld dat afvalpreventie relevant is wanneer er jaarlijks meer dan 25 ton niet gevaarlijk bedrijfsafval en/of meer dan 2,5 ton gevaarlijk afval binnen de inrichting vrijkomt. De totale hoeveelheid afval ligt volgens de aanvraag onder de gehanteerde ondergrenzen. Gelet op voorgaande is een standaard onderzoek naar afvalpreventie vooralsnog dus niet nodig.

In het Landelijk Afvalbeheerplan (LAP2) staat het beleid voor het beheer van alle afvalstoffen waarop de Wm van toepassing is. Het tweede LAP geldt voor zes jaar (2009-2015) en geeft daarnaast een doorkijk tot 2021. Het tweede LAP is sinds 24 december 2009 in werking. In hoofdstuk 14 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding, waarbij paragraaf 14.4 specifiek ingaat op de afvalscheiding door bedrijven. Voor vergunningplichtige bedrijven is de verplichting tot afvalscheiding onderdeel van de omgevingsvergunning onderdeel milieu. Het bevoegd gezag kan in de vergunning aangeven welke afvalstoffen die binnen de inrichting vrijkomen, gescheiden moet worden gehouden en gescheiden moet worden afgegeven. Steeds geldt dat er sprake moet zijn van afvalscheiding tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd. Tabel 14.1 uit het LAP2 geeft voor de meest voorkomende afvalstoffen die diffuus en in kleine hoeveelheden ontstaan een indicatie wanneer het redelijk is dat afvalscheiding plaatsvindt.

Afhankelijk van de omstandigheden kan afvalscheiding onder de voorwaarden van tabel 14.1 ook redelijk worden geacht. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn als de afvalstroom geconcentreerd vrijkomt en eenvoudig te scheiden en gescheiden af te geven is. Daarnaast kan het ook zo zijn dat het bij hogere dan de in tabel 14.1 genoemde hoeveelheden niet redelijk is om afvalscheiding te verlangen, gezien de onevenredige belasting in de kosten die dit voor een bedrijfsspecifieke situatie met zich brengt.

In de aanvraag is aangegeven welke afvalstoffen gescheiden worden gehouden en gescheiden worden afgevoerd. Toetsing van deze informatie aan de hiervoor genoemde scheidingsregels heeft opgeleverd dat verdergaande scheiding redelijkerwijs niet kan worden gevraagd. Bij het opstellen van de voorschriften hebben wij hiermee rekening gehouden.

AFVALWATER

Algemeen

De uitgangspunten voor de bescherming van het milieu tegen verontreiniging door de lozing van afvalwater zijn vastgelegd in de Waterwet, de Wm en de Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer.

De drie belangen die deze wetten en regeling ten aanzien van afvalwater behartigen zijn:

- de doelmatige werking van het rioolstelsel en de verwerking van het slib uit het riool;
- de doelmatige werking van de (externe) afvalwaterzuiverings-installatie;
- de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater.

De inrichting aan Bierdijk 4 in Hippolytushoef loost zijn huishoudelijk bedrijfsafvalwater in een septictank en loost het schrob- en afvalwater afkomstig van het schoonmaken van de stallen, het tanklokaal en de melkstal in de mestkelder. Binnen de inrichting ontstaan de volgende afvalwaterstromen: schoonmaken stallen en sanitair. Voor een verdere beschrijving zie onder het kopje 'Agrarisch afvalwater'. Afvalwater dat afkomstig is van schone (dak)oppervlakten moet worden geloosd in de bodem of op het oppervlaktewater.

Agrarisch afvalwater

Tijdens het reinigen van de stallen komt een afvalwaterstroom vrij. Dit afvalwater wordt geloosd in de mestkelders. Dit mesthoudend afvalwater mag worden verspreid over de landbouwgronden conform het Besluit gebruik meststoffen. In deze vergunning zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot het schoonmaken van de dierenverblijven. Het bedrijf moet namelijk voldoen aan artikel 3.127 van het Activiteitenbesluit. Dit artikel heeft een rechtstreekse werking.

Binnen de inrichting is een kadaveraanbiedingsplaats aanwezig. Deze kadaveraanbiedingsplaats hoeft niet te worden gereinigd c.q. ontsmet, omdat een kadaver slechts voor korte duur daar wordt neergelegd. Om die reden zijn uit milieuhygiënisch oogpunt eisen gesteld aan de inrichting voor wat betreft de kadaversplaats. Over de kadaveraanbiedingsplaats zijn in deze vergunning voorschriften gesteld.

GEURHINDER

Wet geurhinder en veehouderij (Wgv)

De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom en binnen of buiten concentratiegebieden. De geurbelasting van een inrichting is onder andere afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) zijn voor verschillende diercategorieën geuremissiefactoren vastgesteld. De geurbelasting van deze dieren dient te worden berekend met het hiervoor ontworpen programma 'V-stacks vergunning'. Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden minimaal aan te houden afstanden. Deze afstanden dienen te worden gemeten tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelig object. Daarnaast gelden voor alle dierenverblijven, ongeacht de diersoort, eveneens minimaal aan te houden afstanden tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de buitenzijde van geurgevoelige objecten.

Met betrekking tot de inrichting aan Bierdijk 4 in Hippolytushoef liggen de dichtstbijzijnde geurgevoelige objecten niet in een concentratiegebied en buiten de bebouwde kom. Binnen de inrichting wordt melkrundvee, jongvee en schapen bedrijfsmatig gehouden.

Voor schapen is een emissiefactor vastgesteld in de Rgv. Gelet op voorgaande mag conform artikel 3 van de Wgv de geurbelasting van de stal met schapen op een geurgevoelig object gelegen buiten een concentratiegebied binnen de bebouwde kom niet meer bedragen dan 2,0 odour units per kubieke meter lucht en buiten een concentratiegebied buiten de bebouwde kom niet meer dan 8,0 odour units per kubieke meter lucht. In bijlage 7 (blz. 175) van de MER beoordelingsnotitie is de geurberekening in V-stacks uitgevoerd. Uit deze berekening blijkt dat de geurbelasting op de dichtstbijzijnde woning buiten de bebouwde kom (Bierdijk 1 te Hippolytushoef) 0,4 odour units per kubieke meter lucht is.

