



Bestemmingsplan Zuiderweg 6 Anna Paulowna

Gemeente Hollands Kroon

Toelichting

15 april 2021

Planstatus: Ontwerp

Planid: NL.IMRO.1911.BPBG2006hz033-va01

Inhoud:

Toelichting + bijlagen

Regels

Verbeelding

Toelichting

Inhoud:

1.	Inleiding	4
1.1	Huidige situatie.....	4
1.2	Planvoornemen	4
2.	Geldende planologische situatie	5
2.1	Bestemmingsplan	5
3.	Planbeschrijving.....	6
3.1	Bestaande situatie	6
3.2	Planomgeving	6
3.3	Stedenbouwkundige uitgangspunten	7
3.4	Verkeer en Parkeren.....	7
4.	Beleid.....	8
4.1	Rijksbeleid.....	8
4.1.1	<i>Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)</i>	8
4.1.2	<i>Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)</i>	8
4.2	Provinciaal beleid	8
4.2.1	<i>Omgevingsvisie NH 2050</i>	8
4.2.2	<i>Omgevingsverordening NH2020</i>	9
4.3	Gemeentelijk beleid	10
4.3.1	<i>Omgevingsvisie ‘Ruimte voor elkaar’</i>	10
4.3.2	<i>Regeling bijbehorende bijgebouwen bij woningen</i>	10
5.	Cultuurhistorische en archeologische belangen	11
5.1	Cultuurhistorie.....	11
5.2	Archeologie.....	11
6.	Watertoets	13
6.1	Water.....	13
6.1.1	<i>Europese Kaderrichtlijn Water</i>	13
6.1.2	<i>Watervisie 2021</i>	13
6.1.3	<i>Waterprogramma</i>	13
6.1.4	<i>Water in het plan/Watertoets</i>	13

7.	Milieuaspecten	15
7.1	Natuur.....	15
7.1.1	<i>Wet Natuurbescherming</i>	15
7.1.2	<i>Gebiedsbescherming</i>	15
7.1.3	<i>Soortenbescherming</i>	16
7.2	Bodem	18
7.3	Geluid	18
7.4	Luchtkwaliteit	19
7.5	Externe veiligheid	20
7.6	Kabels en leidingen.....	23
7.7	Bedrijven en milieuzonering.....	23
7.8	Spuitsvrijzone	23
7.9	Duurzaamheid	24
8.	Juridische aspecten	25
8.1	Algemeen.....	25
8.2	Verbeelding	25
8.3	Planregels	25
8.3.1	<i>Hoofdstuk 1 Inleidende regels</i>	25
8.3.2	<i>Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels</i>	26
8.3.3	<i>Hoofdstuk 3 Algemene regels</i>	27
8.3.4	<i>Hoofdstuk 4 Overgangsbepalingen</i>	28
8.4	Handhaafbaarheid	29
9.	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
9.1	Economische uitvoerbaarheid.....	30
9.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
9.2.1	<i>Overleg belanghebbenden</i>	30

Bijlagen:

Bijlage 1: Watertoets

Bijlage 2: Stikstofberekening

1. Inleiding

1.1 Huidige situatie

Op het perceel aan de Zuiderweg 6 in Anna Paulowna is in de huidige situatie een woning aanwezig met een aantal kleine bijgebouwen, waaronder twee blokhutten. De planlocatie wordt omsloten door de naastgelegen camping.



Ligging in Hollands Kroon

Locatie

✖ Bron Google Maps

1.2 Planvoornemen

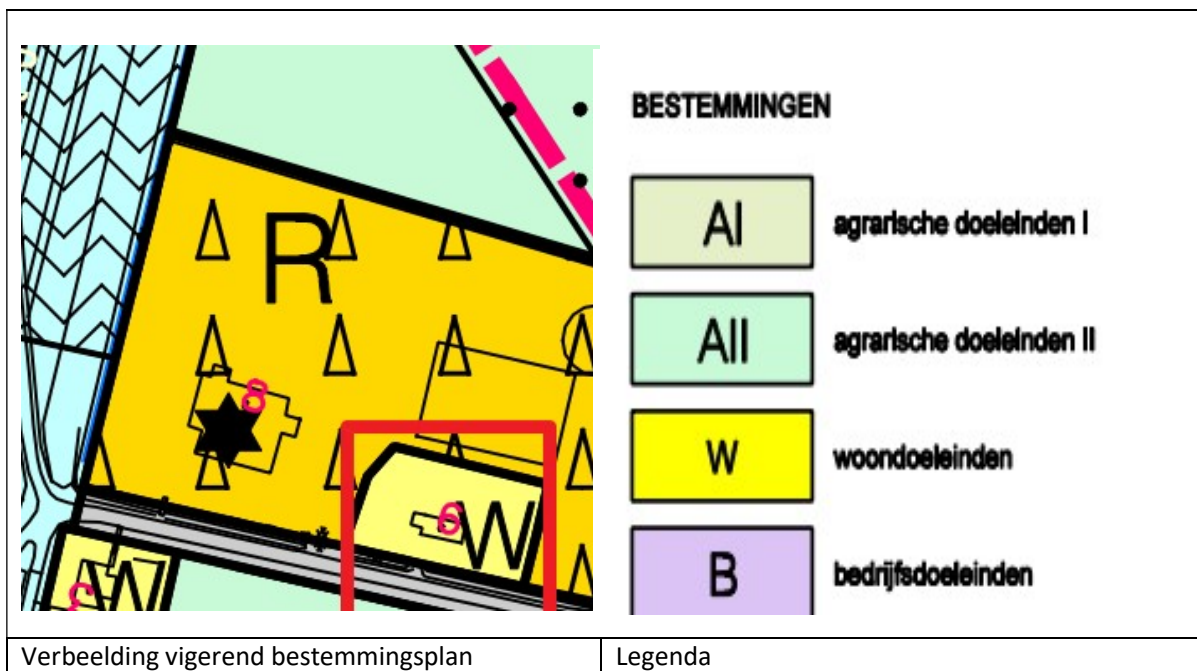
Het voornemen is om twee kleine bijgebouwen (blokhutten) te slopen en op deze locatie twee vaste kampeermiddelen te plaatsen die jaarrond worden gebruikt.

De twee kampeermiddelen sluiten landschappelijk aan bij het landschapsbeeld van de naastgelegen camping en vormen een aanvulling op het recreatief gebruik ter plaatse. Om op het perceel twee vaste kampeermiddelen te kunnen plaatsen dient aan de huidige woonbestemming een functieaanduiding 'specifieke vorm van recreatie – vast kampeermiddel' te worden toegevoegd.

2. Geldende planologische situatie

2.1 Bestemmingsplan

Het plaatsen van twee vaste kampeermiddelen voor een jaarrondexploitatie is in strijd met het geldende bestemmingsplan “Buitengebied Anna Paulowna” waarin het perceel de bestemming ‘Woondoeleinden’ heeft.



Om een bestemmingswijziging mogelijk te maken, is het doorlopen van een afzonderlijke planologische procedure noodzakelijk, waarbij aan het perceel een functieaanduiding ‘specifieke vorm van recreatie – vast kampeermiddel’ wordt toegevoegd.

Door middel van het (postzegel)bestemmingsplan “Zuiderweg 6 Anna Paulowna” wordt het mogelijk om conform de voorwaarden in dit plan twee vaste kampeermiddelen op het perceel te plaatsen.

Conclusie: In dit bestemmingsplan wordt aangetoond dat het mogelijk is om de functieaanduiding ‘specifieke vorm van recreatie – vast kampeermiddel’ aan het perceel toe te voegen.

3. Planbeschrijving

3.1 Bestaande situatie

Op het perceel Zuiderweg 6 is in de huidige situatie een woning aanwezig met aan de oostzijde van het perceel een aantal bijgebouwen (waaronder twee te slopen blokhutten). Het perceel wordt ontsloten door middel van een uitrit op de Zuiderweg. Langs de weg zijn vier parkeerplaatsen aanwezig.



