

Notitie

Betref **Luchtkwaliteitsonderzoek "Wilhelminastraat 31-35" te Breukelen**

Ons kenmerk **20200227-NBL003-NOT-LKO-1.2**

Datum **27 februari 2020**

Behandeld door  **ing. J. Geurts**

INLEIDING

In opdracht van NieuwBlauw is door Kragten een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd in verband met het ontwikkelen van het plan "Wilhelminastraat 31-35" te Breukelen. De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van 12 appartementen.

Aanleiding tot het onderzoek is de realisatie van maximaal 12 woningen op het perceel aan de Wilhelminastraat 31-35 te Breukelen. In verband met de realisatie van de woning wordt een ruimtelijke procedure doorlopen.

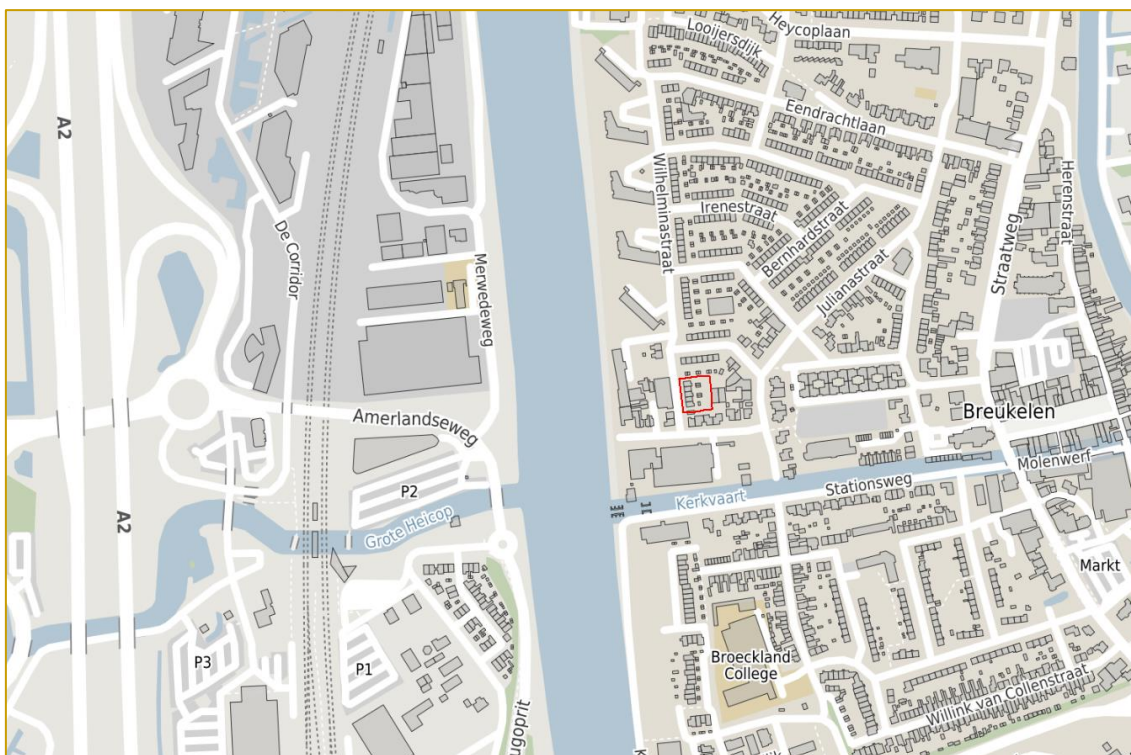
In het kader van de ruimtelijke procedure is het van belang vast te stellen wat de lokale luchtkwaliteit is en in welke mate de emissies ten gevolge van het plan bijdragen.

Alle relevante bronnen die aanwezig zijn in de omgeving van het plangebied zijn in de berekening, dan wel in de achtergrondconcentratie meegenomen. De luchtkwaliteit wordt bepaald door de emissiebijdrage van het plan en de lokale achtergrondconcentraties.

Middels voorliggende rapportage wordt verslag gedaan van de uitgangspunten en bevindingen van het uitgevoerde luchtkwaliteitsonderzoek.

ONDERZOEKSGBIED

Het plangebied is gelegen aan de Wilhelminastraat 31-35 te Breukelen (gemeente Stichtse Vecht). Het plan betreft de ontwikkeling van 12 appartementen. Navolgende verbeelding geeft een geografisch overzicht van de ligging van het plan en de omgeving.