Gelet op voorgaande wordt op zowel de woningen binnen als buiten de bebouwde kom ruimschoots voldaan aan de emissienorm uit artikel 3 van de Wgv. Deze berekening is getoetst en akkoord bevonden.

Voor melkrundvee en jongvee tot 2 jaar zijn geen emissiefactoren vastgesteld, maar moet worden getoetst aan een vaste afstand tot de dichtstbijzijnde woning van derden (geurgevoelig object). Voor woningen buiten de bebouwde kom geldt een afstand van 50 meter en voor woningen binnen de bebouwde kom 100 meter (art. 4, lid 1, Wgv). De dichtstbijzijnde woning buiten de bebouwde kom ligt op circa 100 meter van de stallen. De dichtstbijzijnde woning binnen de bebouwde kom ligt op ruim 900 meter van de stallen. Gelet op voorgaande is de Wgv dus geen weigeringsgrond.

Wet ammoniak en veehouderij (Wav)

Bij het bepalen van de plaatselijke milieuomstandigheden in relatie tot de ammoniak- en geuremissie dient bekeken te worden of als gevolg van de oprichting, het uitbreiden of wijzigen van de installatie er sprake is van een 'belangrijke verontreiniging' die negatieve en/of significante gevolgen voor de omgeving kan hebben. De Wav is op 8 mei 2002 in werking getreden. De Wav bevat bijzondere regels aangaande de gevolgen van ammoniakemissie van veehouderijen bij de verlening van omgevingsvergunningen onderdeel milieu. Samen met de emissie-eisen die op grond van de Wm aan de huisvesting van dieren worden gesteld (Besluit huisvesting), vormt de Wav het wettelijke instrumentarium voor het aspect ammoniak. De Wav is een op emissie gerichte benadering van de ammoniakproblematiek.

Een aanvraag om een agrarische omgevingsvergunning onderdeel milieu moet worden getoetst aan de ligging ten opzichte van kwetsbare (voor verzuring gevoelige) gebieden. Een vergunning moet in principe worden geweigerd indien de veehouderij is gelegen in een kwetsbaar gebied, dan wel binnen een zone van 250 meter rond een zodanig gebied (art. 4, lid 1 (oprichting) en art. 6, lid 1, (verandering) Wav). Als kwetsbaar gebied worden aangemerkt gebieden die deel uitmaken van de ecologische hoofdstructuur (Natuurnetwerk Nederland) en onmiddellijk voorafgaand aan het vervallen van de Interimwet als voor verzuring gevoelig werden aangemerkt. Daar waar de ecologische hoofdstructuur nog niet is vastgesteld, moet voor het bepalen van de kwetsbare gebieden worden teruggevallen op de Interimwet.

De onderhavige inrichting is niet gelegen in of in een zone van 250 meter om een gebied als hiervoor bedoeld en dus kan in de zin van artikel 4 of 6 Wav geen grond gevonden worden de vergunning voor onderhavige inrichting te weigeren.

Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting)

Het Besluit huisvesting is op 1 april 2008 in werking getreden. Dit besluit bevat voor een aantal diercategorieën maximale emissiewaarden, waaraan de huisvesting van dieren moet voldoen. De maximale emissiewaarden zijn opgenomen in bijlage 1 bij het Besluit huisvesting en dienen in acht te worden genomen bij nieuwbouw en in geval van aanpassing van bestaande stalsystemen.

De eisen in het Besluit huisvesting zijn tot stand gekomen door rekening te houden met gegevens die het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4 van het Bor ook bij het vaststellen van BBT moet betrekken. In de aangevraagde situatie is sprake van de diercategorie melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, jongvee en schapen. Voor de diercategorie melk- en kalfkoeien is in het Besluit huisvesting een maximale emissiewaarde vastgesteld van 9,5 kg NH₃ per dierplaats per jaar.

In de tekening uitbreiding ligboxenstal (M-01 van 16 juli 2013, gewijzigd 12 januari 2015 staat dat de melk- en kalfkoeien in stallen 3 en 4 in huisvestingstype A 1.100.1 (overige huisvestingssystemen, beweiden) worden gehouden. Dit huisvestingstype heeft volgens de Rav een emissie van 9,5 kg NH₃ per dierplaats per jaar. Er wordt dus voldaan aan het Besluit huisvesting en de huisvesting kan dus worden aangemerkt als BBT. Voor vrouwelijk jongvee en schapen geldt geen maximale emissiewaarde conform het Besluit huisvesting.

Bij de beoordeling van de uitvoering van het huisvestingssysteem in de stallen is gebruik gemaakt van de Rav en het Besluit huisvesting. In de voorschriften is alleen een verwijzing naar de aangevraagde huisvestingssystemen (A 1.100.1, A 3 en B 1) opgenomen. Het gebruik en onderhoud van de huisvestingssystemen is geregeld in artikel 3.123, lid 3, van het Activiteitenbesluit. Dit artikel heeft een rechtstreekse werking.

Conclusie

Onderhavige aanvraag voldoet aan de eisen zoals gesteld in de Wgv, de Wav en het Besluit huisvesting. Nu aan de Wgv, Wav en het Besluit huisvesting wordt voldaan, wordt dit als BBT beschouwd.

