



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Ruimtelijke onderbouwing

Padelbanen op Sportpark De Heul, Loenen aan de Vecht

Gemeente Stichtse Vecht

Datum: 19 juli 2023

Projectnummer: 230201

ID: NL.IMRO.1904.OVRsw182PadelLNN-OW01

INHOUD

RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging en begrenzing besluitgebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	4
1.4	Leeswijzer	6
2	Het project	7
2.1	Huidige situatie	7
2.2	Toekomstige situatie	8
3	Beleid en regelgeving	10
3.1	Rijksbeleid	10
3.2	Provinciaal beleid	11
3.3	Gemeentelijk beleid	15
4	Milieu- en omgevingseffecten	19
4.1	Milieueffectrapportage	19
4.2	Bodem	20
4.3	Geluid	21
4.4	Luchtkwaliteit	21
4.5	Geur	24
4.6	Lichtverontreiniging	25
4.7	Externe veiligheid	25
4.8	Bedrijven en milieuzonering	26
4.9	Flora en Fauna	27
4.10	Duurzaamheid	28
4.11	Watertoets	29
4.12	Archeologie	33
4.13	Cultuurhistorie	33
4.14	Verkeer en parkeren	34
4.15	Kabels en leidingen	35
5	Uitvoerbaarheid	36
5.1	Economische uitvoerbaarheid	36
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	36

Bijlagen

Bijlage 1:	Verkennd bodemonderzoek
Bijlage 2:	Locatie specifiek akoestisch onderzoek
Bijlage 3:	Lichtberekening padelbaan
Bijlage 4:	Onderzoek stikstofdepositie

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Ten noorden van de kern Loenen aan de Vecht is sportpark 'De Heul' gelegen. Hier is onder andere hockeyclub Loenense MHC (Rijksstraatweg 182) gevestigd. Op het sportpark zijn vier hockeyvelden gelegen. De wens is om één van de vier hockeyvelden gedeeltelijk te transformeren ten behoeve van het beoefenen van padel.

Het voorgenomen initiatief is niet mogelijk binnen de ter plaatse geldende juridisch-planologische kaders. Om die reden bestaat het voornemen om met toepassing van artikel 2.1 eerste lid onder c, in samenhang met artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning te verlenen om de beoogde ontwikkeling alsnog te kunnen realiseren. Bij het verlenen van een omgevingsvergunning geldt als voorwaarde dat sprake moet zijn van een goede ruimtelijke ordening en dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voorliggend document voorziet hierin.

1.2 Ligging en begrenzing besluitgebied

Het besluitgebied ligt op het sportpark De Heul in Loenen aan de Vecht in de gemeente Stichtse Vecht. Het sportpark wordt ten noorden, oosten en zuiden begrensd door agrarische gronden. Langs de zuidelijke grens van het sportpark loopt een watergang. Direct ten westen van het sportpark bevindt zich de Gemeentewerf (afvalscheidingsstation) en de Rijkstraatweg (N402), met daarachter golfclub 'Old Course Loenen' en het Amsterdam-Rijnkanaal.

De nieuwe padelbanen zijn voorzien op het zuidwestelijke hockeyveld. Het besluitgebied wordt omgeven door sportvelden en bomen. Ten oosten van het besluitgebied bevindt zich het clubgebouw van hockeyclub Loenense MHC en ten westen van het besluitgebied bevindt zich het clubgebouw van tennisclub L.T.C. Loenen. Op de navolgende afbeeldingen zijn de globale ligging van het sportpark en de begrenzing van het besluitgebied weergegeven.



Globale ligging sportpark De Heul (rood omcirkeld) (bron: PDOK Viewer).



Luchtfoto met daarop de globale begrenzing van het besluitgebied (rood) (bron: PDOK Viewer).

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het perceel nabij de Rijksstraatweg 182 te Loenen, waar de padelbanen voorzien zijn, valt binnen het plangebied van het bestemmingsplan “Landelijk gebied Noord”, dat op 3 december 2015 is vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Stichtse Vecht. Het perceel heeft de enkelbestemming ‘Sport’, met de functieaanduiding ‘sportveld’. Gronden met de bestemming ‘Sport’ zijn bestemd voor de beoefening van sport, aanwezige natuur- en landschapswaarden en ondergeschikte horeca, met de daarbij behorende bouwwerken, wegen, voet- en fietspaden, groenvoorzieningen en water. Ter plaatse van de aanduiding ‘sportveld’ zijn uitsluitend bestemd voor sportvelden met bijbehorende bouwwerken en voorzieningen, zoals een clubgebouw, kantine en kleedkamers.

Ter plaatse van het gehele sportterrein ligt een bouwvlak waar een maximum oppervlakte van 1.600 m² geldt. Gebouwen ten dienste van het sportveld kennen een maximum goothoogte van 4 m en een maximum bouwhoogte van 10m. Ten aanzien van lichtmasten, vangnetten en vlaggenmasten geldt een maximum bouwhoogte van 18 m. Overige bouwwerken, geen gebouwen, overkappingen en terrein- of erfafscheidingen zijnde, zijn toegestaan tot een maximum hoogte van 2 m.



Uitsnede bestemmingsplan "Landelijk gebied Noord", projectgebied rood omkaderd (bron: ruimtelijkeplannen.nl).

Tevens geldt ter plaatse van het besluitgebied de dubbelbestemming 'Waarde – Cultuurhistorie 1' voor het behoud en versterken van de Nieuw Hollandse Waterlinie. Op deze gronden mag uitsluitend worden gebouwd indien de betrokken waarden door de bouwactiviteiten niet worden geschaad of mogelijke schade kan worden voorkomen door aan de omgevingsvergunning voorwaarden te verbinden gericht op het behoud van de ter plaatse aangeduide waarde. Dit is echter niet van toepassing indien het bouwplan betrekking heeft op gronden gelegen binnen een bouwvlak. Voorliggend initiatief bevindt zich binnen het bouwvlak.

Strijdigheid met het geldende bestemmingsplan

Een padelbaan wordt gezien als een bouwwerk, geen gebouw zijnde. Conform artikel 11.2 zijn deze bouwwerken, binnen de bestemming 'Sport', toegestaan tot een hoogte van maximaal 2m. Met wanden van 4m hoog overschrijdt de padelbaan deze maximum bouwhoogte. Voorliggend initiatief voldoet daarmee niet aan de bouwregels en is daarom in strijd met het vigerende bestemmingsplan.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is opgebouwd uit 5 hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 ingegaan op de bestaande situatie van het besluitgebied en komt de gebiedsbeschrijving aan de orde. In hoofdstuk 3 wordt de toets aan het beleidskader weergegeven, waarna in hoofdstuk 4 de haalbaarheid van het project aangetoond wordt voor wat betreft milieu- en omgevingsaspecten. Ten slotte behandelt hoofdstuk 5 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

2 Het project

2.1 Huidige situatie

Sportpark De Heul is gelegen ten noorden van de kern Loenen aan de Vecht. Op het sportpark zijn voetbalclub 's.v. De Vecht', hockeyclub 'Loenense Mixed Hockey Club' en tennisvereniging 'Lawn Tennis Club Loenen' gevestigd. Het sportpark wordt door een weg aan de zuidkant ontsloten door de Rijksstraatweg (n402). In het westelijk deel van de sportpark ligt een aantal voetbalvelden. In het centrale deel van het sportpark liggen vier tennisbanen, twee clubgebouwen en parkeervoorzieningen voor het hele sportpark. In het oostelijk deel zijn vier hockeyvelden en een clubgebouw gelegen.

In de huidige situatie is het besluitgebied in gebruik als hockeyveld. Het betreft het zuidwestelijk gelegen hockeyveld. De onderstaande afbeeldingen geven een impressie van het besluitgebied in de huidige situatie.



Huidige situatie in het besluitgebied (bron: Google Street View).

2.2 Toekomstige situatie

De wens is om padelbanen te realiseren op het zuidelijke deel van het zuidwestelijk veld van de Loenense Mixed Hockeyclub. Padel is een racket- en balsport, die gespeeld wordt in een omsloten veld, of kooi en lijkt een mix van tennis en squash. De padelbanen zullen ongeveer een kwart van het veld beslaan en zijn elk 20 meter lang en 10 meter breed. De bebouwde oppervlakte voor de vier padelbanen beslaat circa 1220m². Tussen de padelbanen en het resterende deel van het hockeyveld wordt een verhard pad aangelegd. Richting het westen wordt een pad richting de tennisvereniging aangelegd. Op onderstaande afbeelding is een plattegrond van de padelbanen weergegeven, evenals een impressie van de toekomstige situatie.



Plattegrond toekomstige situatie (boven), padelbaan met afmetingen (linksonder) en indicatieve visualisatie padelbanen (rechtsonder)

Er zijn verschillende redenen waarom voor dit veld en dit deel van het veld is gekozen:

- Deze locatie zorgt ervoor dat de hockeyclub een vierde veld niet definitief hoeft op te geven. Het deel van het hockeyveld dat nu wordt opgeofferd, kan worden aangelegd door het hockeyveld 90 graden te draaien, zoals te zien op onderstaande afbeelding. Op deze manier kan de hockeyclub bij een toenemend ledenaantal, eenvoudig weer uitbreiden.

