

Omgevingsvergunning

Voor horecadoeleinden

Provinciale weg 5a Noorbeek

Gemeente Eijsden-Margraten



Omgevingsvergunning

Voor horecadoeleinden

Provinciale weg 5a Noorbeek

Gemeente Eijsden-Margraten

Onderdeel:	Ruimtelijke onderbouwing
IDN-nummer:	NL.IMRO.1903.OMGBUI1025-VG01
Rapportnummer:	13-04858-V-M-PO
Dossiernummer:	M17200.01
Opdrachtgevers:	dhr. en mw. Kroonen
Opsteller:	mr. PH.J. Soogeleer
Status:	definitief
Datum:	26 juni 2014

Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV

Kerkstraat 4
6367 JE Voerendaal
T (045) 575 32 55
F (045) 575 15 09

Kerkstraat 2
6095 BE Baexem
T (0475) 459 260
F (0475) 459 282

Lindestraat 48
5721 XP Asten
T (0493) 690 944

info@aelmans.com

www.aelmans.com

KvK 14091320
BTW 8170.53.189.B.01
Bankrekening 11.52.94.244
BIC RABONL2U
IBAN NL06 RABO 0115 2942 44



Op onze dienstverlening zijn de algemene voorwaarden van Aelmans Ruimte, Omgeving & Milieu BV van toepassing die u vindt op www.aelmans.com

Inhoud

1	Inleiding.....	5
2	Projectlocatie en beoogde ontwikkeling	6
2.1	Ligging projectlocatie	6
2.2	Beoogde ontwikkeling.....	7
2.3	Ruimtelijke effecten	8
3	Beleid	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid	10
3.2.1	Provinciaal Omgevingsplan Limburg.....	10
3.2.2	Perspectieven	10
3.2.3	Provinciale waarden	11
3.2.4	Limburgs Kwaliteitsmenu	11
3.2.5	Conclusie provinciaal beleid	11
3.3	Gemeentelijk beleid	12
3.3.1	Vigerende bestemmingsplannen	12
3.3.2	Toeristisch-recreatieve nota Eijsden-Margraten	12
3.3.3	Strategische Visie 2022 (Vernieuwen door verbinden)	13
4	Milieutechnische aspecten	15
4.1	Bodem	15
4.2	Geluid	15
4.3	Milieuozonering	15
4.4	Luchtkwaliteit.....	16
4.5	Externe veiligheid.....	17
5	Overige ruimtelijke aspecten	21
5.1	Archeologie	21
5.1.1	Archeologische monumentenzorg (Monumentenwet 1988)	21
5.2	Kabels en leidingen	21
5.3	Verkeer en parkeren	21
5.3.1	Verkeersstructuur.....	21
5.3.2	Parkeren	22
5.4	Waterhuishouding	22

5.4.1	Vierde Nota Waterhuishouding	22
5.4.2	Provinciaal beleid	22
5.4.3	Watertoets Waterschap Roer en Overmaas	22
5.5	Flora en fauna	23
6	Afweging van belangen en conclusie	24
7	Bijlagen	25

1 Inleiding

De heer en mevrouw Kroonen exploiteren op de locatie Provinciale weg 5a te Noorbeek een vollegrondse aardbeienbedrijf, met een omvang van circa 7 hectare. Deze arbeidsintensieve teelt geeft wisselende resultaten. Aardbeien in de volle grond zijn tere vruchten, waarvan de kwaliteit zeer afhankelijk is van de weersomstandigheden. Teneinde een stabiel inkomen te verwerven, zijn initiatiefnemers op zoek gegaan naar een neventak bij hun agrarische bedrijfsvoering.



Uitsnede topografische kaart met aanduiding projectlocatie

De initiatiefnemers beogen een kleinschalige horeca-activiteit toe te voegen aan hun bedrijfsvoering. Dit gebeurt binnen de bestaande bebouwing. Er vindt geen nieuwbouw plaats. Deze horeca-activiteit staat in hoofdzaak in het teken van aardbeiproducten. Beoogd wordt een kleine kaart te presenteren, waarop ijs, vlaai, broodjes en diverse (fris)dranken worden aangeboden. Waar mogelijk zullen de aan te bieden producten worden bereid met aardbeien. Het aanbieden van alcoholische dranken wordt uitdrukkelijk niet beoogd.

De horeca-activiteiten zoals de initiatiefnemers die beogen, zijn strijdig met de geldende bestemming van hun bedrijfslocatie. De bedrijfslocatie is gelegen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009 en 'Buitengebied 2009, Eerste Herziening' en bestemd tot 'Agrarisch - Bedrijf'.

Deze bestemming voorziet niet in het realiseren van de beoogde horecagelegenheid, waardoor een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan ex artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient te worden aangevraagd.

Ten behoeve van deze procedure dient een ruimtelijke onderbouwing te worden opgesteld. Voorliggend document voorziet in de ruimtelijke onderbouwing.

2 Projectlocatie en beoogde ontwikkeling

In dit hoofdstuk worden de projectlocatie en de beoogde ontwikkeling beschreven. Tevens wordt in dit hoofdstuk ingegaan op de ruimtelijke effecten van het project.

2.1 Ligging projectlocatie

De projectlocatie is gelegen aan de Provinciale weg 5a te Terlinden. De provinciale weg verbindt het gehucht De Hut met de Belgische plaats de Planck en het betreft een populaire toeristische route.



Luchtfoto van de projectlocatie

De omgeving van de projectlocatie bestaat aan de noord-, oost- en zuidzijde uit agrarisch gebied. Westelijk van de projectlocatie ligt het gehucht Terlinden.