Overig

Met betrekking tot het aspect geurhinder zijn voor de opslag van kuilvoer geen voorschriften opgenomen in deze (ontwerp)beschikking. Dit omdat de opslag van kuilvoer moet voldoen aan artikel 3.46, lid 3 en 4, van het Activiteitenbesluit. In het derde lid staat dat de opslag van kuilvoer plaatsvindt op ten minste 25 meter afstand tot een geurgevoelig object. In het vierde lid staat dat indien de afstand van het opgeslagen kuilvoer, niet zijnde knolgewassen, wortelgewassen of fruit, tot een geurgevoelig object minder dan 50 meter bedraagt, het opgeslagen kuilvoer moet worden afgedekt. De opslag van kuilvoer ligt op circa 100 meter van een woning van derden (Bierdijk 1). Gelet op voorgaande wordt ruimschoots voldaan aan het gestelde in het Activiteitenbesluit en kan er daardoor geen sprake zijn van geurhinder die is toe te schrijven aan de opslag van kuilvoer.

BODEM

Algemeen

In de bijlage behorende bij de Mor is de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB) aangewezen als BBT.

Het preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de NRB. Dit beleid is gericht op het realiseren van een verwaarloosbaar bodemrisico voor de reguliere bedrijfsvoering binnen de afzonderlijke bedrijfsonderdelen/installaties van een inrichting voor zover sprake is van een bodembedreigende situatie. De NRB beperkt zich tot de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming ten bate van calamiteiten wordt in NRB-kader niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang echter wel. Op basis van de bedrijfsactiviteiten en de gebruikte stoffen is vastgesteld dat de NRB het toetsingskader vormt. Ter beperking van het bodemrisico van de bedrijfsactiviteiten geldt als uitgangspunt dat, onder reguliere bedrijfscondities, preventieve bodembeschermende voorzieningen en maatregelen moeten zijn getroffen die in combinatie leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico (A) zoals omschreven in de NRB. Het bodemrisico wordt vastgesteld op basis van een Bodemrisico-analyse conform de Bodemrisicochecklist van de NRB. De NRB kent geen verdergaande vorm van preventieve bodembescherming dan het verwaarloosbaar bodemrisico. Een verwaarloosbaar bodemrisico kan echter volgens de Bodemrisicochecklist van de NRB vaak op verschillende manieren worden gerealiseerd.

Globaal is de NRB-aanpak samen te vatten als "vloeistofdichte vloeren met een minimum aan gedragsvoorschriften", of "kerende vloeren en/of lekbakken met een zwaar accent op de daarop toegesneden gedragsvoorschriften".

In de inrichting vinden potentieel bodembedreigende activiteiten plaats en worden potentieel bodembedreigende stoffen toegepast. Op deze activiteiten is de NRB van toepassing. Indien wordt voldaan aan de voorschriften behorende bij deze omgevingsvergunning en de van kracht zijnde artikelen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling, dan is er sprake van een bodemrisicocategorie A (verwaarloosbaar risico).

Op de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen na, zijn er met betrekking tot het aspect bodembescherming geen voorschriften opgenomen in deze vergunning. Dit omdat voor de activiteiten opslag van dunne en vaste mest, opslag van diesel in een bovengrondse tank en het kleinschalig afleveren van brandstoffen aan motorvoertuigen voor het wegverkeer de artikelen uit afdeling 2.4 en hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en afdeling 2.1 en hoofdstuk 3 van de Activiteitenregeling van toepassing zijn. Deze artikelen hebben een rechtstreekse werking.

Bodemonderzoek

Binnen de inrichting vinden potentieel bodembedreigende activiteiten plaats. Er worden namelijk medicijnen, reinigingsmiddelen, dieselolie en afgewerkte olie opgeslagen en dieselolie afgetankt. Overeenkomstig de NRB zou er dus een bodembelastingonderzoek moeten worden voorgeschreven. Het preventieve bodembeschermingsbeleid, uitgewerkt in de NRB, gaat er namelijk vanuit dat de maatregelen en voorzieningen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig kunnen uitsluiten dat onverhoopt een belasting van de bodem optreedt. Om die reden zou een bodembelastingonderzoek noodzakelijk blijven. Er is geen nulonderzoek naar de bodemkwaliteit uitgevoerd. Dit omdat het een reeds bestaande inrichting is. De aangevraagde wijziging is dat er een stal wordt bijgebouwd. Er vinden geen nieuwe bodembedreigende activiteiten plaats, maar alleen een uitbreiding van bestaande bodembedreigende activiteiten. Omdat in de nieuwe stal alleen dunne mest wordt opgeslagen, is het vooralsnog niet nodig dat een onderzoek naar de nulsituatie wordt uitgevoerd (zie verder onder het kopje 'Agrarische bedrijven').

Na beëindiging van de bedrijfsvoering dient er wel een eindonderzoek plaats te vinden. Dit onderzoek is gericht op de feitelijk aanwezige installaties en de gebruikte stoffen en beperkt zich tot het vastleggen van de eindsituatie na beëindiging van de bedrijfsvoering om te bepalen of het terrein van de inrichting ten gevolge van bedrijfsactiviteiten is verontreinigd.

Voor de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen zijn voorschriften ten aanzien van het uitvoeren van een eindonderzoek in deze vergunning opgenomen. Dit omdat de opslag van gevaarlijke (afval)stoffen staat in hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit. Deze artikelen zijn niet van toepassing op type C-inrichtingen en moeten dus in de omgevingsvergunning worden opgenomen. De opgenomen voorschriften zijn afgeleid van de artikelen uit afdeling 2.4 (Bodem) van het Activiteitenbesluit. De artikelen uit dit besluit zijn BBT en dus zijn de opgenomen voorschriften ook BBT. Met betrekking tot de overige bodembedreigende activiteiten (opslag van dunne en vaste mest, opslag van dieselolie en kleinschalig afleveren) is het eindonderzoek niet als voorschrift opgenomen in deze omgevingsvergunning onderdeel milieu. In artikel 2.11, lid 3, van het Activiteitenbesluit staat dat binnen zes maanden na beëindiging van de inrichting een rapport met de resultaten van een onderzoek naar de eindsituatie van de bodem moet worden overgelegd. Dit artikel heeft een rechtstreekse werking op bovenstaande activiteiten. Indien bodembelasting is geconstateerd kan het bodemherstel worden verhaald op de veroorzaker.

