



Wijzigingsplan Nieuwesluizerweg 19 Slootdorp

Gemeente Hollands Kroon

Toelichting

5 juni 2018

Planstatus: Vastgesteld

Wijzigingsplan Nieuwesluizerweg 19 Slootdorp

Gemeente Hollands Kroon

5 juni 2018

Planstatus: Vastgesteld

Inhoud:

Toelichting + bijlagen

Regels

Verbeelding

Toelichting

Inhoud:

Inleiding.....	5
2. Analyse van het plangebied	6
2.1 Ligging plangebied.....	6
2.2 Karakter van de omgeving.....	6
3. Planbeschrijving.....	7
3.1 Bestaande situatie	7
3.2 Toekomstig plan	7
3.3 Verkeer en Parkeren.....	8
3.4 Groen.....	8
4. Beleid.....	9
4.1 Rijksbeleid.....	9
4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)	9
4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)	9
4.2 Provinciaal beleid	9
4.2.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040.....	9
4.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening.....	10
4.3 Gemeentelijk beleid	11
4.3.1 Omgevingsvisie ‘Ruimte voor elkaar’	11
4.3.2 Bestemmingsplan “Buitengebied 2009”	12
5. Milieu- en omgevingsaspecten.....	14
5.1 Algemeen.....	14
5.2 Milieuzonering.....	14
5.3 Bodem, geluid, luchtverontreiniging.....	14
5.4 Externe veiligheid	14
5.5 Flora en Fauna	16
5.6 Water.....	17
5.6.1 Verharding en compenserende maatregelen	18
5.6.2 Waterkwaliteit.....	18
5.7 Cultuurhistorie.....	18

5.8	Archeologie.....	19
5.9	Belemmeringen	19
6.	Juridische aspecten	20
6.1	Doelstelling.....	20
6.2	Relatie met het geldende bestemmingsplan	20
6.3	Planopzet.....	20
6.3.1.	Bestemmingsregels	21
7.	Uitvoerbaarheid	22
7.1	Economische uitvoerbaarheid.....	22
7.2	Planschade.....	22
7.3	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	22

Bijlagen:

Bijlage 1:	Tabel “Vernieuwend ondernemen”
Bijlage 2:	Kwantitatieve berekening groepsrisico
Bijlage 2:	Watertoets

Inleiding

Aan de Nieuwesluizerweg 19 in Slootdorp is een voormalig agrarisch bedrijf gevestigd. De eigenaar is voornemens het perceel te verkopen en de beoogde nieuwe eigenaren zullen hier geen agrarisch bedrijf voortzetten. Het plan is om de bestemming van het perceel te wijzigen naar wonen. Hierdoor wordt het voor de kopers mogelijk om woonachtig te zijn op het perceel overeenkomstig de voorwaarden in het bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan “Buitengebied 2009” is op 17 oktober 2011 door de voormalige gemeente Wieringermeer vastgesteld. In de regels van het bestemmingsplan is in artikel 3.8.5 bepaald dat in overeenstemming met artikel 3.6, lid 1 onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) burgemeester en wethouders bevoegd zijn het bestemmingsplan te wijzigen.

Een belangrijke voorwaarde is dat de wijzigingen worden onderbouwd door een goede ruimtelijke onderbouwing. Deze toelichting onderbouwt de redenen voor de wijzigingen van het bestemmingsplan.

2. Analyse van het plangebied

2.1 Ligging plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Nieuwesluizerweg 19 in Slootdorp. Deze weg vormt een verbinding tussen de dorpen Slootdorp en Wieringerwaard.



De ruimte rondom het voormalige agrarische bedrijf is voornamelijk in gebruik als grasland voor de veeteelt en bouwland voor de teelt van akkerbouwproducten. De vruchtbare klei- en zavelgronden zijn zeer geschikt voor de teelt van verschillende soorten producten. Aan de oostzijde van het plangebied is op een afstand van circa twee kilometer de dorpskern van Slootdorp gelegen.

2.2 Karakter van de omgeving

De planlocatie is gelegen in de Wieringermeerpolder. Dit is een vlak, agrarisch gebied, dat gekenmerkt wordt door een grote mate van openheid. Het enige reliëf in het landschap wordt gevormd door de dijk rondom de polder en de grote hoofdwaterlopen die de Wieringermeer doorkruisen.

De polder is slechts spaarzaam bebouwd en beplant. Alleen rondom de dorpen Wieringerwerf, Slootdorp, Middenmeer en Kreileroord is de bebouwing geconcentreerd, waarbij de grootste kern wordt gevormd door Wieringerwerf.

Aan de zuidoostzijde van de polder is de Agriport gelegen. Een gebied voor grootschalige glastuinbouw. Centraal in de Agriport is een bedrijventerrein aangelegd.

