

Ruimtelijke onderbouwing Portengen 8, Kockengen

UITBREIDEN INHOUD WONING



Opdrachtgever: J.W. van Engen

Portengen 8

3628 EE Kockengen



December 2020

versie: ontwerp

NL.IMRO.1904.OMGVPORT8-ON

BOUWKUNDIG TEKENBUREAU

SIMONS

10 juni 2021

status: definitief

versie: 5

Inhoudsopgave

Toelichting.....	3
<i>Hoofdstuk 1 Aanleiding en doel.....</i>	<i>3</i>
1.1 Aanleiding en doel.....	3
1.2 Leeswijzer.....	3
<i>Hoofdstuk 2 Huidige situatie.....</i>	<i>4</i>
2.1 Ligging.....	4
2.2 Gebruik.....	4
2.3 Geldende planologische situatie.....	4
2.4 Strijdigheid bestemmingsplan.....	5
<i>Hoofdstuk 3 Beschrijving van het project.....</i>	<i>9</i>
3.1 Stedenbouwkundige inpassing vergunde situatie.....	9
3.2 Stedenbouwkundige inpassing nieuwe situatie.....	10
3.3 Conclusie.....	14
<i>Hoofdstuk 4 Beleidskader.....</i>	<i>15</i>
4.1 Algemeen.....	15
4.2 Provinciaal beleid.....	15
4.3 Gemeentelijk beleid.....	15
4.4 Conclusie.....	17
<i>Hoofdstuk 5 Omgevingsaspecten.....</i>	<i>18</i>
5.1 Algemeen.....	18
5.2 Bodem.....	18
5.3 Geluid.....	18
5.4 Luchtkwaliteit.....	19
5.5 Ecologie.....	19
5.6 Water.....	20
5.7 Archeologie en cultuurhistorie.....	20
5.8 Stikstof.....	22
5.9 Duurzaamheid.....	23
5.10 Externe Veiligheid.....	23
5.11 Conclusie.....	26
<i>Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid.....</i>	<i>27</i>
6.1 Economische uitvoerbaarheid.....	27
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	27
6.3 Conclusie.....	27

Toelichting

Hoofdstuk 1 Aanleiding en doel

1.1 Aanleiding en doel

Bij omgevingsvergunning bouwen d.d. 4 november 2015 heeft de eigenaar van het perceel Portengen 8, tevens eigenaar van het bouwbedrijf op het perceel Portengen 8a, de bestaande woning gesloopt en een nieuwe ecologisch duurzame woning daarvoor in de plaats gesteld. De inhoud van deze nieuw gebouwde woning bedraagt 672 m³, exclusief de inhoud van het vergunningvrij gebouwde bijgebouw. Het geldende bestemmingsplan laat 600 m³ toe.

Wegens ontwikkelingen in de familiesfeer en vanwege een optimalisering van het ventilatiesysteem en warmteterugwinning is het dringend gewenst een extra slaapkamer aan de woning toe te voegen. Deze is gesitueerd op een bestaande overkapping, aansluitend aan een vergunningvrij gebouwd bijgebouw aan de achterzijde (niet zijnde de wegzijde) van de woning. Dit betekent dat de oppervlakte, de footprint, van de woning niet wordt gewijzigd, maar wel de inhoud.

De woning gaat met de uitbreiding een inhoud krijgen van 850 m³. Het bestemmingsplan kent alleen in artikel 20.4 een mogelijkheid om in het kader van ruimte-voor-ruimte een grotere inhoud mogelijk te maken. Een mogelijkheid om bestaande oorspronkelijke gebouwen te slopen is er evenwel niet. Er is sprake van een bijbehorend bouwwerk, dat in 2015-2017 gelijktijdig met de woning is gerealiseerd. Op grond van provinciaal beleid zou een maximale inhoud tot 800 m³ zijn toegestaan en groter, mits de ruimtelijke onderbouwing wordt voorzien van een beeldkwaliteitsparagraaf. In de hoofdstukken 2 en 3 wordt daarop nader ingegaan. Deze ruimtelijke onderbouwing vormt de basis voor een afwijkingsprocedure van het geldende bestemmingsplan.

1.2 Leeswijzer

In hoofdstuk twee wordt de huidige situatie van het plangebied nader toegelicht. Hierbij wordt zowel ingegaan op de feitelijke als de planologische situatie. In hoofdstuk drie wordt een toelichting gegeven op het plan. Hoofdstuk vier beschrijft relevant ruimtelijk beleid, waarna in hoofdstuk vijf relevante ruimtelijke en milieukundige aspecten van het plan worden behandeld. In hoofdstuk zes worden ten slotte de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan belicht.

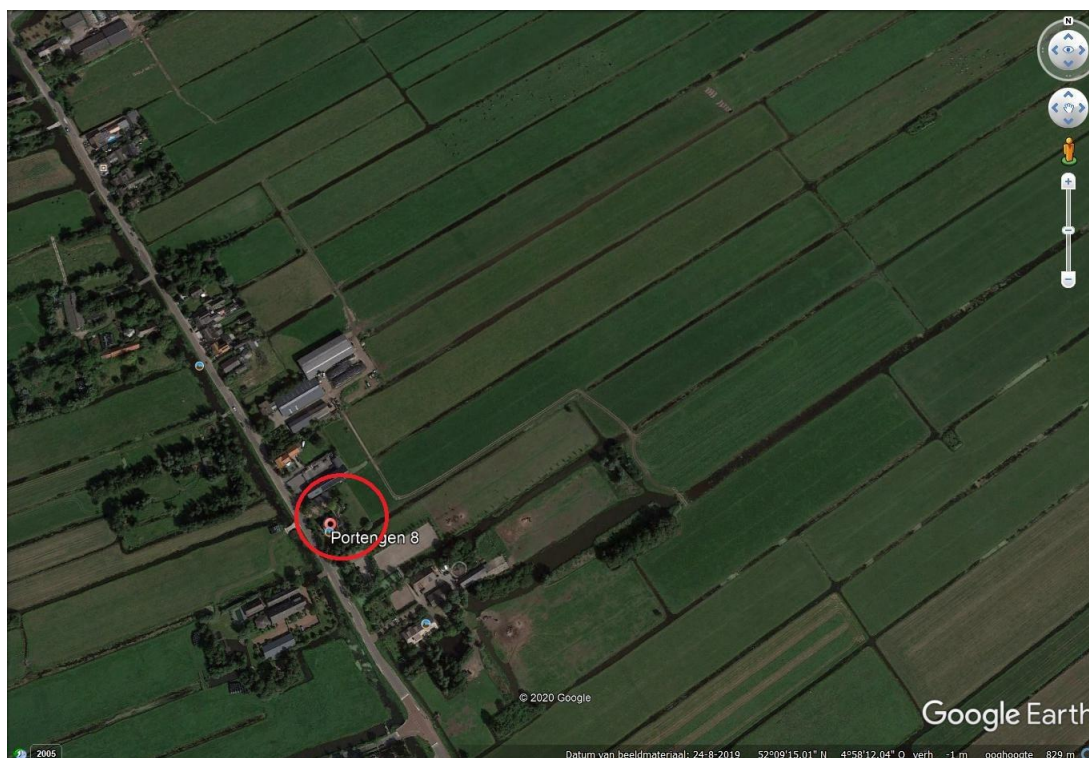
Hoofdstuk 2 Huidige situatie

2.1 Ligging

De woning is gelegen aan Portengen 8 in het buitengebied van Kockengen, gemeente Stichtse Vecht. Het plangebied ligt in het polderlandschap waarbij de woningen aan een lint zijn gebouwd en waar sprake is van strokenverkaveling. Richting en in het dorp Kockengen is sprake van seriematige woningbouw afgewisseld met kleinschalige vrijstaande woning. In het buitengebied is sprake van veel vrijstaande woningen, deels geclusterd in maximaal 8 wooneenheden. Het polderlandschap is goed zichtbaar in de openstructuur en boeren erven. Kenmerkend hiervoor zijn ruimte kavels met grote volumes.

