

Ruimtelijke onderbouwing Milieupark Rijckholt



Ruimtelijke onderbouwing

Status	Definitief	
Plannaam/IDN	NL.IMRO.1903.OMGBUI1015-ON01	
Datum	13 maart 2013	

Inhoud

Inhoud	3
1. Inleiding en doelstelling	4
1.1 Aanleiding.....	4
1.2 Ligging, begrenzing en juridische status plangebied.....	4
1.3 Leeswijzer	5
2. Gebiedsbeschrijving	6
2.1 Inleiding	6
2.2 Onstaansgeschiedenis en geomorfologie	6
2.2 Ruimtelijke structuur.....	8
2.2 Functionele structuur	9
3. Beleidskader	11
3.1 Rijksbeleid.....	11
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte	11
3.1.2 Nota Belvédère.....	12
3.1.3 Monumentenwet 1988	12
3.2 POL 2006 (actualisatie 2011).....	13
3.3 Gemeentelijk beleid	15
3.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied Eijsden	15
3.3.2 Duurzaam bouwen	16
4. Randvoorwaarden	17
4.1 Milieu.....	17
4.1.1 Bodem	17
4.1.2 Geluid	17
4.1.3 Luchtkwaliteit	17
4.1.4 Bedrijvigheid en milieuzonering	19
4.1.5 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Obm).....	19
4.2 Externe veiligheid	20
4.3 Waterhuishouding.....	22
4.4 Archeologie en cultuurhistorie.....	23
4.5 Flora en Fauna	24
4.6 Verkeer en infrastructuur.....	25
4.7 Kabels en leidingen.....	25
5. Planbeschrijving.....	26
5.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan.....	26
5.2 Beschrijving bouwplan	26
6. Uitvoerbaarheid	28
6.1 Economische uitvoerbaarheid.....	28
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28

Separate bijlagen:

- Bodemonderzoek
- Watertoets

1. Inleiding en doelstelling

1.1 Aanleiding

Op 8 oktober 2002 besloot de raad van de toenmalige gemeente Eijsden om met ingang van 1 januari 2003 met de gemeenten Maastricht, Meerssen en Valkenburg aan de Geul een gemeenschappelijke regeling (GR) Geul en Maas aan te gaan voor de exploitatie van vier milieuparken in Maastricht en Valkenburg aan de Geul. Ook besloot de raad tot opheffing van het milieupark gelegen aan de Rijksweg te Rijckholt. De GR werd aangegaan tot en met 31 december 2008. Op 26 mei 2009 besloot de gemeenteraad van Eijsden tot het treffen van een nieuwe GR met dezelfde gemeenten tot en met 31 december 2013.

Momenteel gelden voor de gemeente Eijsden-Margraten derhalve 2 Gemeenschappelijke Regelingen voor de exploitatie van de milieuparken in Margraten en Maastricht namelijk:

1. De GR Geul en Maas: hiervan mogen uitsluitend de burgers van de voormalige gemeente Eijsden gebruik maken;
2. De GR Margraten en Gulpen-Witterom inzake milieupark Margraten: hiervan mogen inwoners van de gehele gemeente gebruik maken.

De praktijk heeft uitgewezen dat verschillend beleid ten aanzien van de milieuparken naast elkaar niet werkt. Om tot één gemeenschappelijke regeling te komen heeft de gemeenteraad van Eijsden-Margraten op 18 december 2012 daarom besloten tot beëindiging van de samenwerking met Geul en Maas voor de exploitatie van 4 milieuparken per 1 januari 2014 en besloten tot het aangaan van een aangepaste gemeenschappelijke regeling met de gemeente Gulpen-Witterom tot exploitatie van de milieuparken Aan de Fremme in Margraten en aan de Rijksweg te Rijckholt.