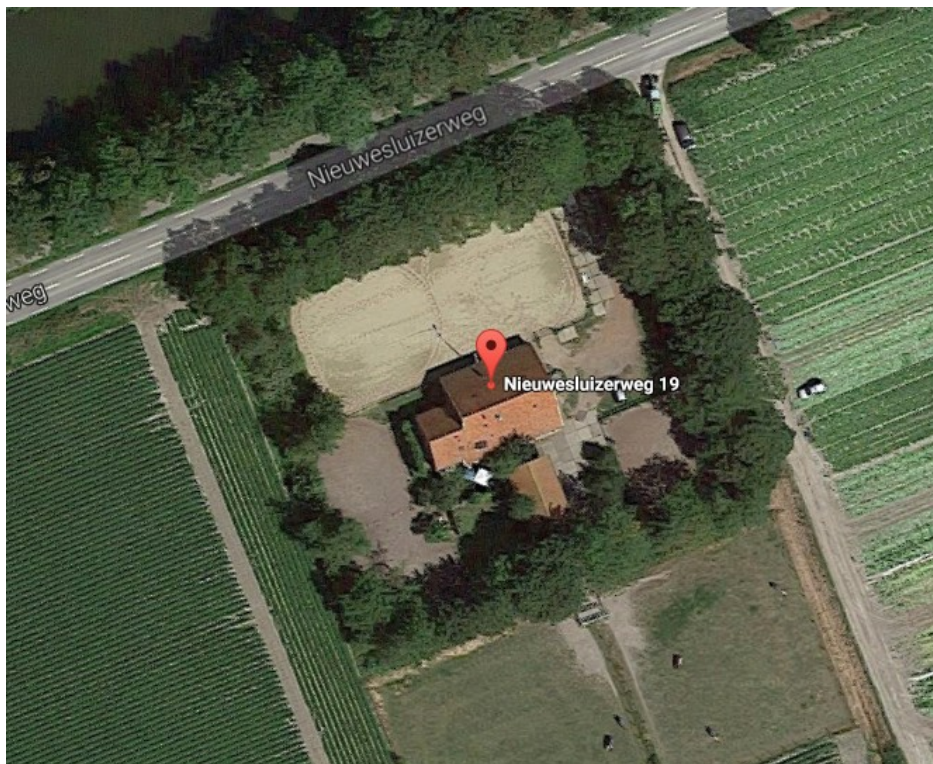
Langs de wegen in de polder zijn bomenrijen aangeplant en rondom de agrarische bouwpercelen zijn veelal windsingels aangebracht. Voor de rest is de Wieringermeer een vlak en open gebied.

3. Planbeschrijving

3.1 Bestaande situatie

Op de locatie aan de Nieuwesluizerweg 19 zijn de voormalige bedrijfswoning (Wieringermeerboerderij) en bedrijfsgebouwen op circa 30 meter van de weg gelegen. Bij de bedrijfsgebouwen is verharding aangebracht en het op het perceel is een paardenbak aanwezig.

Het bestaande bedrijfsgebouw wordt in de huidige situatie hobbymatig gebruikt voor het opslaan van goederen. In verband met de omvangrijke oppervlakte van het perceel is het noodzakelijk om diverse machines en materieel voor het onderhoud te kunnen stallen. Rondom het perceel is een brede windsingel aanwezig.



3.2 Toekomstig plan

Door de bestemming van het perceel te wijzigen van agrarisch naar wonen wordt het voor de kopers mogelijk om woonachtig te zijn op het perceel overeenkomstig de voorwaarden in het bestemmingsplan.

Op het perceel zal de huidige bedrijfswoning in gebruik worden genomen voor de functie wonen. De huidige bedrijfsbouwen blijven gehandhaafd voor de opslag van machines en materieel voor het onderhoud van het perceel.

3.3 Verkeer en Parkeren

Qua ontsluitingsfunctie behoort de Nieuwesluizerweg tot de secundaire linten in het buitengebied. Deze secundaire linten spelen een belangrijke rol voor het landbouw- en bestemmingsverkeer. De toegestane snelheid bedraagt hier 80 kilometer per uur. Het aantal verkeersbewegingen van en naar de woning zal gemiddeld tot 2 tot 6 keer per dag bedragen. In vergelijking met het voormalige agrarische bedrijf zullen de verkeersbewegingen sterk afnemen.

De bestaande uitrit blijft gehandhaafd en levert vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid of verkeersbelasting geen enkel probleem op. Het zicht op de weg is goed en de uitrit is voldoende breed.

Het perceel aan de Nieuwesluizerweg 19 is groot genoeg om auto's op eigen terrein te parkeren. Per woning wordt een norm (CROW) van maximaal 2,8 parkeerplaatsen gehanteerd, maar op het perceel is ruimte voor meer parkeerplaatsen.

3.4 Groen

Binnen de Wieringermeer is in het algemeen weinig groen aanwezig. Langs de Nieuwesluizerweg is aan één zijde een bomenrij geplant. Langs de wegen in de polder zijn bomenrijen aangeplant en rondom de agrarische bouwpercelen zijn veelal windsingels aangebracht. Dit zorgt voor groene accenten in de polder. In het noordoosten zijn het Robbenoordbos en Dijkgatsbos aanwezig.

4. Beleid

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de "kapstok" voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De Structuurvisie is op 13 maart 2012 in werking getreden.

Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen tot aan 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuur-historische waarden behouden zijn.

Conclusie: Voor het plan heeft de SVIR geen directe consequenties.

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Bij het vaststellen van ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het Barro, inclusief de wijzigingen.