- Het zuidwestelijk veld is afgekeurd, waardoor het een logische keus is om dit veld te gebruiken.
- Deze locatie maakt toezicht mogelijk vanuit beide clubs. De velden zullen ook tegen betaling door niet leden worden gebruikt, waardoor toezicht noodzakelijk is.
- Dit is de optimale locatie voor uitbreidingsmogelijkheden, mocht er behoefte komen aan meer padelbanen.
- Als er een gezamenlijk clubhuis moet worden gerealiseerd, vanwege bijvoorbeeld kostenoverwegen, dan zijn de padelbanen een natuurlijke verbinding. Tevens maakt de centrale ligging de locatie een logische plek.
- Deze locatie is het beste bereikbaar voor niet leden vanaf de parkeerplaats.
- Op deze plek is de keuze van padelspelers om na het spel een van de clubhuizen op te zoeken het meest neutraal.



Overzicht toekomstige situatie, inclusief 4 hockeyvelden, eventuele uitbreiding van de padelbanen en een nieuw clubhuis.

3 Beleid en regelgeving

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 *Nationale omgevingsvisie*

De NOVI biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortvloeiende opgaven beschreven. Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven:

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.
3. Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Toetsing

Voorliggend initiatief voorziet in de realisatie van vier padelbanen ter plaatse van een al bestaand sportcomplex, waar reeds verschillende sporten kunnen worden beoefend. Door de padelbanen te realiseren op een bestaand sportcomplex, wordt rekening gehouden met de kenmerken en de identiteit van het gebied. Het beoefenen van verschillende sporten op dezelfde locatie zorgt voor een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte.

3.1.2 ***Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)***

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) bepaalt welke kaderstellende uitspraken van het kabinet bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur (thans NNN), Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (thans NNN) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS (thans NNN) is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen. Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Toetsing

De locatie is gelegen in de 'Nieuwe Hollandse Waterlinie', welke is weergegeven op kaart 7 'Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde' van het Barro.

De significante elementen van de Nieuwe Hollandse Waterlinie zijn verdeeld in de drie centrale kernkwaliteiten die aansluiten bij de beschrijving van de 'Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde':

1. Het unieke, in samenhang met het landschap ontworpen, negentiende en twintigste-eeuwse hydrologische en militairverdedigingssysteem;
2. Grote openheid;
3. Groen en overwegen rustig karakter.

Het besluitgebied is gelegen in de open inundatievelden. Het onderhavig initiatief betreft de realisatie van vier padelbanen ter plaatse van een bestaand hockeyveld. Het hockeyveld is onderdeel van sportpark De Heul, welke in zijn geheel is omgeven door dichte begroeiing. Doordat de padelbanen worden ingepast ter plaatse van het bestaande hockeyveld, en binnen de grenzen van de dichte begroeiing rondom het sportpark, zal het open karakter van de inundatievelden niet worden aangetast. Het initiatief is daarmee passend binnen de kernkwaliteiten uit de Nieuwe Hollandse Waterlinie. Het initiatief raakt geen andere nationale belangen en is niet in strijd met het gestelde in de SVIR en het Barro.

3.1.3 Conclusie rijksbeleid

Voorliggend initiatief is in lijn met het rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie provincie Utrecht

Op 10 maart 2021 hebben de Provinciale Staten de Omgevingsvisie provincie Utrecht vastgesteld. De Omgevingsvisie vormt een samenhangend pakket met de instrumenten Programma's en Omgevingsverordening. In de Omgevingsvisie legt de provincie het ruimtelijke beleid voor de periode tot 2050 vast. Het nieuwe ruimtelijke beleid heeft als hoofdvraag: 'Hoe willen wij dat onze provincie er in 2050 er uitziet?'. Met zeven beleidsthema's geeft de provincie richting aan de ontwikkeling en de bescherming van een gezonde en veilige leefomgeving. In 2050 is de provincie Utrecht een inclusieve en circulaire provincie:

- waarin Stad en land gezond zijn;
- die Klimaatbestendig en waterrobuust is;
- waarin Duurzame energie een plek heeft;
- met Vitale steden en dorpen;

- die Duurzaam, gezond en veilig bereikbaar is;
- met een Levend landschap, erfgoed en cultuur;
- die een Toekomstbestendige natuur en landbouw heeft.

De ruimte in de provincie is echter beperkt terwijl de vraag naar ruimte groot is. In het omgevingsbeleid staan daarom twee uitgangspunten centraal:

- kiezen gebiedsgericht voor integrale, toekomstgerichte oplossingen waarmee de Utrechtse kwaliteiten per saldo behouden of versterken, zo nodig met compenserende maatregelen.
- concentreren en combineren van nieuwe ontwikkelingen, om zorgvuldig om te gaan met schaarse ruimte en kwaliteiten en door ontwerp en innovatie te stimuleren. Er blijft ook ruimte beschikbaar voor lokale opgaven.

Met slim combineren bedoelt de provincie Utrecht dat de beschikbare ruimte op meerdere manieren gebruikt kan worden. Concentreren betekent bijvoorbeeld dat nieuwe woningen voornamelijk gebouwd worden dichtbij stations en in steden en dorpskernen. Daarbij is voldoende ruimte om te bewegen en voldoende groen en water belangrijk.

Toetsing

Raadpleging van de digitale kaarten van de Omgevingsvisie provincie Utrecht wijst uit dat ter plaatse van het besluitgebied een aantal provinciale belangen spelen. Navolgend wordt hier op ingegaan.

Milieu en gezondheid

De provincie richt zich op de ontwikkeling van groenblauwe structuren en gebieden ter bevordering van meerdere doelen, zoals een gezonde en klimaatbestendige leefomgeving, natuur/biodiversiteit en recreatie. Daarbij moet de inrichting en gebruikspassen bij het bodem- en watersysteem. Binnen de groenblauwe structuren is een groene omgeving bruikbaar en bereikbaar, wordt ontspanning mogelijk gemaakt en wordt beweging en ontmoeting gestimuleerd.

Het onderhavig initiatief voorziet in de realisatie van vier padelbanen in een groene omgeving, wat beweging en ontmoeting zal bevorderen. De provincie verlangt dat de ruimte efficiënt en multifunctioneel wordt ingedeeld en benut. Door de padelbanen te realiseren binnen een bestaand sportcomplex wordt aan deze wens voldaan. Daarmee wordt voldaan aan de provinciale regels ten aanzien van milieu en gezondheid.

Klimaatbestendige en waterveilige leefomgeving

Eén van de belangrijkste risico's van klimaatveranderingen in de delta Nederland is overstroming. De provincie Utrecht zorgt samen met de waterbeheerders ervoor dat de dijken ('primaire keringen' en 'regionale keringen') in de provincie op orde zijn, om te voorkomen dat rivieren, randmeren, kanalen en regionale wateren overstromen.

De padelbanen worden gerealiseerd binnen de grenzen van een bestaand sportpark, waar in het kader van overstromingen reeds rekening mee moet worden gehouden. Het initiatief resulteert niet in een verandering in de klimaatbestendigheid en waterveiligheid van het gebied.

Aantrekkelijke landschappen

Elk Utrechts landschap heeft zijn eigen kwaliteiten die mede richting geven aan de daarin gelegen en omliggende functies en hun ontwikkelingsmogelijkheden. De locatie is gelegen in het 'Groene Hart' en kent de volgende kenkwaliteiten:

- openheid;
- (veen)weidekarakter, inclusief strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.;
- landschappelijke diversiteit;
- rust en stilte.

Het besluitgebied valt tevens binnen de 'Kernrandzone', het gedeelte van het landschap en het landelijk gebied dat direct aansluit aan het stedelijk gebied. Deze zone om de Utrechtse kernen is van grote waarde voor de leefbaarheid van de kern als uitloopgebied en door de hier aanwezige stedelijke functies. Binnen deze zone moet de gemeente focussen op het behouden en versterken van de ruimtelijke kwaliteit.

Het initiatief wordt in de volgende paragraaf (Omgevingsverordening provincie Utrecht) getoetst aan deze kernkwaliteiten.

3.2.2 Interim Omgevingsverordening Provincie Utrecht (IOVPU)

De Interim Omgevingsverordening Provincie Utrecht (IOVPU) is op 10 maart 2021 vastgesteld. In de verordening zijn instructieregels opgenomen die in acht genomen moeten worden bij het maken van nieuwe ruimtelijke plannen. Op deze manier kan het provinciale ruimtelijke beleid ook daadwerkelijk gerealiseerd worden. Voor het besluitgebied zijn regels rondom 'Overstroombaar gebied', 'Landschappelijke waarden', 'Houtopstanden', 'Uitzondering verstedelijkingsverbod Landelijk gebied', 'Landschap Groene Hart', 'Kernrandzone' en 'Aandachtsgebied Stiltegebied' van belang.