2.2 Gebruik

Op onderliggende afbeelding is de ligging weergegeven.

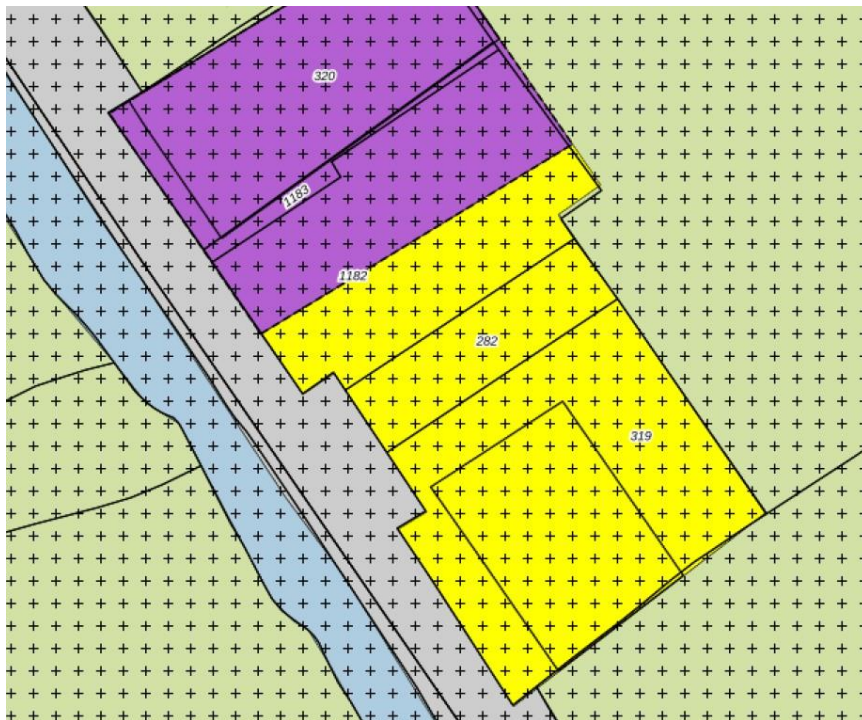


De woning is in de periode 2015-2017 gebouwd als een duurzame ecologische woning ter vervanging van een bestaande woning op deze locatie. Wegens uitbreiding van het gezin, maar ook in het kader van verduurzaming en uitbreiding van de installatie met een gebalanceerd ventilatiesysteem en warmteterugwinning, is er behoefte aan een geringe uitbreiding op de verdieping van de bestaande woning. In de oorspronkelijke opzet is uitgegaan van een te geringe gebruiksvraag van ventilatie en warmteterugwinning. Deze dient nadrukkelijk verbeterd te worden. Vanwege de benodigde technische installatie is uitbreiding van de fysieke ruimte nodig.

2.3 Geldende planologische situatie

Het geldende bestemmingsplan voor het perceel Portengen 8 is het bestemmingsplan "Landelijk Gebied West" vastgesteld bij raadsbesluit van 30 september 2014 en onherroepelijk. In 2018 is een 1e herziening vastgesteld, maar deze had geen betrekking op het onderhavige perceel.

De bestemming van het perceel is 'Wonen', waarbij sprake is van een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4'. De hoofdbebouwing dient te worden gesitueerd in een op de verbeelding aangegeven bouwvlak. De gerealiseerde woning ligt binnen het bouwvlak.



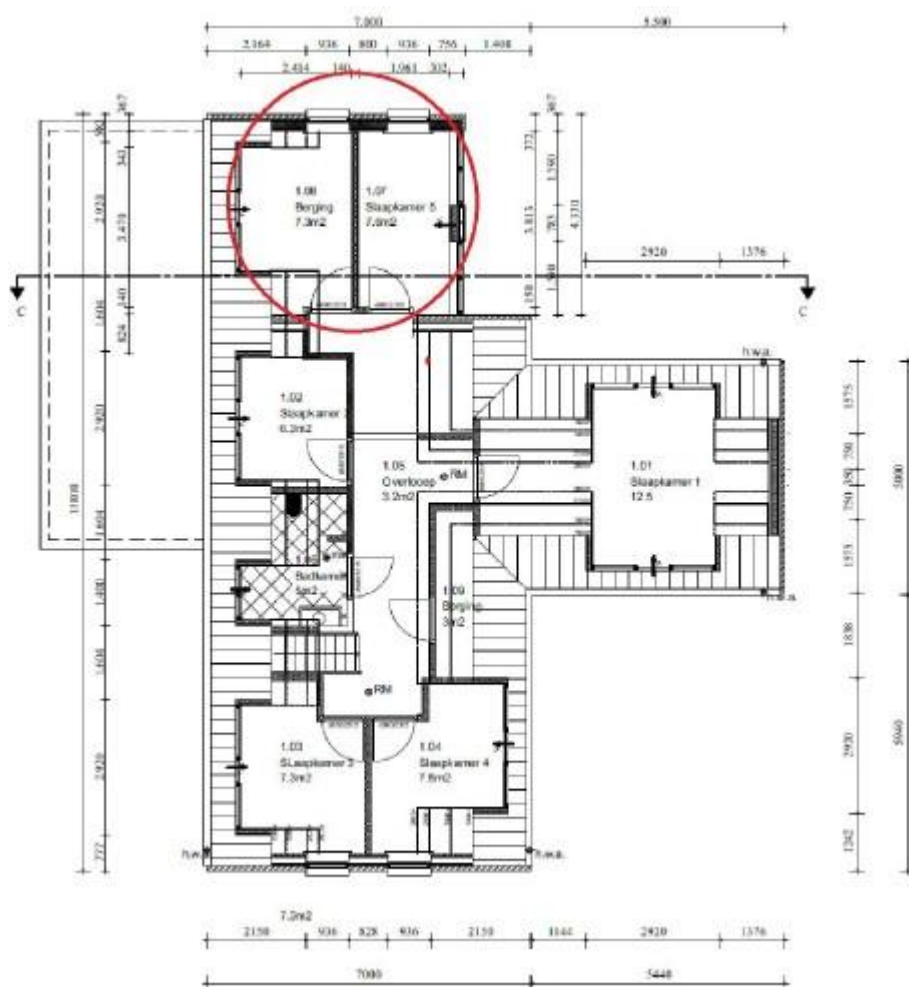
De naastliggende bestemming "Bedrijf" betreft het bouwbedrijf van initiatiefnemer.

In artikel 20.2.1 sub g. is aangegeven dat de maximale inhoud van de woning, inclusief aan- en uitbouwen en aangebouwde bijgebouwen ten behoeve van de woonfunctie maximaal 600 m³ mag bedragen, uitgezonderd ter plaatse van de aanduiding 'karakteristiek'. In artikel 20.4.5 is nog een bepaling opgenomen in het kader van een zogenaamde ruimte-voor-ruimte regeling, waarbij de inhoud van woningen mag worden vergroot tot 750 m³, mits voor iedere 50 m² uitbreiding 100 m² aan legaal gebouwde bijgebouwen wordt gesloopt. Tegelijkertijd met de realisering van de woning is een nieuw bijbehorend bouwwerk opgericht met een oppervlakte van circa 64 m². Opgemerkt wordt dat de woning zelf qua oppervlakte niet wordt uitgebreid. Slechts op de verdieping vindt uitbreiding plaats.

2.4 Strijdigheid bestemmingsplan

Gebleken is dat de huidige, bestaande woning, exclusief de vergunningvrij gebouwde bouwwerken, een inhoud kent van 672 m³, hetgeen blijkt uit de inhoudsberekening van het ontwerp-/tekenbureau. De aanvraag omgevingsvergunning voor de op de verdieping te realiseren uitbreiding komt hier nog bij. Tevens komt daarbij de oppervlakte van het vergunningvrije bouwwerk, waarop de uitbreiding van de verdieping plaatsvindt. Door deze uitbreiding is geen sprake van een vergunningvrij bouwwerk.