Conclusie: De in het Barro opgenomen regelingen hebben geen consequenties voor het voorliggende wijzigingsplan.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Structuurvisie Noord-Holland 2040

Op 21 juni 2012 is de Structuurvisie Noord-Holland 2040 vastgesteld door Provinciale Staten van Noord-Holland. Inmiddels zijn er diverse herzieningen vastgesteld, waarvan de laatste in 2015.

In de structuurvisie kiest de provincie ervoor om het bijzondere karakter van Noord-Holland te willen bewaken. Tegelijkertijd constateert de visie ontwikkelingen als globalisering, klimaatverandering en trends, zoals vergrijzing en krimp die een grote ruimtelijke impact hebben.

In de structuurvisie beschrijft de provincie hoe en op welke manier met deze ontwikkelingen en keuzes wordt omgegaan en hoe de provincie er in 2040 moet uitzien.

Het plan aan de Nieuwesluiserweg 19 bevindt zich binnen een gebied wat door de provincie wordt aangeduid als aandijkingenlandschap en een gebied voor grootschalige land- en tuinbouw. Op grote afstand zijn langs het Waardkanaal en Amstelmeer verbindingzones gelegen die onderdeel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De provincie ziet binnen dit gebied vooral mogelijkheden voor:

- schaalvergroting, structuurverbetering en concurrerende productielandbouw, de bijbehorende be- en verwerking, handel en distributie en het uitplaatsen van groeiende bedrijven uit stedelijk of kwetsbaar gebied;
- voor bollenteelt en glastuinbouw worden clustergebieden aangewezen. Deze gebieden zorgen voor ruimtelijke clustering van bepaalde landbouwsectoren, wat leidt tot economische en landschappelijke voordelen. De toeleverende en uitbestedende bedrijven kunnen zich in de nabijheid vestigen. Dit levert voordelen op voor milieu en logistiek;
- de reizende bollenkraam en andere grondgebonden teelten behouden de ruimte om op een gezonde en duurzame manier de vruchtwisseling in stand te houden en zijn daarmee een belangrijke drager voor de melkveehouderij;
- een belangrijk onderdeel van de provinciale groenstructuur is het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Dit netwerk bestaat voor een groot deel uit reeds bestaande natuurgebieden en grote wateren. Daarnaast worden nieuwe natuurgebieden gerealiseerd. Een groot deel van het NNN is ook onderdeel van Natura 2000, het Europese natuurnetwerk. Het ontwikkelen van de natuurnetwerken maakt dat de levensgemeenschappen van soorten groter en robuuster worden.

Het wijzigen van de bestemming op het perceel aan de Nieuwesluiserweg zal de mogelijkheden binnen het gebied niet beperken. Van enige tegenstrijdigheid met de structuurvisie is geen sprake.

Conclusie: *Het plangebied is in overeenstemming met dit beleid*

4.2.2 Provinciale Ruimtelijke Verordening

Voor de doorwerking van het in de structuurvisie vastgelegde beleid staan de provincie diverse juridische instrumenten ter beschikking zoals een provinciale ruimtelijke verordening, een proactieve aanwijzing, een inpassingsplan en andere instrumenten. De Provinciale Ruimtelijke Verordening (hierna te noemen PRV) is het aangewezen instrument als het gaat om algemene regels betreffende de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen of projectbesluiten. Na diverse partiële herzieningen is de PRV op 12 december 2016 opnieuw integraal vastgesteld en op 1 maart 2017 in werking getreden. Het plangebied ligt binnen wat in de verordening is gedefinieerd als een gebied voor grootschalige landbouw. Binnen de gebieden met grootschalige landbouw heeft de gemeente een grote mate van beleidsvrijheid.

In artikel 5c van de PRV staat beschreven dat een kleinschalige ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk is binnen een bestaand bouwblok dat al voorziet in een stedelijke functie. Het aantal woningen mag hierbij niet toenemen.

Door de wijziging van de bestemming naar wonen neemt het aantal woningen op het perceel niet toe. De huidige bedrijfswoning zal in gebruik worden genomen voor particuliere bewoning.

De kwaliteitseis voor verstedelijking in het landelijk gebied staat omschreven in artikel 15 van de PRV. Belangrijk onderdeel hierbij zijn de kernkwaliteiten van het landschap. Door de wijziging van de bestemming zullen de kernkwaliteiten van het landschap niet worden aangetast. Op het perceel wordt aan de huidige bebouwing niets gewijzigd.

Daarnaast staat in artikel 17 de mogelijkheid beschreven om een burgerwoning in een voormalige bedrijfswoning te situeren, mits wordt voldaan aan de voorwaarden dat:

- er sprake is van een volledige bedrijfsbeëindiging;
- de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van omringende agrarische bedrijven en de woonfunctie van omringende woningen niet wordt beperkt;
- buitenopslag in relatie tot niet-agrarisch gebruik niet is toegestaan;
- de functie geen verkeersaantrekkende werking heeft en er sprake is van een acceptabele verkeerssituatie;
- benodigde parkeerplaatsen op eigen terrein worden gerealiseerd.

Alleen de bestemming op het perceel wordt gewijzigd naar wonen. Dit is mogelijk omdat de huidige agrarische bedrijfsvoering is gestaakt. Door de grote afstand van het perceel tot naastgelegen bedrijven en woningen zullen deze niet in hun bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt.