Toetsing

Artikel 2.10 Instructieregel overstroombaar gebied

De locatie is in de IOVPU aangewezen als overstroombaar gebied. De provincie wil in deze gebieden goed voorbereid zijn op eventuele overstromingen. Binnendijs is dit van toepassing op kwetsbare en vitale objecten en woonwijken en bedrijventerreinen. Buitendijs is dit ook van toepassing op individuele woningen en bedrijven. In het onderhavig initiatief worden vier padelbanen gerealiseerd ter plaatse van een bestaand hockeyveld. Daarmee resulteert het initiatief niet in een verslechtering van de waterveiligheid binnen het gebied.

Artikel 3.60 Instructieregel gebied landschappelijke waarden

De locatie ligt binnen het Gebied Landschappelijk waarde. Artikel 3.60 stelt dat het storten van stoffen, het ophogen en egaliseren van gronden en inrichten van een rommelterrein niet zijn toegestaan. Dit is binnen het onderhavig initiatief niet aan de orde.

Artikel 6.2.2 Houtopstanden

Het besluitgebied valt binnen een gebied waar houtopstanden worden beschermt. Artikel 6.2.2 stelt dat het vellen van houtopstanden niet zomaar mag. Binnen het voorliggend initiatief worden echter geen bomen gekapt. Het initiatief zal daarom geen invloed hebben op houtopstanden.

Artikel 7.2 Instandhouding en versterking (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op locaties in het (Voorlopige Lijst) UNESCO Werelderfgoed Hollandse Waterlinies neemt de uitzonderlijke universele waarde van de Hollandse Waterlinies in acht en bevat bestemmingen en regels ter instandhouding en versterking daarvan en bevat geen bestemmingen en regels die activiteiten toestaan die die waarde aantasten. In voorliggend initiatief is geen sprake van het mogelijk maken van activiteiten die de waarde aantast.

Artikel 7.9 Instructieregel landschap

De locatie is gelegen in het 'Groene Hart' en kent de volgende kenkwaliteiten:

- openheid;
- (veen)weidekarakter, inclusief strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.;
- landschappelijke diversiteit;
- rust en stilte.

Centraal staat het versterken van de diversiteit op het schaalniveau van de verschillende typen landschap. Daarbij worden de kernkwaliteiten gerespecteerd en benut om de contrasten tussen de verschillende typen landschap te behouden en versterken.

De focus ligt op het behouden, benutten en versterken van de contrasten tussen:

- openheid en intimiteit;
- rust en reuring;
- oude en nieuwe overgangen.

Het onderhavig initiatief betreft de realisatie van padelbanen ter plaatse van een bestaand hockeyveld. Het hockeyveld is onderdeel van sportpark De Heul, welke in zijn geheel is omgeven door dichte begroeiing. Doordat de padelbanen worden ingepast ter plaatse van het bestaande hockeyveld en binnen de grenzen van de dichte begroeiing rondom het sportpark, kan geconcludeerd worden dat er geen kernkwaliteiten van het landschap worden aangetast.

Artikel 7.14 Instructieregel gebied landschappelijke waarden

Het is verboden om binnen dit gebied een bord, spandoek, vlag, informatiezuil of vergelijkbaar object te plaatsen, met uitzondering van borden, spandoeken, vlaggen, informatiezuilen of vergelijkbare objecten die voldoen aan bijlage 17. Dit is in het onderhavig initiatief niet aan de orde.

Artikel 9.8 Instructieregel Kernrandzone

Voor locaties binnen de kernrandzone dient verstedelijking gepaard te gaan met versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Ook moet de verstedelijking ruimtelijk en landschappelijk goed inpasbaar zijn. Er moet sprake zijn van een duurzame realisatie en de omliggende functies mogen niet onevenredig geschaad worden. Het besluitgebied heeft in de bestaande situatie al een sportbestemming. De realisatie van de padelbanen zorgt ervoor dat er een nieuwe sport mogelijk is ter plaatse van het sportcomplex, wat leidt tot een versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

3.2.3 Conclusie

Onderhavig initiatief is niet in strijd met het provinciaal beleid.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Stichtse Vecht

De omgevingsvisie Stichtse Vecht is vastgesteld door gemeenteraad Stichtse Vecht op 12 januari 2022. De Omgevingsvisie bevat de belangrijkste ambities en keuzes voor de fysieke leefomgeving. Denk aan de huizen en andere gebouwen, maar ook aan groen, water en wegen. De Omgevingsvisie beschrijft hoe de gemeente er in 2040 uit zou moeten zien:

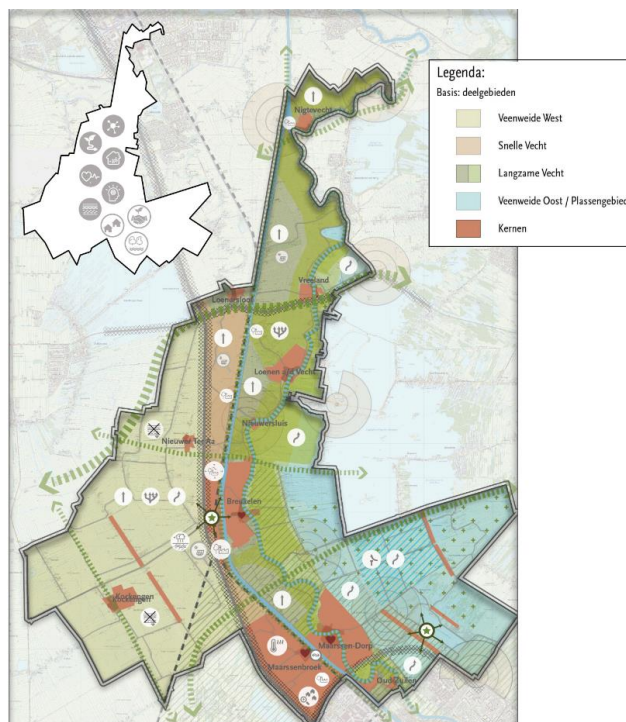
- Aantrekkelijke, bereikbare en gezonde leefomgeving voor wonen, werken en recreëren.
- Versterken kwaliteit van cultuurhistorie, landschap en natuur.
- Inspelen op klimaatverandering en ruimte maken voor de energietransitie.

Om dit te behalen richt de Omgevingsvisie Stichtse Vecht zich op 7 thema's:

- Gezondheid voor iedereen
- Ruimte voor de verstedelijkingsopgaven (wonen en werken)
- Goede bereikbaarheid in een steeds vollere regio
- Prettig leven in de kernen
- Ruimte voor recreatie
- Toekomstbestendig vitaal platteland
- Werken aan klimaatverandering

Gezondheid voor iedereen

De visie van de gemeente is hierbij een gezonde leefstijl stimuleren bij alle inwoners van Stichtse Vecht. Hiervoor zijn nodig: ruimte voor ontmoeten, een groene leefomgeving en mogelijkheden tot bewegen. Daarnaast is de gemeente opgesplitst in verschillende gebied, zoals is te zien in de onderstaande afbeelding.



Uitsnede visualisatie Omgevingsvisie Stichtse Vecht (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

Langzame Vecht

Het gebied rondom de Vecht is aangewezen als 'Langzame Vecht'. Dit is een gebied met twee gezichten: de drukkere levendige westzijde en de rustigere, groene oostzijde. Het gebied wordt gekenmerkt door een afwisseling van dorpen, buitenplaatsen, landhuizen, kastelen, boerderijen en rivieren. Langs de rivier de Vecht werden kastelen en voorname huizen gebouwd waarvan er nog vele overeind staan.

Binnen de belevingszone zijn veranderingen alleen mogelijk als ze de typische beleving van de Langzame Vecht behouden en/of versterken. De bestaande kwaliteiten op het gebied van erfgoed, cultuurhistorie en landschap zijn leidend. Specifieke aandacht hebben we voor de zichtlijnen. In de Langzame Vecht zijn er zichtlijnen van en naar de buitenplaatsen, de forten (verboden kringen), groepsaccommodaties, molens (molenbiotopen) en beschermde dorpsgezichten.

Toetsing

Voorliggend initiatief sluit naadloos aan op het doel van de gemeente om een gezonde leefstijl te stimuleren bij alle inwoners van Stichtse Vecht. Het creëert een ruimte voor ontmoeting en geeft de mogelijkheid om te bewegen. Het besluitgebied valt onder het deelgebied de 'Langzame vecht', waar het belangrijk is om de groene gebieden tussen de dorpen te behouden. Binnen het onderhavig initiatief wordt een deel van een bestaand hockeyveld opgeofferd, de locatie is dus al in gebruik als sportvoorziening. De typische beleving van de Langzame Vecht zal daarom worden behouden.

3.3.2 Welstandsbeleid

Bij bouwplannen regelt het welstandsbeleid de verschijningsvorm van bouwwerken. Met het uiterlijk van een bouwwerk wordt iedere voorbijganger geconfronteerd. Het beleid is opgesteld vanuit de gedachte dat welstand een bijdrage levert aan de totstandkoming en het beheer van een aantrekkelijke bebouwde omgeving. Doel van het welstandsbeleid is bij bouwplannen een welstandsbeoordeling te maken en het toezicht op welstand op een effectieve en controleerbare wijze in te richten. Het welstandsbeleid is vastgelegd in de Welstandsnota (januari 2013) en geeft de gemeente de mogelijkheid om cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarden een rol te geven bij de ontwikkeling en beoordeling van bouwplannen.