Agrarische bedrijven

In de NRB is een lijst opgenomen met activiteiten die als bodembedreigend worden beschouwd. Op grond van de Stoffenlijst (pagina 92) en tabel 3.2.2 van de NRB is de opslag van dierlijke meststoffen in een put/bassin een bodembedreigende activiteit. Op grond van de NRB zou daarom in de vergunning een verplichting tot een nulsituatie-onderzoek moeten worden opgenomen voor het realiseren van de nieuwe melkveestal. Voor een veehouderij met reguliere activiteiten heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State op 21 januari 1997 in een uitspraak (E03.95.0821) aangegeven dat, indien toereikende gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem zijn voorgeschreven in een vergunning, zij ervan uitgaat dat er bij naleving van die voorschriften de kwaliteit van de bodem en het grondwater niet in relevante mate nadelig zal worden beïnvloed. Een nulsituatie-onderzoek acht zij in dit geval niet noodzakelijk. Dit standpunt heeft zij herhaald in haar uitspraak van 15 januari 1998 (E03.096.0162).

De aangevraagde activiteiten kunnen worden gezien als regulier voor de agrarische bedrijfstak. In de vergunning zijn toereikende gedragsregels en voorzieningen met het oog op de bescherming van de bodem voorgeschreven. Verder moet met betrekking tot de opslag van dunne mest worden voldaan aan de artikelen uit het Activiteitenbesluit en de Activiteitenregeling.

Op grond van de bijlage behorende bij de Mor is bij de beoordeling van de bescherming van de bodem de NRB betrokken. Daarmee wordt BBT toegepast.

BRANDVEILIGHEID

Brand is een van de aspecten die tot nadelige gevolgen voor het milieu kunnen leiden en valt dus in beginsel onder de reikwijdte van de Wm c.q. Wabo.

Criterium voor het opstellen van brandveiligheidseisen is of de nadelige gevolgen voor het milieu door brand zich buiten de inrichting kunnen uitstrekken. Brandveiligheidseisen kunnen worden opgesteld vanuit verschillende invalshoeken.

Wij streven bij vergunningverlening ingevolge de Wabo een integrale benadering na, waarbij onderlinge afstemming plaatsvindt tussen betrokken actoren. Dit leidt ertoe dat het gewenste brandveiligheidsniveau wordt gerealiseerd. Met ingang van 1 april 2012 is het brandveilig gebruik van bouwwerken opgenomen in het Bouwbesluit 2012.

Wanneer er sprake is van:

- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheden boven de grens van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is de Wm/Wabo het wettelijk kader;
- een brandbare en milieugevaarlijke stof en de opslaghoeveelheden onder de grens van het Bouwbesluit 2012 ligt, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader;
- een niet-brandbare en niet-milieugevaarlijke stof, dan is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader.

In de onderhavige inrichting is er sprake van de opslag van brandbare, milieugevaarlijke, niet-brandbare en niet-milieugevaarlijke stoffen. Voor de opslag van niet-brandbare en niet-milieugevaarlijke stoffen is het Bouwbesluit 2012 het wettelijke kader. Met betrekking tot de opslag van brandbare stoffen (dieselolie in een bovengrondse tank) moet ten aanzien van de veiligheid worden voldaan aan artikel 3.71d, lid 2, van de Activiteitenregeling. In dit artikel wordt verwezen naar de PGS 30. Deze PGS staat opgenomen in de bijlage bij de Mor en is dus BBT.

De opslag van gevaarlijke (afval)stoffen moet voldoen aan de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 (indien de hoeveelheid zich boven de ondergrens uit tabel 1.2 van de Publicatiereeks 15 (PGS 15) bevindt). Voor de opslag van (gevaarlijke) afvalstoffen zijn voorschriften in deze omgevingsvergunning opgenomen die verwijzen naar de voorschriften uit deze PGS 15. Deze PGS staat als BBT-document in de bijlage bij de Mor. Gelet op voorgaande zijn de opgenomen voorschriften ook BBT.

In het belang van een hoog niveau van bescherming van het milieu, worden voorschriften gesteld om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk (bij de bron) te beperken en ongedaan te maken. Daarbij worden minimaal de beste beschikbare technieken toegepast.

ENERGIE

Bij de beoordeling van de vergunningaanvraag is rekening gehouden met het aspect 'zuinig omgaan met energie'.

Om vast te stellen of het energieverbruik van de inrichting relevant is, is aangesloten bij de in de Circulaire 'Energie in de milieuvergunning' (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer en het Ministerie van Economische Zaken, Den Haag, oktober 1999) gehanteerde ondergrens. Deze ondergrens is 25.000 m³ aardgasequivalenten of 50.000 kWh elektriciteit per jaar. Bedrijven met een jaarlijks energieverbruik dat lager ligt dan deze waarden, worden als niet energie-relevant bestempeld. Het jaarlijks energieverbruik na de gewenste uitbreiding wordt geschat op circa 140.000 kWh elektriciteit en 3.000 m³ aardgas. Het energieverbruik is dus relevant. In de omgevingsvergunning onderdeel milieu is daarom een registratieplicht opgenomen met betrekking tot het jaarlijkse energieverbruik.

Gezien het verwachte hoge energieverbruik is energiebesparing een aandachtspunt. Het energieverbruik wordt echter zoveel mogelijk beperkt door het toepassen van energiezuinige lampen en frequentie geregelde elektromotoren en verkoelen. Ook is er in de constructie rekening gehouden met het plaatsen van zonnepanelen op het dak van de nieuwe ligboxenstal. Gelet op voorgaande doet de inrichtinghouder vooralsnog al het mogelijke om energie te besparen. Er zijn dus vooralsnog alleen standaard voorschriften opgenomen met betrekking tot energiebesparing. Indien echter blijkt dat er alsnog mogelijkheden zijn tot energiebesparing met een terugverdientijd van 5 jaar of minder, dan kan middels voorschrift 4.1.3 van deze vergunning alsnog een energiebesparingsonderzoek worden afgedwongen. Indien extra energiebesparende maatregelen mogelijk zijn (naar aanleiding van het energiebesparingsonderzoek), kunnen deze op grond van voorschrift 4.1.4 behorende bij deze vergunning worden afgedwongen.

