



GEMEENTE HOLLANDS KROON

Bestemmingsplan Mientweg 36 te Lutjewinkel

Juni 2016

Vastgesteld



Bestemmingsplan Mientweg 36 te Lutjewinkel

Gemeente: Hollands Kroon
Plannaam: Bestemmingsplan Mientweg 36 te Lutjewinkel
IMRO-idn: NL.IMRO.1911.BPNNWLWhz0003-va01
Status: Vastgesteld
Datum: Juni 2016



Twentepoort Oost 16a
7609 RG ALMELO

t. 0546-45 44 66
e. info@bjz.nu
i. www.bjz.nu

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	5
1.1	AANLEIDING	5
1.2	DE BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN	5
1.3	LIGGING VAN HET PLANGEBIED	5
1.4	HUDIG PLANOLOGISCH REGIEM	6
1.5	LEESWIJZER	7
HOOFDSTUK 2	DE HUDIGE SITUATIE	8
2.1	HUDIGE SITUATIE	8
HOOFDSTUK 3	PLANBESCHRIJVING	10
3.1	GEWENSTE SITUATIE	10
3.2	VERKEER EN PARKEREN	11
HOOFDSTUK 4	BELEIDSKADER	13
4.1	RIJKSBELEID	13
4.2	PROVINCIAAL BELEID	15
4.3	GEMEENTELIJK BELEID	19
HOOFDSTUK 5	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	23
5.1	GELUID (WET GELUIDHINDER)	23
5.2	BODEM	24
5.3	LUCHTKWALITEIT	24
5.4	EXTERNE VEILIGHEID	26
5.5	MILIEUZONERING	28
5.6	GEUR	32
5.7	ECOLOGIE	34
5.8	ARCHEOLOGIE & CULTUURHISTORIE	35
5.9	BESLUIT MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	36
HOOFDSTUK 6	WATERASPECTEN	39
6.1	VIGEREND BELEID	39
6.2	WATERPARAGRAAF	40
HOOFDSTUK 7	TOELICHTING OP DE PLANREGELS	42
7.1	INLEIDING	42
7.2	OPZET VAN DE REGELS	42
7.3	VERANTWOORDING VAN DE REGELS	44
HOOFDSTUK 8	ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	46
HOOFDSTUK 9	VOOROVERLEG & ZIENSWIJZEN	47
9.1	VOOROVERLEG	47
9.2	ZIENSWIJZEN	47
BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING	48	
BIJLAGE 1	BEELDKWALITEITSPLAN	48
BIJLAGE 2	WATERTOETSRESULTAAT EN AANVULLEND ADVIES	48
BIJLAGE 3	NOTA ZIENSWIJZEN	48

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Initiatiefnemers zijn eigenaar en exploitant van camping 'De Mienthorst' op het perceel Mientweg 36 te Lutjewinkel. De camping heeft al geruime tijd plannen om de kwaliteit van de camping te verhogen en een groter aanbod recreatievoorzieningen aan te kunnen bieden. Concreet bestaat het voornemen om enkele aangrenzende percelen te ontwikkelen ten behoeve van de camping. De uitbreiding wordt aan de zuidwestzijde van de huidige camping gerealiseerd.

De bestaande camping bestaat uit 32 standplaatsen bestaande uit 17 chalets, 2 trekkershutten en 13 camper/toerstandplaatsen. Na de uitbreiding zijn ten hoogste 63 standplaatsen aanwezig, bestaande uit 29 chalets, 2 trekkershutten, 29 camper/toerstandplaatsen en 3 verharde camperplaatsen. Hierdoor is het mogelijk om de camping een duurzaam ontwikkelingsperspectief te kunnen bieden.

De uitbreiding van de camping ter plaatse is op basis van het geldende bestemmingsplan niet toegestaan. Dit bestemmingsplan voorziet in de planologische inpassing van de voorgenomen ontwikkeling. Aangetoond zal worden dat het voornemen in overeenstemming is met een 'goede ruimtelijke ordening'.

1.2 De bij het plan behorende stukken

Het "Bestemmingsplan Mientweg 36 te Lutjewinkel" bestaat uit de volgende stukken:

- verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1911.BPNNWLWhz0003-va01) en een renvooi;
- regels (met bijbehorende bijlagen).

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de gronden aangegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten maar maakt geen deel uit van het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan.

1.3 Ligging van het plangebied

Het plangebied bestaat uit de gronden ter plaatse van het erf aan de Mientweg 36 en een aangrenzend perceel, aan de zuidzijde van de kern Lutjewinkel. In figuur 1.1 is de ligging van het plangebied globaal weergegeven. Voor de exacte begrenzing van het plangebied wordt verwezen naar de verbeelding.



Figuur 1.1 Ligging van het plangebied (Bron: Opentopo)

1.4 Huidig planologisch regiem

1.4.1 Algemeen

Het plangebied is gelegen binnen de begrenzing van het “Bestemmingsplan Nieuwe Niedorp, Winkel en Lutjewinkel”. Dit bestemmingsplan is vastgesteld door de gemeenteraad op 27 juni 2013. In figuur 1.2 is een uitsnede van het vigerende bestemmingsplan ter plaatse van het plangebied weergegeven.



Figuur 1.2 Uitsnede geldend bestemmingsplannen (Bron: gemeente Hollands Kroon)

1.4.2 Beschrijving bestemmingen

De bestaande camping is bestemd als 'Recreatie – Camping'. Gronden met deze bestemming zijn bedoeld voor standplaatsen voor mobiele kampeermiddelen. Binnen het op de verbeelding aangegeven bouwvlak is één bedrijfswoning toegestaan. De bestaande bedrijfswoning is voorzien van de aanduiding "specifieke bouwaanduiding – stulp" waarmee overeenkomstig de regels de bestaande stolpvorm (goothoogte, bouwhoogte, dakhelling en dakvorm) dient te worden gehandhaafd. Voor gebouwen ten behoeve van sanitaire voorzieningen en onderhoud is maximaal 100 m² toegestaan.

De locatie ter plaatse van de uitbreiding is bestemd als 'Agrarisch'. Gronden met deze bestemming zijn hoofdzakelijk bestemd voor de uitoefening van akkerbouw- en tuinbouwbedrijven met een grondgebonden agrarische bedrijfsvoering. Aangezien er geen bouwvlak of nadere aanduiding aanwezig is, zijn ter plaatse uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen toegestaan.

Daarnaast is op een deel van het plangebied de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie' aanwezig. Binnen deze gebiedsaanduiding mogen geen geluidsgevoelige objecten worden gebouwd in verband met de geluidsbelasting van het naastgelegen bedrijf.

Tevens zijn binnen het plangebied gronden voorzien van de dubbelbestemmingen 'Waarde- Archeologie 2' en 'Waarde- Archeologie 4', deze dubbelbestemmingen zijn gericht op het herstel en behoud van archeologische waarden.

1.4.3 Strijdigheid

Op basis van het geldend bestemmingsplan is de uitbreiding van de verblijfsrecreatieve functie van de ter plaatse geldende bouw- en gebruiksregels niet toegestaan. Voorliggende bestemmingsplanherziening voorziet in het gewenste juridisch-planologisch kader voor de gewenste bebouwing en het gewenste gebruik.

1.5 Leeswijzer

Na deze inleiding wordt in hoofdstuk 2 een beschrijving gegeven van de huidige situatie in het plangebied beschreven.

Hoofdstuk 3 betreft de planbeschrijving.

In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op het beleidskader. Hierin wordt het beleid van het Rijk, de provincie Noord-Holland en de gemeente Hollands Kroon beschreven.

In hoofdstuk 5 passeren alle relevante milieu- en omgevingsaspecten de revue.

Hoofdstuk 6 gaat in op de wateraspecten.

In de hoofdstukken 7 en 8 wordt respectievelijk ingegaan op de juridische aspecten/planverantwoording en de economische uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 9 gaat in op het vooroverleg en zienswijzen.

HOOFDSTUK 2 DE HUIDIGE SITUATIE

2.1 Huidige situatie

Het plangebied ligt in het zuiden van de gemeente Hollands Kroon in de kern Lutjewinkel. Deze kern ligt op circa 8 kilometer (ten zuidoosten) van Schagen. De Lutjewinkel is een vrij jong dorp gelegen in het agrarische gebied, dat zijn groei vooral dankt aan de zuivelfabriek die gelegen is langs de Mientweg (nabij het plangebied).

Kenmerkend voor de structuur is de kruisvorm van het dorp, gevormd door de Mientweg en de Weereweg. De bebouwing bestaat uit een samenspel van agrarische bebouwing en qua vormgeving uit eenvoudige vrijstaande en enkele aaneen gebouwde woningen. De Mientweg heeft een meer landelijk karakter, waarlangs woningen losjes gerangschikt zijn in een open bebouwingsstructuur. De Weereweg heeft een meer stedelijk karakter, waarbij de bebouwing kleiner van schaal is en de openbare ruimte beperkter qua omvang.

De bebouwing aan weerszijden van het plangebied bestaat hoofdzakelijk uit verspreide woonbebouwing, met tussengelegen open agrarisch landschap. Opvallend in het lint is de zuivelfabriek van Friesland Campina aan de westzijde van het plangebied.

Het plangebied is gelegen aan één van de twee hoofdwegen in het dorp, de Mientweg. In het plangebied staat langs de Mientweg een stolpboerderij waarin het bedrijfswoning en kantoor gevestigd is. Naast de stolpboerderij bevindt zich een oude hooisluur, een bijzonder element op het terrein. Achter het bebouwingslint is de bestaande camping aanwezig, inclusief de bijbehorende gebouwen, zoals de was- en toiletvoorzieningen. De bestaande camping is in de huidige situatie al goed landschappelijk ingepast.

In totaal zijn er 32 standplaatsen, bestaande uit 17 chalets, 2 trekkershutten en 13 camper/toerstandplaatsen aanwezig. De bestaande camping is in de huidige situatie al goed landschappelijk ingepast.

De overige gronden in het plangebied, ter plaatse van de beoogde uitbreiding, maken deel uit van het open agrarische landschap en zijn onbebouwd en onverhard. Het plangebied wordt ontsloten middels één in- en uitrit op de Mientweg.

De huidige situatie van het plangebied wordt weergegeven op de luchtfoto in figuur 2.1. Tevens zijn in figuur 2.2 enkele foto's van de bestaande situatie weergegeven.



Figuur 2.1 Bestaande situatie op een luchtfoto (Bron: Atlasleefomgeving)



Figuur 2.2 Bestaande situatie v.l.n.r. stolpboerderij, toiletgebouw en hooischuur (Bron: camping de Mienthorst)

HOOFDSTUK 3 PLANBESCHRIJVING

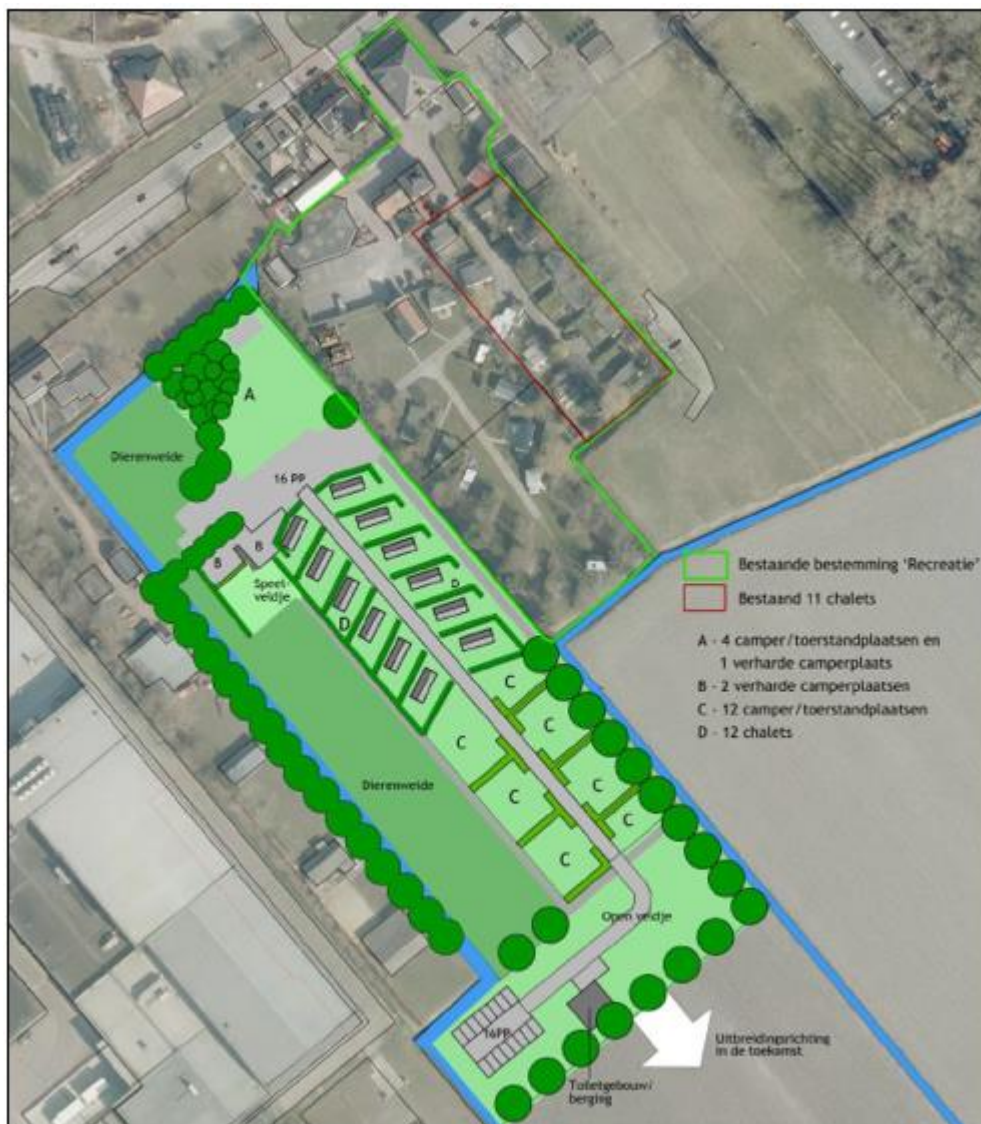
3.1 Gewenste situatie

Concreet bestaat het voornemen om enkele aangrenzende percelen te ontwikkelen ten behoeve van de camping. De uitbreiding wordt aan de zuidzijde van de huidige camping gerealiseerd.

Na de uitbreiding zijn ten hoogste 63 standplaatsen aanwezig, bestaande uit 29 chalets, 2 trekkershutten, 29 camper/toerstandplaatsen en 3 verharde camperplaatsen welke verspreid zijn over het bestaande en nieuwe deel van de camping. Hierdoor is het mogelijk om de camping een duurzaam ontwikkelingsperspectief te kunnen bieden.

