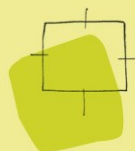


**Bestemmingsplan Molenvaart 493 te
Breezand**



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

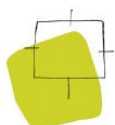
Bestemmingsplan Molenvaart 493 te Breezand

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting en bijlagen
Regels en bijlage
Verbeelding

24 september 2015
Projectnummer 803.32.04.06.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Planbeschrijving	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	8
3	Beleid	11
3.1	Provinciaal beleid	11
3.2	Gemeentelijk beleid	14
4	Milieuaspecten	19
4.1	Cultuurhistorie	19
4.2	Archeologie	19
4.3	Bodem	20
4.4	Ecologie	20
4.5	Externe veiligheid	25
4.6	Wegverkeerslawaaï	26
4.7	Luchtkwaliteit	26
4.8	Water	27
4.9	Hinder van bedrijven	29
4.10	Plan-m.e.r.	30
5	Juridische toelichting	31
5.1	Algemeen	31
5.2	Bestemmingen	33
6	Uitvoerbaarheid	35
6.1	Economische uitvoerbaarheid	35
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35

Bijlage

Inleiding



Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op het agrarische bedrijf aan de Molenvaart 493 te Breezand. Hier is de bloembollenkwekerij Hytuna gevestigd. Het bedrijf wil graag uitbreiden, maar heeft hiervoor binnen het geldende bestemmingsplan geen ruimte. Voor de beoogde uitbreiding, mogelijk gemaakt door het voorliggende bestemmingsplan, is in februari 2014 een principeverzoek ingediend waarop door de gemeente positief is gereageerd.

AANLEIDING

Het plangebied is gelegen ten noordwesten van Anna Paulowna, en ten zuidwesten van Breezand.



Figuur 1. Luchtfoto (bron: Google Earth) van het plangebied en de omgeving

Het plangebied bestaat uit het agrarische bedrijf, enkele aangrenzende gronden, de bij het bedrijf behorende bedrijfswoning en de strook grond tussen nummer de Molenvaart 487 en 489. De woning op Molenvaart 489 is niet in het plangebied opgenomen.

PLANGEBIED

In het navolgende hoofdstuk is ingegaan op de huidige en toekomstige situatie in het plangebied. In hoofdstuk 3 zijn de relevante beleidskaders op provinciaal en gemeentelijk niveau besproken. Hoofdstuk 4 gaat in op de verschillende milieuaspecten van het plan. In hoofdstuk 5 wordt de juridische toelichting op het plan gegeven. Tot slot is in hoofdstuk 6 ingegaan op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

Planbeschrijving

2

2.1

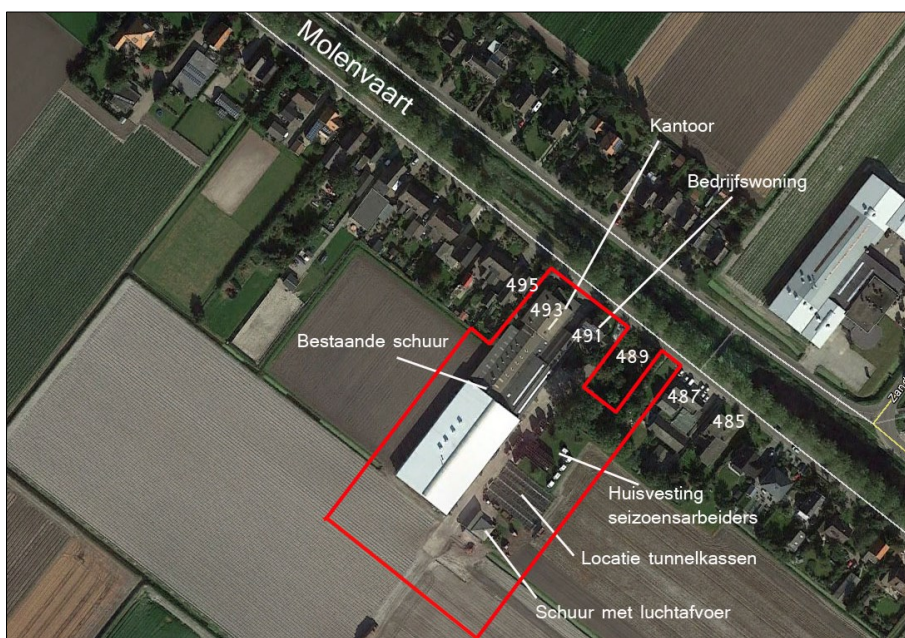
Bestaande situatie

Het plangebied ligt in het buitengebied behorende bij het dorp Breezand. Het bedrijf is gesitueerd aan de zuidzijde van de Molenvaart. Deze weg wordt doorsneden door een brede vaart waardoor het straatbeeld zeer ruim is.

Het bedrijf bestaat uit een kantoorruimte (nummer 493) aan de straatzijde, met daarachter een grote loods. Deze loods bestaat uit bebouwing die in verschillende groeifases van het bedrijf zijn gerealiseerd. Het bedrijf maakt gebruik van 50 hectare land, waarvan het merendeel rondom en in directe nabijheid van het bedrijf gelegen is. Circa 25 hectare is in eigendom, de andere helft wordt gehuurd. Aan de zuidoostzijde van het bedrijf is de bedrijfswoning gesitueerd. De oprit naar het bedrijfsperceel is tussen het kantoor en de bedrijfswoning gelegen. Het achtererf van het bedrijf is echter niet gemakkelijk te bereiken met gemotoriseerd verkeer.

De oppervlakte van het plangebied bedraagt 1,4 ha.

INRICHTING PLANGEBIED



Figuur 2. Luchtfoto (bron: Google Earth) van het plangebied (rood) met de bestaande functies

De bloembollenkwekerij is een familiebedrijf dat wordt gerund door de derde generatie. De drie eigenaren, broers, wonen alle drie in directe nabijheid van het bedrijf. Het bedrijf maakt gebruik van seizoenarbeiders.

ACHTERGRONDEN BEDRIJF

Het bedrijf teelt 11 verschillende gewassen (onder meer hyacint, tulp en narcis, maar ook minder bekende soorten zoals Oxalis en Habranthus).

De bloembollen worden voor circa 80% geëxporteerd en verhandeld in het buitenland. De teelt van bloembollen gebeurt op de 50 hectare grond die het bedrijf in gebruik heeft.

Naast de teelt van bloemgewassen houdt het bedrijf zich ook bezig met het broeien van bollen op pot. Dit vindt voornamelijk plaats onder kunstlicht in de schuur. Daarnaast gebruikt het bedrijf in de zomermaanden hiervoor ook plastic tunnelkassen. Deze worden geplaatst op een bestaande verharding aan de zuidoostzijde van het bedrijf, naast de schuur.

BEPERKTE
GROEICAPACITEIT

De huidige schuurcapaciteit van het bedrijf is al enige jaren te klein, daarom wordt klimaatcelruimte ingehuurd in 't Zand. Hier worden de bollen na de verwerking bewaard voor het plantseizoen. Ook huurt het bedrijf droogruimte bij in Breezand om bollen te kunnen drogen vlak na de oogst. Aangezien deze locaties niet geschikt zijn voor zowel de eerste verwerking na de oogst (schoontrillen), als de verwerking voordat het product op transport kan (sorteren, etc.), betekent dit dat de bollen binnen korte tijd meerdere keren met vrachtwagens naar de verschillende locaties gebracht moeten worden.

Voor de opslag van de bollen worden jaarlijks circa 600 kuubskisten gehuurd. De ruimte van het bedrijf is op dit moment te beperkt om deze kuubskisten in bezit te hebben, omdat voor een deel van jaar geen schuurruimte beschikbaar is om ze te bewaren.