Het wijzigen van de bestemming naar wonen heeft geen verkeersaantrekkende werking. In vergelijking met de voormalige agrarische bedrijfsvoering zal het aantal verkeersbewegingen afnemen. Er is voldoende ruimte om parkeerplaatsen op eigen terrein te realiseren.

Conclusie: *Geconcludeerd kan worden dat het zonder meer mogelijk is om binnen de regels van de Provinciale Ruimtelijke Verordening het bestemmingsplan te wijzigen.*

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie 'Ruimte voor elkaar'

De omgevingsvisie is een integrale visie en een helder fundament voor het beleid van de gemeente Hollands Kroon en de uitvoering ervan voor de periode tot 2030.

Voor woningbouw geldt in het bijzonder dat er behoefte is aan sturen in tijd van robuuste veranderingen. Om deze reden worden kaders gesteld die moeten zorgen voor heldere keuzes en tegelijkertijd flexibiliteit, zodat bijsturen mogelijk is waar nodig. Kaders die zijn gestoeld op realisme. Het bijgestelde woningbouwprogramma getuigt daar van. Andere tijden vragen niet alleen om een andere rol van de overheid, maar ook om meer burgerkracht. Hierdoor ontstaat er ook een andere woningbehoefte in het bijzonder in relatie tot zorg.

Gemeente Hollands Kroon staat voor een gezonde woningvoorraad! De focus wordt gelegd op kwaliteit in plaats van kwantiteit.

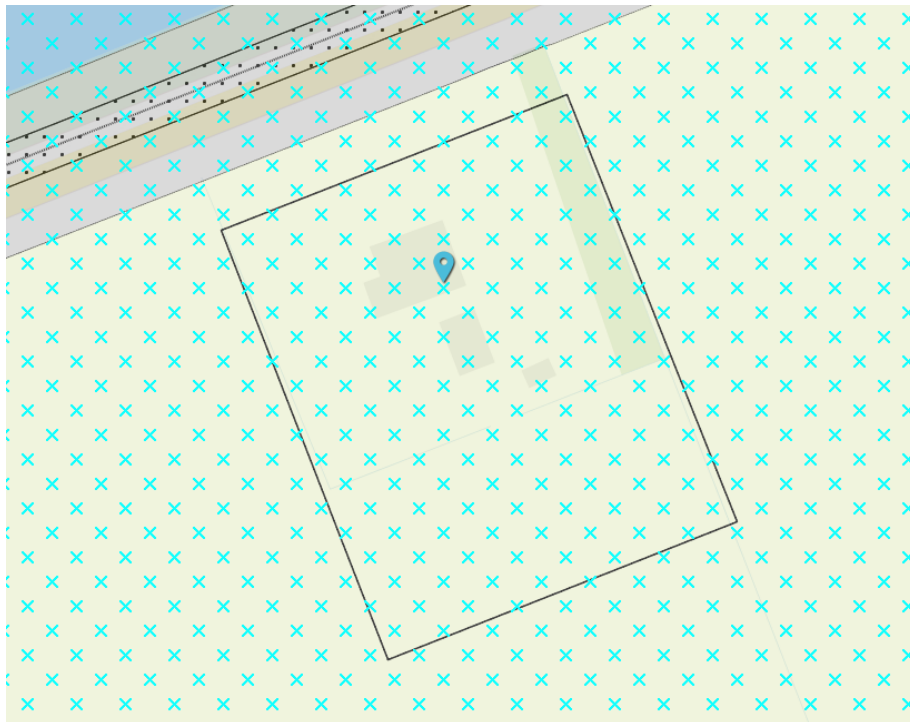
Belangrijk om op te merken is dat de gemeente Hollands Kroon het standpunt heeft dat bij een functiewijziging naar wonen de hoeveelheid erfbouw die op een perceel staat, behouden mag blijven en niet in overeenstemming gebracht dient te worden met de

bijgebouwenregeling (of vertaling daarvan in ruimtelijke plannen voor de bestemming wonen).

Conclusie: *Het plan is in overeenstemming met deze visie.*

4.3.2 Bestemmingsplan “Buitengebied 2009”

Het perceel Nieuwesluizerweg 19 is gelegen binnen het bestemmingsplan “Buitengebied 2009” wat op 17 oktober 2011 door de voormalige gemeente Wieringermeer is vastgesteld.



Het beoogde gebruik van de bestemming is in strijd met het geldende bestemmingsplan waarin het perceel de bestemming ‘Agrarisch’ heeft. De bestemming van het perceel dient te worden gewijzigd naar ‘Wonen’.

In de regels van het bestemmingsplan in artikel 3.8.5 is bepaald dat in overeenstemming met artikel 3.6, lid 1 onder a van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) burgemeester en wethouders bevoegd zijn, bij algehele bedrijfsbeëindiging van agrarische bedrijven, de bestemming van de gronden gelegen binnen het agrarisch bouwperceel te wijzigen conform de tabel "Vernieuwend ondernemen" (zie bijlage 1). Hierbij dient de oppervlakte van het bouwvlak te worden teruggebracht tot de gewenste / noodzakelijke bedrijfsomvang. In bijlage 1 staat onder punt 25 de wijziging naar wonen vermeld.