GELUID

Algemeen

De inrichting is gelegen aan Bierdijk 4 in Hippolytushoef. De dichtstbijzijnde woning van derden bevindt zich op een afstand van circa 100 meter van de grens van de inrichting (Bierdijk 1). De activiteiten vinden hoofdzakelijk plaats van 06.00 uur tot 19.00 uur. Transportbewegingen vinden vooral plaats tussen 07.00 uur en 19.00 uur.

Beste beschikbare technieken

In de bijlage bij de Mor zijn geen BBT-documenten met betrekking tot geluid aangewezen.

Beleid

De langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus werden voorheen getoetst aan de grenswaarden in de Circulaire Industrielawaai uit 1979. Deze circulaire is in 1998 vervangen door de "Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening" van 21 oktober 1998. In voornoemde handreiking is in paragraaf 1.5 een overgangssituatie beschreven, namelijk: "Zolang een gemeente nog geen beleid voor Industrielawaai heeft vastgesteld, kan er nog niet van de hoofdstukken 2 en 3 inzake de gemeentelijke nota Industrielawaai en de grenswaarden gebruik worden gemaakt". Wat betreft de grenswaarden voor de geluidnormering bij vergunningverlening in het kader van de Wm (nu Wabo) moet dan nog gebruik worden gemaakt van de normstellingsystematiek zoals die in de Circulaire Industrielawaai was opgenomen. Deze systematiek is nu geactualiseerd opgenomen in hoofdstuk 4 van de voornoemde handreiking. Ten tijde van het nemen van deze (ontwerp)beschikking is nog geen gemeentelijk beleid voor Industrielawaai vastgesteld. Om deze reden toetsen wij de langtijdgemiddeld beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus vanwege de inrichting aan de normstelling in hoofdstuk 4 van de handreiking. Gelet op de aard van de omgeving, namelijk een landelijke omgeving, kan voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau als richtwaarde voor de woonomgeving 40 dB(A) etmaalwaarde worden gehanteerd.

De maximale geluidsniveaus ter plaatse van woningen van derden moeten in beginsel beperkt blijven tot maximaal 70 dB(A) in de dagperiode, 65 dB(A) in avondperiode en 60 dB(A) in de nachtperiode. Volgens de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening moet echter gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB(A) boven het aanwezige equivalente geluidsniveau uitkomen.

Gezien de afstand tot de dichtstbijzijnde woning van derden (100 meter tot inrichtingsgrens) en de beperkte geluid producerende activiteiten binnen de inrichting kan worden voldaan aan een langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 40, 35 en 30 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Met betrekking tot het piekniveau (L_{Amax}) kan niet worden voldaan aan het equivalent geluidsniveau plus 10 dB(A) op een woning van derden in verband met laad- en losactiviteiten en het rijden met landbouwvoertuigen in de avondperiode. Er kan echter wel worden voldaan aan de norm van 70 dB(A) uit de Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening.

Gezien de omgeving van de inrichting (agrarisch buitengebied), de afstand van de inrichting tot geluidsgevoelige objecten, de beperkte geluid producerende bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting en omdat er geen sprake is van nieuwe activiteiten (alleen uitbreiding bestaande activiteiten), hebben wij het niet nodig geacht dat een akoestisch onderzoek wordt overgelegd waarin aan deze normen wordt getoetst.

Geluidsbelasting

Door de VROM-inspectie is onderzoek verricht naar de geluidsbelasting ten gevolge van veehouderijen. De resultaten zijn weergegeven in de notitie "Onderzoek naar de geluidbelasting van enkele agrarische bedrijven en bedrijvigheden" (maart 1996). Op grond van deze notitie moet worden aangenomen dat de referentieniveaus ter plaatse van nabij gelegen woningen worden overschreden ten gevolge van het pneumatisch vullen van silo's. Het vullen van silo's is buiten de dagperiode dus niet toegestaan.

In de omgeving van de inrichting zijn woningen of geluidgevoelige objecten gelegen. Om deze reden is de verkeersaantrekkende werking van de inrichting relevant.

Verkeer van en naar de inrichting is echter al opgenomen in het openbare verkeer op het moment dat woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen worden gepasseerd.

Bij indirecte hinder gaat het om de geluidbelasting bij woningen in de omgeving van het bedrijf, veroorzaakt door verkeer op de openbare weg dat op weg is naar of afkomstig is van de inrichting (bestemmingsverkeer). Normstelling ten behoeve van het verkeersgeluid is alleen van belang als er geluidgevoelige bestemmingen in de onmiddellijke nabijheid van het bedrijf gelegen zijn en de inrichting is gelegen op een niet-gezoneerd industrieterrein. Aangezien dit niet het geval is, zijn hierover in deze omgevingsvergunning onderdeel milieu geen voorschriften opgenomen.

Incidentele hinder

Mogelijk veroorzaakt de inrichting incidenteel hogere geluidsniveaus in de dag-, avond- en nachtperiode in verband met het inkuilen van gras en mais. Deze situatie doet zich maximaal twaalf keer per jaar voor. Het betreft feitelijk bestaande, noodzakelijke activiteiten die met geringe frequentie en gedurende een aaneengesloten periode plaatsvinden. Het inkuilen moet ook in de nachtperiode worden uitgevoerd om het inkuilproces goed te laten verlopen. Indien niet meer mag worden ingekuild, zal het bedrijf extra veevoer moeten inkopen. Dit zorgt voor een extra kostenpost en een toename van het aantal verkeersbewegingen. Ook zal het extra vullen van voedersilo's zorgen voor extra geluidsemissies.