Toetsing

MooiSticht heeft op 7 december 2022 een positief welstandsadvies uitgebracht waaruit blijkt dat de aanvraag niet in strijd is met de redelijke eisen van welstand (art. 2,10, lid 1 onder d Wabo/Welstandsnota Stichtse Vecht 2013).

3.3.3 Landschapsontwikkelingsplan

Het Landschapsontwikkelingsplan (LOP, sept 2008) geeft vanuit landschappelijk oogpunt aan welke ontwikkelingen wenselijk zijn in het buitengebied van de gemeente. Belangrijk uitgangspunt is het behoud van het landelijk karakter van dit unieke landschap in het Groene Hart. Voor een vitaal landschap zijn echter wel ontwikkelingen nodig en wenselijk. De visie geeft landschappelijke randvoorwaarden aan voor nieuwe ontwikkelingen. Belangrijk doel van het LOP is het stimuleren van initiatieven voor

landschaps- en natuurontwikkeling in het buitengebied door particulieren, instanties en de gemeenten zelf. Hierbij staat het behouden, versterken en ontwikkelen van de landschappelijke identiteit van de verschillende deelgebieden voorop.

Het LOP is een integraal plan en besteedt aandacht aan alle aspecten van het landschap, uiteenlopend van cultuurhistorie tot agrarisch en recreatief gebruik. In het plan wordt beleid van hogere en andere overheden op integrale wijze doorvertaald naar het lokale niveau.

Alle waardevolle landschappen in Stichtse Vecht staan in het LOP beschreven, vanuit het oogpunt van cultuurhistorie, natuur en landschap. In het LOP wordt ook aangegeven welke vormen van recreatief medegebruik wenselijk zijn in Stichtse Vecht. Vanuit het LOP wordt vooral ingezet op het ontwikkelen van recreatieve routes (wandelen, fietsen, kanoën, paardrijden) en het realiseren van knooppunten voor dagrecreatief gebruik.

Toetsing

De locatie is gelegen in het 'Stroomruggenlandschap Aa, Angstel en Slootdijk' waarbij wordt ingezet op het versterken van het halfbesloten landschap. Daarnaast is het doel om recreatieve "rondjes" vanuit de dorpen te creëren in de omgeving van het besluitgebied. Doordat de padelbanen worden ingepast ter plaatse van het bestaande hockeyveld en binnen de grenzen van de dichte begroeiing rondom het sportpark, kan geconcludeerd worden dat de landschappelijke kenmerken van het stroomruggenlandschap niet worden aangetast.

3.3.4 Sport- en beweegnota Stichtse Vecht meer in beweging 2021-2025

Deze nota 'Stichtse Vecht meer in beweging' wordt vastgesteld voor de periode 2021 tot en met 2025. De nota gaat in op wat de gemeente belangrijk vindt op het gebied van sport en bewegen, wat ze al bereikt hebben, welke ambities ze hebben voor de toekomst en wat hun doelen zijn. De ambitie van de gemeente Stichtse Vecht is een leven lang sporten en bewegen voor iedere inwoner met de volgende uitgangspunten:

- Een actieve en gezonde gemeente;
- We doen het samen!;
- Voldoende en betaalbaar sportaanbod;
- Accommodaties en voorzieningen zijn bereikbaar, toegankelijk en veilig;
- Vitale kernen, dorpen en verenigingen;
- Sociale cohesie en zelfredzaamheid;
- Afweging kosten en effectiviteit.

De gemeente heeft 6 speelvelden opgesteld waar ze zich de komende vier jaar op gaan richten om sport en bewegen meer te bevorderen. De speelvelden zijn:

- 1 Sportstimulering, door bijv.: De sportaanbieders stimuleren om meer sport- en beweeg- activiteiten aan te bieden aan de inwoners en een groter aanbod aan sportaanbieders;
- 2 Sport en onderwijs, door bijv.: De scholen te enthousiasmeren, informeren en overleggen over de inzet van vakleerkrachten voor het geven van gymlessen aan leerlingen in plaats van eigen leerkrachten of geen leerkrachten;

- 3 Sportverenigingen, door bijv.: Het inzetten van een verenigingsondersteuner om verenigingen te versterken;
- 4 Sportaccommodaties, door bijv.: Het stimuleren van het multifunctioneel gebruik van de buitensportaccommodaties;
- 5 Sport en bewegen in de openbare ruimte, door bijv.: Het bevorderen van een groter bereik van bestaande faciliteiten;
- 6 Sport en bewegen als middel, door bijv.: Actief te informeren bij sportverenigingen en scholen over gezonde sport- en schoolkantines..

Toetsing

Door voorliggend project zijn meer sport- en beweegactiviteiten mogelijk op het sportpark. Het sportaanbod wordt vergroot en de diversiteit neemt toe. Dit zal resulteren in een actievere en gezondere gemeente. Gelet op het voorgaande sluit het project volledig aan bij gemeentelijke Sport- en beweegnota.

3.3.5 Conclusie

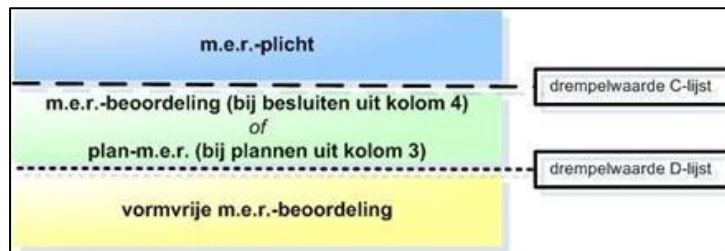
Onderhavig initiatief is niet in strijd met het gemeentelijk beleid.

4 Milieu- en omgevingseffecten

4.1 Milieueffectrapportage

Algemeen

In het Besluit m.e.r. staat wanneer een m.e.r. of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de onderdelen C en D in de bijlage bij het Besluit m.e.r. (hierna: C- en D-lijst) staat of sprake is van m.e.r.-plicht of een (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.



Schema m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r. (bron: www.infomil.nl).

Bovenstaande afbeelding laat zien dat wanneer een besluit over een activiteit die boven de C-drempel blijft voor dat besluit een m.e.r.-plicht geldt. Tussen de C- en D-drempel geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht.

Als een activiteit onder de drempelwaarden blijft uit onderdeel D van de bijlage van het Besluit m.e.r., betekent dit echter niet dat er geen beoordeling meer nodig is. De drempelwaarden zijn namelijk indicatieve waarden (zie artikel 2, lid 5, onder b van het Besluit m.e.r.). Dit betekent concreet dat wanneer de omvang van de activiteit onder de drempelwaarden blijft, het bevoegd gezag zich ervan moet vergewissen of de activiteit daadwerkelijk geen belangrijke nadelige milieugevolgen kan hebben. Hierbij moet in het bijzonder worden nagegaan of sprake is van de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de Europese Richtlijn betreffende de milieueffectbeoordeling.

Onder de D-drempel moet het bevoegd gezag dus via een vormvrije beoordeling nagaan of een formele m.e.r.-beoordeling nodig is. Dit ziet op de besluiten op grond waarvan de activiteit direct kan worden uitgevoerd.

- In een m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen. Het bevoegd gezag mag de m.e.r.-beoordelingsprocedures ook overslaan en direct de m.e.r.-procedure volgen.
- Ook in de vormvrije m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Deze beoordeling is vormvrij: de wet schrijft geen procedure voor. Als belangrijke nadelige gevolgen niet zijn uit te sluiten, dan moet de formele m.e.r.-procedure worden doorlopen. Uiteraard kan ook direct voor een m.e.r. gekozen worden.

Voor plannen, die een kader vormen voor een activiteit waarvoor op grond van de bijlage bij het Besluit m.e.r. een m.e.r. moet worden doorlopen dan wel een formele m.e.r.-beoordeling moet worden opgesteld, moet een planMER worden opgesteld.

Toetsing

De realisatie van een sportvoorziening kan worden geschaard onder categorie D 11.2 van het Besluit m.e.r. (stedelijk ontwikkelingsproject). Jurisprudentie wijst uit dat met name de aard en omvang van een project bepalen of gesproken moet worden van een stedelijk ontwikkelingsproject. In het onderhavig initiatief wordt een hockeyveld getransformeerd tot vier padelbanen. Daarom kan niet gesproken worden van een uitbreiding. Het feitelijk gebruikte oppervlakte sportvoorziening zal zelfs afnemen. Tevens wordt de functie van de locatie niet aangepast. Dit maakt dat het onderhavig initiatief niet kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingstraject in de zin van categorie 11.2 van het Besluit milieueffectrapportage. Derhalve is het niet noodzakelijk een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling uit te voeren.

Conclusie

Het aspect milieueffectrapportage vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend project.

4.2 Bodem

Algemeen

In het kader van de omgevingsvergunningsprocedure moet zijn aangetoond dat de bodem en het grondwater geschikt zijn voor het beoogde gebruik. Hiertoe is het uitvoeren van een verkennend milieukundig bodem- en grondwateronderzoek noodzakelijk.

