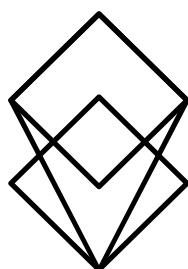




RUIMTELIJKE TOELICHTING

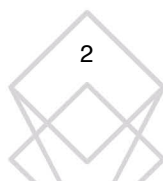
ZWINWEG 9, ANNA PAULOWNA



RUIMTELIJKE TOELICHTING

ZWINWEG 9, ANNA PAULOWNA

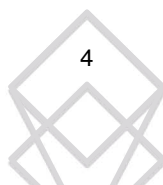
Projectnummer: NL.IMRO.1911.BPBG2006hz49-va01
Projecttype: Ruimtelijke toelichting
Status: Vastgesteld
Datum: 01-04-2024



Inhoud

1	Inleiding	5
1.1	Leeswijzer	5
2	Analyse van het plangebied	6
2.1	Ligging plangebied	6
2.2	Geldend bestemmingsplan	7
2.3	Voorgeschiedenis	8
3	Planbeschrijving	9
3.1	Bestaande situatie	9
3.2	Bestaand gebruik	9
3.3	Toekomstig plan	9
3.4	Stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing	11
3.5	Ontwerp en stedenbouwkundige uitgangspunten	12
3.6	Locatie afweging	12
4	Beleidskader	13
4.1	Inleiding	13
4.2	Rijksbeleid	13
	4.2.1 Nationale Omgevingsvisie	13
	4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	14
	4.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking	14
4.3	Provinciaal beleid	15
	4.3.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050	15
	4.3.2 Omgevingsverordening NH2020	16
4.4	Gemeentelijk beleid	17
	4.4.1 Omgevingsvisie gemeente Hollands Kroon	17
	4.4.2 Woonvisie Hollands Kroon	18
	4.4.3 Welstandsnota	18
4.5	Conclusie beleidskader	18
5	Planologische randvoorwaarden en milieuaspecten	19
5.1	Algemeen	19
5.2	Cultuurhistorie en archeologie	19
5.3	Water	21
5.4	Bodem	23
5.5	Natuur	24
	5.5.1 Quicksan Wet natuurbescherming	25
	5.5.2 Vervolgonderzoek inventarisatie beschermde soorten in het kader van de natuurwetgeving	27
	5.5.3 Zorgplicht	29
	5.5.4 Aanbevelingen ter bevordering van natuur	29
5.6	Verkeer en parkeren	31
5.7	Geluid en wegverkeer	32
5.8	Luchtkwaliteit	34
5.9	Externe veiligheid	35
5.10	Bedrijven en milieuzonering	37
5.11	Spuitzonering	38
5.12	Duurzaamheid	43

5.13	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	43
5.14	Conclusie milieu- en omgevingsfactoren	44
6	Juridisch kader	45
6.1	Algemeen	45
6.2	Verbeelding en bestemmingsplanregels	45
6.3	Handhaafbaarheid	45
7	Financiële uitvoerbaarheid	47
8	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	47
8.1	Participatie	47
8.2	Vooroverleg	47
8.3	Vaststelling	47
9	Bijlagen	48
I	Watertoets	
II	Verkennd onderzoek natuur	
III	Inventarisatie beschermde soorten in het kader van de natuurwetgeving	
IV	Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï	



1 Inleiding

Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op De Zonne Hoeve aan de Zwinweg 9 te Anna Paulowna. Er is een principe verzoek ingediend voor de uitbreiding van de zorgboerderij waarin plek voor wonen voor zorgbehoevende personen wordt gerealiseerd. De gemeente heeft hier positief op gereageerd. Echter komt de huidige bestemming van het perceel niet overeen met de toekomstplannen van de dagbesteding. De Zonne Hoeve wil haar activiteiten graag opschalen en een multifunctioneel woonzorggebouw realiseren, maar heeft hiervoor binnen het geldende bestemmingsplan geen ruimte.

Op dit moment is op het perceel een woonhuis, een bijgebouw, paardenboxen en een paardenbak voor paardrijlessen en/of -activiteiten gevestigd. Op het perceel rust conform het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' (vastgesteld op 19 januari 2009) een woonbestemming waarbinnen een uitbreiding met beoogd gebouw niet is toegestaan. Tevens geldt hier de dubbelbestemming Archeologisch waardevol gebied III. Momenteel is er geen woonfunctie voor zorgbehoevenden aanwezig en voorziet het huidige bestemmingsplan middels aan-huis-verbonden beroepen in de huidige situatie. Door grote vraag naar deze manier van zorgverlening is een nieuw bestemmingsplan noodzakelijk. Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld om te voorzien in een passend juridisch-planologisch kader voor de voorgenomen ontwikkeling. De bestemming wonen dient te worden omgezet naar maatschappelijk.

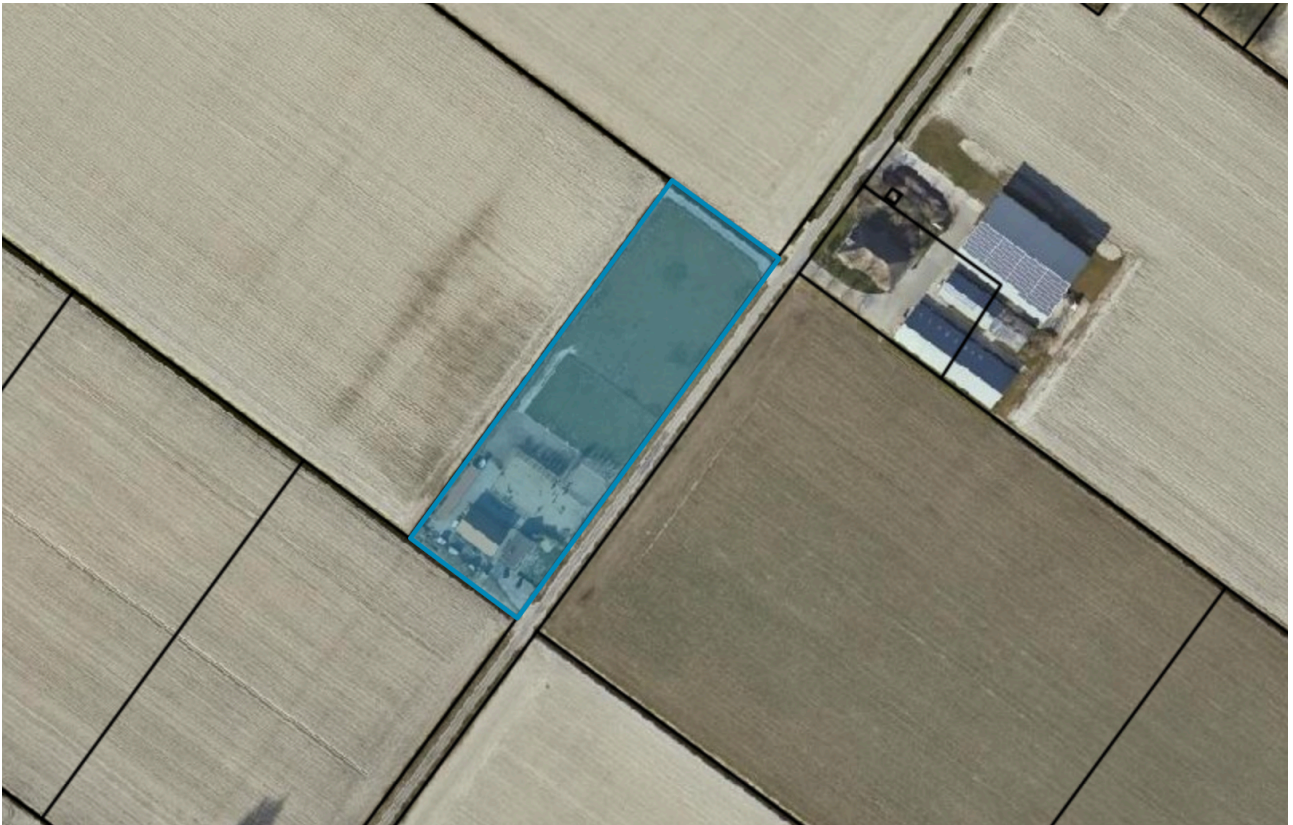
1.1 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 van dit bestemmingsplan is de analyse van het plangebied beschreven. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de ruimtelijke, juridische en milieu beleidskaders. De planbeschrijving van de ontwikkeling in het plangebied is in hoofdstuk 3 toegelicht. In hoofdstuk 4 is ingegaan op het beleidskader op verschillende overheidsniveaus. De verschillende milieuaspecten die van invloed kunnen zijn op ruimtelijke ontwikkelingen komen aan bod in hoofdstuk 5. Een toelichting op de juridische aspecten van dit bestemmingsplan is gegeven in hoofdstuk 6. Vervolgens is in hoofdstuk 7 ingegaan op de financiële uitvoerbaarheid en is ten slotte in hoofdstuk 8 de maatschappelijke uitvoerbaarheid en de procedure beschreven. In hoofdstuk 9 zijn alle relevante bijlagen opgenomen.

2 Analyse van het plangebied

2.1 Ligging plangebied

Het plangebied betreft het perceel van Zwinweg 9 te Anna Paulowna. Het perceel is geregistreerd onder Kadastrale gemeente Hollands Kroon, sectie M, nummer 1341. Het plangebied wordt aan de noord-, oost- en westzijde omsloten door weiland en aan de zuid(oost)zijde door de Zwinweg. In de straat Zwinweg zijn voornamelijk ruime percelen met vrijstaande woningen, al dan niet in combinatie met bijgebouwen, te vinden. Op afbeelding I is een luchtfoto weergegeven waarop de ligging van het plangebied is weergegeven.



Afbeelding I : luchtfoto met de ligging van het plangebied

2.2 Geldend bestemmingsplan

Bestemmingsplan Buitengebied Anna Paulowna 4

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' zoals dit op 19 januari 2009 is vastgesteld door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Anna Paulowna. Volgens dit bestemmingsplan heeft de locatie de enkelbestemming 'Woondoeleinden' en de dubbelbestemming 'Archeologisch waardevol gebied III' (zie afbeelding II).

Op basis van de bestaande bestemming zijn in hoofdzaak woonfuncties, al dan niet in combinatie met de uitoefening van aan-huis-verbonden beroepen en/of hobbymatige agrarische activiteiten, toegestaan.

De dubbelbestemming 'Archeologisch waardevol gebied III' strekt ter bescherming en behoud van eventueel voorkomende archeologische waarden.



Afbeelding II : uitsnede uit het vigerend bestemmingsplan met betrekking tot het plangebied

Betekenis voor het planvoornemen

Het initiatief dat in deze toelichting centraal staat betreft het omzetten van een burgerwoning naar een dienstwoning en het realiseren van een multifunctioneel woonzorggebouw met zorgwoningen, logeerplekken en dagbesteding. Voorgenomen toekomstplannen kunnen niet op basis van het vigerend planologische regime worden vergund. Het planvoornemen is in strijd met de bestaande regelgeving en krijgt middels voorliggend bestemmingsplan een nieuw planologisch kader. De huidige bestemming Woondoeleinden dient te worden omgezet naar Maatschappelijke doeleinden zodat de toekomstplannen planologisch worden geborgd. Voor deze wijziging dient een bestemmingsplanprocedure te worden doorlopen.

2.3 Voorgeschiedenis

Tussen Wieringerwaard en Anna Paulowna in de Oostpolder vindt u De Zonne Hoeve. De Zonne Hoeve heeft een kleinschalige pensionstal en diverse soorten kleinvee en huisdieren. Hier kunnen mensen in een rustige omgeving en in een vast ritme activiteiten ontplooiën. Dit voor kinderen en volwassenen met een verstandelijke en/of lichamelijke beperking, ADHD en/of autisme. Voor de genoemde doelgroepen is er de mogelijkheid om, naar hun eigen vermogen, nuttig en vooral aangenaam bezig te zijn met de verzorging van alle dieren, het onderhoud aan het erf, de tuin en de boomgaard. Tevens zijn er mogelijkheden voor begeleid paardrijden. Door de aard van het bedrijf, het intensieve maar ongedwongen contact met mens en dier, zijn er mogelijkheden voor alle denkbare doelgroepen om een passende invulling van de dag te vinden. Ook organiseert De Zonne Hoeve ponykampen, cursussen en kinderfeestjes. Tevens biedt De Zonne Hoeve plaatsen voor sociale en maatschappelijke stages, arbeidsre-integratie, overspannenheid en burn-out.

3 Planbeschrijving

3.1 Bestaande situatie

Het betreffende perceel is gelegen aan de Zwinweg 9 en is onderdeel van de Oostpolder. Het landschapsbeeld van de Zwinweg is zeer wijds. De open ruimte wordt grootschalig ingedeeld door de rechte met iepenrijen en boerderijerven begeleide polderwegen. De (agrarische) bebouwing ligt langs de parallelle wegen en de hoofdas als eilandjes van groen in het landschap. De agrarische erven worden gekenmerkt door vaak meerdere schuren en loodsen naast een vrijstaande woning. In een enkel geval is er nog sprake van een traditionele Noord-Hollandse stolpboerderij. Alhoewel er geen sprake is van één specifieke architectuur is het duidelijk dat het om agrarische bebouwing gaat. Buiten de boerderijen komt langs de wegen een aantal kleine arbeiderswoningen voor.

Het krekensysteem dat bepalend is geweest voor de bodemopbouw, is in het huidige landschap herkenbaar gebleven. Dit systeem is ook de aanleiding geweest van de ongelijke ligging van het maaiveld, als gevolg van verschil in klink.

3.2 Bestaand gebruik

Op het perceel is een dagbesteding voor zorgbehoevende personen gevestigd. Hier kunnen kinderen en volwassenen met een lichamelijke en/of verstandelijke beperking terecht. Zij kunnen helpen bij het verzorgen van de paarden, cavia's, konijnen, kippen en honden. Maar zij kunnen ook helpen in het onderhoud van het terrein, moestuin of andere klussen die met het landelijk leven te maken hebben. De nadruk van de dagbesteding ligt op het werken met paarden, denk daarbij aan coaching met paarden, begeleid paardrijden, paardrijlessen, kinderfeestjes, ponykamp en cursussen.

