

TOELICHTING

VAN HET

FACETBESTEMMINGSPLAN ONDERGRONDSE 150KV MDM – CULTUURWEG *GEMEENTE HOLLANDS KROON*

Opdrachtnummer : 99.484

IDnr. : NL.IMRO.1911.BP101650001-va01

Datum : juni 2022

Versie : 9

Auteurs : mRO b.v.

Vastgesteld d.d. : 9 juni 2022



INHOUDSOPGAVE van de TOELICHTING

1	INLEIDING.....	3
1.1	AANLEIDING EN DOEL VOOR EEN NIEUW BESTEMMINGSPLAN	3
1.2	LIGGING EN SITUERING PLANGEBIED	3
1.3	DE GELDENDE BESTEMMINGSPLANNEN	5
2	PLANBESCHRIJVING	9
2.1	BESTAANDE SITUATIE.....	9
2.2	TOEKOMSTIGE SITUATIE.....	10
2.3	VERTALING NAAR HET BESTEMMINGSPLAN	12
3	BELEIDSKADER	14
3.1	INLEIDING.....	14
3.2	RIJKSBELEID	14
3.3	PROVINCIAAL BELEID	16
3.4	GEMEENTELIJK BELEID	18
4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	20
4.1	INLEIDING.....	20
4.2	GELUID	20
4.3	LUCHTKWALITEIT	20
4.4	EXTERNE VEILIGHEID	21
4.5	BODEM	22
4.6	WATER.....	23
4.7	ECOLOGIE	25
4.8	ARCHEOLOGIE	28
4.9	CULTUURHISTORIE	30
4.10	ELECTRO MAGNETISCHE VELDEN	30
4.11	NIET GESPRONGEN EXPLOSIEVEN	30
4.12	VORMVRIJE MER	31
5	JURIDISCHE ASPECTEN	33
5.1	INLEIDING.....	33
5.2	OPBOUW REGELS EN VERBEELDING	34
5.3	BESTEMMINGEN	34
5.4	ARTIKELGEWIJZE TOELICHTING.....	35
6	UITVOERBAARHEID	38
6.1	KOSTENVERHAAL	38
6.2	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	39

Bijlagen bij toelichting:

1. Stantec, Verkennend bodemonderzoek Kabel- en leidingtracé ter plaatse van 150kV-Verbinding (Tussenweg-Cultuurweg) te Middenmeer, proj.nr. M19B0118, 7 mei 2019.
2. Stantec, Geohydrologisch rapport Kavel- en leidingtracé ter plaatse van de Tussenweg te Middenmeer, proj.nr. M21B0081 Middenmeer 01, 19 april 2021 (inclusief vormvrije mer-aanmeldnotitie).
3. Bureau Aandacht Natuur, Quicksan Wet Natuurbescherming, aanleg 150kV kabel OS Middenmeer – Datacenter Cultuurweg, 28 mei 2019.
4. ArcheoPro, Archeologisch rapport, Tussenweg 11, Middenmeer, Gemeente Hollands Kroon, Inventariserend veldonderzoek (IVO-O); Bureauonderzoek, juni 2021.
5. ECG, Vooronderzoek naar het risico op het aantreffen van conventionele explosieven in het onderzoeksgebied 'Kabelverbinding Middenmeer – Cultuurweg', 2 mei 2019.

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel voor een nieuw bestemmingsplan

In de nabijheid van het transformatorstation Middenmeer aan de Tussenweg is beoogd een nieuw datacenter te vestigen. Ten behoeve van de voeding van het datacenter wordt door TenneT een dubbele 150kV ondergrondse hoogspanningsverbinding aangelegd van 150/20kV-station Middenmeer naar de Cultuurweg 11, alwaar een klantaansluiting wordt gerealiseerd.

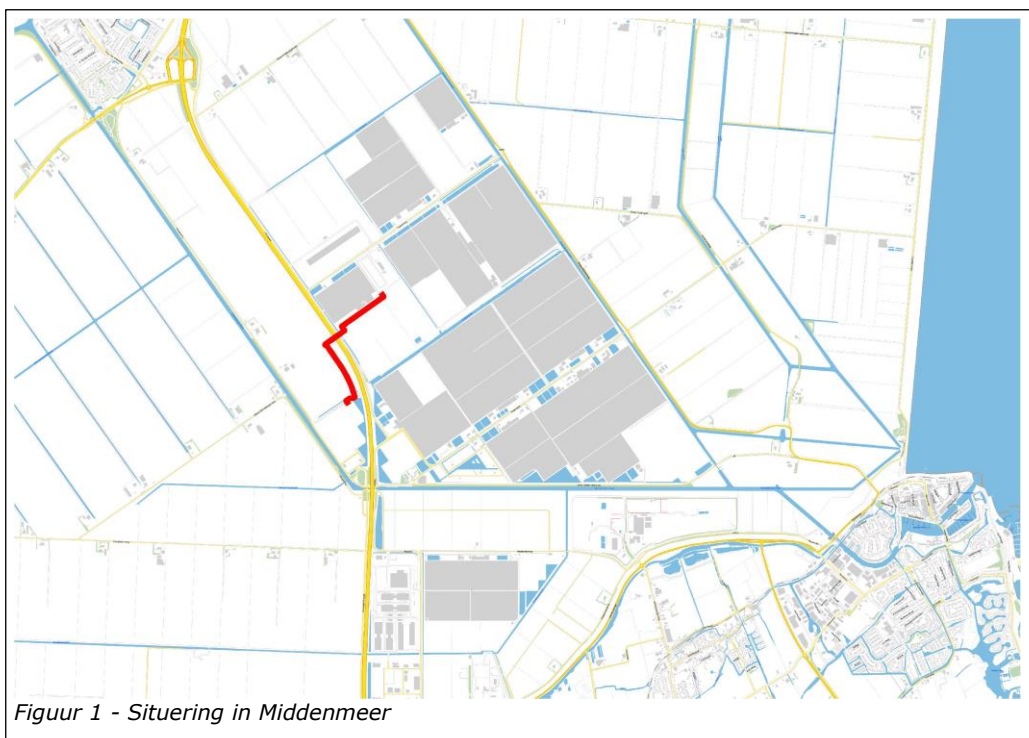
In de geldende bestemmingen ter plaatse van het beoogde kabeltracé is voor deze nieuwe dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding nog geen beschermingszone opgenomen. Daartoe moeten deze geldende bestemmingen worden aangevuld met een dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning', die het beheer van de nieuwe dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding mogelijk maakt.

Met het onderhavige facetbestemmingsplan is dan ook beoogd om de geldende bestemmingen aan te vullen met een dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning'.

Omdat bij de uitvoering kan blijken dat het kabeltracé voor een goede inpassing toch nog wat moet worden verschoven, is ook een 'wetgevingszone-wijzigingsgebied' opgenomen waarmee het tracé nog enigszins kan worden aangepast.

1.2 Ligging en situering plangebied

Het plangebied is gelegen langs de A7 in de gemeente Hollands Kroon even ten zuiden van de afslag (12) Middenmeer. Het tracé loopt vanaf de zuidkant van het transformatorstation Middenmeer aan de Tussenweg 11 ten oosten van de A7, langs de perceelsgrens van het transformatorstation richting de A7, gaat daar met een gestuurde boring onder de A7 door en buigt aan de westzijde van de A7 scherp naar het zuiden, waar het evenwijdig aan de A7 doorloopt tot de Cultuurweg 11, en vandaar naar het perceel van het nieuwe datacenter.



De begrenzing van het plangebied is op de luchtfoto hierna weergegeven.



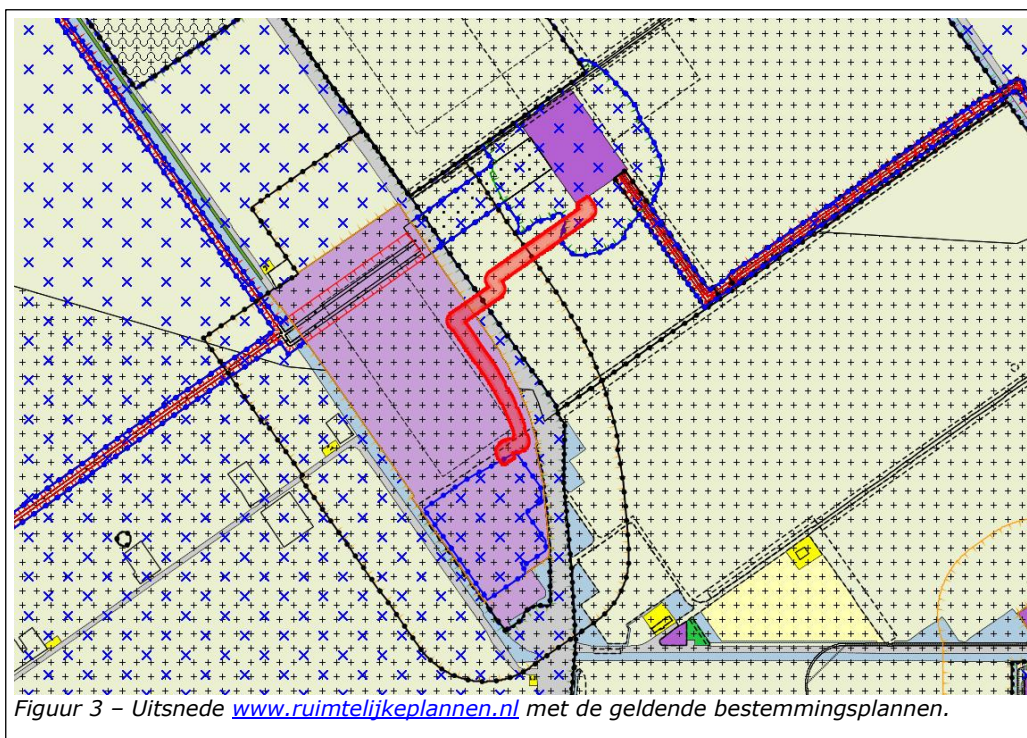
1.3 De geldende bestemmingsplannen

Het beoogde kabeltracé doorsnijdt een groot aantal bestemmings- en inpassingsplangebieden:

- **'Bestemmingsplan Parkeren en Wonen'** (vastgesteld 4 oktober 2018) met IDN: NL.IMRO.1911.BPfacetpw-va01.
- Inpassingsplan **'Netuitbreiding Kop van Noord-Holland - herstelbesluit II'** (vastgesteld 20 juli 2017) met IDN: NL.IMRO.9927.IPnetuitbreidkopnh-HB02.
- Inpassingsplan **'Netuitbreiding Kop van Noord-Holland - herstelbesluit I'** (vastgesteld 7 maart 2017) met IDN: NL.IMRO.9927.IPnetuitbreidkopnh-HBS1
- Inpassingsplan **'Netuitbreiding Kop van Noord-Holland'** (vastgesteld 4 april 2016) met IDN: NL.IMRO.9927.IPnetuitbreidkopnh-VA01.
- **'Bestemmingsplan Uitbreiding Agriport A7 Grootschalige Glastuinbouw'** (vastgesteld 28 januari 2010) met IDN: NL.IMRO.0463.Aagriport-0401.
- Bestemmingsplan **'Buitengebied Wieringermeer 2009, eerste partiële herziening'** (vastgesteld 6 november 2014) met IDN: NL.IMRO.1911.BPLG2009hez01-VA01.
- Bestemmingsplan **'Buitengebied 2009'** van de voormalige gemeente Wieringermeer (vastgesteld 17 oktober 2011) met IDN: NL.IMRO.0463.BPLG2009-va01.
- **'Bestemmingsplan Uitbreiding Agriport A7, deelgebied B1'** (vastgesteld 29 juni 2021) met IDN: NL.IMRO.1911.BPAagriportB1-va01, **voor zover dat niet wordt geraakt door de Reactieve aanwijzing BP Uitbreiding Agriport A7 van de Provincie Noord-Holland**, vastgesteld 13 juli 2021 met IDN: NL.IMRO.9927.RAAagriportB10713-VA01. Zie de schermafdruck hierna met het gebied dat wordt geraakt door de reactieve aanwijzing.