De camping is uitsluitend bedoeld voor korte vormen van verblijfs- en dagrecreatie. Het gebruik van kampeervoorzieningen voor wonen (het in een langere periode onafgebroken verblijven) is uitdrukkelijk niet toegestaan.

Door BügelHajema Adviseurs is een Beeldkwaliteitsplan (hierna: BKP) voor de ontwikkeling opgesteld. Hierin zijn analyses vanuit het beleid en de historie verwerkt in beeldkwaliteitscriteria die het uitgangspunt bieden voor de uitwerking. In figuur 3.1 is de uitwerking weergegeven. Voor het volledige BKP wordt verwezen naar bijlage 1 van deze toelichting.



Figuur 3.1 Uitwerking Beeldkwaliteitsplan (Bron: BügelHajema Adviseurs)

Zoals weergegeven in figuur 3.1 bestaat de uitbreiding uit 12 chalets, 16 camper/toerstandplaatsen en 3 verharde camperplaatsen. Ten behoeve van deze uitbreiding worden een nieuw toiletgebouw/berging gerealiseerd en twee centrale parkeerlocaties. Daarnaast zullen delen worden ingericht als speel- of dierenweide. Nabij de woning aan de Mientweg 26 (buiten het plangebied) zullen de gronden uitsluitend als dierenweide worden gebruikt en zal er een groen strook worden aangelegd om op deze manier voldoende afstand te bewaren tot aan de camping. Mogelijk wordt ter plaatse van de dierenweide een paardenbak aangelegd, waarbij rekening wordt gehouden met de randvoorwaarden van het gemeentelijk Paardenbeleid (zie paragraaf 4.3.4). Op de camping worden basisvoorzieningen aangeboden zoals sanitaire voorzieningen en elektra.

De bestaande opgaande beplanting langs de randen van de percelen zal zoveel mogelijk worden behouden. Langs de andere randen van het plangebied wordt ook opgaande beplanting aangelegd. Hierdoor is een voldoende landschappelijke inpassing van de camping gewaarborgd.

3.2 Verkeer en parkeren

3.2.1 Uitgangspunten

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Hiertoe kunnen berekeningen worden uitgevoerd op basis van de publicatie 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, publicatie 317 (oktober 2012)' van het CROW.

Uitgaande van volgende uitgangspunten:

- Verstedelijkingsgraad: niet stedelijk / gemeente Hollands Kroon¹
- Stedelijke zone: buitengebied²
- Functie: Camping (kampeerterrein)
- Benodigd aantal parkeerplaatsen: minimaal 1,1 en maximaal 1,3 per standplaats
- Benodigd aantal verkeersbewegingen: 0,4 per standplaats

3.2.2 Situatie plangebied

3.2.2.1 Parkeren

De uitbreiding waarin dit bestemmingsplan voorziet betreft 31 standplaatsen c.q. recreatieverblijven, bestaande uit 12 chalets, 16 camper/toerstandplaatsen en 3 verharde camper plaatsen. In principe wordt rekening gehouden met 1,2 parkeerplaats per standplaats. Echter worden voor enkele kampeermiddelen afgeweken van deze parkeernorm.

Voor de 19 camper- / toerstandplaatsen en de 3 verharde camper plaatsen wordt er vanuit gegaan dat de camper of auto met caravan/tent op de standplaats worden gestald. Extra parkeervoorzieningen, naast de standplaats, zijn hierbij niet aan de orde.

Tevens wordt op elk van de 12 kavels van de chalets een parkeerplaats aangelegd. Aangezien dit ééngezins-chalets betreffen wordt uitgegaan van 1 parkeerplaats per chalet.

Gelet op het voorgenoemde dienen voor $(31 - 3 - 12 =)$ 16 standplaatsen parkeervoorzieningen te worden gerealiseerd. Uitgaande van een gemiddelde parkeernorm van 1,2 parkeerplaats per standplaats zijn $(16 \times 1,2 =)$ 19,2 parkeerplaatsen benodigd. Zoals aangegeven is in figuur 3.1 worden op eigen terrein 32

¹ Bron: CBS Statline

² In de publicatie van het CROW zijn uitsluitend kengetallen opgenomen voor camping in het buitengebied.

parkeerplaatsen aangelegd, verdeelt op twee centrale parkeervoorzieningen. Zodoende is ruimschoots voorzien in voldoende parkeergelegenheid.

3.2.2.2 Verkeer

De toename aan standplaatsen zal zorgen voor een toename van verkeersbewegingen. De uitbreiding voorziet in een toename van 31 standplaatsen. Uitgaande van 0,4 verkeersbewegingen per standplaats brengt de uitbreiding ($31 \times 0,4 =$) 12 verkeersbewegingen extra met zich mee. De toename van het aantal verkeersbewegingen is daarmee zeer beperkt. De camping wordt ontsloten op de Mientweg. De Mientweg is voldoende van omvang en zo ingericht dat het verkeer op een adequate en verkeersveilige wijze afgewikkeld kan worden.

Gezien het vorenstaande wordt geconcludeerd dat er vanuit verkeerskundig oogpunt geen bezwaren zijn tegen de in dit plan besloten ontwikkeling.

HOOFDSTUK 4 BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover relevant, de rijks-, provinciale- en gemeentelijke beleidsnota's. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifiek voor het plangebied geldende uitgangspunten weergegeven.

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is op 13 maart 2012 in werking getreden. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het een aantal ruimtelijke doelen en uitspraken in onder andere de Agenda Landschap en de Agenda Vitaal Platteland. Daarmee wordt de SVIR het kader voor thematische of gebiedsgerichte uitwerkingen van rijksbeleid met ruimtelijke consequenties.

In de SVIR heeft het Rijk drie rijksdoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor de drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Opgaven van nationaal belang in Noordwest-Nederland (de provincies Noord-Holland en Flevoland en het IJsselmeer-gebied) zijn:

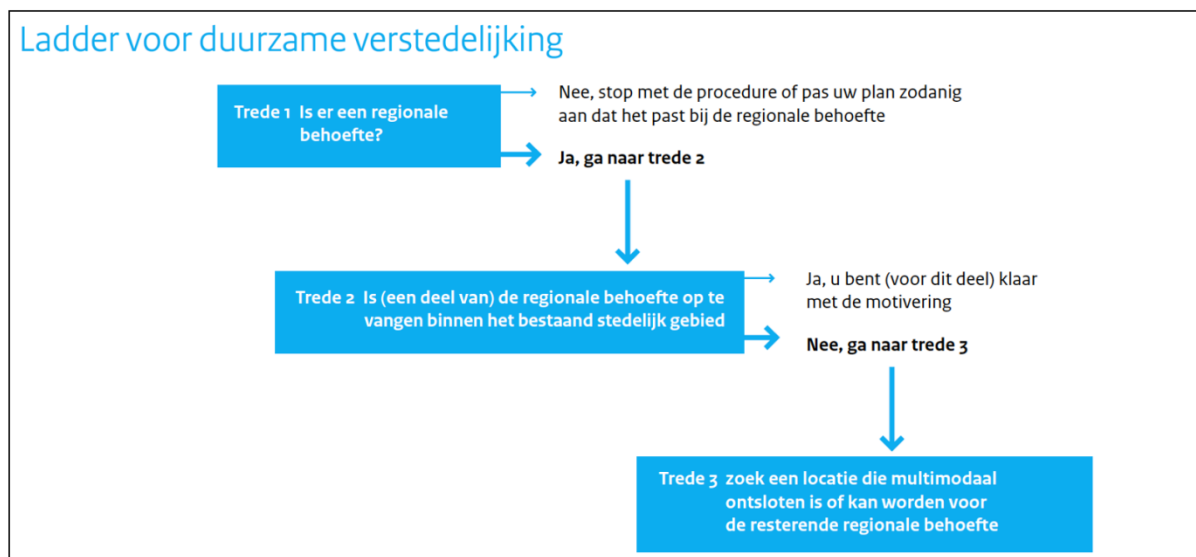
- Verbetering van de bereikbaarheid van de Metropoolregio Amsterdam (voornamelijk aan de noordkant van Amsterdam en op termijn de achterlandverbinding naar het oosten en het uitvoeren van het Programma Hoogfrequent Spoorvervoer);
- Het versterken van de mainport Schiphol en het bijbehorende netwerk van verbindingen door het opstellen van de Rijksstructuurvisie Mainport Amsterdam Schiphol Haarlemmermeer (SMASH);
- Het ontwikkelen van de Zuidas als economische toplocatie en infrastructuurknooppunt (weg, spoor en openbaar vervoer) samen met andere overheden;
- Het mogelijk maken van de drievoudige schaalsprong in het gebied Amsterdam-Almere-Markermeer (woningbouw, infrastructuur en groen/blauw) samen met betrokken overheden (RRAAM);
- Het ruimtelijk mogelijk maken van de ontwikkeling Zaan-IJeoers in de regio Amsterdam (binnenstedelijke gebiedsontwikkeling: ontwikkelen aantrekkelijk woonwerkmilieu) samen met andere overheden;
- Versterking van de primaire waterkeringen (hoogwaterbeschermingsprogramma), het behouden van het kustfundament, het verbeteren van het ecologisch systeem van het Markermeer-IJmeer (Natura 2000) en het samen met decentrale overheden uitvoeren van de gebiedsgerichte deelprogramma's Kust, IJsselmeergebied en Waddengebied van het Deltaprogramma;
- Het samenwerken met decentrale overheden in de generieke deelprogramma's Veiligheid, Zoet water en Nieuwbouw en Herstructurering van het Deltaprogramma;
- Het voor de lange termijn behouden van een adequate zeetoegang van de IJmond (Zeesluis IJmuiden);
- Het robuust en compleet maken van het hoofdenenergienetwerk (380 kV) en buisleidingennetwerk;

- Het aanwijzen van voorkeursgebieden voor grootschalige windenergie in de kop van Noord Holland, Flevoland en het IJsselmeer/Markermeer;
- Het tot stand brengen en beschermen van de (herijkte) EHS, inclusief de Natura 2000-gebieden.

Het 'Besluit algemene regels ruimtelijke ordening' (Barro) is als Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) direct gekoppeld aan de SVIR. In het Barro is concreet aangegeven welke nationale belangen geborgd worden in bestemmingsplannen en andere plannen van de overheden.

4.1.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond. De ladder kent drie treden die achter elkaar worden doorlopen.



Figuur 4.1 Ladder voor duurzame verstedelijking (Bron: Ministerie van Infrastructuur en Milieu)

4.1.2 Conclusie toetsing aan het rijksbeleid

Het rijksbeleid laat zich niet specifiek uit over dergelijke binnenstedelijke ontwikkelingen. Het voornemen raakt geen rijksbelangen zoals opgenomen in de SVIR.

Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking verstaat onder stedelijke ontwikkelingen voorzieningen als wonen, werken, detailhandel en overige stedelijke voorzieningen. Onder overige stedelijke voorzieningen worden accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoorsport en leisure verstaan. De bepaling van de behoefte aan overige stedelijke voorzieningen is sterk gebaseerd op de bevolkingsontwikkeling en leeftijdsopbouw. Dit geldt in het bijzonder de dagelijkse voorzieningen op het gebied van onderwijs, zorg, sport en recreatie.

Gezien de ontwikkeling, de uitbreiding van de camping, waar dit bestemmingsplan in voorziet wordt geconcludeerd dat geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, lid 2 Bro. De Ladder voor duurzame verstedelijking is in dit geval niet van toepassing.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040

4.2.1.1 Algemeen

De Structuurvisie Noord-Holland 2040 is het integrale provinciale beleidsplan voor de gehele provincie Noord-Holland. De structuurvisie is op 21 juni 2010 vastgesteld door Provinciale Staten en op 23 mei 2011 is de eerste herziening van de structuurvisie inwerking getreden. De ambitie van de visie is om de kwaliteiten op het gebied van wonen, werken en recreëren te behouden en daar waar nodig te versterken. Het behoudt van de sterke internationale concurrentiepositie en de diversiteit van het hoogwaardig landschap dient daarom bij nieuwe ontwikkelingen in samenhang te worden gezien.

De visie geeft inzicht in de meest belangrijke ruimtelijke opgaven en keuzes in de periode tot 2040. Gezien de trends en veranderingen op nationaal en lokaal niveau gaat de structuurvisie uit van drie hoofdbelangen, te weten: klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik.

Deze hoofdbelangen zijn grotendeels juridisch verankerd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie. Hierna worden drie hoofdbelangen behandeld en wordt vervolgens ingegaan op de thema's.

4.2.1.2 Klimaatbestendigheid

4.2.1.2.1 Algemeen

Voor een kustprovincie als Noord-Holland is het van belang dat bij nieuwe ontwikkelingen of functies wordt onderzocht of ze harmoniëren met de ruimtelijke opgaven voor wat betreft de functie water. Dit vooral vanwege het veranderende klimaat dat vraagt om nieuwe opgaven op het gebied van waterveiligheid, zoetwatervoorziening en waterberging. Provincie Noord-Holland streeft dan ook naar een klimaatbestendige ruimtelijke ordening, waarbij gekeken wordt naar de effecten van de locatiekeuze, de ruimtelijke inrichting en de mogelijke maatregelen die getroffen moeten worden op gebouwniveau.

Het aspect klimaatbestendigheid is in drie thema's uitgesplitst:

- Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast;
- Voldoende en schoon grond-, drink- en oppervlaktewater;
- Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie;

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich bevindt in een gebied aangewezen ten behoeve van fijnmazige waterberging;
- is gelegen in een gebied waar ruimte is voor het opwekken van duurzame energie (kleinschalige oplossingen voor duurzame energie als zoekgebied voor windmolens).

Hierna wordt per deelthema kort ingegaan op de relevante aspecten en wordt tevens aangegeven welke aspecten zijn vastgelegd in de provinciale verordening.

4.2.1.2.2 Fijnmazige waterberging

Door klimaatverandering moet in de toekomst anders worden omgegaan met grond- en oppervlaktewater. Het huidige afwateringssysteem zal niet meer voldoen door heviger regenval, daarom is meer bergingscapaciteit nodig. Drogere periodes komen vaker voor waardoor een zoetwatertekort kan ontstaan. Provincie Noord-Holland zorgt voor ruimte voor (zoet)waterberging door de hele provincie aan te wijzen als zoekgebied voor fijnmazige waterberging.

4.2.1.2.3 Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie

De Provincie Noord-Holland wil zoveel mogelijk bijdragen aan de afname van de oorzaken van klimaatverandering. Daarom wil de Provincie het energieverbruik in samenwerking met gemeenten in het stedelijk gebied, op bedrijventerreinen en in de glastuinbouw zoveel mogelijk beperken en de resterende

vraag met duurzame energie invullen. De Provincie wil ook ruimte bieden voor het kleinschalig opwekken van duurzame energie, zoals de benutting van restwarmte en de vergisting van biomassa. Daarnaast wil de Provincie gemeenten stimuleren om waar mogelijk warmte-koude opslag toe te passen.