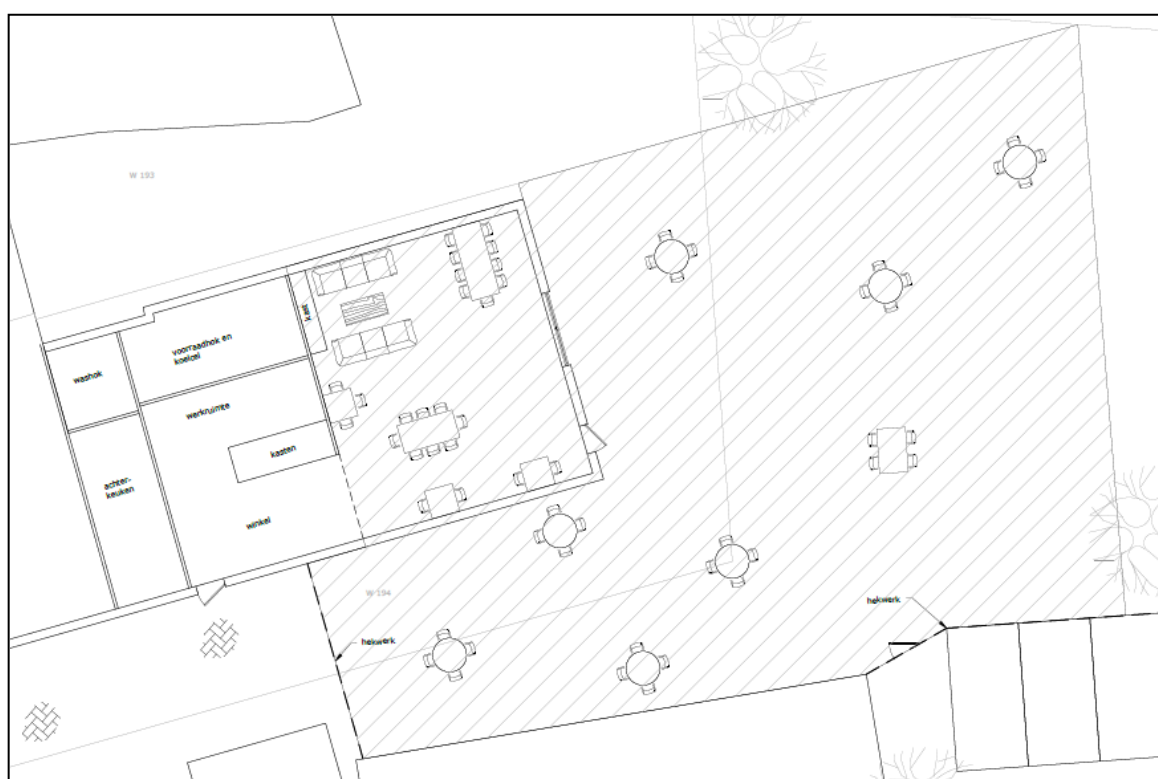
Het aanzicht vanaf de weg van de bestaande situatie wordt weergegeven aan de hand van navolgende foto.



2.2 Beoogde ontwikkeling

De initiatiefnemers beogen een kleinschalige horeca-activiteit als neventak van de agrarische bedrijfsvoering te exploiteren. Deze horeca-activiteit staat in hoofdzaak in het teken van aardbeiproducten. Beoogd wordt een kleine kaart te presenteren, waarop ijs, vlaai, broodjes en diverse (fris)dranken worden aangeboden. Waar mogelijk zullen de aan te bieden producten worden bereid met aardbeien. Het aanbieden van alcoholische dranken wordt uitdrukkelijk niet beoogd. De activiteiten zijn te scharen onder 'horeca categorie 2'; zijnde een bedrijf of onderdeel van een bedrijf dat in hoofdzaak is gericht op het bedrijfsmatig verstrekken van ter plaatse bereide snacks, ijs en kleine maaltijden voor consumptie zowel ter plaatse als elders, met daaraan ondergeschikt het verstrekken van dranken zoals een lunchroom en ijssalon.

In onderstaande figuur is aangegeven welk deel van de bebouwing en welk deel van het erf voor horecadoeleinden in gebruik wordt genomen.



Figuur: Aanduiding bebouwing en buitenterrein welke voor horecadoeleinden in gebruik worden genomen (gearceerde gedeelte)

Als gevolg van onderhavige ontwikkeling behoeven geen (constructieve) inpanidige verbouwingen te worden verricht aan de bestaande bebouwing. Op de situatietekening, bijgevoegd in **bijlage 1**, is inzichtelijk gemaakt waar binnen het bedrijf de horeca-activiteiten worden beoogd.

In de binnenruimte met een oppervlakte van circa 60 m² is plaats voor 30 zitplaatsen. Op een aansluitend terrasgedeelte worden 32 zitplaats gecreëerd. Dit terras is ruim van opzet en krijgt een oppervlakte van circa 465 m².

In totaliteit wordt circa 525 m² van de agrarische bouwkvael voor horecadoeleinden in gebruik genomen. De agrarische bouwkvael (het bouwvlak) heeft een omvang van circa 0,5 hectare. Daarbinnen wordt ruimt 10% van de oppervlakte gebruikt voor de horecadoeleinden.

2.3 Ruimtelijke effecten

Het initiatief vindt plaats binnen de bestaande bebouwing en op bestaand erf. Daarbij wordt slechts een klein deel (ruim 10%) van de agrarische bouwkavel (bouwvlak) voor die doeleinden in gebruik genomen. De ruimtelijke effecten zijn daardoor beperkt.

Een bestaande bergruimte wordt ingericht met zitplaatsen en het bestaande erf wordt deels gebruikt als terras. Tevens wordt voorzien in voldoende parkeerplaatsen op eigen terrein.

3 Beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op het Rijks-, provinciale en gemeentelijke beleid. Het Rijksbeleid wordt besproken aan de hand van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor de beschrijving van het provinciale beleid is gebruik gemaakt van het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL). Het gemeentelijke beleid is ontleend aan het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' en 'Buitengebied 2009, Eerste herziening'.

3.1 Rijksbeleid

Het voorliggende initiatief is getoetst aan de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. In deze structuurvisie is de toekomstvisie van het kabinet met betrekking tot onder andere de ruimtelijke ordening uiteen gezet.