Op de schermafdruck hierna van www.ruimtelijkeplannen.nl met de optie alle bestemmingsplannen aan, is goed te zien welke onderliggende bestemmingsplannen werken.



Met het onderhavige facetbestemmingsplan wordt enkel een dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanning' in combinatie met een 'wetgevingszone-wijzigingsgebied' toegevoegd aan de onderliggende enkel-bestemmingen. Dat betekent dat alleen de geldende enkel-bestemmingen ter plaatse van het beoogde kabeltracé relevant zijn. Die worden namelijk aangevuld met een dubbelbestemming en wetgevingszone. De overige aanduidingen en dubbelbestemmingen ter plaatse van het kabeltracé blijven ongewijzigd van kracht.

Het onderhavige facetbestemmingsplan vult derhalve alleen de onderstaande enkelbestemmingen en bestemmingsplannen ter plaatse van het kabeltracé aan met een dubbelbestemming en wijzigingsgebied:

1. **de enkel-bestemming 'Agrarisch – Glastuinbouw'** voor de gronden ten oosten van de A7, uit het bestemmingsplan bestemmingsplan 'Bestemmingsplan Uitbreiding Agriport A7 Grootschalige Glastuinbouw' van de voormalige gemeente Wieringermeer (NL.IMRO.0463.Aagriport-040).
2. **de enkel-bestemming 'Verkeer'** voor de A7 zelf uit het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' van de voormalige gemeente Wieringermeer (NL.IMRO.0463.BPLG2009-va01) en partieel herzien in het bestemmingsplan 'Buitengebied Wieringermeer 2009, eerste partiële herziening' van de gemeente Hollands Kroon (NL.IMRO.1911.BPLG2009hez01-VA01).
3. **de enkel-bestemming 'Agrarisch'** voor de gronden ten westen van de A7, uit het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' van de voormalige gemeente Wieringermeer (NL.IMRO.0463.BPLG2009-va01) en partieel herzien in het bestemmingsplan 'Buitengebied Wieringermeer 2009, eerste partiële herziening' van de gemeente Hollands Kroon (NL.IMRO.1911.BPLG2009hez01-VA01).

4. **De enkel-bestemming 'Bedrijventerrein'** voor het perceel Cultuurweg 11 Middenmeer, uit het 'Bestemmingsplan Uitbreiding Agriport A7, deelgebied B1' (NL.IMRO.1911.BPAgriportB1-va01) dat niet wordt geraakt door de reactieve aanwijzing van de Provincie (NL.IMRO.9927.RAAgriportB10713-VA01). Als gevolg van de reactieve aanwijzing van Gedeputeerde Staten is een gedeelte van het bestemmingsplan B1 niet in werking getreden. Tegen het besluit van Gedeputeerde Staten is beroep ingesteld. Hierop is nog geen uitspraak gedaan.

Alle overige aanduidingen en dubbelbestemmingen die ook over deze enkelbestemmingen liggen, blijven ongewijzigd van kracht. Zo blijft bijvoorbeeld de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – afwijkende bedrijfsomvang toegestaan' gewoon gelden voor de bestemming 'Agrarisch – Glastuinbouw'. Het zelfde geldt voor de dubbel-bestemming 'Waarde-Archeologie' op de bestemming 'Bedrijventerrein'. Die blijft ongewijzigd van kracht.

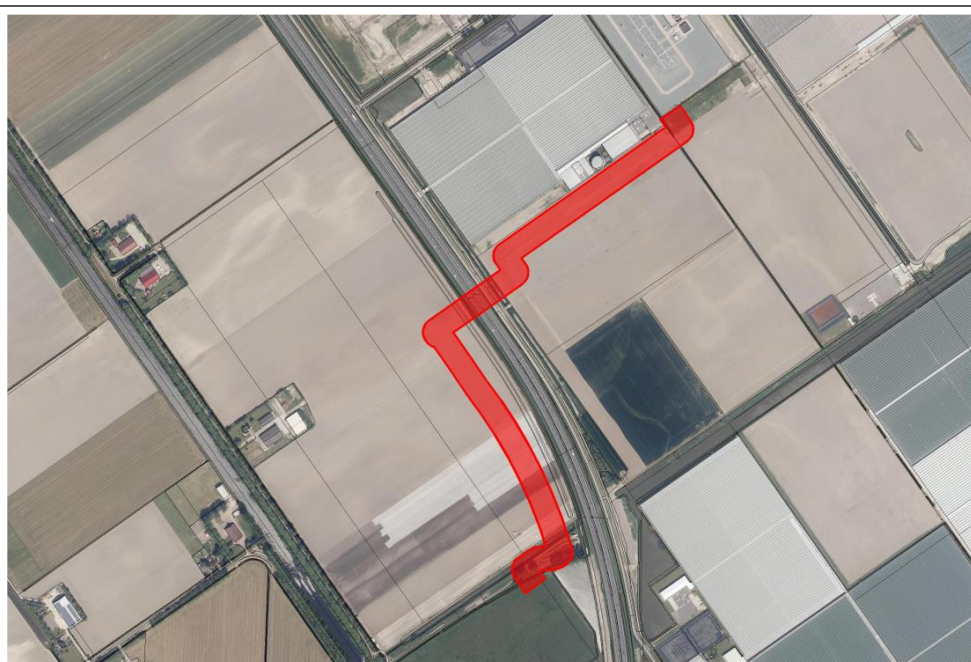
2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

2.1.1 Huidige situatie plangebied

Het plangebied ligt in een polderlandschap dat hoofdzakelijk in gebruik is voor agrarische doeleinden in de vorm van melkveehouderijen, akkerbouw en glastuinbouw. Bij deze agrarische bedrijven zijn bedrijfswoningen aanwezig op ruime afstand van het ondergrondse kabeltracé.

Het tracé is 1,5 kilometer lang en ligt in de Wieringermeerpolder, deels aan de oost- en westzijde van de A7 ten zuiden van Middenmeer. Vanaf het onderstation Middenmeer zal de kabel worden aangelegd achter het kassencomplex aan de Tussenweg. Dit betreft een voormalig akkerbouwperceel, waar momenteel werkzaamheden plaatsvinden en het beoogde kabeltracé reeds een onbegroeid en vergraven perceel betreft. Hiervandaan zal een gestuurde boring onder de A7 worden gerealiseerd die uitkomt in een akkerbouwperceel aan de westzijde van de A7. Het perceel bevatte ten tijde van het veldbezoek geen gewas. Het tracé volgt de grens van het perceel naar het zuiden naar het einde van de Cultuurweg. Langs het terrein loopt een brede watergang met een brede rietkraag. De sloot wordt hier gekruist met een boring. Vanaf daar loopt het tracé langs de watergang naar het westen en buigt na 150 meter weer naar het zuiden en komt uit bij het datacentergebouw aan de Cultuurweg. Op het akkerland staat een korte rij populieren (aan de zijde van de A7 en een bosschages bestaande uit iepen). Verder bestaat het akkerland uit een licht glooiend terrein met stroken en hoeken begroeid met ruigtekruiden.



Figuur 4 - Luchtfoto van plangebied en directe omgeving. Rode lijn is het beoogde kabeltracé.

2.2 Toekomstige situatie

2.2.1 Beschrijving voorgenomen activiteit

Ten behoeve van de voeding van het beoogde nieuwe datacenter wordt door TenneT een dubbele 150kV ondergrondse hoogspanningsverbinding aangelegd van 150/20kV station Middenmeer naar de Cultuurweg 11, alwaar een klantaansluiting wordt gerealiseerd.

2.2.2 Tracékeuze

Bij de tracékeuze is er voor gekozen om de bestaande lijnen in het landschap te volgen en via het kortste traject van transformatorstation naar de klantaansluiting te komen. Zo volgt het tracé eerst de perceelgrens van het transformatorstation en het aangrenzende glastuinbouwbedrijf en loopt het aan de westzijde van de A7 evenwijdig aan de bestaande infrastructuur naar het perceel van de nieuwe klantaansluiting. Ook daar gaat het onder de watergang door en loopt het vervolgens evenwijdig aan de bestaande infrastructuur richting het klantperceel. Op deze wijze is de belasting voor de omgeving en de ondergrondse ruimteclaim zo beperkt mogelijk. Daar het om een ondergronds kabeltracé gaat is de belasting voor het landschap en de omgeving nihil.



Figuur 5 – Voorbeeld aanleg kabelverbinding langs de perceelsgrens van het aangrenzende glastuinbouwbedrijf.

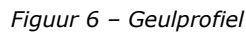
2.2.3 Aanleg:

De ondergrondse hoogspanningsverbinding bestaat uit twee kabelverbindingen elk bestaand uit twee circuits¹. In totaal gaat het om vier circuits welke twee aan twee naast elkaar liggen.

De kabels worden aangelegd door middel van open ontgraving in combinatie met sleufloze technieken.

¹ Eén circuit bestaat uit 3 kabels. (Dus in totaal 4 circuits en 12 kabels).

De onderkant van de kabel ligt op 1,80m-mv. De geul wordt uitgraven tot ca. 2,0m diepte. De breedte van de sleuf per fase zal ca 3m onderin de sleuf zijn en 4,5m boven in de sleuf.

[illegible]

Figuur 7: Kruising van A7 en watergang.

Het totale ruimtebeslag op maaiveld tijdens de beheerfase (na aanleg) bedraagt voor het gedeelte in het open veld circa 12 meter.

NL.IMRO.1911.BP101650001-va01
Vastgesteld 9 juni 2022

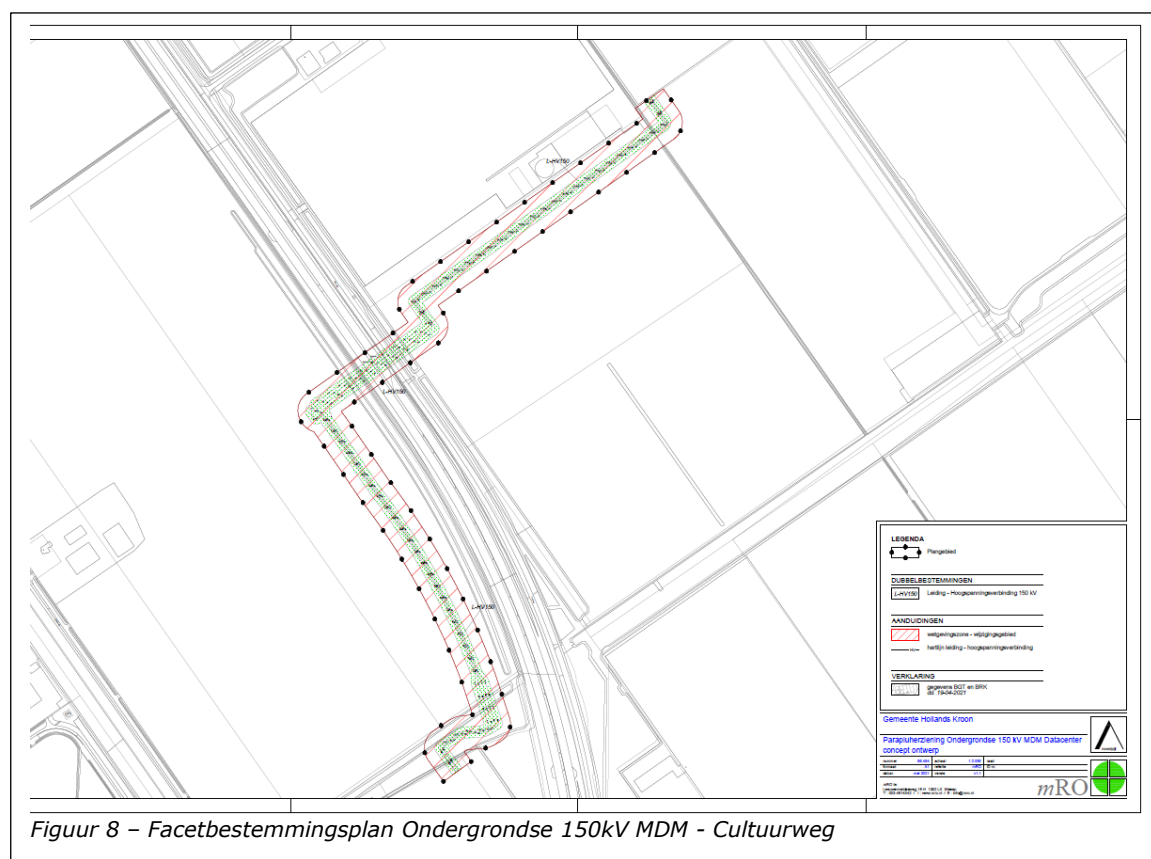
eigenaren/gebruikers (hierna te noemen: 'ZRO'). Het huidige gebruik van deze gronden blijft na aanleg in de meeste gevallen mogelijk.