4.2.1.2.4 Toetsing van de ontwikkeling aan thema “Klimaatbestendigheid”

In voorliggend geval brengt de ontwikkeling een toename van verharding met zich mee. In hoofdstuk 6 wordt nader ingegaan op welke wijze de ontwikkeling omgaat met het aspect waterhuishouding. In voorliggend geval betreft het geen bestemmingsplan voor één van de genoemde functies. Hier wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling geen belemmering ondervindt voor wat betreft het thema “Klimaatbestendigheid”.

4.2.1.3 Ruimtelijke kwaliteit

4.2.1.3.1 Algemeen

De Provincie Noord-Holland zorgt voor behoud van het Noord-Hollandse landschap door verdere ontwikkeling van de kwaliteit en diversiteit ervan. De Provincie breidt de Leidraad Landschap & Cultuurhistorie uit met regionale katernen, die op het niveau van de regio's de kenmerken van het landschap (landschaps-DNA) en dorpen en bebouwing in het buitengebied (dorps-DNA) vastleggen.

Deze kenmerken zijn gedefinieerd door de ontwikkelingsgeschiedenis, openheid en visuele beleving (onder andere bouwhoogte), structuurlijnen (dijken, wegen, spoor, water, verkaveling), cultuurhistorische objecten (stolpen, molens, de Stelling van Amsterdam) en aardkundige waarden. Nieuwe plannen dienen de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristieken van het landschap en de inpassing in de ruimere omgeving als uitgangspunt te hanteren.

Het aspect ruimtelijke kwaliteit is in drie thema's uitgesplitst:

- Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen;
- Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden;
- Behoud en ontwikkeling van groen om de stad;

Gebleken is dat het plangebied is aangemerkt als “Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen”.

4.2.1.3.2 Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen

De Provincie Noord-Holland wil deze (cultuur)landschappen optimaal gebruiken door hun kenmerken te koesteren en te benutten bij nieuwe ontwikkelingen. De Provincie zorgt dat ontwikkelingen die buiten bestaand bebouwd gebied tot stand komen, plaatsvinden op basis van de karakteristieke eigenschappen, het zogenaamde Landschaps-DNA, van de verschillende landschappen.

Nieuwe plannen dienen de ontwikkelingsgeschiedenis, de ordeningsprincipes en bebouwingskarakteristiek van het landschap en de inpassing in de ruimere omgeving als uitgangspunt te hanteren. Mogelijke negatieve effecten dienen te worden gecompenseerd.

4.2.1.3.3 Toetsing van de ontwikkeling aan thema “Ruimtelijke kwaliteit”

In voorliggend geval is sprake van een ontwikkeling op een onbebouwd perceel. Het plangebied is gelegen binnen het oude zeekleilandschap. Voor de ontwikkeling is vanuit het beleid en de historie een Beeldkwaliteitsplan opgesteld, waarin aan de hand van criteria het plan is uitgewerkt. Geconcludeerd wordt dat de thema “Ruimtelijke kwaliteit” geen belemmering vormt voor de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling.

4.2.1.4 Duurzaam ruimtegebruik

4.2.1.4.1 Algemeen

De Provincie Noord-Holland zorgt voor een regionale ruimtelijke hoofdstructuur waarin functies slim gecombineerd worden en goed bereikbaar zijn, nu en in de toekomst. Onder duurzaam ruimtegebruik verstaat de Provincie Noord-Holland het plaatsen van de juiste functies op de juiste plek. Deze juiste plek wordt bepaald door verschillende factoren zoals de aanwezige milieukwaliteit, de behoefte aan voorzieningen zoals passende huisvesting voor bewoners en bedrijven op specifieke locaties en de bereikbaarheid van die locaties.

Het aspect duurzaam ruimtegebruik is in zes thema's uitgesplitst:

- Milieukwaliteit;
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten;
- Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken;
- Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting;
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij;
- Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen.

Het plangebied wordt uitsluitend nader aangeduid als "Gebied bedoeld voor grootschalige landbouw".

4.2.1.4.2 Grootschalige landbouw

In de zone voor grootschalige landbouw is ruimte voor schaalvergroting, structuurverbetering en (mondiaal) concurrerende productielandbouw, de bijbehorende be- en verwerking, handel en distributie en het uitplaatsen van groeiende bedrijven uit stedelijk of kwetsbaar gebied. Voor bollenteelt en glastuinbouw wijst de provincie Noord-Holland clustergebieden aan. Deze gebieden zorgen voor ruimtelijke clustering van bepaalde landbouwsectoren, die leidt tot economische en landschappelijke voordelen. De toeleverende en uitbestedende bedrijven kunnen zich in de nabijheid vestigen. Dit levert voordelen op voor milieu en logistiek. De reizende bollenkraam en andere grondgebonden teelten behouden de ruimte om een gezonde en duurzame manier van vruchtwisseling in stand te houden en zijn hierdoor een belangrijke drager van de melkveehouderij. De trend naar schaalvergroting en specialisatie zal zich voortzetten vanuit een economisch perspectief. Deze trend brengt ook de behoefte aan grotere bouwpercelen met zich mee. In dit gebied zijn agrarische bouwpercelen van 2 hectare mogelijk. Grotere bouwpercelen zijn in dit gebied alleen mogelijk met een ontheffing van Gedeputeerde Staten.

4.2.1.4.3 Toetsing van de ontwikkeling aan thema "Duurzaam ruimtegebruik"

Hoewel het aspect 'duurzaamheid' en het deelthema 'grootschalige landbouw' geen directe raakvlakken hebben met de camping, is wel sprake van een aan het buitengebied aanverwant bedrijf dat vanwege de ruimtevrage en aard van de functie niet gevestigd kan worden in het stedelijk gebied. De landbouw en overige functies worden niet extra belemmerd in de ontwikkelingsmogelijkheden als gevolg van de uitbreiding van de functie.

4.2.2 Provinciale ruimtelijke verordening

4.2.2.1 Algemeen

Op 3 februari 2014 is de Provinciale ruimtelijke verordening (Prv) opnieuw vastgesteld. Deze vaststelling betreft een beleidsarme wijziging ten opzichte van de eerder vastgestelde verordening op 21 juni 2010. Dit houdt in dat de verordening geen nieuw beleid bevat.

Voor de doorwerking van het in de structuurvisie vastgelegde beleid staan de provincie, naast de bekende bestuurlijke middelen als subsidies, overleg, convenanten en dergelijke, diverse juridische instrumenten ter beschikking, zoals de Prvs.

De Prvs is het aangewezen instrument als het gaat om algemene regels omtrent de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen of ruimtelijke onderbouwingen. Uiteraard moet altijd het provinciale belang de inzet van de verordening rechtvaardigen.

Ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling, waarbij sprake is van het toevoegen van bebouwing in het landelijk gebied, zijn de volgende artikelen van belang:

Artikel 14: Overige vormen van verstedelijking

1. *Een bestemmingsplan voorziet niet in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking, als bedoeld in artikel 2 van deze verordening, in het landelijk gebied anders dan de verstedelijking als bedoeld in de artikelen 12 en 13 van deze verordening*
2. *In afwijking van het eerste lid kan een bestemmingsplan voorzien in nieuwe verstedelijking of uitbreiding van bestaande verstedelijking in het landelijk gebied anders dan de verstedelijking als bedoeld in de artikelen 12 en 13, indien:*
 - a. *de noodzaak van verstedelijking als bedoeld in het eerste lid is aangetoond;*
 - b. *is aangetoond dat de beoogde verstedelijking niet door herstructureren, intensiveren, combineren of transformeren binnen bestaand bebouwd gebied kan worden gerealiseerd en;*
 - c. *het bepaalde in artikel 15 in acht wordt genomen.*

Artikel 18 lid 1:Recreatiewoningen

1. *Een bestemmingsplan voorziet niet in de mogelijkheid van permanente bewoning van recreatiewoningen en stacaravans.*

4.2.2.3 Toetsing van het initiatief aan de Prv

In voorliggend geval is middels lid 2 van artikel 14 afgeweken van lid 1. Hieraan zijn een aantal voorwaarden verbonden. De noodzaak van de uitbreiding van de camping is om de camping een duurzaam ontwikkelingsperspectief te kunnen bieden. De geldende bestemming 'Recreatie- Camping' is volledig ingericht en in gebruik voor de camping. Herstructureren, intensivering, combinatie en transformatie is niet mogelijk, zonder de kwaliteiten van de bestaande camping aan te tasten. In artikel 15 van de verordening worden uitgangspunten gesteld voor de uitbreiding. In het Beeldkwaliteitsplan (bijlage 1 van de toelichting) is uitgebreid op deze uitgangspunten ingegaan.

Permanente bewoning van kampeermiddelen is uitgesloten in dit plan middels lid 4.5 van de regels.

Hier wordt geconcludeerd dat de voorgenomen ontwikkeling in overeenstemming is met het bepaalde in de Provinciale ruimtelijke verordening.

4.2.3 Toetsing van het initiatief aan het provinciaal beleid

Geconcludeerd wordt dat de in deze ruimtelijke onderbouwing besloten ontwikkeling in overeenstemming is met de provinciale beleidsambities zoals verwoord in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en verankerd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Strategische visie 'Ruimte voor Rust en Dynamiek'

4.3.1.1 Algemeen

De gemeenteraad van Hollands Kroon heeft op 26 september 2013 de strategische visie 'Ruimte voor Rust en Dynamiek' vastgesteld

De gemeente wil een herkenbare en sterke gemeente in een daadkrachtige regio zijn en concentreert zich daarbij op drie speerpunten:

1. Ruimte voor identiteitsversterkende economische ontwikkelingen;
2. Ruimte voor grote betrokkenheid van burgers en bedrijven;
3. Ruimte voor kwalitatief hoogwaardig wonen en leven.

In voorliggend geval is vooral het speerpunt 'Ruimte voor identiteitsversterkende economische ontwikkelingen' van belang.

4.3.1.2 Speerpunt 'Ruimte voor identiteitsversterkende economische ontwikkelingen'

In Hollands Kroon is een ontwikkeling gaande waardoor veel kansen ontstaan. Deze liggen op het terrein van duurzame energie, water in al zijn facetten en de hoogwaardige bedrijvigheid voortkomend uit de agrarische wortels van ons gebied. Er vinden diverse technologische ontwikkelingen in deze sectoren plaats. De aanwezige kennis & innovatie moeten hier worden gehouden en waar mogelijk worden versterkt.

De gemeente Hollands Kroon sluit aan bij de ambities uit het 'Ontwikkelingsperspectief 2015' dat in opdracht van de Kamer van Koophandel is opgesteld. Dit betekent dat wordt ingezet op de identiteitsversterkende sectoren agribusiness, energie & water, vrijetijdsbusiness, en dan vooral in combinatie met elkaar. De gemeente zal niet deelnemen in risicodragende projecten, maar vanuit haar rol de juiste condities creëren om de aanwezige kansen te laten benutten. Op sommige terreinen neemt de gemeente zelf initiatief, in andere gevallen worden vooral de faciliteiten geboden. In ieder geval zal Hollands Kroon zeer actief opereren als het gaat om het stimuleren en faciliteren van de volgende ambities:

- a) Noord-Holland Noord is en blijft het aantrekkelijkste agri-businessgebied van Nederland, met een regionale, nationale en internationale bekendheid.
- b) Noord-Holland Noord ontwikkelt zich op lange termijn tot een energie neutrale regio en wordt een belangrijke leverancier van duurzame energie in Nederland.
- c) In de Kop worden alle functies en facetten van water optimaal benut, of het nu gaat om duurzame visserijsector, de havenfaciliteiten, de offshore-industrie, vaarverbindingswegen of waterrecreatie.
- d) In de Kop zijn alle vormen en facetten van recreatie & toerisme aanwezig waarbij Hollands Kroon zich toelegt op ontwikkelingen passend binnen de bestaande kwaliteiten ('ruimte voor rust') en ambities ('koppeling met agribusiness, visserij, energie & water').

Deze ambities zijn prioritair. Nogmaals, dit betekent niet dat er ontwikkelingen worden uitgesloten. Nieuwe kansen en ontwikkelingen worden getoetst aan de mate waarin deze identiteitsversterkend zijn.

4.3.1.3 Toetsing van het initiatief aan de strategische visie 'Ruimte voor Rust en Dynamiek'

Dit bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van de bestaande camping. Door middel van het opstelde beeldkwaliteitsplan (bijlage 1 van de toelichting) wordt voldoende rekening gehouden met de aanwezige kwaliteiten. Daarnaast brengt de ontwikkeling ook mogelijk werkgelegenheid voor de camping met zich mee en zal de ontwikkeling positieve gevolgen met zich mee brengen voor overige functies in de omgeving (horeca/culturele voorzieningen). Hiermee zal sprake zijn van een identiteitsversterkende economische ontwikkeling.

Geconcludeerd wordt dat dit bestemmingsplan in overeenstemming is met de beleidsuitgangspunten genoemd in de strategische visie.

4.3.2 Beleidsnotitie “Permanente bewoning recreatiewoningen”

4.3.2.1 Algemeen

De voormalige gemeente Niedorp heeft het beleid met betrekking tot het wonen in recreatiewoningen in de beleidsnotitie “Permanente bewoning recreatiewoningen” verwoord. In de beleidsnotitie is aangegeven dat de gemeente kiest voor handhaving van de recreatieve bestemming van de betreffende recreatieterreinen. Dit betekent dat de gemeente een actief handhavingsbeleid betreffende permanente bewoning wenst te voeren.

Tegen situaties van permanente bewoning ontstaan na de peildatum zal door de gemeente direct worden opgetreden. In het geldend bestemmingsplan ‘Nieuwe Niedorp, Winkel en Lutjewinkel’ is naast Camping De Mienthorst aan de recreatieterreinen Greco Marina, recreatiepark De Rijd en Camping ‘73 een recreatieve bestemming toegekend. Permanente bewoning is niet toegestaan, met uitzondering van de situaties waarvoor een persoonsgebonden beschikking is verleend.

4.3.2.2 Toetsing van het initiatief aan de beleidsnotitie ‘Permanente bewoning recreatiewoningen’

Ten behoeve van Camping de Mienthorst zijn ten tijde van geldend bestemmingsplan ‘Nieuwe Niedorp, Winkel en Lutjewinkel’ geen persoonsgebonden beschikkingen verleend. Permanente bewoning is in dit plan daarom, zonder uitzondering, uitgesloten. Dit is vastgelegd in lid 4.5 van de regels. Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met het uitgangspunt uit de beleidsnotitie ‘Permanente bewoning recreatiewoningen’.