De uitbreiding van de woning op de verdieping bedraagt 60 m³. De inhoud van het voormalige vergunningvrije bouwwerk, waarop de uitbreiding op de verdieping wordt gerealiseerd bedraagt 118 m³. Tezamen met de bestaande inhoud, zal de inhoud van de woning na realisering van de uitbreiding 850 m³ bedragen.



Plattegrond verdieping uitbreiding verdieping



Doorsnede woning na uitbreiding op de verdieping

Onderstaand een foto van de thans bestaande woning, waarbij aan de kopse zijde de uitbreiding zal plaatsvinden boven het oorspronkelijk vergunningvrij gebouwde bijgebouw.



achterzijde bestaande woning, waarop en -aan de uitbreiding zal plaatsvinden.



Voorzijde links van de woning, gezien vanaf Portengen 8a

Hoofdstuk 3 Beschrijving van het project

3.1 Stedenbouwkundige inpassing vergunde situatie

In de periode 2015-2017 is de oorspronkelijk bestaande woning op het perceel geheel vervangen door de huidige woning.



Situatie oorspronkelijke woning (grijs) en de nieuwe te bouwen woning

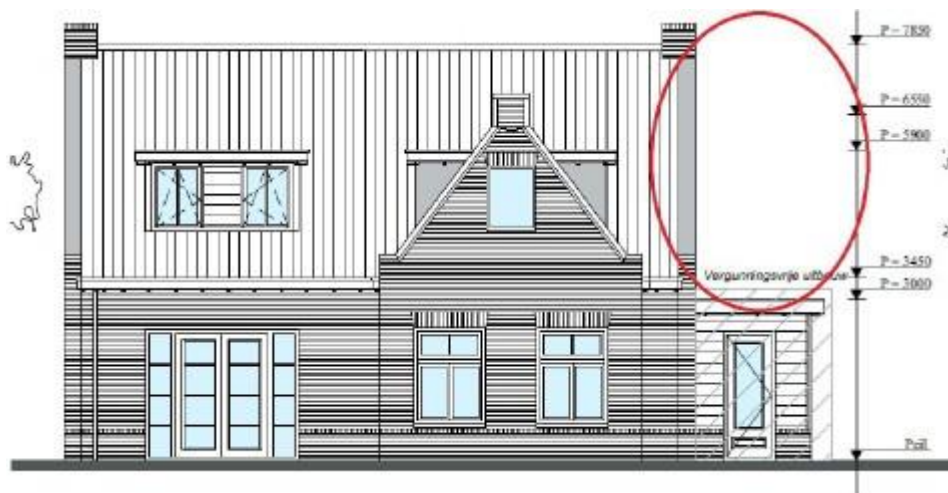
Uit de hierna volgende luchtfoto blijkt dat het woonperceel grotendeels is omzoomd met hoogopgaand groen. Aan de achterzijde grenst het woonperceel aan het veenweidegebied.



3.2 Stedenbouwkundige inpassing nieuwe situatie

Er is sprake van een uitbreiding van de bestaande woning aan de achterzijde en dan alleen op de verdieping.

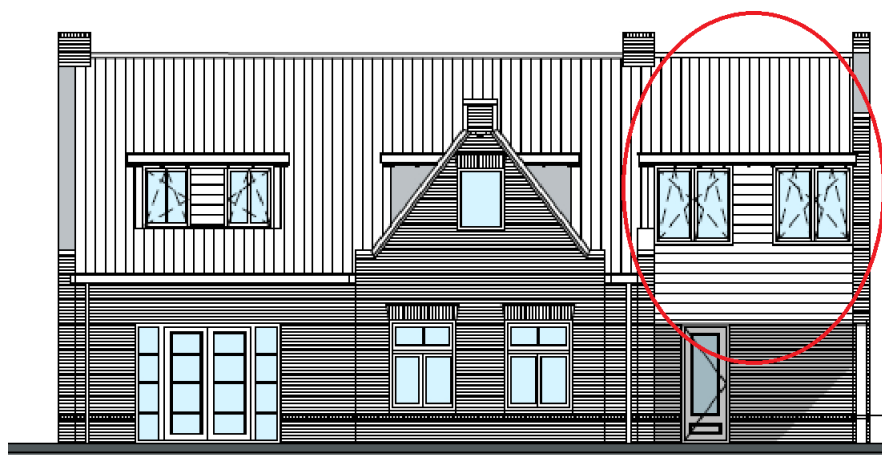
De onderstaande tekeningen laten deze uitbreiding in vergelijking met elkaar goed zien.



zijde Portengen

rechterzijaanzicht van de woning (bestaand)

zijde landelijk gebied



zijde Portengen

rechter zijaanzicht van de woning (nieuw)

zijde landelijk gebied

Verbetering beeldkwaliteit

Met betrekking tot de beeldkwaliteit in verband met de uitbreiding van de woning op de verdieping tot een gezamenlijk inhoud van 850 m³ is het gewenst de zichtlijnen in het landelijk gebied waar mogelijk te herstellen. Deze mogelijkheid is in de onderhavige situatie het (doen) verwijderen van een bestaande boom aan de weg Portengen ter hoogte van de watergang langs het perceel Portengen 8, alsmede het snoeien van de bestaande over de watergang hangende beplanting. Op onderstaande afbeelding is dit weergegeven.

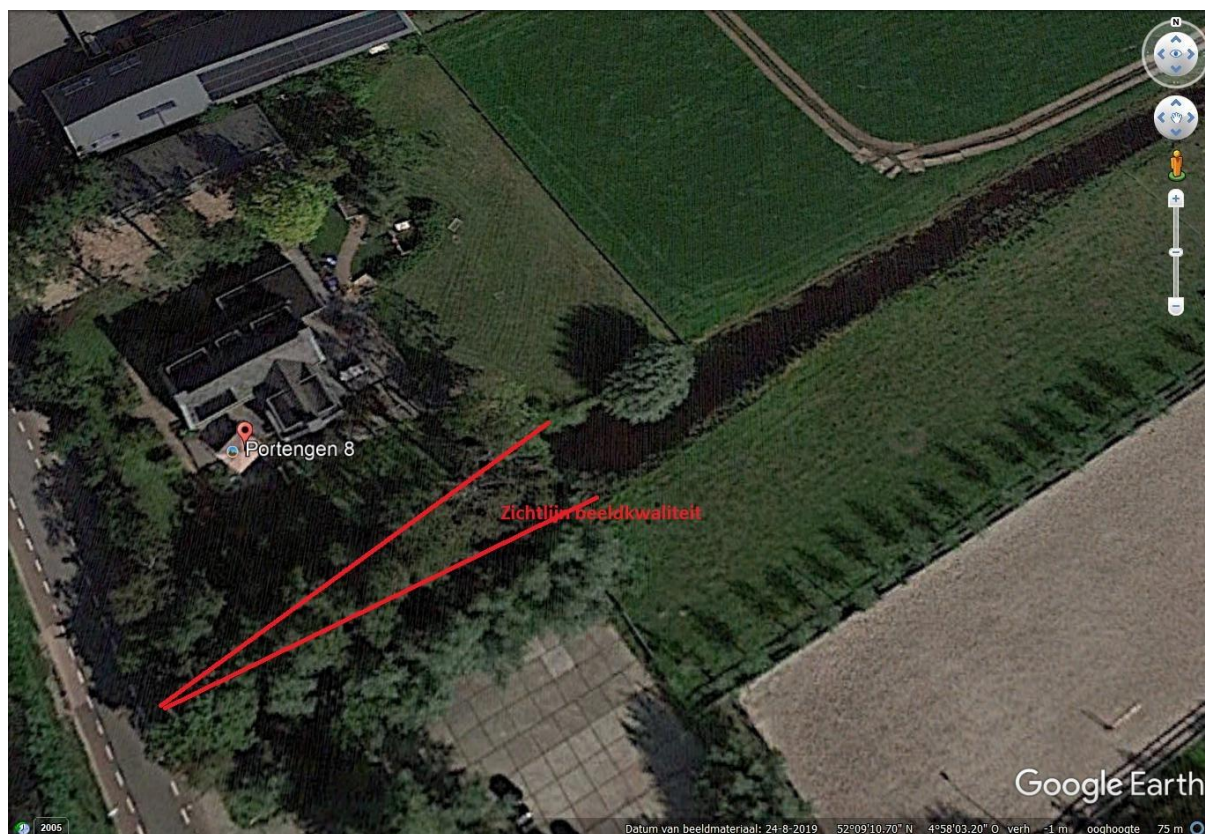


Foto zichtlijn in het kader van beeldkwaliteit



Foto belemmering zicht op het polderlandschap (herfst)



Foto belemmering zicht door dicht groen (begin zomer)

Nota afwijkingenbeleid

De aanpassing is van een dusdanig geringe omvang, dat wordt voldaan aan de afwijkingsvereisten, zoals vermeld in artikel 4.3. van de Nota "Afwijkingenbeleid 2014".