Toetsing

Op de locatie is verkennend bodemonderzoek¹ uitgevoerd (conform NEN 5740) door Bamma Infra & Milieu B.V. in december 2022. Het doel van het onderzoek is het vaststellen van de actuele bodemkwaliteit. Op basis van de resultaten van het uitgevoerde vooronderzoek is geconcludeerd dat de onderzoekslocatie onverdacht is. Alle geanalyseerde grondmonsters voldoen aan de Achtergrondwaarde. Enkel in het grondwater zijn voor de parameters barium en zink streefwaarde-overschrijdingen aangetoond (vermoedelijk verhoogde natuurlijke achtergrondwaarden). De onderzoeksresultaten geven geen aanleiding om aanvullend of nader bodemonderzoek te adviseren. De vastgestelde milieuhygiënische bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor deorgenomen realisatie van padelbanen en daarbij behorende vergunningstrajecten.

Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend project.

¹ Bamma Infra & Milieu BV. Verkennend bodemonderzoek conform NEN 5740 Rijksstraatweg 182 te Loenen aan de Vecht. Bamma-100, 23 december 2022.

4.3 Geluid

Algemeen

De mate waarin het geluid onder andere het woonmilieu mag belasten is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). In het project moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting ten gevolge van omliggende (spoor)wegen en industrieterrein.

Toetsing

Voor het realiseren van de vier padelbanen is een akoestisch onderzoek² uitgevoerd, waarmee de akoestische effecten naar de omgeving inzichtelijk zijn gemaakt. Padelbanen genereert meer geluid dan tennis en daarom is het van belang om inzicht te krijgen in de geluidemissie ervan ter plaatse van de woningen in de omgeving. Daarbij is vooralsnog de geluidbijdrage van de vier padelbanen en resterende drie hockeyvelden inzichtelijk gemaakt ter plaatse van de geluidgevoelige bestemmingen (woningen). De berekende geluidniveaus zijn afgezet tegen de wettelijke grenswaarden (Loenense MHC moet voldoen aan het Activiteitenbesluit). De geluidniveaus zijn berekend op een hoogte van 1,5 meter (dagperiode) en 4,5 meter (beoordelingshoogte avondperiode). De berekeningen zijn uitgevoerd conform de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', Ministerie van VROM, 1999 (HMRI).

Uit de rekenresultaten blijkt dat de avondperiode bepalend is. De geluidniveaus vanwege de vier padelbanen voldoen bij alle woningen (ruimschoots) aan de geluidnormen uit het Activiteitenbesluit (45 dB(A) in de avondperiode). Ook de maximale geluidniveaus zijn laag en voldoen bij deze woningen (ruimschoots) aan de wettelijke normen (avondperiode 65 dB(A)). Deze geluidsniveaus zijn conform artikel 2.17 lid 1 van het Activiteitenbesluit. De grote afstand tot de woningen maakt dat er geen sprake van hinder zal zijn als gevolg van de vier nieuwe padelbanen. Ook in het kader van een goede ruimtelijke ordening zijn er geen bezwaren te verwachten ten aanzien van het aspect geluid (zie paragraaf 4.8).

Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend project.

4.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

Eisen met betrekking tot luchtkwaliteit zijn verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2 en vormen een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen

² Het geluidBuro (2022) Locatiespecifiek akoestisch onderzoek. Kenmerk: 3632 AJ - 182 W001 13-10-2022 N1.0, 13 oktober 2022.

waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

Hoewel de luchtkwaliteit de afgelopen jaren flink is verbeterd kan Nederland niet voldoen aan de luchtkwaliteitseisen die in 2010 van kracht zijn geworden. De derogatiebeschikking van de EU is in 2015 verlopen. De NSL is na 2015 twee maal verlengd en betreft een gemeenschappelijke aanpak van het Rijk en diverse regio's om samen te werken aan een schonere lucht waarbij ruimte wordt geboden aan noodzakelijke ruimtelijke ontwikkelingen. Plannen die in betekenende mate bijdragen aan luchtverontreiniging worden opgenomen in een gebiedsgericht programma van het NSL. Het maatregelenpakket in het NSL is hiermee in evenwicht en zodanig dat op termijn de luchtkwaliteit in heel Nederland onder de grenswaarden ligt. Doordat de derogatiebeschikking van de EU na 2015 niet is verlengd, dient Nederland overigens op dit moment te voldoen aan de Europese luchtkwaliteitsnormen.

Plannen die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof: Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moeten worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt afgewogen of het aanvaardbaar is het plan op deze plaats te realiseren. Hierbij kan de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol spelen, ook als het plan 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Er is sprake van een significante blootstellingsduur als de verblijfsduur die gemiddeld bij de functie te verwachten is een aanzienlijk deel van de dag betreft. Volgens de toelichting op de Regeling Beoordeling luchtkwaliteit is dit onder andere het geval bij een woning, school of sportterrein.

Gevoelige bestemmingen als scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgtehuizen genieten op grond van de gelijknamige AMvB extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden waardoor geen onacceptabele gezondheidsrisico's optreden.

Toetsing

Om aannemelijk te maken dat voorliggend project niet in betekenende mate bijdraagt aan luchtverontreiniging, is de NIBM-rekentool gebruikt. Bij het opstellen van deze NIBM-tool is uitgegaan van de verkeersgeneratie, zoals berekend in paragraaf 4.14. Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat de projectbijdrage van het plan kleiner is dan de NIBM-grens van 1,2 µg/m³. Daardoor zal het project 'niet in betekenende

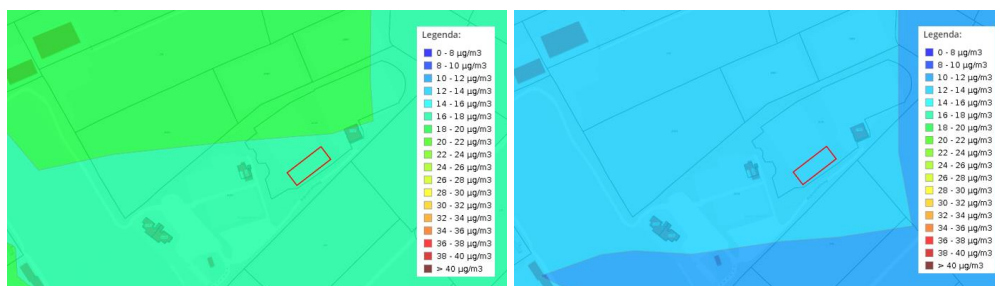
mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en is er verder geen nader onderzoek nodig.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

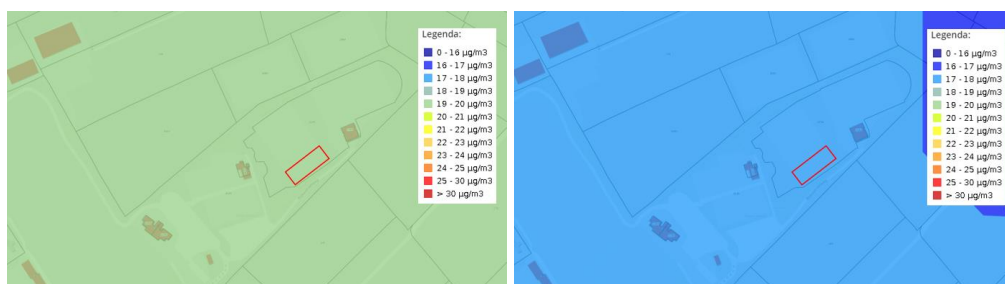
Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		246
Aandeel vrachtverkeer		10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,40
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,05
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Bron: Infomil/RIVM

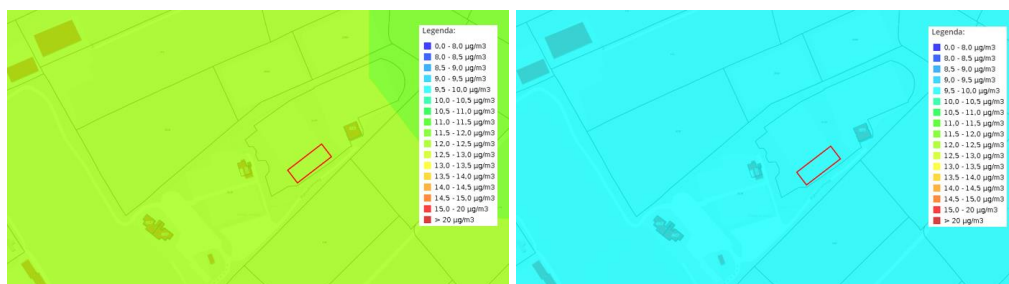
Met behulp van het kaartmateriaal van het Geoportaal van de Omgevingsdienst Regio Utrecht is beoordeeld of er ter hoogte van het plan sprake is van een (dreigende) overschrijding van luchtverontreinigende stoffen.



