



memo

aan: Gemeente Loenen,
Plan Vreeland

van: Edwin G.M. Bonekamp

c.c.: Robbert Leenstra

datum: 12 november 2009

betreft: advies bedrijven en milieuzonering mbt
Kleizuwe 103

Bedrijven en milieuzonering

Inleiding

Vanwege de ligging van enkele bedrijven in de omgeving van de planlocatie Kleizuwe 103 is een indicatief onderzoek uitgevoerd naar 'bedrijven en milieuzonering' om vast te stellen of de bedrijven van invloed zijn op het initiatief. Hiervoor is een inventarisatie uitgevoerd naar de bedrijfsactiviteiten en milieuhinderzonering hiervan. Bij agrarische inrichtingen is vooral gekeken naar de geurbelasting en bij industriële bedrijven naar de milieuzonering (afstanden voor geluid, geur, stof en gevaar).

Aan de hand van milieuzonering wordt beoogd voldoende afstand te creëren tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Het doel hiervan is om milieuhinder bij gevoelige functies op een aanvaardbaar niveau te houden en tegelijkertijd aan bedrijven voldoende milieuruimte te bieden voor het uitoefenen van bedrijfsactiviteiten

Strikt genomen zijn er weinig rechtelijke verplichtingen tot milieuzonering. De schaarse wetgeving die dwingt tot milieuzonering heeft vaak een beperkt bereik. Zo hebben het Besluit externe veiligheid inrichtingen, het Besluit risico's zware ongevallen 1999 en het Vuurwerkbesluit enkel betrekking op de externe veiligheid, de Wet geluidhinder enkel op geluid en de Wet geurhinder en veehouderij enkel op geurhinder vanwege tot veehouderijen behorende dierenverblijven. Waar een wettelijk kader voor milieuzonering ontbreekt is hierin vaak voorzien via pseudowetgeving. In 1986 heeft de Vereniging van Nederlandse Gemeente de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' uitgebracht. Deze publicatie is sindsdien diverse malen herzien. De meest actuele versie dateert van januari 2009. Deze is gehanteerd bij het uitvoeren van de inventarisatie.

Daarnaast zijn van de bedrijven de milieuvergunningen of de voor het bedrijf geldende AmvB (besluit Landbouw) beoordeeld. Voor een niet-milieuvergunningplichtige landbouwinrichting zijn de regels waaraan het bedrijf zich dient te houden o.a. vastgelegd in hoofdstuk 1 t/m 3 van de bijlage behorende bij het Besluit landbouw milieubeheer.

VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering

In de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' (januari 2009) zijn bedrijfstypen ingedeeld in milieucategorieën, die samenhangen met een aanbevolen afstand ten opzichte van een milieugevoelige bestemming om hinder van de milieufactoren geur, gevaar en geluid uit te sluiten of althans tot een aanvaardbaar niveau te beperken. De afstanden die de publicatie aanbeveelt gelden in beginsel tussen de perceelsgrens van een bedrijf enerzijds en de gevel van een - in een rustige woonwijk gelegen - woning anderzijds.

Funcziemenging

Waar functiescheiding het uitgangspunt was van de vorige VNG-publicaties is het uitgangspunt van de huidige uitgave: "funcziemenging waar het kan, functiescheiding waar het moet". Scheiding van milieubelastende en milieugevoelige functies met behulp van milieuzonering blijft in de omgeving van sterk milieubelastende activiteiten noodzakelijk. Een vergaande scheiding van functies kan echter ook leiden tot inefficiënt ruimtegebruik en een verlies aan ruimtelijke kwaliteit. Om een betere toepassing nabij gemengde gebieden en in gebieden met funcziemenging mogelijk te maken is in de herziene publicatie Bedrijven en Milieuzonering informatie opgenomen over kleinschalige bedrijvigheid met een relatief geringe milieubelasting. Er is een handreiking opgenomen voor het toelaten van deze activiteiten in gebieden met funcziemenging. Bij dergelijke gebieden hoeft niet een zelfde woon- en leefklimaat te worden nagestreefd als in louter 'rustige woongebieden' maar dient wel een minimaal beschermingsniveau aan de woningen te worden toegekend zonder dat de bedrijven onevenredig worden belemmerd in de bedrijfsvoering.

In de omgeving zijn diverse functies naast en door elkaar aanwezig (bedrijven, wonen, wegen, groen, water). Hierdoor hoeft het gebied niet beschouwd te worden als 'rustige woonwijk' en kan het plangebied getypeerd worden als 'een gebied met funcziemenging'. Daardoor hoeven de richtafstanden uit VNG brochure niet strikt gehanteerd te worden, maar kan daarvan worden afgeweken.

Betrokken bedrijven

De volgende bedrijven zijn in het onderzoek betrokken:

1. Driessen Vreeland BV, gevestigd op perceel Kleizuwe 105a (niet behorend tot het plangebied)
2. Greif Nederland BV gevestigd in het plangebied aan de Bergseweg 6

Ad1) De inrichting van de firma Driessen ligt op circa 50 meter van de voorgenomen woninglocatie. Het bedrijf kent een lange geschiedenis van juridische procedures om een milieuvergunning voor de activiteiten te verkrijgen. Uiteindelijk is het bedrijf onlangs ondergebracht onder de werking van het Besluit landbouw milieubeheer onder de categorie 'gemechaniseerd loonbedrijf'.