Als gevolg van deze functionele uitbreiding is het gewenst van het geldende bestemmingsplan af te wijken. In dit geval zou dat kunnen door toepassing van een zogenaamde uitgebreide procedure in de vorm van een afwijking van het bestemmingsplan door middel van een projectbesluit. Daartoe is van belang dat de aanvraag omgevingsvergunning wordt voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waaruit moet blijken dat een uitbreiding qua volume van de bestaande woning past binnen een goede ruimtelijke ordening.

In de Nota "Afwijkingenbeleid 2014" heeft de gemeente in de onderdelen 4.2. en 4.3. aangegeven in welke gevallen zij medewerking zou kunnen verlenen aan een verzoek tot afwijking van het bestemmingsplan met toepassing van een ruimtelijke onderbouwing.

De voorwaarden voor medewerking zijn de volgende:

1. De activiteit moet passen binnen de geldende of in ontwerp neergelegde visies en beleidskaders van de gemeente, provincie en het rijk.
2. De ruimtelijke uitstraling van de ontwikkeling moet passen binnen het (woon)gebied. Er mag geen aantasting plaatsvinden van het woon- en leefmilieu die niet redelijkerwijs te verwachten valt in de betreffende omgeving.
3. De aanwezige waarden waaronder stedenbouwkundige, cultuurhistorische of landschappelijke waarden mogen niet nadelig worden beïnvloed door de activiteit.
4. Er moet sprake zijn van een normale afwikkeling van verkeer en worden voldaan aan de in het Gemeentelijk Verkeer en Vervoersplan opgenomen uitgangspunten met betrekking tot parkeren. De regel is dat parkeren op eigen erf dient plaats te vinden of dat de initiatiefnemer op eigen kosten parkeerplaatsen aanlegt in het openbaar gebied.
5. De ontwikkeling mag geen onevenredige afbreuk doen aan de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden en bouwwerken en/of belangen van belanghebbenden.
6. De ontwikkeling moet voldoen aan de wettelijke eisen t.a.v. milieu.

7. Een seksinrichting, prostitutie, erotisch getinte horecabedrijven of horecabedrijf voor het afhalen en nuttigen van drugs (coffeeshop) zijn niet toegestaan.
8. Afwijkingen zijn niet toegestaan bij een recreatieverblijf. Een 'extra' uitbreiding van een recreatieverblijf zou namelijk de aard, omvang en karakter aantasten en het aanzien geven van een permanente woning.

In onderdeel 4.4. van de Nota "Afwijkingenbeleid 2014" zijn de indieningsvereisten opgenomen, waarin tevens is aangegeven aan welke aspecten een ruimtelijke onderbouwing dient te voldoen.

3.3 Conclusie

De bestaande woning en de gewenste uitbreiding op de verdieping hebben een gezamenlijke inhoud, die meer bedraagt dan de 600 m³, die als maximum in het geldende bestemmingsplan is opgenomen.

De binnenplanse mogelijkheden van het bestemmingsplan bieden geen mogelijkheid. De 10 % ontheffing (artikel 37 Algemene afwijkingsregels) tot maximaal een inhoud van 660 m³ is onvoldoende. De mogelijkheid van artikel 20.4. biedt geen mogelijkheid, omdat er geen te slopen bebouwing aanwezig is.

Om de aangevraagde omgevingsvergunning te kunnen verlenen, dient een afwijkingsprocedure te worden gevolgd van het geldende bestemmingsplan in verband met de overschrijding van de maximale inhoud. Het betreft een uitgebreide procedure, waarvoor een ruimtelijke onderbouwing dient te worden opgesteld. In de ruimtelijke onderbouwing dient gemotiveerd waarom in dit specifieke geval afgeweken kan worden van het geldende bestemmingsplan en dat de afwijking past binnen een goede ruimtelijke ordening.

Op grond van de Nota "Afwijkingenbeleid 2014" en de daarin gestelde criteria zou afgeweken kunnen worden van het geldende bestemmingsplan. In de ruimtelijke onderbouwing is ingegaan op de verschillende beleidskaders en de verschillende omgevingsaspecten. Ook daaruit volgen geen belemmeringen.

Vanuit de buurpercelen is er geen zicht op de gewenste uitbreiding. De afstand tot de woning Portengen 10 bedraagt ruim 60 m, waarbij voorts wordt opgemerkt dat de loods van het bouwbedrijf op Portengen 8a het zicht al ontnemt. De afstand tot het perceel Portengen 6 bedraagt circa 115 m, waarbij wordt opgemerkt dat het huisperceel Portengen 8 aan die zijde wordt omzoomd door groen.

Verbetering in beeldkwaliteit behaald door het verbeteren van de zichtlijnen. Deze is nu tussen Portengen 6 en 8 geheel belemmerd door groen. Met snoei-/ rooiwerkzaamheden wordt een zichtlijnen vanaf de weg gecreëerd.

Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt het plan getoetst aan het geldende ruimtelijke beleid. Gezien de aard en omvang van het plan is deze toetsing marginaal en wordt Rijksbeleid niet relevant geacht. Wel wordt ingegaan op provinciaal en gemeentelijk beleid.

4.2 Provinciaal beleid

4.2.1 Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie

De Provinciale Ruimtelijke Structuurvisie 2013-2028 (PRS) is opgesteld om te zorgen voor een blijvend aantrekkelijke provincie. Via haar ruimtelijke beleid draagt de provincie bij aan een kwalitatief hoogwaardige fysieke leefomgeving, waarin het ook in de toekomst plezierig wonen, werken en recreëren is. De Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013 (PRV) bevat algemene regels die gemeenten in acht moeten nemen bij het opstellen van hun ruimtelijke plannen. In de PRV zijn regels opgenomen die noodzakelijk zijn voor het waarborgen van de provinciale belangen. In de PRS is aangegeven dat de provincie de kwaliteit en dynamiek van het landelijk gebied wil behouden. De provincie koestert daarom de functies die bijdragen aan behoud van de openheid, kwaliteit en/of beleefbaarheid van het platteland. De kwaliteit van het landelijk gebied draagt immers bij aan de aantrekkelijkheid en het goede functioneren van de steden en daarmee aan de aantrekkelijkheid van de provincie.

Relatie met initiatief

De locatie is gelegen binnen de aanduiding 'Landelijk gebied' in de Provinciale Ruimtelijke Verordening. In artikel 3.4. PRV is bepaald dat de maximale inhoudsmaat van een woning in het landelijk gebied landschappelijk goed inpasbaar dient te zijn. Gedacht moet worden aan een inhoudsmaat van 600 tot 800 m³. In lid 2 is bepaald dat een beeldkwaliteitsparagraaf deel uitmaakt van de ruimtelijke onderbouwing, indien het nieuw ruimtelijke besluit substantieel grotere maten mogelijk maakt ten opzichte van het vigerende ruimtelijke besluit.