4.3.3 Welstandsnota Hollands Kroon

4.3.3.1 Algemeen

De Welstandsnota Hollands Kroon is op 19 december 2013 door de raad van de gemeente Hollands Kroon vastgesteld. De Woningwet van 1 januari 2003 roept gemeenten op welstandsbeleid te voeren. Om dit beleid te kunnen voeren diende er een welstandsnota vastgesteld te worden. De advisering wordt sindsdien gebaseerd op de in de gemeentelijke welstandsnota vastgelegde regels.

Onderdeel van de welstandsnota is een kaart; deze maakt inzichtelijk waar welke welstandsregels van toepassing zijn. Er zijn drie typen gebieden te onderscheiden:

1. welstandsvrij;
2. welstandsluw;
3. welstandsintensief.

In hoofdlijnen geldt voor de bebouwing langs de Mientweg dat deze als ‘welstandsvrij’ is aangemerkt. Voor bebouwing in het landelijk gebied achter het lint geldt het welstandregime ‘welstandsluw’.

4.3.3.2 Welstandsluw

Bij welstandsluwe gebieden gelden de volgende uitgangspunten:

- Voor het omgevingsvergunningplichtig bouw- of verbouwplan, is een licht preventief welstandstoezicht aan de orde. Met andere woorden: de omgevingsvergunning voor het bouw- of verbouwplan moet voldoen aan globale welstandsregels.
- De welstandsregels waar het bouw- of verbouwplan aan moet voldoen zijn:
 - geen grove ontkenning of vernietiging van architectonische bijzonderheden bij aanpassing van een initiatief;
 - geen grove inbreuk op wat in de omgeving gebruikelijk is;
 - geen materiaalgebruik wat in de omgeving ongebruikelijk is;
 - geen toepassing van felle of contrasterende kleuren;

- geen toepassing van opdringerige reclames.
- Deze regels zijn beperkt en hebben als doel excessen te voorkomen.
- De initiatiefnemer is zelf grotendeels verantwoordelijk voor de uiterlijke verschijningsvorm van het bouw- of verbouwplan.
- De initiatiefnemer mag altijd informatie inwinnen bij de gemeente.
- Het bouw- of verbouwplan dient overigens wel te voldoen aan de planologische toetsing (bestemmingsplan, beheersverordening enz.) en bouwtechnische toetsing (bouwbesluit, bouwverordening).
- De overige informatie in dit document is waarschijnlijk niet relevant. Maar als er geconcludeerd wordt dat het bouwplan zo eigen is, dat het niet voldoet aan de genoemde regels, ga dan verder naar vraag 7.

4.3.3.3 Toetsing van het initiatief aan de 'Welstandsnota Hollands Kroon'

In voorliggend geval is een Beeldkwaliteitsplan (bijlage 1 van de toelichting) opgesteld waarbij onder meer rekening is gehouden met de welstandscriteria uit de welstandsnota. Geconcludeerd wordt dat de welstandsnota zich niet verzet tegen de voorgenomen ontwikkeling.

4.3.4 Paardenbeleid Hollands Kroon

4.3.4.1 Algemeen

De gemeenteraad van de gemeente Hollands Kroon heeft op 22 mei 2014 "Paardenbeleid" vastgesteld. De gemeente onderkent daarin het toenemende belang van deze sector. Wel wil de gemeente de "verpaarding" in goede banen leiden. De opgenomen randvoorwaarden zijn er met name op gericht om overlast te voorkomen en om de landschappelijke uitstraling van het grondgebied van Hollands Kroon te beschermen.

4.3.4.2 Paardenbak

Definitie

Een paardenbak is als volgt gedefinieerd: *een door middel van een afscheiding (hekwerk, haag of opsluitbanden) afgezonderd stuk terrein met een andere ondergrond dan gras, kennelijk ingericht voor het africhten en/of trainen en berijden van paarden en pony's en/of het anderszins beoefenen van de paardensport met of zonder de daarbij behorende voorzieningen.*

Randvoorwaarden

- Maximaal één paardenbak per bijbehorend bouwblok/(woon)erf.
- De paardenbak is gesitueerd:
 - Binnen het bouwblok/(woon)erf;
 - Indien situering binnen het bouwblok/(woon)erf niet mogelijk is, kan de paardenbak op gronden met een agrarische bestemming worden gesitueerd, mits die gronden direct grenzen aan het eigen bouwblok/(woon)erf;
- De paardenbak moet achter de voorgevelrooilijn gesitueerd te worden, tenzij plaatsing van de paardenbak niet anders gesitueerd kan worden.
- De paardenbak dient met gebiedseigen gesloten beplanting (heggen, houtwallen, aardenwal) te worden omsloten.
- De paardenbak mag voorzien zijn van niet-hinderlijke en geen overlast gevende lichtmasten van maximaal 8 meter hoog, die alleen op de paardenbak zijn gericht.
- De paardenbak bedraagt maximaal 20 x 60 meter.
- De paardenbak ligt op minimaal 30 meter vanaf de naastgelegen woningen van derden, met de mogelijkheid om onder voorwaarden deze afstand te verkleinen.
- De omheining van een paardenbak is maximaal 1.70 meter hoog.

- Paardenbakken zijn niet toegestaan in Natura 2000-gebieden en EHS-gebieden.
- De provinciale milieuverordening mag zich niet verzetten tegen de aanleg van een paardenbak.

4.3.4.3 Toetsing van het initiatief aan het Paardenbeleid Hollands Kroon

Bij realisatie van de paardenbak wordt rekening gehouden met de voorgenoemde randvoorwaarden. Op voorhand wordt gesteld dat het Paardenbeleid zich niet verzet tegen de voorgenomen ontwikkeling. De voorwaarden omtrent ligging, omvang, bouwmogelijkheden zijn vastgelegd in de regels van dit plan.

4.3.5 Conclusie toetsing aan het gemeentelijk beleid

Geconcludeerd wordt dat het initiatief in overeenstemming is met de uitgangspunten uit het gemeentelijk beleid zoals hiervoor is toegelicht.

HOOFDSTUK 5 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening moet in de toelichting op het bestemmingsplan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop de milieukwaliteitseisen bij het plan zijn betrokken. Daarbij moet rekening gehouden worden met de geldende wet- en regelgeving en met de vastgestelde (boven)gemeentelijke beleidskaders. Bovendien is een bestemmingsplan vaak een belangrijk middel voor afstemming tussen de milieuaspecten en ruimtelijke ordening.

In dit hoofdstuk worden de resultaten van het onderzoek naar de milieukundige uitvoerbaarheid beschreven. Het betreft de thema's geluid, bodem, luchtkwaliteit, externe veiligheid, milieuzonering, geur, ecologie, archeologie & cultuurhistorie en Besluit milieueffectrapportage.

5.1 Geluid (Wet geluidhinder)

5.1.1 Wettelijke kader

De Wet geluidhinder (Wgh) bevat geluidnormen en richtlijnen over de toelaatbaarheid van geluidniveaus als gevolg van rail- en wegverkeerslawaai en industrielawaai. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan, wijzigingsplan of het nemen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidsgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

Geluidsgevoelige objecten volgens de Wet geluidhinder:

- Woningen;
- Onderwijsgebouwen;
- Ziekenhuizen en verpleeghuizen;
- Andere gezondheidszorggebouwen:
 - Verzorgingstehuizen
 - Psychiatrische inrichtingen
 - Medische centra
 - Poliklinieken
 - Medische kleuterdagverblijven
- Terreinen bij voorgenoemde gezondheidszorggebouwen;
- Woonwagenstandplaatsen.

5.1.2 Situatie plangebied

De standplaatsen, chalets en gebouwen voor sanitaire voorzieningen worden niet aangemerkt als een geluidsgevoelig object. In het plangebied is uitsluitend de bestaande bedrijfswoning aan te merken als een geluidsgevoelig object. Aangezien (de functie van) de bedrijfswoning ongewijzigd blijft, worden de aspecten railverkeer-, wegverkeerslawaai buiten beschouwing gelaten.

De naastgelegen bedrijfslocatie van Friesland Campina betreft een geluidzoneringsplichtige inrichting waaraan op basis van het geldend bestemmingsplan een geluidzone is gekoppeld. Deze zone brengt met zich mee dat binnen deze zone geen nieuwe geluidsgevoelige objecten mogen worden gebouwd (zonder afwijking van het bevoegd gezag).

De uitbreiding van de camping is deels gelegen binnen deze zone. Echter worden, zoals hiervoor reeds is aangegeven, geen nieuwe geluidsgevoelige objecten (zie paragraaf 5.1.1) toegestaan. Een toetsing aan de voorkeursgrenswaarde of het verkrijgen van een hogere waarde is niet aan de orde. In paragraaf 5.5 wordt nader ingegaan op de afweging van een goed woon- en leefklimaat.

5.1.3 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de Wet geluidhinder geen belemmering vormt voor het plan.

5.2 Bodem

5.2.1 Algemeen

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan dient te worden bepaald of de aanwezige bodemkwaliteit past bij het toekomstige gebruik van die bodem en of deze aspecten optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd. Om hierin inzicht te krijgen, dient doorgaans een bodemonderzoek te worden verricht.

5.2.2 Situatie plangebied

Onder andere de provincie Noord-Holland heeft het zogenoemde bodemloket ontwikkeld. Het bodemloket biedt informatie over bodemonderzoeken en -saneringen die in het verleden zijn uitgevoerd. Ook is er informatie opgenomen over bedrijven of terreinen waar 'verdachte' werkzaamheden hebben plaatsgevonden die mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt en waar mogelijk bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd.

Uit de informatie van het bodemloket blijkt dat er in het plangebied geen bodemonderzoeken of -saneringen zijn uitgevoerd. Ook blijkt dat er geen bedrijven bekend zijn waar 'verdachte' werkzaamheden hebben plaatsgevonden in het plangebied.

Voor het in gebruik nemen van de gronden ten behoeve van de camping zal geen grond worden afgevoerd of verplaatst. Dit betekent dat de uitvoering van het voorliggende bestemmingsplan niet door een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem wordt belemmerd.

5.2.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van dit plan.

5.3 Luchtkwaliteit

5.3.1 Beoordelingskader

Om een goede luchtkwaliteit in Europa te garanderen heeft de Europese unie een viertal kaderrichtlijnen opgesteld. De hiervan afgeleide Nederlandse wetgeving is vastgelegd in hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer. Deze wetgeving staat ook bekend als de Wet luchtkwaliteit.

In de Wet luchtkwaliteit staan ondermeer de grenswaarden voor de verschillende luchtverontreinigende stoffen. Onderdeel van de Wet luchtkwaliteit zijn de volgende Besluiten en Regelingen:

- Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen);
- Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen);

5.3.1.1 *Besluit en de Regeling niet in betekenende mate bijdragen*

Het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM) staat bouwprojecten toe wanneer de bijdrage aan de luchtkwaliteit van het desbetreffende project niet in betekenende mate is. Het begrip “niet in betekenende mate” is gedefinieerd als 3% van de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Het gaat hierbij uitsluitend om stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Toetsing aan andere luchtverontreinigende stoffen uit de Wet luchtkwaliteit vindt niet plaats.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Enkele voorbeelden zijn:

- woningen: 1.500 met een enkele ontsluitingsweg;
- woningen: 3.000 met twee ontsluitingswegen;
- kantoren: 100.000 m² bruto vloeroppervlak met een enkele ontsluitingsweg.

Als een ruimtelijke ontwikkeling niet genoemd staat in de Regeling NIBM kan deze nog steeds niet in betekenende mate bijdragen. De bijdrage aan NO₂ en PM₁₀ moet dan minder zijn dan 3% van de grenswaarden.

5.3.1.2 Besluit gevoelige bestemmingen

Dit besluit is opgesteld om mensen die extra gevoelig zijn voor een matige luchtkwaliteit aanvullend te beschermen. Deze 'gevoelige bestemmingen' zijn scholen, kinderdagverblijven en verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen. Woningen en ziekenhuizen/ klinieken zijn geen gevoelige bestemmingen.

De grootste bron van luchtverontreiniging in Nederland is het wegverkeer. Het Besluit legt aan weerszijden van rijkswegen en provinciale wegen zones vast. Bij rijkswegen is deze zone 300 meter, bij provinciale wegen 50 meter. Bij realisatie van 'gevoelige bestemmingen' binnen deze zones is toetsing aan de grenswaarden die genoemd zijn in de Wet luchtkwaliteit nodig.

5.3.2 Situatie plangebied

Het ministerie van Infrastructuur en Milieu heeft in samenwerking met het Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld voor ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit als gevolg van een toename in het aantal verkeersbewegingen. Met deze rekentool kan worden berekend of een plan (niet) in betekenende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Zoals blijkt uit paragraaf 3.2 heeft de ontwikkeling een toename van gemiddeld 12 verkeersbewegingen per weekdagemaal tot gevolg. Deze verkeersbewegingen bestaan uitsluitend uit lichte motorvoertuigen. In onderstaande tabel wordt inzichtelijk gemaakt wat deze toename betekent voor de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	12
	Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,01
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,00
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Zoals uit de bovenstaande tabel blijkt, zijn de bijdragen aan NO₂ en PM₁₀ ruimschoots minder dan de grenswaarden van 3%. De bijdrage van het extra verkeer is daarom als 'niet in betekenende mate' aan te merken.

Daarnaast wordt opgemerkt dat een camping niet wordt aangemerkt als een 'gevoelige bestemming' op basis van het Besluit gevoelige bestemmingen.

5.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan.

5.4 Externe veiligheid

5.4.1 Algemeen

Externe veiligheid is een beleidsveld dat is gericht op het beheersen van risico's die ontstaan voor de omgeving bij de productie, de opslag, de verlading, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen. Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden voldaan aan strikte risicogrenzen en moet worden getoetst aan wet- en regelgeving op het gebied van externe veiligheid. Concreet gaat het om risicovolle bedrijven, vervoer gevaarlijke stoffen per weg, spoor en water en transport gevaarlijke stoffen via buisleidingen. Op de diverse aspecten van externe veiligheid is afzonderlijke wetgeving van toepassing. Voor risicovolle bedrijven gelden onder meer:

- het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- de Regeling externe veiligheid (Revi);
- het Registratiebesluit externe veiligheid;
- het Besluit risico's Zware Ongevallen 1999 (Brzo 1999);
- het Vuurwerkbesluit.