De structuurvisie beschrijft de principes voor de ruimtelijke inrichting in Nederland. Hierbij dient rekening gehouden te worden met de beoogde ambities tot en met 2040. In de structuurvisie worden de hoofdlijnen van het beleid aangegeven, waarbij de nationale ruimtelijke hoofdstructuur van Nederland een grote rol speelt.

In deze structuurvisie wordt benadrukt dat het van het grootste belang is dat de concurrentiepositie van Nederland verbetert. Hiertoe is het van belang dat ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk zijn. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd, te weten:

1. het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland;
2. het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid;
3. het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Om de regeldruk te verlagen heeft het kabinet besloten dat de ruimtelijke afwegingen zo dicht mogelijk bij de burger plaats moet vinden. Daarom zal er op basis van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte naar gestreefd worden om zoveel mogelijk verantwoordelijkheden bij de gemeenten en provincies onder te brengen. Het Rijk zal zeer terughoudend, en met name achteraf, bij het toezicht betrokken zijn.

Gelet op vorenstaande wordt geconcludeerd dat onderhavige ontwikkeling geen raakvlakken heeft met en niet conflicteert het voorgestane Rijksbeleid.

3.2 Provinciaal beleid

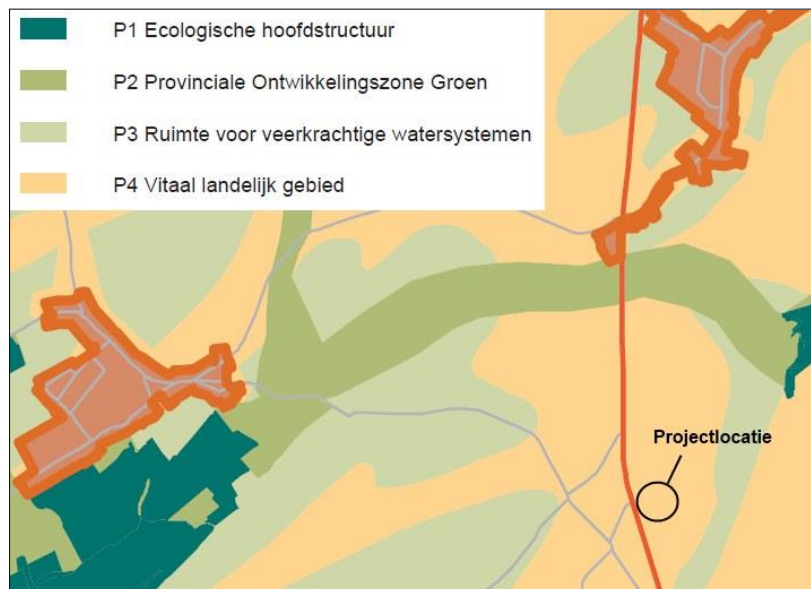
3.2.1 Provinciaal Omgevingsplan Limburg

Op 29 juni 2001 is door Provinciale Staten van Limburg het Provinciaal Omgevingsplan Limburg (POL) vastgesteld. Dit POL is een integraal plan voor het omgevingsbeleid voor het grondgebied van de Provincie Limburg. Dit houdt in dat het POL zowel een streekplan, een milieubeleidsplan, een waterhuishoudingsplan, een verkeers- en vervoersplan alsook een grondstoffenplan is. Op 22 december 2006 is een integrale herziening van het POL in werking getreden. Het POL2006 is in 2008, 2009, 2010 en 2011 op onderdelen geactualiseerd.

Voorliggende planontwikkeling dient te worden getoetst aan het provinciale beleid zoals dit is opgenomen in het geactualiseerde POL2006.

3.2.2 Perspectieven

Afhankelijk van de aanwezige kwaliteiten en ontwikkelingsmogelijkheden is het grondgebied van de provincie Limburg opgedeeld in verschillende perspectieven.



Uitsnede POL-perspectievenkaart met aanduiding projectlocatie

Het onderhavige plangebied is gelegen in het perspectief P4: Vitaal landelijk gebied.

Het perspectief 'Vitaal landelijk gebied' (P4) omvat overwegend landbouwgebieden met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Het gaat om gebieden buiten de beekdalen, steile hellingen en de ecologische structuur van Limburg.

Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie. De bestaande landbouwbedrijvigheid in al zijn vormen kan zich hier verder ontwikkelen, al zijn er wel beperkingen voor de niet-grondgebonden landbouw. Onderhavig initiatief betreft een verbreding van de agrarische bedrijfsvoering en past daarmee binnen het beleid zoals verwoord voor 'Vitaal landelijk gebied'.

3.2.3 Provinciale waarden

Naast de indeling in perspectieven is tevens sprake van diverse provinciale waarden binnen de provincie Limburg. Hierna wordt ingegaan op de kristallen, groene en blauwe waarden.

Kristallen waarden

Gelet op de POL-kaart 'kristallen waarden' (4a) is onderhavig projectlocatie gelegen binnen het Bodembeschermingsgebied Mergelland.

Het Mergelland is een gebied waar voor het duurzame behoud van kwetsbare functies en waarden een bijzondere bescherming van de bodem noodzakelijk is. In dit gebied is het provinciale beleid erop gericht om te streven naar een kwaliteit van bodem, grondwater en landschap die voldoet aan de eisen die de aanwezige bijzondere biotische, abiotische en cultuurhistorische waarden stellen.

Onderhavige ontwikkeling vormt geen risico voor de bodemkwaliteit van het Mergelland.

Groene waarden / Blauwe waarden

Gelet op de POL-kaart 'groene waarden' (4b) en 'blauwe waarden' (4c) is onderhavige projectlocatie niet binnen dergelijke waarden gelegen.

3.2.4 Limburgs Kwaliteitsmenu

Voor (ruimtelijke) ontwikkelingen buiten de zogenaamde 'rode contouren' (waarvan in casu sprake is) is het Limburgs Kwaliteitsmenu van kracht. In dit Kwaliteitsmenu geeft de provincie de Limburgse gemeenten een handreiking op welke wijze deze om moeten gaan met ontwikkelingen in het buitengebied. Gemeenten dienen in een structuurvisie dit provinciale beleidskader te verwerken en aan te geven op welke wijze zij toepassing geven aan het Limburgs Kwaliteitsmenu.