TenneT hanteert bij de vestiging van een zakelijk recht het principe van schadeloosstelling (volledige schadevergoeding) zoals neergelegd in de Belemmeringenwet Privaatrecht.

Het ruimtebeslag op maaiveld in de gedeelten die met een gestuurde boring zijn aangebracht, bedraagt inclusief de belemmeringenstrook circa 25 meter.

2.3 Vertaling naar het bestemmingsplan

Voor de aanleg en het beheer van de dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding wordt voor de gronden van het kabeltracé een dubbelbestemming toegevoegd aan de geldende enkel-bestemmingen ('Agrarisch – Glastuinbouw', 'Agrarisch', 'Verkeer' en 'Bedrijventerrein'), met behulp van een zogenaamd facetbestemmingsplan.



Figuur 8 – Facetbestemmingsplan Ondergrondse 150kV MDM - Cultuurweg

Ter plaatse van de aanleg in het open veld heeft de dubbelbestemming een breedte van circa 12 meter. Ter plaatse van de gestuurde boringen onder de A7 door en onder de watergang door heeft de dubbelbestemming een breedte van circa 25 meter.

Binnen deze dubbelbestemming mogen zonder toestemming van de leidingbeheerder geen werken of werkzaamheden worden uitgevoerd die de

dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding kunnen schaden (artikel 4.4.1 van de regels van het bestemmingsplan). Daarbij is wel bepaald dat deze beperkingen alleen gelden in de zakelijk recht-strook waarvoor een zakelijk recht overeenkomst met de grondeigenaar is afgesloten (artikel 4.4.2. van de regels van het bestemmingsplan).

Wanneer bij de uitvoering in het veld blijkt dat toch nog een verschuiving van het tracé nodig is om de dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding in te passen, dan kan daartoe gebruik worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 6.1 van de regels. Op de verbeelding is daartoe met een 'wetgevingszone – wijzigingsgebied' aangegeven binnen welke uiterste grenzen dit mogelijk is.

3 BELEIDSKADER

3.1 Inleiding

Op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau is veel beleid geformuleerd dat voor het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen van belang is. De meest relevante beleidsaspecten die betrekking hebben op het plangebied worden in dit hoofdstuk uiteengezet.

Onderscheid is aangebracht in rijksbeleid (paragraaf 3.1), provinciaal beleid (paragraaf 3.2), regionaal beleid (paragraaf 3.3), en gemeentelijk beleid (paragraaf 3.4).

3.2 Rijksbeleid

3.2.1 Nationale omgevingsvisie

De kaders van het rijksbeleid op het gebied van de fysieke leefomgeving zijn opgenomen in de Nationale Omgevingsvisie (NOVI). De NOVI is op 11 september 2020 vastgesteld en is vanaf 12 februari 2021 bindend voor het Rijk als geldende visie onder Wet ruimtelijke ordening. De NOVI vervangt daarmee de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR, 2012).

Met de Nationale Omgevingsvisie (NOVI) geeft het Rijk een langetermijnvisie op de toekomst en de ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland.

Nederland staat immers voor een aantal urgente opgaven, die zowel lokaal, nationaal als wereldwijd spelen. Het zijn grote en complexe opgaven op het gebied van klimaatverandering, energietransitie, circulaire economie, bereikbaarheid en woningbouw. Deze opgaven zullen Nederland flink veranderen.

De toenemende druk op de fysieke leefomgeving vraagt daarbij om een actiever Rijksoverheid. De NOVI stelt een integrale aanpak voor: integraal, samen met andere overheden en maatschappelijke organisatie, en met meer regie vanuit het Rijk. Regie vanuit het Rijk betekent echter niet het centraliseren van taken en verantwoordelijkheden; wel het geven van richting op grote opgaven en regie op goed samenspel, zowel publiek als publiek/privaat.

In de NOVI zijn de genoemde opgaven samengevat in vier prioriteiten:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- een duurzaam en economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om dit te bereiken worden 21 nationale belangen benoemd in de NOVI waarop de nationale overheid zich richt. Deze hebben onder andere betrekking op het zorgdragen voor een woningvoorraad die aansluit op de woonbehoeften, het waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem, het beperken van klimaatverandering, het waarborgen van de hoofdinfrastructuur voor transport van stoffen via (buis)leidingen, het behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang en het verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit.

Deze 21 nationale belangen hebben ook een relatie met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), zie ook paragraaf 3.2.2.

Relatie met het plangebied

Het streven van de gemeente is dat nieuwe bebouwing in de omgeving minimaal CO²-neutraal, gasloos en energieneutraal wordt met een intelligent elektriciteitsnet. Door de dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding zo doelmatig mogelijk, rekening houdend met landschap en omgeving, naar de nabij gesitueerde klantaansluiting te brengen, wordt nauw aangesloten bij het nationale belang 'Een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening, die in 2050 CO₂-arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur'.

3.2.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ten behoeve van de bescherming en de verwezenlijking van de nationale belangen, worden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) algemene regels voorgeschreven die bindend zijn voor de lagere overheden als provincie en gemeente. Hoewel in het Barro de kaderstellende uitspraken uit de voorheen geldende SVIR werden bevestigd, blijven deze ook onder de NOVI gelden. Het gaat hierbij onder meer om de volgende onderwerpen:

- Rijksvaarwegen;
- Hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- Elektriciteitsvoorziening;
- Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische hoofdstructuur);
- Primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Relatie met het plangebied

Transformatorstation en klant zijn dicht bij elkaar gesitueerd, zodat de lengte van het transport beperkt is en relatief eenvoudig kan worden gerealiseerd. Op deze wijze is een goede elektriciteitsvoorziening en ruimtelijke ordening gewaarborgd.

3.2.3 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

In het Bro zijn regels opgenomen die eisen stellen aan de inhoud van een toelichting op een bestemmingsplan. Verder dienen bestemmingsplannen die voorzien in nieuwe stedelijke ontwikkelingen een verantwoording te bevatten aan de hand van de zogenoemde 'Ladder voor duurzame verstedelijking' (hierna: de Ladder), die is vastgelegd in artikel 3.1.6, tweede lid Bro. Dit afwegingskader verplicht overheden tot het maken van een zorgvuldige ruimtelijke afweging bij het mogelijk maken van nieuwe stedelijke ontwikkelingen in een bestemmingsplan. Het doel is om te komen tot zorgvuldig ruimtegebruik. De Ladder is daarmee een belangrijk instrument voor een goede ruimtelijke ordening. De Ladder ziet erop toe dat de toelichting van een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving bevat van de behoefte aan de voorgenomen stedelijke ontwikkeling. Indien blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied kan worden voorzien, bevat de toelichting vervolgens een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Alvorens te toetsen aan de Ladder dient te worden vastgesteld of sprake is van een stedelijke ontwikkeling. Dit begrip is in artikel 1.1.1 Bro gedefinieerd als een "ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke

voorzieningen". Uit de tot dusver gevormde jurisprudentie ten aanzien van dit begrip blijkt dat de omvang van de ontwikkeling een rol speelt. Zo wordt een project vanaf 12 woningen of meer aangemerkt als een nieuwe stedelijke ontwikkeling in de zin van het Bro.

Relatie met het plangebied

Doordat de klant dicht bij het transformatorstation is gesitueerd is de lengte van het kabeltracé beperkt en blijft ook het gebruik van schaarse ondergrondse ruimte beperkt.

3.2.4 Overig wettelijk kader

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is diverse (milieu)wetgeving van toepassing, waaronder de Wet luchtkwaliteitseisen, Besluit externe veiligheid, Wet geluidhinder, Natuurbeschermingswet, Erfgoedwet, etc. Op deze aspecten zal in hoofdstuk 4 nader worden ingegaan.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Omgevingsvisie NH2050

De Omgevingsvisie Noord-Holland 2050 (2018) is het integrale provinciale beleidsplan voor de gehele provincie Noord-Holland. In deze visie staat beschreven hoe de provincie de ambities wil realiseren voor de belangrijkste ontwikkelingen die op ons afkomen:

- Klimaatverandering;
- Overgang naar duurzame energie;
- Verdere verstedelijking;
- Bereikbaarheid;
- Gezonde leefomgeving;
- Economische transitie;
- Natuur en biodiversiteit.

De hoofdambitie van de provincie is het vinden van een goede balans tussen economische groei en leefbaarheid. Zodanig dat bij veranderingen in het gebruik van de fysieke leefomgeving de doelen voor een gezonde en veilige leefomgeving overeind blijven. Met de sturingsfilosofie 'lokaal wat kan, regionaal wat moet' heeft de provincie de regionale ruimtelijke consequenties van deze ontwikkelingen grotendeels juridisch verankerd in de Omgevingsverordening NH2020 (zie §3.2.2).

Gelet op het voornemen van dit bestemmingsplan is in voorliggend geval uitsluitend het hoofdbelang 'Overgang naar duurzame energie' beschreven:

- Ambitie is een klimaatneutrale provincie in 2050 en benutting van de economische potentie van de energietransitie en de circulaire economie;
- Adaptieve strategie voor het ontwikkelen van een duurzame energiemix op land
- Grootschalige energieopwekking op zee;
- Ruimte voor energie-infrastructuur in Noord-Holland met Noordzeekanaalgebied en Den Helder als schakels in een nationaal netwerk;

- Ruimte voor circulaire economie, met name in Noordzeekanaalgebied, Westas en Boekelermeer met ruimte voor experiment.

Om invulling te geven aan een klimaatneutrale provincie en gebaseerd op (een maximale inzet op opwekking van) hernieuwbare energie, wordt ruimte geboden aan de noodzakelijke energietransitie en daarvoor benodigde infrastructuur. Rekening houdend met de ambities voor verstedelijking en landschap.

Relatie met plangebied:

De nieuwe dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding loopt via het kortste tracé van het bestaande transformatorstation Middenmeer naar het beoogde nieuwe datacenter aan de Cultuurweg 11.