3.2 Planomgeving

Het perceel aan de Zuiderweg is gelegen in de uiterste zuidwesthoek van de Anna Paulownapolder. Dit betreft een vlak, agrarisch gebied, dat gekenmerkt wordt door een grote mate van openheid en hoofdzakelijk in gebruik is als bollenland.

Het enige reliëf in het landschap ter plaatse wordt gevormd door de Zijperdijk, het Noordhollands Kanaal en dwars door het gebied loopt de spoorlijn Alkmaar-Den Helder. Diverse wegen doorsnijden de polder, zoals de Molenvaart, Zandvaart en Middenweg en deze wegen zijn zeer herkenbaar in het landschap.

De polder is slechts spaarzaam bebouwd en beplant. Alleen binnen de kernen Breezand en Anna Paulowna is de bebouwing geconcentreerd aanwezig

3.3 Stedenbouwkundige uitgangspunten

Het plan is om aan de oostzijde van de planlocatie twee vaste kampeermiddelen te plaatsen voor maximaal 4 tot 6 personen. De kampeermiddelen worden geplaatst op de locatie waar nu nog twee blokhutten aanwezig zijn.

De oppervlakte van de kampeermiddelen is maximaal 35 m² en de bouwhoogte is 3,5 meter. Rondom de planlocatie is een dichte boomsingel aanwezig met veel onderbeplanting en hierdoor worden beide vaste kampeermiddelen landschappelijk ingepast. In de huidige situatie is al zoveel beplanting op het perceel aanwezig dat de vaste kampeermiddelen niet tot nauwelijks zichtbaar zijn vanuit de omgeving.

3.4 Verkeer en Parkeren

De Zuiderweg is een verbindingsweg tussen de Middenweg en Het Jaagpad langs het Noordhollands Kanaal en wordt voornamelijk gebruikt door landbouw- en bestemmingsverkeer. De toegestane snelheid bedraagt 60 kilometer per uur.

De verwachting is dat de verkeersintensiteit licht toeneemt wanneer op de planlocatie twee vaste kampeermiddelen worden geplaatst. Deze toename van het aantal verkeersbewegingen zal zeer beperkt zijn. Doordat het perceel omsloten is door een camping zal een lichte toename van het aantal auto's nauwelijks waarneembaar zijn. Om het aantal benodigde parkeerplaatsen te bepalen is aansluiting gezocht bij de 'Parkeerregels Hollands Kroon 2018'. In deze regels wordt vermeld dat de gemiddelde CROW-norm wordt gehanteerd voor het bepalen van het benodigde aantal parkeerplaatsen. Er wordt uitgegaan van de parkeercijfers voor een camping (buitengebied) en daarvoor geldt dat er per standplaats 1,2 parkeerplaatsen aanwezig moeten zijn. Voor twee vaste kampeermiddelen is dit 2,4 parkeerplaatsen. Langs de Zuiderweg zijn op de planlocatie 4 parkeerplaatsen aanwezig en op de planlocatie zelf kunnen ook nog twee auto's worden geparkeerd. Op de planlocatie zijn voldoende parkeerplaatsen aanwezig om aan de bovenstaande norm te voldoen.



4. Beleid

4.1 Rijksbeleid

4.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De [Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte \(SVIR\)](#) geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de "kapstok" voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De Structuurvisie is op 13 maart 2012 in werking getreden.

Het Rijk stelt heldere ambities voor Nederland in 2040, die inspelen op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen tot aan 2040. Het Rijk zet het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Het Rijk formuleert drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk economische structuur van Nederland;
- het verbeteren, in stand houden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuur-historische waarden behouden zijn.

Conclusie: *Voor het plan heeft de SVIR geen directe consequenties.*

4.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het [Besluit algemene regels ruimtelijke ordening \(Barro\)](#) in werking getreden. Bij het vaststellen van ruimtelijke plannen dient rekening te worden gehouden met het Barro, inclusief de wijzigingen.

Conclusie: *De in het Barro opgenomen regelingen hebben geen consequenties voor het voorliggende bestemmingsplan.*

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Omgevingsvisie NH 2050

Op 19 november 2018 is door Provinciale Staten van Noord-Holland de [Omgevingsvisie NH2050](#) vastgesteld.

De hoofdambitie binnen deze visie is om de leefomgeving af te stemmen op de economische groei. Er wordt uitgegaan van de sturingsfilosofie 'lokaal wat kan, regionaal wat moet'.

Belangrijk hierbij zijn de ambities voor:

- een gezonde- en veilige basiskwaliteit van de leefomgeving;
- het faciliteren van ruimtelijke ontwikkelingen onder voorwaarde van behoud en ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit;

- volledig klimaatneutraal in 2050, gebaseerd op een maximale inzet of opwekking van hernieuwbare energie.

De planlocatie is gelegen in het gebied Noord-Holland Noord. In de Omgevingsvisie staat vermeld dat dit gebied beschikt over bijzondere eigen kenmerken en kwaliteiten. Zoals (meer) rust, ruimte, groen, natuur en (gezonde) lucht. Die kwaliteiten zijn het waard om te koesteren. Niet alleen voor de inwoners van die gebieden zelf, maar ook voor de inwoners in het drukke zuidelijke deel van de provincie die op zijn tijd een meer landelijke omgeving willen bezoeken. Om daar rust en ruimte te kunnen ervaren of een ander type woonmilieu te zoeken. Om deze kwaliteiten te waarborgen is dynamiek en ontwikkeling in Noord-Holland Noord nodig. Verstedelijking nabij knooppunten van openbaar vervoer en in de omgeving van historische binnensteden en de nodige voorzieningen komt daarvoor het meest in aanmerking.

Door twee vaste kampeermiddelen op de planlocatie toe te voegen, vindt er een toekomstgerichte ontwikkeling plaats op het perceel, gericht op economische groei en recreatieve verbreding. De ontwikkeling vindt plaats op een perceel met een stedelijke functie en sluit goed aan bij de omringende recreatieve functie, waardoor inwoners van Noord-Holland de rust en ruimte kunnen ervaren in dit deel van de provincie.

Conclusie: *Het toevoegen van twee vaste kampeermiddelen is niet in strijd met het provinciale beleid.*

4.2.2 Omgevingsverordening NH2020

De Omgevingsverordening is vastgesteld op 22 oktober 2020 door Provinciale Staten en is in werking getreden per 16 november 2020. De verordening schrijft voor waaraan de inhoud van (gemeentelijke) ruimtelijke plannen, zoals het voorliggende bestemmingsplan aan moet voldoen.

In artikel 6.4a, lid 1 staat aangegeven dat binnen het werkingsgebied landelijk gebied een ruimtelijk plan kan voorzien in een kleinschalige ontwikkeling, niet zijnde een kleinschalige woningbouwontwikkeling indien:

- a. de ontwikkeling plaatsvindt op een locatie waar een stedelijke functie is toegestaan;
- b. het toegestane bebouwd oppervlak niet wordt vergroot; en
- c. het aantal burgerwoningen niet toeneemt.

In dit geval vindt er een ontwikkeling plaats op een perceel met een stedelijke woonfunctie binnen het bestaande bouwvlak. Er worden twee vaste kampeermiddelen geplaatst met een recreatieve functie. Rondom de planlocatie is een camping aanwezig en het realiseren van twee vaste kampeermiddelen vormt een aanvulling op de naastgelegen camping en landschappelijk lijkt het of de planlocatie hier onderdeel van uitmaakt.

Conclusie: Het is mogelijk om binnen de regels van de Omgevingsverordening twee vaste kampeermiddelen op de planlocatie te plaatsen.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Omgevingsvisie 'Ruimte voor elkaar'

De [Omgevingsvisie](#) is een integrale visie en een helder fundament voor het beleid van de gemeente Hollands Kroon en de uitvoering ervan voor de periode tot 2030.