Afbeelding 1 Ligging plangebied

WET- EN REGELGEVING

Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit vormt met ingang van 15 november 2007 de Wet milieubeheer de basis voor besluitvorming in het kader van onder andere de Wet op de Ruimtelijke Ordening. Op basis van de Wet milieubeheer gelden milieukwaliteitseisen voor de luchtkwaliteit. Deze kwaliteitseisen zijn middels grenswaarden vastgelegd voor de luchtverontreinigende componenten zwaveldioxide, stikstofdioxide (NO₂), stikstofoxiden, lood, koolmonoxide, benzeen en zwevende deeltjes (PM₁₀, PM_{2,5}). In onderhavig onderzoek zijn alleen de maatgevende stoffen stikstofdioxide en fijn stof beschouwd.

De grenswaarden gelden overal in de buitenlucht. De grenswaarden gelden niet op arbeidsplaatsen als bedoeld in de Arbeidsomstandighedenwet 1998. Bij wijziging van de Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007 met ingang van 19 december 2008 gelden de grenswaarden ook niet meer op plaatsen die niet toegankelijk zijn voor het publiek en waar geen vaste bewoning is, evenals op de rijbaan van wegen of voor voetgangers niet toegankelijke middenbermen.

In het licht van een goede ruimtelijke ordening kan voor wat betreft luchtkwaliteit verder worden gekeken dan de juridische verplichtingen op basis van de Wet milieubeheer. De handreiking bij de Wet milieubeheer geeft bijvoorbeeld aan dat het "Besluit gevoelige bestemmingen" nadere regels stelt die verplicht nageleefd moeten worden en geen vervanging is van het principe 'goede ruimtelijke ordening'. Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening zal afgewogen moeten worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project of plan op een bepaalde plaats te realiseren. Daarbij speelt de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

De grenswaarden voor de luchtkwaliteitseisen voor PM_{10} , $PM_{2,5}$ en NO_2 zoals opgenomen in de Wet milieubeheer zijn in navolgende tabel weergegeven.

Tabel 1 Grenswaarden fijn stof en stikstofdioxide

Component	Grenswaarden	Norm
Fijn stof (PM_{10})	Jaargemiddelde	40 $\mu g/m^3$
	24-Uurgemiddelde (jaarlijks maximaal 35 overschrijdingen)	50 $\mu g/m^3$
Fijn stof ($PM_{2,5}$)	Jaargemiddelde	25 $\mu g/m^3$
Stikstofdioxide (NO_2)	Jaargemiddelde	40 $\mu g/m^3$
	Uurgemiddelde (jaarlijks maximaal 18 overschrijdingen)	200 $\mu g/m^3$

Omdat Nederland niet op tijd aan de Europese luchtkwaliteitsnormen kan voldoen is een nationaal programma opgesteld. Met ingang van 1 augustus 2009 is het "Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit" (NSL) van kracht. Het NSL is van kracht voor 5 jaar, van 2009 tot 2014, waarna indien nodig een nieuw NSL vastgesteld kan worden. Het NSL liep 1 augustus 2014 af en is middels het 'Besluit tweede verlenging NSL' verlengd tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet. In dit NSL zijn alle 'grote' projecten en te nemen maatregelen opgenomen die een significante invloed hebben op de luchtkwaliteit. Alle ontwikkelingen die buiten de omvang van het NSL vallen, hoeven niet meer individueel getoetst te worden aan de normering voor luchtkwaliteit. Dit houdt in dat voor aangewezen infrastructurele en bouwprojecten geen beoordeling op het gebied van luchtkwaliteit meer hoeft te worden opgenomen in ruimtelijke onderbouwingen. Hiertoe is het "Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" en de hierbij horende Regeling vastgesteld).

De grotere projecten, de zogenaamde IB of IBM (In Betekenende Mate) projecten, zijn de voornaamste bronnen van verslechtering van luchtkwaliteit. Hier tegenover worden verscheidene maatregelen op rijks, provinciaal en gemeentelijk niveau vastgesteld, zoals bijvoorbeeld het toepassen van roefilters in dieselmotoren. Op deze wijze wordt een balans opgesteld tussen projecten met slechte invloed aan de ene zijde, en maatregelen met positieve invloed aan de andere zijde. Hierbij wordt jaarlijks door middel van een Monitoringsrapportage in de gaten gehouden dat de positieve zijde groter is dan de negatieve zijde en worden de plannen zo nodig bijgesteld om het beoogde effect te behalen. Nederland heeft door dit programma uitstel gekregen van Europa om aan de immissie-eisen te voldoen. Nederland moet inmiddels vanaf juni 2011 aan de norm voor fijn stof (PM_{10}) voldoen en op 1 januari 2015 aan de norm voor stikstofdioxide (NO_2).