Met de gewenste uitbreiding van de bestaande woning bedraagt de maximale inhoud 850 m³. Zoals gezegd is de inhoud van de uitbreiding op de verdieping zelf 60 m³. Het meerdere wordt veroorzaakt doordat de inhoud van een bestaand vergunningvrij bouwwerk meegerekend moet gaan worden. De ruimtelijke impact is evenwel nihil. Gelet hierop kan een beeldkwaliteitsparagraaf achterwege blijven.

In het kader van de beeldkwaliteit worden met name aan de zuid oostzijde van het perceel werkzaamheden verricht, die de zichtlijnen vanaf Portengen naar het landelijk gebied herstellen. De watergang, die aan de zuid oostzijde van het perceel Portengen 8 is gelegen, wordt zichtbaar vanaf de weg door verwijdering en snoeien van bestaande bomen c.q. beplanting waardoor er een blijvende zichtlijn ontstaat over de watergang naar het achterland.

Aan de noordzijde van perceel, waar de uitbreiding op de verdieping zal worden gerealiseerd is geen sprake van aantasting van het landelijk gebied. Het perceel is aan deze zijde al behoorlijk omzoomd met groen.

Gelet op het voorgaande kan met een beroep op artikel 3.4. lid 2 PRV aan het verzoek tot het afgeven van een omgevingsvergunning tegemoet worden gekomen.

De uitbreiding van de woning op de verdieping tast de openheid en de kwaliteiten van het gebied niet aan.

4.3 Gemeentelijk beleid

4.3.1 Toekomstvisie Stichtse Vecht Focus op morgen (2013)

In de toekomstvisie heeft de gemeente onder andere beschreven wat de kernwaarden van de gemeente zijn, wat de gemeente belangrijk vindt en graag wil behouden.

Ten aanzien van het buitengebied en het landschap is in de Toekomstvisie opgenomen dat het behoud van het landschap wordt gezien als een cruciale opgave voor de toekomst. Het landschap moet open en groen blijven en cultuurhistorische waarden moeten behouden blijven en versterkt te worden.

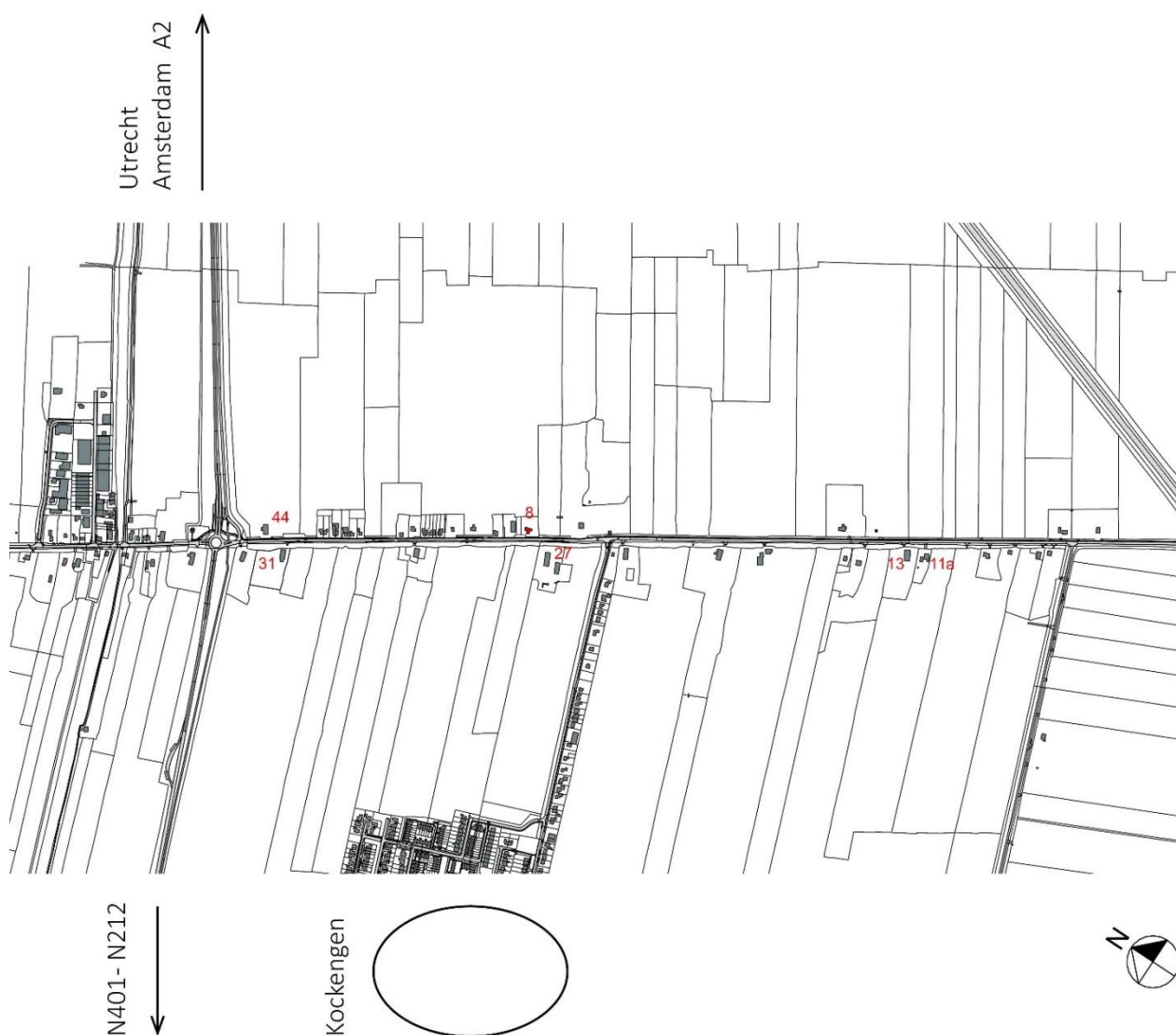
4.3.2 Landschapsontwikkelingsplan Breukelen - Loenen

De gemeente Stichtse Vecht beschikt over een Landschapsontwikkelingsplan (LOP) voor het gebied Breukelen - Loenen. Binnen dit LOP is ook aandacht voor Kockengen. In dit LOP is de ontstaansgeschiedenis van het gebied beschreven.

De belangrijkste bewoningskernen lagen aan de rivieren, zoals Breukelen, Vreeland en Loenen op de stroomruggen van de Vecht. Vanuit deze stroomruggen werden de (cope)ontginningen gestart. In de veengebieden ontstonden kenmerkende langgerekte ontginningslinten met bebouwing, zoals de linten van Kockengen en Portengen. De historische kernen en ook de verspreide bebouwing liggen vooral op de oude stroomruggen. In het LOP is aangegeven dat deze plekken hun landelijke karakter dienen te behouden. Ook de cultuurhistorische waardevolle copeontginningen in Kockengen dienen behouden te worden.

Relatie met initiatief

Op onderstaande afbeelding is een analyse van de weg Portengen weergegeven in zowel noordwestelijke richting als in de zuidoostelijke richting. Om te onderzoeken of een uitbreiding detoneert in het lint is gekeken naar de overige bebouwing. Diverse bestaande hoofdvolumes zijn opgenomen in de tabel, bijbehorende bouwwerken zijn buiten beschouwing gelaten. Geconstateerd wordt dat er een sprake is van wisselende hoofdvolumes waarbij de inhoudsmaat is gelegen tussen de 800 m³ en 1500 m³.



regel	straat	huisnummer	bestemming	perceel ca.	inhoud ca.
1	Portengen	11a	wonen	7400 m ²	1280 m ³
2	Portengen	13	wonen	2250 m ²	800 m ³
3	Portengen	27	wonen	6777 m ²	1950 m ³
4	Portengen	31	agrarisch met bedrijfswoning	6500 m ²	1150 m ³
5	Portengen	44	agrarisch met bedrijfswoning	89330 m ²	1500 m ³

Het initiatief betreft slechts een marginale uitbreiding van de bestaande inhoud van de woning. De uitbreiding van de woning is gelegen op de verdieping en in het verlengde van de bestaande dakopbouw. De woning wordt niet verbreed. Aantasting van het landschappelijke (veenweide) landschap en een aantasting van de cultuurhistorische copeontginningen vindt niet plaats. Evenmin is sprake van verhindering van de bestaande zichtlijnen op het landelijk gebied.