De vrijetijdsbusiness is voor de gemeente Hollands Kroon belangrijk en voor de regio van groot belang. Kernwoorden zijn hierbij 'groot door kleinschalig denken en te doen'. Het plaatsen van twee vaste kampeermiddelen op de planlocatie is hier een goed voorbeeld van. Hierdoor vindt een verbreding van het aanbod plaats bij een reeds bestaande camping. Dit zorgt voor een grotere aantrekkingskracht met een economisch toekomstperspectief.

De gemeente heeft geen beleid voor dit soort initiatieven, maar plannen worden samen met initiatiefnemers ontwikkeld.

Conclusie: *Het plan is in overeenstemming met deze visie.*

4.3.2 Regeling bijbehorende bijgebouwen bij woningen

Gemeente Hollands Kroon kiest ervoor een ruime regeling vast te stellen, die de nodige ruimte biedt voor bouw- en gebruiksregels. Inwoners krijgen binnen hetgeen dat als maximaal ruimtelijk aanvaardbaar wordt geacht de ruimte om hun bouw wensen en gebruikswensen te realiseren. Voor het bouwen van bijgebouwen geldt:

- *de gezamenlijke oppervlakte van bijbehorende bouwwerken en hoofdgebouwen mag niet meer bedragen dan de binnen het bestemmingsplan toegelaten maximale oppervlakte van het hoofdgebouw, vermeerderd met:*
 - a. *150 m² bij vrijstaande en halfvrijstaande woningen op bouwpercelen groter dan 1000 m²;*

De oppervlakte bijgebouwen op het perceel aan de Zuiderweg 6 zal de maximaal toelaatbare oppervlakte aan bijgebouwen overschrijden door het plaatsen van twee vaste kampeermiddelen. Op het perceel zijn al bijgebouwen aanwezig en door het plaatsen van de caravans (circa 75m²) wordt de oppervlakte van 150 m² overschreden. Gezien de unieke ligging van het perceel (geheel omsloten door een camping) heeft de gemeente Hollands Kroon aangegeven dat het mogelijk is in dit specifieke geval om de twee vaste kampeermiddelen te plaatsen. Het plaatsen van de kampeermiddelen vormt een aanvulling op de naastgelegen camping en deze bebouwing sluit hier goed bij aan. In het landschap lijkt het net op de caravans onderdeel uitmaken van de camping.

5. Cultuurhistorische en archeologische belangen

5.1 Cultuurhistorie

Net als de gehele Noordkop heeft de omgeving van Anna Paulowna lange tijd onder invloed gestaan van de zee. Belangrijk bij de ontwikkeling van het gebied zijn de periodes waar in de zeespiegel rees en daalde. Tijdens de laatste zeespiegelrijzing is een uitgebreid geulenstelsel tot ontwikkeling gekomen en de hoofdgeul hiervan was het Oude Veer. Korte tijd na de grootste uitbreiding van de getijdengeulen zijn zavelige- en kleiige afzettingen bedekt met een pakket zand. Deze zandafzetting heeft de zandbodem van het westelijke deel van de Anna Paulownapolder gevormd.

Vermoedelijk vestigden zich in de Romeinse tijd en de vroege Middeleeuwen de eerste bewoners. De invloed van de zee was op dat moment gering zodat men zonder speciale voorzieningen kon wonen. Na deze periode steeg de zeespiegel weer en konden de inwoners zich slechts handhaven op de hoogstgelegen gronden op een terp. Aan de ontwikkeling van terpen komt een einde als een begin wordt gemaakt met de aanleg van zeewerende dijken. De Anna Paulownapolder is drooggelegd in 1846. In de polders werd de situering van de bebouwing bepaald door de wijze van verkavelen. De verkaveling wordt gekenmerkt door een wegpatroon van rechte parallel aan elkaar gelegen wegen die op een hoofdas uitkomen. Tussen de wegen ligt steeds een belangrijke tochtsloot. Het landschapsbeeld wordt in sterke mate bepaald door de lintbebouwingen langs de polderwegen. De bebouwing is een mix van woonhuizen en bedrijfsgebouwen, variërend in omvang en materiaalgebruik. Erfbeplanting is summier aanwezig en is ondergeschikt aan de bebouwing. De zandgrond aan de westkant van de Anna Paulownapolder bleek in beginsel niet geschikt voor agrarisch gebruik, maar in de 20^e eeuw ontwikkelde hier de bollenteelt. Het gebied is uitgegroeid tot het grootste aaneengesloten bollengebied van Nederland.

De ontwikkeling van de kern van Anna Paulowna maakt de laatste decennia een grote groei door.

De twee vaste kampeermiddelen worden geplaatst op de locatie van twee blokhutten. Verder wijzigt er niets op de planlocatie en worden de cultuurhistorische waarden niet aangetast.

Conclusie: *Op het perceel Zuiderweg 6 zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig die bescherming vinden binnen het bestemmingsplan of worden aangetast, want de situatie blijft ongewijzigd.*

5.2 Archeologie

Het plangebied is gelegen binnen de Anna Paulownapolder die in 1846 is drooggelegd. Sinds de bedijking en de verkaveling van de polder is de grond in gebruik geweest voor agrarische doeleinden. Voor het gebied rond Breezand is gezien de geringe kans op het aantreffen van archeologische bodemsporen geen archeologisch beschermingsregime noodzakelijk. De nieuwe kampeermiddelen worden op het maaiveld geplaatst en er vinden geen graafwerkzaamheden plaats.

Conclusie: *Op het perceel zullen mogelijk aanwezige archeologische waarden niet worden verstoord, omdat er niet de bodem wordt gegraven.*

6. Watertoets

6.1 Water

6.1.1 Europese Kaderrichtlijn Water

Sinds december 2000 is de [Europese Kaderrichtlijn Water](#) van kracht. De richtlijn wil het duurzaam gebruik van water bevorderen en de gevolgen van overstroming en droogte beperken. Daarnaast wil de richtlijn de aan watergebonden natuur beschermen en verbeteren met als uitgangspunt een goede ecologische toestand van het water.

Conclusie: *Het plan is in overeenstemming met dit beleid.*

6.1.2 Watervisie 2021

Provinciale Staten hebben op 16 november 2015 het provinciaal waterplan, [Watervisie 2021](#), vastgesteld. De Watervisie 2021 beschrijft de prioriteiten van de provincie op het gebied van waterveiligheid en schoon en voldoende (drink)water in de periode 2016-2021. Binnen deze kaders gaan waterschappen en gemeenten maatregelen treffen om ons te beschermen tegen wateroverlast en om de waterkwaliteit te verbeteren. Het opstellen van een waterplan is een wettelijke taak van de provincie.

Conclusie: *Het plan is in overeenstemming met dit beleid.*

6.1.3 Waterprogramma

In het [Waterprogramma 2016-2021](#) (voorheen waterbeheersplan) verbindt Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) de bouwstenen met de programma's en beheerstaken van het hoogheemraadschap. Ze brengen een prioritering aan en geven aan hoe ze in de bouwstenen willen participeren. De benodigde samenwerking werken we uit en leggen we vast in afspraken.

6.1.4 Water in het plan/Watertoets

Naast het Waterprogramma beschikt HHNK over een verordening, de Keur 2016. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op waterlopen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een vergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de waterlopen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Doordat het plan niet in de nabijheid van waterlopen of waterkeringen is gelegen, is het niet nodig om een watervergunning aan te vragen.

Via de Digitale Watertoets is aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) gevraagd een reactie te geven op het plan aan de Zuiderweg 6 in Anna Paulowna (bijlage 1). In dit advies staan de maatregelen opgenomen die HHNK adviseert om wateroverlast te voorkomen en het water in de sloten schoon te houden.

Op basis van de door de aanvrager ingevoerde gegevens heeft HHNK aangegeven een beperkt waterschapsbelang te hebben.