In z'n algemeenheid betreft het Limburgs Kwaliteitsmenu een beleidsregel die onder voorwaarden ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied van Limburg toestaat. Daarbij dient sprake te zijn van 'kwaliteitswinst'. Deze kwaliteitswinst kan op diverse wijze tot stand komen, zoals bijvoorbeeld het realiseren van een landschappelijke inpassing, het slopen van bedrijfsbebouwing of glasopstanden, het realiseren van natuur of het leveren van een financiële bijdrage in een (gemeentelijk) 'groenfonds'. De provincie geeft in het Limburgs Kwaliteitsmenu richtlijnen en drempelwaarden voor het bepalen van de hoogte van de tegenprestatie bij verschillende soorten ruimtelijke ontwikkelingen.

In casu is feitelijk geen sprake van een nieuwe 'rode' ontwikkeling in die zin dat sprake is van (extra) versterking. Enkel is sprake van een gebruikswijziging binnen een bestaande agrarische bouwkaai. Voor onderhavige planontwikkeling is de provinciale beleidsregel 'Limburgs Kwaliteitsmenu' niet van toepassing.

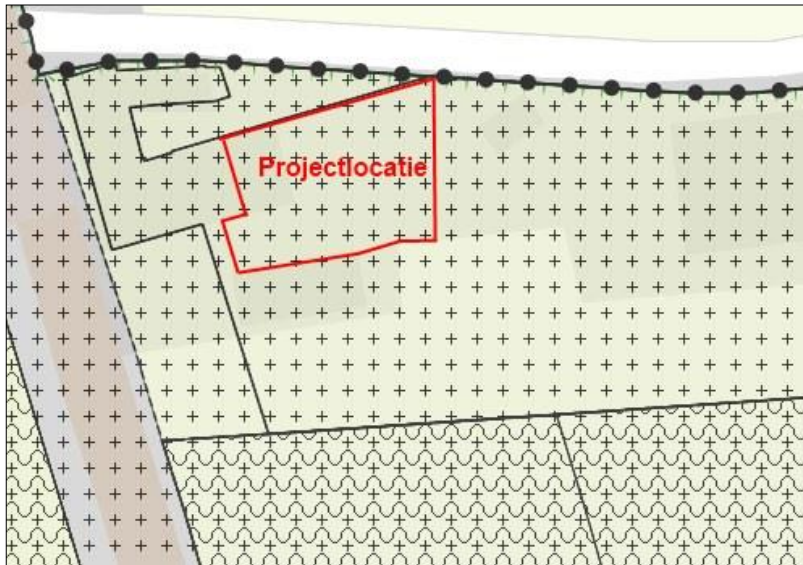
3.2.5 Conclusie provinciaal beleid

Bij voorliggende planontwikkeling wordt primair een gebruikswijziging tot stand gebracht. In plaats van het huidige toegestane gebruik als agrarisch bedrijf wordt de mogelijkheid gecreëerd om kleinschalige horeca-activiteiten als neventak te ontplooiën. Er vinden geen bouwactiviteiten plaats. Gelet op vorenstaande uiteenzetting van het provinciale beleid wordt geconcludeerd van onderhavige voornemen daarmee niet strijdig is.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Vigerende bestemmingsplannen

Ter plekke van de projectlocatie is momenteel het bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' vastgesteld op 19 mei 2009 en de herziening van dit bestemmingsplan, vastgesteld op 14 december 2010, van kracht. De projectlocatie is bestemd tot 'Agrarisch- Bedrijf'. De gebruiksregels van deze bestemming laat horecadoeleinden niet toe, tenzij deze activiteiten ondergeschikt zijn aan het toegelaten gebruik. De horeca-activiteiten zoals de initiatiefnemers die beogen, zijn weliswaar kleinschalig van karakter, doch kunnen niet meer als ondergeschikt aan de agrarische bedrijfsvoering worden bestempeld. Vandaar dat een procedure voor het afwijken van het bestemmingsplan dient te worden gevolgd.



Uitsnede bestemmingsplankaart met aanduiding deel projectlocatie voor horeca (binnenruimte en terras)

3.3.2 Toeristisch-recreatieve nota Eijsden-Margraten

De voormalige gemeente Eijsden en de voormalige gemeente Margraten hebben in 2007 de toeristisch recreatieve kadernota Eijsden-Margraten vastgesteld. Deze visie is in 2008 opgevolgd door de 1e toeristisch-recreatieve nota Eijsden-Margraten 2008-2015 'VAN MAAS TOT MERGEL, grenzeloos genieten!' De gemeente streeft naar een ambitie op het gebied van recreatie en toerisme. Het inzetten op en het stimuleren van recreatie en toerisme biedt kansen, aangezien vakantie vieren in Limburg populair is.

Een speerpunt voor de sector is het beter benutten en verder uitbouwen van het bestaande toeristisch-recreatieve aanbod en -potentieel alsmede het beter toegankelijk maken ervan. Verder staat in de 1e Toeristisch-Recreatieve nota beschreven dat beeldbepalende gebouwen dragers zijn van de identiteit van het dorp. De gemeente geeft aan dat het initiatieven die passen bij de gewenste schaal van het gebied, wil ondersteunen door daarbij een faciliterende rol te spelen.

Onderhavige ontwikkeling is zeer goed in lijn met het beleid dat de gemeente Eijsden-Margraten heeft geformuleerd. De kleinschalige horeca-ontwikkeling versterkt het recreatieve aanbod zoals dat aanwezig is nabij het buurtschap Terlinden en nabij Hoogcruts.

3.3.3 Strategische Visie 2022 (Vernieuwen door verbinden)

Op 22 oktober 2013 heeft de raad van de gemeente Eijssden-Margraten de Strategische Visie 2022 (Vernieuwen door verbinden) vastgesteld.