Op basis van artikel 5.16, eerste lid, onder c van de Wet milieubeheer is het "Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" van kracht. In dit besluit wordt geregeld welke nieuwe ontwikkelingen van een dermate beperkte omvang zijn dat de invloed van deze plannen op de lokale luchtkwaliteit niet meer individueel getoetst hoeft te worden. Als norm is hierbij aangehouden dat plannen waarvan de invloed op de lokale luchtkwaliteit minder is dan 3% van de grenswaarde voor PM_{10} en NO_2 als niet significant worden aangemerkt. Dergelijke plannen worden niet relevant geacht voor de lokale luchtkwaliteit.

Op basis van artikel 4 van het "Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" is een ministeriële regeling van kracht geworden ("Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)"). In deze regeling wordt een aantal ontwikkelingen genoemd die in elk geval als "niet in betekenende mate" kunnen worden aangemerkt. Voor de in de regeling benoemde ontwikkelingen hoeft ten behoeve van een planrealisatie geen luchtkwaliteitsberekening meer te hoeven worden uitgevoerd.

BEOORDELING

De "Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" wijst conform voorschrift 3A.2 woningbouwlocaties aan als "niet in betekenende mate". Indien het plan niet meer dan 1.500 nieuwe woningen omvat in geval van één ontsluitingsweg, dan wel niet meer dan 3.000 nieuwe woningen omvat, in geval van twee ontsluitingswegen, is een dergelijk plan aan te duiden als "niet in betekenende mate".

De beoogde realisatie van maximaal 12 wooneenheden middels het plan "Wilhelminastraat 31-35" te Breukelen, is derhalve conform voorgaand voorschrift aan te wijzen als "niet in betekenende mate".

Op basis van de NSL Monitoringstool¹ blijkt dat de achtergrondconcentratie in 2017 nabij de planlocatie ten hoogste 28,3 µg/m³ stikstofdioxide (NO₂), 19,3 µg/m³ fijn stof (PM₁₀) en 11,5 µg/m³ fijn stof (PM_{2,5}) betreft. Voor het jaar 2020 bedraagt de achtergrondconcentratie nabij de planlocatie ten hoogste 25,1 µg/m³ voor stikstofdioxide (NO₂), 18,9 µg/m³ fijnstof (PM₁₀) en 11,2 µg/m³ fijn stof (PM_{2,5}). De totale immissie ter plaatse van woningen overschrijdt derhalve de geldende normstelling niet. Waarbij tevens sprake is van een afname in de achtergrondconcentraties in de nabije toekomst.

De World Health Organization (WHO) hanteert advieswaarden voor fijn stof (PM₁₀) van 20 µg/m³ en 10 µg/m³ voor PM_{2,5}. Indien hieraan wordt voldaan wordt tevens voldaan aan de wettelijke normstelling en is sprake van een goed woon- en leefklimaat.

Uit de achtergrondconcentraties op basis van de NSL Monitoringstool blijkt dat de achtergrondconcentraties een dalende trend vertonen. Voor het jaar 2030 bedragen de achtergrondconcentratie nabij de planlocatie ten hoogste 14,1 µg/m³ voor stikstofdioxide (NO₂) en 8,6 µg/m³ voor PM_{2,5}. Met deze achtergrondconcentraties wordt in de nabije toekomst ruimschoots voldaan aan de advieswaarden van de WHO en de wettelijke normstelling. Een weergave van de achtergrondconcentraties is weergegeven in bijlage 1.

Aangezien ter plaatse van de planlocatie reeds sprake is van een woonfunctie die wordt herontwikkeld, de achtergrondconcentraties een dalende trend vertonen en in 2030 ruimschoots lager zijn dan de advieswaarden van de WHO en de wettelijke normstelling, is voor het aspect luchtkwaliteit sprake van een goed woon- en leefklimaat.

¹ <https://www.nslmonitoring.nl/viewer/>

CONCLUSIE

In opdracht van NieuwBlauw is door Kragten een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd in verband met het ontwikkelen van het plan "Wilhelminastraat 31-35" te Breukelen. De voorgenomen ontwikkeling betreft de realisatie van 12 appartementen.

In het kader van de ruimtelijke procedure is het van belang vast te stellen wat de lokale luchtkwaliteit is en in welke mate de emissies ten gevolge van het plan bijdragen.

Op basis van de "Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)" is het plan aan te duiden als 'niet in betekenende mate'. Op basis van de toetsingscriteria uit de Wet milieubeheer (Artikel 5.16, lid c) voldoet de ontwikkeling hiermee aan de eisen voor de luchtkwaliteit.

De aanwezige achtergrondconcentraties inclusief de toename vanwege de ontwikkeling blijven ruimschoots onder de wettelijke grenswaarden en in de nabije toekomst ook aan de advieswaarden van de WHO. Daarmee is ter plaatse van de beschouwde locatie tevens sprake van een goed woon- en leefklimaat.

BIJLAGE 1

ACHTERGRONDCONCENTRATIES