Verharding en compenserende maatregelen

Uit de gegevens blijkt dat er minder dan 800 m² verharding op de planlocatie wordt toegevoegd. Het beleid van HHNK schrijft voor dat bij een toename aan verharding van meer dan 800 m² compenserende waterberging dient te worden gegraven. Voor de realisatie van twee vaste kampeermiddelen hoeven geen compenserende maatregelen te worden getroffen.

Waterkwaliteit

Binnen het plan is geen sprake van activiteiten die tot gevolg kunnen hebben dat vervuild hemelwater naar het oppervlaktewater afstroomt. Het hemelwater kan dus als schoon worden beschouwd en wordt geloosd op de nabijgelegen waterloop. Tenslotte wordt wel geadviseerd om het gebruik van uitloogbare materialen, zoals zink, lood en koper zoveel mogelijk te voorkomen.

Bij de behandeling van huishoudelijk afvalwater uit beide vaste kampeermiddelen zal gebruik worden gemaakt van een septictank/IBA. De reden hiervoor is dat er in de nabijheid van de planlocatie geen riolering aanwezig is. Hierover wordt in contact getreden met het hoogheemraadschap. Het lozen in een waterloop is mogelijk als de planlocatie buiten de bebouwde kom is gelegen en een zuiveringstechnisch werk (septictank/IBA) wordt aangelegd.

7. Milieuaspecten

7.1 Natuur

In het onderzoek naar natuurwaarden zijn de effecten van de voorgenomen ingreep getoetst aan het beleid, wet- en regelgeving in het kader van de natuurbescherming.

7.1.1 Wet Natuurbescherming

De Wet Natuurbescherming beschermt Nederlandse natuurgebieden en planten- en diersoorten. In het kader van de Wet Natuurbescherming kunnen de volgende stappen worden onderscheiden voor het toetsen van een plangebied:

- a. vaststellen of sprake is van beschermde gebieden in of nabij het plangebied;
- b. vaststellen of de ruimtelijke ontwikkeling effect heeft op natuur.

7.1.2 Gebiedsbescherming

Al jaren is er in Natura 2000-gebieden een overschot aan stikstof (ammoniak en stikstofoxiden). Door bijvoorbeeld mest van landbouwbedrijven en uitstoot door industrie en auto's. Dit is schadelijk voor de natuurgebieden. Per Natura 2000 gebied is in beheerplannen aangegeven welke habitattypen gevoelig zijn voor (overmatige) stikstofdepositie en welke afspraken hierover zijn vastgelegd. Alleen als de hoeveelheid laag genoeg is (onder de gestelde drempelwaarde van 0,0 kg/jaar), zijn nieuwe activiteiten met stikstofuitstoot mogelijk.

Door de plaatsing van twee vaste kampeermiddelen kan er mogelijk stikstofdepositie plaatsvinden richting Natura 2000 gebieden. Het plangebied is gelegen op een afstand van ongeveer 4,3 tot aan de Duinen van Callantsoog naar Den Helder en op een afstand van ongeveer 7,2 kilometer tot aan de Waddenzee.

Om te bepalen wat de gevolgen zijn voor de stikstofdepositie van dit plan is de beoogde situatie geïnventariseerd en vergeleken met de oude situatie.

De verwachting is dat er twee vrachtwagens nodig zijn om de caravans te brengen.

Het aantal verkeersbewegingen richting de planlocatie zal licht toenemen in vergelijking met de huidige situatie. De verwachting is dat gedurende de helft van het jaar (voorseizoen, hoogseizoen en laagseizoen) er 8 extra verkeersbewegingen per dag zullen plaatsvinden.

De vaste kampeermiddelen zullen worden verwarmd op de bestaande gasinstallatie. Het verbruik wordt ingeschat op 600 m³ per jaar voor twee caravans.

In dit geval heeft de stookinstallatie een vermogen kleiner dan 1 Megawatt (0,6 Megawatt), maar in artikel 3.10b van het Activiteitenbesluit staat aangegeven dat een kleinere installatie, aardgas gestookt, ook aan de emissiegrenswaarden van 70mg/Nm³ moet voldoen.

Aardgas, 1 m³, gebruikt op basis van de samenstelling 8,43 Nm³ lucht (stoichiometrisch). Dit geeft een stoichiometrisch rookgasvolume van 7,7 Nm³ (droog). Bij een zuurstofovermaat van 3% wordt dit getal gecorrigeerd met $21/(21-3) = 1,16667$. De concentratie NO_x bedraagt 70 mg/Nm³.

Met bovenstaande gegevens kan de jaaremissie van NOx van de ketel worden berekend. Het gasverbruik (in m³) x 7,7x1,16667 x 70/1.000.000 = emissie NOx kg/ per jaar.

In dit geval wordt 600 m³ aardgas op jaarbasis verstoekt voor het verwarmen van de vaste kampeermiddelen. Dit leidt tot een stikstofemissie van 0,5 kg/jaar.

Activiteit	Stikstofemissie kg/jaar
Plaatsen caravans	< 1
Verkeersbewegingen bezoekers	2,3
Verwarming vast kampeermiddel	0,5
Totale toename emissie	2,8

Met behulp van het rekenprogramma Aeries is een stikstofdepositieanalyse uitgevoerd (bijlage 2).

Hieruit blijkt dat het nabijgelegen Natura 2000 gebieden geen overschrijding verkrijgen door (extra) stikstofdepositie. Er zijn binnen Natura 2000 gebieden geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/j.

Het plan heeft geen negatieve gevolgen voor de instandhoudingsdoelstellingen van natuurlijke habitats en soorten. Voor deze activiteit is daarom geen vergunning op grond van de Wet Natuurbescherming nodig. Het plan is daarnaast op het punt van provinciaal natuurbeleid niet in strijd met de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Op voorhand kan in redelijkheid worden gesteld dat natuurwet en -regelgeving de uitvoerbaarheid van het plan niet in de weg staat.

7.1.3 Soortenbescherming

De twee vaste kampeermiddelen worden geplaatst op een woonperceel waar nu twee blokhutten aanwezig. Het overige deel van het perceel wordt regelmatig en intensief onderhouden.

Flora

Met betrekking tot de aanwezige flora zijn geen beschermde plantensoorten te verwachten binnen het plangebied. Gezien de aanwezige begroeiing en terreintypen, wordt niet verwacht dat beschermde plantensoorten aanwezig zijn binnen het plangebied. Een ontheffingsaanvraag of nader onderzoek naar beschermde plantensoorten in het kader van de Wet Natuurbescherming is niet aan de orde.

Vogels

Voor alle beschermde inheemse (ook de algemeen voorkomende) vogelsoorten geldt vanuit de Wet Natuurbescherming een verbod op handelingen die nesten of eieren beschadigen of verstoren. In de praktijk betekent dit dat storende werkzaamheden alleen buiten het broedseizoen uitgevoerd mogen worden.

Handelingen die een vaste rust- of verblijfplaats van beschermde vogels verstoren zijn eveneens niet toegestaan. Nestlocaties van boomvalk, buizerd, gierzwaluw, grote gele kwikstaart, havik, huismus, kerkuil, oehoe, ooievaar, ransuil, roek, slechtvalk, sperwer,

steenuil, wespensdief en zwarte wouw worden gezien als een jaarrond beschermde vaste rust- en verblijfplaats. Voor de verstoring van deze verblijfplaatsen en belangrijk leef- of foerageergebied is ook buiten het broedseizoen een ontheffing noodzakelijk.

Mogelijke nestlocaties van vogelsoorten met een jaarrond beschermde vaste rust- en verblijfplaats of sporen die wijzen op hun aanwezigheid worden niet verwacht op of rond de projectlocatie. Het betreft hier een woonperceel met twee blokhutten. Deze blokhutten worden weliswaar gesloopt, maar deze bijgebouwen zijn constructief niet geschikt voor jaarrond beschermde vogelsoorten.

Met de voorgenomen plaatsing van twee vaste kampeermiddelen wordt dan ook niet verwacht dat nesten of het leefgebied van vogelsoorten met een jaarrond beschermde vaste rust- en verblijfplaats worden verstoord.