Om de bestemming te wijzigen naar wonen is het doorlopen van een afzonderlijke planologische procedure noodzakelijk. Voor de wijziging dient onder andere te worden voldaan aan de onderstaande voorwaarden:

- a. de functiewijziging geen beperkingen veroorzaakt voor de omliggende (agrarische) bedrijven en het woon- en leefgenot van omliggende woningen;
- b. de wijziging uitsluitend mag plaatsvinden bij een volledige beëindiging van de agrarische bedrijfsactiviteiten ter plekke;

- c. de nieuwe functie mag alleen worden gerealiseerd binnen de bestaande bebouwing van het (voormalig) agrarische bouwperceel;
- d. er tussen de gemeente en de aanvrager een planschade overeenkomst wordt gesloten;
- e. indien bestaande bebouwing wordt afgebroeken, mag nieuwbouw plaatsvinden, waarbij de oppervlakte van de nieuwbouw maximaal 50% mag zijn;
- f. de hoeveelheid extra verkeer moet passen bij de wegenstructuur;
- g. het parkeren behorende bij het ander gebruik dient op eigen terrein binnen het agrarisch bouwperceel plaats te vinden;
- h. er geen opslag van goederen in de open lucht plaatsvindt;
- i. het gebruik qua aard en schaal past bij de specifieke kwaliteiten en schaal van de omgeving, met name op het gebied van visuele aspecten, zoals reclame-uitingen en technische installaties;
- j. de waterhuishoudkundige belangen niet worden geschaad;
- k. detailhandel in zelfgemaakte, -bewerkte, -gekweekte of geteelde producten is toegestaan;
- l. per agrarisch bouwperceel maximaal drie verschillende functies zijn toegestaan, waarbij de woonfunctie niet wordt meegerekend;
- m. er vanuit het oogpunt van externe veiligheid geen bezwaren zijn tegen de wijzing;
- n. voor de functie zoals bedoeld onder 24 in bijlage 1, het bedrijfsperceel niet binnen de aanduiding 'milieuzone – stiltegebied' is gelegen;
- o. de veiligheidssituatie acceptabel wordt bevonden, waaronder in ieder geval wordt begrepen de toegankelijkheid voor de brandweer;
- p. in aanvulling op de bovenstaande voorwaarden kan de bestemming 'Agrarisch' worden gewijzigd in de bestemming 'Wonen', met dien verstande dat:
 - 1. alleen de voormalige bedrijfswoning als burgerwoning mag worden gebruikt. In het geval er sprake is van karakteristieke bebouwing (stolp, Wieringerboerderij, Wieringermeerboerderij) dan mag de volledige karakteristieke bebouwing voor wonen worden gebruikt;
 - 2. in geval van een karakteristieke stolp, deze mag worden gesplitst in maximaal twee woningen als wordt aangetoond dat geen afbreuk wordt gedaan aan het oorspronkelijke karakter van de bebouwing;
 - 3. er kan worden voldaan aan de bepalingen uit de Wet geluidhinder en de relevante Amvb's.

De agrarische bedrijfsvoering op het perceel is beëindigd. Het voornemen is om in de voormalige bedrijfswoning (Wieringermeerboerderij) te gaan wonen. Op het perceel zullen geen sloop- en of bouwwerkzaamheden plaatsvinden. Door de grote afstand van het perceel tot naastgelegen bedrijven en woningen zullen deze niet in hun bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden worden beperkt. In dit wijzigingsplan wordt aangetoond dat aan de bovenstaande voorwaarden wordt voldaan.

5. Milieu- en omgevingsaspecten

5.1 Algemeen

Het wijzigingsplan voor Nieuwesluizerweg 19 is bedoeld voor slechts één locatie, waarbij het de bedoeling is om de bestemming van het perceel te wijzigen.

Dit wijzigingsplan heeft enigszins het karakter van een ruimtelijke onderbouwing.

Uit de bestaande omgevingsituatie kunnen (wettelijke) belemmeringen en/of voorwaarden voortkomen voor dit plan. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit de omgevingsaspecten beschreven.

5.2 Milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet onder meer in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. De planologische wijziging voor het perceel Nieuwesluizerweg 19 kan alleen worden gerealiseerd indien er wordt voldaan aan de milieutechnische bepalingen en de omliggende bedrijven niet wettelijk worden beperkt. Het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf is gelegen op Nieuwesluizerweg 23 op een afstand van meer dan 400 meter. In de huidige situatie is op het perceel aan de Nieuwesluizerweg 19 al een milieugevoelige functie aanwezig en toegestaan en aan deze situatie wordt niets gewijzigd. Doordat er niets aan de huidige situatie wijzigt, wordt het agrarische bedrijf niet in zijn bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden beperkt.

Aan beide zijden van het perceel Nieuwesluizerweg 19 bevinden zich in de nabijheid alleen particuliere woningen op Nieuwesluizerweg 17 en 21. Door het wijzigen van de bestemming van agrarisch naar wonen zal het woon- en leefklimaat van de omliggende woningen verbeteren.