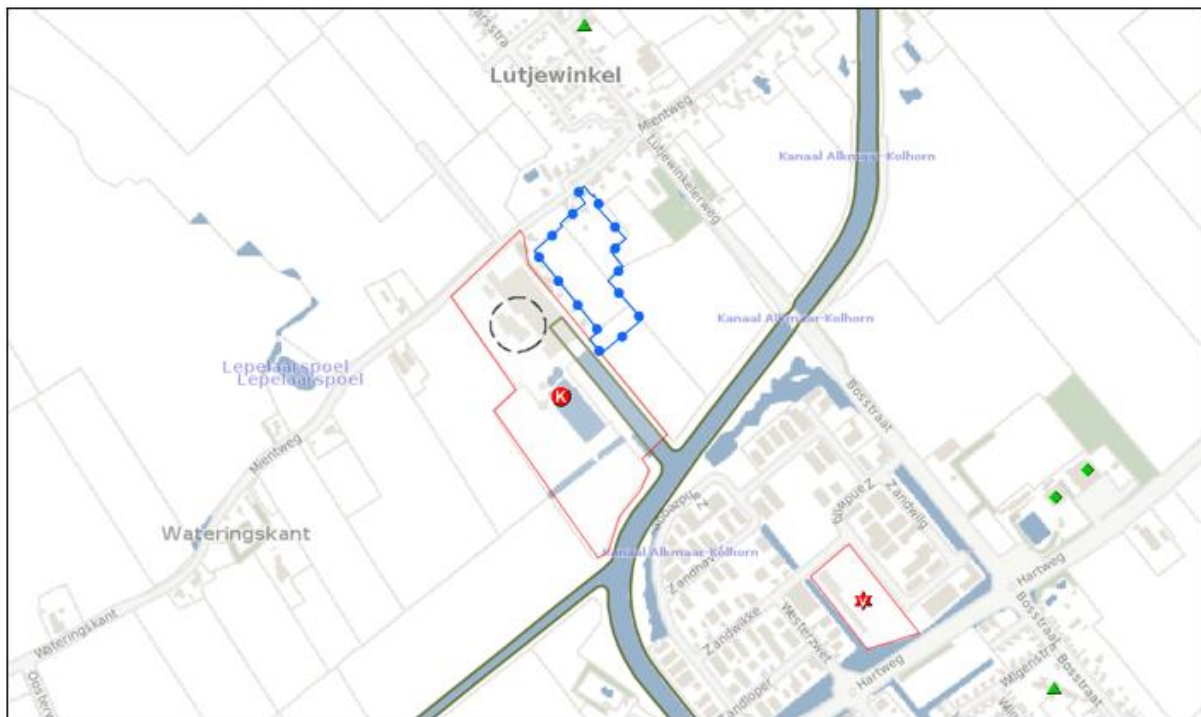
Voor vervoer van gevaarlijke stoffen geldt de 'Wet Basisnet vervoer gevaarlijke stoffen' (Wet Basisnet). Dat vervoer gaat over water, spoor, wegen, per buisleiding of door de lucht. De regels van het Basisnet voor ruimtelijke ordening zijn vastgelegd in:

- het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt);
- de Regeling basisnet;
- de (aanpassing) Regeling Bouwbesluit (veiligheidszone en plasbrandaandachtsgebied).

Het doel van wetgeving op het gebied van externe veiligheid is risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle inrichtingen en activiteiten tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Het is noodzakelijk inzicht te hebben in de kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten en het plaatsgebonden en het groepsrisico.

5.4.2 Situatie plangebied

Aan de hand van de Risicokaart is een inventarisatie verricht van risicobronnen in en rond het plangebied. Op de Risicokaart staan meerdere soorten risico's, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. In totaal worden op de Risicokaart dertien soorten rampen weergegeven. In figuur 5.1 is een uitsnede van de Risicokaart weergegeven.



Figuur 5.1 Uitsnede risicokaart (Bron: Risicokaart)

5.4.2.1 Campina Melkunie Lutjewinkel (Mientweg 20)

Opgemerkt wordt aan de westzijde van het plangebied een inrichting (Campina Melkunie Lutjewinkel) gevestigd is, waarbinnen een ammoniakkoelinstallatie aanwezig is. De ammoniakkoelinstallatie (2.500 kg) kent een plaatsgebonden risicocontour (PR 10^{-6}) van 45 meter, zoals weergegeven middels de zwarte cirkel in figuur 5.1. Het invloedsgebied van het groepsrisico is 0 meter en daarmee gelijk te stellen aan de terreingrens.

Aangezien het plangebied buiten de terreingrens is gelegen is nader onderzoek of verantwoording van de plaatsgebonden risico en/of groepsrisico niet noodzakelijk.

5.4.2.2 Samenvatting

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied:

- zich niet bevindt binnen de risicocontour van Bevi- en Brzo-inrichtingen dan wel inrichtingen die vallen onder het Vuurwerkbesluit (plaatsgebonden risico);
- zich niet bevindt in een gebied waarbinnen een verantwoording van het groepsrisico nodig is;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van het vervoer gevaarlijke stoffen;
- niet is gelegen binnen de veiligheidsafstanden van buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

5.4.3 Conclusie

Een en ander brengt met zich mee dat het project in overeenstemming is met wet- en regelgeving inzake externe veiligheid.

5.5 Milieuzonering

5.5.1 Algemeen

Zowel de ruimtelijke ordening als het milieubeleid stellen zich ten doel een goede kwaliteit van het leefmilieu te handhaven en te bevorderen. Dit gebeurt onder andere door milieuzonering. Onder milieuzonering verstaan we het aanbrengen van een voldoende ruimtelijke scheiding tussen milieubelastende bedrijven of inrichtingen enerzijds en milieugevoelige functies als wonen en recreëren anderzijds. De ruimtelijke scheiding bestaat doorgaans uit het aanhouden van een bepaalde afstand tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Die onderlinge afstand moet groter zijn naarmate de milieubelastende functie het milieu sterker belast. Milieuzonering heeft twee doelen:

- het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;
- het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

Voor het bepalen van de aan te houden afstanden wordt de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” uit 2009 gehanteerd. Deze uitgave bevat een lijst, waarin voor een hele reeks van milieubelastende activiteiten (naar SBI-code gerangschikt) richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies. De lijst geeft richtafstanden voor de ruimtelijk relevante milieuaspecten geur, stof, geluid en gevaar. De grootste van de vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een milieubelastende activiteit in een milieucategorie en daarmee ook voor de uiteindelijke richtafstand. De richtafstandenlijst gaat uit van gemiddeld moderne bedrijven. Indien bekend is welke activiteiten concreet zullen worden uitgeoefend, kan gemotiveerd worden uitgegaan van de daadwerkelijk te verwachten milieubelasting, in plaats van de richtafstanden. De afstanden worden gemeten tussen enerzijds de grens van de bestemming die de milieubelastende functie(s) toelaat en anderzijds de uiterste situering van de gevel van een milieugevoelige functie die op grond van het bestemmingsplan mogelijk is.

5.5.2 Gebiedstypen

Volgens de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” dient eerst te worden beoordeeld of in de omgeving sprake is van een ‘rustige woonwijk’ of een ‘gemengd gebied’.

Een ‘rustige woonwijk’ is een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Overige functies komen vrijwel niet voor. Langs de randen is weinig verstoring van verkeer. In de VNG-uitgave wordt het buitengebied veelal gerekend tot het omgevingstype ‘rustige woonwijk’.

Een ‘gemengd gebied’ is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten veelal bepalend.

Het plangebied is gelegen in de lintbebouwing van Lutjewinkel, waar sprake is van enige mate van functiemenging. Gelet op de aanwezigheid van de bestaande camping in het plangebied, de bedrijfslocatie van Friesland Campina en de voorzieningen van de kern nabij het plangebied, kan de omgeving van het plangebied worden aangemerkt als ‘gemengd gebied’.

Milieucategorie	Richtafstanden tot omgevingstype rustige woonwijk	Richtafstanden tot omgevingstype gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

5.5.3 Situatie plangebied

5.5.3.1 Algemeen

Aan de hand van vorenstaande regeling is onderzoek verricht naar de feitelijke situatie. De VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” geeft een eerste inzicht in de milieuhinder van inrichtingen.

Er wordt bij het realiseren van nieuwe bestemmingen gekeken te worden naar de omgeving waarin de nieuwe bestemmingen gerealiseerd worden. Hierbij spelen twee vragen en rol:

1. past de nieuwe functie in de omgeving? (externe werking);
2. laat de omgeving de nieuwe functie toe? (interne werking).

5.5.3.2 Externe werking

Hierbij gaat het met name om de vraag of de voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling leidt tot een situatie die, vanuit hinder of gevaar bezien, in strijd is te achten met een goede ruimtelijke ontwikkeling. Daarvan is sprake als het woon- en leefklimaat van omwonenden in ernstige mate wordt aangetast.

De camping wordt op basis van de VNG-uitgave “Bedrijven en Milieuzonering” aangemerkt als “Kampeerterreinen, vakantiecentra, e.d. (met keuken)”. Een dergelijke inrichting valt onder categorie 3.1, waarvoor, uitgaande van het gebiedstype ‘gemengd gebied’, een richtafstand van 30 meter tot milieugevoelige objecten geldt.

Ten opzichte van de uitbreiding betreft het dichtstbijzijnde milieugevoelige object, de woning aan de Mientweg 26. Na de uitbreiding en aanpassing met speel-, dierenweide en groenstrook bedraagt de afstand tussen de woning en de locatie waar kampeermiddelen zijn toegestaan 50 meter. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstand. Deze afstand is gewaarborgd door de bestemming ‘Groen’ en de aanduiding ‘kampeerterrein’ binnen de bestemming ‘Recreatie – Camping’.

5.5.3.3 Interne werking

Hierbij gaat het om de vraag of de nieuwe functies binnen het projectgebied hinder ondervinden van bestaande functies in de omgeving.

In de Handreiking Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009), die bij de afweging van geur van bedrijven vaak wordt gehanteerd, wordt de term milieugevoelige functie gehanteerd. Voorbeelden van dergelijke functies zijn woningen, ziekenhuizen, scholen en verblijfrecreatie. Gelet de functie binnen het plangebied kan worden gesteld dat de functie als milieugevoelig dient te worden aangemerkt.

Opgemerkt wordt dat op basis van verschillende sectorale wet- en regelgeving wordt bepaald of een object/functie voor het betreffende aspect (geur, stof, geluid en gevaar) uit de VNG-uitgave als milieugevoelig object wordt aangemerkt.

In dat kader worden de recreatieve nachtverblijven voor het aspect:

- Gevaar: aangemerkt als een beperkt kwetsbaar object op basis van het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen'. Voor de toetsing aan dat aspect wordt verwezen naar paragraaf 5.4;
- Geluid: niet aangemerkt als geluidsgevoelig object als bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor de toetsing aan dat aspect wordt verwezen naar paragraaf 5.1;
- Stof: niet aangemerkt als gevoelige bestemming als bedoeld Besluit gevoelige bestemmingen. Voor de toetsing aan het aspect luchtkwaliteit wordt verwezen naar paragraaf 5.3;
- Geur: Of de functie als een geurgevoelig object moet worden beschouwd, wordt hierna toegelicht.

Geurgevoelig

Bij het aspect geur door bedrijven in het ruimtelijk spoor gaat het om bescherming van mensen tegen geurhinder, maar ook tegen gezondheidseffecten door geur. Er is geen wettelijk kader in het ruimtelijk spoor dat geurgevoelige functies in relatie met bedrijven (in het algemeen) definieert. De bescherming tegen geurhinder gaat via de invulling van een "goede ruimtelijke ordening" (Wro/Wabo). (Bron: InfoMil)

Dit kan op basis van de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering. Een andere mogelijkheid is om de te beschouwen geurgevoelige objecten af te bakenen is om aansluiting te zoeken bij het milieuspoor (bijvoorbeeld de Nederlandse Emissie richtlijn (NeR) of het Activiteitenbesluit).

Het Activiteitenbesluit kent twee verschillende definities: 'gevoelige gebouwen' en 'geurgevoelig object'.

De definitie voor 'gevoelige gebouwen' in artikel 1.1 van het Activiteitenbesluit is:

"woningen en gebouwen die op grond van artikel 1 van de Wet geluidhinder worden aangemerkt als andere geluidsgevoelige gebouwen, met uitzondering van die gebouwen behorende bij de betreffende inrichting"

Voor de definitie van het 'geurgevoelig object' verwijst het Activiteitenbesluit in artikel 1.1 naar artikel 1 van de Wet geurhinder en veehouderij.

Op grond van het bepaalde in artikel 1 van de Wgv is een geurgevoelig object als volgt gedefinieerd: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruik.*

Beoordeling

Zoals blijkt uit paragraaf 5.1 en 5.6 worden recreatieve nachtverblijven met bijbehorende sanitaire voorzieningen en bergingen, welke bedoeld zijn voor vakantieperiodes van enkele weken, niet aangemerkt als geurgevoelige objecten. De duur van het verblijf ter plaatse van het plangebied is beperkt. Personen worden daarom niet langdurig blootgesteld aan geurhinder.

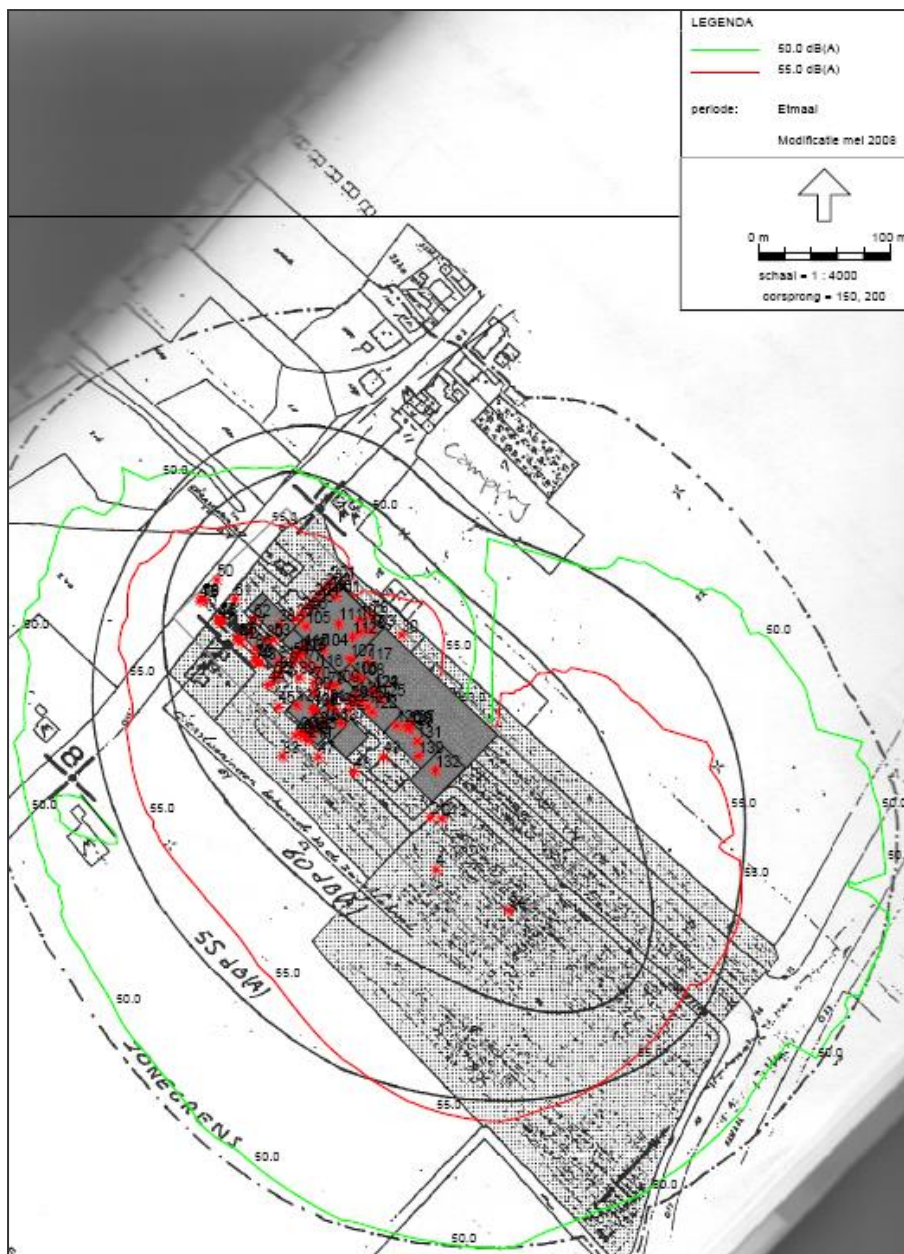
Woon- en leefklimaat

In het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' ter plaatse van het plangebied is een beoordeling uitgevoerd in verband met de naastgelegen bedrijvigheid.