Het is bovendien goed mogelijk om de werkzaamheden buiten het broedseizoen uit te voeren, zodat er ook geen verstoring richting de omgeving zal optreden. Nader onderzoek of de aanvraag tot ontheffing voor (één van) de genoemde vogelsoorten met een vaste rust- en verblijfplaats is dan ook niet aan de orde.

Zoogdieren

Op de projectlocatie worden hoofdzakelijk algemeen voorkomende beschermde soorten verwacht, waarvoor een vrijstelling geldt met betrekking tot een ruimtelijke ingreep of bestendig beheer.

Met betrekking tot kleine marterachtigen is het mogelijk dat dieren op of rond een erf een rust- of verblijfplaats hebben. Op het terrein zijn echter geen geschikte elementen aanwezig en is er zoveel bedrijvigheid gaande, dat de aanwezigheid van (verblijfplaatsen van) kleine marterachtigen niet worden verwacht. Een nader onderzoek of een ontheffingsaanvraag met betrekking tot beschermde, grondgebonden zoogdiersoorten is dan ook niet aan de orde.

Gezien de situering van de projectlocatie en de aanwezige terreintypen, kan verder worden gesteld dat het projectgebied slechts in beperkte mate van belang zal zijn voor vleermuizen. De planlocatie is gelegen in zeer open gebied en het ontbreken van beplanting zorgt ervoor dat er geen potentiële geschikte vaste rust- en verblijfplaatsen van vleermuizen aanwezig zullen zijn. Voor de plaatsing van twee vaste kampeermiddelen is een aanvullend onderzoek naar vleermuizen of een ontheffing in het kader van de Wet Natuurbescherming dan ook niet noodzakelijk.

Amfibieën

Met betrekking tot amfibieën zijn enkele algemeen voorkomende beschermde soorten te verwachten. Voor deze soorten geldt een vrijstelling bij een ruimtelijke ingreep of bestendig beheer. Echter geldt voor deze soorten te allen tijde de zorgplicht zoals bedoeld in de Wet Natuurbescherming. Gezien de voorgenomen plannen, wordt echter niet verwacht dat de werkzaamheden een effect zullen hebben op de (lokale) populatie van algemeen voorkomende amfibieën.

Verder is aan de hand van recente verspreidingsgegevens bekend dat de beschermde rugstreeppad voorkomt in de omgeving van de projectlocatie. Een rugstreeppad zoekt in het voorjaar een geschikte voortplantingsbiotoop. Dit is vaak een relatief ondiepe waterplas met rondom vergraven grond, waar de soort zich gedurende de dag kan ingraven. Met betrekking tot de winterslaap, overwinteren rugstreeppadden veelal op droogblijvende schuilplaatsen.

Het perceel aan de Zuiderweg 6 is echter niet geschikt als habitat voor rugstreeppad. Het perceel is geëgaliseerd waardoor er geen ondiepe waterpartijen aanwezig zijn en ook droogblijvende schuilplaatsen ontbreken. Het perceel is in de huidige situatie begroeid met gras waardoor het voor een rugstreeppad lastig is om zich in te graven.

Het plaatsen van de twee vaste kampeermiddelen wordt uitgevoerd buiten de gevoelige voortplantings-periode van rugstreeppad (april t/m juli).

Veranderingen in de situatie binnen het plangebied kunnen altijd leiden tot andere inzichten. Bij constatering van een beschermde soort tijdens de voorgenomen activiteiten blijft het alsnog noodzaak om ontheffing aan te vragen voor deze soort(en).

Voor de rugstreeppad geldt dat wanneer deze wordt waargenomen als alternatief een amfibieënscherm om een bouwplaats aangebracht kan worden.

De aanvraag van een ontheffing in het kader van de Wet Natuurbescherming met betrekking tot de rugstreeppad is gezien de huidige terreinomstandigheden niet noodzakelijk.

Overige beschermde soorten

Met uitzondering van enkele algemeen voorkomende soorten, waarvoor binnen de Wet Natuurbescherming een vrijstelling geldt m.b.t. ruimtelijke ingrepen en bestendig beheer, wordt niet verwacht dat andere beschermde soorten voorkomen op de betreffende locatie.

Nader onderzoek of de aanvraag van een ontheffing in het kader van de Wet Natuurbescherming met betrekking tot overige beschermde soorten is dan ook niet noodzakelijk. Echter kunnen veranderingen in de situatie binnen het plangebied of in de planvorming altijd leiden tot andere inzichten en daarmee tot wijziging van deze conclusies. Mogelijk kunnen gedurende het planproces of de werkzaamheden zich nieuwe soorten gaan vestigen. Bij constatering van een beschermde soort tijdens de voorgenomen activiteiten blijft het alsnog noodzaak om ontheffing aan te vragen voor deze soort(en).

Conclusie: *Het is op basis van de bovenstaande informatie niet waarschijnlijk dat er verboden van de Wet Natuurbescherming zullen worden overtreden en het uitvoeren van een verkennend onderzoek is dan ook niet aan de orde.*

7.2 Bodem

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening is een onderzoek noodzakelijk naar de bodemgesteldheid in het plangebied. Bij functiewijzigingen dient te worden bekeken of de bodemkwaliteit voldoende is voor de betreffende functiewijziging.

In dit geval heeft het perceel een woonbestemming en wijzigt de functie niet. Op het perceel worden twee vaste kampeermiddelen geplaatst voor recreatieve doeleinden. De bodemkwaliteit is geschikt voor de functie wonen en dus ook voor recreatieve doeleinden. Overigens worden er geen graafwerkzaamheden uitgevoerd op het perceel. De kampeermiddelen worden op het maaiveld geplaatst.

Conclusie: *Het onderdeel bodem staat de uitvoering van het plan niet in de weg.*

7.3 Geluid

De mate waarin het geluid, veroorzaakt door het wegverkeer, door spoorwegverkeer en/of inrichtingen (industrielawaai) het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet Geluidhinder. Voor wegverkeer stelt de wet dat in principe de geluidsbelasting op

geluidsgevoelige functies de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet mag overschrijden. Voor spoorwegverkeer mag de voorkeursgrenswaarde van 55 dB niet worden overschreden. Indien nieuwe geluidgevoelige of geluidsbelastende functies worden toegestaan, stelt de Wet geluidhinder de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van alle (spoor)wegen op een bepaalde afstand van de geluidgevoelige functie.

Een logiesaccommodatie is geen geluidgevoelige functie in het kader van de Wet geluidhinder, waardoor niet getoetst hoeft te worden aan de voorkeursgrenswaarden.

Conclusie: *Het aspect geluid vormt geen belemmering om de recreatieve functie te realiseren.*

7.4 Luchtkwaliteit

Luchtkwaliteit is op meerdere gebieden van belang. Zo dient een bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk te maken die in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekende mate' (NIBM) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van NIBM, zijn vastgelegd in de AMvB-NIBM. In de AMvB-NIBM is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekende mate' wordt beschouwd.

NIBM-Tool

Voor kleinere ruimtelijke en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het toenmalige Ministerie van VROM in samenwerking met InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Het grote voordeel van deze NIBM-rekentool is dat slechts een beperkt aantal invoergegevens nodig is. Alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer worden ingevoerd. Voor de overige invoergegevens is in de tool uitgegaan van worst-case. Met beperkte invoergegevens kan dus worden vastgesteld of een plan NIBM is. De onderzoekslasten voor een gemeente kunnen daardoor bij kleinere plannen zeer beperkt blijven.

Het doel van deze tool is:

- Eenvoudig en snel bepalen of een plan in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht;
- Het beperken van de onderzoekslast bij kleinere projecten;
- Het vaststellen van grenzen voor het aantal extra voertuigbewegingen dat niet zal leiden tot een concentratietoename die groter is dan de grens voor niet in betekenende mate.