5.3 Bodem, geluid, luchtverontreiniging

Het plan betreft alleen een wijziging van de bestemming van agrarisch naar wonen. Het betreft hier een interne aanpassing van de nu gebruikte woondelen

Vanuit milieuhygiënisch en akoestisch oogpunt is er geen bezwaar voor het wijzigen van de bestemming, omdat de huidige bebouwingssituatie en de functie van de woning gehandhaafd blijft.

5.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in de circulaire Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het beleid met betrekking tot buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) gaat over de kans om op een bepaalde plaats te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang.

Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens, ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Bij de beoordeling van de verschillende externe veiligheidsaspecten van het plan voor de Nieuwesluizerweg 19 gaat het om de volgende risicobronnen:

- bedrijven waar handelingen met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg
- vervoer van gevaarlijke stoffen over water
- transport van gevaarlijke stoffen door een buisleiding

Nagegaan is welke risicobronnen er in de directe omgeving van het plangebied zijn gesitueerd. De conclusie van de beoordeling is:

- a. er bevinden zich geen bedrijven in de omgeving waar handelingen met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd, waarvan de risicocontouren zich uitstrekken over het plangebied;
- b. er bevinden zich geen routes voor vervoer van gevaarlijke stoffen in de nabijheid van het plangebied;
- c. langs de Nieuwesluizerweg is een buisleiding (gasleiding) gelegen waardoor vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt (W-574-05, Gasunie, 40 bar, aardgas met een diameter van 16,8 cm). Het plangebied is buiten de risicocontour gesitueerd en dus is het plaatsgebonden risico niet van toepassing, maar het groepsrisico dient te worden verantwoord.

ad c.

In het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) zijn bepalingen opgenomen voor de bevolkingsdichtheid rondom risicovolle leidingen. De norm ten aanzien van de bevolkingsdichtheid betreft geen harde norm, maar een oriënterende waarde. Hiervoor bestaat een verantwoordingsplicht. Dit wordt aangegeven als het groepsrisico (GR).

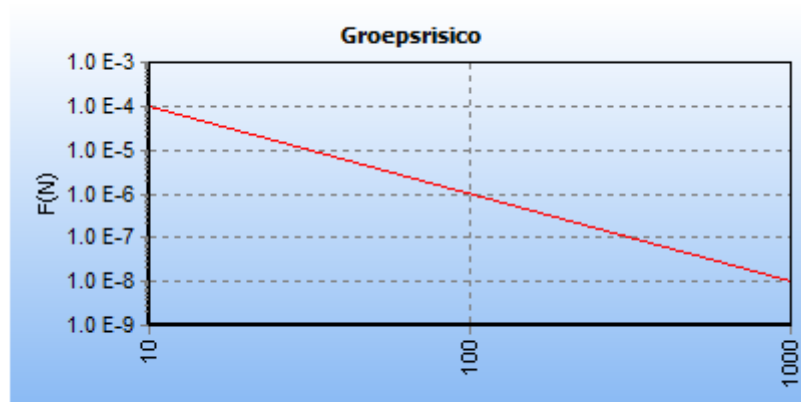
Bij de beoordeling is ook het gebruik van de objecten binnen het invloedsgebied van een risicovolle buisleiding van belang. Er worden kwetsbare- en beperkt kwetsbare objecten onderscheiden. Kwetsbare objecten, zoals woningen, hebben een hoger beschermingsniveau dan beperkt kwetsbare objecten. De woning aan de Nieuwesluizerweg 19 moet worden beoordeeld als een beperkt kwetsbaar object, omdat dit een woning betreft die verspreid in het landschap is gelegen.

In het geval van de planlocatie aan de Nieuwesluizerweg 19 is een gedeelte van het perceel binnen de 100%-letaliteitscontour gelegen (tot 50 meter vanuit hogedrukaardgasleiding) en geheel binnen de 1%-letaliteitszone (70 meter vanuit hogedrukaardgasleiding, zie Handboek buisleidingen in bestemmingsplannen).



Indien het plangebied geheel of gedeeltelijk binnen de 1%-letaliteitscontour is gelegen, moet het groepsrisico worden berekend. Op basis van de berekening kan worden bepaald of:

- het groepsrisico lager is dan 10% van de oriëntatiewaarde;
- de toename van het groepsrisico ten gevolge van het besluit minder is dan 10% van de oriëntatiewaarde.



Uit de berekening voor het groepsrisico (zie bijlage 2) blijkt dat aan de bovenstaande uitgangspunten wordt voldaan. Indien dit het geval is kan worden overgegaan tot een beperkte verantwoording van het groepsrisico en hoeft alleen te worden gekeken naar de bestrijding en beperking van rampen en de zelfredzaamheid van personen binnen het plangebied.

Om een ramp te beperken is gekeken naar de vluchtwegen vanuit de woning. Deze vluchtwegen zijn van de risicobron af gericht en er is voldoende ruimte rondom de woning om te kunnen vluchten.

Er zijn geen obstakels aanwezig in het landschap en men kan op eenvoudige wijze op de omliggende percelen komen om te vluchten.

Door de korte afstand tot de brandweerkazerne kan de brandweer snel ter plaatse zijn en het perceel is van alle kanten goed bereikbaar.