Friesland Campina

Naast de uitbreiding van de camping is de zuivelfabriek van Friesland Campina aanwezig. Op basis van de VNG-uitgave "Bedrijven en Milieuzonering" wordt het bedrijf aangemerkt als 'Zuivelprodukten fabrieken: - melkproducten fabrieken v.c. >= 55.000 t/j', die tot milieucategorie 4.2 behoort. Bij deze milieucategorie geldt een grootste richtafstand van maximaal 300 meter voor het aspect geluid.

In mei 2008 is een geluidonderzoek uitgevoerd (Campina Lutjewinkel, Geluidonderzoek in verband met gerealiseerde nieuwbouw, KWA Bedrijfsadviseurs, 2008, ref. 2703640DR01). Figuur 5.2 geeft de geluidcontouren weer. Uit de figuur is af te leiden dat de bestaande camping grotendeels buiten de 50 dB(A) contour (groene contour) gelegen is. Een deel van de beoogde uitbreiding is echter gelegen binnen de 50 dB(A) contour. Een klein deel van de uitbreiding is gesitueerd binnen de 55 dB(A) contour (de rode lijn).



Figuur 5.2 Geluidscontouren 50 en 55 dB(A) Friesland Campina (Bron: KWA Bedrijfsadviseurs)

Zoals hiervoor is beschreven worden geen geluidsgevoelige objecten gerealiseerd. Het feit dat een deel van het terrein binnen de 50 dB(A) geluidcontour gelegen is levert derhalve verder geen belemmeringen op. Om ter plaatse van de kampeermiddelen een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te garanderen zijn binnen de 55 dB(A) contour geen kampeermiddelen toegestaan. Dit is in de regels en op de verbeelding vastgesteld middels de aanduiding 'kampeerterrein'.

Bedrijventerrein Winkelerzand

Ten zuiden van het Kanaal Alkmaar-Kolhorn ligt het bedrijventerrein Winkelerzand. Op dit bedrijventerrein zijn geen zoneringsplichtige bedrijven toegestaan. Het bedrijventerrein is intern gezoned. In de noordwesthoek van het bedrijventerrein zijn bedrijven tot en met milieucategorie 4.2 toegestaan. Bij deze milieucategorie geldt een richtafstand van maximaal 300 meter. Het plangebied ligt op een afstand van 320 meter en daarmee wordt voldaan aan de aan te houden richtafstanden.

5.5.4 Conclusie milieuzonering

Het aspect milieuzonering vormt derhalve geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit plan. Gelet op het hiervoor genoemde worden omliggende bedrijven niet belemmerd in de bedrijfsvoering.

5.6 Geur

5.6.1 Wet geurhinder en veehouderij en Activiteitenbesluit

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) vormt het toetsingskader voor vergunningsplichtige veehouderijen, als het gaat om geurhinder. Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven is het beoordelingskader voor geurhinder opgenomen in het Activiteitenbesluit.

De Wgv stelt één landsdekkend beoordelingskader met een indeling in twee categorieën. Voor diercategorieën waarvan de geuremissie per dier is vastgesteld, wordt deze waarde uitgedrukt in een ten hoogste toegestane geurbelasting op een geurgevoelig object. Voor de andere diercategorieën is die waarde een wettelijke vastgestelde afstand die ten minste moet worden aangehouden.

Voor diercategorieën waarvoor in de Wgv een geuremissie per dier is vastgesteld geldt dat, binnen een concentratiegebied, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom niet meer dan 2 odour units per kubieke meter lucht mag bedragen. Voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom mag deze niet meer bedragen dan 8 odour units per kubieke meter lucht.

Op grond van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) dient voor diercategorieën waarvoor per dier geen geuremissie is vastgesteld (bijvoorbeeld melkkoeien en paarden) en een geurgevoelig object de volgende afstanden aangehouden te worden:

- ten minste 100 meter indien het geurgevoelige object binnen de bebouwde kom is gelegen, en
- ten minste 50 meter indien het geurgevoelige object buiten de bebouwde kom is gelegen.

Voor meldingsplichtige veehouderijbedrijven gelden tevens vaste afstandseisen. Deze eisen zijn gebaseerd op en komen overeen met de vaste afstanden zoals opgenomen in de Wgv.

Op grond van het bepaalde in artikel 1 van de Wgv is een geurgevoelig object als volgt gedefinieerd: *gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijven die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruik.*

5.6.2 Beoordeling

Ten eerste dient te worden beoordeeld of de kampeerplaatsen met bijbehorende sanitaire voorzieningen, bergingen en dagrecreatieve voorzieningen worden aangemerkt als een 'geurgevoelig object'. Opgemerkt wordt dat de bedrijfswoning in elk geval wordt aangemerkt als geurgevoelig object. De situering en functie van de bedrijfswoning blijft echter ongewijzigd waardoor deze niet getoetst hoeft te worden. Daarnaast is in de Wgv bepaald dat de afstand tot een woning behorende bij een veehouderij van derden minimaal 50 meter dient te bedragen. Aan deze afstand wordt ruimschoots voldaan.

In dit geval zijn met name de woorden permanent en een vergelijkbare wijze uit de definitie van een 'geurgevoelig object' belang. Hierna wordt aan de hand van diverse jurisprudentie toegelicht wat hieronder wordt verstaan. In de uitspraken die genummerd zijn als 1 en 2 wordt aangegeven wanneer er geen sprake is van een geurgevoelig object. Uit de uitspraak genummerd als 3 in combinatie met 4 wordt aangegeven wanneer er wel sprake is van een geurgevoelig object.

1. In een uitspraak van de Raad van State (201104200/1/H1) van 11 januari 2012 is gesteld dat de kampeerboerderij geen geurgevoelig object betreft:

"In aanmerking genomen dat het gebruik van de in de paardenstal te vestigen kampeerboerderij is gericht op het bieden van recreatief (nacht)verblijf voor beperkte duur, te weten een vakantieperiode van maximaal enkele achtereenvolgende weken, heeft de rechtbank terecht overwogen dat van permanent of daarmee gelijk te stellen gebruik voor menselijk verblijf geen sprake is, zodat de paardenstal niet valt aan te merken als geurgevoelig object in de zin van artikel 1 van de Wgv."

2. In een uitspraak van de Raad van State (201301469/1/R1) van 10 juli 2013 had de raad zich op het standpunt gesteld dat sanitaire voorzieningen en een berging niet aangemerkt kunnen worden als geurgevoelig object in de zin van de Wgv. Ten aanzien hiervan heeft de Raad van State als volgt geoordeeld:

“Voor zover [appellant] betoogt dat in het kader van het onderzoek ook de geurbelasting op het gebouw met sanitaire voorzieningen en de berging had moeten worden berekend, overweegt de Afdeling dat deze niet worden aangemerkt als geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv omdat geen sprake is van permanente bewoning of verblijf.”

3. In haar uitspraak (201111498/1/T1/R4) van 13 februari 2013 heeft de Raad van State de volgende overweging gehanteerd:

“uit de wetsgeschiedenis en met name uit het aannemen van het amendement van Van der Vlies c.s, waarmee is besloten de term ‘regelmatig’ uit de begripsomschrijving van het begrip geurgevoelig object weg te laten (Kamerstukken II 2005/06 30 453, nr.19), volgt dat de Wgv, gelet op de begripsomschrijving van een geurgevoelig object, alleen bescherming biedt aan personen tegen langdurige blootstelling aan geurhinder in gebouwen. Nu, zoals hiervoor is overwogen, aangenomen moet worden dat niet langdurig in de gebouwen zal worden verbleven, heeft de raad zich terecht op het standpunt gesteld dat het plan ook in zoverre niet voorziet in de realisatie van geurgevoelige objecten in de zin van de Wgv.”

4. Op 12 juni 2013 heeft de Raad van State zich uitgesproken in een zaak (201210676/1/A4) waar onder andere de vraag voorlag of een tijdelijke woonunit kan worden aangemerkt als een geurgevoelig object. De uitspraak van de Raad van State luidt ten aanzien hiervan als volgt:

“Gezien de in artikel 1 van de Wgv gegeven definitie is voor het antwoord op de vraag of de woonunit een geurgevoelig object is, van belang of die bestemd en geschikt is voor menselijk wonen of verblijf en of dat gebruik permanent is of daarmee vergelijkbaar. Blijkens de wetsgeschiedenis (Kamerstukken II 2005/06, 30 453, nr. 3, blz. 17) wordt met de term ‘bestemd’ bedoeld dat het gebouw juridisch-planologisch mag worden gebruikt voor wonen of verblijf. Zoals de Afdeling eerder heeft overwogen (uitspraak van 13 februari 2013 in zaak nr. 201111498/1/T1/R4) valt uit de wetsgeschiedenis en met name uit het aannemen van het amendement van Van der Vlies c.s, waarmee is besloten de term ‘regelmatig’ uit de begripsomschrijving van het begrip geurgevoelig object weg te laten (Kamerstukken II 2005/06 30 453, nr.19), af te leiden dat de Wgv, gelet op de begripsomschrijving van een geurgevoelig object, alleen bescherming biedt aan personen tegen langdurige blootstelling aan geurhinder in gebouwen.

Anders dan de rechtbank heeft overwogen, bestaat geen grond voor het oordeel dat de woonunit niet als geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wgv is aan te merken, omdat op de locatie van de woonunit ingevolge het ter plaats geldende bestemmingsplan geen woonbestemming rust. Door het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning zal de woonunit gedurende de periode waarvoor de omgevingsvergunning is verleend, in ruimtelijke en planologische zin worden toegelaten, zodat de woonunit bestemd en, naar niet in geschil is, geschikt is voor menselijk wonen of verblijf als bedoeld in artikel 1 van de Wgv. Daarnaast is tussen partijen niet in geschil dat de woonunit, gedurende de periode waarvoor de omgevingsvergunning is verleend, door [vergunninghouder] zal worden bewoond. Gelet op de aard van dat gebruik moet worden aangenomen dat gedurende die periode langdurig in het gebouw zal worden verbleven. Vanwege dat gebruik moet deze woonunit daarom als een geurgevoelig object als bedoeld in artikel 1 van de Wgv worden aangemerkt.”

Zoals blijkt uit de hiervoor behandelde uitspraken (nummers 1 en 2) van de Raad van State worden de kampeerplaatsen met bijbehorende sanitaire voorzieningen en bergingen, welke in dit geval bedoeld zijn voor vakantieperiodes van enkele weken, niet aangemerkt als geurgevoelige objecten. Het verblijf in bebouwing ten behoeve van de dagrecreatieve functies binnen het plangebied is minder dan of gelijk te stellen aan de duur van het verblijf ter plaatse van de kampeerplaatsen. Personen worden daarom niet langdurig blootgesteld aan geurhinder.

De gebouwen (met uitzondering van de bestaande bedrijfswoning die ongewijzigd blijft) en de kampeerplaatsen zijn gelet op het vorenstaande derhalve niet aan te merken als geurgevoelige objecten zoals

bedoeld in de Wgv, waardoor een nadere toetsing niet noodzakelijk is. Nabijgelegen veehouderijen worden niet in de bedrijfsvoering belemmerd.

5.6.3 Conclusie

De Wet geurhinder en veehouderijen vormt geen belemmering voor dit plan.

5.7 Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming. Bij gebiedsbescherming heeft men te maken met de Natuurbeschermingswet en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Soortenbescherming komt voort uit de Flora- en faunawet.

5.7.1 Gebiedsbescherming

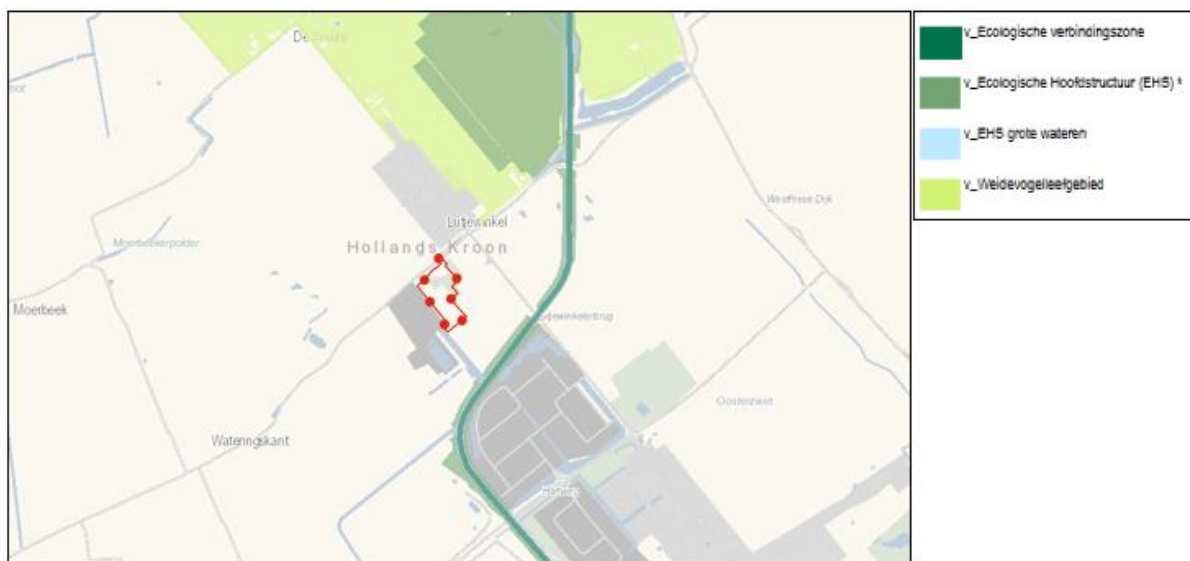
5.7.1.1 Natura 2000-gebieden

Op 1 oktober 2005 is de gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998 in werking getreden. Vanaf dat moment heeft Nederland de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn in nationale wetgeving verankerd. Nederland zal aan de hand van een vergunningenstelsel de zorgvuldige afweging waarborgen rond projecten die gevolgen kunnen hebben voor Natura 2000-gebieden.