De NIBM-tool 2019 is een Excel-applicatie op basis van Rekenmethode 1 (Rbl 2007) en hoeft niet geïnstalleerd te worden. Voor de NIBM-tool is een handleiding beschikbaar waarin het toepassingsbereik en de uitgangspunten zijn toegelicht.

Bij het plaatsen van twee vaste kampeermiddelen speelt luchtkwaliteit alleen een rol door een toename van de verkeersbewegingen. Uit onderzoek is gebleken dat ongeveer 700 verkeersbewegingen extra kunnen plaatsvinden voor de 3%-norm wordt overschreden. Door de plaatsing van twee vaste kampeermiddelen zal de bovengenoemde norm niet worden overschreden. Duidelijk is dat de ontwikkeling van dit plan kan worden aangemerkt als een project dat 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

Conclusie: *Het onderdeel luchtkwaliteit staat de uitvoering van het plan niet in de weg.*

7.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de risico's die ontstaan als gevolg van opslag of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transportroutes. Op beide categorieën is verschillende wet- en regelgeving van toepassing. Het huidige beleid voor inrichtingen (bedrijven) is afkomstig uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), het beleid voor transportmodaliteiten staat beschreven in het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en het beleid met betrekking tot buisleidingen is opgenomen in het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Binnen het beleidskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico (PR) gaat over de kans om op een bepaalde plaats te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit.

Het groepsrisico (GR) is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang.

Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Dit invloedsgebied wordt doorgaans begrensd door de 1% letaliteitsgrens, ofwel door de afstand waarop nog 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving komt te overlijden bij een calamiteit met gevaarlijke stoffen.

Bij de beoordeling van de verschillende externe veiligheidsaspecten van het plan voor de Zuiderweg 6 gaat het om de volgende risicobronnen:

- bedrijven waar handelingen met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg;
- transport van gevaarlijke stoffen door een buisleiding.

Nagegaan is welke risicobronnen er in de directe omgeving van het plangebied zijn gesitueerd.

Conclusie:

- a. *er zijn in de directe omgeving geen bedrijven aanwezig waar handelingen met gevaarlijke stoffen worden uitgevoerd;*
- b. *het plangebied bevindt zich binnen het invloedsgebied van de Rijksweg N9 en over deze weg worden gevaarlijke stoffen getransporteerd. Opgemerkt wordt dat de N9 is opgenomen in het Basisnet. Uit de Regeling Basisnet blijkt dat er voor de N9 geen sprake is van een plaatsgebonden risico (10^{-6} per jaar) waardoor wordt voldaan aan de grens- en richtwaarden voor het plaatsgebonden risico.
Voor de N9 hoeft op grond van het Bevt het groepsrisico niet te worden beschouwd en verantwoord. Aangezien het plangebied buiten 200 meter van de weg ligt, heeft het plan geen gevolgen voor het groepsrisico.
Voor de N9 kan worden volstaan met een beperkte verantwoording. Hierbij wordt gekeken naar de aspecten van bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid, omdat de planlocatie binnen het invloedsgebied van de Rijksweg N9 is gelegen.
De N9 is gelegen aan de westzijde van het plangebied. De vaste kampeermiddelen worden aan de oostzijde van de planlocatie geplaatst achter de bestaande woning met bijgebouwen. Wanneer er zich een calamiteit voordoet, zal deze bestaande bebouwing een buffer vormen. De gevels van de vaste kampeermiddelen zijn aan de buitenzijde van niet brandbaar materiaal voorzien en er is een vluchtweg aanwezig van het gevaar van de N9 afgericht. Aan de achterzijde van de planlocatie kan eenvoudig richting de omringende percelen worden gevlucht bij een calamiteit. Aan twee zijden van de planlocatie is een waterloop aanwezig en ook aan de overzijde van de Zuiderweg is een waterloop aanwezig. Dit zorgt voor voldoende bluswater bij een calamiteit.
De GRO is aan de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord voorgelegd voor advies.*
- c. *ten oosten van de planlocatie zijn vier buisleidingen (gasleiding) gelegen op een afstand tussen circa 60 en 80 meter, waardoor vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Het betreft buisleiding A-591/66,2 bar/42 inch, A-593/66,2 bar/35,9 inch, A-616/66,2 bar/47,9 inch en W-574-12/40 bar, 8,6 inch.
Uit de risicokaart blijkt dat de te ontwikkelen vaste kampeermiddelen buiten de risicocontour zijn gesitueerd en dus is het plaatsgebonden risico niet van toepassing. Op basis van de Bevb moet ten behoeve van het onderhoud aan de buisleidingen een belemmeringenstrook van 5 meter aan weerszijden van de buisleidingen worden opgenomen in het bestemmingsplan. Binnen deze strook is een verbod tot het oprichten van bouwwerken en er mogen geen kwetsbare objecten worden toegelaten. De planlocatie is buiten de belemmeringenstrook gelegen.
Binnen de gemeente Hollands Kroon is een buisleidingenstrook gelegen en het ministerie verzoekt de gemeente om ruimtelijke reservering met een breedte van 70 meter op te nemen in het bestemmingsplan. De buisleidingenstrook met een breedte van 70 meter is opgenomen in het bestemmingsplan, maar ligt circa 60 meter ten oosten van de planlocatie. Deze strook vormt geen belemmering voor de ontwikkeling van twee vaste kampeermiddelen op het perceel. Het betreft hier beperkt kwetsbare objecten en er kan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico worden*

volstaan als het groepsrisico niet significant toeneemt en het groepsrisico minder dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde is.

Wat het groepsrisico betreft draagt vrijwel alleen de aanwezige bevolking binnen de 100% letaliteitscontour bij aan het groepsrisico. De planlocatie is gelegen binnen de 100% letaliteitscontour van drie hogedruk gasleidingen (A-591, A-593 en A-616). Langs het tracé van deze buisleidingen is alleen verspreid liggende bebouwing aanwezig. De verwachting is dat het groepsrisico langs deze buisleidingen (veel) minder dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde zal bedragen.

De realisatie van twee vaste kampeermiddelen (met rekenkundig maximaal 10 aanwezige personen) op circa 60 tot 80 meter afstand van de betreffende buisleidingen zal niet leiden tot een significante toename van het groepsrisico.

Daarom zal worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Binnen het plangebied is voor hogedruk gasleidingen het maatgevende scenario een volledige breuk van de leiding. Hierbij ontstaat een verticale jet die na ontsteking in een fakkel resulteert. De effectafstanden als gevolg van de warmtestraling zijn hierdoor groot.

De hittestraling is, in combinatie met de blootstellingsduur, bepalend voor de gevolgen voor mensen. Afhankelijk van de afstand en de bescherming van gebouwen komen mensen te overlijden of raken gewond.

Belangrijk aandachtspunt bij lekkage van een gastransportleiding, met of zonder fakkel, is dat de lekkage niet door de brandweer kan worden verholpen. Dit kan alleen door de Gasunie worden uitgevoerd. De inzet zal zich dan ook richten op effectbestrijding, zoals onder andere het bestrijden van secundaire branden.

Met betrekking tot de zelfredzaamheid zijn twee relevante gebieden binnen het invloedsgebied te onderscheiden. In het gebied met een 100% letaliteit is vluchten de beste manier om te overleven. Het plangebied is geheel gelegen binnen de 100% letaliteitscontour waardoor vluchten in de richting die van de buisleiding af gelegen is de beste optie is om te overleven. De aanwezige personen in de beide kampeermiddelen worden beschouwd als zelfredzaam. Een inzet van de hulpverleningsdiensten voor het ontruimen van de geprojecteerde vaste kampeermiddelen is niet vereist.

Om een ramp te beperken is gekeken naar de vluchtwegen vanuit de woning. Deze vluchtwegen zijn van de risicobron af gericht en er is voldoende ruimte rondom de planlocatie om te kunnen vluchten. Er zijn geen obstakels aanwezig in het landschap en men kan op eenvoudige wijze op de omliggende percelen komen om te vluchten. De bebouwingsdichtheid binnen het effectgebied is dermate beperkt dat bij een calamiteit volstaan kan worden met een regionale inzet.