4.4 Conclusie

Zowel het provinciaal als gemeentelijk beleid streven naar behoud en versterking van de kwaliteiten van het landschap. Onderliggend plan doet hier geen afbreuk aan. Het bouwplan is niet in strijd met ruimtelijke beleid.

Hoofdstuk 5 Omgevingsaspecten

5.1 Algemeen

Artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening bepaalt dat moet worden ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan. In dat kader dient te kunnen worden aangetoond dat de wijziging of afwijking van het bestemmingsplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Daarbij wordt onder meer het toekomstige gebruik afgezet tegen ruimtelijke en milieukundige omstandigheden ter plaatse en in de omgeving.

5.2 Bodem

5.2.1 Beleidskader

Bij de ontwikkeling van een ruimtelijk plan en/of bestemmingsplan dient rekening te worden gehouden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Voor een bestemming zoals wonen, gelden andere normen dan voor bijvoorbeeld de bestemming bedrijven. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet.

5.2.2 Analyse

Onderliggend plan heeft slechts het opbouwen met een verdieping tot doel binnen een locatie die reeds voor wonen geschikt is. Het betreft geen ontwikkeling waar bodemkundige ingrepen plaatsvinden, die verdacht zijn van bodemvervuiling nadat de geldende woonbestemming is toegekend.

5.2.3 Conclusie

Het aspect 'Bodem' vormt geen belemmering voor het bouwinitiatief.

5.3 Geluid

5.3.1 Beleidskader

Op basis van de Wet Geluidhinder dient aangetoond te worden dat geluidgevoelige objecten beschermd zijn tegen industrielawaai, railverkeerslawaaï, wegverkeerslawaaï en luchtverkeerslawaaï. Tevens dient aangetoond te worden dat nieuwe ontwikkelingen geen negatief akoestisch effect heeft op omliggende geluidgevoelige functies.

5.3.2 Analyse

Onderliggend plan maakt geen nieuwe geluidgevoelige functie mogelijk. De locatie kent reeds een woonbestemming en het plan voorziet slechts in het vergroten van een bestaand woning op de verdieping. Dit betreft geen ontwikkeling die voor de omgeving tot nadelige akoestische gevolgen leidt.

5.3.3 Conclusie

Het aspect 'Geluid' vormt geen belemmering voor dit initiatief.

5.4 Luchtkwaliteit

5.4.1 Beleidskader

In de Wet Milieubeheer is de regeling voor luchtkwaliteit opgenomen. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit. De Wet Milieubeheer voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet milieubeheer geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

5.4.2 Analyse

Het plan betreft slechts de wijziging van het bouwvolume ten behoeve van het vergroten van een bijgebouw en een uitbreiding van de bestaande verdieping. Het plan draagt 'niet in betekenende mate' bij aan luchtverontreiniging. Er hoeft daarom niet getoetst te worden aan de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof PM10/PM2,5.

5.4.3 Conclusie

Het aspect 'Luchtkwaliteit' vormt geen belemmering voor dit initiatief.

5.5 Ecologie

5.5.1 Beleidskader

In ruimtelijke plannen moet worden aangetoond hoe de ontwikkelingen die hierin mogelijk worden gemaakt zich verhouden met de wet- en regelgeving op het gebied van gebieds- en soortenbescherming.

Sinds 1 januari 2017 is de bescherming van gebieden, soorten en houtopstanden geregeld in de Wet natuurbescherming. Op het gebied van gebiedsbescherming regelt de wet de bescherming van zes verschillende soorten natuurgebieden: het natuurnetwerk Nederland, bijzondere provinciale natuurgebieden, bijzondere provinciale landschappen, nationale parken, bijzondere nationale natuurgebieden en Natura 2000-gebieden. Bij activiteiten of ontwikkelingen die kunnen leiden tot negatieve effecten op instandhoudingsdoelen voor een van deze gebieden moet een vergunning worden aangevraagd.

5.5.2 Analyse

Onderliggend plan voorziet in het vergroten van een bijgebouw en het opbouwen van een verdieping, binnen een reeds als wonen bestemd perceel. Ten behoeve van onderliggend plan worden geen planten, bomen of opstallen verwijderd waardoor in potentie beschermde soorten kunnen worden verstoord.

Het bouwplan leidt zodoende niet tot effecten in gebieden met een gebiedsbescherming of soorten die beschermd zijn.

5.5.3 Conclusie

Het aspect 'Ecologie' vormt geen belemmering voor dit initiatief.

5.6 Water

5.6.1 Beleidskader

Sinds 1 november 2003 is voor alle ruimtelijke plannen de watertoets verplicht. Het doel van de watertoets is waterbelangen evenwichtig mee te nemen in het planvormingsproces van Rijk, Provincies en gemeenten. Hiermee wordt een veilig, gezond en duurzaam watersysteem nagestreefd.

De toets omvat het gehele proces van vroegtijdig informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de in ruimtelijke plannen voorkomende waterhuishoudkundige aspecten.

5.6.2 Analyse

De vergroting van het bestaande bijgebouw betreft een gedeelte dat al overkapt en verhard is. Daar boven vindt de uitbreiding van de verdieping plaats. Er vinden geen grondbewerkingen plaats, die een vergroting van de verharde oppervlakte betekenen. Het bouwinitiatief heeft geen invloed op het bestaande watersysteem.

5.6.3 Conclusie

Het aspect 'Water' vormt geen belemmering voor het bouwinitiatief.

5.7 Archeologie en cultuurhistorie

5.7.1 Beleidskader

Archeologie

Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht. Deze wet bundelt de daarvoor bestaande wet- en regelgeving (6 wetten en regelingen) voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Het is een integrale wet die betrekking heeft op de museale objecten, musea, monumenten en archeologie op het land en onder water. Om het archeologisch erfgoed beter te beschermen, dient de gemeente bij het vaststellen van een ruimtelijk plan rekening te houden met de in de grond aanwezige of te verwachte monumenten.

Als behoud in de bodem geen optie is, dan worden archeologische resten opgegraven. De initiatiefnemer van een ruimtelijk plan dat bodemverstoring tot gevolg heeft, is verantwoordelijk voor de planologische en financiële inpassing van het archeologisch onderzoek. Een bouwplan dient te voorzien in maatregelen om archeologische overblijfselen volgens de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie te documenteren en de informatie en vondsten te behouden.

Cultuurhistorie

In de toelichting van ruimtelijke plannen moet naast een toets aan archeologie ook een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en/of monumenten rekening is gehouden.

5.7.2 Analyse

Archeologie

Het plangebied kent de bestemming 'Waarde – Archeologie 4'. De voor 'Waarde - Archeologie 4' aangewezen gronden zijn, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het behoud van de archeologische waarden. In het bestemmingsplan is opgenomen dat ten behoeve van bebouwing waarvan de bodemverstoring minder bedragen dan 10.000 m², geen nader onderzoek plaats hoeft te vinden. Onderliggend initiatief maakt 25 m² extra bebouwing mogelijk (reeds gerealiseerd). daarom hoeft geen archeologisch onderzoek plaats te vinden.