Omdat het inkuilen incidenteel plaatsvindt, is het treffen van maatregelen om de geluidsemissie te beperken in de nachtperiode vooralsnog niet haalbaar c.q. uitvoerbaar. De betreffende activiteit is echter wel noodzakelijk voor een goede bedrijfsvoering. Gelet op voorgaande is in deze vergunning een voorschrift opgenomen dat de vergunninghouder vooraf schriftelijk moet aangeven wanneer er gaat worden ingekuild (voorschrift 5.1.5).

Overig

Naast de genoemde grenswaarden zijn ter voorkoming van geluidhinder naar de omgeving voorschriften aan deze beschikking verbonden strekkende tot het opleggen van beperkingen in het uitvoeren van werkzaamheden gedurende bepaalde dagen en tijden, evenals de wijze van handelen binnen de inrichting.

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om de emissie van geluid en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren.

De hierboven besproken maatregelen die in de inrichting zullen worden genomen om de emissie van geluid te voorkomen dan wel te beperken, kunnen worden aangemerkt als de beste beschikbare technieken.

GRONDSTOFFEN/WATERBESPARING

In de Wm is het duurzaam gebruik van grondstoffen als uitgangspunt opgenomen. De Wm maakt het daarom mogelijk om aan het gebruik van grondstoffen zoals water, eisen te stellen.

Een overzicht van de grond- en hulpstoffen die in de inrichting jaarlijks worden verbruikt, is opgenomen in de aanvraag. Ten aanzien van het grondstoffenverbruik hebben wij het niet nodig geacht om hierover voorschriften op te nemen.

Jaarlijks zal er meer dan 5.000 m³ aan water worden verbruikt. Het meeste water wordt gebruikt als drinkwater voor het vee (circa 90% van het totale waterverbruik). In de voorschriften is een registratieplicht opgenomen met betrekking tot het jaarlijkse waterverbruik. Gezien het te verwachten waterverbruik (vooral drinkwater) is waterbesparing vooralsnog geen optie.

LUCHT

Toetsing aan de NeR

Op grond van de bijlage behorende bij de Mor is bij de beoordeling van de emissie naar de lucht in de aanvraag en bij de op te leggen voorschriften rekening gehouden met de Nederlandse emissierichtlijn (NeR). Voor de beoordeling van de luchtemissies is de NeR het toetsingskader. Op de inrichting is geen bijzondere regeling uit de NeR van toepassing. De emissies zijn getoetst aan de algemene eisen uit de NeR.

Er vindt emissie van ammoniak en zwevende deeltjes vanuit de dierenverblijven plaats. Hiervoor zijn in deze vergunning geen specifieke emissie-eisen opgenomen. De emissie van ammoniak wordt geregeld via de Wav en het Besluit huisvesting (zie onder kopje 'Geurhinder'). De emissie van zwevende deeltjes wordt beschreven en getoetst in de paragraaf Wet luchtkwaliteit.

Om een hoog niveau van bescherming van het milieu mogelijk te maken, dient de inrichting de meest doeltreffende technieken toe te passen om emissies naar de lucht en andere nadelige gevolgen voor het milieu die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken. Indien door verlening van de vergunning niet kan worden bereikt dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, moeten wij de vergunning weigeren.

De hierboven besproken maatregelen die in de inrichting zullen worden genomen om de emissie van stoffen in de lucht te voorkomen dan wel beperken, kunnen worden aangemerkt als de beste beschikbare technieken.

NATUURBESCHERMING

Voor de omschrijving van waardevolle of bijzonder kwetsbare gebieden is aangesloten bij de artikelen 10, 10a en 12 van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998). Het betreft hier de door de toenmalige minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit aangewezen beschermde natuurmonumenten en de Natura-2000 gebieden (voorheen de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden).

Bij de vaststelling of sprake is van 'voldoende' afstand hebben wij de volgende aspecten betrokken:

- aard van de in de inrichting aanwezige organische stoffen;
- mogelijke effecten van een ongeval met gevaarlijke stoffen op het milieu;
- de aard en kwetsbaarheid van het desbetreffende natuurgebied;
- de scenario's voor mogelijke zware ongevallen;
- in de inrichting getroffen technische en organisatorische preventieve en repressieve maatregelen;
- andere beschikbare mogelijkheden voor bestrijding van een ongeval.

Door Firma Ruijter is een aanvraag voor een vergunning in het kader van de Nbw 1998 ingediend bij de provincie Noord-Holland. Op 2 juni 2014 is door de provincie de vergunning verleend voor het houden van 397 melkkoeien, 30 stuks jongvee en 70 schapen.

Uit de verleende vergunning in het kader van de Nbw blijkt dat de oprichting (uitbreiding) van het (bestaande) bedrijf aan Bierdijk 4 in Hippolytushoef niet zal leiden tot significant negatieve effecten op het behalen van de instandhoudingsdoelen van Natura-2000 gebieden en/of beschermde natuurmonumenten.

Gelet op voorgaande is er geen reden om de aangevraagde omgevingsvergunning onderdeel milieu op grond van de Nbw 1998 te weigeren.

EXTERNE VEILIGHEID

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen. De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Op grond van het Arbobesluit moet, indien er kans is op gas- en stofontploffingsgevaar, een risico-inventarisatie worden uitgevoerd en moeten zo nodig een gevarencategorie-indeling worden gemaakt en explosieveiligheidsdocumenten worden opgesteld.

Omdat er geen externe veiligheidseffecten ten gevolge van een gas- of stofexplosiegevaar buiten de inrichting zijn te verwachten, zijn er geen voorschriften met betrekking tot dit aspect opgenomen.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen vastgelegd.

Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen gevoelige objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten de inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op grond van artikel 2, lid 1, van het Bevi, valt de inrichting niet onder de werkingssfeer van dit besluit.