3.3 Toekomstig plan

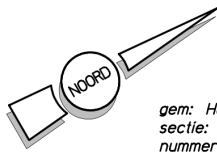
De toekomstige situatie zal zich richten op behoud van het woonhuis en de sloop van het huidige bijgebouw waarop nieuwbouw plaatsvindt van een multifunctioneel gebouw met zorgwoningen en logeerplekken in de vorm van een 'schuur-gebouw'. Het uitgangspunt van voorgenomen planvoornemen is dat het huidige bebouwde oppervlakte wat planologisch is toegestaan niet zal worden vergroot. De paardenboxen worden op de huidige plek in stand gehouden en ook de paddock blijft bestaan. Als toevoeging wordt er voor gekozen voor de rijbak voor paarden te overkappen. Tenslotte wordt het terrein opnieuw ingericht om tot een aantrekkelijke zorgomgeving te komen. Op afbeelding III is een situatietekening en op afbeelding IV is een impressie van de toekomstige situatie opgenomen.

Zorgwoningen en logeerplekken

In het multifunctionele 'schuur-gebouw' worden 4 woonzorgunits voor logeren en 4 woonzorgeenheden voor permanente bewoning gerealiseerd. Dit is ter uitbreiding van de al bestaande dagbesteding. Er bestaat een grote vraag vanuit de aanwezige doelgroep om ook een passende plek voor wonen of logeren te krijgen.

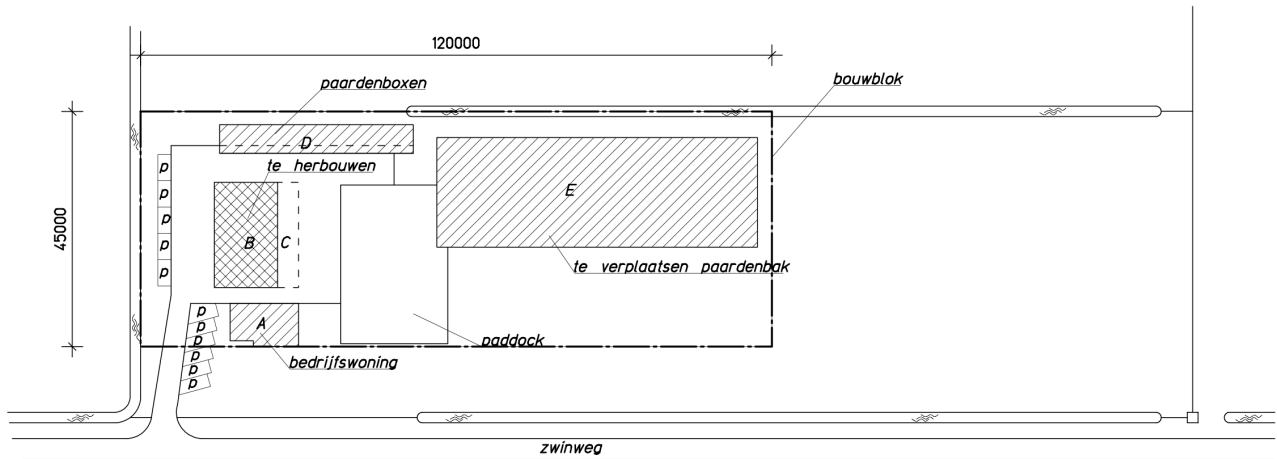
Dienstwoning

De bestaande burgerwoning wordt omgezet naar een dienstwoning. Door het realiseren van woonzorgunits (logeren) en woonzorgeenheden voor permanente bewoning is 24-uurzorg noodzakelijk. De initiatiefneemster (of aanwezige zorgverlener) kan in de dienstwoning wonen zodat de zorg en toezicht wordt gewaarborgd in het planvoornemen.



gem: Hollands Kroon (v/h Anna Paulowna)
 sectie: ANA01 - M
 nummer: 1341

A = opp. woning =	102 m ²
B = opp.best.schuur =	240 m ²
C = opp.best. schuurluifel =	80 m ²
D = opp.best.paardenboxen =	200 m ²
E = opp.rijbak paarden =	1.268 m ²
opp. perceel =	12.150 m ²
opp. bouwblok =	5.360 m ²
opp.best.bebouwing tov bouwblok =	11,6% (622m ²)
max. te bebouwen opp tov bouwblok =	11,6% (622m ²)



Afbeelding III : situatietekening van de toekomstige situatie



Afbeelding III : impressie van de toekomstige situatie

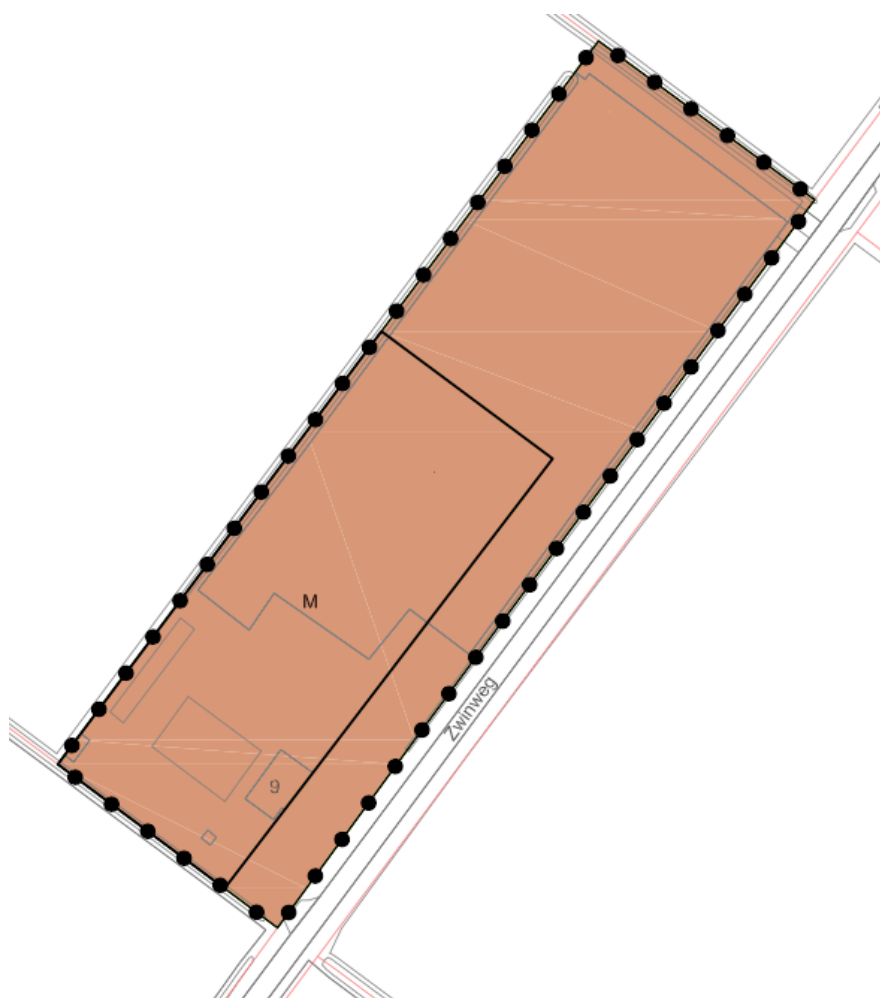
3.4 Stedenbouwkundige en landschappelijke inpassing

Met dit bestemmingsplan wordt toekomstige situatie mogelijk gemaakt, waarbij de volgende wijzigingen worden opgenomen:

- het wijzigen van de bestemming naar de meer passende bestemming “Maatschappelijk”;
- de toevoeging van een planologische mogelijkheid voor een woon-zorg gebouw en overdekte paardenrijbak.

Om bovenstaand planologisch in te passen wordt gekozen voor een wijziging naar de bestemming ‘Maatschappelijk’ waarbij het oude bestaande bijgebouw wordt vervangen voor het realiseren van een hoofdgebouw voor wonen met zorg en dagbesteding. De bestaande burgerwoning wordt een bedrijfswoning. Op afbeelding V wordt de plankaart in de nieuwe situatie weergegeven.

In de planregels wordt voor het bouwen van gebouwen een maximale goothoogte van 5 meter gehanteerd en een maximale bouwhoogte van 10 meter. Het uitgangspunt van voorgenomen planvoornemen is dat het huidige bebouwde oppervlakte wat planologisch is toegestaan niet zal worden vergroot. Dit in overeenstemming met de geldende omgevingsverordening NHN 2020.



Afbeelding V : plankaart

3.5 Ontwerp en stedenbouwkundige uitgangspunten

Zoals eerder aangegeven heeft Zwinweg 9 te Anna Paulowna momenteel een woonbestemming. De veranderende marktomstandigheden dwingen De Zonne Hoeve ertoe opnieuw te kijken naar de diensten die zij aanbieden. Gebleken is om de huidige doelgroep deze specifieke vorm van zorg te kunnen blijven bieden er begeleid wonen dient te worden gerealiseerd in de vorm van een mix tot zelfstandige en onzelfstandige zorgappartementen in de te herbouwen schuur achter de huidige woning. Ter herbouw richt zich op het creëren van een woon-zorgvoorziening.

Het huidige bestemmingsplan biedt de mogelijkheden van het toevoegen van functies en uitbreidingen niet. Het wijzigen van de bestemming Wonen naar Maatschappelijk is daarom noodzakelijk voor realiseren van de bebouwingsmogelijkheden en daarmee in te spelen op de vraag.

Naast het inspelen op de toekomstige vraag is tevens is gebleken dat de huidige bestaande situatie op lange termijn niet te handhaven is. De schuur achter het woonhuis is toe aan vervanging, dit kan tezamen met het opwaarderen van het perceel bekostigd worden met het toevoegen van een woon-zorgvoorziening waardoor kwaliteit van gebouwen in het buitengebied gewaarborgd worden.

De huidige woning zal als bedrijfswoning worden gebruikt en ten dienst staan van de nieuw te bouwen woon-zorgvoorziening. De woon-zorgvoorziening zal op de verdieping 4 zelfstandige zorgwoningen en 4 onzelfstandige logeerplekken (kamers) krijgen. De woon- en logeerfuncties worden op de verdieping gerealiseerd omdat op de begane grond de dagbesteding wordt voortgezet. De dagbesteding op de begane grond is beter bereikbaar voor zorgbehoevenden met een lichamelijke beperking. De schuur neemt na sloop en herbouw in oppervlakte niet toe, wel blijven functies voor opslag, kantine en overige gezamenlijke ruimten in tact.

De combinatie tussen 4 grotere woonplekken en 4 kleinere logeerplekken heeft te maken met het kunnen variëren in aanbod. In de meeste gevallen is de dagbesteding de eerste stap voor zorgbehoevenden en ontstaat daarna de vraag voor kortdurend of langdurend verblijf. Met 4 woonplekken en 4 logeerplekken kan de kleinschaligheid worden gewaarborgd en een gevarieerd aanbod worden gecreëerd.

Een belangrijke wijziging is het realiseren van een overdekte paardenbak, daar waar de paardenbak op dit moment niet overdekt is. Coaching met paarden, begeleid paardrijden, paardrijlessen en cursussen voor de kwetsbare doelgroep is een belangrijke economische motor van De Zonne Hoeve. Door verschillende weersomstandigheden is gebleken dat afzegging te vaak voorkomt doordat de rijbak niet bruikbaar is. Het afzeggen van de geplande activiteiten heeft vaak enorme weerslag op de stemming van de hulpbehoevende doelgroep. Met een overkapping kan er een stabiele omgeving worden gecreëerd voor de hulpbehoevenden en krijgt De Zonne Hoeve meer economische zekerheid. De bouw van de overdekte paardenbak wordt planologisch geregeld in de bouwregels voor Maatschappelijke doeleinde, artikel 3 in de planregels.

3.6 Locatie afweging

Deze specifieke vorm van dagbesteding met het buiten leven en het werken met dieren is uniek en nergens anders te vinden in de omgeving. Kinderen en volwassenen komen hier speciaal naar toe om begeleiding en verzorging te krijgen. De ruimte is aanwezig en de vraag is enorm. De huidige locatie kent een agrarische omgeving met veel agrarische activiteiten. De beoogde nieuwbouw heeft met een hoofdgebouw en overdekte paardenbak best wat volume, echter neemt het volume in de nieuwe situatie niet toe ten opzichte van de bebouwing in de oude situatie. Er is geen sprake van (meer) verstening in het Landelijk Gebied. Ook de nieuwe situatie past goed in een agrarische omgeving. Tevens dient voor De Zonne Hoeve het landelijke karakter en de aanwezigheid van dieren als uniek pluspunt behouden te blijven.

4 Beleid

4.1 Inleiding

In het beleidskader wordt getoetst of de plannen passend zijn binnen het vigerend planologisch kader en binnen het ruimtelijke beleid van de verschillende overheidslagen. Hieronder volgt een overzicht van het van toepassing zijnde beleid. De beleidsinkadering dient een compleet beeld te geven van de ruimtelijke overwegingen en het relevante planologisch beleid. De belangrijkste kaders van het Rijk, de provincie Noord-Holland, de regio en de gemeente Heemskerk, en de relatie met de beoogde bestemming, worden in dit hoofdstuk weergegeven.

4.2 Rijksbeleid

4.2.1 Nationale Omgevingsvisie

Op 11 september 2020 is de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) vastgesteld. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is geheel opgenomen in deze nieuwe visie.