Deze visie bevat 5 ambities en 8 thema's die recht doen aan de eigenheid van de gemeente en de gemeenschappen. Onderhavig planvoornemen is aan deze strategische visie getoetst.

Voor wat betreft bebouwing in het buitengebied (hoofdstuk 4. Thema: Landschappelijk verantwoord ondernemen) geeft deze visie als uitgangspunt aan dat er ruimte voor functiewijziging van bestaande bebouwing in het buitengebied mogelijk moet zijn, waarbij geen verdere versterking mag optreden, behoudens de bestaande rechten.

Met onderhavig planvoornemen is er geen sprake van een nieuwe 'rode' ontwikkeling en vindt er geen uitbreiding van versterking van het buitengebied plaats.

Verder zet de gemeente in op een goede match van toerisme en landschap om het verdienmodel van de gemeente te vergroten. Zij ziet daarbij veel mogelijkheden op het snijvlak van (agrarisch) ondernemen, toerisme, food, leisure en leefbaarheid.

Onder hoofdstuk 4 (onderdeel doelen) van de Strategische Visie is daartoe opgenomen, dat de kleinschalige landbouw de ruimte krijgt, en de gemeente daarbij extra aandacht geeft aan gemengde bedrijven en de fruitsector, zeker in die gevallen dat agrarisch ondernemerschap gecombineerd wordt met toerisme. Ten aanzien van toerisme zet de gemeente in op het 'stilte-landschap' als kans met streekproducten en 'slow-food' die binnen het toerisme een belangrijke plaats krijgen.

Onderhavig planvoornemen (dat bestaat uit kleinschalige horeca bij een bestaand fruitteeltbedrijf) zet in op het uitgangspunt van 'stilte-landschap', streekproducten en 'slow- food'.

Samenvattend wordt geconcludeerd dat onderhavig planvoornemen past binnen de uitgangspunten van de Strategische Visie 2022.

4 Milieutechnische aspecten

Bij de realisering van een planontwikkeling moet in de eerste plaats rekening worden gehouden met aspecten uit de omgeving die een negatieve invloed kunnen hebben op het plangebied. Dit geldt omgekeerd ook voor de uitwerking die het project heeft op zijn omgeving. Voor de locatie zijn in dit hoofdstuk de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid onderzocht.

4.1 Bodem

Indien sprake is van een planologische functiewijziging, dient te worden gezien of de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem ter plaatse geschikt is voor het voorgenomen gebruik.

In casu vinden er geen bouwactiviteiten plaats en worden – ten opzichte van de bestaande situatie – geen (nieuwe) verblijfsruimten (ruimten waar mensen zich gedurende meerdere uren aansluitend per dag bevinden) gerealiseerd. In dat opzicht wijzigt het gebruik derhalve niet, waardoor het aspect bodem niet aan de orde is.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect bodem geen belemmeringen voor de beoogde planontwikkeling.

4.2 Geluid

Met betrekking tot het aspect geluid kan sprake zijn van geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaai, industriellawaai en spoorweglawaai.

Een horecabedrijf in de omvang zoals initiatiefnemers dit wensen te exploiteren, is geen geluidgevoelig object in de zin van de Wet geluidhinder. Akoestische maatregelen zijn dan ook niet noodzakelijk. Het aspect geluid vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

4.3 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat (andersom) nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar mogelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- het tegelijk daarmee aan de bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

De gemeente beslist zelf of zij op een bepaalde locatie bedrijven of woningen wil mogelijk maken. Dit besluit dient echter wel zorgvuldig te worden afgewogen en te worden verantwoord.

Met betrekking tot de geluidbelasting van onderhavige ontwikkeling op geluidgevoelige objecten in de omgeving dient aangetoond te worden dat de ontwikkeling geen onevenredige toename van de geluidbelasting op gevoelige objecten met zich meebrengt.

Een horeca-gelegenheid in de omvang zoals de initiatiefnemers dit wensen te realiseren, valt onder de regels van het Activiteitenbesluit. Het Activiteitenbesluit bevat algemene milieuregels voor bedrijven. De bedrijfsvoering dient te voldoen aan de geluidsgrenswaarden zoals die gelden op grond van het activiteitenbesluit.

Vanwege de nabijheid van enkele woningen is op basis van brochure 'Bedrijven en milieuzonering 2009' gecontroleerd of aan de in deze brochure opgenomen richtafstanden wordt voldaan.

Voor restaurants, cafetaria's en snackbars is voor de aspecten geur, geluid en gevaar een richtafstand van 10 meter opgenomen. Voor het aspect stof bedraagt de richtafstand 0 meter.

De dichtstbijzijnde woning ten opzichte van de projectlocatie betreft de woning aan de Provinciale weg met huisnummer 5. Deze woning ligt op circa 10 meter van de projectlocatie. Aan de grootste richtafstand van 10 meter voor een horeca-activiteit wordt dan ook voldaan.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect milieuzonering geen belemmering voor de voorgenomen planontwikkeling.

4.4 Luchtkwaliteit

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen inzake de luchtkwaliteit opgenomen in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna ook: Wmb). Omdat de luchtkwaliteitseisen op zijn genomen in titel 5.2 van de Wmb, staat deze ook wel bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. Met de inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit is het besluit luchtkwaliteit 2005 komen te vervallen.

Het doel van titel 5.2 Wm is om de mensen te beschermen tegen de negatieve gevolgen van luchtverontreiniging op hun gezondheid. In de wet- en regelgeving zijn de richtlijnen uit de Europese regelgeving opgenomen, waaraan voorgenomen ontwikkelingen dienen te voldoen.

Als aan minimaal één van de volgende voorwaarden wordt voldaan, vormen de luchtkwaliteitseisen in beginsel geen belemmering voor het uitoefenen van de bevoegdheid van een bestuursorgaan ex. artikel 5.16 Wm:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van de grenswaarde;
- een project leidt al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project draagt 'niet in betekenende mate' (NIBM) bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit;
- een project past binnen het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) of een regionaal programma van maatregelen.