De wettelijke meldplicht blijft op grond van art. 5.10 van de Erfgoedwet wel van toepassing. Als bij uitvoering van de werkzaamheden vondsten worden gedaan waarvan wordt vermoed dat het archeologische vondsten betreft, is het verplicht om deze te melden bij de bevoegde overheid. Om praktische redenen kan deze melding gedaan worden bij de gemeente Stichtse Vecht

Cultuurhistorie

Het plangebied ligt in het veenweidelandschap. Het veengebied wordt gekenmerkt door langgerekte ontginningslinten (copeontginning) met bebouwing. Het plangebied ligt ook aan een dergelijk lint. In het LOP (zie ook hoofdstuk 4) is aangegeven dat deze plekken hun landelijke karakter dienen te behouden. Ook de cultuurhistorische waardevolle copeontginningen in Kockengen dienen behouden te worden. Dat is gezien de situering en de omvang van de bebouwing in onderliggend plan het geval.

5.7.3 Conclusie

Onderliggend plan heeft slechts een beperkte toename van bebouwd oppervlak tot gevolg. Dit heeft geen negatieve invloed op archeologische en cultuurhistorische waarden in het plangebied.

5.8 Stikstof

5.8.1 Beleidskader

De Wet natuurbescherming (Wnb) regelt de bescherming van natuurgebieden die uniek zijn voor Nederland en Europa, de bescherming van planten en dieren en van bossen en andere houtopstanden.

De Wnb geeft uitvoering aan de verplichtingen van de Europese Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De gebiedsbescherming in de Wnb richt zich uitsluitend op Natura 2000-gebieden. Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden waarin belangrijke flora en fauna voorkomen. In Nederland zijn ruim 160 Natura 2000-gebieden aangewezen. Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Handelingen of activiteiten binnen en buiten beschermde natuurgebieden die schadelijk kunnen zijn voor de doelstellingen van het gebied zijn verboden, tenzij door het bevoegd gezag hier vergunning voor is verleend.

Stikstof vormt een van de grootste belemmeringen voor het behalen van de Natura 2000-instandhoudingsdoelstellingen. In 118 van de Nederlandse Natura 2000-gebieden bevinden zich stikstofgevoelige habitattypen. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is vastgelegd dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten van de provincie een project te realiseren of andere handelingen te verrichten die geleid op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. Samengevat betekent dat wanneer een plan gevolgen heeft voor het gebied, maar de instandhoudingsdoelstellingen van het gebied niet in gevaar brengt, significante gevolgen zijn uitgesloten.

Indien op basis van objectieve gegevens blijkt dat er geen sprake is van een toename van stikstofdepositie, kan in ieder geval worden geconcludeerd dat er geen significant negatieve effecten zijn te verwachten voor de instandhoudingsdoelen van het betrokken Natura 2000-gebied. Bij het berekenen van de stikstofdepositie mogen in beginsel de bestaande feitelijke en planologische legale activiteiten op de planlocatie en de daarmee samenhangende vermindering van de stikstofdepositie in mindering worden gebracht op de toename van de stikstofdepositie als gevolg van het plan (ABRvS 24 december 2014, ECLI:NL:RVS:2014:4672). Dat kan ertoe leiden dat per saldo de effecten op de stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden gelijk blijven (en soms zelfs verminderen als gevolg van het verdwijnen van bijvoorbeeld een agrarische functie). Er hoeft dan geen passende beoordeling te worden uitgevoerd. Indien uit onderzoek (de voortoets) blijkt dat significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de betrokken Natura 2000-gebieden niet kunnen worden uitgesloten, dan moet een vervolgonderzoek worden uitgevoerd (de 'passende beoordeling') en dient een Wnb vergunning te worden aangevraagd.

5.8.2 Analyse

Voor de realisering van de opbouw op de verdieping, zal het merendeel van de werkzaamheden in eigen beheer worden uitgevoerd. Initiatiefnemer is eigenaar van een op het naastgelegen perceel aanwezige bouwbedrijf. Slechts voor enkele heipalen en een beperkt gebruik door een kraan zullen werkzaamheden worden verricht, die normaliter behoren tot de berekening in het kader van de Aeries-calculator. Gezien evenwel de zeer beperkte werkzaamheden, die uitgevoerd dienen te worden, inclusief de aan- en afvoer van dit specifieke materieel kan de conclusie worden getrokken dat voor zowel de verbouwingsfase als de toekomstige gebruiksfase de rekenresultaten niet boven 0,000 mol/ha/j liggen. Dit houdt in dat, met betrekking tot stikstofdepositie, negatieve effecten op stikstofgevoelige habitats/ leefgebieden zijn uit te sluiten. De natuurlijke kenmerken van de stikstofgevoelige gebieden blijven onaangetast.

5.8.3 Conclusie

Het aspect 'Stikstof' vormt geen belemmering voor het initiatief.

5.9 Duurzaamheid

5.9.1 Algemeen

Met betrekking tot de duurzaamheidsaspecten is gekeken naar het provinciaal beleid, het gemeentelijk beleid en de wettelijke eisen uit het Bouwbesluit

Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid is vastgelegd in de Provinciale Structuurvisie. Bijbehorende kaders zijn vastgelegd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening 2013. In deze verordening wordt aangegeven dat een ruimtelijke onderbouwing informatie bevat over energiebesparing en het toepassen duurzame energiebronnen. Omdat het plan is gelegen buiten het stedelijk gebied, is het voorgaande niet van toepassing.

Gemeentelijk beleid

In de Voorjaarsnota 2016 is de ambitie vastgelegd om in 2030 klimaatneutraal te zijn. De ambitie is als volgt ingevuld: *" op het grondgebied van de gemeente Stichtse Vecht wordt in 2030 evenveel duurzame energie opgewekt als aan energie wordt verbruikt. in de woonvisie worden deze ambities voor wat betreft woningen nader uitgewerkt."*

Planspecifiek: bij de bouw van de woning is al voorzien in duurzame energiesystemen. Om deze te optimaliseren is meer ruimte nodig. Een gedeelte van de uitbreiding op de verdieping is hiervoor bedoeld.

5.9.2 Conclusie

Gelet op het aspect 'Duurzaamheid' vormt de uitbreiding op de verdieping geen belemmering.

5.10 Externe Veiligheid

5.10.1 Algemeen

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen. Risicobronnen kunnen worden onderscheiden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen en leidingen. Om voldoende ruimte te scheppen tussen een risicobron en personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten) moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

5.10.2 Wet- en regelgeving

Het algemene rijksbeleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving ten aanzien van:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (openbare wegen, water- en spoorwegen);
- het transport van aardgas en brandstoffen door buisleidingen;
- het gebruik van luchthavens en overige risicobronnen zoals bijvoorbeeld windturbines, hoogspanningslijnen en zendmasten.

De risico's worden uitgedrukt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die zich altijd op een bepaalde plaats bevindt overlijdt als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Voor het plaatsgebonden risico geldt voor kwetsbare objecten een grenswaarde van 10⁻⁶ per jaar (kans op één dode per jaar, mag één op de miljoen zijn). Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde.

Groepsrisico

Het groepsrisico is de kans dat groepen personen gelijktijdig het slachtoffer zijn. Deze kans wordt mede bepaald door het aantal personen dat zich bevindt in het invloedsgebied van een risicobron (het gebied waar dodelijke effecten van ongevalsscenario's optreden). Voor het groepsrisico geldt een oriënterende waarde: het bevoegd gezag dient het geaccepteerde niveau van het groepsrisico te

verantwoorden door bij de besluitvorming in te gaan op de mogelijkheden voor het terugbrengen van de risico's en optredende effecten, de zelfredzaamheid van personen en de mogelijkheden voor bestrijding en hulpverlening.

Bij de verantwoording van het groepsrisico wordt nader gekeken naar de gevolgen van de diverse scenario's die zich kunnen voltrekken. Bij transport van LPG, aardgasleidingen en bedrijven die grote hoeveelheden brandstof bewaren gaat het om explosies (druk golf en warmtestraling) en brand (warmtestraling).