Stikstofdioxide (NO₂) 2018 (links) & 2030 (rechts), plangebied is rood omkaderd (bron: odru.nl/geoloket/)



Fijnstof (PM₁₀) 2018 (links) & 2030 (rechts), plangebied is rood omkaderd (bron: odru.nl/geoloket/)



Zeer fijn stof ($PM_{2,5}$) 2018 (links) & 2030 (rechts), plangebied is rood omkaderd (bron: odru.nl/geoloket/)

In de volgende tabel zijn voor de jaren 2018 en 2030 voor de relevante stoffen de concentraties en de grenswaarden weergegeven.

Stoffen	Grenswaarde	2018	2030
NO ₂ concentratie	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	16 – 18 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	12 – 14 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM ₁₀ concentratie	40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	19 – 20 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	17 – 18 $\mu\text{g}/\text{m}^3$
PM _{2,5} concentratie	25 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	12 – 12,5 $\mu\text{g}/\text{m}^3$	9,5 – 10 $\mu\text{g}/\text{m}^3$

Uit de resultaten blijkt dat er geen sprake is van een (dreigende) normoverschrijding. Voor de concentraties verontreinigende stoffen ter plekke van de te realiseren woning wordt ruim voldaan aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Ter plaatse van de locatie is hierdoor sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend project.

4.5 Geur

Algemeen

Voor agrarische activiteiten is het agrarische bouwblok in combinatie met hun veehouderijactiviteiten bepalend voor de afstand tot milieugevoelige functies. Afhankelijk van de aard en omvang van het agrarische bedrijf wordt de afstand bepaald door een AMvB of indien voor bedrijfsvoering noodzakelijk, een milieuvergunning. In de Wet geurhinder en veehouderij zijn odeur units per m^3 opgenomen voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom.

Toetsing

Het voorliggend project voorziet niet in de realisatie van een geurgevoelig object. De padelbanen zijn zelf ook geen geurbron waar rekening mee dient te worden gehouden. Daarom wordt geacht dat voorliggend project geen belemmeringen oplevert wat betreft het aspect geur.

Conclusie

Het aspect geur vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend project.

4.6 Lichtverontreiniging

Algemeen

Verlichting kan hinderlijk zijn voor mensen en negatieve effecten hebben op de gezondheid. Verlichting kan ook schadelijk zijn voor flora en fauna en de natuur verstoren. Tot op heden bestaan er echter nog geen specifieke wetten rondom lichthinder. Indirect zijn deze wetten wel aanwezig, aangezien lichtoverlast vaak binnen de gemeentelijke milieuwetgeving valt. Lichtoverlast vormt echter een groeiend probleem in Nederland. Met name het verlichten van sportvelden, tennisbanen, industrieterreinen en assimilatieverlichting in kassen kunnen leiden tot lichthinder. Daarom heeft de Nederlandse Stichting Voor Verlichtingskunde (NSVV) een aantal richtlijnen uitgebracht voor het beoordelen van lichthinder.

Toetsing

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is er onderzoek uitgevoerd naar de lichthinder die wordt veroorzaakt als gevolg van vier nieuwe padelbanen. De berekening geeft een indicatie van de te verwachten lichtwaarden op enkele tientallen meters afstand van de padelbanen. De daarin weergegeven waarden voldoen ruim aan de eisen uit de Richtlijn Lichthinder. Er is geen aanvullend lichtonderzoek nodig.

Conclusie

Het aspect lichtverontreiniging vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend project.

4.7 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (chemische fabriek, lpg-vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Toetsing

Met het onderhavig initiatief wordt een deel van een hockeyveld getransformeerd tot vier padelbanen, waardoor de sportfunctie blijft behouden. Het aantal personen ter plaatse van het besluitgebied zal niet toenemen, deze zal nog eerder afnemen.

Verder voorziet de voorgenomen ontwikkeling niet in risicovolle activiteiten die van invloed kunnen zijn op het aspect externe veiligheid. Daarom wordt geacht dat voorliggend project geen belemmeringen oplevert wat betreft het aspect externe veiligheid.

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend project.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

Algemeen

Indien door middel van een ruimtelijke ontwikkeling nieuwe, gevoelige functies mogelijk worden gemaakt, moet worden aangetoond dat een goed leefmilieu mogelijk kan worden gemaakt. Hierbij moet rekening worden gehouden met omliggende functies met een milieuzone. Anderzijds mogen omliggende bedrijven niet in hun ontwikkelingsmogelijkheden worden aangetast door de realisatie van een nieuwe gevoelige functie.

Wat betreft de aanbevolen richtafstanden tussen bedrijvigheid en gevoelige functies is de VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (2009)³ als leidraad voor milieuzonering gebruikt. In de VNG-publicatie zijn richtafstanden voor diverse omgevings- en gebiedstypen opgenomen. Het gaat onder andere om de volgende omgevings- en gebiedstypen: 'rustige woonwijk', 'rustig buitengebied' en 'gemengd gebied'.

In een rustige woonwijk en een rustig buitengebied komen vrijwel geen andere functies dan de woonfunctie voor. Gemengde gebieden betreffen gebieden die langs hoofdinfrastructuur liggen en/of gebieden met matige tot sterke functiemenging. In een dergelijk gebied komen direct naast woningen andere functies voor, zoals winkels, maatschappelijke voorzieningen horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Voor gemengde gebieden kunnen de richtafstanden worden verminderd. De afstand wordt gemeten vanaf het op de verbeelding aangeduide deel voor de bedrijfsmatige activiteit tot aan de gevel van nieuwe of bestaande gevoelige functies gelegen buiten betreffend perceel.

Toetsing

In voorliggende situatie is sprake van de realisatie van een hinderveroorzakende functie in een omgeving met verschillende hindergevoelige functies. In de VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering wordt een afstand van minimaal 50 meter tussen geluidgevoelige objecten (woningen) en een veldsportcomplex of tennisbanen (met verlichting) aanbevolen in rustige woonwijk of rustig buitengebied.

³ VNG publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering', 2009.

Naar aanleiding van meerdere meldingen over geluidshinder van padelbanen, heeft de Nederlandse Stichting Geluidshinder (NSG) een brochure⁴ opgesteld waarin de geluidshinder veroorzaakt door padellen nader wordt toegelicht en waarin een nieuwe richtafstand wordt gegeven. Om in de basis een veilige afstand aan te houden, wordt door de NSG een afstand van 200 meter geadviseerd. Hiervan kan alleen na goed onderzoek en de juiste motivering worden afgeweken. De dichtstbij gelegen eerstelijns bebouwing ligt op ruim 300 meter afstand van de te realiseren padelbanen en voldoet hiermee ruimschoots aan de aanbevolen richtafstand.

Daarnaast is in een akoestisch onderzoek uitgevoerd (paragraaf 4.3), waarin is aangetoond dat de woningen in de omgeving van het besluitgebied geen hinder ondervinden van voorliggend project.

Conclusie

Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend project.

4.9 Flora en Fauna

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Vanaf 1 januari 2017 geldt hiervoor de Wet natuurbescherming. Deze wet beschermt bepaalde plant- en diersoorten, natuurgebieden en bossen. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, moet worden aangetoond dat in het kader van de huidige natuurwet- en regelgeving van een negatief effect geen sprake is, dan wel dat daarvoor respectievelijk een vergunning of ontheffing kan worden verkregen.

Toetsing

Gebiedsbescherming

Uit kaartmateriaal blijkt dat Natura 2000-gebied Oostelijke Vechtplassen in de buurt van het besluitgebied ligt. Door de afstand tot het Natura 2000-gebied en de kleinschaligheid van de ontwikkeling zijn verstoringen echter op voorhand uitgesloten. De bescherming van Natura 2000 staat de ontwikkeling niet in de weg en aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk. Verder ligt het besluitgebied niet in het Natuurnetwerk Nederland.

Soortenbescherming

In en rondom het besluitgebied kunnen in het wild levende planten en dieren aanwezig zijn. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor deze soorten en hun directe leefomgeving. Gezien het besluitgebied in de bestaande situatie als hockeyveld wordt gebruikt, is het zeer onwaarschijnlijk dat beschermde diersoorten zich binnen het besluitgebied bevinden. Het aspect soortenbescherming staat de ontwikkeling niet in de weg en aanvullend onderzoek is niet noodzakelijk.

⁴ NSG, Erik Roelofsen. Padelbanen en geluid, een nieuwe beoordelingsrichtlijn vanuit de NSG. December 2021.

Bescherming houtopstanden

Bij deze ruimtelijke ontwikkeling wordt geen houtopstand geveld waarop de regels van de Wet natuurbescherming van toepassing zijn. De bescherming van houtopstanden vormt dan ook geen beperking voor de beoogde ruimtelijke ontwikkeling.

Stikstof

In het kader van de Wet natuurbescherming is de stikstofuitstoot door de beoogde ontwikkeling in de aanleg- en gebruiksfase inzichtelijk gemaakt. Dit is gedaan middels een onderzoek stikstofdepositie⁵.

Aanleg- en gebruiksfase – rekenjaar 2023

Met de gehanteerde parameters blijkt dat uit de uitgevoerde berekeningen van de aanlegfase en van de gebruiksfase er geen rekenresultaten hoger zijn dan 0,00 mol stikstof/ha/j op de stikstofgevoelige habitattypen in de omliggende Natura 2000-gebieden. Er zijn daardoor geen nadelige milieueffecten te verwachten op de omliggende Natura 2000-gebieden.