Naar aanleiding van het advies van de Veiligheidsregio Noord Holland Noord zullen de bewoners worden gealarmeerd via NL-Alert.

Aan de inspanningsverplichting om na te gaan of de toename van het groepsrisico zoveel als redelijkerwijs mogelijk gereduceerd kan worden, is voldaan. Gezien het belang om de bestemming te wijzigen en gegeven de afwegingen van de mogelijke maatregelen en alternatieven wordt het risico acceptabel geacht.

5.5 Flora en Fauna

In het kader van de Wet Natuurbescherming kunnen de volgende stappen worden onderscheiden voor het toetsen van een plangebied:

- a. vaststellen of sprake is van beschermde gebieden in of nabij het plangebied;
- b. vaststellen of de ruimtelijke ontwikkeling effect heeft op natuur.

Gebiedsbescherming

Het plangebied heeft geen belangrijke ecologische relaties met de beschermde gebieden in het kader van Natura-2000.

Gezien de ligging van het plangebied (> 3 kilometer) ten opzichte van beschermde gebieden en de aard van het plan zal de functiewijziging geen negatieve gevolgen hebben voor de instandhoudings- doelstellingen van natuurlijke habitats en soorten.

Soortenbescherming

In het kader van de Wet Natuurbescherming dient rekening gehouden te worden met verbodsbepalingen. Het is verboden beschermde dieren opzettelijk te verontrusten, te doden, te verwonden of te vangen.

De functiewijziging van agrarisch naar wonen vindt plaats binnen de bestaande bebouwing en zal geen negatief effect hebben op de flora en fauna op het perceel. Er vinden geen sloop- of bouwwerkzaamheden plaats.

Gelet op de aard en de omvang van het plan is een inventarisatie op grond van de Wet Natuurbescherming niet nodig.

5.6 Water

Via de Digitale Watertoets is aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) gevraagd een reactie te geven op het plan Nieuwesluizerweg 19 in Slootdorp (bijlage 3). In dit advies staan de maatregelen opgenomen die HHNK adviseert om wateroverlast te voorkomen en het water in de sloten schoon te houden. Op basis van de door de aanvrager ingevoerde gegevens heeft HHNK aangegeven geen waterschapsbelang te hebben.

In het Waterprogramma 2016-2021 van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) zijn de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap opgenomen en deze zijn bepalend voor het waterbeleid binnen het beheersgebied van HHNK. Het Waterprogramma is nodig om het beheersgebied klimaatbestendig te maken en is toegespitst op de thema's waterveiligheid, wateroverlast, watertekort, schoon en gezond water en crisisbeheersing. Daarnaast beschikt HHNK over een verordening, de Keur 2016.

Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op waterlopen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de waterlopen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Doordat het plan niet in de nabijheid van waterlopen of waterkeringen is gelegen, is het niet nodig om een watervergunning aan te vragen.

5.6.1 Verharding en compenserende maatregelen

Uit de gegevens blijkt dat er geen sprake is van een toename van verharding, zodat er geen compenserende maatregelen hoeven te worden getroffen. Het betreft een functiewijziging van de gebouwen op het perceel.

5.6.2 Waterkwaliteit

Binnen het plan is geen sprake van activiteiten die tot gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd en worden geloosd op de waterlopen. Tenslotte wordt wel geadviseerd om het gebruik van uitloegbare materialen, zoals zink, lood en koper zoveel mogelijk te voorkomen.

5.7 Cultuurhistorie

Rond de 9^e eeuw bestond de Wieringermeer uit land. Er was zelfs meer land aanwezig dan de polder zoals deze nu is ingepolderd. Onder invloed van het klimaat is het gebied onder water gelopen en onderdeel van de zee geworden. Aan het begin van de twintigste eeuw was er dringend behoefte aan landbouwgrond en vanaf 1927 werd begonnen met de aanleg van de Wieringermeerpolder. In augustus 1930 viel de polder droog en vanaf 1934 werd het nieuwe land in gebruik genomen. De kavelgroottes voor nieuwe boeren werden bepaald op 20 hectare en uitgegeven middels een pachtstelsel. Ook de dorpen en de boerderijen werden gepland. Aan het eind van de Tweede Wereldoorlog werd de polder door de Duitse militairen onder water gezet om geallieerde luchtlandingen te verhinderen. Op 17 april 1945 bliezen zij de dijk op, waarna de polder weer snel onder water liep. Alle gewassen en vrijwel alle bebouwing ging verloren. Na de oorlog werden de gaten in de dijk gedicht en december 1945 viel de polder weer droog.

De hoofdstructuur van Wieringermeer wordt gevormd door kanalen, vaarten en verbindingswegen met begeleidende beplantingen. De dorpen maken onderdeel uit van het omringende agrarische landschap. De strakke lijnvormige hoofdstructuur van wegen en waterlopen vormt de basis voor de groenvoorziening en wordt ruimtelijk herkenbaar gehouden.

In de huidige tijd is de Wieringermeer een modern landbouwgebied waar voornamelijk veeteelt en akkerbouw plaatsvindt en in het zuidoosten een concentratiegebied voor glastuinbouw is gerealiseerd.