Door de afstand tot deze belangrijke gebruiker van energie kort te houden wordt goed aangesloten bij de provinciale beleidsdoelstellingen voor duurzaam ruimtegebruik. De impact van de ondergrondse 150kV-kabelverbindingen op ruimtelijk relevante aspecten uit het provinciale beleid is nihil.

3.3.2 Omgevingsverordening NH2020

De Omgevingsverordening NH2020, is in oktober 2020 vastgesteld en in werking getreden op 17 november 2020.

Deze verordening is het aangewezen instrument als het gaat om algemene regels omtrent de inhoud van gemeentelijke bestemmingsplannen. Wel zal hierin duidelijk het provinciaal belang naar voren moeten komen. Het uitgangspunt daarbij is dat de bevoegdheden ter doorwerking van het ruimtelijk beleid zoveel mogelijk proactief worden ingezet en het provinciale beleid daarbij zoveel mogelijk eenduidig wordt geregeld.

De Omgevingsverordening NH2020 is gebaseerd op de huidige wet- en regelgeving, maar is door het samenvoegen en integreren van verschillende verordeningen op het gebied van de fysieke leefomgeving (zoals natuur, milieu, mobiliteit, erfgoed, ruimte en water) al wel voorbereid en opgezet in de geest van de toekomstige Omgevingswet.

Relatie met het plangebied

De Omgevingsvisie en Verordening bevatten geen concreet beleid voor het onderhavige ondergrondse kabeltracé. De beoogde dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding doet geen afbreuk aan de beleidsdoelstellingen en uitgangspunten van het provinciale beleid.

3.3.3 Beleidsagenda Energietransitie 2016-2020

De Beleidsagenda Energietransitie (2016) is opgesteld met als uitgangspunt een bijdrage te leveren aan het behalen van de doelstellingen van het Rijk bij de Klimaatop in Parijs. Uiteindelijk is het doel voor de provincie een volledig duurzame energievoorziening in 2050. De beleidsagenda kent drie beleidslijnen:

1. Energie besparen
2. Duurzame energie opwekken
3. Warmte en koude

Daarbij zijn er twee doorsnijdende thema's die in elk van de beleidslijnen een belangrijke rol spelen, namelijk: op weg naar een nieuw energiesysteem en

innovatie. Tot slot geldt een aantal randvoorwaarden waaraan voldaan moet worden om met het beleid successen te boeken. Dit zijn: Ruimtelijke impact, participatie en communicatie, financiering en monitoring.

Relatie met het plangebied

Met het bestemmingsplan wordt ruimte geboden aan de voeding van een datacenter op het AgriPort A7 bedrijventcluster waarmee hergebruik van restwarmte kan worden ingezet. Het garanderen van leveringszekerheid is een wettelijke taak van TenneT op grond van de Elektriciteitswet.

3.3.4 Reactieve aanwijzing BP Uitbreiding Agriport A7

De Provincie Noord-Holland is het niet eens met het bestemmingsplan voor de uitbreiding van Agriport A7, deelgebied B1, zoals de gemeente Hollands Kroon dat heeft vastgesteld. Voor de vaststelling van het bestemmingsplan heeft de provincie een zienswijze ingediend. Naar de mening van de Provincie is de gemeente onvoldoende tegemoet gekomen aan die zienswijze en zijn er provinciale belangen in het geding. In grote lijnen is de provincie het niet eens met de afwegingen die voor het verkeer zijn gemaakt.

Daarop heeft de Provincie Noord-Holland een reactieve aanwijzing gegeven voor een onderdeel van het plangebied, met uitzondering van de locatie voor het bestaande bedrijventerrein Het Venster-West, waarop een datacenter gevestigd kan worden.

. Het gevolg van deze reactieve aanwijzing is dat het vaststellingsbesluit van de gemeente voor deze plangedeelten is komen te vervallen.

Dat betekent dat de 'oude situatie' als het ware weer herleeft, en de bestemmingsplannen 'Buitengebied 2009' en 'Buitengebied Wieringermeer 2009, eerste partiële herziening' weer van toepassing zijn ter plaatse van de reactieve aanwijzing.

De locatie van het beoogde datacenter aan de Cultuurweg 11 Middenmeer wordt niet geraakt door de reactieve aanwijzing zodat het 'Bestemmingsplan Uitbreiding Agriport A7, deelgebied B1' hier in werking is getreden. Tegen de reactieve aanwijzing is beroep ingesteld. Hierop is nog geen uitspraak gedaan. Als gevolg van de uitspraak kan het zijn dat het bestemmingsplan "Uitbreiding Agriport A7, deelgebied B1" weer volledig herleeft. In dat geval zal bij de verdere procedure van dit bestemmingsplan het toepassingsgebied worden gewijzigd.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Omgevingsvisie Hollands Kroon

In de Omgevingsvisie van gemeente Hollands Kroon wordt voor AgriPort A7 geconstateerd dat datacenters kunnen bijdragen aan de concurrentiekracht en verduurzaming van het Agri-bedrijventcluster. Zo zijn er bijvoorbeeld goede mogelijkheden voor gebruik van reststromen (warmte, proceswater, CO₂) van bedrijven in de omgeving.

Ten aanzien van bereikbaarheid wordt in de Omgevingsvisie benadrukt dat er de komende 15 jaar op het gebied van fysieke bereikbaarheid veel verandering is te verwachten. Naast de fysieke bereikbaarheid is de snelheid

en beschikbaarheid van het data verkeer van belang, of anders gezegd goed bereikbaar en snel internet (breedband of een opvolger daarvan).

Voor de bescherming van het landschap worden in de Omgevingsvisie een aantal algemene uitgangspunten genoemd:

- Hollands Kroon is en blijft een agrarische gemeente wat betekent dat voor het buitengebied het agrarisch belang zwaarwegend is.
- Een aantrekkelijk en afwisselend gebied voor recreanten en toeristen.
- Landschappelijke verschillen en overgangen worden behouden en waar mogelijk versterkt, cultuurhistorische waarden worden gekoesterd.

Ten aanzien van duurzame energie wordt overwogen dat de markt voor duurzame energie groeit. Volgens de Omgevingsvisie worden de spelers op deze markt gefaciliteerd in hun initiatieven en behoefte aan vestigingslocaties.

Relatie met het plangebied

Met het onderhavige bestemmingsplan wordt voorzien in een korte dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding tussen het transformatorstation Middenmeer en het beoogde nieuwe datacenter aan de Cultuurweg 11. Daarmee kan bijgedragen worden aan de concurrentiekracht van AgriPort A7 zonder dat de omgeving en het landschap daardoor te veel worden belast. De dubbele hoogspanningsverbinding wordt ondergronds aangelegd, waarbij is aangesloten bij de bestaande landschappelijke structuren. Het kabeltracé loopt langs de perceelgrenzen richting A7 en loopt vervolgens evenwijdig langs de A7 naar het zuiden. Na de aanleg is de belasting van omgeving en landschap nihil.

Het kabeltracé is niet voorzien in een gebied waar vanwege aardkundige waarden bijzondere bescherming geldt.

Verder is het kabeltracé ook niet voorzien in een gebied met beschermde monumenten of monumentale structuren.

Het kabeltracé is niet voorzien in een beschermd natuurgebied en/of ecologische verbindingzones.

3.4.2 Bestemmingsplan Uitbreiding Agriport A7, deelgebied B1

Het grootste gedeelte van het 'Bestemmingsplan Uitbreiding Agriport A7, deelgebied B1' is buiten werking gesteld door een reactieve aanwijzing van de Provincie Noord-Holland. Het plandeel ter plaatse van het perceel Cultuurweg 11 Middenweg valt echter buiten het gebied waarvoor de reactieve aanwijzing van toepassing is. Dat betekent dat het bestemmingsplan Uitbreiding Agriport A7, deelgebied B1, voor dit plandeel wel in werking is getreden. Het onderhavige facetplan vult de enkelbestemming 'Bedrijventerrein' voor dit perceel aan met de dubbelbestemming 'Leiding-Hoogspanningsverbinding'. Voor het perceel Cultuurweg 11 Middenmeer is inmiddels ook toestemming verleend voor het oprichten van een datacenter. Om dat goed te kunnen faciliteren is ook een goede en passende elektriciteitsvoorziening noodzakelijk. Het onderhavige facetbestemmingsplan voorziet in de bescherming van deze ondergrondse hoogspanningsverbinding.

4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Inleiding

In dit hoofdstuk komen de relevante milieu- en omgevingsaspecten aan de orde voor de aanleg en het beheer van de dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding van het transformatorstation Middenmeer naar het beoogde nieuwe datacenter aan de Cultuurweg 11.

4.2 Geluid

4.2.1 Beleid en regelgeving

Het wettelijk kader voor geluid is grotendeels geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Hierin is een normering opgenomen voor wegverkeers-, railverkeers- en industrielawaai.

4.2.2 Relatie met het plangebied

De dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding is geen geluidgevoelige bestemmingen en veroorzaakt zelf ook geen geluid. De aspecten wegverkeerslawaaï en industrielawaai zijn daarom niet relevant voor het onderhavige bestemmingsplan.

Geluid in de aanlegfase

De aanleg van een dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding heeft tijdelijk geluidseffecten. Tijdens de aanlegfase produceren verschillende bronnen geluid. De ene activiteit duurt langer dan de andere activiteit en iedere activiteit heeft een andere geluidssterkte. Het gaat hierbij om tijdelijk geluid veroorzaakt door vrachtverkeer, graven en boren. De Wet geluidhinder bevat geen regels voor dergelijke tijdelijke situaties.

4.2.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beleid en regelgeving

De hoofdlijnen van de regelgeving voor luchtkwaliteit zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. De regelgeving is uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen. In de Wet Luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen in de vorm van grenswaarden en richtwaarden voor een aantal luchtverontreinigende stoffen. De belangrijkste zijn fijn stof (PM10 en PM2,5) en stikstofdioxide (NO2) omdat deze in Nederland soms worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in de regel niet overschreden. De grenswaarde van PM10 of NO2 bedraagt 40 µg/³. De grenswaarde van PM2,5 ligt op 25 µg/³.

Besluit Niet In Betekende Mate (NIBM)

In dit besluit is bepaald in welke gevallen een ruimtelijke ontwikkeling vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de zogenaamde 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof of stikstofdioxide. Deze grenswaarde is gesteld op 40 µg/m³. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM10 als NO₂.

Als de 3% grens voor PM10 of NO₂ niet wordt overschreden is het project NIBM, en hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. In de Regeling NIBM is de bovengenoemde 3%-grens uitgewerkt in concrete getallen. Zo ligt voor woningbouwplannen de grens van 3% bij 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg.

4.3.2 Relatie tot het plangebied

De dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding veroorzaakt geen emissies. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Wettelijk kader

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het wettelijke kader vastgelegd in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet. De regelgeving voor ondergrondse buisleidingen is vastgelegd in het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd,

waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal doden, de z.g. oriënterende waarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd, kan afwijken. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

4.4.1 Relatie tot het plangebied

Het bestemmingsplan maakt de aanleg van een dubbele ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding mogelijk. Een 150kV-kabelverbinding is geen (beperkt) kwetsbaar object zoals bedoeld in de wetgeving rondom externe veiligheid.

De verbindingen betreffen ook geen transportroutes voor gevaarlijke stoffen. De verbindingen vallen daarom niet onder de werkingssfeer van de wetgeving inzake externe veiligheid. Er is daarom geen onderzoek nodig voor het aspect externe veiligheid bij de aanleg van een dubbele ondergrondse hoogspanningsverbindingen.

Wel is de rijksweg A7 voor het transport voor gevaarlijke stoffen aanwezig nabij de kabelverbindingen. De 150kV-verbindingen vormen geen risico's voor de veiligheid van personen of groepen van personen.