Geconcludeerd wordt dat aan de hand van de gehanteerde parameters significant negatieve effecten derhalve worden uitgesloten. Er is geen vergunning ten behoeve van de Wet natuurbescherming benodigd

Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

4.10 Duurzaamheid

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening worden gehouden met duurzaamheid door onder andere te kijken naar de energieprestatie van gebouwen/woningen en daarnaast de materiaalimpact van gebouwen op het milieu.

Toetsing

Bij voorliggend initiatief wordt gasloos gebouwd en worden zoveel mogelijk duurzame materialen gebruikt. Het groen in de omgeving zal zoveel mogelijk behouden blijven. Door het nemen van voorgenoemde maatregelen wordt aangenomen dat voldoende rekening wordt gehouden met het aspect duurzaamheid.

Conclusie

Het aspect duurzaamheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

⁵ SAB (2023) Onderzoek stikstofdepositie padelbanen nabij Rijksstraatweg 117, Loenen aan de Vecht, 11 juli 2023.

4.11 Watertoets

Algemeen

Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) stelt een watertoets in ruimtelijke plannen verplicht. In deze waterparagraaf worden de effecten van de ruimtelijke ontwikkeling afgewogen.

Rijksbeleid - Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027

Het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 is op 18 maart 2022 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2022-2027, met een vooruitblik richting 2050. Het kabinet speelt proactief in op de verwachte klimaatveranderingen op lange termijn, om overstromingen te voorkomen.

In het Nationaal Waterprogramma 2022-2027 wordt allereerst de nationale belangen opgesomd:

- waarborgen van de waterveiligheid en de klimaatbestendigheid (inclusief vitale infrastructuur voor water en mobiliteit);
- waarborgen van een goede waterkwaliteit, duurzame drinkwatervoorziening en voldoende beschikbaarheid van zoetwater;
- waarborgen en realiseren van een veilig, robuust en duurzaam mobiliteitssysteem;
- in stand houden en ontwikkelen van de hoofdinfrastructuur voor mobiliteit;
- realiseren van een betrouwbare, betaalbare en veilige energievoorziening die in 2050 CO₂arm is, en de daarbij benodigde hoofdinfrastructuur;
- verbeteren en beschermen van natuur en biodiversiteit;
- behouden en versterken van cultureel erfgoed en landschappelijke en natuurlijke kwaliteiten van (inter)nationaal belang.

Deze nationale belangen worden aangevuld met drie hoofdambities:

1. Een veilige en klimaatbestendige delta: Naast bescherming tegen overstromingen is de ambitie dat Nederland in 2050 klimaatbestendig en waterrobuust ingericht is. In het Deltaprogramma is afgesproken dat overheden stresstesten uitvoeren om de risico's in kaart te brengen en een adaptatiestrategie met een uitvoeringsprogramma opstellen.
2. Een concurrerende, duurzame en circulaire delta: een goede zoetwatervoorziening is van groot belang voor de economie. Nederland moet in 2050 weerbaar zijn tegen zoetwatertekorten. Daarom werkt het Rijk in de planperiode van het NWP samen met de zoetwaterregio's en de gebruikers aan maatregelen om ervoor te zorgen dat Nederland ook in droge perioden over voldoende zoetwater beschikt voor bijvoorbeeld landbouw, natuur, historisch groen, industrie en scheepvaart.
3. Een schone en gezonde delta met hoogwaardige natuur: Het Rijk werkt aan schoon en ecologisch gezond (grond)water voor duurzaam gebruik en een leefomgeving van hoge kwaliteit. In de planperiode van het NWP wordt gewerkt aan structurele vermindering van lozingen en verspreiding van opkomende stoffen, onder andere via het Actieprogramma PFAS in water. Het beleid voor grondwaterkwaliteit is erop gericht verontreiniging van bodem en grondwater zo veel mogelijk te voorkomen.

De wateropgaven staan niet op zichzelf; een integrale aanpak met andere opgaven in de fysieke leefomgeving, zoals de energietransitie, de woningbouw, herstel natuur en de landbouwtransitie is noodzakelijk.

Daarnaast hebben de vijf volgende thema's een centrale rol in dit waterprogramma:

1. klimaatadaptatie;
2. waterveiligheid;
3. zoetwater;
4. grondwater;
5. scheepvaart.

Een integrale aanpak van samenhangende nationale en regionale opgaven vereist een gebiedsgerichte aanpak. Daarom zijn voor de rijkswateren in dit Nationaal Waterprogramma gebiedsgerichte uitwerkingen opgenomen. Het gaat om de Noordzee, de Zuidwestelijke Delta, de RijnMaasmonding, de grote rivieren, het IJsselmeergebied, de Waddenzee en Eems-Dollard en de Kanalen in het beheer van het Rijk. Deze zijn verbonden met de diverse gebiedsgerichte programma's en uitwerkingen onder het Nationaal Waterprogramma, zoals de Gebiedsagenda's Grote Wateren. Voor de overige wateren van Nederland wordt in andere programma's de gebiedsgerichte uitwerking van het waterbeleid meegenomen. In de eerste plaats in de Omgevingsagenda's onder de Nationale Omgevingsvisie (NOVI).

In het coalitieakkoord van eind 2021 is aangegeven dat de komende jaren structureel meer budget wordt uitgetrokken voor instandhouding van wegen, spoor, hoofdwatersysteem en vaarwegen. Het structureel extra budget loopt op via een geleidelijk ingroeimodel. De budgettaire kaders voor instandhouding zijn daarmee verruimd. Voor het Hoofdwatersysteem en het Hoofdvaarwegennet zal I en W binnen deze budgettaire kaders nog aanvullende keuzes moeten maken om de instandhoudingsopgaven op termijn beheersbaar te houden.

Regionaal Bodem- en waterprogramma Utrecht 2022-2027

Het Regionaal Bodem- en waterprogramma (RWBP) 2022 – 2027 Provincie Utrecht is op 14 december 2021 vastgesteld. In het Provinciaal Bodem- en waterprogramma 2022-2027 zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationaal Waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Utrecht.

Ten eerste zijn er een aantal overkoepelende thema's voor bodem en water uitgelegd:

- een duurzaam ondergrondgebruik: Het is belangrijk voor mens en dier in een geschikte leefomgeving te kunnen leven. De ondergrond wordt steeds meer gebruikt (drinkwater, bodemenergie, etc.). Daarom vraag deze ontwikkeling om samen met betrokkenen te gaan werken. Elk project is maatwerk
- een circulaire economie maakt deel uit van de beleidskeuzes. De ambitie is onder andere om te gaan innoveren met verkenning naar een circulair watersysteem in de provincie, met zo weinig mogelijk afval.

Verder is het plan onderverdeeld in zes deelprogramma's:

1. *Schoon oppervlaktewater*: Dit programma draait om de bescherming van biodiversiteit. De principe wijst 'waterparels' aan om wateren met specifieke soorten te beschermen. Daarnaast is een goede kwaliteit van oppervlaktewater van belang voor vele gebruiksfuncties;
2. *Schone bodem en grondwater*: Het programma draait om het beperken van verontreinigende stoffen en het voorkomen van achteruitgang van de toestand van alle grondwaterlichamen. Schoon water is ook belangrijk voor mensenconsumptie;
3. *Bodem: kwaliteit, vruchtbaarheid, aardkundige waarden en ontgrondingen*: Dit programma vooral een administratief punt over taken en rollen in de transitie naar (en na) de Omgevingswet. Kennisontwikkeling en kennisdeling zijn onder andere belangrijke opgaven. Verder focust het beleid zich op het faciliteren van kringlooplandbouw en de borging van de aardkundige waarden in de ruimtelijke ontwikkelingen. Tot slot wordt er randvoorwaarden opgesteld aan delfstoffenwinning;
4. *Voldoende water en voorkomen wateroverlast*: Het programma draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let de provincie op de hoeveelheid: goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte;
5. *Waterveiligheid*: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem;
6. *Energie uit bodem en water*: De provincie wil zich inzetten op ondergrondenenergie (aquathermie en ondiepe bodemenergie...) mits de netwerken optimaal benut zullen worden en mits het verantwoord is voor mens, bodem, water en milieu.

In het plan zijn deze programma's verder uitgewerkt in maatregelen, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. De provincie is ook onderverdeeld in deelgebieden. Dit heeft geleid tot een integrale visie op de ontwikkeling van de provincie Utrecht.

In de Omgevingsverordening is onder andere regelgeving opgenomen voor de regionale en primaire waterkeringen. Voor bestemmingsplannen c.q. wijzigingsplannen zijn randvoorwaarden opgenomen die een onbelemmerde werking, instandhouding en het onderhoud van de primaire en regionale waterkeringen mogelijk maken. Dit geldt voor de beschermingszone en de kernzone die hoort bij de waterkeringen zoals opgenomen in de vastgestelde leggers van de waterschappen.