Binnen een straal van 10 kilometer rondom het plangebied zijn geen Natura 2000-gebieden gelegen. Gelet op de aard van de ontwikkeling en de afstand tot de Natura 2000 wordt geconcludeerd dat er als gevolg van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling geen sprake is van significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van Natura 2000-gebieden.

5.7.1.2 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Het Natuurnetwerk Nederland (voorheen: Ecologische Hoofdstructuur) is de kern van het Nederlandse natuurbeleid. De NNN is in provinciale Structuurvisie en Verordening uitgewerkt. In of in de directe nabijheid van de NNN geldt het 'nee, tenzij'- principe. In principe zijn er geen ontwikkelingen toegestaan als zij de wezenlijke kenmerken of waarden van het gebied aantasten. In figuur 4.2 is de ligging van het plangebied ten opzichte van de NNN weergegeven.



Figuur 4.2 Ligging van het plangebied ten opzichte van de NNN (Bron: Provincie Noord-Holland)

Het plangebied is niet gelegen binnen de concreet begrensde NNN. Het plangebied ligt op circa 200 meter van de NNN. Gezien de aard en omvang van de ontwikkeling en de afstand tot de NNN wordt geconcludeerd dat er geen aantasting plaatsvindt van de wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN.

5.7.2 Soortenbescherming

Wat betreft de soortbescherming is de Flora- en Faunawet van toepassing. Hierin wordt onder andere de bescherming van dier- en plantensoorten geregeld. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dient te worden getoetst of er sprake is van negatieve effecten op de aanwezige natuurwaarden. Als hiervan sprake is, moet ontheffing of vrijstelling worden gevraagd.

In 2009 is door BügelHajema Adviseurs een ecologische inventarisatie uitgevoerd in en nabij het plangebied. Hierna volgen de belangrijkste resultaten:

- In het plangebied komen enkele beschermde soorten voor in de groepen amfibieën en zoogdieren die worden verstoord door de werkzaamheden. Voor deze soorten geldt echter bij ruimtelijke ontwikkelingen een vrijstelling (voor de artikelen 9 tot en met 12) van de Flora- en faunawet. Aan deze vrijstelling zijn geen aanvullende eisen gesteld. Voor verstoring van deze soorten hoeft daarom geen ontheffing te worden aangevraagd.
- In het verleden is een steenuil-paartje met een nest aangetroffen in het plangebied. Ten tijde van het veldbezoek is hier extra aandacht aan besteed, het paartje is toen niet aangetroffen en het nest leek onbewoond. Er bestaat een kleine kans dat het paartje steenuil terugkeert. Mocht dit gebeuren ten tijde van de ontwikkelingen dan dienen de werkzaamheden met negatieve effecten op steenuil te worden stilgelegd. Mogelijk moeten voor deze werkzaamheden dan een ontheffing worden aangevraagd. Het is daarom raadzaam bij aanvang van de werkzaamheden te controleren of het paartje steenuil het nest weer bewoont.

Aangezien het intensieve beheer van de gronden vanaf 2009 niet is gewijzigd, wordt actualisatie van de inventarisatie niet noodzakelijk geacht. Gelet op het vorenstaande zijn negatieve gevolgen op de beschermde fauna en flora zijn dan ook niet te verwachten.

5.7.3 Conclusie

Er worden geen negatieve effecten op de NNN en Natura 2000-gebieden verwacht. Nader onderzoek of het aanvragen van een ontheffing is in het kader van de Flora- en faunawet niet aan de orde. Wel wordt aanbevolen het oude nest van de steenuilen bij aanvang van de werkzaamheden te controleren.

5.8 Archeologie & Cultuurhistorie

5.8.1 Archeologie

5.8.1.1 Algemeen

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz), een wijziging op de Monumentenwet 1988, van kracht geworden. Deze wijziging van de wet heeft ervoor gezorgd dat gemeenten een archeologische zorgplicht krijgen en dat initiatiefnemers van projecten waarbij de bodem wordt verstoord, verplicht zijn rekening te houden met de archeologische relictten die in het plangebied aanwezig (kunnen) zijn. Hiervoor is onderzoek noodzakelijk: het archeologisch vooronderzoek.

Als blijkt dat in het plangebied behoudenswaardige archeologische vindplaatsen aanwezig zijn, dan kan de initiatiefnemer verplicht worden hiermee rekening te houden. Dit kan leiden tot een aanpassing van de plannen, waardoor de vindplaatsen behouden blijven, of tot een archeologische opgraving en publicatie van de resultaten.

5.8.1.2 Situatie plangebied

De gemeente Hollands Kroon heeft gebieden van archeologische waarde vastgelegd middels de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. In deze dubbelbestemming worden nadere eisen gesteld aan het verrichten van bodemingrepen. Voor de overige gebieden geldt dat er, vanwege de lage archeologische verwachtingswaarde, geen sprake is van een onderzoeksplicht. Het plangebied is niet voorzien van een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie', inhoudende dat er geen onderzoeksplicht geldt.

Uiteraard geldt bij het aantreffen van archeologische resten (zoals bijvoorbeeld grondverkleuringen, aardewerk, vuursteen enz.), volgens de Monumentenwet 1988, art. 53 en 54, een meldingsplicht.

5.8.2 Cultuurhistorie

5.8.2.1 Algemeen

Onder cultuurhistorische waarden worden alle structuren, elementen en gebieden bedoeld die cultuurhistorisch van belang zijn. Zij vertellen iets over de ontstaansgeschiedenis van het Nederlandse cultuurlandschap. Vaak is er een sterke relatie tussen aardkundige aspecten en cultuurhistorische aspecten.

In de Bro is sinds 1 januari 2012 (artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a) opgenomen dat een bestemmingsplan *"een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden"* dient te bevatten.

5.8.2.2 Situatie plangebied

Er bevinden zich in het plangebied zelf geen rijks-, provinciale of gemeentelijke monumenten. In het plangebied of in de directe nabijheid van het plangebied is er geen sprake van bijzondere cultuurhistorische waarden. Opgemerkt wordt dat aan de karakteristieke stolpboerderij binnen het plangebied geen aanpassingen plaatsvinden. Gesteld wordt dat het aspect cultuurhistorie geen belemmering vormt voor dit plan.

5.8.3 Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er geen archeologisch onderzoek benodigd is en er geen sprake is van negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

5.9 Besluit milieueffectrapportage

5.9.1 Kader

In de Wet milieubeheer en het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd dat voorafgaande aan het ruimtelijke plan dat voorziet in een grootschalig project met belangrijke nadelige milieugevolgen een milieueffectrapport (MER) opgesteld dient te worden. De activiteiten waarvoor een MER-rapportage opgesteld moet worden zijn opgenomen in de bijlage van het Besluit m.e.r.

Een bestemmingsplan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn op de volgende manieren:

- Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien een passende beoordeling op basis van artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998 noodzakelijk is;
 - Een plan kan m.e.r.-plichtig zijn indien sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit de onderdelen C en D overschrijden en waarbij het bestemmingsplan wordt genoemd in kolom 3 (plannen).
 - Een plan kan m.e.r.-(beoordelings)plichtig zijn indien het bestemmingsplan wordt genoemd in kolom 4 (besluiten) en er sprake is van activiteiten en gevallen die de drempelwaarden uit onderdeel C en D overschrijden.
- Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel C is in dit geval sprake van een m.e.r.-

plicht. Bij een overschrijding van de drempelwaarden uit onderdeel D is het plan m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Op 1 april 2011 is het gewijzigde Besluit milieueffectrapportage in werking getreden. Een belangrijke wijziging betreft het indicatief maken van de drempelwaarden in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Concreet betekent dit dat, ook wanneer ontwikkelingen onder de in bijlage D opgenomen drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er nog steeds van moet vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben, de zogenaamde 'vergewisplicht'.

Het komt er op neer dat voor bestemmingsplan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen in onderdeel D en beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd. Deze vormvrije m.e.r.-beoordeling kan tot twee conclusies leiden:

- belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten: er is geen m.e.r.-beoordeling noodzakelijk;
- belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn niet uitgesloten: er moet een m.e.r.-beoordeling plaatsvinden.

5.9.2 Situatie plangebied

5.9.2.1 Artikel 19j, lid 2 van de Natuurbeschermingswet 1998

Binnen een straal van 10 kilometer rondom het plangebied zijn geen Natura 2000-gebieden gelegen. Gezien de aard en omvang van de in dit bestemmingsplan besloten ontwikkeling in relatie tot de ruime afstand tot de Natura 2000, wordt geconcludeerd dat geen sprake zal zijn van een aantasting van de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura-2000 gebied. Een passende beoordeling op basis van artikel 19j van de Natuurbeschermingswet 1998 is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet noodzakelijk. Derhalve is geen sprake van een m.e.r.-plicht op basis van artikel 7.2a van de Wet milieubeheer.

5.9.2.2 Drempelwaarden Besluit m.e.r.

In het voorliggende geval is geen sprake van activiteiten die op grond van onderdeel C van het Besluit milieueffectrapportage m.e.r.-plichtig zijn. Wel is sprake van een activiteit die is opgenomen in bijlage D van het Besluit m.e.r., namelijk:

D10: De aanleg, wijziging of uitbreiding van:

- a. skihellingen, skiliften, kabelspoorwegen en bijbehorende voorzieningen;*
- b. jachthavens.*
- c. vakantiedorpen en hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen,*
- d. permanente kampeer- en caravanterreinen, of*
- e. themaparken.*

In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1. 250.000 bezoekers of meer per jaar,*
- 2. een oppervlakte van 25 hectare of meer,*
- 3. 100 ligplaatsen of meer of*
- 4. een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.*

Gezien de drempelwaarden in verhouding tot het plan kan worden geconcludeerd dat voor dit bestemmingsplan geen sprake is van een m.e.r.-beoordelingsplicht. Echter, zoals ook in het voorgaande aangegeven, dient ook wanneer ontwikkelingen onder drempelwaarden blijven, het bevoegd gezag zich er van te vergewissen of activiteiten geen aanzienlijke milieugevolgen kunnen hebben.

Indien de mogelijkheden van dit plan worden vergeleken met de drempelwaarden uit onderdeel D van het Besluit m.e.r. kan worden geconcludeerd dat er dat sprake is van een wezenlijk ander schaalniveau en een activiteit die vele malen kleinschaliger is. Daarnaast blijkt uit dit hoofdstuk en het volgende hoofdstuk dat dit bestemmingsplan geen belangrijk nadelige milieugevolgen tot gevolg heeft die het doorlopen van een m.e.r.-procedure noodzakelijk maken.

5.9.3 Conclusie

Dit bestemmingsplan is niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig. Tevens zijn geen nadelige milieugevolgen te verwachten als gevolg van de vaststelling van dit bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 6 WATERASPECTEN

6.1 Vigerend beleid

6.1.1 Europees beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (2000/60/EG) is op 22 december 2000 in werking getreden en is bedoeld om in alle Europese wateren de waterkwaliteit chemisch en ecologisch verder te verbeteren. De Kaderrichtlijn Water omvat regelgeving ter bescherming van het binnenlandse oppervlaktewater, overgangswateren (waaronder estuaria worden verstaan), kustwateren en grondwater. Streefdatum voor het bereiken van gewenste waterkwaliteit is 2015. Eventueel kan er, mits goed onderbouwd, uitstel (derogatie) verleend worden tot uiteindelijk 2027. Voor het uitwerken van de doelstellingen worden er op (deel)stroomgebied plannen opgesteld. In deze (deel)stroomgebiedbeheersplannen staan de ambities en maatregelen beschreven voor de verschillende (deel)stroomgebieden. Met name de ecologische ambities worden op het niveau van de deelstroomgebieden bepaald.

6.1.2 Rijksbeleid

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welke beleid het Rijk in de periode 2009-2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstroming, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan zal het beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding voortzetten. Het beleidsdoel is het realiseren of in stand houden van duurzame en klimaatbestendige watersystemen. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet, die met ingang van 22 december 2009 van kracht is. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

6.1.3 Provinciaal beleid

Klimaatbestendig waterbeheer speelt een centrale rol in het Waterplan Noord-Holland 2010-2015. Het plan is van toepassing op grond- en oppervlaktewater. Het Waterplan geeft de strategische waterdoelen tot 2040 en de concrete acties tot 2015. Een belangrijk middel voor het realiseren van deze waterdoelen is het via integrale gebiedsontwikkeling pro-actief zoeken naar kansrijke combinaties met veiligheid, economie, recreatie, landbouw, milieu, landschap, cultuur en natuur. In het Waterplan staan de ruimtelijke consequenties van het waterbeleid.

6.1.4 Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Met ingang van 22 december 2009 is het Waterbeheerplan 2010-2015 'Van veilige dijken tot schoon water' bepalend voor het waterbeleid binnen ons beheersgebied. Dit plan beschrijft het waterbeheer en vormt de basis voor de watertaken die het waterschap heeft: waterkeringen, waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterketen.

Daarnaast beschikt het Hoogheemraadschap over een verordening: de Keur 2009. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn.

6.2 Waterparagraaf

6.2.1 Algemeen

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

6.2.2 Watertoetsproces

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier is geïnformeerd over het plan door gebruik te maken van de digitale watertoets. De beantwoording van de vragen heeft geleid tot de 'Normale procedure'. Nader advies van het hoogheemraadschap is noodzakelijk. Echter heeft in eerder stadium van de planvorming al afstemming plaatsgevonden. Tevens heeft het hoogheemraadschap op 10 april 2015 aanvullend advies ingediend. Het watertoets resultaat en het aanvullend advies zijn opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting. Desgewenst wordt het ontwerp-bestemmingsplan ter beoordeling voorgelegd. Hierna wordt ingegaan op de waterhuishoudkundige aspecten.