Een goede bouwkundige constructie kan extra bescherming bieden tegen hittestraling als gevolg van een fakkelbrand. Bij de aanschaf van twee vaste kampeermiddelen zal hiermee rekening worden gehouden.

De bewoners op de planlocatie moeten wel op de hoogte zijn van risicocommunicatie. De bewoners worden gealarmeerd via NL-Alert en kunnen tevens de recreanten informeren, omdat het slechts twee vaste kampeermiddelen betreft.

Aan de inspanningsverplichting om na te gaan of de toename van het groepsrisico zoveel als redelijkerwijs mogelijk gereduceerd kan worden, is voldaan. De twee vaste kampeermiddelen vormen een aanvulling op de nabijgelegen camping. Gegeven de

afwegingen van de mogelijke maatregelen en alternatieven wordt het risico acceptabel geacht.

7.6 Kabels en leidingen

Voor zover bekend bevinden zich binnen het plangebied alleen huisaansluitingen voor gas, water, elektriciteit en datatransport ten behoeve van de aanwezige bebouwing. Er is geen sprake van de aanwezigheid van hoofdtransportleidingen. Bovengronds zijn ervoor zover bekend geen beperkingen.

Conclusie: *Er zijn geen kabels en leidingen aanwezig die de uitvoering van het plan belemmeren.*

7.7 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet onder meer in het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. De planologische toekenning van twee vaste kampeermiddelen kan alleen worden gerealiseerd als er wordt voldaan aan de milieutechnische bepalingen en de omliggende agrarische bedrijven niet wettelijk worden beperkt.

De publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) is hierbij een belangrijk hulpmiddel. In de publicatie zijn richtlijnen opgenomen ten behoeve van de afstemming tussen ruimtelijke ordening en milieu op lokaal niveau, om voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten te voorkomen. De VNG zorgt met deze richtlijnen dat nieuwe milieugevoelige functies op een verantwoorde afstand van bedrijven worden gesitueerd.

Rondom de planlocatie is een camping aanwezig. Het plaatsen van twee vaste kampeermiddelen zal de bedrijfsvoering en ontwikkelingsmogelijkheden van dit bedrijf niet beperken, maar sluit hier juist bij aan.

De afstand van de twee vaste kampeermiddelen tot de woning op Zuiderweg 3 en Zuiderweg 8 is dusdanig groot dat het woon- en leefklimaat op dit perceel niet wordt aangetast.

De naastgelegen camping en de woning op Zuiderweg 3 zullen niet worden belemmerd in hun bedrijfsvoering of ontwikkelingsmogelijkheden door het plaatsen van twee vaste kampeermiddelen.

7.8 Spuitvrijzone

Aan de oostzijde van de planlocatie is een perceel bollenland aanwezig op een afstand van meer dan 30 meter. Beoordeeld moet worden of er voldoende afstand wordt gehouden tot de nieuw te plaatsen vaste kampeermiddelen in verband met het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen op het betreffende perceel. Er dient een aanvaardbaar woon- en leefklimaat aanwezig te zijn, maar ook de belangen van de agrariër dienen beschermd te worden.

In verband met de bepalingen in het Activiteitenbesluit en de aanwezigheid van waterlopen dient een teeltvrije zone te worden vrijgehouden van 1,50 meter. Binnen deze zone mag niet gespoten worden en er moet een driftreducerende techniek worden toegepast, waarbij minimaal 75% driftreductie gehandhaafd moet worden. Bovendien is er nog een pad

aanwezig op het land en daar worden geen bollen geteeld. Dit betekent dat de afstand tot aan de vaste kampeermiddelen wordt vergroot tot 35 meter.

Bovendien zijn op de planlocatie bomen en struiken aanwezig en tussen het bollenland en het plangebied is nog een perceel met bomen aanwezig. Al deze beplanting zorgt voor een driftreductie. De meeste heersende windrichting in Nederland is zuidwest tot west en de ligging van de planlocatie is dusdanig dat een eventuele drift van bestrijdingsmiddelen de vaste kampeermiddelen niet bereikt of dat het wordt gereduceerd door de aanwezige beplanting.

7.9 Duurzaamheid

In de Omgevingsvisie van de gemeente Hollands Kroon staat aangegeven dat:

- duurzaamheid een leidend en verbindend principe is;
- slimme energie de toekomst heeft.

De vaste kampeermiddelen worden voorzien van een goede isolatie, zodat de hoeveelheid energie voor het verwarmen van het gebouw wordt beperkt. Daarnaast wordt rekening gehouden met mogelijkheden om zelf energie op te wekken door middel van zonnepanelen en/of zonneboiler.

8. Juridische aspecten

8.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt inzicht gegeven in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van initiatief juridisch is vertaald. Het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en de regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van deze gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan. De toelichting heeft geen bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels. In dit hoofdstuk zal worden ingegaan op de systematiek en leeswijzer bij de verbeelding en regels en de handhaafbaarheid.

8.2 Verbeelding

De verbeelding geeft de bestemming van de gronden aan. Tevens wordt met functieaanduidingen de gebruiksmogelijkheden nader gespecificeerd. In de planregels staat per bestemming en aanduiding vastgelegd wat de beperkingen en mogelijkheden van de gronden met de bestemming, zoals aangegeven op de verbeelding, zijn.

8.3 Planregels

In dit bestemmingsplan komt de volgende bestemming voor:

- *Wonen*

Binnen de regels is sprake van positieve bestemmingen en een positieve bestemming geeft een directe bouwtitel. De omgevingsvergunning wordt verleend als deze voldoet aan het gestelde in de Woningwet. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden, regels omtrent de toegelaten bebouwing en regelingen betreffende het gebruik van op te richten bouwwerken.

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zullen de diverse regels artikelsgewijs worden besproken.

8.3.1 Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Dit zijn de inleidende bepalingen van de regels.

Artikel 1: Begrippen

Geeft de betekenis aan een aantal in de regels voorkomende begrippen. Hierdoor wordt de interpretatie van de begrippen vastgelegd, waardoor de duidelijkheid wordt vergroot.

Artikel 2: Wijze van meten

Geeft aan hoe bepaalde maten dienen te worden berekend.

8.3.2 Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Deze artikelen bevatten de regels welke direct verband houden met de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. Per bestemming en per artikel geldt in de meeste gevallen het volgende stramien:

- a. een beschrijving van de bestemming;
- b. de bouwregels: regels omtrent hoogte, bebouwingsdichtheid enz.
- c. de bouwregels geven aan welke bouwwerken mogen worden opgericht.
- d. (eventueel) een ontheffingsbevoegdheid van burgemeester en wethouders met betrekking tot bouwregels;
- e. (eventueel) een omschrijving van de specifieke gebruiksregels;
- f. (eventueel) een ontheffingsbevoegdheid van burgemeester en wethouders met betrekking tot gebruiksregels;

De aanduidingen zijn op de verbeelding met een lettercode aangegeven, die in de regels terug zijn te vinden.