2.2

Toekomstige situatie

Het bedrijf beoogt de volgende uitbreiding en vernieuwing van het bedrijfsperceel te realiseren:

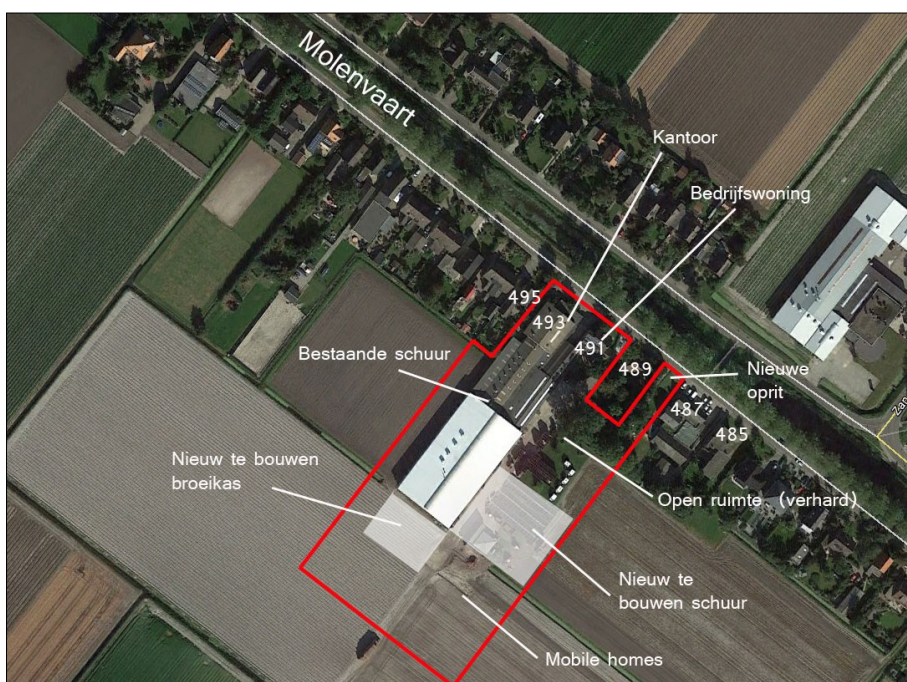
- een nieuwe schuur met een oppervlakte van circa 1.000 m² ten behoeve van de verwerking van bollen en voor opslag van materieel;
- een permanente broeikas van circa 500 m² (in plaats van de plastic tunnelkassen);
- vrij perceel voor de vestiging van een aantal 'mobile homes' voor maximaal 20 fte, ten behoeve van de seizoensarbeiders die jaarlijks een aantal maanden bij het bedrijf verblijven;
- een nieuwe oprit, gelegen tussen de Molenvaart 487 en 489.

De nieuwe schuur biedt ruimte aan de directe verwerking van bollen komend van het land. Daarnaast kan hier opslag plaatsvinden van de machines en de kuubskisten (die dan niet meer hoeven te worden gehuurd). In de bestaande schuur komt dan ruimte vrij voor het realiseren van nieuwe klimaatcellen en droogruimte.

Met de extra ruimte die wordt gecreëerd door de nieuwe schuur hebben de eigenaren slechts ten dele een absolute groei van het bedrijf voor ogen. Met de extra ruimte kan de bestaande bedrijfsvoering vooral veel efficiënter worden ingericht:

- er zal veel minder transport nodig zijn naar externe gehuurde opslagruimtes;
- er zal minder huur nodig zijn van opslag, droogruimte en kuubkisten;
- er zal minder personeel en tijd nodig zijn voor het bewerkstelligen van dit transport.

De beoogde broeikas is een permanente kas, waardoor de jaarlijkse opbouw en afbraak van de tijdelijke plastic tunnelkassen niet meer nodig is. Een permanente broeikas is veel energiezuiniger en levert een grotere opbrengst op dan de tot nu toe gebruikte tunnelkassen. Daarnaast biedt deze nieuwe kas de mogelijkheid de warme lucht uit de kas te benutten voor het drogen en bewaren van de bollen in de naastgelegen klimaatcellen. Deze bestaande techniek levert grote energiebesparing op en een beperking van geluidsoverlast.



Figuur 3. Luchtfoto (bron: Google Earth) van het plangebied (rood) met de beoogde functies

De nieuwe oprit heeft als grote voordeel dat de routing van vrachtwagens, voor de aan- en afvoer van bollen bij het bedrijf, beter kan verlopen. Het achterterf van het bedrijf wordt zo goed bereikbaar. Er is ruimte om op het terrein te draaien en een optimaal gebruik van de onbebouwde ruimte wordt zo mogelijk gemaakt. Het is voor (combinaties van) vrachtwagens niet meer noodzakelijk op de openbare weg achteruit in te steken in de inrit, waardoor de verkeersveiligheid bevorderd wordt.

Aan de achterzijde van het perceel wordt de plaatsing van een aantal 'mobile homes' beoogd, met ruimte voor maximaal 20 fte. Hier kunnen seizoenarbeiders gehuisvest worden die jaarlijks een aantal maanden bij het bedrijf werken. Deze functie is volledig ten dienste van de bedrijfsvoering en blijft hieraan ondergeschikt.

3.1

Provinciaal beleid

Op 21 juni 2010 hebben Provinciale Staten de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale ruimtelijke verordening structuurvisie (PRVS) vastgesteld. De PRVS is op 3 november 2010 in werking getreden.

Structuurvisie Noord-Holland 2040 (2010)

In de structuurvisie zijn de uitgangspunten en de sturingsfilosofie uit het 'Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord', het voorheen geldende streekplan, overgenomen. Uitgangspunt tot 2040 is 'kwaliteit door veelzijdigheid'. Noord-Holland moet aantrekkelijk blijven in wat het is: een diverse, internationaal concurrerende regio, in contact met het water en uitgaande van de kracht van het landschap. Gelet op voorgaande doelstelling heeft de provincie een aantal provinciale belangen aangewezen. De drie hoofdbelangen vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de Provincie Noord-Holland.

Ruimtelijke kwaliteit	Duurzaam ruimtegebruik	Klimaat-bestendigheid
Behoud en ontwikkeling van Noord-Hollandse cultuurlandschappen	Milieukwaliteiten	Voldoende bescherming tegen overstroming en wateroverlast
Behoud en ontwikkeling van natuurgebieden	Behoud en ontwikkeling van verkeers- en vervoersnetwerken	Voldoende en schoon drink, grond- en oppervlaktewater
Behoud en ontwikkeling van groen om de stad	Voldoende en op de behoefte aansluitende huisvesting	Voldoende ruimte voor het opwekken van duurzame energie
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor landbouw en visserij	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor economische activiteiten	
	Voldoende en gedifferentieerde ruimte voor recreatieve en toeristische voorzieningen	

Figuur 4. Hoofddoelstelling ruimtelijk beleid (bron: Provincie Noord-Holland, 2010)

De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en niet voor gemeenten en burgers. Om de provinciale belangen, die in de structuurvisie zijn gedefinieerd, door te laten werken, heeft de provincie de PRVS opgesteld. Hierin is een aantal algemene regels vastgesteld omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen. Het gaat hierbij om onderwerpen in zowel

het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waar een provinciaal belang een rol speelt.

Het plangebied ligt in een gebied dat is aangewezen als ‘gebied voor groot-schalige landbouw’. In dergelijke gebieden is ruimte voor schaalvergroting, structuurverbetering en (mondiaal) concurrerende productielandbouw.

Provinciale Ruimtelijke Verordening (2014)

De in de structuurvisie gedefinieerde provinciale belangen zijn vastgelegd in de PRV. Deze verordening kent een aantal algemene regels omtrent de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen. Het gaat hierbij om onderwerpen in zowel het landelijk als het bestaand bebouwd gebied van Noord-Holland waarmee een provinciaal belang is gemoeid. Het provinciaal belang moet de inzet van de verordening kunnen rechtvaardigen. Bij het opstellen van de verordening is het beleid uit de structuurvisie opgenomen. De verordening is opgesteld om de uitvoering van de provinciale beleidslijnen te waarborgen.

In de structuurvisie en de verordening wordt een onderscheid gemaakt tussen Bestaand Bebouwd Gebied (BBG) en Landelijk Gebied (LG). Als bestaand bebouwd gebied wordt aangewezen de bestaande of de bij een - op het moment van inwerkingtreding van de verordening - geldend bestemmingsplan toegelaten woon- of bedrijfsbebouwing, uitgezonderd bebouwing op agrarische bouwpercelen en kassen. Onder toegelaten woon- of bedrijfsbebouwing wordt mede begrepen de daarbij behorende bebouwing ten behoeve van openbare voorzieningen, verkeersinfrastructuur alsmede stedelijk water en stedelijk groen van een stad, dorp of kern.