De Nationale Omgevingsvisie biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving. Hiermee kan het Rijk inspelen op de grote uitdagingen die voorliggen. Allerlei trends en ontwikkelingen hebben invloed op de leefomgeving. Veranderende en groeiende steden, de overgang naar een duurzame en circulaire economie en het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering vormen slechts een deel van de opgaven. Dit biedt kansen, maar vraagt wel om zorgvuldige keuzes. Want ruimte, zowel boven-, als ondergronds, is een schaars goed. Het combineren van al die opgaven vraagt een nieuwe manier van werken. Niet van bovenaf opgelegd, maar in goede samenwerking tussen overheden, bedrijven, kennisinstellingen, maatschappelijke organisaties en burgers. De NOVI biedt een kader, geeft richting en maakt keuzes waar dat kan. Tegelijkertijd is er ruimte voor regionaal maatwerk en gebiedsgerichte uitwerking. Omdat de verantwoordelijkheid voor het omgevingsbeleid voor een groot deel bij provincies, gemeenten en waterschappen ligt, kunnen inhoudelijke keuzes in veel gevallen het beste regionaal worden gemaakt. Met de NOVI zet het Rijk een proces in gang waarmee keuzes voor de leefomgeving sneller en beter kunnen worden gemaakt.

Aan de hand van een toekomstperspectief op 2050 brengt de NOVI de langetermijnvisie in beeld. Op nationale belangen wil het Rijk sturen en richting geven. Deze belangen komen samen in vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
2. Duurzaam economisch groeipotentieel;
3. Sterke en gezonde steden en regio's;
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Betekenis voor het planvoornemen

Door het nationale karakter van de NOVI en de kleine schaal van onderhavig plan, heeft het voornemen nauwelijks raakvlak met dit nationale kader. Met onderhavig planvoornemen zijn geen nationale belangen in het geding.

4.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

De wetgever heeft in de Wet ruimtelijke ordening (Wro), vastgesteld op 20 oktober 2006, ter waarborging van de nationale of provinciale belangen, de besluitmogelijkheden van lagere overheden begrensd. Indien nationale of provinciale belangen dat met het oog op een goede ruimtelijke ordening noodzakelijk maken, kunnen bij of krachtens algemene maatregel van bestuur respectievelijk bij of krachtens provinciale verordening regels worden gesteld omtrent de inhoud van bestemmingsplannen. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn 14 nationale belangen opgenomen die in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) zijn herbevestigd. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Het Barro is op 30 december 2011 in werking getreden en in de periode tot en met 28 september 2020 op onderdelen aangevuld.

Betekenis voor het planvoornemen

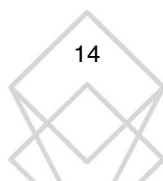
De voorgenomen ontwikkeling valt niet binnen één van de projecten aangewezen in het Barro. Daarnaast is de ontwikkeling dusdanig klein van schaal dat het niet direct van nationaal belang is. Vanuit het Barro zijn er dan ook geen specifieke randvoorwaarden voor dit plan.

4.2.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik. De ladder is opgenomen in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het is een verplichte motivering die moet worden opgenomen bij ieder plan voor een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Deze ontwikkeling telt de toevoeging van 9 nieuwe recreatiewoningen middels nieuwbouw en het omzetten van een bedrijfswoning naar een burgerwoning. Een totaal van 9 nieuwe (recreatie)woningen en 1 bestaande (reguliere) woning. Conform artikel 1.1.1, eerste lid onder i van het Bro wordt onder een stedelijke ontwikkeling verstaan: een 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'. Ten aanzien van woningbouw volgt echter uit jurisprudentie dat er sprake is van een stedelijke ontwikkeling vanaf twaalf woningen. Nu dit planvoornemen niet in zulks aantal voorziet, is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is.

Betekenis voor het planvoornemen

Gelet op het aantal nieuw toe te voegen woningen dat het plan mogelijk maakt, voorziet het plan niet in een woningbouwlocatie of andere stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i Bro. Artikel 3.1.6, tweede lid, Bro is dan ook niet van toepassing. Daarmee is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (NSO) en hoeft deze ontwikkeling niet te worden getoetst worden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.



4.3 Provinciaal beleid

4.3.1 Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

De Omgevingsvisie NH2050 is op 19 november 2018 vastgesteld door Provinciale Staten. De leidende hoofdambitie in de Omgevingsvisie NH2050 is de balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een gezonde en veilige leefomgeving, die goed is voor mens, plant én dier, is een voorwaarde voor een goed economisch vestigingsklimaat. Tegelijkertijd is duurzame economische ontwikkeling een voorwaarde voor het kunnen investeren in een prettige leefomgeving.

Met de Omgevingsvisie NH2050 geprobeerd om een richting uit te zetten om houvast te bieden naar de onzekere toekomst. Daarvoor wordt een aantal bewegingen naar de toekomst toe benoemd:

1. Noord-Holland in beweging: Op weg naar een economisch duurzame toekomst.
2. Dynamisch schiereiland: Benutten van een unieke ligging.
3. Metropool in ontwikkeling: Vergroten agglomeratiekracht door het ontwikkelen van een samenhangend internationaal concurrerend metropolitaan systeem.
4. Sterke kernen, sterke regio's: Sterke kernen houden regio's vitaal.
5. Nieuwe energie: Economische kansen benutten van energietransitie.
6. Natuurlijk en vitaal landelijke omgeving: vergroten van biodiversiteit en ontwikkelen van een economisch duurzame agrifoodsector.

Er wordt in de Omgevingsvisie NH2050 uitgegaan van het principe 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'. Hierbij wordt gelet op de diversiteit aan regio's en wordt ruimte geboden aan maatwerk en ruimte om vorm te kunnen geven aan een wendbare samenleving.

Betekenis voor het planvoornemen

Het initiatief richt zich op het verbeteren van het gebruik van de leefomgeving, specifiek op het realiseren van nieuwe woningbouw in overeenstemming met kwalitatieve behoeftes en trends. Derhalve is het plan in lijn met het beleid van de Omgevingsvisie.

4.3.2 Omgevingsverordening NH2020

Provinciale Staten van Noord-Holland hebben op 22 oktober 2020 de Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld. In de Omgevingsverordening NH2020 zijn de eerste stappen gezet om de ambities, ontwikkelprincipes en sturingsfilosofie uit de Omgevingsvisie, vastgesteld op 19 november 2018, vorm te geven en wordt er een start gemaakt met werken in de geest van de Omgevingswet. Echter valt de Omgevingsverordening NH2020 nog onder de huidige wet- en regelgeving.

In de Omgevingsverordening NH2020 zijn alle regels van de provincie die gaan over de fysieke leefomgeving samengevoegd. Merendeel van de regels in deze verordening zijn vrijwel ongewijzigd gebleven ten opzichte van de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2010. Echter zijn een aantal onderdelen wel gewijzigd of nieuw. Belangrijke gewijzigde en nieuwe onderdelen zijn het Landelijk gebied, Bijzonder provinciaal landschap, de mogelijkheden voor kleinschalige woningbouw in landelijk gebied en de ruimte voor windenergie in de MRA regio. De omgevingsverordening heeft de volgende doelstellingen:

1. het bereiken van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit te bereiken;
2. het behoud en herstel van de biologische diversiteit;
3. het in standhouden en doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften.

Daarnaast is het doel om de provinciale regels in meer samenhang en op een meer overzichtelijke manier kenbaar te maken.

Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL)

Het Bijzonder Provinciaal Landschap (BPL) is het regime voor bescherming in Noord-Holland voor gebieden die landschappelijk, aardkundig, ecologisch of cultuurhistorisch van bijzondere waarde zijn. Het BPL is beschreven in kernkwaliteiten per deelgebied. De voormalige beschermingsregimes Bufferzones, Aardkundig Monument en Weidevogelleefgebied zijn geborgd in de kernkwaliteiten. Het plangebied ligt op 200 meter afstand van Bijzonder Provinciaal Landschap 45 Oudeveer.

Betekenis voor het planvoornemen

Het plangebied zelf is niet begrensd als een Bijzonder Provinciaal Landschap en ligt ook niet in de directe omgeving hiervan. Er is geen negatief effect mogelijk op het BPL, een nadere toetsing is niet nodig.

Noord-Holland Noord - Landelijk gebied

Het plangebied maakt onderdeel uit van het werkingsgebied 'Noord-Holland Noord - Landelijk gebied'. In artikel 6.4 van de Omgevingsverordening is bepaald dat ter plaatse van het werkingsgebied landelijk gebied een ruimtelijk plan uitsluitend kan voorzien in een kleinschalige ontwikkeling, niet zijnde een kleinschalige woningbouwontwikkeling indien:

- a op de ontwikkeling plaatsvindt op een locatie waar een stedelijke functie is toegestaan;
- b het toegestane bebouwd oppervlak niet wordt vergroot; en
- c het aantal burgerwoningen niet toeneemt.

Betekenis voor het planvoornemen

Aan bovenstaande voorwaarden wordt voldaan. Beoogde ontwikkeling vindt plaats op een locatie waar al een stedelijke functie is toegestaan. Het toegestane bebouwd oppervlak niet wordt vergroot en het aantal burgerwoningen neemt niet toe. De bestaande burgerwoning zal als dienstwoning in gebruik worden genomen.

Nieuwe ruimtelijke ontwikkeling

Artikel 6.59 van de Omgevingsverordening gaat over de ruimtelijke kwaliteitseis ingeval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling in het landelijk gebied. Er is weliswaar sprake van een nieuwe ontwikkeling, maar niet in de zin van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. We spreken over een gebruikswijziging. Er wordt geen extra bebouwing toegevoegd of mogelijk gemaakt en heeft daarom geen invloed op de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie.

Betekenis voor het planvoornemen

Het onderhavige bestemmingsplan is passend binnen de regels van de Omgevingsverordening NH2020.

4.4 Gemeentelijk beleid

4.4.1 Omgevingsvisie gemeente Hollands Kroon

De Omgevingsvisie Hollands Kroon is door de gemeenteraad van Hollands Kroon op 19 januari 2021 vastgesteld en is een integrale visie en een helder fundament voor het beleid van Hollands Kroon en de uitvoering ervan voor de periode tot 2030. Het betreft naast ruimtelijke ordening ook onderwerpen als veiligheid, economische en technologische ontwikkelingen, natuur, milieu en bereikbaarheid. Dit moet meer samenhang brengen in het beleid voor de fysieke leefomgeving om flexibeler in te kunnen spelen op de veranderingen in de maatschappij. Vooral op strategisch niveau is deze samenhang van belang. Daarom worden in deze omgevingsvisie zoveel mogelijk onderwerpen binnen verschillende thema's zoals Algemeen, Leven, Ondernemen, Groen, Toerisme & Recreatie en Water inhoudelijk met elkaar verbonden.

In de omgevingsvisie is ten aanzien van de ruimtelijke ontwikkelingen en landschappelijke inpassing het volgende opgenomen:

Het uitgangspunt bij ruimtelijke ontwikkelingen is “ontwikkelen met behoud van identiteit en kwaliteit”. Dat betekent dat men zich bewust moet zijn van de karakteristieke eigenschappen van de verschillende landschappen en de dorpen. En dat identiteit en kwaliteiten het vertrekpunt van ruimtelijke plannen is. Dit zet ontwikkelingen niet op slot.

Ruimtelijke kwaliteit vraagt voortdurend aandacht. De focus op kwaliteit moet in de werkwijze van gebiedsontwikkeling verankerd zijn. De volgende kerngedachten liggen aan deze werkwijze ten grondslag:

- ruimtelijke kwaliteit is overal en voor iedereen anders;
- ruimtelijke kwaliteit groeit in een cyclisch planproces;
- gebruikers staan centraal;
- rekening houden met de historische context.

De gemeente Hollands Kroon wil de ruimtelijke kwaliteit en diversiteit van ons landschap en de dorpen onderbouwd ontwikkelen, verbeteren en indien nodig transformeren.

Betekenis voor het planvoornemen

Voor het gebied waarin de projectlocatie ligt geldt gaat de omgevingsvisie ervan uit dat initiatiefnemers binnen de gestelde kaders in ruimtelijke plannen zelf zorg dragen voor de landschappelijke inpassing. Het uitgangspunt is en blijft dat de oppervlakte van bebouwing c.q. hetgeen in het tot op heden geldende bestemmingsplan planologisch is toegelaten niet veranderd ten opzichte van onderhavig bestemmingsplan. In de positionering van de beoogde bebouwing wordt voldoende rekening gehouden met de landschappelijke inpassing waardoor het onderhavige bestemmingsplan passend is binnen de regels van de Omgevingsvisie Hollands Kroon.

4.4.2 Woonvisie Hollands Kroon

De gemeenteraad heeft op 11 januari 2021 een nieuwe woonvisie aangenomen. Belangrijkste doel in de Woonvisie is dat de gemeente een aantrekkelijk woongebied voor de inwoners moet blijven. Hiervoor staan uitgangspunten en kaders in de woonvisie. Uitgangspunt is een gezonde woningvoorraad en groei. Een woningvoorraad die past bij de behoefte en klimaatbestendig is, met een groene inrichting die bijdraagt aan de gezondheid en het welzijn van de inwoners. De gemeente richt zich actief op jongeren, starters en ouderen ten behoeve van een betere balans van verschillende woningtypen op de woningmarkt. De gemeente zet onder andere in op nieuwe initiatieven denk hierbij aan geclusterde of flexibele woonvormen.

Betekenis voor het planvoornemen

Voorliggend plan geeft invulling aan de woonvisie door middel van een het invullen van de woonbehoefte voor jongeren in de zorg. Hollands Kroon heeft net als andere gemeenten te maken met de ondersteuning van een kwetsbare groep jongeren. Jongeren tussen de 16 en 27 die niet in staat zijn om zelfstandig en met steun van hun eigen netwerk volwassen te worden, zij hebben speciale aandacht nodig. Het plan vervult de vraag naar geclusterde woonvormen die gericht zijn op het huisvesten van jongeren met een traject van begeleid wonen. De gemeente is positief over dit soort geclusterde woongroepen.