4.4.2 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect externe veiligheid voor het plan.

4.5 Bodem

4.5.1 Beleid en regelgeving

In het kader van een ruimtelijk plan moet aangetoond worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet Bodembescherming. De bodemkwaliteit kan namelijk van invloed zijn op de beoogde functie van het plangebied. Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek (conform NEN 5740) kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

Wet bodembescherming (Wbb)

Als er sprake is van ernstige bodemverontreiniging dan gelden de regels van de Wbb. In de Wbb is een saneringsdoelstelling bepaald (het saneren naar de functie) en een saneringscriterium (wanneer moet er gesaneerd worden (bij zogenaamde 'spoed- of risicolocaties').

4.5.2 Relatie tot het plangebied

Ten behoeve van de onderhavige dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd door Stanec². Het integrale rapport is als bijlage achter deze toelichting opgenomen. De belangrijkste conclusies en aanbevelingen luiden als volgt. Op basis van de resultaten kan vanuit de Wet bodembescherming worden geconcludeerd dat geen sprake is van een geval van ernstige

² Stanec, Verkennend bodemonderzoek Kabel- en leidingstracé ter plaatse van 150kV-Verbinding (Tussenweg-Cultuurweg) te Middenmeer, proj.nr. M19B0118, 7 mei 2019.

bodemverontreiniging. Voor de werkzaamheden is derhalve geen melding in het kader van de Wet bodembescherming noodzakelijk.

Op basis van de uitkomsten van het onderzoek wordt het volgende aanbevolen:

- Er zijn veiligheidsmaatregelen conform Basishygiëne noodzakelijk.
- Er is op basis van de veiligheidsklasse geen veiligheidsplan noodzakelijk.
- Geadviseerd wordt om tijdens de werkzaamheden te blijven letten op het voorkomen van onvoorziene verontreinigingen in de bodem.
- Uitgenomen grond moet worden teruggeplaatst op diepte van herkomst. Wanneer niet alle grond kan worden teruggebracht dan mag de vrijkomende grond niet zonder meer worden hergebruikt.

4.5.3 Conclusie

Voor het plan zijn er geen belemmeringen voor het aspect bodem.

4.6 Water

4.6.1 Waterbeheer en watertoets

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundige en ruimtelijke beleid. Het waterschap is het eerste aanspreekpunt in het watertoets proces, waarbij het waterschap rekening houdt met het provinciale grondwaterbeleid.

In het Besluit ruimtelijke ordening is de 'watertoets' wettelijk verankerd. Deze heeft tot doel om ruimtelijke ontwikkelingen te toetsen aan het vigerende waterbeleid en de wateraspecten volwaardig mee te laten wegen bij de besluitvorming omtrent een goede ruimtelijke ordening. Dit proces komt in samenwerking tussen de gemeente en waterbeheerder tot stand. In de gemeente Hollands Kroon is het Hoogheemraadschap Holland Noorderkwartier (HHNK) verantwoordelijk voor het waterbeheer.

4.6.2 Beleidskader

Eind jaren negentig vond er een omslag plaats in denken en beleid over de omgang met water. In plaats van voort te borduren op het vertrouwde denken in waterbeheersing door technische ingrepen gericht op het veilig en snel afvoeren van water, kwam de nadruk te liggen op het aansluiten op de natuurlijke potenties van het landschap en het watersysteem. Bij dit nieuwe waterdenken staat duurzaamheid voorop. Daarmee wordt bedoeld dat er zo min mogelijk inspanningen van buitenaf nodig zijn om het watersysteem in stand te houden en overlast te voorkomen. In de praktijk betekent dit dat natuurlijke processen zoals infiltratie en kwel, het zelfreinigende vermogen van waterlopen etc. worden hersteld. Externe negatieve effecten, zoals toename van verharding en riooloverstorten met afvalwater, worden voorkomen of gecompenseerd.

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren dan ook beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding, allen met als doel een duurzaam waterbeheer (kwalitatief en kwantitatief). Deze paragraaf geeft een overzicht van de relevante nota's.

Europa

- Kaderrichtlijn Water (KRW).

Nationaal

- Nationaal Waterplan 2016-2021 (NW);
- Waterbeleid voor de 21ste eeuw (WB21);
- Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW);
- Deltaprogramma;
- Waterwet.

Provinciaal

- Watervisie 2021 Noord-Holland;
- Uitvoeringsprogramma Watervisie 2016-2021

Regionaal / lokaal

- Regionaal Waterprogramma Noord-Holland 2022 – 2027 (ontwerp).

4.6.3 Relatie tot het plangebied

In het kader van het project zal overleg plaatsvinden met de waterbeheerder, het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier (HHNK). De waterbeheerder is zodoende betrokken bij het planvormingsproces. In de watertoets is aandacht besteed aan de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding en de beschrijving van de maatregelen die worden getroffen. Concreet is het kabeltracé getoetst op de waterveiligheid, voldoende water en grondwater. De waterparagraaf wordt ter beoordeling aan het HHNK voorgelegd.

Het kabeltracé doorkruist geen kering, dijksloot of boezemwater zodat er geen risico's zijn voor keringen of kades. Wel moet ook voor kabels en leidingen in oppervlaktewaterlichamen langs wegen in beheer van en in onderhoud bij het hoogheemraadschap, een ontheffing van de wegenverordening Noord-Holland worden aangevraagd.

Het verwijderen, aanbrengen en (be)houden van leidingen betreft vanuit waterhuishoudkundig oogpunt een relatief eenvoudig en veel voorkomend werk in, onder en langs het oppervlaktewaterlichaam. De werkzaamheden nabij een oppervlaktewaterlichaam zijn niet vergunningplichtig en vallen onder de algemene regels van HHNK.

De algemene regels zijn vooral gericht op de wijze van het leggen van kabels en leidingen. De regels moeten voorkomen dat het oppervlaktewaterlichaam wordt verondiept waarbij de doorvaart en/of de doorstroming wordt beïnvloed. Ook is aangegeven dat de kabel of leiding bij kruisen van het oppervlaktewaterlichaam minimaal 1 meter onder de vaste bodem moet worden gelegd. Hierbij wordt er van uitgegaan dat dit een diepte is die bij normaal onderhoud geen hinder of schade veroorzaakt. Leidingen en kabels moeten bij kunstwerken zodanig worden gelegd dat hierdoor de vernieuwing of vervanging van de kunstwerken niet wordt gehinderd of belemmerd. Degene die het werk uitvoert moet uiterlijk 10 werkdagen voordat met de uitvoering van het werk wordt gestart met een medewerker van het

hoogheemraadschap contact opnemen om samen de juiste plaats te bepalen. De contactgegevens van deze medewerker worden verstrekt. De werkzaamheden voor de kruisingen met de watergangen vallen onder het kopje 'Aanleggen van kabels of leidingen' uit de aanvraag watervergunning van HHNK. In een later stadium wordt voor deze activiteiten een aanvraag watervergunning gedaan.

Voldoende Water

Toename van verhard oppervlak dient in beginsel te worden gecompenseerd in de vorm van een toename van het waterbergend vermogen. Het kabeltracé tussen station Middenmeer en Cultuurweg 11 over een lengte van circa 1.500 meter leidt niet tot een toename van verhard oppervlak, waardoor geen compensatie vereist is. Voor de aanleg van het kabeltracé worden geen sloten of vaarten gedempt en ook wordt er geen extra water gegraven.

De bestaande sloten en vaarten worden gekruist door middel van een horizontaal gestuurde boring. Het bestaande watersysteem ondervindt daardoor geen hinder van het kabeltracé.

De werkzaamheden voor de kruising tussen de kabel en de watergang vallen onder het kopje 'Aanleggen van kabels of leidingen' uit de aanvraag watervergunning van HHNK. In een later stadium wordt voor deze kruisingen, in combinatie met de onttrekking van grondwater, een aparte watervergunning aangevraagd.

Grondwater

Bij het onttrekken en lozen van grondwater dienen nadelige gevolgen voor de omgeving zoveel mogelijk voorkomen te worden. Voor het onttrekken van grondwater wordt een aanvraag voor een watervergunning gedaan bij HHNK. Het vrijkomende grondwater wordt in principe geloosd op het oppervlaktewater. Lozingen dienen gemeld te worden in het kader van de BLBI (besluit lozen buiten inrichting).

Ten behoeve van de aanleg is een bemalingsadvies opgesteld door Stantec³. Het advies is als bijlage achter deze toelichting opgenomen en zal met het HHNK worden besproken.

4.6.4 Conclusie

Het plan heeft naar verwachting geen negatieve gevolgen voor de waterhuishouding in het plangebied en omgeving. Het plan zal daartoe nog met het HHNK worden doorgenomen.

4.7 Ecologie

4.7.1 Beleid en regelgeving

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is het noodzakelijk te onderzoeken of en zo ja, in hoeverre de plannen ten koste gaan van de (aanwezige) flora en

³ Stantec, Geohydrologisch rapport Kavel- en leidingtracé ter plaatse van de Tussenweg te Middenmeer, proj.nr. M21B0081 Middenmeer 01, 19 april 2021.

fauna. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de 'gebiedsbescherming' en de 'soortenbescherming'.

Gebiedsbescherming

Wet Natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. De Wnb richt zich op de bescherming van Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden). Activiteiten en ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van Natura 2000-gebieden zijn in beginsel niet toegestaan, tenzij hiervoor een vergunning op grond van de Wnb is verkregen.

Nationaal Natuurnetwerk

Naast de bescherming van de Wet natuurbescherming kunnen waardevolle gebieden ook beleidsmatig beschermd zijn doordat zij behoren tot Nationaal Natuur Netwerk (NNN) (voorheen Ecologische Hoofdstructuur). Hoewel de naam van het netwerk aan natuur in Nederland is veranderd, gelden dezelfde regels als voorheen voor de EHS. De EHS is in 1990 in het leven geroepen om de achteruitgang van natuur in Nederland een halt toe te roepen. Het is een netwerk van gebieden in Nederland dat moet voorkomen dat dieren en planten geïsoleerd raken en uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het Rijk en de provincies hebben spelregels afgesproken met betrekking tot de planologische en kwalitatieve bescherming van dit netwerk aan natuur, deze zijn verwerkt in de 'Spelregels EHS' (LNV, 2007). Hierin zijn de voorwaarden voor economische ontwikkelingen uitgewerkt. In de EHS geldt het 'nee, tenzij'-principe. Dit houdt in dat ingrepen waarbij de oppervlakte of de 'wezenlijke kenmerken en waarden' van de EHS significant worden aangetast niet zijn toegestaan, tenzij aangetoond wordt dat sprake is van groot openbaar belang, geen reële alternatieven aanwezig zijn en effecten worden voorkomen. Resteffecten moeten worden gecompenseerd.

Soortenbescherming

De soortenbescherming is eveneens geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb). Het doel van de Wnb is het in stand houden en beschermen van in het wild voorkomende planten- en diersoorten. De Wnb kent zowel een zorgplicht als verbodsbepalingen. De zorgplicht geldt te allen tijde voor alle in het wild levende dieren en planten en hun leefomgeving. De verbodsbepalingen zijn gebaseerd op het 'nee, tenzij'-principe. Alle schadelijke handelingen ten aanzien van beschermde planten- en diersoorten zijn in principe verboden, maar er kunnen vrijstellingen en ontheffingen (door het bevoegd gezag) worden verleend van de verbodsbepalingen.