Dit betekent dat het BBG voor dit plan niet wordt gevormd wordt door de aanwezige bebouwing op het plangebied omdat het een agrarisch bouwperceel betreft.

NUT- EN NOODZAAK

Aangezien het planvoornemen is gelegen buiten het BBG, is het nodig nut en noodzaak van het plan aan te tonen. Voor een uitgebreide onderbouwing over de uitbreiding van het bedrijf, wordt verwezen naar hoofdstuk 2. Hierin wordt uitgelegd dat de uitbreiding van het bedrijf niet zozeer heeft te maken met het creëren van groei, maar bovenal met het optimaliseren van het productieproces. In het verwerkingstraject om de bloembollen klaar te maken voor de verkoop, zitten in de bestaande situatie de nodige handelingen die met meer ruimte op het eigen terrein kunnen worden overgeslagen. Dit houdt voor het bedrijf een kostenbesparing in (minder huur van ruimte en kisten, minder kosten voor transport). Voor de omgeving is het positief dat het zware verkeer dat hiermee wordt gecreëerd sterk verminderd.

ARTIKEL 26 AFMETING BOUWPERCEEL

Het betreffende bouwperceel is in de PRV gelegen in een gebied voor groot-schalige landbouw en nader aangeduid als bollenconcentratiegebied. Een bouwperceel mag in dit gebied een maximale omvang van 2 ha hebben. Het

voorliggende plangebied voldoet hieraan, met een totale oppervlakte van 1,4 ha. Het plan voldoet op dit punt derhalve aan de PRV.

De PRV staat huisvesting van tijdelijke werknemers toe, indien deze functie ondergeschikt blijft aan het agrarische bedrijf. Op de voorliggende locatie worden 'mobile homes' geplaatst met ruimte voor in totaal 20 fte. Deze functie is volledig ten dienste van het agrarische bedrijf en blijft hieraan ondergeschikt. Het plan voldoet derhalve ook op dit punt aan de PRV.

ARTIKEL 26 HUISVESTING
TIJDELIJKE WERKNEMERS

De beoogde ontwikkeling moet voldoen aan de uitgangspunten zoals deze vermeld zijn in de Leidraad Landschap en Cultuurhistorie. Dit wordt gesteld in artikel 15 van de PRV. In het onderstaande gedeelte wordt ingegaan op de Leidraad. Het voorliggende plan voldoet aan de benoemde uitgangspunten. Het houdt de historische structuurlijnen intact, de oorspronkelijke verkaveling blijft behouden, er wordt geen afbreuk gedaan aan cultuurhistorische kwaliteiten en met de compacte inrichting van het erf wordt de grootschaligheid van het open gebied zoveel mogelijk behouden en verrommeling tegengegaan.

ARTIKEL 15 RUIMTELIJKE
KWALITEIT

Leidraad Landschap en Cultuurhistorie (2010)

Voor het landelijk gebied is bepaald dat plannen aantoonbaar dienen te voldoen aan eisen van ruimtelijke kwaliteit, afgestemd op de benoemde (kern)kwaliteiten in de 'Leidraad Landschap en Cultuurhistorie'. De provincie wil de Noord-Hollandse landschappen optimaal gebruiken door hun (kern)kwaliteiten te benutten bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen. In de Leidraad is af te lezen dat het plangebied behoort tot het 'Aandijkingenlandschap'.

Aandijkingen zijn aangeslibde zand- en slibplaten langs de oorspronkelijke kustlijn, die vanaf de aangrenzende hogere gronden zijn ingedijkt en zo zijn toegevoegd aan het land. Deze gebieden zijn als geheel ingericht, vaak grootschalig, geometrisch en open. De opeenvolgende aandijkingen zijn duidelijk herkenbaar in het landschap. De oudste aandijkingen liggen als schillen tegen het oude land aan, de latere aandijkingen, zoals de Wieringermeerpolder, hebben geen duidelijke gerichtheid. Aan de westzijde is er een contrastrijke overgang naar de duinen. De dijken en hoofdwatgangen vormen een robuuste hoofdstructuur. Plaatselijk zijn er sterke contrasten tussen de geometrische inrichting en de natuurlijke kreekrestanten. Het aandijkingenlandschap bestaat voor bijna de helft uit zeer open gebied, dat wil zeggen uit 'leeg' landschap. Een zeer grote mate van openheid is een belangrijk kenmerk van het landschapstype.

LANDSCHAPSTYPE

De provincie benoemt de beleidslijnen die gehanteerd worden om de kernkwaliteiten van het landschap te waarborgen:

BELEIDSLIJNEN

- de Leidraad benoemt ook de specifieke aardkundige waarden van diverse gebieden. Uit de Leidraad blijkt dat het plangebied geen bijzondere aardkundige waarden bevat;

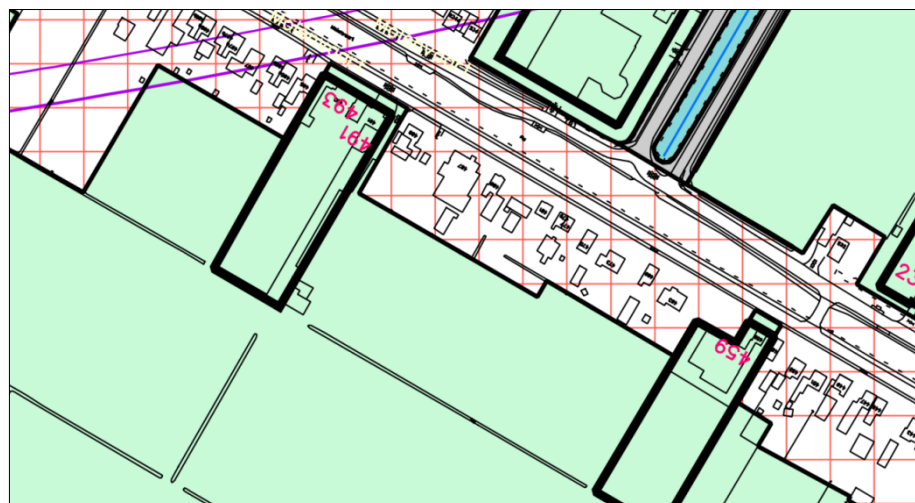
- archeologische waarden: de provincie ziet toe op de bescherming van de archeologische waarden in de bodem. Hierop wordt nader ingegaan in paragraaf 4.2.;
- tijdsdiepte: er moet zorgvuldig worden omgegaan met de bestaande (historische) kenmerken van het landschap. De provincie Noord-Holland wil dat de gelaagdheid van het landschap wordt meegenomen bij ruimtelijke ontwikkeling;
- historische structuurlijnen: er dient bij nieuwe ontwikkelingen zoveel mogelijk rekening te worden gehouden met de verkavelingsstructuren van het oorspronkelijke landschap;
- cultuurhistorische objecten: deze dienen herkenbaar te blijven in het landschap;
- openheid: waarbij thema's zoals verrommeling en verstedelijking een rol spelen, behoud van grootschalige open gebieden;
- stilte;
- donkerte. Er wordt gestreefd naar het behoud van de kernkwaliteit donkerte, en daarbij wordt dit aspect meegenomen in de afweging;
- dorps-DNA: de specifieke eigenheid en identiteit van dorpen behouden.