4.3.3 Welstandsnota

De gemeente Hollands Kroon werkt sinds 19 december 2013 met een nieuwe welstandsnota. Ze dient als vervanging van de bestaande welstandsnota's (van de voormalige gemeenten Anna Paulowna, Wieringen, Niedorp en Wieringermeer), die vanwege de wet Algemene regels herindeling (Ahri) aangepast moet worden. De gemeente Hollands Kroon grijpt deze wettelijke verplichting ook aan om naast de harmonisering van beleid een gedereguleerd welstandsbeleid op te stellen.

Onderdeel van de welstandsnota is een kaart. Deze kaart maakt inzichtelijk waar welke welstandsregels van toepassing zijn. Er zijn drie typen gebieden te onderscheiden:

1. welstandsvrij
2. welstandsluw
3. welstandsintensief

Betekenis voor het planvoornemen

Het plangebied is gelegen in gelegen in welstandsluw gebied. Concreet betekent dit dat de initiatiefnemer grotendeels zelf verantwoordelijk is voor het uiterlijk van de op te richten bebouwing. Er wordt uitsluitend opgetreden bij 'excessen'. Voor welstandsluwe gebieden wordt in de gemeente Hollands Kroon de welstandsbeoordeling ambtelijk afgedaan.

4.5 Conclusie beleidskader

Op basis van voorgaande paragrafen wordt geconcludeerd dat het voorgenomen initiatief passend is en invulling geeft aan de beleidskaders op rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau.

5 Planologische randvoorwaarden en milieuaspecten

5.1 Algemeen

Het bestemmingsplan is het resultaat van een integrale ruimtelijke afweging, waarbij ook alle milieuonderwerpen worden meegewogen. Welke milieuonderwerpen vanuit een duurzame ruimtelijke ordening voor een plangebied van belang zijn, moet per plan in een zo vroeg mogelijk stadium in beeld worden gebracht. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit de milieuaspecten specifiek voor dit plangebied beschreven.

5.2 Cultuurhistorie en archeologie

Verdrag van Malta

In 1998 heeft het parlement het Europees Verdrag inzake de bescherming van het archeologische erfgoed goedgekeurd. Dit zogeheten Verdrag van Malta voorziet in een beperking van de risico's op aantasting van cultureel erfgoed. Dit kan door het archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in oorspronkelijke vindplaats te bewaren en door integratie van archeologie in de ruimtelijke ordening.

De implementatie van het Verdrag van Malta is gekomen met het inwerking treden van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg op 1 september 2007. Het is een raamwet die regelt hoe Rijk, provincies en gemeenten bij hun ruimtelijke plannen rekening moeten houden met het erfgoed in de bodem. Het belangrijkste uitgangspunt is het streven naar behoud van archeologische waarden in de bodem en alleen opgraven als behoud in de bodem (in situ) niet mogelijk is. Kortom: sinds die invoering van deze wet zijn gemeenten belast met de zorgplicht voor het archeologisch erfgoed. Dit is niet veranderd met de inwerkingtreding van de Erfgoedwet (1 juli 2016). Sindsdien is het behoud en beheer van het Nederlandse erfgoed geregeld in één integrale Erfgoedwet. De omgang met de archeologie in de fysieke leefomgeving zal in de nieuwe Omgevingswet worden geregeld, die naar verwachting in 2022 in werking zal treden. Het uitgangspunt is dat de beschermingsniveaus, zoals die in de eerdere wetten golden, worden gehandhaafd.

Beleidsbrief Modernisering Monumentenzorg 2009 (MoMo)

Het doel van de MoMo is het doorvoeren van veranderingen in de monumentenzorg. Bij de uitwerking heeft de Minister zich op drie pijlers gericht. Eén van de pijlers uit de Modernisering Monumentenzorg van het Rijk is het opnemen van cultuurhistorische waarden in de ruimtelijke ordening. Deze wijziging is opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Wro / Bro

In het Bro wordt het bestemmingsplan genoemd als instrument waarin cultuurhistorische waarden kunnen worden verankerd. Het Bro is een uitwerkingsbesluit van de Wro. Dit besluit verplicht gemeenten om in de toelichting bij een ruimtelijk plan te beschrijven op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden (Artikel 3.1.6, lid 5). Belangrijk daarbij is dat het cultuurhistorische belang uitdrukkelijk als afwegingsgrond in het ruimtelijk plan moet worden genoemd, omdat anders een juridische grond voor toetsing op basis van dit beleidsterrein ontbreekt.

Betekenis voor het planvoornemen

Op basis van het vigerend bestemmingsplan maakt het onderhavige plangebied deel uit van 'Gebieden van de derde categorie'. Hierbij moet rekening gehouden worden met archeologie bij plannen groter dan 2.500 m² en dieper dan 40 cm. Het initiatief is kleiner dan 2.500 m², zodat archeologisch onderzoek hier niet noodzakelijk is.

Het plangebied is getoetst aan de cultuurhistorische waardenkaart van de provincie Noord-Holland. In het gebied liggen geen rijksmonumenten en komen geen bouwkundige punten, lijnen of vlakken van enige waarde voor.

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de voorgenomen planvorming.

5.3 Water

Beleid

Europese Kaderrichtlijn Water

Met ingang van december 2000 is de “Europese Kaderrichtlijn Water” (KRW) van kracht. De Kaderrichtlijn moet leiden tot een verbetering van de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater. Met de komst van de Implementatiewet EG-Kaderrichtlijn Water, is de KRW vertaald in de Nederlandse wetgeving.

De Europese Kaderrichtlijn heeft gevolgen voor de gemeente op het gebied van riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.

Nationaal Water Programma 2022 - 2027

In het Nationaal Water Programma 2022-2027 beschrijft de Rijksoverheid de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid en de uitvoering ervan in de rijkswateren en -vaarwegen.

Het programma geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. Dit doen we voor de periode 2022 - 2027, maar we kijken ook verder vooruit. We werken aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren. De ministeries van Infrastructuur en Waterstaat, Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit hebben de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het opstellen van het NWP. Dit ontwikkelen we samen met medeoverheden, drinkwaterbedrijven, maatschappelijke organisaties en branche- en sectorpartijen. Om de uitdagingen rondom water het hoofd te bieden is samenwerking cruciaal.

Watervisie

In de Watervisie 2021 staan de ecologische doelen voor niet-natuurlijk oppervlaktewater. Deze doelen zijn afgestemd met de waterbeheerders. Ook staan in de Watervisie maatregelen om de kwaliteit van het grondwater in de bodem van Noord-Holland te verbeteren.

Watersplan HHNK

In het Waterplan HHNK presenteert het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier de koers voor de periode 2022-2027 en de opgaven waar zijzelf, en met anderen, aan werken. Met het waterbeheer zorgt het Hoogheemraadschap voor voldoende, gezond en schoon water om van te leven, er te werken en te recreëren, voor mens, dier en natuur.

Keur

De Keur van het hoogheemraadschap is een vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. In dit kader is het van belang te weten dat langs hoofd- en overige watergangen een zone ligt van respectievelijk 5 meter en 2 meter ter bescherming van het profiel en onderhoud. Ook langs waterkeringen ligt een (variabele) zone voor bescherming en onderhoud van de waterkeringen. Voor het realiseren van bouwwerken en het uitvoeren van werken binnen deze zone dient ontheffing van de Keur te worden aangevraagd

Watertoets

Via de Digitale Watertoets is aan Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier gevraagd een reactie te geven op het plan Zwinweg 9 in het kader van de watertoets. De watertoets is terug te vinden in bijlage I van deze ruimtelijke onderbouwing. In dit advies staan de maatregelen die Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier adviseert om wateroverlast te voorkomen en het water in de sloten schoon te houden. Op basis van de plangegevens heeft het hoogheemraadschap een aantal opmerkingen. Daarnaast is er een aantal aspecten die zij graag in de uitwerking van het plan verwerkt willen zien.

Betekenis voor het planvoornemen

Uit de watertoets blijkt dat er geen sprake is van een toename van de verharding. Omdat dit een dermate klein gevolg heeft voor de waterhuishoudkundige situatie hoeven er geen compenserende maatregelen uitgevoerd te worden. In het plan wordt een gescheiden riolering aangelegd, waarbij het hemelwater wordt afgekoppeld van de riolering. Dit komt overeen met de basisdoelstelling van het hoogheemraadschap om het hemelwater van nieuwe oppervlakken zoveel mogelijk te scheiden van het afvalwater. Voorwaarde is wel dat het hemelwater als schoon kan worden beschouwd. Bij voorkeur wordt afstromend hemelwater van verharde oppervlakken eerst voorgezuiverd door een berm, wadi of bodempassage. Met het oog op de waterkwaliteit dient het gebruik van uitlogbare materialen zoals koper, lood en zink zoveel mogelijk te worden voorkomen.

Voorgenomen ontwikkeling heeft geen negatieve effecten voor het waterhuishoudkundige systeem. Het aspect water vormt geen belemmering voor het planvoornemen.



5.4 Bodem

In het kader van goede ruimtelijke ordening dient in een ruimtelijk plan aandacht te worden besteed aan de bodemkwaliteit en de betekenis voor de haalbaarheid van het plan. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de beoogde nieuwe functie. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone gronden te worden gerealiseerd.

Het plangebied is gelegen in de bodemkwaliteitszones:

- Recente bebouwing en buitengebied klei voor de bovengrond: 0 meter tot 0,5 meter beneden maaiveld;
- Ondergrond klei voor de ondergrond: vanaf 0,5 tot 2 meter beneden maaiveld.

Op basis van de resultaten van het historisch bodemonderzoek (bodemkwaliteitskaart), het Bodemkundig Informatie Systeem en de kaart van het Bodemloket wordt verwacht dat op de onderzoekslocatie in de grond geen noemenswaardige verontreinigen voorkomen. Er zijn geen aanwijzingen gevonden dat de bodemkwaliteit of de aanwezigheid van bodembedreigende activiteiten/objecten een belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

Betekenis voor het planvoornemen

Tenzij het historisch grondgebruik of eerder uitgevoerd onderzoek daartoe aanleiding geeft, is het in het kader van een bestemmingsplan niet noodzakelijk bodemonderzoek te verrichten. De verplichting is er wel bij de aanvraag om een omgevingsvergunning voor het bouwen van het (woon)zorggebouw omdat deze wordt aangemerkt als verblijfsruimte. Er dient dan een onderzoeksrapport betreffende de bodemgesteldheid te worden overgelegd.

5.5 Natuur

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet zijn opgegaan in deze wet. Deze wet bestaat uit minder regels en is overzichtelijker dan de drie vorige wetten. De uitvoering van de Wet natuurbescherming ligt grotendeels in handen van de provincies. De wet bevat regels voor de bescherming van in het wild levende dier- en plantensoorten en de belangrijkste natuurgebieden in Nederland.

Natura 2000-gebied

Natura 2000 is de benaming voor een Europees netwerk van natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen, gezien vanuit Europees perspectief. Per Natura 2000-gebied zijn (instandhoudings)doelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingsdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken.

Op grond van de Wabo en Wnb kunnen projecten met mogelijk significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden alleen worden vergund als op basis van een passende beoordeling verzekerd is dat er geen sprake is van aantasting van de natuurlijke kenmerken van de betrokken Natura 2000-gebieden.

Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) genoemd, is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter met elkaar en het omringende agrarische gebied verbinden.

Het NNN is gebaseerd op provinciale regelgeving die met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming niet is veranderd. In het Natuurnetwerk Nederland liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder 20 nationale parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren, meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

In het Natuurpact hebben de provincies met het Rijk afgesproken om tot 2027, 80.000 hectare natuur in te richten. Het NNN moet uiteindelijk samen met de natuurgebieden in andere Europese landen een aaneengesloten Pan-Europees Ecologisch Netwerk (PEEN) vormen.

Beschermde planten en dieren

De Wet natuurbescherming kent drie algemene beschermingsregimes:

- Soorten Vogelrichtlijn: dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn);
- Soorten Habitatrichtlijn: dit zijn soorten die genoemd worden in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlage van de verdragen worden tevens vogels genoemd;
- Andere soorten: dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage A van de Wnb. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

Voor soorten die ook niet in de bijlage van de Wnb worden genoemd, fungeert de zorgplichtbepaling (artikel 1.11 Wnb) als vangnet. Op grond van deze bepalingen moeten schadelijke handelingen voor alle in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in beginsel achterwege worden gelaten, dan wel moeten maatregelen worden genomen om schadelijke gevolgen (zoveel mogelijk) te beperken.

5.5.1 Quickscan Wet natuurbescherming

Ecologisch Onderzoeks- en Adviesbureau Van der Goes en Groot heeft het kader van de huidige natuurwetgeving een quickscan uitgevoerd om dit nader te onderzoeken. De quickscan is terug te vinden in bijlage II van deze Toelichting. Doel van het onderzoek is om inzicht te krijgen in het (mogelijke) voorkomen van beschermde soorten in het kader van de Wnb. Tevens wordt onderzocht of de plannen negatieve effecten op dergelijke soorten en/of op beschermde gebieden kunnen veroorzaken.

Conclusies

Het onderzoeksgebied is in potentie geschikt voor beschermde soorten amfibieën, vogels, grondgebonden zoogdieren en vleermuizen.

Gezien de uitgevoerde toetsing, kunnen van de amfibieën en grondgebonden zoogdieren alleen 'vrijgestelde' soorten verblijvend aanwezig zijn. Voor deze aangetroffen of verwachte 'vrijgestelde' soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd als werkzaamheden worden verricht in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting, zoals het besproken plan.

In het plangebied kunnen broedvogels met niet-jaarrond beschermde nesten voorkomen. Voor de verwachte aanwezige broedvogels dienen werkzaamheden waarbij nesten vernield of verstoord kunnen worden, buiten het broedseizoen plaats te vinden. Een ontheffing is voor broedvogels dan niet nodig. Het broedseizoen loopt ruwweg van half maart tot half juli.