De Wnb kent een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (alle vogels), Habitatrichtlijnsoorten en nationaal beschermde soorten. Voor Vogel- en Habitatrichtlijnsoorten geldt een strikte bescherming. Voor de nationaal beschermde soorten hebben provincies de bevoegdheid om in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden een vrijstelling te verlenen van de verbodsbepalingen. Dit moet worden geregeld in een provinciale verordening.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

4.7.2 Relatie tot het plangebied

Ten behoeve van de aanleg van het kabeltracé is een quickscan Wet natuurbescherming uitgevoerd door Bureau Aandacht Natuur⁴. Het integrale rapport is als bijlage achter deze toelichting opgenomen. De belangrijkste conclusies luiden als volgt.

Gebiedsbescherming

De plantracé is niet gelegen in of direct aan de rand van een Natura 2000 gebied. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000 gebied betreft de 'Waddenzee'. De afstand vanaf het projecttracé tot aan de rand van het Natura 2000 gebied bedraagt ten minste 14,1 kilometer. Het plantracé ligt lang de A7 en loopt grotendeels door akkerbouwpercelen in intensief agrarische gebruik en bevatten derhalve geen elementen die de specifieke waarden van het Natura 2000 gebied versterken en hebben geen functie voor de daarin aanwezige kwalificerende habitattypen of -soorten.

Tevens is het plantracé niet aangewezen als (onderdeel van) het Natuurnetwerk Nederland (NNN), weidevogelleefgebied of een natuurverbinding. Met de werkzaamheden kan er dan ook van worden uitgegaan dat er geen effecten zijn op de instandhoudingdoelstellingen van Natura 2000 gebieden, de NNN en andere aangewezen natuurverbindingen en – terreinen. Uit advies van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (NHN)⁵ wordt geadviseerd een stikstofberekening uit te voeren.

Per 1 juli 2021 is de "Stikstofwet" (Wet en besluit stikstofreductie en natuurverbetering) van kracht. Eén van de veranderingen is dat voor de bouwsector een gedeeltelijke vrijstelling van de Natura 2000-vergunningplicht geldt. Deze vrijstelling geldt voor het verrichten van een bouwactiviteit of een sloopactiviteit die het feitelijk verrichten van bouw- of sloopwerkzaamheden aan een bouwwerk betreft. De vrijstelling omvat ook de vervoersbewegingen die samenhangen met de werkzaamheden, zoals aan- en afvoer van bouwmaterialen en bouw- en sloopafval, transport van werknemers en werktuigen van en naar de bouwplaats en de emissies van werktuigen op de bouwplaats (aggregaten, bouwmachines, baggervoertuigen et cetera). De afgelopen jaren is vaak discussie geweest over de juridische haalbaarheid van een (partiële) vrijstelling of het inbouwen van een drempelwaarde met betrekking tot de Natura 2000-vergunningplicht. Bij het uit te werken bestemmingsplan moet (op hoofdlijnen) de haalbaarheid worden aangetoond. In het kader van deze haalbaarheidstoets wordt geadviseerd een volledige stikstofberekening uit te laten voeren. Hierbij gaat het om de realisatiefase en de toekomstige gebruiksfase. Vanwege de juridische haalbaarheid van dit plan wordt dus geadviseerd om ook de realisatiefase bij de besluitvorming te betrekken.

Dit advies wordt opgevolgd. Er zal dan ook een stikstof berekening van de realisatiefase en toekomstige gebruiksfase worden uitgevoerd. De verwachting is, gezien de ligging ten opzichte van het dichtstbijzijnde

⁴ Bureau Aandacht Natuur, Quickscan Wet Natuurbescherming, aanleg 150kV kabel OS Middenmeer – Datacenter Cultuurweg, 28 mei 2019.

⁵ Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Cultuurweg te Middenmeer Advies bestemmingsplan t.b.v. kabeltracé hoogspanningsverbinding, 9 september 2021.

stikstofgevoelige Natura 2000 gebied en de geplande werkzaamheden, dat het aspect stikstof het onderhavige plan niet in de weg zal staan.

Soortenbescherming

Aan de hand van de (huidige) literatuurgegevens en habitatvoorkeuren, kan het voorkomen van beschermde (grondgebonden) zoogdiersoorten in het open akkergebied worden uitgesloten. Echter vormt met name het akkerland (op het moment dat moment ingezet als crossbaan) geschikt leefgebied voor kleine marterachtigen. Ook de watergang langs de Cultuurweg en het akkerland is vanwege de aanwezigheid van brede rietkragen geschikt leefgebied voor waterspitsmuis. Met de werkzaamheden (open ontgraving) op het akkerland is het mogelijk dat verblijfplaatsen van kleine marterachtigen worden verstoord of verwijderd en een deel van het plangebied ongeschikt wordt gemaakt als leefgebied. Indien met de werkzaamheden bomen, struiken en ruigtekruiden vegetaties worden verwijderd, is een nader onderzoek naar het voorkomen van kleine marterachtigen noodzakelijk. Afhankelijk van de uitvoering van de werkzaamheden is tevens onderzoek nader naar het voorkomen van waterspitsmuis langs de aanliggende watergang noodzakelijk. Indien met de realisatie van de kabelverbinding een deel van de watergang tijdelijk wordt gedempt en de oevers worden vergraven, is het mogelijk dat het leefgebied van, of exemplaren van waterspitsmuis worden verstoord of gedood. Als de watergang en zijn oevers ongemoeid worden gelaten bij de aanleg van de 150kV kabel is een nader onderzoek naar waterspitsmuis niet aan de orde.

Voor alle andere onderzochte soorten geldt dat volgens de quickscan geen nader onderzoek nodig is en dat een ontheffingsaanvraag in het kader van de Wet Natuurbescherming niet aan de orde is.

4.7.3 Conclusie

Het aspect ecologie staat het onderhavige plan niet in de weg.

Voor de volledigheid wordt wel melding gemaakt van het feit dat tijdens de uitvoering van eventuele werkzaamheden in de toekomst, uitvoering moeten worden gegeven aan de algemene Zorgplicht uit de Wnb. Dit betekent dat ingrepen op zodanige wijze dienen plaats te vinden, dat de schade aan soorten beperkt wordt. Bij de uitvoering moet rekening gehouden worden met kwetsbare perioden van soorten (voortplantingstijd, overwintering). Daarbij dienen alle soorten die tijdens de ingreep aangetroffen worden, verplaatst of beschermd te worden, zodat zij behouden kunnen blijven.

4.8 Archeologie

4.8.1 Beleid en regelgeving

Als gevolg van het Verdrag van Malta (Valetta) zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologische erfgoed. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd.

De zorgplicht voor het archeologisch erfgoed is vastgelegd in de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) uit 2007, welke is geïmplementeerd in de Monumentenwet uit 1988. De wet regelt:

- Bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem;
- Inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening;
- Financiering onderzoek: de veroorzaker betaalt.

Op 1 juli 2016 is de nieuwe Erfgoedwet in werking getreden. Deze wet vervangt onder meer de Monumentenwet 1988. In artikel 9.1 van de Erfgoedwet is echter bepaald dat tot het tijdstip waarop de nieuwe Omgevingswet in werking is getreden de bepalingen uit de Monumentenwet 1988 met betrekking tot archeologie van toepassing blijven. De nieuwe Omgevingswet treedt naar verwachting niet eerder in werking dan 2021.

4.8.2 Relatie tot het plangebied

Ten behoeve van de aanleg van het kabeltracé is archeologisch onderzoek gedaan door ArcheoPro⁶. Het integrale rapport is als bijlage achter deze toelichting opgenomen. De belangrijkste conclusies en het selectieadvies van het onderzoek luiden als volgt:

Volgens het gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel geldt voor het plangebied een hoge verwachting voor wat betreft de aanwezigheid van archeologische resten uit de periode laat-paleolithicum tot mesolithicum. Eventuele resten uit deze periode liggen echter (veel) te diep om te worden bedreigd door de geplande kabelaanleg.

De afzettingen in de bovenste meters bestaan uit getijafzettingen van het Laagpakket van Wormer die bewoonbaar kunnen zijn geweest in het Neolithicum. Archeologische overblijfselen uit deze tijd zullen bestaan uit houtskool, vuursteen, aardewerk en verbrand en onverbrand bot en schelp. Dergelijke resten kunnen voorkomen als vondststrooiing vanaf het maaiveld maar kunnen ook onderdeel uitmaken van een afgedekte vondstlaag. Uit de middeleeuwen en de Nieuwe tijd kunnen eventueel resten van scheeps- of vliegtuigwrakken aanwezig zijn.

Het deel van het plangebied ten oosten van het plangebied is al volledig onderzocht door middel van boringen, oppervlaktekarteringen en (deels), archeologische begeleidingen. Het deel van het plangebied ten westen van de A7, ligt pal ten westen van de eerder gezette boringen 167 tot en met 177. Hierin zijn geen verschijnselen aangetroffen die aanleiding gaven tot het adviseren van archeologisch vervolgonderzoek.

Selectieadvies:

Omdat in elk geval het oostelijke deel van het plangebied afdoende is onderzocht, bestaat geen aanleiding om hier nog archeologisch veldonderzoek te adviseren. In de directe nabijheid van het ten westen van de A7 gelegen deel van het plangebied verricht booronderzoek geeft evenmin aanleiding tot het adviseren van vervolgonderzoek voor dit deel van het plangebied. Strikt genomen is hier echter nog geen veldonderzoek uitgevoerd. De eerder verrichte boringen liggen ongeveer vijftig tot tachtig meter ten oosten van het

⁶ ArcheoPro, Archeologisch rapport, Tussenweg 11, Middenmeer, Gemeente Hollands Kroon, Inventariserend veldonderzoek (IVO-O); Bureauonderzoek, juni 2021.

onderhavige plangebied. Eventueel kan hier alsnog een verkennend booronderzoek worden uitgevoerd waarbij elke vijftig meter een gutsboring wordt gezet. Het is aan het bevoegd gezag, in dit geval de gemeente Middenmeer, om te bepalen of zij dit inderdaad noodzakelijk acht. In alle gevallen blijft onverminderd van kracht geldt dat indien bij toekomstig graafwerk archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, deze direct gemeld dienen te worden bij de minister conform de Erfgoedwet 2016, artikel 5.10 & 5.11.

4.8.3 Conclusie

Voor het plan zijn er geen belemmeringen vanuit het aspect archeologie.

4.9 Cultuurhistorie

4.9.1 Beleid en regelgeving

Goede ruimtelijke ordening betekent dat er onder meer bij het opstellen van bestemmingsplannen, een integrale afweging plaatsvindt van alle belangen die effect hebben op de kwaliteit van de ruimte. Een van die belangen is de cultuurhistorie. Het bestemmingsplan is daarbij een belangrijk instrument om cultuurhistorische waarden in een gebied te beschermen.

Door wijziging per 1 januari 2012 van het Besluit ruimtelijke ordening (art. 3.1.6) dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

4.9.2 Relatie tot het plangebied

Er bevinden zich geen waardevolle cultuur historische objecten in het gebied. Er zijn geen belemmeringen vanuit het aspect cultuurhistorie voor het plan.

4.10 Electro magnetische velden

Voor de blootstelling - kortdurend of langdurend - aan magnetische velden zijn in Nederland geen wettelijke grenswaarden vastgesteld. Voor onder andere onderstations heeft de EU een richtwaarde voor maximale blootstelling van 100 microtesla geadviseerd. Nederland heeft deze richtwaarde overgenomen. Burgers mogen in de openbare ruimte niet blootgesteld worden aan magneetvelden ten gevolge van de elektriciteitsvoorziening van meer dan 100 microtesla.

In nieuwe situaties dient bovendien zoveel mogelijk te worden voorkomen dat er gevoelige bestemmingen worden gerealiseerd binnen de 0,4 microTesla zone.

Gezien het feit dat er geen gevoelige bestemmingen in de nabijheid van de toekomstige verbinding liggen is er in deze fase geoordeeld dat het uitvoeren van een EM-studie niet van toegevoegde waarde is.