De voor de milieuzonering maatgevende activiteiten vinden hoofdzakelijk plaats op het buitenterrein en in de bedrijfsgebouwen. De afstand van het achterterrein van dit bedrijf tot aan de geplande woningen aan de Kleizuwe 103 bedraagt circa 60 meter.

De VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering beveelt voor dienstverlenende landbouwbedrijven, waaronder loonbedrijven een richtafstand van 50 meter aan ter voorkoming van geluidhinder en 30 meter

om stofhinder te voorkomen. Aan deze 'standaard' richtafstand wordt ruim voldaan. Er is derhalve geen aanleiding om onder het motto 'functiemenging' hier nog van af te wijken.

Geluidhinder

In het besluit landbouw is bepaald dat de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten geen geluidsoverlast mogen veroorzaken bij de nabij gelegen woningen.

De dichtstbijzijnde (burger)woningen bevinden thans binnen enkele meters van het bedrijf. Ter plaatse van de huidige dichtstbijzijnde woning zal het bedrijf dus moeten voldoen aan de voorschriften van het besluit landbouw.

Aangezien de geplande woningen aan de Kleizuwe 103 op een veel grotere afstand zijn gelegen dan de (maatgevende) dichtstbijzijnde burgerwoning is het niet aannemelijk dat de firma Driessen ter plaatse van de geplande woningen niet kan voldoen aan haar geluidvoorschriften. De firma Driessen zal door realisering van de geprojecteerde woningen dan ook niet extra in haar bedrijfsvoering wordt beperkt. Aangaande geluidbelasting als gevolg van de Driessen is, gelet op bovenstaande, een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat in de nieuwe woningen gegarandeerd.

Stof- en geurhinder

In het besluit landbouw is bepaald dat de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten geen stof- en geuroverlast mogen veroorzaken bij de nabij gelegen woningen.

De dichtstbijzijnde (burger)woningen bevinden thans binnen enkele meters van het bedrijf. Ter plaatse van de huidige dichtstbijzijnde woning zal het bedrijf dus moeten voldoen aan de voorschriften ter voorkoming en beperking van stof- en geurhinder uit het besluit landbouw.

Aangezien de geplande woningen aan de Kleizuwe 103 op een veel grotere afstand zijn gelegen dan de (maatgevende) dichtstbijzijnde burgerwoning is het niet aannemelijk dat de firma Driessen ter plaatse van de geplande woningen onder normale omstandigheden niet kan voldoen aan de voorschriften ter voorkoming en beperking van stof- en geurhinder. Aangaande stof- en geuremissie als gevolg van de Driessen is, zal onder normale omstandigheden een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat in de nieuwe woningen kunnen worden gegarandeerd. Incidenteel kan (als gevolg van langdurig droog weer in combinatie met een harde noord-westen wind) enige stofoverlast ondervonden worden).

Overig

De overige milieuaspecten (externe veiligheid, water, bodem, etc) zijn niet relevant voor beoordeling van de situatie.

Ad 2) Greif Nederland is gevestigd in het plangebied aan de Bergseweg 6, op ongeveer 450 meter afstand van de geplande woningen aan de Kleizuwe. Het gaat hier om een vaten-, vernis- en verffabriek. Voor dit bedrijf is zijn de provincie Utrecht bevoegd gezag voor de milieuvergunningen. De voor de milieuzonering maatgevende activiteiten vinden hoofdzakelijk in pandig plaats. Het meest relevant zijn de aspecten

externe veiligheid, stof, geur en geluid.

De VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering beveelt voor metaalbewerkingsbedrijven & metaal oppervlaktebehandelingsbedrijven een richtafstand van 50 meter aan ter voorkoming van stofhinder en gevaar en 100 meter om geluid- en geurhinder te voorkomen. Aan deze 'standaard' richtafstand wordt ruim voldaan. Er is derhalve geen aanleiding om onder het motto 'functiemenging' hier nog van af te wijken.

Stof-, Geur- & Geluidhinder en Externe Veiligheid

Gezien de grote afstand (450 meter) ten opzichte van Kleizuwe 103 en het feit dat de meeste activiteiten inpandig plaatsvinden zijn alle aspecten niet nader beoordeeld. Het speelt geen rol van betekenis voor het plan aan de Kleizuwe en vice versa. Immers liggen de dichtbijzijnde burgerwoningen op 75 meter van het bedrijf en zijn in de milieuvergunning stringente voorschriften opgenomen om het tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te komen ter plaatse van die dichtbijzijnde woningen. De planlocatie aan de Kleizuwe ligt binnen geen enkele milieuzone en/of invloedsgebied van Greif Nederland.

Conclusie

Redelijkerwijs kan aangaande de milieubelasting veroorzaakt door de omliggende inrichtingen voor de relevante milieucategorieën geluid, geur, stof en externe veiligheid een aanvaardbaar woon- en verblijfsklimaat in de geprojecteerde woningen worden gegarandeerd.

Na de realisatie van de woningen kunnen de beoordeelde inrichtingen de activiteiten ongewijzigd voortzetten zonder dat de naleving van de geldende voorschriften betreffende geluidhinder, geurhinder, stofhinder en gevaar in het gedrang komt.