In het plangebied kunnen jaarrond beschermde verblijfplaatsen van vogels voorkomen, namelijk die van Huismus en Kerkuil. Omdat negatieve effecten door de werkzaamheden niet uit te sluiten zijn, is onderzoek naar voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze vogelsoorten noodzakelijk. Worden tijdens vervolgonderzoek volgens geldende richtlijnen dergelijke verblijfplaatsen gevonden, dan dient een ontheffingsaanvraag te worden ingediend, waarin passende mitigerende en compenserende maatregelen worden beschreven. Vanwege laatst genoemde reden is vervolgonderzoek naar voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van deze vogelsoort gedaan.

Voor het mogelijk incidentele terreingebruik van het plangebied door overige vogels met jaarrond beschermde nesten (Buizerd en Sperwer), wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter leefgebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. Het plangebied biedt geen essentieel leefgebied voor deze soorten en ze kunnen gemakkelijk uitwijken.

Voor incidenteel aanwezige kleine marterachtigen wordt geen belangrijk negatief effect verwacht vanwege de grootte van het plangebied en de ruime aanwezigheid vergelijkbaar en beter biotoop in de naaste omgeving. De dieren kunnen derhalve gemakkelijk uitwijken. Het plangebied biedt geen essentieel leefgebied voor kleine marterachtigen.

In het plangebied kunnen verblijvende vleermuizen voorkomen. Omdat negatieve effecten door de werkzaamheden niet uit te sluiten zijn, is vervolgonderzoek naar voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van vleermuizen noodzakelijk. Worden tijdens de veldinventarisatie volgens landelijk geldende richtlijnen, protocollen, soortstandaarden en/of Kennisdocumenten één of meer soorten vleermuizen met verblijfplaatsen aangetroffen, dan dient een ontheffingsaanvraag te worden ingediend, waarin passende mitigerende en compenserende maatregelen worden beschreven.

Voor de mogelijk aanwezige foeragerende vleermuizen in het plangebied wordt geen negatief effect verwacht van de ingreep omdat het plangebied slechts een klein deel uitmaakt van een veel groter foerageergebied en in de naaste omgeving veel vergelijkbaar of beter biotoop aanwezig is. De vleermuizen kunnen derhalve gemakkelijk uitwijken.

5.5.2 Vervolgonderzoek inventarisatie beschermde soorten in het kader van de natuurwetgeving

Het is mogelijk dat vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten of vleermuizen verblijven in de te slopen bebouwing. Ook is het mogelijk dat deze soorten het plangebied gebruiken als onderdeel van hun leefgebied. De aanwezigheid van deze potentie werd aangegeven in het eerder uitgevoerde verkennend onderzoek natuur (zie bijlage II van deze Toelichting).

Om dit nader te onderzoeken is opdracht gegeven aan ecologisch onderzoeks- en adviesbureau Van der Goes en Groot om een inventarisatie uit te voeren naar deze soorten. Het onderzoek is uitgevoerd in de periode april-september 2023. De inventarisatie is uitgevoerd door medewerkers van bureau Van der Goes en Groot. De inventarisatie beschermde soorten in het kader van de natuurwetgeving is terug te vinden in bijlage III van deze Toelichting.

Tijdens de inventarisatie zijn Huismus, Boerenzwaluw en vier soorten vleermuizen aangetroffen (zie tabel I) :

Vogels					
	Aanwezig	Verblijf (aantal)	Essentieel leefgebied		
Huisemus	ja	11	nee		
Boerenzwaluw	ja	1	nee		
Kerkuil	nee	0	nee		
Vleermuizen					
	Verblijf (aantal, type)	Foerageergebied	Essentieel foerageergebied	Vliegroute	Essentiële vliegroute
Gewone dwergvleermuis	2 zv1, 1 pv1	ja	nee	nee	nee
Ruige dwergvleermuis	1 pv1	ja	nee	nee	nee
Laatvlieger	nee	ja	nee	nee	nee
Rosse vleermuis	nee	nee	nee	nee	nee

Tabel I : aangetroffen beschermde soorten met vastgestelde gebruiksfuncties binnen het plangebied.

Uit het vervolgonderzoek inventarisatie beschermde soorten is gebleken dat:

In en direct rond het plangebied komen jaarrond beschermde verblijfplaatsen van vogels voor, namelijk die van Huismus. Indien werkzaamheden worden verricht tijdens de broedperiode (mrt-september), dan dient een plan van aanpak gemaakt te worden waarin mitigerende en compenserende maatregelen worden beschreven om negatieve effecten die kunnen optreden teniet te doen. Dit plan dient te worden ingediend in het kader van een WABO-procedure of in het kader van een ontheffingsaanvraag Wnb. Wanneer voldoende compenserende en/of mitigerende maatregelen worden getroffen en een geldig belang uit de Habitatrichtlijn of Vogelrichtlijn aanwezig is, wordt door de provincie een verklaring van geen bedenkingen afgegeven (Wabo- procedure) of een ontheffing (ontheffingsaanvraag Wnb).

In het plangebied zijn verblijvende vleermuizen aangetroffen. Het gaat om Gewone dwergvleermuis. Indien werkzaamheden worden verricht aan gebouwen waarin verblijfplaatsen van vleermuizen zijn aangetroffen, dan dient een plan van aanpak gemaakt te worden waarin mitigerende en compenserende maatregelen worden beschreven om negatieve effecten die kunnen optreden teniet te doen. Dit plan dient te worden ingediend in het kader van een WABO procedure of in het kader van een ontheffingsaanvraag Wnb. Wanneer voldoende compenserende en/of mitigerende maatregelen worden getroffen en een geldig belang uit de Habitatrichtlijn of Vogelrichtlijn aanwezig is, wordt door de provincie een verklaring van geen bedenkingen afgegeven (Wabo-procedure) of een ontheffing (ontheffingsaanvraag Wnb).

Het foerageergebied voor vleermuizen binnen het plangebied maakt slechts een klein deel uit van een veel groter foerageergebied en is geen 'essentieel' deel van het leefgebied. De vleermuizen kunnen derhalve uitwijken.

In het plangebied kunnen broedvogels met niet-jaarrond beschermde nesten voorkomen. Voor de verwachte aanwezige broedvogels dienen werkzaamheden waarbij nesten vernield of verstoord kunnen worden, buiten het broedseizoen plaats te vinden. Een ontheffing is voor broedvogels dan niet nodig. Het broedseizoen loopt ruwweg van half maart tot half juli.

5.5.3 Zorgplicht

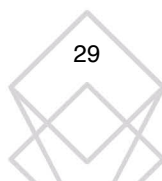
Voor alle in het wild levende soorten en hun leefomgeving geldt de zorgplicht. Teneinde de zorgplicht na te leven kan men voorafgaand aan de werkzaamheden de volgende praktische richtlijnen hanteren:

- Ontzie groen en groenvoorzieningen zoveel als mogelijk tijdens de werkzaamheden en bij het (tijdelijk) opslaan van machines en materialen. Gebruik zo klein mogelijke werkbreedtes en gebruik eventuele bouwwegen zowel voor aanvoer als afvoer.
- Bij ecologisch gevoelige werkzaamheden kan zodanig worden gewerkt dat richting te behouden leefgebied van aanwezig fauna wordt gewerkt en dieren niet ingesloten raken en (meer) kans hebben te vluchten.
- Het verwijderen van groen kan zoveel mogelijk beperkt worden of na de werkzaamheden kan nieuw groen aangeplant worden op dezelfde locaties als waar groen verwijderd wordt. Houdt bij werkzaamheden rondom groenvoorzieningen een zo smal mogelijke werkbreedte aan.
- Bij ecologisch gevoelige werkzaamheden kan zoveel mogelijk van bestaande paden gebruik gemaakt worden, of kunnen nieuw gecreëerde paden herhaaldelijk worden gebruikt om insporing en potentiële verstoring te beperken.
- Bij de bouwwerkzaamheden moet voorkomen worden dat 's nachts met sterke bouwverlichting wordt gewerkt.

5.5.4 Aanbevelingen ter bevordering van natuur

Met behulp van enkele eenvoudige maatregelen kan de natuur in het plangebied versterkt worden en krijgen planten en dieren ook in nieuwe ontwikkelingslocaties de ruimte. Hiervoor worden voor dit plan de volgende aanbevelingen gedaan:

- Het plaatsen van vleermuiskasten of geschikt maken of open houden van spouwmuren van nieuwbouw voor vleermuizen.
- Plaatsen van voorzieningen voor Huismussen, Spreeuwen en Gierzwaluwen d.m.v. speciale dakpannen, vogelvides of inmetzelstenen.
- Het plaatsen van zogenaamde 'insectenhotels' aan de muren van de bebouwing, in tuinen of in bestaande of aan te planten groenstructuren.
- Beplanten en aanleggen van groenstructuren met inheemse soorten zoals meidoorn, Wilde liguster, Klimop en Sleedoorn die insecten, vogels en vlinders kunnen aantrekken. Beplanting kan het beste aaneengesloten worden aangelegd omdat daarmee routes ontstaan voor soorten als Egel, muizen en vleermuizen.



Betekenis voor het planvoornemen

Tijdens de inventarisatie zijn Huismus, Boerenzwaluw en vier soorten vleermuizen aangetroffen. Indien werkzaamheden worden verricht tijdens de broedperiode van de Huismus (maart - september) of werkzaamheden worden verricht aan gebouwen waarin verblijfplaatsen van vleermuizen zijn aangetroffen, dan dient een plan van aanpak gemaakt te worden waarin mitigerende en compenserende maatregelen worden beschreven om negatieve effecten die kunnen optreden teniet te doen. Dit plan dient te worden ingediend in het kader van een Wabo-procedure of in het kader van een ontheffingsaanvraag Wnb. Wanneer voldoende compenserende en/of mitigerende maatregelen worden getroffen en een geldig belang uit de Habitatrichtlijn of Vogelrichtlijn aanwezig is, wordt door de provincie een verklaring van geen bedenkingen afgegeven (Wabo-procedure) of een ontheffing (ontheffingsaanvraag Wnb).

Op basis van de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken worden bij de uitvoer van de plannen geen belangrijke negatieve effecten verwacht voor het aspect natuur. Het bestemmingsplan voldoet aan de Wet natuurbescherming.

5.6 Verkeer en parkeren

Op dit moment is op het perceel een woonhuis, een bijgebouw, paardenboxen en een paardenbak voor paardrijlessen en/of -activiteiten gevestigd. In de toekomstige situatie is er een multifunctioneel gebouw met 4 zorgwoningen en 4 logeerplekken in de vorm van een 'schuurgebouw'. Op de begaande grond zal dagbesteding worden voortgezet. De nadruk van de dagbesteding ligt op het werken met paarden. De paardenboxen en paardenbak blijven en de woning wordt omgezet tot een bedrijfswoning.

Parkeren en verkeersbewegingen

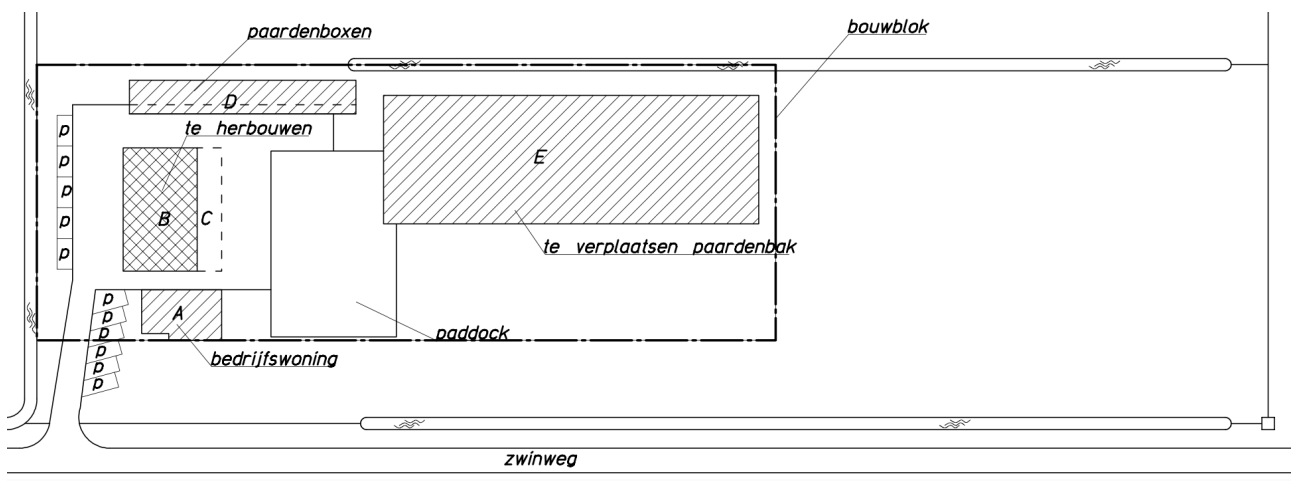
Er is geen specifieke parkeernorm in het CROW voor het planvoornemen aan de Zwinweg 9. Daarom heb is gekozen voor de meest passende parkeernormen. Zie onderstaande tabel.

Voor de parkeernorm verpleeg- en verzorgingstehuis en manege kunnen enkel globale parkeercijfers gegeven worden. Bij het toepassen van deze cijfers moet een forse marge in acht worden genomen.

	Parkeernorm	Parkeerplaatsen	Verkeersbewegingen maximaal
Bedrijfswoning (CROW Koop, huis, vrijstaand)	Gemiddelde van 2.0 en 2.8 = 2.4	2.4	8.6
4 zorgwoningen 4 logeerplekken (CROW Verpleeg- en verzorgingstehuis)	Gemiddelde van 0.5 en 0.7 = 0.6 per plek	4.8	n.v.t.
Dagbesteding (CROW Manege)	Gemiddelde van 0.3 en 0.5 = 0.4 per box	3.2	32 verkeersbewegingen per box
Totaal		10.4 parkeerplaatsen	41 verkeersbewegingen per etmaal (Excl. Zorgwoningen)

Betekenis voor het planvoornemen

De locatie is niet stedelijk, buiten gebied. Er zijn afgerond 11 parkeerplaatsen nodig. Op eigen terrein is voldoende ruimte beschikbaar voor de benodigde parkeerplaatsen (zie afbeelding V).