4.11 Niet gesprongen explosieven

4.11.1 Beleid en regelgeving

In de bodem kunnen niet gesprongen explosieven (NGE) uit de Tweede Wereldoorlog aanwezig zijn die een risico vormen voor de veiligheid van werknemers die (grondroerende) werkzaamheden uitvoeren. Daarnaast kan de openbare veiligheid in het geding komen. De aanwezigheid van NGE is

geen ruimtelijk relevant criterium voor het bestemmingsplan, maar het is voor de uitvoerbaarheid van het plan wel van belang. Ook is het verkrijgen van meer inzicht van belang om de veiligheid voor werknemers en de omgeving tijdens de realisatiefase te (kunnen) garanderen.

4.11.2 Relatie tot plangebied

Ten behoeve van de aanleg van het kabeltracé is een vooronderzoek gedaan naar niet gesprongen explosieven door ECG⁷. Het integrale onderzoek is als bijlage achter deze toelichting opgenomen. De belangrijkste conclusies en aanbevelingen luiden als volgt:

Middels het literatuur- en archiefonderzoek en de luchtfoto-interpretatie zijn er binnen het onderzoeksgebied geen indicaties achterhaald voor de aanwezigheid van conventionele explosieven. Het onderzoeksgebied is derhalve onverdacht op het aantreffen van conventionele explosieven. Op basis van het contra-indicatieonderzoek is vastgesteld dat er in de naoorlogse periode perceelindelingen zijn veranderd, dat er op enkele plaatsen bebouwing / tuinbouw is bijgekomen en dat de Rijksweg A7 is aangelegd. Er is echter geen sprake van een verdacht gebied dat middels deze bevindingen als onverdacht kan worden aangemerkt. Er is geen sprake van een feitelijk verdacht gebied. Het bepalen van de (sub)soort, hoeveelheid en verschijningsvorm is derhalve voor deze bureaustudie niet van toepassing.

Het advies luidt om de voorgenomen werkzaamheden op reguliere wijze uit te voeren en het opsporingsproces niet verder voort te zetten.

4.11.3 Conclusie

Voor het plan zijn er geen belemmeringen vanuit het aspect niet gesprongen explosieven.

4.12 Vormvrije mer

4.12.1 Beleid en regelgeving

Milieueffectrapportage is geregeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en in het Besluit m.e.r. De Wm is een kaderwet waarin de uitgangspunten van het milieubeleid staan beschreven. In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. moet worden toegepast. Het besluit bevat bijlagen waaronder de C- en D-lijst. Door middel van deze lijsten kan bij het opstellen van een ruimtelijk plan worden beoordeeld of het plan een ontwikkeling omvat die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kent. Voor activiteiten die voldoen aan de diverse criteria uit de C- en D-lijst geldt een m.e.r.-plicht. Bij sommige ontwikkelingen met activiteiten uit de D-lijst is een vormvrije m.e.r.-plicht mogelijk. Als een voorgenomen ontwikkeling activiteiten bevat zoals opgenomen in de D-lijst van het besluit m.e.r. (kolom 1), maar ligt beneden de drempelwaarden in deze lijst (kolom 2) dan is er een vormvrije m.e.r. mogelijk.

Er dient bij elke m.e.r.-vorm een aanmeldnotitie te worden opgesteld. In overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit wordt

⁷ ECG, Vooronderzoek naar het risico op het aantreffen van conventionele explosieven in het onderzoeksgebied 'Kabelverbinding Middenmeer – Cultuurweg', 2 mei 2019.

beoordeeld of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan).

Overigens moet daarnaast worden gezien of een ruimtelijke ontwikkeling aanzienlijke milieueffecten kan hebben, waarbij naast de drempelwaarden ook de omstandigheden ter plaatse worden betrokken. Dit in verband met het arrest van het Hof van Justitie van de EU van 15 oktober 2009 (C-225/08).

Bij een m.e.r.-plicht dient een milieueffectrapportage gemaakt te worden en bij een m.e.r.-beoordelingsplicht dient een afweging te worden gemaakt door het bevoegd gezag of een m.e.r. opgestart zal worden.

4.12.2 Relatie met het plangebied

Ten behoeve van de aanleg van het ondergrondse kabeltracé is een m.e.r.-beoordeling uitgevoerd door Stanec in paragraaf 5.6 van het bemalingsadvies⁸. Het integrale rapport is als bijlage achter deze toelichting opgenomen. Het overzicht van effecten volgens het rapport zijn hierna weergegeven.

Tabel 17: Overzicht van effecten

Mogelijk effect (negatief effect van/door ...)	Waarschijnlijkheid van optreden					
	Zeker	Aan-nemelijk	Mogelijk	Onwaar-schijnlijk	Uitgesloten	Evt. maatregel
Schade door zettingen						
Grondwaterbeschermingsgebieden						
Watersysteem						
Natuurwaarden						
Landbouw						
Verplaatsing grondwaterverontreinigingen						
Onderlinge invloed onttrekkingen						
Archeologisch waarden						
Upconing						

4.12.3 Conclusie

Volgens het rapport kan op basis van de hiervoor opgenomen samenvatting van de effectstudies worden geconcludeerd dat belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten op de beschouwde milieuaspecten.

Op basis van de uitkomsten van de mer-aanmeldingsnotitie heeft het college van B&W besloten om geen milieueffectrapport te laten maken bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor het vaststellen van het bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan ondergrondse hoogspanningsverbinding MDM-Datacenter'.

⁸Stanec, Geohydrologisch rapport Kavel- en leidingtracé ter plaatse van de Tussenweg te Middenmeer, proj.nr. M21B0081 Middenmeer 01, 19 april 2021.

5 JURIDISCHE ASPECTEN

5.1 Inleiding

5.1.1 Algemeen

Dit hoofdstuk geeft inzicht hoe het beleid voor het plangebied is vertaald in juridisch bindende regels, met hieraan gekoppeld een verbeelding. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor de gebruiksmogelijkheden en bouwmogelijkheden. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van deze regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Het belangrijkste onderdeel van een bestemmingsplan is de bestemming. Aan alle in het plan begrepen gronden worden ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening bestemmingen toegewezen. Zo nodig worden aan deze bestemmingen regels gekoppeld omtrent het gebruik van de in het plan begrepen gronden en van de zich daarop bevindende opstallen. Naast de bestemmingen komen ook dubbelbestemmingen voor. Deze overlappen de 'gewone' bestemmingen en geven eigen regels, waarbij er sprake is van een rangorde tussen de bestemmingen en de dubbelbestemmingen.

Bij bestemmingen komen aanduidingen voor met als doel bepaalde zaken nader of specifiek te regelen. Aanduidingen zijn terug te vinden op de (analoge) verbeelding en hebben een juridische betekenis in het bestemmingsplan. Alle overige op de (analoge) verbeelding voorkomende zaken worden verklaringen genoemd. Verklaringen hebben geen juridische betekenis, maar zijn op de (analoge) verbeelding opgenomen om deze beter leesbaar te maken (bijvoorbeeld topografische ondergrond). Verklaringen worden in de digitale verbeelding niet uitgewisseld, waardoor die informatie de burger via de digitale weg niet zal bereiken.

5.1.2 Digitaliseringsvereisten

Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn ook digitaliseringsverplichtingen aan een bestemmingsplan gesteld. De regels en de verbeelding dienen daarom te zijn opgesteld volgens IMRO en SVBP, onderdeel van de zogenaamde RO Standaarden.

IMRO staat voor Informatie Model Ruimtelijke Ordening en heeft betrekking op de inrichting van de ruimtelijke instrumenten van de Wro. Het is het informatiemodel voor het opstellen en het uitwisselen van visies, plannen, besluiten, verordeningen en algemene regels op alle bestuurlijke niveaus. Het model is geschikt voor uitwisseling van informatie tussen de organisaties op het gebied van de ruimtelijke ordening en aanverwante werkterreinen. SVBP staat voor Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen. Doel van deze standaard is het op vergelijkbare wijze inrichten, vormgeven en verbeelden van bestemmingsplannen en de daarbij behorende uitwerkings- en wijzigingsbesluiten.

Vanaf 1 juli 2013 zijn de RO Standaarden 2012 verplicht. Concreet betekent dit dat nieuwe bestemmingsplannen vanaf die datum volgens deze nieuwe standaard opgesteld en gepubliceerd moeten worden. Het voorliggende

bestemmingsplan is overeenkomstig deze nieuwe vereisten opgesteld en is hiermee gereed om digitaal beschikbaar te stellen voor eenieder.

5.2 Opbouw regels en verbeelding

5.2.1 Regels

De planregels zijn opgesteld volgens het SVBP2012 en voldoen tevens aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden. Daarbij is een standaard hoofdstukindeling aangehouden die begint met Inleidende regels (begrippen en wijze van meten), vervolgens met de bestemmingsregels, de algemene regels (de regels die voor alle bestemmingen gelden) en de overgangs- en slotregels. Daarbij staan de verschillende bestemmingen op alfabetische volgorde.

Ook de regels van een bestemming kennen een standaardopbouw en worden als volgt benoemd:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor de uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden;
- Wijzigingsbevoegdheid.

Opgemerkt wordt dat een bestemmingsregel niet alle elementen hoeft te bevatten, dit verschilt per bestemming.

5.2.2 Analoge verbeelding (plankaart)

Uit de SVBP2012 volgen diverse verplichtingen voor wat betreft de verbeelding, zoals de kleur van de ondergrond (grijs) en minimaal weer te geven aspecten op de ondergrond. Ook de diverse kleuren van de bestemmingen, evenals de verhouding van de op de verbeelding voorkomende lijndiktes, zijn verplicht voorgeschreven.

Voor wat betreft de ondergrond van de verbeelding is gebruik gemaakt van de Basiskaart Grootchalige Topografie (BGT), waar nodig aangevuld met de Digitale Kadastrale Kaart (DKK). Straatnamen en huisnummers zijn op de kaart weergegeven. De kaart is op een schaal van 1:2000 geplot.

In de legenda van de verbeelding is de versie van het bestemmingsplan vermeld (voorontwerp/ontwerp/vastgesteld). Verder staat de noordpijl in de legenda aangegeven.

5.3 Bestemmingen

Onder een bestemming wordt de bestemming verstaan die ingevolge artikel 3.1 Wro aan gronden wordt toegekend. Met een bestemming wordt tot uitdrukking gebracht welke gebruiksdoelen of functies (en bouwmogelijkheden), met het oog op een goede ruimtelijke ordening, aan de in het plan begrepen gronden zijn toegekend.

5.4 Artikelgewijze toelichting

In deze paragraaf wordt waar dat noodzakelijk en nuttig wordt geacht een nadere toelichting gegeven op specifieke onderdelen van de planregels.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1 en 2:

Voor de begripsomschrijvingen en wijze van meten is aangesloten bij het SVBP2012. Deze begrippen zijn aangevuld met voor het plan relevante begrippen.

Artikel 3

Het onderhavige bestemmingsplan is een facetbestemmingsplan. Het vult de onderliggende enkel-bestemmingen in een aantal bestemmingsplannen aan met een dubbelbestemming 'leiding-Hoogspanning' en de daarbij behorende 'wetgevingszone-wijzigingsgebied'.