3.2

Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Buitengebied Gemeente Anna Paulowna (2006)

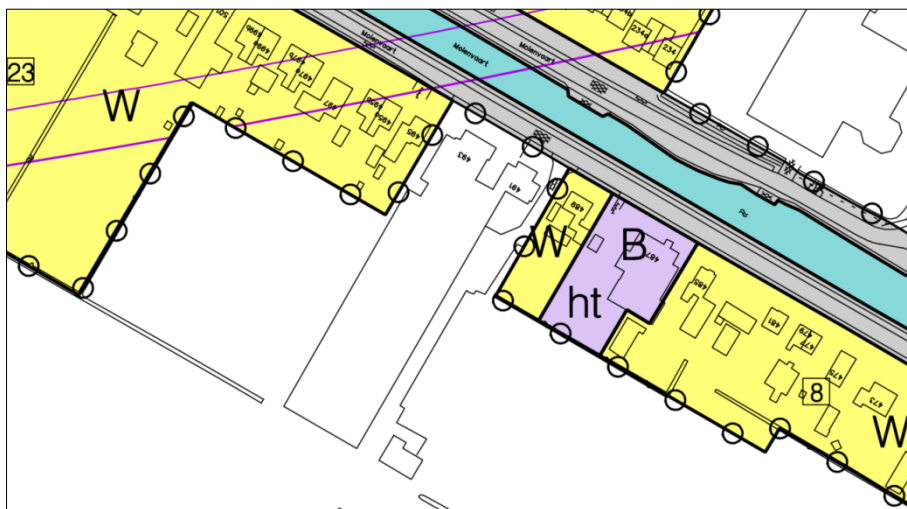
In 2006 is het bestemmingsplan Buitengebied vastgesteld door de toenmalige gemeente Anna Paulowna. Op de gronden is de bestemming 'Agrarische doeleinden II' van toepassing voor wat betreft het bedrijf, de bedrijfswoning en de achterliggende gronden (zie figuur 5). De bestaande bebouwing is opgenomen in een bouwvlak. Buiten het bouwvlak mag binnen deze bestemming niet gebouwd worden.



Figuur5. Plandeelvergroting 1. Bestemmingsplan Buitengebied, met de buitengebieden

De bestemming 'Woondoeleinden' heeft betrekking op het onbebouwde perceel achter de woning aan de Molenvaart 489. Dit perceel, in eigendom van de initiatiefnemers, zal worden gebruikt als onbebouwd terrein voor de bloembollenkwekerij. Een dergelijk gebruik past niet binnen de bestemming.

Op het perceel tussen de Molenvaart 487 en 489 is de bestemming 'Bedrijfsdoeleinden' van toepassing, met de aanduiding 'hotel' (zie figuur 6). Het perceel, ook in eigendom van de initiatiefnemers, ligt braak en wordt niet gebruikt. Het beoogde gebruik van het perceel is voor een oprit/toegang tot het achterliggende terrein (met agrarische functie). Dit past niet binnen de huidige bestemming 'bedrijf'.



Figuur 6. Plandeelvergroting 2. Bestemmingsplan Buitengebied, met de lintbebouwing

Gezien voorgaande past het planvoornemen van de bloembollenkwekerij om een uitbreiding te realiseren niet binnen het vigerende bestemmingsplan.

Welstandsnota 2013

In december 2013 heeft de gemeenteraad van Hollands Kroon de 'Welstandsnota Hollands Kroon' vastgesteld. In de welstandsnota wordt een drietal welstandsgebieden onderscheiden, namelijk:

- welstandsvrij;
- welstandsluw;
- welstandsintensief.

De bestaande bebouwing aan de Molenvaart is gecategoriseerd onder 'welstandsvrij'. Het achterliggende gebied, dat nu onbebouwd is, staat aangeduid als 'welstandsluw'.

Regeling bijbehorende bouwwerken bij woningen

Op 24 januari 2013 heeft de gemeenteraad van Hollands Kroon de 'Regeling bij behorende bouwwerken bij woningen' vastgesteld. Deze regeling heeft tot doel de verschillende regelingen die in de voormalige gemeenten Anna Paulowna, Niedorp, Wieringen en Wieringermeer gelden ten aanzien van aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen, bed & breakfast, mantelzorg en aan-huis-verbonden beroepen en bedrijven, te uniformeren.

De regeling maakt een onderscheid tussen woningen binnen en buiten de bebouwde kom. De gemeente heeft ervoor gekozen een ruime regeling vast te stellen, die de nodige ruimte biedt voor bouw- en gebruiksregels. Inwoners krijgen binnen hetgeen dat als maximaal ruimtelijk aanvaardbaar wordt geacht de ruimte om hun bouw wensen en gebruikswensen te realiseren. Per aspect wordt hierbij uitgegaan van de meest soepele regeling van de oude gemeenten, mits deze op zichzelf én cumulatief geen afbreuk doet aan de totale regeling dan wel leidt tot onevenredige beperkingen c.q. belemmeringen voor omliggende percelen.

Woonvisie

In 2013 is het concept van het koersdocument 'Wonen in het nieuwe Hollands Kroon' van de gemeente verschenen. Daarin worden keuzes gemaakt en thema's benoemd die de komende jaren voor een koersvaste woningontwikkeling moet zorgen. Zo zal de komende jaren in de vier grote kernen vooral aandacht zijn voor de woningontwikkeling en de bijbehorende voorzieningen,.

In het voorliggende plan is wel een woning gesitueerd, dit betreft de bij het bedrijf behorende bedrijfswoning. In de woonvisie worden geen koerswijzigingen benoemd die betrekking hebben op deze woning.

Toekomstvisie 2015

De gemeenteraad van de toenmalige gemeente Anna Paulowna heeft in 2001 de Toekomstvisie Anna Paulowna 2015 vastgesteld. In de toekomstvisie zet de gemeente haar visie op de (ruimtelijke) ontwikkeling van Anna Paulowna voor de periode tot 2015 op hoofdlijnen uiteen.

Uitgangspunten voor de (ruimtelijke) ontwikkeling in de gemeente zijn:

- rust en ruimte binnen een aantrekkelijk en afwisselend landschap;
- een leefbare gemeente.

Parapluregeling huisvesting seizoensarbeiders

Op 28 januari 2008 heeft de gemeenteraad de Parapluregeling huisvesting seizoenarbeiders vastgesteld.

In de regeling is bepaald dat op grond van een ontheffing van de gebruiks- en/of bouwregels de huisvesting van seizoenarbeiders - onder voorwaarden - mogelijk is door:

- het plaatsen van wooneenheden op het betreffende agrarisch bouwperceel;
- het plaatsen van ten hoogste tien kampeermiddelen bij een agrarisch bedrijf;
- het gebruiken van vrijkomende agrarische bebouwing;
- het gebruiken van de (tweede) agrarische bedrijfswoning.

Dit beleid impliceert dat de huisvesting van seizoenarbeiders hierbuiten niet is toegestaan.

M i l i e u a s p e c t e n

4

4.1

Cultuurhistorie

De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft op 1 januari 2012 geleid tot een wijziging van art. 3.6.1, lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Ieder bestemmingsplan dient dan tevens een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. In de toelichting van een bestemmingsplan dient een beschrijving te worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Hierbij dient tevens de historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden en op welke wijze deze worden geborgd in het bestemmingsplan.

WET- EN REGELGEVING

De kaart behorende bij Leidraad Landschap en Cultuurhistorie van de provincie Noord-Holland laat geen bijzonderheden zien voor het plangebied.

ONDERZOEK

Het bestemmingsplan leidt niet tot aantasting van cultuurhistorische waarden. Het plan mag op dit punt uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

4.2

Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominenter plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Ondertussen is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) die op 1 september 2007 van kracht is geworden. Met name de Monumentenwet is door de Wamz aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in planologische procedures.

WET- EN REGELGEVING

Het archeologisch beleid van de gemeente is voor dit gebied nog afkomstig van de voormalige gemeente Anna Paulowna. Het 'Bureauonderzoek naar de archeologische waarde van het bestemmingsplan Buitengebied Gemeente Anna

ONDERZOEK

Paulowna' geeft aan dat het plangebied gelegen is in zone 1, zijnde 'archeologisch niet van belang'.

CONCLUSIE Het planvoornemen mag op grond van bovenstaande ten aanzien van het aspect archeologie uitvoerbaar worden geacht.

4.3

B o d e m

WET- EN REGELGEVING In de Woningwet is bepaald dat door de gemeenteraad in de bouwverordening regels moeten worden opgenomen om het bouwen op verontreinigde bodem te voorkomen. Deze regels hebben onder andere betrekking op het uitvoeren van een (bodem)onderzoek naar de aard en schaal van de verontreiniging van de bodem. Ook is bepaald dat het college van Burgemeester en Wethouders (B en W) een beslissing op een aanvraag om omgevingsvergunning voor het bouwen moeten aanhouden als blijkt dat de bodem is verontreinigd dan wel het vermoeden bestaat dat er sprake is van ernstige verontreiniging.

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht moet worden verkregen over de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat onder andere inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering van een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem is dus feitelijk een onderdeel van de onderzoeksverplichting van B en W en de gemeenteraad bij de voorbereiding van een bestemmingsplan.