Afbeelding VI : voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein

Voor de parkeerplaatsen worden de volgende afmetingen gebruikt:

- Haakse parkeerplaatsen : 2.5 x 5 meter.
- Langs parkeervakken : 2 x 6 meter.

Door het toevoegen van de zorgwoningen en logeerplekken wordt verwacht dat er meer verkeersbewegingen komen. Hier zijn geen richtlijnen of kencijfers voor. Maar er wordt verwacht dat de stijging niet van betekenende mate is, aangezien het maar om 8 woningen gaat. De Zwinweg heeft haar capaciteit nog lang niet bereikt en daarom zal de stijging van het aantal verkeersbewegingen niet tot een probleem leiden op het omliggende wegennet.

De uitrit blijft bestaan en is verkeersveilig, er is genoeg zicht. Op het terrein kunnen auto's keren, zodat ze niet achterwaarts de Zwinweg op hoeven te steken. Er wordt minimaal 5.5 meter wegbreedte gehanteerd, zodat men kan keren.

5.7 Geluid en wegverkeer

De mate waarin het geluid, het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;
- geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagendplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh):
 - verzorgingstehuizen;
 - psychiatrische inrichtingen;
 - medisch centra;
 - poliklinieken;
 - medische kleuterdagverblijven.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorweglawaai. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Wet geluidhinder

Volgens de Wet geluidhinder geldt voor alle nieuw te bouwen geluidsgevoelige bestemmingen die in een geluidzone van een weg zijn gelegen een voorkeurswaarde van 48 dB. Als deze waarde wordt overschreden kan het bevoegd gezag onder voorwaarden een hogere waarde vaststellen. Voor woningen in binnenstedelijk gebied geldt een maximaal toegestane geluidsbelasting van 63 dB.

De voorkeurswaarde mag worden overschreden als de geluidsbeperkende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel als deze voorzieningen om stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of om financiële redenen niet wenselijk zijn. Daarnaast moet worden voldaan aan het gemeentelijk beleid.

Op grond van ex artikel 110g Wgh moet voor een toetsing voor wegverkeer van de berekende geluidbelasting op de gevel aan de grenswaarde een aftrek worden toegepast. Deze aftrek bedraagt voor de wegen met een maximumsnelheid van 70 km/uur of meer 2 dB en voor wegen met een maximumsnelheid van minder dan 70 km/uur 5 dB.

Aanvullend geldt voor wegen waar de maximumsnelheid hoger of gelijk is aan 70 km/uur en de gevelbelasting 56 dB bedraagt een aftrek van 3 dB, bij een gevelbelasting van 57 dB is een aftrek van toepassing van 4 dB. De aftrek mag alleen worden toegepast bij het toetsen van de geluidbelasting aan de normstelling (Wgh) en niet bij de bepaling van de noodzakelijke geluidwering om aan het maximaal toelaatbare binnenniveau te voldoen (Bouwbesluit).

In de Wgh zijn voor de verschillende situaties die kunnen voorkomen verschillende grenswaarden van toepassing. Toetsing aan die grenswaarden van wegen met een zone vindt plaats inclusief de bovenstaande aftrek. De grenswaarden bestaan uit een ondergrens en een bovengrens.

Als de gevelbelasting onder de ondergrens, de voorkeurswaarde, blijft kan het plan zonder maatregelen doorgang vinden. Als de voorkeurswaarde overschreden wordt kan onder voorwaarden van een maatregelbeschouwing een hogere waarde worden afgegeven door het bevoegd gezag mits in principe de bovengrens, de maximale grenswaarde, niet overschreden wordt. Het bevoegd gezag hanteert voor vaststelling van de hogere waarde veelal specifieke beleidsregels waaraan aanvullend getoetst dient te worden.

Onderzoek

Ten behoeve van het realiseren van het planvoornemen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. Betreffend akoestisch onderzoek is als bijlage IV opgenomen in voorliggende ruimtelijke onderbouwing. Het onderzoek is uitgevoerd ter bepaling van de geluidbelasting (Lden) wegverkeerslawaai op de gevels van een te bouwen woonzorggebouw aan de Zwinweg 9 in Anna Paulowna in de gemeente Hollands Kroon. Het gebouw heeft een geluidgevoelige bestemming.

De hoogste geluidbelasting (incl. een 5 dB aftrek art. 110g Wgh.) op de (voor)gevel van het woonzorggebouw bedraagt voor het peiljaar 2033 Lden 42 dB. Op de linkerzijgevel 38 tot 40 dB, de achtergevel met 33 dB is geluidluw.

De voorkeurswaarde uit de Wet geluidhinder (Wgh) van 48 dB wordt niet overschreden, er is geen hogere waarde procedure noodzakelijk.

Met een karakteristieke geluidwering GA_k van de gevel van 20 dB (eisen bouwbesluit), zal het binnenniveau L_{bi} voor het wegverkeerslawaai in de geluidgevoelige ruimten, nooit hoger zijn dan 27 dB, gebaseerd op een gevelbelasting van 47 dB (zonder aftrek).

Door de houten verdiepingvloer van de kamers uit te voeren met een samengestelde isolatie, is een geluidwering te berekenen volgens de NPR5272 en kan een totale geluidisolatie van 47 dB(A) worden bereikt.

Hiermee blijven in de verblijfsruimten de geluidniveaus in de daguren beperkt tot LA_{eq} 26 dB(A) en LA_{max} niveau tot 36 dB(A), als gevolg van de activiteiten in de ruimten op de begane grond.

Betekenis voor het planvoornemen

De komst van het woongebouw is geen belemmering voor de bedrijfsuitvoering van nabijgebedrijven. Voorliggend initiatief is in relatie tot het aspect geluid uitvoerbaar en in lijn met een goede ruimtelijke ordening.

5.8 Luchtkwaliteit

Op basis van wetgeving die bekend staat onder de naam 'Wet luchtkwaliteit' kunnen ruimtelijk-economische initiatieven worden uitgevoerd als aan één of meer voorwaarden wordt voldaan:

- grenswaarden niet worden overschreden;
- de luchtkwaliteit per saldo verbetert of tenminste gelijk blijft;
- het initiatief niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit;
- het initiatief is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' verslechteren. Deze projecten worden niet meer beoordeeld op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Draagt een klein project niet of nauwelijks bij aan luchtverontreiniging, dan is er geen belemmering voor. Het ministerie VROM heeft de definitie van 'in betekende mate' vastgelegd in het Besluit NIBM. Projecten die de concentratie NO_x, SO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtvervuiling.

Deze 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in de regeling NIBM omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld:

- woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen.

Betekenis voor het planvoornemen

Voorliggend bestemmingsplan valt onder de regeling NIBM. In de omgeving van het plangebied is geen indicatie dat grenswaarden van het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer worden overschreden. Het plan voldoet aan het gestelde in het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

5.9 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving als gevolg van gebruik en opslag van gevaarlijke stoffen bij bedrijven, het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau van transport en aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR is de kans per jaar dat een persoon, die zich continu en onbeschermd op een bepaalde plaats in de omgeving van een transportroute of inrichting bevindt, overlijdt door een ongeval met het transport van gevaarlijke stoffen op die route of binnen die inrichting. Plaatsen met een gelijk risico kunnen door zogenaamde risicocontouren op een kaart worden weergegeven. Voor nieuwe situaties is voor kwetsbare objecten (bijvoorbeeld woningen) de grenswaarde voor het PR gesteld op een niveau van 10-6/jr. Voor beperkt kwetsbare objecten (bijvoorbeeld bedrijven) is dit een richtwaarde.

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer dodelijke slachtoffers in de omgeving van de beschouwde transportroute of inrichting. Het aantal personen dat in de omgeving van de route of inrichting verblijft, bepaalt daardoor mede de hoogte van het GR.

Risicovolle inrichtingen

Voor risicovolle inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing. Voorbeelden van deze risicovolle bedrijven zijn LPG-tankstations, ammoniakkoelinstallaties en chemische fabrieken. Het Bevi is opgesteld om de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven te beperken. De normstelling van het Bevi richt zich zowel op vergunningverlening als ruimtelijke ordening. Indien een ruimtelijk plan de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object in het invloedsgebied toelaat, dient tevens het groepsrisico te worden verantwoord.

Op 28 juni 2016 is de "Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de externe veiligheid" van kracht geworden. Deze circulaire vraagt actie van gemeenten bij het vaststellen van een nieuw bestemmingsplan rondom LPG-tankstations. Dit geldt ook bij het verlenen van een omgevingsvergunning milieu voor het oprichten van een LPG-tankstation. De circulaire vraagt gemeenten uitdrukkelijk ook een effectbenadering toe te passen bij besluiten rondom LPG-tankstations. De circulaire hangt samen met de wijziging "verkleining afstanden voor LPG-tankstations". Deze wijziging verkleint de vaste veiligheidsafstanden voor het plaatsgebonden risico in het Revi. De circulaire hangt ook samen met een Safety Deal. In deze Safety Deal liggen afspraken tussen het ministerie van Infrastructuur en Milieu en de LPG-sector vast. Het gaat om afspraken over het toepassen van hittewerende bekleding op de LPG-tankwagens die de LPG-tankstations bevoorraden.

Externe veiligheid transport

In het Besluit externe veiligheid transportroutes, dat per 1 april 2015 in werking is getreden, heeft het Rijk het beleid vastgelegd met betrekking tot de afweging van veiligheidsbelangen die een rol spelen bij het vervoer van gevaarlijke stoffen. In het besluit zijn regels opgenomen voor het realiseren van (beperkt) kwetsbare objecten binnen de zogeheten basisnetafstanden van een transportroute voor gevaarlijke stoffen. Deze basisafstanden zijn vastgelegd in de Regeling Basisnet. Het besluit is onder meer van toepassing op omgevingsbesluiten, zoals het vaststellen van een bestemmingsplan.

Buisleidingen

Voor buisleidingen waardoor gevaarlijke stoffen worden vervoerd, is het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) van toepassing. Op grond van het Bevb geldt voor de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar object dichtbij dergelijke buisleiding, een grenswaarde van 10-6 per jaar voor het plaatsgebonden risico. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde.

Indien een ruimtelijk plan de aanleg, bouw of vestiging van een kwetsbaar of een beperkt kwetsbaar object binnen het invloedsgebied van een buisleiding toelaat, dient tevens het groepsrisico te worden verantwoord.

Betekenis voor het planvoornemen

Het plangebied bevindt zich niet nabij risicovolle activiteiten en bevindt zich buiten het invloedsgebied van risicovolle activiteiten. Met het plan worden geen nieuwe risicovolle activiteiten in het plangebied geïntroduceerd.

- Op de Kerkweg 5 in Anna Paulowna staat een tankstation waar LPG kan worden getankt. Rond deze BEVI-inrichting (LPG-station) liggen drie plaatsgebonden risicozones van 15, 25 en 35 meter en een groepsrisicozone van 150 meter. De afstand tot Zwinweg 9 bedraagt ruim 1900 meter.

- Op Zwinweg 10 in Anna Paulowna bevindt zich een akkerbouwbedrijf. Er is geen sprake van een BEVI-inrichting. Op grond waarvan het extern risico-aspect hier speelt, wordt niet duidelijk. Wel is duidelijk dat de plaatsgebonden en groepsrisicozone zich beperken tot het erf van het bedrijf. De afstand bedraagt tot het bedrijf bedraagt ca. 550 meter.

- Op de Molenweg 40a in Wieringerwaard bevindt zich een tankstation waar LPG kan worden getankt. Rond deze BEVI-inrichting (LPG-station) liggen drie plaatsgebonden risicozones van 15 en 25 meter en een groepsrisicozone van 150 meter. De afstand tot Zwinweg 9 bedraagt ruim 1900 meter.

Betekenis voor het planvoornemen

Op basis van het bovenstaande kan worden geconcludeerd dat de afstand tot de installaties die mogelijk zouden kunnen leiden tot een extern veiligheidsrisico te groot zijn, waardoor het extern veiligheidsrisico niet toeneemt. De uitvoerbaarheid van het plan wordt niet door het extern veiligheidsrisico aspect beperkt.

5.10 Bedrijven en milieuzonering

Milieubelastende functies kunnen in de directe omgeving van gevoelige functies hinder veroorzaken. De Wet ruimtelijke ordening hanteert als uitgangspunt dat een goede ruimtelijke ordening dient te worden gewaarborgd. In dit kader is onderzoek naar een voldoende afstand tussen bedrijfsmatige activiteiten en woningen noodzakelijk.

De maatgevende richtafstand - voor het milieuaspect 'geluid' - bedraagt voor verpleeghuizen en kinderopvang, 30 meter. De afstand van de rand van het perceel Zwinweg 9 tot aan de gevel van de meest nabij gelegen (woon)bestemming van derden aan de zuidwestzijde (Zwinweg 7) bedraagt circa 175 meter. De afstand tot aan de gevel van de meest nabij gelegen (woon)bestemming van derden aan de noordoostzijde (agrarisch bedrijf Zwinweg 10) bedraagt circa 30 meter.

Gelet op de beoogde inrichting en het gebruik van perceel Zwinweg 9 en de daarbinnen beoogde realisatie van een multifunctioneel gebouw, wordt een richtafstand van 30 meter (ruim) voldoende gerespecteerd.

In de nabijheid van het plangebied is op de Zwinweg 10 sprake van sprake van een perceel dat is bestemd voor agrarische doeleinde (AI). Op het bedrijf is een agrarisch bedrijf gevestigd welke actief is in de akkerbouw voor teelt van groente en wortel- en knolgewassen. Voor dergelijke bedrijfsactiviteit bedraagt de maatgevende afstand - voor het milieuaspect 'geluid' - eveneens 30 meter.

De Omgevingsdienst NHN staat echter het beleid voor om voor dergelijke bedrijven, gelet op het mogelijk gebruik van heftrucks met verbrandingsmotoren, een richtafstand van 50 meter te hanteren. Dit in aansluiting op lijst 2 'opslagen en installaties' van bijlage 1v van de VNG-publicatie.