6.2.3 Waterhuishoudkundige aspecten

Het plangebied heeft de volgende zoneringen geraakt:

- Zonering regionale waterkering
- Zonering primaire waterlopen

Binnen de 'zonering primaire waterlopen' worden geen werkzaamheden verricht. Binnen de 'zonering regionale waterkering' wordt een parkeerterrein aangelegd. Tevens is het plangebied gelegen binnen de 'zonering afvalwatertransportleiding'. Hierna wordt onder 'zonering regionale waterkering' en 'persleiding' op deze zoneringen ingegaan.

Verharding en compenserende maatregelen

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier hanteert bij ontwikkelingen waarbij sprake is van een verhardingstoename tot 2000 m² de vuistregel dat 10% van de toename aan verhard oppervlak moet worden gecompenseerd door middel van het inrichten van nieuwe waterberging. In een eerder stadium van de planvorming geldt een pragmatische ondergrens van 800 m².

De toename aan verharding bestaat uit wegen, parkeervoorzieningen en een toiletgebouw. Infiltratie van hemelwater zal zoveel mogelijk plaatsvinden in de dierenweides en groenvoorzieningen.

De parkeerplaatsen worden uitgevoerd in een halfverharding (max. factor 0,5 verhard). De wegen/paden worden vrij af op de velden. Er is dan ook geen sprake van een versnelde afvoer en een extra belasting op het watersysteem. Hierdoor blijft de verhardingstoename beneden de door het hoogheemraadschap vastgestelde pragmatische ondergrens van 800 m² blijven. Additionele compensatie voor het oppervlakte water hoeft niet plaats te vinden.

Beheer en onderhoud waterlopen

Alle werkzaamheden binnen een zone van 5 meter van de insteek van waterlopen zijn vergunningplichtig, omdat deze invloed kunnen hebben op de water aan- en afvoer, waterberging of het onderhoud. Met dit plan vinden geen werkzaamheden plaats binnen de zone van 5 meter van de insteek van de waterloop.

Waterkwaliteit en riolering

Conform de wens van het Hoogheemraadschap zal geen enkele hemelwater of oppervlaktewater afvoer op de riolering worden aangesloten. Er worden geen materialen zoals lood, koper en zink gebruikt, passend bij camping de Mienthorst die zich profileert als milieuvriendelijke camping.

Dit komt overeen met de basisdoelstelling van het hoogheemraadschap om het hemelwater van nieuwe oppervlakken zoveel mogelijk te scheiden van het afvalwater. Voorwaarde is wel dat het hemelwater als schoon kan worden beschouwd.

Bij voorkeur wordt afstromend hemelwater van verharde oppervlakken eerst voorgezuiverd door een berm, wadi of bodempassage. Zoals hiervoor gesteld wordt schoon hemelwater opgevangen ter plaatse van de dierenweide en groenvoorzieningen. Het nieuwe gebouw met sanitaire voorziening zal worden aangesloten op de afvalwaterriolering.

Persleiding

De zonering afvalwatertransportleiding is alleen ter plaatse van het bestaande deel van de camping aanwezig (langs de Mientweg). Op dit deel worden geen werkzaamheden verricht. Van belemmeringen is geen sprake.

Regionale waterkering

Een deel van het plangebied grenst aan een regionale waterkering. Voor de ontwikkelingen langs of in de buurt van een dergelijke waterkering gelden beperkingen die zijn opgenomen in de 'Keur Hoogheemschap Hollands Noorderkwartier 2009'. Voor de regionale waterkering die grenst aan het plangebied wordt een profiel van vrije ruimte gehanteerd van 20 meter gemeten vanuit de kruin van de waterkering. Binnen het profiel van vrije ruimte mogen geen onomkeerbare ontwikkelingen plaatsvinden zodat eventuele dijkversterkingswerken in de toekomst mogelijk blijven.

Conform de voorschriften van het hoogheemraadschap worden binnen 20 meter gemeten vanuit de kruin van de waterkering geen onomkeerbare voorzieningen gerealiseerd. De bescherming van het zogenaamde profiel van vrije ruimte is in dit plan gewaarborgd middels de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering'.

HOOFDSTUK 7 TOELICHTING OP DE PLANREGELS

7.1 Inleiding

In de voorgaande hoofdstukken is ingegaan op het plangebied, het relevante beleid en de milieu- en omgevingsaspecten. De informatie uit deze hoofdstukken is gebruikt om keuzes te maken bij het maken van het juridische deel van het bestemmingsplan: de verbeelding en de regels. In dit hoofdstuk wordt dieper ingegaan op de opzet van dit juridische deel. Daarnaast wordt een verantwoording gegeven van de gemaakte keuzes op de verbeelding en in de regels.

7.2 Opzet van de regels

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) die op 1 juli 2008 in werking is getreden, is de verplichting opgenomen om ruimtelijke plannen en besluiten digitaal vast te stellen. De digitaliseringsverplichting geldt vanaf 1 januari 2010. In de ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening is vastgelegd dat de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) de norm is voor de vergelijkbaarheid van bestemmingsplannen. Naast de SVBP zijn ook het Informatiemodel Ruimtelijke Ordening en de Standaard Toegankelijkheid Ruimtelijke Instrumenten normerend bij het vastleggen en beschikbaar stellen van bestemmingsplannen.

De SVBP geeft normen voor de opbouw van de planregels en voor de digitale verbeelding van het bestemmingsplan. Dit bestemmingsplan is opgesteld conform de normen van de SVBP2012.

Het juridisch bindend gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit planregels en bijbehorende verbeelding waarop de bestemmingen zijn aangegeven. Deze verbeelding kan zowel digitaal als analoog worden verbeeld. De verbeelding en de planregels dienen in samenhang te worden bekeken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken:

1. Inleidende regels;
2. Bestemmingsregels;
3. Algemene regels;
4. Overgangs- en slotregels.

7.2.1 Inleidende regels

Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied en bevatten:

- *Begrippen (Artikel 1)*

In dit artikel zijn definities van de in de regels gebruikte begrippen opgenomen. Hiermee is een eenduidige interpretatie van deze begrippen vastgelegd.

- *Wijze van meten (Artikel 2)*

Dit artikel geeft op een eenduidige manier aan op welke wijze afstanden, dakhellingen en oppervlakten moeten worden gemeten en hoe voorkomende eisen betreffende de maatvoering begrepen moeten worden.

7.2.2 Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 van de regels bevat de juridische vertaling van de in het plangebied voorkomende bestemmingen. De regels zijn onderverdeeld in o.a.:

- Bestemmingsomschrijving: omschrijving van de activiteiten die zijn toegestaan;
- Bouwregels: eisen waaraan de bebouwing moet voldoen (bouw- en goothoogte, bebouwingsoppervlak, etc.);
- Nadere eisen: het recht van burgemeester en wethouders om nadere eisen te stellen aan diverse aspecten van bebouwing;
- Specifieke gebruiksregels: welk gebruik van gronden en opstallen in ieder geval strijdig zijn.
- Afwijkingen van de gebruiks- en bouwregels: onder welke voorwaarde mag afgeweken worden van de aangegeven bestemmingen en bouwregels.
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden: voor welke werken of werkzaamheden al dan niet een omgevingsvergunning noodzakelijk is.
- Wijzigingsbevoegdheid: onder welke voorwaarden onderdelen van het plan gewijzigd kunnen worden.

7.2.3 Algemene regels

Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Deze regels gelden voor het gehele plangebied. Dit hoofdstuk is opgebouwd uit:

- *Anti-dubbeltelregel (Artikel 8)*
Deze regel is opgenomen om een ongewenste verdichting van de bebouwing te voorkomen. Deze verdichting kan zich met name voordoen, indien een perceel of een gedeelte daarvan, meer dan één keer betrokken wordt bij de berekening van een maximaal bebouwingspercentage.
- *Algemene gebruiksregels (Artikel 9)*
In dit artikel worden de algemene gebruiksregels beschreven. Deze gaat uit van de gedachte dat het gebruik uitsluitend mag plaatsvinden in overeenstemming met de bestemming. Dit brengt met zich mee dat de bestemmingsomschrijving van de te onderscheiden bestemming helder en duidelijk moet zijn.
- *Algemene aanduidingsregels (Artikel 10)*
In dit artikel worden de algemene aanduidingsregels beschreven, vanwege de aanwezigheid van 'geluidzone – industrie' behorende bij het naastgelegen bedrijf.
- *Algemene afwijkingsregels (Artikel 11)*
In dit artikel worden de algemene afwijkingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om op ondergeschikte punten van de regels in het bestemmingsplan af te wijken.
- *Algemene wijzigingsregels (Artikel 12)*
In dit artikel worden de algemene wijzigingsregels beschreven. Deze regels maken het mogelijk om dubbelbestemmingen voor de herstel en behoud van archeologische waarden aan gronden toe te kennen.

7.2.4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 van de regels staan de overgangs- en slotregels. In de overgangsregels is aangegeven wat de juridische consequenties zijn van bestaande situaties die in strijd zijn met dit bestemmingsplan. In de slotregel wordt aangegeven hoe het bestemmingsplan wordt genoemd.

7.3 Verantwoording van de regels

Kenmerk van de Nederlandse ruimtelijke ordeningsregelgeving is dat er uitgegaan wordt van toelatingsplanologie. Een bestemmingsplan geeft aan welke functies waar zijn toegestaan en welke bebouwing mag worden opgericht. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn keuzes gemaakt over welke functies waar worden mogelijk gemaakt en is gekeken welke bebouwing stedenbouwkundig toegestaan kan worden.

Het is noodzakelijk dat het bestemmingsplan een compleet inzicht biedt in de bouw- en gebruiksmogelijkheden binnen het betreffende plangebied. Het bestemmingsplan is het juridische toetsingskader dat bindend is voor de burger en overheid en geeft aan wat de gewenste planologische situatie voor het plangebied is.

In deze paragraaf worden de gemaakte keuzes nader onderbouwd.

Groen (Artikel 3)

De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor groenvoorzieningen, sport- en speelvoorzieningen, hobbymatig houden van dieren, openbare nutsvoorzieningen, verkeers- en verblijfsvoorzieningen, voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding en waterlopen, waterpartijen en één paardenbak.

In de bouwregels is opgenomen dat uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde gebouwd mogen worden. Er zijn bouwregels voor de paardenbak met bijbehorende voorzieningen. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag maximaal 2 meter bedragen.

Recreatie – Verblijfsrecreatie (Artikel 4)

Het plangebied is grotendeels bestemd als ‘Recreatie – Camping’. De gronden met deze bestemming zijn bestemd voor:

- Standplaatsen voor kampeermiddelen, waarbij maximaal 31 mobiele kampeermiddelen (tent, tentwagen, camper, caravan etc.) en maximaal 32 vaste kampeermiddelen (stacaravan, trekkershut) zijn toegestaan;
- Beheervoorzieningen en sanitaire voorzieningen;
- Aan de verblijfsrecreatie ondergeschikte horeca en ondergeschikte detailhandel;
- Eén bedrijfswoning uitsluitend ter plaatse van de aanduiding ‘bedrijfswoning’, al dan niet in combinatie met een aan-huis-verbonden beroep of bedrijf of bed&breakfast;

De daarbij behorende sport- en speelvoorzieningen, groenvoorzieningen, openbare nutsvoorzieningen, verkeers- en verblijfsvoorzieningen, voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding, waterlopen en waterpartijen zijn tevens toegestaan.

Qua bouwregels is onderscheidt gemaakt in vaste kampeermiddelen, hoofdgebouw van de bedrijfswoning, bijbehorende bouwwerken bij een bedrijfswoning, gebouwen voor sanitaire voorzieningen, onderhoud en beheer en bouwwerken geen gebouwen zijnde.

Waarde – Archeologie 2 (Artikel 5)

De voor ‘Waarde – Archeologie 2’ aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere voor die gronden aangewezen bestemming(en), mede bestemd voor het herstel en behoud van archeologische waarden. De dubbelbestemming is conform het geldend bestemmingsplan overgenomen.

Ter bescherming van de archeologische waarden is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen in de regels. Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk wanneer het bouwwerken of -projecten betreffen van niet meer dan 50 m² en ondieper dan 40 cm onder het maaiveld.

Waarde – Archeologie 4 (Artikel 6)

De voor 'Waarde – Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere voor die gronden aangewezen bestemming(en), mede bestemd voor het herstel en behoud van archeologische waarden. De dubbelbestemming is conform het geldend bestemmingsplan overgenomen.

Ter bescherming van de archeologische waarden is een omgevingsvergunningstelsel opgenomen in de regels. Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk wanneer het bouwwerken of -projecten betreffen van niet meer dan 2.500 m² en ondieper dan 40 cm onder het maaiveld.

Waterstaat – Waterkering 4 (Artikel 7)

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere voor die gronden aangewezen bestemming(en), mede bestemd voor de waterkering en de waterbeheersing. Binnen deze dubbelbestemming mag niet worden gebouwd, anders dan ten behoeve van de waterkering. Daarvan kan door het bevoegd gezag, na het inwinnen van het advies van de betreffende dijkbeheerder, worden afgeweken. Tevens is ter bescherming een omgevingsvergunningstelsel opgenomen in de regels.

HOOFDSTUK 8 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening stelt dat de gemeenteraad bij het vaststellen van een bestemmingsplan moet besluiten om al dan niet een exploitatieplan vast te stellen. Hoofregel is dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld bij elk plan. Er zijn echter uitzonderingen. Het is mogelijk dat de raad verklaart dat met betrekking tot een bestemmingsplan of omgevingsvergunning geen exploitatieplan wordt vastgesteld indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie anderszins is verzekerd of het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk is.

In voorliggend geval wordt een anterieure overeenkomst gesloten tussen de initiatiefnemer en gemeente Hollands Kroon, waarin tevens het verhaal van planschade is opgenomen. Hiermee is het kostenverhaal anderszins verzekerd en is op grond van artikel 6.12 Wro geen exploitatieplan nodig.

HOOFDSTUK 9 VOOROVERLEG & ZIENSWIJZEN

9.1 Vooroverleg

In het kader van het vooroverleg ex artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke verordening is het ontwerpbestemmingsplan aan de overlegpartners verstuurd. Er is één reactie in het kader van het vooroverleg ontvangen van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. In de Nota zienswijzen is deze reactie weergegeven en aangegeven welke wijzigingen in dit plan zijn doorgevoerd. De Nota zienswijzen is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting.

9.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 15 maart 2016 tot en met 25 april 2016 ter inzage gelegen. Binnen deze termijn is één zienswijze ingediend. In de Nota zienswijzen is deze reactie weergegeven en aangegeven welke wijzigingen in dit plan zijn doorgevoerd. De Nota zienswijzen is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting.

BIJLAGEN BIJ DE TOELICHTING

Bijlage 1 Beeldkwaliteitsplan

Bijlage 2 Watertoetsresultaat en aanvullend advies

Bijlage 3 Nota Zienswijzen