Besluit Risico's Zware Ongevallen

Een belangrijk besluit op het gebied van externe veiligheid is het Besluit Risico's Zware Ongevallen (BRZO). In het BRZO zijn criteria opgenomen om vast te stellen of een bedrijf een Extern Veiligheidsrapport (EVR) op moet stellen. Het BRZO is niet van toepassing op de inrichting.

Opslag gevaarlijke (afval)stoffen

Binnen de inrichting worden bedrijfsmatig gevaarlijke (afval)stoffen opgeslagen. De hoeveelheden zijn beperkt. Indien de hoeveelheid opgeslagen gevaarlijke (afval)stoffen de ondergrenzen van de PGS 15 overschrijdt, moet de opslag voldoen aan de voorschriften uit de PGS 15. Dit is als voorschrift in deze (ontwerp)beschikking opgenomen.

WET LUCHTKWALITEIT

Op 15 november 2007 is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en opgenomen in titel 5.2 van de Wm. Tegelijk met de inwerkingtreding zijn de volgende besluiten en ministeriële regelingen in werking getreden:

- Besluit niet in betekende mate bijdragen;
- Regeling niet in betekende mate bijdragen;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Regeling projectsaldering luchtkwaliteit 2007.

Titel 5.2 van de Wm verwijst naar bijlage 2 bij de Wm waarin bepaalde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht staan opgenomen. Deze milieukwaliteitseisen zijn grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. De kwaliteitseisen bestaan uit een uurgemiddelde, een achtuurgemiddelde, een vierentwintig-uurgemiddelde, een winterhalfjaargemiddelde of een jaargemiddelde norm. De kwaliteitseisen zijn niet van toepassing binnen de grenzen van de inrichting.

Op grond van artikel 8.8, derde lid, aanhef en onder a, Wm moeten wij de geldende grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit in acht nemen. Bij vergunningverlening moeten wij er voor zorgdragen dat aan luchtkwaliteitsnormen wordt voldaan, ofwel onmiddellijk bij grenswaarden die al van kracht zijn, ofwel op een later tijdstip ingeval de grenswaarden op termijn van kracht worden. Indien verlening van een omgevingsvergunning onderdeel milieu gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit moet aandacht worden besteed aan de gevolgen van de aangevraagde activiteiten voor de in bijlage 2 van de Wm genoemde milieukwaliteitseisen voor de buitenlucht. Hierbij geldt dat de grenswaarden gelden voor de buitenlucht in zijn algemeenheid en niet alleen ter plaatse van woningen of andere gevoelige bestemmingen (ABRS 16-08-2006, 200507752/1). Wij moeten immers beoordelen of vergunningverlening zal leiden tot toename van de luchtverontreiniging of van het aantal mensen dat daaraan wordt blootgesteld. Het uitgangspunt is dat de grenswaarden voor voornoemde stoffen in acht worden genomen. Onder bepaalde omstandigheden kunnen wij echter tot vergunningverlening overgaan indien strikt genomen (nog) niet aan de grenswaarden wordt voldaan. Samengevat kunnen wij, gelet op het bovenstaande en op artikel 5.16, lid 1 onder a tot en met d Wm tot vergunningverlening overgaan indien:

1. aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet leidt tot het overschrijden, of tot het op of na het tijdstip van ingang waarschijnlijk overschrijden van de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarde;

2. aannemelijk is gemaakt dat de concentratie in de buitenlucht van de desbetreffende stof als gevolg van vergunningverlening per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof, door een met de vergunningverlening samenhangende maatregel of een door die uitoefening of toepassing optredend effect, de luchtkwaliteit per saldo verbetert (saldering);
3. aannemelijk is gemaakt dat vergunningverlening niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen;
4. de activiteit waarvoor vergunning wordt gevraagd is genoemd, beschreven ofwel past binnen of in elk geval niet in strijd is met een vastgesteld programma.

Indien als gevolg van vergunningverlening geen effect op de luchtkwaliteit in zijn algemeenheid te verwachten is, is het in acht nemen van de grenswaarden niet aan de orde.

Uit de Grootchalige Concentratiekaarten Nederland blijkt dat in de omgeving van onderhavige inrichting de jaargemiddelde achtergrondconcentratie voor NO₂ op circa 10,2 µg/m³ lag in 2013. Hierbij wordt de grenswaarde van 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie niet overschreden. Uit de website van het RIVM blijkt dat overschrijdingen van de uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³ NO₂ niet meer aan de orde zijn in Nederland. Er wordt dus voldaan aan bijlage 2 van de Wm.

Wij hebben de te verwachten emissies van NO₂ getoetst aan bovengenoemde grenswaarden. Hierbij zijn wij, gezien de lage achtergrondconcentratie en de beperkte toename, tot de conclusie gekomen dat er geen toename van NO₂-concentratie is te verwachten die zorgt voor een overschrijding van de normen uit bijlage 2 van de Wm. De verkeersbewegingen zijn dusdanig beperkt dat de uitstoot van NO₂ verwaarloosbaar is.

Uit de Grootchalige Concentratiekaarten Nederland blijkt dat in de omgeving van de inrichting de jaargemiddelde achtergrondconcentratie voor zwevende deeltjes (PM₁₀) in 2013 lag op circa 16,4 µg/m³. Hierbij wordt de grenswaarde van 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie niet overschreden. De uurgemiddelde concentratie van 50 µg/m³ werd minder dan vijfendertig maal (5 maal in 2013) per kalenderjaar overschreden. Er wordt dus voldaan aan bijlage 2 van de Wm.

Artikel 5.19, lid 3, van de Wm geeft de mogelijkheid om concentraties die zich van nature in de lucht bevinden en die niet schadelijk zijn voor de gezondheid van de mens, bij het beoordelen van de luchtkwaliteit voor PM₁₀ buiten beschouwing te laten. In de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 wordt in bijlage 5 aangegeven dat het op de gebruikte wijze bepaalde aantal overschrijdingsdagen gecorrigeerd kan worden voor zeezout met een aantal van vier voor de provincie Noord-Holland. Voor de jaargemiddelde concentratie PM₁₀ kan een plaats afhankelijke correctie worden toegepast die voor de gemeente Hollands Kroon is bepaald op 3 µg/m³. De werkelijke concentratie van niet natuurlijke zwevende deeltjes is nog lager en voldoet dus ruimschoots aan bijlage 2 van de Wm.