Waterschapsbeleid – Waterbeheerprogramma 2022-2027 Waterschap Amstel, Gooi, Vecht

Op 17 maart 2022 is het waterbeheerprogramma (WBP) van waterschap Amstel, Gooi en Vecht vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende vijf programma's:

- *Waterveiligheid*: Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit het primaire en het regionale watersysteem.
- *Voldoende water*: Het programma 'Voldoende water' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar.

- *Gezond water*: Het waterschap let op bij de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch). Het bevorderen van biodiversiteit is ook aan de orde.
- *Gezuiverd Water*: In het programma 'Gezuiverd Water' speelt het zuiveren van afvalwater en een circulaire economie een centrale rol.
- *Genieten van water*: het watererfgoed en het vaarwegennet zijn onderhouden, toegankelijk en veilig. Natuur en waterrecreatie zijn in balans met elkaar.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen en maatregelen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; verordening, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Toetsing

In navolgende afbeelding is een uitsnede van de legger van het waterschap weergegeven. Met het rode kader is de locatie voor de beoogde padelbanen weergegeven. Te zien is dat ten zuiden van de locatie een primaire watergang ligt. Deze watergang valt buiten het besluitgebied en wordt niet gedempt of verlegd. Voorliggende ontwikkeling zorgt daarmee niet voor een aanpassing van het bestaande watersysteem.



Uitsnede waterlegger, besluitgebied rood omkaderd (bron: AVG).

Voorliggend initiatief zorgt niet in een toename van de oppervlakte verharding in het besluitgebied. Dit betekent dat geen verder watertoetsproces met het waterschap hoeft te worden doorlopen.

Conclusie

Het aspect water vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

4.12 Archeologie

Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Toetsing

In 2010 is de Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart door de gemeenten Maarssen, Loenen, Abcoude en Breukelen opgesteld. Op 30 oktober 2012 is deze geldend verklaard voor de gemeente Stichtse Vecht. Op deze kaart is de locatie van het nieuwe bouwvlak gelegen in de komgebieden en gebieden met blokverkaveling met een 'Lage archeologische verwachting'. Zodoende is er in het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Noord' ter plaatse van het besluitgebied geen archeologisch dubbelbestemming opgenomen.

Ter plaatse van de lage archeologische verwachting geldt dat voor bodemingrepen groter dan 10.000 m² en dieper dan 0,3 m archeologisch onderzoek uitgevoerd dient te worden. Voorliggende ontwikkeling blijft onder deze drempelwaarden. Een archeologisch onderzoek kan zodoende achterwege blijven.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

4.13 Cultuurhistorie

Algemeen

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten ook cultuurhistorische waarden worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Toetsing

Voor de toetsing is de cultuurhistorische waardenkaarten van de provincie Utrecht geraadpleegd. Op deze kaarten is de locatie gelegen in het agrarisch cultuurlandschap. De locatie maakt onderdeel uit van het strookontginningslandschap. De locatie is geclassificeerd als terrein (klasse 1), verkaveling (klasse 2) en strookverkaveling (klasse 3). Het sportpark waarbinnen het besluitgebied gelegen is, wordt in zijn geheel omgeven door dichte begroeiing. Doordat de padelbanen worden ingepast ter plaatse van het bestaande hockeyveld en binnen de grenzen van de dichte begroeiing rondom het sportpark, kan geconcludeerd worden dat de bestaande cultuurhistorische waarden van het landschap niet worden aangetast.

Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

4.14 Verkeer en parkeren

Parkeren

De gemeente Stichtse Vecht heeft in augustus 2015 de Beleidsnota Parkeren vastgesteld. De parkeernormen zijn vastgesteld in de Nota Parkeernormen. Hierin wordt een minimum van 13 en een maximum van 27 parkeervlakken aanbevolen per netto hectare sportveld.

Huidige situatie

In de bestaande situatie ligt er ca. 7 hectare aan sportvelden. In onderstaande tabel is de parkeerbehoefte weergegeven.

Parkeerbehoefte huidige situatie

Functietype	Grootte	Parkeerkencijfer		per	Parkeerbehoefte	
		min	max		min	max
sportveld	6,5 ha	13,0	27,0	Hectare netto terrein	84,5	175,5

De huidige parkeerbehoefte ter plaatse betreft dus maximaal 176 parkeerplaatsen. Er is uitsluitend sprake van een dergelijke behoefte op piekmomenten. In de huidige situatie is geen sprake van parkeeroverlast.

Extra parkeerbehoefte als gevolg van voorliggend initiatief

Als gevolg van voorliggend project wordt 1.218 m² (afgerond 0,12 ha) aan sportvelden toegevoegd.

Toename parkeerbehoefte als gevolg van realisatie padelbanen

Functietype	Grootte	Parkeerkencijfer		per	Parkeerbehoefte	
		min	max		min	max
sportveld	0,12 ha	13,0	27,0	Hectare netto terrein	1,56	3,24

De extra parkeerbehoefte als gevolg van de nieuwe padelbanen is afgerond 4 parkeerplaatsen. Ook hier geldt dat deze maximale behoefte er uitsluitend is op piekmomenten. Door de beperkte toename van het aantal parkeerplaatsen als gevolg van voorliggend initiatief, wordt geconcludeerd dat onderhavig project niet zal resulteren in parkeeroverlast op sportpark De Heul.

De bestaande parkeerplaats voldoet aan de totale toekomstige parkeerbehoefte (176 + 4 = 180 pp).

Verkeer

Voorliggend initiatief past het beste bij de categorieën 'tennishal' of 'squashhal' uit de CROW publicatie 381. Bij de categorie 'tennishal' hoort in het 'Matig stedelijk buitengebied' een maximale norm van 4,9 verkeersbewegingen per etmaal bij 100 m²

speelveld. Voor de 'squashhal' is dit 30,7 verkeersbewegingen per etmaal bij 100 m² speelveld. Uitgaande van een worstcasescenario, is de maximale norm van een squashhal genomen.

Toename verkeersgeneratie als gevolg van realisatie padelbanen

Functietype	Grootte	Verkeersgeneratie		per	Verkeersgeneratie	
		min	max		min	max
squashhal	800 m ²	28,8	30,7	100 m ²	230,4	245,6

De totale toename van het aantal verkeersbewegingen zal kleiner zijn, aangezien in de huidige situatie een hockeyveld aanwezig is dat in de toekomstige situatie verdwijnt. De ontsluiting vindt plaats via de Rijkstraatweg. Het (extra) verkeer als gevolg van deze ontwikkeling kan hier zonder problemen worden opgenomen in het heersende verkeersbeeld.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig initiatief.

4.15 Kabels en leidingen

Algemeen

In het kader van het bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van ondergrondse planologisch relevante leidingen (hoofdtransportleidingen). Indien daartoe aanleiding bestaat dient rondom een leiding een zone te worden aangegeven waarbinnen mogelijke beperkingen gelden.

Toetsing

In en nabij het besluitgebied zijn geen planologisch relevante leidingen en/of verbindingen aanwezig. Bij graafwerkzaamheden op het terrein dient wel rekening te worden gehouden met eventueel aanwezige kabels en niet-planologische leidingen.

Het besluitgebied ligt niet binnen de indicatieve veiligheidszone van een hoogspanningslijn, waarbinnen beperkingen gelden voor nieuwe stralingsgevoelige objecten zoals woningen en scholen.

Uit de gegevens op de website www.antenneregister.nl blijkt in het besluitgebied of in de directe nabijheid daarvan geen zendmasten aanwezig zijn die een overschrijding veroorzaken van de geldende blootstellingslimieten voor elektrische en magnetische veldsterkten.

Conclusie

Het aspect kabels en leidingen vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig projectplan.

5 Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op basis van artikel 3.1.6, lid 1, sub f van het Besluit ruimtelijke ordening dient bij de voorbereiding van een ruimtelijke procedure onderzoek plaats te vinden naar de (economische) uitvoerbaarheid van het plan. De ontwikkelingen die concreet mogelijk worden gemaakt door de ruimtelijke procedure moeten (economisch) uitvoerbaar zijn, omdat er anders sprake is van een oneigenlijke bestemming.

Het project is een initiatief van een particulier. De kosten van het initiatief zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Voor de gemeente zijn aan onderhavig plan geen financiële consequenties verbonden. Het project betreft wel een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro. Bij overeenkomst worden afspraken gemaakt over kostenverhaal. In dat geval behoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld. De kosten voor de uitvoering van het plan zijn voor rekening van de initiatiefnemer. Het plan is hiermee economisch uitvoerbaar. Het opstellen van een exploitatieplan is niet nodig.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

5.2.1 Overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een ruimtelijke procedure, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Het overleg tussen de bestuurlijke instanties dient in een redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van de ontwikkeling. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

In deze paragraaf of in een bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing zullen de binnengekomen reacties worden samengevat en van een antwoord worden voorzien.

5.2.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit zal voor een periode van zes weken voor een ieder ter inzage liggen. Een ieder kan in deze periode zienswijzen indienen. In deze paragraaf of in een bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing zullen de binnengekomen zienswijzen worden samengevat en van een antwoord worden voorzien.