Door de bestemmingswijziging op het perceel aan de Nieuwesluiserweg zullen de cultuurhistorische waarden van de polder niet worden aangetast.

5.8 Archeologie

Op het perceel aan de Nieuwesluizerweg 19 is geen beschermingsregime aanwezig voor archeologische waarden.

Door de functiewijziging zullen eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast. De bestaande bebouwing blijft gehandhaafd en alleen de functie wordt gewijzigd van agrarisch naar wonen. Er vinden geen werkzaamheden plaats op het perceel.

Geconcludeerd kan worden dat de bestemmingswijziging van agrarisch naar wonen geen nadelige invloed heeft op eventuele archeologische waarden op het perceel.

5.9 Belemmeringen

Voor zover bekend bevinden zich binnen het plangebied alleen huisaansluitingen voor gas, water, elektriciteit en datatransport ten behoeve van de aanwezige bebouwing. Geen sprake is van de aanwezigheid van hoofdtransportleidingen. De opdrachtnemer dient voorafgaand van de graafwerkzaamheden een Klic-melding uit te voeren.

Bovengronds zijn er voor zover bekend geen beperkingen.

6. Juridische aspecten

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de juridische opbouw van de regels en de verbeelding (plankaart) van het wijzigingsplan Nieuwesluiserweg 19 in Slootdorp.

De regels en de plankaart vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het wijzigingsplan.

De toelichting is niet juridisch bindend, maar bevat een uitleg van de aan het wijzigingsplan ten grondslag liggende gedachten en onderzoeken die hebben geleid tot de gewenste ontwikkeling binnen het plangebied.

Op de bij het wijzigingsplan behorende verbeelding zijn alle noodzakelijke gegevens ingetekend. De regels laten vervolgens zien op welke wijze de gronden binnen de bestemming gebruikt mogen worden. De regels zijn overgenomen vanuit het bestemmingsplan “Buitengebied 2009”.

6.1 Doelstelling

Het wijzigingsplan Nieuwesluiserweg 19 Slootdorp (verder het wijzigingsplan) maakt het volgende particuliere initiatief mogelijk:

- a. het wijzigen van de bestemming op het perceel van ‘Agrarisch’ naar ‘Wonen’.

Het wijzigingsplan voorziet tevens in een actueel juridisch-planologische situatie met betrekking tot de gebruiksmogelijkheden en daarbij de bouwmogelijkheden, van grond en opstal. Het wijzigingsplan is opgesteld volgens de uit de Wet ruimtelijke ordening voortvloeiende digitale standaarden.

6.2 Relatie met het geldende bestemmingsplan

De plankaart behorende bij het wijzigingsplan vervangt op deze locatie de plankaart van het bestemmingsplan “Buitengebied 2009”. De regels van het moederplan blijven van kracht.

6.3 Planopzet

Het wijzigingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. Deze elementen zijn direct bindend en vormen onder andere de toetsingsgrond voor een aanvraag om een omgevingsvergunning. Het wijzigingsplan gaat vergezeld van een toelichting, die niet bindend is. Het wijzigingsplan is opgesteld volgens de geldende RO-standaarden en is gebaseerd op de regels van het moederplan “Buitengebied 2009”.

6.3.1. Bestemmingsregels

De bestemmingsregels zijn onderverdeeld in 3 hoofdstukken.

In hoofdstuk 1, artikel 1, wordt verwezen naar regels van het bestemmingsplan “Buitengebied 2009”. Deze regels zijn noodzakelijk voor een juiste interpretatie van de bestemmingsregels.

In het tweede hoofdstuk staat vermeld dat de bestemmingsregels van het moederplan onverminderd van toepassing zijn op het wijzigingsplan met dien verstande dat indien in het moederplan wordt verwezen naar de verbeelding, de bij het wijzigingsplan behorende verbeelding wordt bedoeld.

In het derde hoofdstuk zijn de overgangs- en slotregels opgenomen. In de slotbepaling is aangegeven onder welke benaming de regels kunnen worden aangehaald: het wijzigingsplan Nieuwesluiserweg 19 van de gemeente Hollands Kroon.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief, waarmee de gemeente geen financiële bemoeienis heeft. De kosten zijn voor rekening van de aanvrager.

7.2 Planschade

Artikel 6.1 Wet ruimtelijke ordening biedt de grondslag voor de vergoeding van zogenoemde planschade. Deze schadevergoeding wordt (in beginsel) door het college van burgemeester en wethouders van de betreffende gemeente toegekend aan degene die als gevolg van een planontwikkeling schade lijdt. Artikel 6.4a Wro bepaalt dat de gemeente de mogelijkheid heeft om met een initiatiefnemer van een planontwikkeling een overeenkomst te sluiten. De strekking van een dergelijke planschadeovereenkomst is dat de door derden geleden schade geheel of gedeeltelijk voor rekening komt van de initiatiefnemer, omdat de schade voortvloeit uit het op zijn of haar verzoek ten behoeve van een planontwikkeling wijzigen van het bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning. Voorwaarde voor de wijziging van de bestemming is dat een planschadeovereenkomst met de gemeente wordt afgesloten.

7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het wijzigingsplan heeft gedurende zes weken van 9 maart tot en met 20 april 2018 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.