Beschrijving van de bestemming:

Artikel 3: Wonen

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wonen, al dan niet in combinatie met:
 1. aan-huis-verbonden beroepen en bedrijven, mits:
 - niet meer dan 1/3 deel van het totale oppervlak van de woning, inclusief bijbehorende bouwwerken, met een maximum van 75 m², voor de uitoefening van het aan-huis-verbonden beroep of bedrijf wordt gebruikt;
 - alleen activiteiten worden uitgevoerd die niet meldingsplichtig zijn in het kader van de milieuwetgeving en die genoemd zijn in bijlage 1 bij deze regels, dan wel naar aard en invloed daarmee gelijk te stellen zijn;
 - geen overwegende hinder wordt of kan worden toegebracht aan het woon- en leefmilieu;
 - geen onevenredige hinder wordt of kan worden toegebracht aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
 - het niet zodanige verkeersaantrekkende activiteiten betreft die verkeersoverlast veroorzaken of die verkeersmaatregelen, waaronder extra parkeervoorzieningen, noodzakelijk maken;
 - er geen reclame-uitingen groter dan 0,5 m² bij of aan de woning worden geplaatst, met een maximum aantal van 1, onder de voorwaarde dat deze niet verlicht mag zijn;
 - degene die het aan-huis-verbonden beroep of bedrijf uitoefent, tevens de bewoner van de woning is;

- er geen activiteiten ten aanzien van een horecabedrijf of een seksinrichting worden uitgeoefend;
 - er geen detailhandel plaatsvindt, anders dan onderschikte detailhandel;
 - er geen buitenopslag ten behoeve van het aan-huis-verbonden beroep of bedrijf plaatsvindt;
2. het hobbymatig gebruik voor bed & breakfast voor maximaal 4 personen, met dien verstande dat:
- deze functie uitsluitend in de bestaande woning en/of de bestaande bijbehorende bouwwerken mag worden uitgeoefend;
 - er geen eigen kookgelegenheid is toegestaan;
 - permanente bewoning niet is toegestaan;
 - geen overwegende hinder wordt of kan worden toegebracht aan het woon- en leefmilieu;
 - geen onevenredige hinder wordt of kan worden toegebracht aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden;
 - het niet zodanige verkeersaantrekkende activiteiten betreft die verkeersoverlast veroorzaken of die verkeersmaatregelen noodzakelijk maken;
 - het parkeren op eigen erf plaatsvindt.
3. het hobbymatig houden van vee (waaronder paarden);

en tevens voor:

- b. recreatief verblijf in vast kampeermiddel uitsluitend ter plaatse van de aanduiding “specifieke vorm van recreatie – vast kampeermiddel”;

met de daarbij behorende:

- c. tuinen, erven en terreinen;
- d. wegen en paden;
- e. groenvoorzieningen;
- f. openbare nutsvoorzieningen en voorzieningen ten behoeve van dewaterhuishouding;
- g. verkeers- en verblijfsvoorzieningen;
- h. water.

8.3.3 Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 4: Anti-dubbeltelbepaling

Op grond van de antidubbeltelbepaling is bepaald dat grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing blijft (artikel 3.2.4 Bro). Deze bepaling voorkomt dat er meer kan worden gebouwd dan er wenselijk is indien een kavel wordt gesplitst en op grond daarvan een nieuw bouwperceel ontstaat. Elk bouwperceel heeft immers in principe recht op een bepaalde hoeveelheid bebouwing.

Artikel 5: Algemene gebruiksregels

In dit artikel wordt omschreven welk gebruik strijdig is met de bestemmingsomschrijvingen.

Artikel 6: Algemene afwijkingsregels

Burgemeester en wethouders kunnen bij een omgevingsvergunning afwijken ten aanzien van kleine niet voor bewoning dienende gebouwtjes, het overschrijden van bepalingen inzake goothoogte, hoogte, oppervlakte en inhoud van bouwwerken en bouwen buiten bouwvlak en aanpassen van wegen of wegaansluitingen.

Artikel 7: Algemene wijzigingsregels

In dit artikel is een algemene wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het wijzigen van bestemmingen naar de bestemming 'Natuur' of het toekennen van de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie 2' of 'Waarde – Archeologie 4'.

8.3.4 Hoofdstuk 4 Overgangsbepalingen

Artikel 8: Overgangsrecht

Het overgangsrecht is tweeledig en heeft betrekking op bouwwerken en gebruik. Bepaald wordt dat bouwwerken welke op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering zijn, dan wel gebouwd kunnen worden krachtens een bouwvergunning, en afwijken van het plan, mogen, mits deze afwijking naar aard en omvang niet worden vergroot gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd, alsmede na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de bouwvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gedaan. Tevens is bepaald dat burgemeester en wethouders eenmalig ontheffing kunnen verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk met maximaal 10%. De overgangsbepaling is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan. Voor gebruik is de bepaling opgenomen dat het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet. Hierbij is bepaald dat het verboden is om het met het bestemmingsplan strijdige gebruik te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind. Ten derde is bepaald dat indien het gebruik na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, het verboden is om dit gebruik hierna te hervatten of te laten hervatten. Deze overgangsbepaling is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 9: Slotregel

Dit artikel geeft de naam en datum van het bestemmingsplan aan.

Deze artikelen bevatten de regels welke direct verband houden met de op de verbeelding aangegeven bestemmingen. De regels van het bestemmingsplan "Anna Paulowna" zijn van toepassing op het plan, met dien verstande dat, uitsluitend ten behoeve van het wijzigingsplan, tevens de in het wijzigingsplan vervatte regels van toepassing zijn.

8.4 Handhaafbaarheid

Een van de uitgangspunten bij de ontwikkeling van een wijzigingsplan, dus ook bij de ontwikkeling van het bestemmingsplan “Zuiderweg 6 Anna Paulowna”, is dat de in het plan opgenomen regels handhaafbaar dienen te zijn. Handhaving van het ruimtelijk beleid verdient meer aandacht omdat het een voorwaarde is voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit in het plangebied. Bij de totstandkoming van het bestemmingsplan “Zuiderweg 6 Anna Paulowna” is aandacht besteed aan de handhaafbaarheid van de in het plan opgenomen regels. Ten behoeve van een goede handhaving van de regels zijn de volgende factoren van belang:

- voldoende kenbaarheid geven aan het plan;
- voldoende draagvlak voor het beleid en de regelgeving in het plan;
- inzichtelijke en realistische regeling;
- handhavingsbeleid.

9. Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

9.1 Economische uitvoerbaarheid

Afdeling 6.4 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in samenhang met afdeling 6.2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bevat regels voor het verhaal van exploitatiekosten. De verplichting tot het vaststellen van een exploitatieplan (artikel 6.2, lid 1 Wro) bestaat alleen ten aanzien van gronden waarop een in artikel 6.2.1 Bro aangewezen bouwplan is voorgenomen en alleen voor zover het kostensoorten betreft die in artikelen 6.2.3 en 6.2.4 zijn aangewezen.

Door middel van de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten. Hierbij valt te denken aan kosten voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor de planologische procedure. Daarnaast hebben gemeenten sturingsmogelijkheden, om in het geval van grondexploitatie door derden, diverse eisen en regels gesteld kunnen worden.

Tussen de initiatiefnemer en de gemeente is een privaatrechtelijke overeenkomst gesloten waarin de (financiële) afspraken over het plan worden vastgelegd, inclusief kostenverhaal. Deze overeenkomst wordt aangemerkt als anterieure overeenkomst. Hiermee is het verhaal van kosten van de grondexploitatie over in het plan begrepen gronden verzekerd en hoeft geen exploitatieplan conform Wro te worden opgesteld.

In de overeenkomst tussen gemeente en initiatiefnemer wordt ook bepaald dat eventuele planschade voor rekening van de initiatiefnemer zal komen.

9.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan is opgezet conform de structuurbepalingen van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen en de Praktijkrichtlijn Bestemmingsplannen en is daardoor gemakkelijk te lezen. Daardoor is ook de handhaafbaarheid gemakkelijk vorm te geven: de regels zijn eenduidig zodat rechtsgelijkheid en -zekerheid zo groot mogelijk is. Op basis van de Wro zijn belangrijke overgangsbepalingen en strafbepalingen wettelijk vastgelegd waardoor op die manier de handhaafbaarheid vanuit dit bestemmingsplan goed is geregeld.

9.2.1 Overleg belanghebbenden

Het bestemmingsplan ligt gedurende zes weken ter inzage, zodat belanghebbenden de mogelijkheid wordt geboden om een zienswijze in te dienen. Over het plan heeft overleg plaatsgevonden met de eigenaren van de naastgelegen camping en de dichtstbijzijnde woning. Zij hebben aangegeven akkoord te zijn met de plaatsing van twee vaste kampeermiddelen.