Het bevoegd gezag zal bij een nieuwe ontwikkeling moeten bepalen of er sprake is van een aanvaardbaar risico. Vervolgens moet het bevoegd gezag een verantwoording van het groepsrisico overleggen. Bij de verantwoording van het groepsrisico door het bevoegd gezag wordt er nader gekeken naar de gevolgen van de diverse scenario's die zich kunnen voltrekken. Zo kan er gekeken worden naar de mogelijkheden voor het terugbrengen van de risico's en optredende effecten, de zelfredzaamheid van personen en de mogelijkheden voor bestrijding en hulpverlening.

Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Het Bevt stelt regels aan transportroutes en de omgeving daarvan. Zo moet een basisveiligheidsniveau rond transportassen (plaatsgebonden risico) en een transparante afweging van het groepsrisico worden gewaarborgd. In ruimtelijke besluiten wordt zo rekening gehouden met de risico's van transport van gevaarlijke stoffen over weg, water en spoor. In de bijbehorende Regeling basisnet is voor weg, water en spoor de verhouding aangegeven tussen ruimtelijke ordening en de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over rijkswegen, hoofdvaarwegen en spoorwegen.

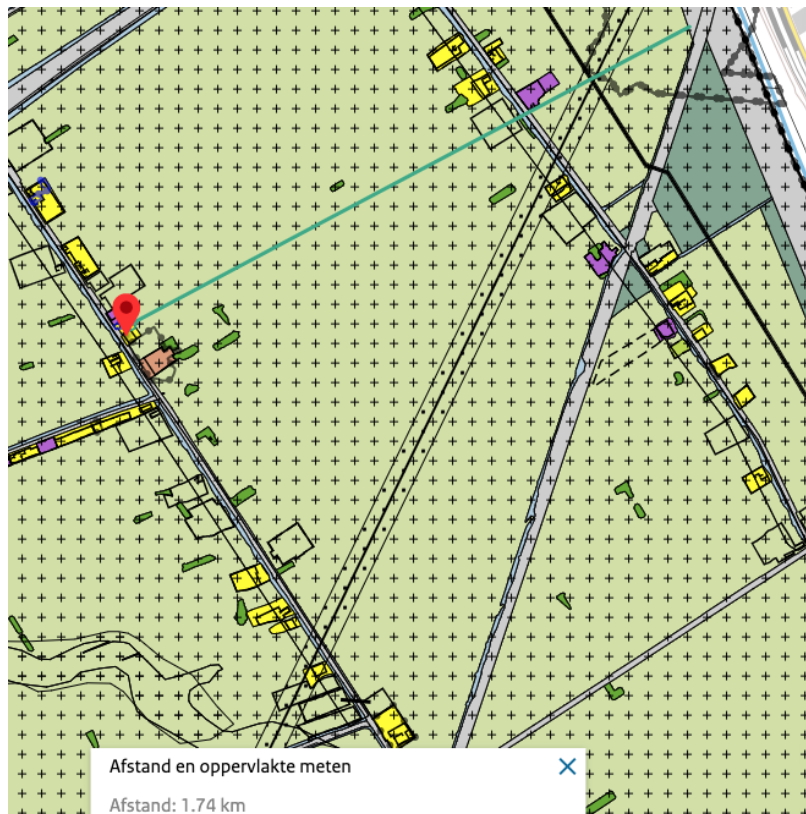
Wanneer het ruimtelijk plan binnen 200 meter van een transportroute gelegen is dient ook aandacht te worden geschonken aan de volgende aspecten:

- Dichtheid van personen en de verwachte veranderingen
- Hoogte van het groepsrisico.
- Maatregelen ter beperking van het groepsrisico (waaronder stedenbouwkundige opzet, bouwkundige voorzieningen en voorzieningen met betrekking tot de inrichting van de openbare ruimte).
- Mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan.

5.10.3 Locatie Portengen 8a

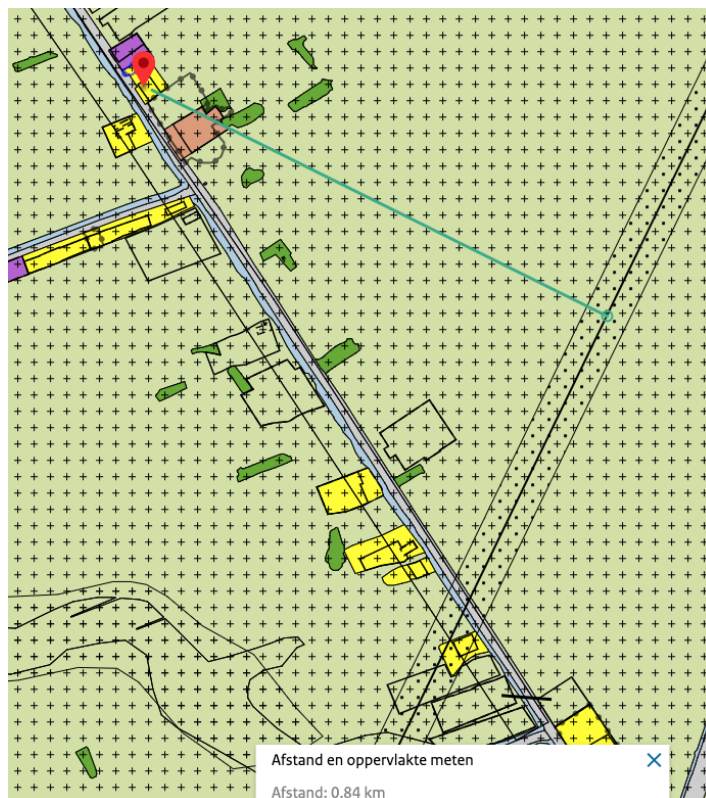
De Rijksweg A2

Er vinden in de omgeving van het plangebied geen risicovolle activiteiten plaats voor wat bedrijvigheid. De locatie ligt op een afstand van meer dan 200 meter van de Rijksweg A2. Hiermee ligt de locatie buiten de risico-contour.



Hoogspanningslijn

Daarnaast loopt er een hoogspanningslijn parallel aan de A2. De afstand van de hoogspanningslijn tot aan de uitbreiding bedraagt circa 840 meter.



De rijksoverheid adviseert gemeenten om zo weinig mogelijk nieuwe situaties te creëren waarbij kinderen langdurig in de nabijheid van hoogspanningslijnen verblijven. Langdurig betekent in dit geval minimaal 14-18 uur per dag, gedurende minimaal één jaar. Gevoelige bestemmingen zijn situaties waarin kinderen 'langdurig in de nabijheid van hoogspanningslijnen' verblijven.

Gevoelige bestemmingen zijn:

- Woningen
- Scholen, crèches en kinderopvangplaatsen.

In dit geval is sprake van een uitbreiding van een woning die op een afstand van circa 840 meter van de hoogspanningslijn geen gevoelige bestemming is. De hoogspanningslijn vormt dan ook geen belemmering voor de gewenste uitbreiding van de woning.

Er wordt daarom geconcludeerd dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor de beoogde ontwikkeling.

5.11 Conclusie

De algemene conclusie is dat geen van de omgevingsaspecten een belemmering vormen voor het bouwinitiatief.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Voor de gemeente zijn er in het kostenverhaal extra kosten aan de procedure voor deze omgevingsvergunning, in verband met het voeren van een uitgebreide procedure. De kosten van deze procedure worden grotendeels betaald door middel van een legesheffing. Voor extra kosten, zoals planschade, zal een anterieure overeenkomst met de gemeente worden afgesloten.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vanuit de buurpercelen is er geen zicht op de gewenste uitbreiding. De afstand tot de woning Portengen 10 bedraagt ruimt 60, waarbij voorts wordt opgemerkt dat de loods van het bouwbedrijf op Portengen 8a het zicht al ontnemt. De afstand tot het perceel Portengen 6 bedraagt circa 115 m, waarbij wordt opgemerkt dat het huisperceel Portengen 8 aan die zijde wordt omzoomd door groen.

6.3 Conclusie

Uit zowel economische als maatschappelijke uitvoerbaarheid zijn er geen belemmeringen voor de afgifte van de omgevingsvergunning voor uitbreiding van de woning op de verdieping.