ONDERZOEK Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet worden voorkomen dat gronden waarvan bekend is dat de milieuhygiënische kwaliteit onvoldoende is, worden bestemd met een bestemming die daarvoor gevoelig is. Om na te gaan in hoeverre de kwaliteit van de bodem ter plaatse van het plangebied geschikt is voor bewoning, is het bodemloket (www.bodemloket.nl) geraadpleegd. Hierop staan geen verdenkingen van bodemverontreiniging vermeld. In het kader van de omgevingsvergunning voor het bouwen wordt wel een bodemonderzoek verricht.

CONCLUSIE Naar verwachting zal de kwaliteit van de bodem niet leiden tot belemmeringen voor de uitvoering van het plan.

4.4

E c o l o g i e

Om de uitvoerbaarheid van het plan te toetsen is een ecologische inventarisatie van de natuurwaarden uitgevoerd. Tevens is gekeken naar de effecten op beschermde gebieden in de omgeving. Het doel hiervan is na te gaan of een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of een voorttoets in

het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is. Het plangebied is daartoe op 2 oktober 2014 bezocht door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs.

Terreinomstandigheden

Het plangebied betreft het erf van een agrarisch bedrijf. Een groot deel van het terrein is verhard en bebouwd. Achter de bestaande schuur is nieuwbouw gepland, alsmede op een locatie naast de bestaande schuur. Ten behoeve van de nieuwbouw wordt een oude schuur gesloopt. Op de zuidwestzijde van het erf wordt een nieuwe oprit gerealiseerd. Hier is gazon, verruigd terrein, een kleine schuur en een sloot aanwezig. Het ecologisch onderzoek heeft zich enkel gericht op de locaties waar ontwikkelingen voorzien zijn (hierna te noemen onderzoeksgebied).



Figuur 7. Locatie nieuwe oprit (links) en te slopen bebouwing (rechts)



Figuur 8. De nieuwbouwlocaties

Soortbescherming

Met ingang van 1 april 2002 is de Flora- en faunawet (Ffw) in werking getreden. Het soortenbeleid uit de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn van de Europese Unie is hiermee in de nationale wetgeving verwerkt.

FLORA- EN FAUNAWET

Achter de Ffw staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Beschermde soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. De Algemene Maatregel van Bestuur ex artikel 75 van de Flora- en faunawet van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten (licht beschermd, middelzwaar beschermd en streng beschermd). De inheemse vogelsoorten hebben een eigen afwijkend

beschermingsregime (vallen zowel onder het middelzware als het strenge beschermingsregime). Bij broedvogels wordt onderscheid gemaakt tussen soorten waarvan het nest alleen is beschermd wanneer dit in gebruik is ten behoeve van een legsel (broedseizoen) en soorten waarvan het nest jaarrond is beschermd.

INVENTARISATIE

Uit het raadplegen van de Nationale Database Flora en Fauna¹ (NDFF) via Quickscanhulp.nl² (© NDFF - quickscanhulp.nl 14-10-2014 10:22:51) blijkt dat in de omgeving van het onderzoeksgebied de laatste vijf jaar verschillende middelzwaar en streng beschermde soorten zijn waargenomen. Het betreft voornamelijk waarnemingen van vissen en vogels. Daarnaast is de rugstreeppad en zijn enkele vleermuissoorten uit de directe omgeving bekend.

Op basis van het veldbezoek blijkt dat het onderzoeksgebied een beperkte natuurwaarde heeft. Achter de bestaande schuur ligt een akker. De nieuwbouwlocatie naast de schuur is grotendeels verhard. De te slopen schuur is gezien de constructie en gebruikte materialen (damwandplaten, ontbreken spouw) niet geschikt als verblijfplaats van vleermuizen of nestplaats voor huismus. Er zijn ook geen sporen van overige zwaarder beschermde soorten aangetroffen. Het onderzoeksgebied vormt wel een klein onderdeel van het foerageergebied van vleermuizen. Soorten als gewone dwergvleermuis, laatvlieger en ruige dwergvleermuis kunnen foeragerend worden verwacht. De locatie van de nieuwe oprit betreft in de huidige situatie een verruigde grasvegetatie. Tevens staat er een doorgeschoten coniferenhaag. Beschermde planten zijn niet aangetroffen en worden gezien de terreinomstandigheden ook niet verwacht. Tijdens het veldbezoek zijn onder het pannendak van de kleine schuur ter hoogte van de nieuwe oprit alleen enkele oude en vervallen nesten van huismus aangetroffen. Deze nesten zijn de laatste jaren niet gebruikt. De sloot in het onderzoeksgebied is zeer voedselrijk, beperkt watervoerend en geheel bedekt met kroos. De sloot is niet geschikt als leefgebied van beschermde vissoorten.

In de directe omgeving van het onderzoeksgebied zijn waarnemingen van de streng beschermde rugstreeppad bekend. In de huidige situatie vormt het onderzoeksgebied geen onderdeel van het leefgebied van rugstreeppad. Rugstreeppad is echter een pioniersoort die grote afstanden af kan leggen. Voor zijn voorplanting is rugstreeppad aangewezen op ondiep water, zoals tijdelijke

¹ Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF). De NDFF is de meeste complete natuurdatabank van Nederland. De NDFF geeft informatie over waarnemingen van beschermde en zeldzame planten en dieren en bevat uitsluitend gevalideerde gegevens: de Gegevensautoriteit Natuur heeft vastgesteld dat ze kloppen. Informatie is te vinden op www.natuurloket.nl.

² Quickscanhulp.nl is een online applicatie waarmee een afgeleide van data uit de NDFF wordt weergegeven. Het is daarmee een hulpmiddel voor ervaren ecologen om te bepalen of een beschermde soort wel of niet in het plangebied kan voorkomen. Quickscanhulp.nl geeft aan op welke afstand waarnemingen van beschermde soorten in relatie tot het plangebied zijn aangetroffen. Voor Quickscanhulp.nl worden alleen gevalideerde waarnemingen gebruikt, de Gegevensautoriteit Natuur staat hiervoor in.

kleine plassen op bouwterrein. Het is mogelijk dat dergelijk habitat tijdens de werkzaamheden ontstaat in het onderzoeksgebied.

In beplanting in en het rond het onderzoeksgebied kunnen algemeen voorkomende vogelsoorten als merel, roodborst en vink tot broeden komen. Alle inheemse vogelsoorten zijn beschermd. Gezien de inrichting en het gebruik van het onderzoeksgebied worden verder enkele algemene, licht beschermde soorten zoals bosmuis, veldmuis, bosspitsmuis, egel en gewone pad in en rond het onderzoeksgebied verwacht.

Door de ontwikkelingen zal het onderzoeksgebied als foerageergebied voor vleermuizen veranderen maar niet als zodanig verloren gaan. Negatieve effecten op vleermuizen worden niet verwacht.

TOETSING

Ten aanzien van rugstreeppad is het belangrijk het ontstaan van tijdelijke plassen te voorkomen of deze te dempen voordat de soort kans ziet hierin eieren af te zetten. Ook kan met een amfibieënscherm worden verhinderd dat rugstreeppad het onderzoeksgebied binnenkomt. Hierdoor wordt voorkomen dat een vaste rust- of verblijfplaats van rugstreeppad wordt vernietigd of verstoord (artikel 11 Ffw) en dat exemplaren of eieren van rugstreeppad worden beschadigd of vernield (artikel 9 en 12 Ffw).

Indien de werkzaamheden tijdens het broedseizoen worden uitgevoerd, kunnen nesten van broedvogels in en direct rond het onderzoeksgebied worden verstoord en/of vernietigd. Het is verboden nesten van vogels (indien nog in functie) te vernietigen of te verstoren. Met betrekking tot de planning en uitvoering van de werkzaamheden dient derhalve rekening te worden gehouden met het broedseizoen. De Ffw kent geen standaardperiode voor het broedseizoen. Het is van belang of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. Voor de meeste vogels geldt dat het broedseizoen ongeveer van 15 maart tot 15 juli duurt.