In de regels van dit bestemmingsplan is dat vastgelegd in een zogenaamde schakelbepaling. Daar is precies beschreven welke bestemmingsplannen worden aangevuld met een dubbelbestemming en wijzigingsgebied. Zie voor de uitleg van deze regeling ook paragraaf 1.3 van deze toelichting.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Artikel 4 Leiding-Hoogspanning

De bestemming 'Leiding – Hoogspanning' is gegeven aan de gronden waar het tracé van de dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding met bijbehorende beschermingszone (belemmeringenstrook) is gepland. Gronden met deze bestemming zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor een dubbele ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding. De regeling voor de dubbele ondergrondse hoogspanningsverbinding is een zogenaamd facetbestemmingsplan. Dat betekent dat de onderliggende bestemmingen van de vigerende bestemmingsplannen blijven gelden voor deze gronden. Er wordt als het ware alleen een dubbelbestemming overheen gelegd. Met de zinsnede 'behalve voor de andere daar voorkomende bestemmingen', worden dan ook niet alleen de bestemmingen uit het voorliggende bestemmingsplan bedoeld, maar ook de bestemmingen uit de vigerende bestemmingsplannen.

Binnen de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning' mogen uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde worden gebouwd ten behoeve van deze bestemming. Indien een bouwwerk geen onevenredige afbreuk doet aan een doelmatig en veilig functioneren van de dubbele hoogspanningsverbinding, kan middels een afwijking bij omgevingsvergunning ook andere bebouwing ten behoeve van een andere voorkomende bestemming worden toegestaan. Bij het verlenen van een dergelijke vergunning heeft de leidingbeheerder een adviesrol.

Voor het uitvoeren van diverse werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden binnen de bestemming 'Leiding – Hoogspanning' is een omgevingsvergunningenstelsel in de regels opgenomen. Een vergunning voor het uitvoeren van deze werken en werkzaamheden kan alleen worden

verleend indien door die werken en werkzaamheden geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan een doelmatig en veilig functioneren van de dubbele hoogspanningsverbinding. Ook hier heeft de leidingbeheerder een adviesrol bij de vergunningverlening. Het vergunningstelsel is opgenomen om de dubbele hoogspanningsverbinding na aanleg te beschermen. Het vergunningstelsel geldt daarom voor werken en werkzaamheden die van invloed kunnen zijn op de ongestoorde ligging van de leiding, zoals de aanleg van beplanting, het uitvoeren van grondbewerkingen (dieper dan 0,80 meter beneden maaiveld) en het aanleggen van drainage (dieper dan 1,00 meter beneden maaiveld). Voor de aanleg van de hoogspanningsverbindingen zelf is geen vergunning nodig. Voor het normale beheer en onderhoud van de verbinding of van de functies die ter plaatse voorkomen vanwege andere voorkomende bestemmingen is eveneens geen vergunning nodig.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Artikel 5 Anti-dubbeltelregel

In het nieuwe Besluit op de ruimtelijke ordening is hiervoor een standaard bepaling opgenomen. Het besluit verplicht om deze bepaling in het bestemmingsplan op te nemen.

Artikel 6 Algemene wijzigingsregels

In dit artikel zijn algemene wijzigingsregels opgenomen. Naast een wijzigingsbevoegdheid die het mogelijk maakt om bestemmingsgrenzen te overschrijden, betreft dit een wijzigingsbevoegdheid die een verschuiving van de dubbele ondergrondse 150kV-hoogspanningsverbinding, de dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning', mogelijk maakt. Voor deze laatste bevoegdheid is rond het tracé van de verbinding op de verbeelding een strook opgenomen met de aanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied'. De breedte van deze strook bedraagt 50 meter, 25 meter aan weerszijden van het midden van de verbindingen.

Richting uitvoering kan er aanleiding ontstaan om de ligging van het tracé enigszins te wijzigen. Met de wijzigingsbevoegdheid wordt daarom de verschuiving van het tracé mogelijk gemaakt. Deze verschuiving is beperkt tot het gebied binnen de aanduiding 'wetgevingszone – wijzigingsgebied'. De dubbelbestemming 'Leiding – Hoogspanning' kan met de wijzigingsbevoegdheid niet worden verbreed. Er is dus uitsluitend een verschuiving van de dubbelbestemming mogelijk. Voor de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid geldt een aantal voorwaarden, waaronder dat er geen onevenredige aantasting mag plaatsvinden van de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en de belangen van derden niet onevenredig mogen worden geschaad.

Binnen de zone van de wijzigingsbevoegdheid is rekening gehouden met aanwezige bebouwing en functies op de gronden. Daar waar binnen de zone van 50 meter de feitelijke situatie geen mogelijkheid toelaat om het tracé te verschuiven (vanwege de aanwezigheid van bouwvlakken) is de grens van de wijzigingsbevoegdheid ingesnoerd.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Artikel 7 Overgangsregels

Deze overgangsregels zijn overgenomen uit het nieuwe Besluit op de Ruimtelijke Ordening. De grootste verandering ten opzichte van de tot voor kort gebruikelijke overgangsregels is dat de peildatum voor bouwen en gebruik, gelijk is getrokken. Ook voor het bouwen is nu de datum van inwerkingtreding van het bestemmingsplan beslissend. Dat was voorheen de datum van de terinzagelegging van het ontwerp bestemmingsplan. De wetgever heeft met die gelijkschakeling beoogd eenduidigheid te scheppen.

Wel legt het College de regel in artikel 7.1, onder b zo uit dat de afwijking alleen wordt toegestaan als dit om constructieve redenen noodzakelijk is. De bepaling leest dan als volgt:

Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde onder a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld onder a met maximaal 10%, uitsluitend indien dit om constructieve redenen noodzakelijk is.

Bij het tenietgaan van bouwwerken die onder het overgangsrecht vallen bestaat de mogelijkheid om terug te bouwen. Onder een calamiteit wordt hier verstaan: een verwoesting door een onvermijdelijk, eenmalig, buiten schuld van de indiener van de bouwaanvraag veroorzaakt onheil.

Artikel 8 Slotregel

Hier is aangegeven hoe de regels kunnen worden aangehaald.

6 UITVOERBAARHEID

6.1 Kostenverhaal

6.1.1 Grondexploitatie

De Wet ruimtelijke ordening stelt verplicht dat de gemeenteraad tegelijk met de vaststelling van een bestemmingsplan een exploitatieplan vaststelt voor kostenverhaal in het geval het bestemmingsplan nieuwe, bij Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) aangewezen bouwplannen mogelijk maakt. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om de bouw van één of meer woningen, de bouw van één of meer andere hoofdgebouwen of de uitbreiding of verbouwing van gebouwen. In de wet is aangegeven welke kosten verhaald kunnen worden. Het vaststellen van een exploitatieplan is niet nodig indien het kostenverhaal anderszins verzekerd is, bijvoorbeeld door gronduitgifte of een anterieure overeenkomst.

6.1.2 Aangewezen bouwplannen

De aanleg van een ondergrondse kabelverbinding is geen bouwplan als bedoeld in artikel 6.12 van de Wro, waarvoor het kostenverhaal met een exploitatieplan of anderszins moet zijn verzekerd. Uitvoering van het plan komt voor rekening en risico van TenneT. Het garanderen van leveringszekerheid is een wettelijke taak van TenneT op grond van de Elektriciteitswet. Nut en noodzaak van het plan zijn aangetoond met dit bestemmingsplan, zie paragraaf 1.1. Hierdoor kan TenneT de investeringskosten doorberekenen in de tarieven voor transport van elektriciteit.

6.1.3 Belemmeringenwet privaatrecht

TenneT tracht op minnelijke wijze met grondeigenaren, overige zakelijk gerechtigden en gebruikers overeenstemming te bereiken over het gebruik van een strook grond (de zakelijk rechtstrook) ter plaatse van de dubbele hoogspanningsverbinding, inclusief beschermingszone, door middel van het vestigen van een zakelijk recht. In het geval op minnelijke wijze geen overeenstemming kan worden bereikt, kan voor aanleg en instandhouding van de verbinding een beroep worden gedaan op de Belemmeringenwet Privaatrecht. Middels deze wet kan door de Minister van Infrastructuur en Waterstaat aan de rechthebbenden op de grond een zogenaamde gedoogplicht worden opgelegd. In artikel 20 van de Elektriciteitswet is onder meer de toegang tot de Belemmeringenwet Privaatrecht vastgelegd voor de aanleg van elektriciteitsnetten zoals als hier aan de orde zijn.

6.1.4 Zakelijk recht strook

Voor de aanleg en instandhouding van de dubbele hoogspanningsverbindingen moet TenneT gebruik kunnen (blijven) maken van een strook grond ter plaatse van de dubbele hoogspanningsverbinding. Deze strook (de zakelijk rechtstrook) wordt vastgesteld op basis van het benodigde ruimtebeslag voor aanleg en instandhouding. Daarbij is rekening gehouden met veiligheidseisen. Om gebruik te kunnen (blijven) maken van de grond in deze strook sluit TenneT een zakelijk rechtsovereenkomst (inclusief gebruiksovereenkomst) af met de eigenaar, de eventuele overige zakelijk gerechtigden (erfpachters, opstalhouders, et cetera) en de eventuele persoonlijk gerechtigden (huurder, pachters, et cetera). In deze overeenkomsten worden de afspraken vastgelegd over het gebruik van de

grond en welke vergoeding en welke rechten op toekomstige vergoedingen de rechthebbende van TenneT zal ontvangen. Het zakelijk recht betreft een opstalrecht en is een zelfstandig recht dat een inbreuk vormt op het exclusieve gebruiksrecht van de eigenaar en de overige zakelijk gerechtigden.

TenneT hanteert bij de vestiging van een zakelijk recht het principe van schadeloosstelling (volledige schadevergoeding) zoals de Belemmeringenwet Privaatrecht die kent. Schadeloosstelling betekent dat de rechthebbenden vóór en ná de vestiging van het zakelijk recht in een gelijkwaardige vermogens- en inkomenspositie dienen te verkeren. Schadeloosstelling geschiedt in beginsel ongeacht het moment waarop schade zich voordoet. De schade dient wel een rechtstreeks en noodzakelijk gevolg te zijn van de vestiging van het zakelijk recht.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1 Voorbereidingsfase

Wettelijk vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is overleg gevoerd over het voorontwerpbestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners in het kader van de ruimtelijke ordening, waaronder het de rijksoverheid, de provincie en het waterschap.

Participatie

In het kader van participatie wordt geconstateerd dat er geen directe omwonenden rond het plangebied aanwezig zijn. De gronden zijn in het bezit van het Rijk en van Microsoft. Met de betreffende grondeigenaren is dan ook contact opgenomen. Zij hebben toestemming gegeven om de verbinding over hun gronden aan te leggen. Deze toestemming wordt nu geformaliseerd in een zakelijk recht overeenkomst.

6.2.2 Ontwerpfase

De formele bestemmingsplanprocedure start met de ter inzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan. Volgens artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening is op de voorbereiding van een bestemmingsplan het bepaalde in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Dit betekent dat het college van burgemeester en wethouders het ontwerp van het te nemen besluit, met de daarop betrekking hebbende stukken, voor een periode van 6 weken ter inzage dient te leggen. Gedurende deze periode kan eenieder zienswijzen naar voren brengen.

6.2.3 Vaststellingsfase

Het ontwerpbestemmingsplan heeft met ingang van 3 maart 2022 gedurende zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend. Het voorliggende bestemmingsplan is daarom ongewijzigd door de gemeenteraad vastgesteld.

BIJLAGEN BIJ TOELICHTING

BIJLAGE 1 VERKENNEND BODEMONDERZOEK

BIJLAGE 2 GEOHYDROLOGISCH RAPPORT KAVEL- EN LEIDINGTRACÉ

BIJLAGE 3 QUICKSCAN WET NATUURBESCHERMING

BIJLAGE 4 ARCHEOLOGISCH ONDERZOEK

BIJLAGE 5 NIET GESPRONGEN EXPLOSIEVEN