Het besluit NIBM

Deze Algemene maatregel van Bestuur (AmvB) legt vast wanneer een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de toename van concentraties van bepaalde stoffen in de lucht. Een project is NIBM wanneer het aannemelijk is dat het een toename van de concentratie veroorzaakt van maximaal 3%. De 3% grens wordt gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM10) of stikstofdioxide (NO2). Dit komt overeen met 1,2 microgram/m3 voor zowel PM10 als NO2. Het NSL is vanaf augustus 2009 van kracht, zodat de 3% grens aangehouden dient te worden.

In de regeling NIBM is (onder andere) aangegeven dat een plan tot 500 woningen niet in betekenende mate bijdraagt aan de toename van de concentratie fijn stof en stikstofdioxide in de lucht.

In casu is geen sprake van een ontwikkeling die qua omvang vergelijkbaar is met het toevoegen van 500 woningen. Er mag dan ook worden aangenomen dat, als gevolg van voorliggende ontwikkeling, sprake is van een NIBM plan.

Ook zal het initiatief niet leiden tot een dusdanig aantal toenemende verkeersbewegingen dat de grenswaarde van de luchtkwaliteit daarmee wordt overschreden. InfoMil heeft een NIBM-tool ontwikkeld waarmee een 'worst-case' berekening kan worden verricht voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit. Dit rekenmodel toont aan dat tot 1.853 extra voertuigen (weekdaggemiddelde) niet in betekenende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hierbij wordt uitgegaan van 0% vrachtverkeer.

Dit aantal verkeersbewegingen zal bij de beperkte horeca-activiteiten van initiatiefnemers niet optreden. Per dag zullen niet meer dan 75 personenauto's de locatie aandoen.

Gelet op vorenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen belemmeringen voor onderhavige planontwikkeling.

4.5 Externe veiligheid

In onderhavig geval is sprake van het realiseren van een zogenaamd kwetsbaar object. Het beleid is derhalve van toepassing en er is een afweging gemaakt of de planontwikkeling ertoe leidt dat er een onaanvaardbaar risico ontstaat in het kader van de externe veiligheid.

Beleid

Het beleid in het kader van de externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving voor wat betreft handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen, als op het vervoer van deze stoffen.

Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, vloeit de verplichting voort om in het kader van ruimtelijke plannen in te gaan op de risico's in het plangebied als gevolg van handelingen met gevaarlijke stoffen. Deze risico's worden beoordeeld op twee soorten risico: het groepsrisico en het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen tegelijkertijd komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Dit risico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek. In het Bevi is een verantwoordingsplicht binnen het invloedsgebied opgelegd, i.c. het gebied binnen de zogenaamde 1%-letaliteitsgrens, zijnde de afstand vanaf een risicobedrijf waarop nog slechts 1% van de blootgestelde mensen in de omgeving overlijdt bij een ongeval op het risicobedrijf.

Voor elke verandering van het groepsrisico, dit kan een af- of toename zijn, in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd. Deze verantwoording ziet toe op de wijze waarop de toelaatbaarheid van de verandering van het groepsrisico in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico, worden ook andere aspecten meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico. Hieronder vallen onder meer de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid van een calamiteit.

Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico beschrijft de kans dat een onbeschermd individu in een jaar komt te overlijden als gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in risicocontouren rondom de risicobron. Voorbeelden van risicobronnen zijn bedrijven, wegen en spoorlijnen. De 10^{-6} -contour is de maatgevende grenswaarde. Dit houdt in dat er een kans van 1 op 1 miljoen is op overlijden.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan de richtlijnen voor vervoer van gevaarlijke stoffen, waarbij de realisatie van (beperkt) kwetsbare objecten wordt toegestaan. Voorbeelden van dergelijke objecten zijn woningen, ziekenhuizen, scholen, hotels en restaurants.

Situatie plangebied

Binnen een straal van 1.000 meter rondom de projectlocatie zijn geen risicovolle bronnen gelegen. Het plaatsgebonden risico vormt derhalve geen belemmering voor de planontwikkeling.

Transportroutes gevaarlijke stoffen

Op grond van de Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen, paragraaf 5.2.3 hoeven er (in principe) geen beperkingen aan het ruimtegebruik te worden gesteld in het gebied dat op meer dan 200 meter van een route of tracé ligt.

De Provinciale weg , direct grenzend aan de projectlocatie, betreft een transportroutes voor gevaarlijke stoffen. De PR 10^{-6} -risicocontour van de weg bedraagt 0 meter. Het groepsrisico is kleiner dan 0,1 maal de oriënterende waarde. Het plaatsgebonden en groepsrisico vormt derhalve geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling.

Transportleidingen

Op 1 januari 2011 is het Besluit externe veiligheid buisleidingen in werking getreden. Deze AMvB regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen, zoals aardgas.

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning, op grond waarvan een kwetsbaar object bij een buisleiding wordt toegelaten, wordt een waarde in acht genomen van 10^{-6} per jaar met betrekking tot het plaatsgebonden risico voor kwetsbare objecten. Ofwel, binnen de PR-contour is het realiseren van een kwetsbaar object niet toegestaan en wordt tevens het groepsrisico in het invloedgebied van de buisleiding verantwoord (invloedsgebied: het gebied waarin personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico van de buisleiding tot de grens waarbinnen de letaliteit van die personen 1% is).

Situatie plangebied inzake transportleidingen

Op circa 800 meter van de projectlocatie ligt een buisleiding van Defensie. Deze buisleiding betreft transportroutedeel P25 en is in beheer bij Defensie Pijpleiding Organisatie (DPO).

De PR 10^{-6} -risicocontour van de leiding bedraagt 0 meter. Voor de leiding is geen groepsrisico geïdentificeerd. Gelet op de aanzienlijke afstand tot de projectlocatie en het kleinschalige karakter van de beoogde horeca-activiteiten, is het groepsrisico verantwoord.