Als gevolg van de werkzaamheden kunnen verder verblijfplaatsen van enkele licht beschermde soorten worden verstoord en/of vernietigd (artikel 11 Ffw). Ook kunnen hierbij enkele exemplaren worden gedood (artikel 9 Ffw). Licht beschermde soorten worden niet in hun voortbestaan bedreigd en vallen in de vrijstellingsregeling bij ruimtelijke ontwikkelingen. Voor deze soorten hoeft geen ontheffing te worden aangevraagd. Wel geldt voor deze soorten de zorgplicht van de Ffw.

Gebiedsbescherming

De Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) bundelt de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden. In de Nbw 1998 zijn ook de bepalingen vanuit de Europese Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt.

NATUURBESCHERMINGS-
WET

Onder de Nbw 1998 zijn drie typen gebieden aangewezen en beschermd: Natura 2000-gebieden, Beschermde Natuurmonumenten en Wetlands.

ECOLOGISCHE HOOFDSTRUCTUUR	De Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De EHS is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en is voor de provincie Noord-Holland uitgewerkt in de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening (provinciaal ruimtelijk natuurbeleid). In navolging van het Rijk hanteert ook de provincie Noord-Holland voortaan de term Natuurnetwerk Nederland (NNN) in plaats van EHS. Staatssecretaris Dijkema introduceerde het NNN vorig jaar om de term 'Ecologische Hoofdstructuur' te vervangen. Behalve de naam verandert niets. De begrenzing en planologische status van het NNN blijven precies hetzelfde als de 'oude' EHS. De Provinciale Ruimtelijke Verordening is nog niet op deze naamwijziging aangepast. Hieronder wordt dan ook nog gesproken over EHS.
WEIDEVOGELLEEFGEBIED	Vanuit het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid wordt buiten de EHS bij ruimtelijke plannen specifiek ingezet op de bescherming van aangewezen weidevogelleefgebieden.
INVENTARISATIE	Beschermde gebieden in het kader van de Nbw 1998 liggen op geruime afstand van het onderzoeksgebied. Het meest nabij gelegen beschermde gebied betreft het Natura 2000-gebied Waddenzee, dat gelegen is op een afstand van ruim 4 kilometer ten noorden van het onderzoeksgebied. Het dichtstbijzijnde beschermde gebied in het kader van de EHS ligt op een afstand van ruim 2,5 kilometer ten oosten van het onderzoeksgebied. Het betreft het nieuwe natuurgebied Het Kruiszwijn ten noorden van Anna Pauwlon. Het dichtstbijzijnde weidevogelleefgebied ligt op een afstand van ruim 1 kilometer ten zuidoosten van het onderzoeksgebied. Het onderzoeksgebied heeft gezien de ligging en de inrichting van het onderzoeksgebied geen ecologische relatie met de genoemde beschermde gebieden.
TOETSING	Gezien de terreinomstandigheden, de aard van het plan en ligging van het onderzoeksgebied, worden met betrekking tot de voorgenomen plannen geen negatieve effecten op beschermde gebieden in het kader van de Nbw 1998 en het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid verwacht.

Conclusie

Gezien de terreinomstandigheden en ligging van het onderzoeksgebied en de aard van de plannen, is op basis van de ecologische inventarisatie een voldoende beeld ontstaan. Uit de ecologische inventarisatie is naar voren gekomen dat een vooronderzoek in het kader van de Ffw, een voortoets in het kader van de Nbw 1998 of een analyse in het kader van het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid niet noodzakelijk is.

Met inachtneming van het broedseizoen van vogels en mits maatregelen met betrekking tot rugstreeppad worden genomen, is een ontheffing van de Ffw op voorhand niet nodig. Voor het plan is verder geen vergunning op grond van de

Nbw 1998 nodig en het plan is op het punt van natuur niet in strijd met de Structuurvisie Noord-Holland 2040 en de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Het plan is wat betreft de natuurwet en -regelgeving uitvoerbaar.

4.5

Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, aardgas of LPG. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, als op het transport van gevaarlijke stoffen.

WET- EN REGELGEVING

De provincie Noord-Holland heeft een risicokaart vervaardigd, waarop verschillende risicobronnen en risico-ontvangers zijn aangegeven. Om na te gaan of bij het planvoornemen ook aandachtspunten op het vlak van de externe veiligheid aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat zich in de directe omgeving van het plangebied geen risicobronnen bevinden. Het bedrijf vormt zelf ook geen risico.

ONDERZOEK

Navolgend kaartje toont aan dat het plangebied is gelegen in de nabijheid van een gascompressorstation van Gasunie. Het plangebied ligt evenwel buiten de gestelde plaatsgebonden risicocontouren (PR10⁻⁸). Ook het groepsrisico leidt niet tot belemmeringen, aangezien met het planvoornemen geen grote toename van het aantal mensen dat in het plangebied zal verblijven wordt verwacht.



Figuur 9. Detail risicokaart. Het plangebied is aangeduid met een zwarte pijl

De gemeente Hollands Kroon heeft een Beleidsvisie externe veiligheid 2012-2015 opgesteld. In de beleidsvisie is informatie opgenomen voor wat betreft alle knelpunten op het gebied van externe veiligheid in de gemeente. Binnen de gemeente Hollands Kroon is momenteel geen sprake van knelpuntsituaties. Er is wel geconstateerd dat in een aantal gevallen knelpunten kunnen ontstaan als bestemmingsplannen of omgevingsvergunningen niet worden aangepast. Hiervan is echter geen sprake in de omgeving van het plangebied.

CONCLUSIE Voorliggend bestemmingsplan wordt uit oogpunt van externe veiligheid niet belemmerd. De uitbreiding van het bedrijf vormt zelf geen verhoogd risico voor de omgeving, het bedrijf zelf is geen kwetsbaar object.

4.6

Wegverkeerslawaa

WET- EN REGELGEVING De Wet geluidhinder (Wgh) dateert van 16 februari 1979 en is sindsdien middels verschillende wetten diverse keren gewijzigd. In de Wgh is bepaald dat elke weg een zone heeft, waarbinnen onderzoek naar de geluidbelasting aan de gevels van nieuw te bouwen woningen en gebouwen ten behoeve van andere geluidgevoelige functies plaats moet vinden. Een uitzondering geldt voor wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarvoor een maximumsnelheid geldt van 30 km/uur.

ONDERZOEK Het plan gaat niet uit van het oprichten van een nieuwe geluidsgevoelige bestemming. Het is daardoor niet nodig onderzoek uit te voeren naar mogelijke belemmeringen door wegverkeerslawaa.

CONCLUSIE Het planvoornemen wordt niet beperkt door wegverkeerslawaa.

4.7

Luchtkwaliteit

WET- EN REGELGEVING Het plan dient te voldoen aan regels voor luchtkwaliteit. Aangetoond moet worden dat geen normen worden overschreden. Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overal, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing).

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die in dit programma passen, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. De ministerraad

heeft op voorstel van de minister van VROM ingestemd met het NSL. Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Nagegaan moet worden of het plan een negatief effect heeft op de luchtkwaliteit. De uitbreiding is voornamelijk gericht op het vergroten van de bedrijfsefficiëntie. Door de uitbreiding zal geen sprake zijn van een toename van het aantal verkeersbewegingen. In dat licht zal het plan eerder een positieve uitwerking kunnen hebben op de luchtkwaliteit omdat de uitbreiding het bedrijf in staat stelt meer stappen in het verwerkingsproces uit te voeren op de eigen grond. De transporten met zwaar verkeer naar externe locaties voor opslag en drogen komen daarmee te vervallen.

ONDERZOEK

In de omgeving van het plangebied is geen indicatie dat grenswaarden van het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer worden overschreden. Het plan voldoet aan het gestelde in het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer. De uitvoerbaarheid van voorliggend plan wordt niet door onaanvaardbare gevolgen voor de luchtkwaliteit belemmerd.

CONCLUSIE

4.8

Water

Op grond van artikel 3.1.1 Bro is de watertoets verplicht voor bestemmingsplannen. In een hierover op te nemen paragraaf dient te worden aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schriftelijke weerslag van de zogenaamde watertoets: 'het hele proces van vroegtijdig informeren, adviseren (door de waterbeheerder), afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten'.