Vornoemde richtafstanden gaan echter uit van een omgevingstype 'rustige woonwijk'. Deze richtafstanden kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woonklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd indien er sprake is van een omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit impliceert dat voor onderhavig plangebied zou mogen worden uitgegaan van een te respecteren richtafstand van 30 meter tot de meest nabijgelegen woonbestemming van derden. Dit mede gelet op het feit dat ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid als gemengd gebied kan worden beschouwd.

De afstand tussen de binnen het plangebied beoogde realisatie van een multifunctioneel gebouw en de perceelgrens van voornoemd akkerbouwbedrijf bedraagt circa 170 meter. Daarmee wordt een voor het akkerbouwbedrijf te respecteren richtafstand van 30 (dan wel 50) meter voldoende gerespecteerd.

Betekenis voor het planvoornemen

Voor het beoogde multifunctionele gebouw en de daarbinnen te realiseren en als geluidsgevoelig aan te merken woonzorgunits en woonzorgeenheden, zal geen belemmerende werking uitgaan ten aanzien van de bedrijfsvoering van het akkerbouwbedrijf. Het plangebied ligt op voldoende afstand van het perceel (en vice versa) en zorgen dan ook niet voor hinder. Een goed woon- en leefklimaat is hiermee gegarandeerd en het bedrijf of bedrijven in de omgeving worden als gevolg van de woningbouw niet beperkt in de bedrijfsvoering.

Het aspect 'Bedrijven en milieuzonering' vormt geen belemmering voor het plangebied en het ten behoeve daarvan vaststellen van het bestemmingsplan.

5.11 Spuitzonering

Algemeen

Bij de beoordeling van een goede ruimtelijke ordening dient niet alleen rekening te worden gehouden met de mogelijke gevolgen voor de volksgezondheid. Ook de belangen van de (bestaande) telers bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen moeten afgewogen worden. Als in de omgeving sprake is van gevoelige functies, zoals woningen. Moet beoordeeld worden of de gewasbeschermingsmiddelen een bedreiging vormen voor de volksgezondheid en of gelet daarop, al dan niet uit voorzorg, een spuitvrijzone aangehouden kan/moet worden tussen de gevoelige functies en de percelen met open teelt. Bij spuitzones heb je te maken met een ruimtelijke spoor en een milieu spoor. Hieronder wordt dit toegelicht.

Ruimtelijk spoor

Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt uitgegaan van een spuitzone tussen gevoelige bestemmingen en percelen waar gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast. Er bestaan geen wettelijke bepalingen voor de minimaal aan te houden afstanden tussen percelen waarin met gewasbeschermingsmiddelen kan worden gespoten en nabijgelegen gevoelige functies. Uit de algemene jurisprudentielijn van de Raad van State blijkt dat een afstand van 50 meter tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt in algemene zin niet onredelijk wordt geacht. Het gaat hierbij met name om gewasbeschermingsmiddelen die bij de fruit- en bollenteelt worden gebruikt waarbij sprake is van een hoge mate aan drift (het verwaaien van spuitvloeistof tijdens de toediening van gewasbeschermingsmiddelen). Voorbeelden hiervan zijn appel- en lichteelt. Hierbij wordt gemeten vanaf de bestemmingsgrens : vanaf de bestemming die het telen en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen mogelijk maakt tot aan de grens van de bestemming die de woning(en) mogelijk maakt.

In bijzondere gevallen kan met een geringere afstand worden volstaan. Uit jurisprudentie (onder meer in de uitspraak van 30 maart 2016 in zaak nr. 201402301/3/R3) blijkt dat het aanhouden van een kortere afstand dan de richtafstand zorgvuldig moet worden onderzocht en goed moet worden onderbouwd. Daarbij gaat het om het aspect gezondheid/woon- en leefklimaat en om de milieuruimte voor agrarische bedrijvigheid waarmee zij hun bedrijfsactiviteiten kunnen uitoefenen. Verder is van belang dat richtafstanden alleen van toepassing zijn op nieuwe situatie. Dat houdt in: nieuwe woonbestemmingen of nieuwe bestemmingen waarmee de teelt van gewassen mogelijk wordt gemaakt waarbij gebruik wordt gemaakt van gewasbeschermingsmiddelen.

Milieu spoor

Voor agrarische bedrijven en tuinbouwbedrijven geldt dat zij op grond van het Activiteitenbesluit Wet milieubeheer bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen rekening dienen te houden met voorwaarden en beperkingen. Daarbij gaat het onder meer om het volgende:

- bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in de open lucht dient een techniek te worden gebruikt met een driftreductie van minimaal 75% (ten opzichte van een vastgelegde referentietechniek);
- een oppervlaktewaterlichaam. De minimumafstand tot een oppervlaktewaterlichaam is afhankelijk van het soort gewas en overige aspecten waaronder de mate van driftreductie.

Gemeentelijke beleid

De gemeente Hollands Kroon maakt in het geval van spuitzonering een afweging van wat zij aannemelijk acht/vindt dat de kans op schade door gewasbeschermingsmiddelen zoveel mogelijk wordt geminimaliseerd en voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening. Dit betekent maatwerk. Dit maatwerk is gelegen in het onderbouwd beargumenteren waarom een bepaalde ontwikkeling voldoet aan een goed ruimtelijke ordening.

Naast maatwerk heeft de gemeente Hollands Kroon beleidslijnen opgezet voor ontwikkelingen die vaker worden aangevraagd, ofwel waarbij hetzelfde feitelijk gebruik onder een andere bestemming wordt voortgezet. Ontwikkelingen die vaker worden aangevraagd zijn bijvoorbeeld verzoeken die met een binnenplanse afwijking- of wijzigingsmogelijk kunnen worden gerealiseerd. Dit kan partijen mogelijk verder helpen bij functiewijzigingen waarbij ook rekening gehouden wordt met belangen van anderen en met de gezondheid van de toekomstige bewoners of gebruikers van panden.

Beleidslijn spuitzonering

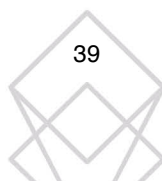
De gemeente Hollands Kroon heeft gemotiveerde interne beleidslijnen opgesteld en daarmee trachten zij een lokale afweging te maken. De situatie blijft dat er gemotiveerd moet worden, waarom een ontwikkeling voldoet aan een goede ruimtelijke ordening met daarbij aandacht voor een goed woon- en leefklimaat bij gebieden die grenzen aan gronden waar gewasbeschermingsmiddelen kunnen worden gebruikt.

De beleidslijnen die zijn opgezet betreffen :

1. Uitgaan van het locatiespecifiek onderzoek in combinatie met een nieuwe rekenmethode.
2. Rekening houden bij nieuwe gemeentelijke ontwikkelingen met 50 meter spuitvrije zone.
3. Medewerking verlenen aan (binnenplanse) wijzigingsbevoegdheden waarbij de bedrijfswoning blijft bestaan.
4. Medewerking verlenen aan (binnenplanse) wijzigingsbevoegdheden waarbij de bedrijfswoning een particuliere/plattelands woning wordt.
5. Extra grond verwerven- en/of huren voor (tijdelijke) ontwikkelingen.
6. Geen gebruik maken van afwijkingsbevoegdheden.
7. Plannen die gevoelig liggen bij belanghebbenden.

Maatwerk

Bovenstaande ontwikkelingen zijn de meest voorkomende ontwikkelingen. Er zijn ook nieuwe ontwikkelingen waarbij er wel sprake is van een intensivering van het gebied met gevoelige functies. In veel gevallen zal er, bij gebrek aan een nieuwe rekenmethode, beargumenteerd moeten worden waarom er voldaan wordt aan een goede ruimtelijke ordening en waarom het woon- en leefklimaat niet wordt aangetast. Dit is voor een groot gedeelte afhankelijk van de ligging van het perceel en dus locatie specifiek.



Onderbouwing goede ruimtelijke ordening planvoornemen

De leefbaarheid ter plaatse van het plangebied kan beïnvloed worden door de drift van gewasbeschermingsmiddelen en biociden binnen een zogenaamde spuitzonering. Omdat het plangebied wordt omringd door percelen met een agrarische bestemming moet worden aangetoond dat agrariërs geen hinder kunnen veroorzaken en zodoende in de toekomst hun bedrijfsactiviteiten moeten aanpassen. In de beoordeling moet worden uitgegaan van de maximale planologische invulling voor wat betreft de toegestane teelt.

De bestemming van omliggende agrarische gronden betreft 'Agrarische doeleinden I'.

Bestemmingsomschrijving 'Agrarische doeleinden I' :

De op de plankaart voor 'Agrarische doeleinden I' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. de uitoefening van agrarische bedrijven met een *grondgebonden* agrarische bedrijfsvoering met een ondergeschikte tak van niet grondgebonden agrarische bedrijfsvoering met een maximale oppervlakte van 250 m²; met dien verstande dat op de gronden op de plankaart aangeduid met "akkerbouwbedrijf" uitsluitend een akkerbouwbedrijf is toegestaan;

In de bestemmingsplanregels van de bestemming 'Agrarische doeleinden I' worden onder artikel 5 de gebruiksvoorschriften beschreven. Onder lid a van artikel 5 wordt het volgende bepaald :

a. het is verboden de gronden en bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken in strijd met de in lid 1 gegeven bestemmingsomschrijving.

Onder lid b sub 4 van artikel 5 wordt tevens het gebruik van gronden en bebouwing ten behoeve van houtteelt en boomkwekerijen uitgesloten.

Enkel het telen van gewassen is op deze gronden is mogelijk. Ten aanzien van onkruidbestrijding bij gewassen wordt direct op de bodem gespoten waardoor geen sprake is van verwaaiing van de bestrijdingsmiddelen. Dit sluit ook aan op de het Activiteitenbesluit Wet milieubeheer dat bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen rekening dient te worden gehouden met voorwaarden en beperkingen, o.a. dat bij het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen in de open lucht een techniek dient te worden gebruikt met een driftreductie van minimaal 75% (ten opzichte van een vastgelegde referentietechniek).

In de beleidslijn spuitzonering van de gemeente Hollands Kroon wordt omschreven dat er binnenplanse of buitenplanse wijzigingsbevoegheden zijn om gevoelige functies toe te staan. Hiervoor geldt dat er geen intensivering van het gebruik plaatsvindt en dat de situatie in positieve zin aangepast kan worden door tussen de agrarische bestemming en de toekomstige woonbestemming een drift reducerende voorziening te treffen in de vorm zoals bijvoorbeeld een dichtbegroeide haag, die via een voorwaardelijk verplichting in het bestemmingsplan is opgenomen.

Er is zowel sprake van gelijkblijvend gebruik als het treffen van drift reducerende voorzieningen. Hieronder wordt dat gemotiveerd.

Geen intensivering van het gebruik

In voorliggend planvoornemen wordt weliswaar met de bestemming Maatschappelijke een gevoelige functie toegevoegd, echter vindt er geen intensivering van het gebruik plaats. Binnen de huidige bestemming Woondoeleinden wordt momenteel al wonen en dagbesteding in het plangebied toegestaan. In de nieuw beoogde situatie zal het aantal gebruikers niet worden vergroot ten opzichte van de huidige situatie. Daarmee blijven de gronden met de bestemming 'Agrarische doeleinden I' omringd met een gelijkblijvende aanwezigheid van gevoelige functies waarmee er geen sprake is van een significante verslechtering van de gebruiksmogelijkheden van de percelen landbouwgrond met de bestemming 'Agrarische doeleinden I'.

Voor wat betreft het nachtverblijf in het toe te voegen multifunctionele gebouw met zorgwoningen en logeergeleenten is het aannemelijk dat er in de nacht niet wordt gespoten voor wat betreft gewasbeschermingsmiddelen waardoor er ook voor deze functie geen belemmering zal optreden.

Doordat er geen sprake is van intensivering van het gebruik, is een locatie specifiek onderzoek niet noodzakelijk.

Drift reducerende voorwaardelijke verplichtingen

Op basis van de huidige situatie ten opzichte van de nieuwe situatie treedt er geen intensivering van het gebruik op. Echter verdient het de aanbeveling om vanuit het voorzorgbeginsel aanvullende maatregelen te nemen. De afstand tussen de agrarische gronden en de toekomstige bestemming voor Maatschappelijke doeleinden is kleiner dan 50 meter. Om een een aanvaardbaar woon- en leefklimaat waarborgen is bij een 3 meter hoge, in de winter groenblijvende haag, op de grens van het agrarische perceel, sprake is van een goede ruimtelijke ordening in de zin van de Wet Ruimtelijke Ordening. Dit gedeelte kan dan gebruikt worden als groene bufferzone.

Er is op dit moment nog geen haag op de perceelgrens van het beoogde Maatschappelijke perceel aanwezig. De plaatsing van deze haag is nog niet geborgd in de regels van het bestemmingsplan. Vertaald naar het bestemmingsplan betekent dit dat de haag moet worden aangegeven op de verbeelding van het bestemmingsplan. In dit geval wordt op de perceelgrens van het gehele Maatschappelijke perceel (ten op zichten van het agrarische gronden) een 3 meter hoge en groene haag aan te planten en in stand te houden. Coniferen zijn hiervoor geschikt, maar dat mag ook een andere dichte boomsoort zijn. De realisatie en de instandhouding van de haag is belangrijk en kan via een voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan worden afgedwongen. Van belang is dat de bestemming van deze groene bufferzone geen regulier menselijk verblijf met zich mee kan brengen. In lijn daarmee dient in ieder geval de mogelijkheid te worden uitgesloten dat deze gronden worden gebruikt voor het realiseren van bijvoorbeeld terras of speelvoorzieningen. Met een bestemming Groen is hier geen sprake van.