Conclusie externe veiligheid

Als gevolg van onderhavige ontwikkeling ontstaan er geen (extra) risico's in het kader van externe veiligheid. Daarbij kan worden gesteld dat de zelfredzaamheid in casu goed te noemen is. Ook is de bereikbaarheid van de locatie bij een eventuele calamiteit goed. Hierdoor is de ontwikkeling in het kader van de externe veiligheid verantwoord te noemen.



Uitsnede Risicokaart Limburg met een straal van 1.000 meter rondom de projectlocatie

5 Overige ruimtelijke aspecten

Naast de diverse milieutechnische aspecten, zoals uiteengezet in hoofdstuk 4, dient tevens te worden gekeken naar de overige ruimtelijke aspecten. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, natuur- en landschap, flora en fauna en duurzaamheid.

5.1 Archeologie

5.1.1 Archeologische monumentenzorg (Monumentenwet 1988)

Archeologische waarden zijn bij wet beschermd. Daaromtrent zijn in de Monumentenwet 1988 onder hoofdstuk vijf ('Archeologische monumentenzorg') bepalingen opgenomen die de gemeenteraad in acht moet nemen.

De in acht te nemen bepalingen hebben echter betrekking op bouwactiviteiten. In het kader van voorliggende planontwikkeling is primair sprake van een gebruikswijziging. Daarbij vinden geen bouwactiviteiten plaats en zodoende ook geen bodemingrepen beneden het maaiveld. Het aspect archeologie vormt dan ook geen belemmeringen voor de beoogde ontwikkeling.

5.2 Kabels en leidingen

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft betrekking op het uitoefenen van horeca-activiteiten als neventak van een agrarisch bedrijf. Deze horeca-activiteiten zijn vanwege de omvang niet rechtstreeks toegestaan op grond van het vigerende bestemmingsplan. Van bouwactiviteiten is geen sprake. Met de aanwezigheid van kabels en leidingen hoeft in deze ruimtelijke procedure dan ook geen rekening te worden gehouden.

5.3 Verkeer en parkeren

Met betrekking tot onderhavige ontwikkeling dienen de (eventuele) gevolgen voor de verkeersstructuur alsmede het parkeren inzichtelijk te worden gemaakt.

5.3.1 Verkeersstructuur

De provinciale weg waaraan de projectlocatie is gelegen, betreft een populaire toeristische route tussen het Heuvelland en de Voerstreek. De weg is overzichtelijk en voldoende ruim van opzet. De extra verkeersafwikkeling als gevolg van de horeca-activiteiten van de initiatiefnemers, zijn beperkt. Een groot deel van de gasten zal immers al wandelend of per fiets gebruik maken van de aan te bieden faciliteiten. Een eventuele toename van gemotoriseerd verkeer kan de Provinciale weg probleemloos afwikkelen.

5.3.2 Parkeren

De voor de ontwikkeling benodigde parkeerplaatsen worden op eigen terrein gerealiseerd. Aan de voorzijde op het erf kunnen 6 voertuigen parkeren. Aan de achterzijde van het erf worden 10 parkeerplaatsen gerealiseerd. Langs de Provinciale weg kunnen 2 voertuigen worden geparkeerd. In totaliteit kunnen daarmee 18 voertuigen parkeren. Deze zijn bereikbaar via de bestaande oprit naar het bedrijf.

Bij een maximale bezetting van de 62 zitplaatsen binnen en buiten (in de zomerperiode) zal een groot deel van de gasten per fiets of te voet reizen. Ervan uitgaande dat de helft van de gasten toch per auto reist, betekent dit dat ruim voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn. Zelfs bij een bezetting van 2 personen per auto is er voldoende parkeerruimte. Bij 3 personen per auto kan meer dan 85% van de bezoekers met de auto komen; hetgeen niet valt te verwachten. De ligging van de parkeerplaatsen is inzichtelijk gemaakt op de situatietekening, zoals bijgevoegd in **bijlage 1**.

5.4 Waterhuishouding

5.4.1 Vierde Nota Waterhuishouding

In de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4) is aangegeven dat het waterbeheer in Nederland gericht moet zijn op een veilig en goed bewoonbaar land met gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik gegarandeerd blijft. Voor wat betreft het buitengebied stelt de Vierde Nota, dat met name aspecten als verdroging en beperking van emissies van bestrijdingsmiddelen van belang zijn. Waterkwaliteit staat daarmee in het buitengebied voorop.

5.4.2 Provinciaal beleid

De provincie Limburg kent ook als uitgangspunt dat verdroging zo veel mogelijk moet worden tegengegaan en dat de waterkwaliteit, met het oog op een duurzaam gebruik in de toekomst, erg belangrijk is. Verder sluit de provincie aan bij het beleid van de Vierde Nota Waterhuishouding om infiltratie van water in de bodem te bevorderen en water meer terug te brengen in stedelijk gebied.

Binnen de waterbeheersplannen van Limburg is integraal waterbeheer een belangrijk begrip. Ook hier speelt verdroging en waterkwaliteit een belangrijke rol in het beleidsproces. Ter invulling van (specifiek) ecologische functies stelt het Waterschap onder andere dat, ter voorkoming van verdroging, grondwaterstanden (daar waar dat mogelijk is) verhoogd moeten worden door peilbeheer. Ook dient het rioleringsbeheer door gemeenten op en aan de aan watergangen en -plassen toegekende functies, afgestemd te worden. Naast die ecologische functie dienen er ook mensgerichte hoofdfuncties ten behoeve van industrie of drinkwater ingepast te worden. Tevens dient er plaats te zijn voor mensgerichte nevenfuncties.

5.4.3 Watertoets Waterschap Roer en Overmaas

Vanaf 1 november 2003 zijn de overheden wettelijk verplicht om alle ruimtelijke plannen, die van invloed zijn op de waterhuishouding, voor advies voor te leggen aan de waterbeheerders. Dit gebeurt via het zogenaamde watertoetsloket. Het loket is ondergebracht bij het waterschap.