WET- EN REGELGEVING

Voor elk plan wordt in het kader van de watertoets bepaald wat het effect is op de waterhuishouding. Als verantwoordelijke instantie voor het waterbeheer in en in de directe omgeving van het plangebied hanteert Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK) als uitgangspunt dat het bebouwen van landelijk gebied geen verslechtering van de waterhuishoudkundige situatie mag betekenen. Daarom adviseert het HHNK bij uitbreiding van verhard oppervlak

compenserende maatregelen te nemen. Het HHNK denkt daarbij aan vergroting van de bergingscapaciteit door bestaande waterlopen te verbreden of door nieuw oppervlaktewater aan te leggen. Tijdelijke berging van water door uitbreiding van het wateroppervlak creëert een grotere buffer in het systeem en daardoor een geringere peilstijging bij hevige regenval. De initiatiefnemer van het bouwplan is verantwoordelijk voor deze compenserende waterberging. Dat geldt zowel voor de financiering als voor de daadwerkelijke aanleg.

Om te bepalen hoe groot de compenserende waterberging moet zijn, heeft het HHNK een rekenmethode ontwikkeld. Voor alle watersystemen heeft het hoogheemraadschap berekend wat voor effect de neerslag heeft op de waterstand. Een watersysteem is het samenhangende geheel van grond- en oppervlaktewater in een gebied. Hoe een watersysteem zich bij regenval gedraagt, is afhankelijk van verschillende factoren. Is er bijvoorbeeld veel open water of weinig? Is er veel bebouwing of juist veel weiland? Hoe is de samenstelling van de bodem? Wat zijn de hoogteverschillen binnen het systeem? Hoe groot is de capaciteit van gemalen? Het HHNK hanteert daarom geen vast compensatiepercentage binnen het beheersgebied, maar een compensatiepercentage dat bij de lokale omstandigheden past.

ONDERZOEK

Wanneer sprake is van een toename van verhard oppervlakte is het nodig nieuw oppervlaktewater te compenseren. Voorliggend bestemmingsplan voorziet in de uitbreiding van een bestaand bedrijf. De uitbreiding vindt ten dele plaats op verhard terrein. Ook zal een toename van verhard oppervlak plaatsvinden door de uitbreiding. De netto toename van verharding is als volgt:

Tabel 1. Netto toename verharding in het plangebied

Uitbreiding	Oppervlakte	Reeds verhard	Netto toename verharding
Nieuwe loods	1000	800	200
Broeikas	500	0	500
Oprit + erfverharding	250	0	650
Mobile homes	400	0	500
Toename			1850

Ten behoeve van de planuitbreiding is een Watertoets ingevuld. Deze is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting. In de watertoets wordt geconcludeerd dat kan worden volstaan met een korte procedure. De Molenvaart, aan de noordoostzijde van het plangebied is een primaire waterloop, in de buurt van deze vaart worden echter geen werkzaamheden uitgevoerd die gevolgen zouden kunnen hebben voor het plangebied. Daarmee zijn er geen bijzondere aspecten met betrekking tot de watertoets die aandacht behoeven.

Het HHNK hanteert bij ontwikkelingen, waarbij sprake is van een verhardings-toename tot 2.000 m², de vuistregel dat 10% van de toename aan verhard oppervlak dient te worden gecompenseerd door middel van het inrichten van nieuwe waterberging. Uitgangspunt is dat de compensatie wordt gerealiseerd binnen het plangebied. In het voorliggende plangebied vindt een toename van verhard oppervlak plaats van 1.850 m². Om dit te compenseren zal de sloot

aan de zuidzijde van het perceel worden verbreed, waarbij een compensatie in water wordt gerealiseerd met oppervlakte van 185 m².

Voorliggend bestemmingsplan heeft geen negatieve effecten op de waterhuishouding. Het plan mag op dit punt uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

4.9

Hinder van bedrijven

Op grond van de Wet milieubeheer zijn bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen van een AMvB, dan wel een milieuvergunning te hebben voor de exploitatie van het bedrijf, waarbij rekening dient te worden gehouden met de omliggende woonbebouwing. Door middel van de milieuwet- en regelgeving wordt (milieu)hinder in woongebieden zoveel mogelijk voorkomen.

WET- EN REGELGEVING

Uit de geactualiseerde publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) wordt de richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd. Per bedrijfstype zijn voor elk van de aspecten geur, stof, geluid en gevaar de minimale afstanden aangegeven die in de meeste gevallen kunnen worden aangehouden tussen een bedrijf en hindergevoelige objecten, zoals woningen, om hinder en schade aan mensen binnen aanvaardbare normen te houden. De grootste afstand is bepalend. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken.

Er dient te worden aangetoond dat het plan buiten de invloedssfeer van bedrijvigheid in de nabije omgeving valt. Tevens dient te worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor de nabijgelegen functies.

Op basis van de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering geldt voor tuinbouw zoals die met het planvoornemen het geval is:

ONDERZOEK

Tabel 2. Geadviseerde afstanden bij de bloembollenwekerij aan de Molenvaart 493

Functie	SBI/code	Categorie	Maximale afstand
Bedrijfsgebouwen	011, 012, 013 / -1	2	30
Kassen met verwarming	011, 012, 013 / -3	2	30
Bloembollendroog- en prepareerbedrijven	163-3	2	30

Voor de functies die binnen het plangebied aanwezig zullen zijn, geldt in alle gevallen milieucategorie 2 (in alle gevallen op basis van geluid en voor een bloembollendroog- en prepareerbedrijf tevens voor geur) met een minimale richtafstand van 30 m tot hindergevoelige objecten zoals woningen. Hier wordt aan voldaan. Alleen wat betreft de woning aan de Molenvaart 489 wordt deze afstand niet gehaald met de wijziging van de woonbestemming naar de agrarische bestemming. Binnen de zone van 30 meter vanaf deze woning ligt echter

geen bouwvlak. Gezien de grote mate van functiemenging in deze lintbebouwing is de betreffende afstand acceptabel.

CONCLUSIE Naar aanleiding van bovenstaande zijn geen belemmeringen in het kader van hinder van bedrijven te verwachten. Het bestemmingsplan mag op dit punt uitvoerbaar worden geacht.

4.10

Plan-m.e.r.

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd. Het aantal situaties waarvoor een milieueffectrapportage (m.e.r.) verplicht moet worden uitgevoerd is verminderd. Er zijn nu meer situaties waar eerst beoordeeld kan worden of een m.e.r. moet worden uitgevoerd. Het komt erop neer dat voor elk besluit of plan dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst van het Besluit die beneden de drempelwaarden vallen, een toets moet worden uitgevoerd of er belangrijke nadelige milieugevolgen zijn. Voor deze toets, die dus een nieuw element is in de m.e.r.-regelgeving, wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gehanteerd.

Het onderhavige bestemmingsplan kent een aantal ontwikkelingsmogelijkheden. De milieueffecten van deze ontwikkelingen zijn in de voorgaande paragrafen beschreven. Hieruit blijkt dat de activiteiten geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu hebben (grote afstand tot gevoelige gebieden, de locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten, de activiteit leidt niet tot grote emissies, de ruimtelijke consequenties van het plan zijn beperkt e.d.). Naar alle Europese criteria voor de afweging hieromtrent is gekeken. Het bestemmingsplan geeft daardoor geen aanleiding voor een vervolgonderzoek in het kader van een m.e.r. of een m.e.r.-beoordeling.

Juridische toelichting



5.1

Algemeen

Wet ruimtelijke ordening en Besluit ruimtelijke ordening

Op 1 juli 2008 zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) in werking getreden. Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld op grond van de Wro en het Bro.

Op grond van artikel 3.1.3 van het Bro moet een bestemmingsplan worden uitgewerkt in:

- een beschrijving van de bestemmingen, waarbij per bestemming het doel of de doeleinden worden aangegeven;
- bestemmingen die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
- regels die bij of krachtens wet kunnen worden voorgeschreven;
- voor zover nodig uitwerkings-, wijzigings- en afwijkingsregels.

Ook moet op grond van artikel 3.1.6 van het Bro een bestemmingsplan samengaan met een toelichting waarin ten minste zijn opgenomen:

- een onderbouwing van de in het bestemmingsplan gemaakte keuze van bestemmingen;
- de resultaten van de (noodzakelijke) voor het bestemmingsplan uitgevoerde onderzoeken;
- de resultaten van het overleg en de inspraak op grond van artikel 3.1.1 van het Bro.