In paragraaf 4.3 en bijlage 5 van de MER beoordelingsnotitie Uitbreiding van een melkveehouderij (Agra-Matic B.V., 12 januari 2015, revisies 26 januari 2015) is een berekening van de depositie van zwevende deeltjes uitgevoerd (in ISL 3a). De totale emissie van zwevende deeltjes vanuit de inrichting is 47.986 gram per jaar. De toename van de emissie van zwevende deeltjes ten opzichte van de huidige vergunde situatie is 17.356 gram per jaar. De dichtstbijzijnde woning van derden (Bierdijk 1) ligt op circa 100 meter van de inrichting.

Conform de tabel op pagina 6 van de Handreiking fijn stof en veehouderijen (Agentschap NL, mei 2010) is een emissie van zwevende deeltjes kleiner dan 581.000 gram per jaar op 100 meter van de inrichting niet in betekenende mate bijdragend (Nibm). Gelet op voorgaande is de conclusie dat de emissie op de dichtstbij gelegen woning van derden Niet in betekenende mate bijdraagt. De berekening is getoetst en akkoord bevonden (zie ook Bijlage Toets M.E.R.-beoordelingsnotitie).

Uit de jaarlijkse achtergrondgegevens van het RIVM blijkt dat de achtergrondconcentraties van benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide, lood en ozon in Nederland laag zijn. Gelet op voorgaande en omdat vanuit de inrichting onder reguliere omstandigheden geen emissie van deze stoffen plaatsvindt, hebben wij geen nadere toetsing aan de van toepassing zijnde grenswaarden voor deze stoffen uitgevoerd.

Gelet op voorgaande verzet titel 5.2 van de Wm zich dan ook niet tegen het verlenen van de aangevraagde vergunning.

VERKEER EN VERVOER

Beleid

In de bijlage behorende bij de Mor is geen BBT-document opgenomen met betrekking tot verkeer en vervoer.

In artikel 1.1, lid 2, van de Wm is aangegeven dat onder de bescherming van het milieu ook moet worden verstaan de zorg voor het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van het personen- en goederenvervoer.

Huidige situatie

Firma Ruijter heeft minder dan 100 werknemers, minder dan 500 bezoekers per dag en minder dan 2 miljoen transportkilometers per jaar. Wij hebben het daarom niet nodig geacht om op het gebied van vervoersmanagement nadere voorschriften op te nemen.

CONCLUSIE

De inrichting voldoet –met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften- aan de beste beschikbare technieken (BBT) ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en het water alsmede aan de eisen met betrekking tot geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Begrippen

VOOR ZOVER EEN NEN-NORM, ...:

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een NEN-norm of PGS wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm of PGS van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

BEOORDELINGSHOOGTE:

De hoogte van het beoordelingspunt boven het maaiveld.

BEOORDELINGSPUNT:

Het punt waar het L_{Ar} , L_T en het L_{Amax} worden bepaald en getoetst aan de (eventuele) grenswaarden.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEK:

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu, de meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die –kosten en baten in aanmerking genomen- economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof;

BODEMBEDREIGENDE STOF:

Stof die de bodem kan verontreinigen als bedoeld in paragraaf 3.1 van deel A3 van de NRB.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Handeling in de vorm van controle of onderhoud van een voorziening of proces, om de kans op emissies of immissies te reduceren (overeenkomstig het Activiteitenbesluit milieubeheer).

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICO(CATEGORIE):

Typering van de kans op (en omvang van) een bodembelasting door een specifieke bedrijfsmatige activiteit.

BODEMRISICOCATEGORIE A:

Verwaarloosbaar bodemrisico

DIERCATEGORIE:

Diercategorie als bedoeld in de regeling op grond van artikel 1 van de Wet ammoniak en veehouderij.

DIERENVERBLIJF:

Al dan niet overdekte ruimte waarbinnen landbouwhuisdieren worden gehouden.

DIERLIJKE MESTSTOFFEN:

Dierlijke meststoffen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onderdeel c, van de Meststoffenwet.

DIERPLAATS:

Dierplaats als bedoeld in artikel 1, eerste lid, van de Wet ammoniak en veehouderij.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) ter zake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

GEVAARLIJKE AFVALSTOF:

Afvalstof die een of meer van de in bijlage III bij de kaderrichtlijn afvalstoffen genoemde gevaarlijke eigenschappen bezit.

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1, onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

GEURGEVOELIG OBJECT:

Geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU:

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

LEKBAK:

Een voorziening waarvan de bodembeschermende werking door de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen is gewaarborgd, en die zich rondom of onder een bodembedreigende activiteit bevindt en in staat is de bij normale bedrijfsvoering gemorste of wegsplattende vloeistoffen op te vangen.

MAXIMALE GELUIDNIVEAU:

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

NRB:

Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bedrijfsmatige activiteiten 2012.

NUTTIGE TOEPASSING:

Elke handeling met als voornaamste resultaat dat afvalstoffen een nuttig doel dienen door hetzij in de betrokken installatie, hetzij in de ruimere economie, andere materialen te vervangen die anders voor een specifieke functie zouden zijn gebruikt, of waardoor de afvalstof voor die functie wordt klaargemaakt, tot welke handelingen in ieder geval behoren de handelingen die zijn genoemd in bijlage II bij de kaderrichtlijn afvalstoffen.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van:

- de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten;
- de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of
- het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

PGS 15:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15 Opslag van gevaarlijke stoffen, versie 1.1 (december 2012).

VEEHOUDERIJ:

Inrichting voor het kweken, fokken, mesten, houden of verhandelen van landbouwhuisdieren.