Niet alle ruimtelijke plannen behoeven de watertoets te doorlopen. Daartoe heeft het waterschap een stroomschema, met daarbij behorende notitie ondergrens, opgesteld waaruit het toepassingsbereik van de watertoets blijkt. Ook zijn per gemeente waterkaarten opgesteld waaruit de verschillende

waterbelangen op een bepaalde locatie zijn af te lezen. Aan de hand van het 'meldformulier watertoets' kunnen (ruimtelijke) plannen vervolgens voor advies worden voorgelegd aan het betreffende waterschap. Onderhavige planontwikkeling is gelegen binnen het werkgebied van het Waterschap Roer en Overmaas.

Om te bepalen of een plan aan het Waterschap moet worden voorgelegd, is de 'digitale watertoets' ontwikkeld. Door middel van het intekenen van het plangebied en het beantwoorden van vragen wordt bepaald welke procedure van toepassing is.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is op 26 november 2013 aangemeld via de digitale watertoets. Uit het doorlopen van de toets is gebleken dat de ontwikkeling geen invloed heeft op de waterhuishouding. Dit houdt in dat het Waterschap Roer en Overmaas niet betrokken hoeft te worden bij de ontwikkeling.

Als gevolg van de beoogde ontwikkeling wordt geen nieuwe (dak)verharding gerealiseerd. Wel zullen de horeca-activiteiten op beperkte schaal afvalwater tot gevolg hebben, bijvoorbeeld als gevolg van het bereiden van gerechten of spoelwater. Dit afvalwater zal worden geloosd op de gemeentelijke riolering van de gemeente Eijsden-Margraten. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt is het afvoeren van afvalwater via de gemeentelijke riolering vereist en daarmee tevens de beste optie.

Conclusie

Gelet op vorenstaande vormt het aspect waterhuishouding geen belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling.

5.5 Flora en fauna

In april 2002 is de Flora- en Faunawet in werking getreden. In deze wet zijn de onderdelen uit de Europese Habitatrichtlijn en onder meer de Vogelrichtlijn, die de bescherming van soorten betreft, geïmplementeerd. De wet biedt ook het kader voor de bescherming van inheemse dier- en plantensoorten die geen bescherming genieten op grond van de Habitatrichtlijn.

Er gelden een aantal verboden ter bescherming van beschermde dier- en plantensoorten (artikel 9 t/m 12 Flora en faunawet).

In bepaalde gevallen geldt voor het overtreden van deze geboden een vrijstelling. Wanneer geen vrijstelling van toepassing is, kan in bepaalde gevallen een ontheffing worden verleend. In deze toelichting wordt bekeken of voor de activiteit een vrijstelling of ontheffing nodig is en zo ja, of deze vrijstelling respectievelijk ontheffing kan worden verleend. In dit kader is met name van belang artikel 16b, eerste lid, van het Besluit vrijstelling beschermde dier- en plantensoorten ingevolge welk artikel de verboden, bedoeld in de artikelen 8 t/m 12 van de wet, niet gelden bij de uitvoering van de werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing heeft echter betrekking op het uitoefenen van horeca-activiteiten als neventak bij een bestaand agrarisch bedrijf. Van bouwactiviteiten of andere ruimtelijke ingrepen is geen sprake. De beoogde activiteiten zullen dan ook geen nadelige invloed hebben op eventueel aanwezige beschermde flora en fauna of in de nabijheid gelegen beschermde natuurgebieden.

Conclusie

Gelet op vorenstaande vormt het aspect flora en fauna geen belemmeringen voor onderhavige ontwikkeling.

6 Afweging van belangen en conclusie

Het realiseren van kleinschalige horeca-activiteiten binnen de horeca categorie 2, naast de bestaande agrarische bedrijfsvoering op de locatie Provinciale weg 5a te Noorbeek, is strijdig met het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied 2009' en de herziening van dit bestemmingsplan. De gemeente Eijsden-Margraten heeft echter kenbaar gemaakt medewerking te willen verlenen aan de realisatie van het project door toepassing van de procedure voor het afwijken van het bestemmingsplan ex artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wabo. Dit is op basis van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 3 Wabo mogelijk indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Ten behoeve van de afwijkingsprocedure is aldus een ruimtelijke onderbouwing vereist. Voorliggend document voorziet daarin.

Tegen de realisering van het bouwplan bestaat vanuit ruimtelijk en stedenbouwkundig oogpunt geen bezwaar aangezien aan de volgende uitgangspunten c.q. randvoorwaarden wordt voldaan:

- het voornemen is niet strijdig met het Rijks-, provinciale en regionale beleid;
- het voornemen past binnen het gemeentelijke beleid en voldoet aan de door de gemeente gestelde randvoorwaarden;
- door de realisering van het plan treden er geen conflicterende belangen op ten aanzien van bedrijven en woningen in de omgeving;
- de milieuaspecten bodem, geluid, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid vormen geen beletsel voor de realisatie van het plan;
- De bedrijfsvoering dient te voldoen aan de regels en voorschriften uit het activiteitenbesluit waarmee voorkomen wordt dat er nadelige milieueffecten optreden.
- het voornemen heeft geen negatieve invloed op de aspecten archeologie, kabels en leidingen, verkeer en parkeren, waterhuishouding, flora en fauna en natuur en landschap;
- de financiële consequenties van het voornemen worden volledig gedragen door de initiatiefnemer.

Op grond van vorenstaande overwegingen kan worden geconcludeerd dat het beoogde initiatief, namelijk het uitoefenen van een kleinschalige horeca-activiteiten bij de bestaande agrarische bedrijfsvoering, niet bezwaarlijk is.

Op basis van de 'Lijst verklaring van geen bedenkingen 2013' van de gemeente Eijsden-Margraten is voor onderhavige omgevingsvergunningprocedure een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet vereist.

De onderdelen f, i en/of m van die lijst zijn van toepassing op voorliggende ontwikkeling. Onderdeel p van de lijst laat een combinatie van de in de lijst opgenomen functies toe, indien wordt voldaan aan de in de bepalingen gestelde voorwaarden. Hieraan wordt voldaan.

7 Bijlagen

1. Situatietekening functiewijziging ten behoeve van horeca-activiteiten.