Op grond van artikel 1.2.1 van het Bro (in werking getreden op 1 januari 2010) moet het bestemmingsplan digitaal beschikbaar gesteld worden. Om dit mogelijk te maken moet het bestemmingsplan worden uitgewerkt in een zogenoemde GML. In de GML is een koppeling tussen de kaart, regels en toelichting (het bestemmingsplan) gemaakt. Deze koppeling van de kaart, regels en toelichting is de zogenoemde verbeelding van het bestemmingsplan. Hiervoor moet het bestemmingsplan worden opgesteld overeenkomstig de RO-standaarden:

- Standaard vergelijkbare bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012);
- Standaard toegankelijkheid ruimtelijke instrumenten 2012 (STRi2012);
- Praktijkrichtlijn bestemmingsplannen 2012 (PRBP2012).

Het voorliggende bestemmingsplan is zo opgesteld dat het bestemmingsplan digitaal beschikbaar gesteld kan worden. Dit betekent dat:

- alle verschillende onderdelen van de kaart een zogenoemde IMRO-2012-code hebben;
- de digitale kaart is opgesteld volgens de standaardtechniek voor uitwisseling GML;
- de regels overeenkomstig de SVBP2012 zijn opgesteld;
- de toelichting en regels digitaal aan de kaart zijn gekoppeld.

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en het Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. Met de inwerkingtreding van de Wabo is een deel van de Wro opgenomen in de Wabo.

Op grond van de Wabo en het Bor is de omgevingsvergunning ingevoerd. In de omgevingsvergunning worden verschillende vergunningstrajecten (zoals bouwvergunning, milieuvergunning etc.) gebundeld. In artikel 2.1 van de Wabo is een algemeen gebruiksverbod opgenomen. Op grond hiervan is voor een gebruik dat op grond van een bestemmingsplan niet is toegestaan een omgevingsvergunning noodzakelijk.

Bestemmingsplanprocedure

In de Wro en het Bro zijn wettelijke regels voor de bestemmingsplanprocedure vastgelegd. Hierin zijn de volgende fasen onderscheiden:

Vorbereidingsfase

De gemeente voert ten behoeve van de voorbereiding van een bestemmingsplan onderzoek uit naar de bestaande situatie en de mogelijke (ruimtelijke) ontwikkelingen in de gemeente. De gemeente stelt voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Bro haar voornemen (vaak in de vorm van een voorontwerpbestemmingsplan) beschikbaar aan de besturen en diensten van hogere overheden. Ook biedt de gemeente eventueel de mogelijkheid om een reactie te geven op het voorontwerpbestemmingsplan via inspraak. De gemeente geeft een reactie op de overleg- en inspraakreacties. De uitkomsten hiervan worden vermeld in de toelichting bij het ontwerpbestemmingsplan en voor zover noodzakelijk verwerkt in regels en verbeelding.

Terinzageleggingsfase

Na de aankondiging in de Staatscourant, in ten minste één plaatselijk dag-, nieuws- of huis-aan-uisblad en op de internetpagina van de gemeente wordt het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan door iedereen een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend.

Vaststellingsfase

Na de periode van terinzagelegging stelt de gemeenteraad het ontwerpbestemmingsplan, mogelijk met wijzigingen, binnen een periode van ten hoogste 12 weken vast.

Beroepsfase

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Indien Gedeputeerde Staten of de Inspectie Leefomgeving en Transport een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, geschiedt bekendmaking en terinzagelegging uiterlijk 6 weken na vaststelling. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en gehoor is gegeven aan zienswijzen van Gedeputeerde Staten en/of de Inspectie Leefomgeving en Transport wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk 2 weken na vaststelling het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

5.2

Bestemmingen

In deze paragraaf is een korte toelichting op de juridische regels behorende bij het plan gegeven. Het bestemmingsplan sluit zoveel mogelijk aan bij het bestemmingsplan Buitengebied voormalige gemeente Niedorp. Aan de hand van de bestemmingsregels kan het planvoornemen worden gerealiseerd. In de toekomst kan de gerealiseerde situatie vervolgens worden gehandhaafd.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Begrippen

In dit artikel worden waar nodig de in de regels gebruikte begrippen verklaard. Dit is alleen het geval wanneer begrippen niet op voorhand voor een eenduidige uitleg, conform normaal spraakgebruik, vatbaar zijn. Een deel van deze begrippen is voorgeschreven in de SVBP2012.

Wijze van meten

De wijze waarop maten, afstanden en dergelijke gemeten moeten worden, is voor een belangrijk deel voorgeschreven in de SVBP2012. Deze regels zijn overgenomen in artikel 2 van dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Agrarisch - 2

Het gehele plangebied heeft de bestemming 'Agrarisch - 2'. Deze bestemming lijkt veel op de bestemming 'Agrarische doeleinden II' uit het vigerende bestemmingsplan. Maar is op een aantal punten aangepast, zoals dit ook in het Veegplan Buitengebied Anna Paulowna is gedaan.

Allereerst is de regeling voor bijbehorende bouwwerken bij woningen toegevoegd. Dit betekent onder meer dat de regels voor bed & breakfast, aan-huis-verbonden beroepen en bedrijven en mantelzorg zijn aangepast. In de regels is ook een binnenplanse afwijkingsmogelijkheid toegevoegd ten behoeve van een plattelandswoning. Voor het overige is de regeling ongewijzigd, met uitzondering van ondergeschikte wijzigingen om deze artikelen aan te laten sluiten bij de standaardregelingen (SVBP 2012).

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelregel ziet er op toe dat grond die reeds eerder bij een verleende omgevingsvergunning voor het bouwen is meegenomen, niet nog eens bij de verlening van een nieuwe omgevingsvergunning voor het bouwen mag worden meegenomen. De anti-dubbeltelregel heeft uitsluitend betrekking op situaties die plaatsvinden ten tijde van het geldende bestemmingsplan.

Algemene afwijkingsregels

De algemene afwijkingsregels bieden enige flexibiliteit als het gaat om het afwijken van in het plan opgenomen maten en bieden ruimte om bepaalde voorzieningen te kunnen realiseren.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

De in het Bro voorgeschreven formulering van het overgangsrecht is opgenomen in deze regels.

Ondergeschikte voorzieningen

In het plan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, wegen, paden, parkeervoorzieningen, bermen, geluidwerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke in de bestemming begrepen, zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

Uitvoerbaarheid



6.1

Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van het voorstellen van de initiatiefnemer om de bloembollenkwekerij aan de Molenvaart 493 in Breezand uit te breiden. De kosten voor de bouw alsook de kosten voor de noodzakelijke onderzoeken voor het voorliggende bestemmingsplan, zullen door de initiatiefnemer worden gedragen. De kosten voor de gemeente betreffen de gebruikelijke kosten voor de planbegeleiding.

Door de herziening van het voor de betreffende gronden geldende bestemmingsplan, bestaat de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plangebied op grond van artikel 6.1 van de Wro bij de gemeente een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade zullen door de initiatiefnemer worden gedragen. Hiervoor zal tussen de gemeente Hollands Kroon en de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst worden gesloten.

Op basis van deze overweging moet het plan dat in de voorliggende ruimtelijke onderbouwing wordt beschreven economisch uitvoerbaar worden geacht. De exploitatiekosten zijn derhalve anderszins verzekerd. Een exploitatieplan op grond van de Grondexploitatiewet is dan ook niet noodzakelijk. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende plan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan heeft als ontwerp ter visie gelegen van 7 mei 2015 tot en met 17 juni 2015. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen. Het plan is tevens toegestuurd aan de overlegpartners. De provincie Noord-Holland heeft als reactie hierop een zienswijze ingediend (zie bijlage 2). De provincie vraagt in te gaan op drie aspecten die benoemd zijn in de Provinciale Ruimtelijke Verordening:

- afmeting van het bouwperceel;
- huisvesting van tijdelijke werknemers;
- ruimtelijke kwaliteit.

Op deze aspecten is kort ingegaan in paragraaf 3.1. Daarbij kan de kanttekening geplaatst worden dat juist de betreffende aspecten ook binnenplans gerealiseerd konden worden middels het moederplan. Ze pasten al binnen het vastgestelde kader waar ook de provincie Noord-Holland bij het onherroepelijk worden van het bestemmingsplan Buitengebied mee heeft ingestemd.