Om deze voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan te borgen wordt gekozen voor de volgende bestemmingsomschrijving ter plekke van de groene bufferzone:

'De planologische omzetting van het perceel met een woonbestemming naar een perceel met een Maatschappelijke bestemming voor de bouw van een multifunctioneel woonzorggebouw is slechts toegestaan indien een in de winter dichte en groenblijvende haag wordt aangebracht en in stand wordt gehouden, met een minimale hoogte van 3 m op de grens van het Maatschappelijke perceel zoals aangeduid ter plaatse van de functie aanduiding 'specifieke vorm van groen - windhaag'

Op de verbeelding van het bestemmingsplan dient in dat geval ook de situering van de haag te worden ingetekend. Dit wordt gedaan onder een functieaanduiding over de gehele breedte van de perceelgrens waar 'Maatschappelijk' en 'Agrarische doeleinden I' elkaar kruisen. De functieaanduiding valt binnen de bestemming Groen en wordt op de plekinfo dan omschreven als functieaanduiding 'specifieke vorm van groen - windhaag'.

Aan de noordwestzijde van het projectgebied staan paardenboxen. Deze paardenboxen vormen een extra buffer tussen de agrarische gronden en de gevoelige functies binnen de toekomstige Maatschappelijke bestemming. Gezien de ligging van het toekomstige multifunctioneel woonzorggebouw en de al bestaande dienstwoning is de borging van de paardenboxen een extra voorzorgsmaatregelen om een goede ruimtelijke ordening te waarborgen. Om die reden wordt er voor gekozen om de bestaande paardenboxen wordt als voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan op te nemen.

Om deze voorwaardelijke verplichting in het bestemmingsplan te borgen wordt gekozen voor de volgende bestemmingsomschrijving in de Maatschappelijke bestemming :

'De planologische omzetting van het perceel met een woonbestemming naar een perceel met een Maatschappelijke bestemming voor de bouw van een multifunctioneel woonzorggebouw is slechts toegestaan indien de locatie van de paardenboxen in omvang en volume in stand blijft. De paardenboxen dienen als bufferzone tussen de Maatschappelijke bestemming en de bestemming Agrarische Doeleinden I zoals aangeduid ter plaatse van de bouwaanduiding 'specifieke bouwaanduiding - paardenboxen'.

Betekenis voor het planvoornemen

Concluderend kan worden gesteld dat voor wat betreft spuitzonering er een goed woon- en leefklimaat kan worden geborgd. Het aspect spuitzonering vormt dan ook geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

5.12 Duurzaamheid

In de uitvoering van het planvoornemen zal aandacht worden besteed aan het aspect duurzaamheid. Duurzaam bouwen betreft een wijze van plannen, bestemmen, ontwerpen, bouwen, inrichten en beheren (inclusief slopen en hergebruik) van de te realiseren woningen. Duurzaamheidsaspecten waar bij de bouw van de woningen aan moet worden gedacht zijn: energiehuishouding, materiaalgebruik, watergebruik, gezondheid, comfort, toekomstbestendigheid, etc.

Betekenis voor het project

Uitgangspunt is de realisatie van een duurzaam gebouw. Wie tegenwoordig een woning bouwt, doet dit al bijna energieneutraal en bij voorkeur met duurzame materialen. De regels hiervoor zijn de afgelopen jaren aangescherpt en vragen nu om nieuwe bouwconcepten. De woningen worden niet aangesloten op het gasnet. Duurzaamheid zal op verschillende aspecten aandacht krijgen.

5.13 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling uitgevoerd moet worden als een project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Het gaat dan om een project dat genoemd is in de bijlage onder D van het Besluit m.e.r. .

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden:

- het plan of besluit is direct m.e.r.- plichtig;
- het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht: het besluit is dan m.e.r.- beoordelingsplichtig. Voor een plan in kolom 3 'plannen' geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht, maar direct een (plan-)m.e.r.-plicht;
- het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.- beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd;
- de activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit worden niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.- (beoordelings)plicht.

Sinds 16 mei 2017 geldt er een directe werking van het Europees recht. Daarom is per 7 juli 2017 het gewijzigde Besluit m.e.r. in werking getreden. In de gewijzigde Besluit m.e.r. staat de nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Voor elke aanvraag, waarbij een vormvrije m.e.r.-beoordeling aan de orde is, moet:

- door de initiatiefnemer een aanmeldingsnotitie worden opgesteld;
- het bevoegd gezag binnen 6 weken een m.e.r.-beoordelingsbesluit nemen. Dit besluit hoeft niet in de Staatscourant gepubliceerd te worden;
- de initiatiefnemer het (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsbesluit bij de vergunningaanvraag voegen (Artikel 7.28 Wet milieubeheer).

De artikelen 7.16 tot en met 7.20a Wm zijn in de nieuwe wetgeving voor alle in het Besluit m.e.r. genoemde activiteiten van de D-lijst van toepassing.

Geconcludeerd wordt dat het initiatief zoals dat in deze onderbouwing centraal staat niet geschaard kan worden onder een activiteit uit kolom 1. Zo is er geen sprake van een activiteit 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. Deze conclusie wordt bekrachtigd door het volgende. Uit uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State blijkt dat het antwoord op de vraag of er sprake is van een (wijziging van een) stedelijk ontwikkelingsproject in de zin van het Besluit milieueffectrapportage afhangt van de concrete omstandigheden van het geval, waarbij onder meer aspecten als aard en omvang van de voorziene wijzigingen van de stedelijke ontwikkeling een rol spelen. In de uitspraak ECLI:NL:RVS: 201901464/1/R1 wordt geoordeeld dat een ontwikkeling die uitgaat van de sloop van een schoolgebouw, het invullen van dat gebied met 12 eengezinswoningen, waarbij het bebouwd oppervlak toeneemt en er sprake is van een functiewijziging, niet als een stedelijk ontwikkelingsproject gekwalificeerd kan worden.

Gesteld kan worden dat het initiatief naar aard en omvang relatief kleinschalig is. Er is daarmee geen sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat het Besluit milieueffectrapportage niet van toepassing is en dat er geen m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt. Aanvullend kan op basis van de in dit hoofdstuk behandelde milieuaspecten en de daarbij behorende conclusies gesteld worden dat de effecten van de voorgenomen ontwikkeling lokaal en zeer beperkt optreden. Wezenlijke cumulatieve effecten met andere ruimtelijke ontwikkelingen zijn niet te verwachten.

Betekenis voor het planvoornemen

Het opstellen van een m.e.r.-beoordeling of plan M.E.R. is niet noodzakelijk. Nadere besluitvorming in het kader van het Besluit milieueffectrapportage is niet nodig.

5.14 Conclusie milieu- en omgevingsfactoren

Uit bovenstaande paragrafen kan worden geconcludeerd dat er geen belemmeringen bestaan voor de uitvoering van het planvoornemen in voorliggend bestemmingsplan.

6 Juridische planbeschrijving

6.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied juridisch is vertaald. Het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan bestaat uit de Verbeelding en de Regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van deze gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan. De toelichting heeft geen bindende werking. In de toelichting wordt ingegaan op het doel van het bestemmingsplan, het relevante beleid, een beschrijving van het plangebied en de planontwikkeling, de relevante omgevingsaspecten (geluid, lucht, externe veiligheid, bodem, flora en fauna, water, archeologie, etc.) en de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan. Ook bevat de toelichting een uitleg van de regels.

Het bestemmingsplan bestaat uit drie onderdelen:

- Toelichting
- Verbeelding
- Regels

Bovenstaande onderdelen vormen de toetsingsgrond voor een aanvraag om een omgevingsvergunning. Wanneer de aanvraag past binnen het bestemmingsplan en voldoet aan de overige toetsingsgronden, kan de omgevingsvergunning direct worden verleend middels een reguliere procedure.

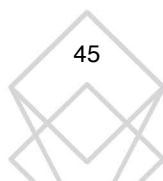
6.2 Verbeelding en bestemmingsplanregels

De verbeelding geeft de bestemming(en) van de gronden aan. De verbeelding moet, net als de bestemmingsplanregels, voldoen aan de landelijke standaarden (SVBP). In deze standaarden zijn afspraken vastgelegd over standaardbestemmingen en de weergave van bestemmingen en aanduidingen (zoals kleurgebruik, lijnen/vlakken, etc.). Tevens worden met functieaanduidingen de gebruiksmogelijkheden nader gespecificeerd. In de planregels staat per bestemming en aanduiding vastgelegd wat de beperkingen en mogelijkheden zijn van de gronden met de bestemming.

De structuur van de regels van bestemmingsplannen moet voldoen aan de landelijke standaarden: SVBP (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen). Hierin is een standaardopzet voor de regels bepaald:

- Hoofdstuk 1 Inleidende regels
- Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels
- Hoofdstuk 3 Algemene regels
- Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Hoofdstuk 1 bevat de begripsbepalingen en wijze van meten. In hoofdstuk 2 wordt aangegeven wat de specifieke invulling van de bestemmingen op de verbeelding voor dit plan precies inhouden. Er wordt aangegeven welke functies (doeleinden) zijn toegestaan. In dit specifieke bestemmingsplan is de enkelbestemming 'Maatschappelijk' aanwezig. De bestemming 'Maatschappelijk' dient ter aanduiding voor maatschappelijke voorzieningen, waaronder een zorginstelling met bijbehorende dienstwoning, woonzorgunits en woonzorgeenheden. Met betrekking tot Archeologie is de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3' opgenomen om de archeologische waarde in het plangebied voor de toekomst te waarborgen.



Verder wordt er aangegeven of er gebouwd mag worden en als dit het geval is tot welke bouwhoogte en met welke oppervlakte of bebouwingspercentage. Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels die gelden voor alle bestemmingen uit het plan. Hierin zijn algemene gebruiksregels opgenomen. Afwijkingsregels die specifiek gelden voor een bepaalde bestemming worden onder het desbetreffende artikel in hoofdstuk 2 opgenomen. In het vierde hoofdstuk zijn de overgangs- en slotregels opgenomen. Dit hoofdstuk kenmerkt zich onder andere met bepalingen hoe om te gaan met het gebruik en het bouwen voor functies die aanwezig zijn welke niet in overeenstemming zijn met het plan. De slotbepaling geeft de naam (Communicatieweg 4F te Heemskerk) en de datum van het bestemmingsplan aan.

6.3 Handhaafbaarheid

Een van de uitgangspunten bij de ontwikkeling van een bestemmingsplan is dat de in het plan opgenomen regels handhaafbaar dienen te zijn. Handhaving van het ruimtelijk beleid verdient meer aandacht omdat het een voorwaarde is voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit in het plangebied. Bij de totstandkoming van het bestemmingsplan is aandacht besteed aan de handhaafbaarheid van de in het plan opgenomen regels. Ten behoeve van een goede handhaving van de regels zijn de volgende factoren van belang:

- Voldoende kenbaarheid geven aan het plan;
- Voldoende draagvlak voor het beleid en de regelgeving in het plan; - Inzichtelijke en realistische regeling;
- Handhavingsbeleid.

7 Financiële uitvoerbaarheid

In artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is voorgeschreven dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor de gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. In artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening is de definitie van bouwplan gegeven, waarbij het onderhavige plan als bouwplan kan worden aangemerkt. Met het tweede lid van artikel 6.12 Wro kan worden afgeweken van de plicht een exploitatieplan vast te stellen, mits het verhaal van kosten anderszins is verzekerd.

Voor onderhavig bestemmingsplan is een grondexploitatieplan niet aan de orde. De kosten voor het bouwplan alsmede de plankosten worden gedragen door de ontwikkelaar van het plan. Hetzelfde geldt voor eventuele kosten als gevolg van planschade. Hiervoor wordt een overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente gesloten. Om deze reden is een exploitatieplan niet nodig. De financiële uitvoerbaarheid van het plan is voldoende gewaarborgd.

8 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

8.1 Participatie

In aanloop naar de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan is het planvoornemen besproken met de direct omwonenden. De initiatiefnemer is met het plan naar de direct omwonenden aan zowel de Zwinweg 7 als Zwinweg 10 gegaan. De situatietekening, impressies en toelichting behorende bij voorliggend planvoornemen is gepresenteerd aan de direct omwonenden van voorgenoemde adressen. De initiatiefnemer heeft hen geïnformeerd over de bestemmingsplanwijziging, de inhoud van het planvoornemen en specifiek de te gebruikswijziging. De directe omwonenden hebben positief gereageerd op de ruimtelijke ontwikkeling en de initiatiefnemers te kennen gegeven geen bezwaar te hebben.

8.2 Vooroverleg

Bij de voorbereiding van een ontwerp bestemmingsplan wordt op grond van artikel 3.1.6 lid 1 Wro sub c overleg gevoerd als bedoeld in artikel 3.1.1 Bro. Op basis van het eerste lid van dit artikel wordt overleg gevoerd met waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. De inspraakreacties tijdens dit vooroverleg zijn meegenomen in het ontwerp bestemmingsplan.

8.3 Vaststelling

Het ontwerpbestemmingsplan wordt conform afdeling 3.4 Awb gedurende 6 weken ter inzage gelegd worden. Hierbij is er de mogelijkheid voor een ieder om zienswijzen in te dienen op het plan. Na verwerking van eventuele zienswijzen wordt het Bestemmingsplan ter vaststelling doorgestuurd naar de Commissie en Raad. Na vaststelling door de Raad wordt het vaststellingsbesluit bekend gemaakt. Het bestemmingsplan ligt na bekendmaking opnieuw 6 weken ter visie. Gedurende deze termijn is er de mogelijkheid beroep in te dienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het bestemmingsplan treedt vervolgens de dag na afloop van de tervisielegging in werking als er geen beroep is ingesteld. Is er wel beroep ingesteld dan treedt het bestemmingsplan ook in werking, tenzij naast het indienen van een beroepschrift ook om een voorlopige voorziening is gevraagd. De schorsing van de inwerkingtreding eindigt indien de voorlopige voorziening wordt afgewezen. De procedure eindigt met het besluit van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

9 Bijlagen

- I Watertoets
- II Verkennend onderzoek natuur
- III Inventarisatie beschermde soorten in het kader van de natuurwetgeving
- IV Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï