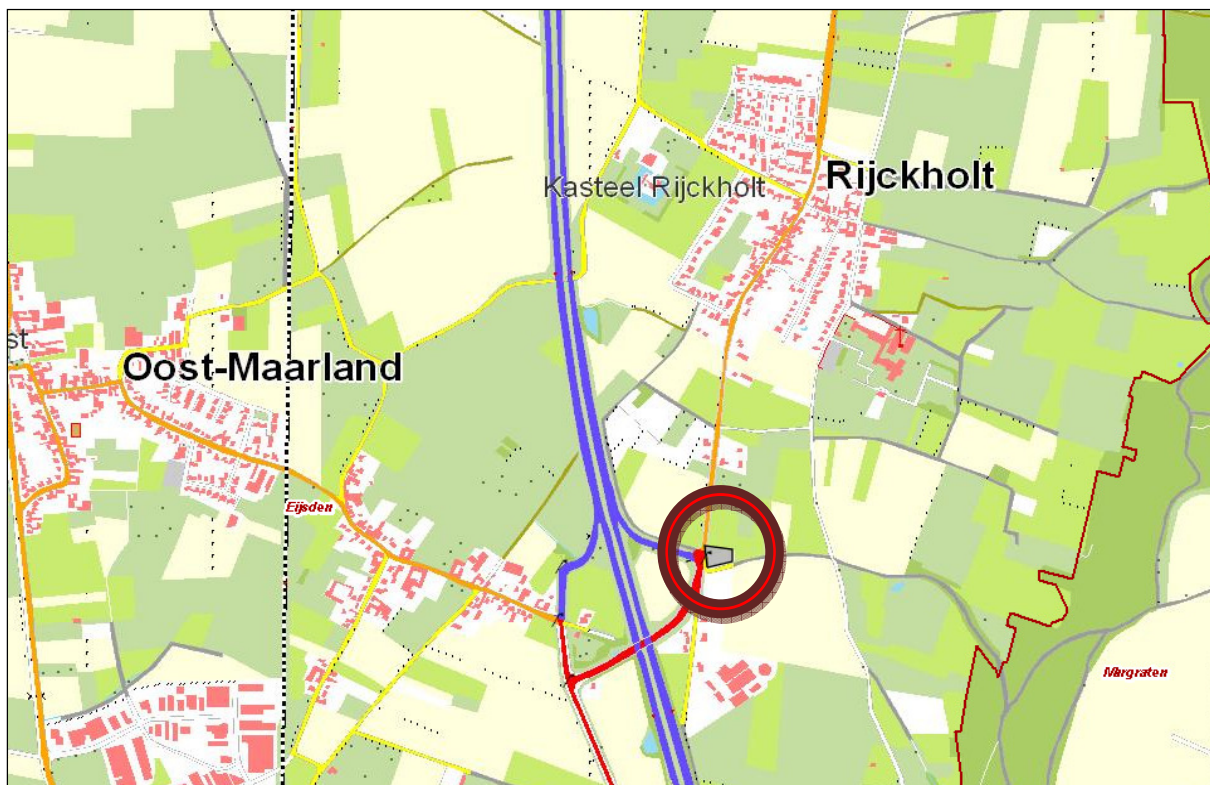
Het oude milieupark gelegen op het perceel plaatselijk bekend als Rijksweg 225 te Eijsden, kadastraal bekend als gemeente Eijsden, sectie F, nrs. 821, 890 en 891 wordt gerenoveerd en weer in gebruik genomen zodat de gemeente over twee milieuparken binnen haar grondgebied beschikt. Het oude milieupark is momenteel in gebruik als opslagplaats voor materialen.

De heringebruikname van het milieupark is echter in strijd met het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied Eijsden'. Voor het uitvoeren van het project is derhalve eveneens een omgevingsvergunning voor de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan" nodig. Een en ander door toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van de Onderdeel van een dergelijke aanvraag is een goede ruimtelijke onderbouwing. Deze wordt middels het onderhavige document gegeven.

1.2 Ligging, begrenzing en juridische status plangebied

Het perceel plaatselijk bekend als Rijksweg 225 Eijsden, kadastraal bekend sectie F, nrs. 821, 890 en 891 is gelegen ten zuiden van de kern Rijkcholt aan de Rijksweg die voert richting Gronsveld in het noorden en de kern Eijsden in het zuid-westen. Het plangebied ligt in de oksel van de splitsing met de Maarlanderweg. Tegenover het plangebied ligt een toerit naar de rijksweg A2. Op figuur 1.1. is het plangebied globaal weergegeven.

Figuur 1.1.



Het plangebied is gelegen in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Eijsden dat op 27 april 2010 door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Eijsden is vastgesteld. Het plangebied is bestemd als 'Bedrijf-Toegesneden'. De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven, opgenomen in categorie 1 en 2 van de toegesneden lijst van bedrijfstypen, zoals opgenomen in bijlage 1 behorende bij de planregels van het vigerende bestemmingsplan.

1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt een gebiedsbeschrijving gegeven. Het relevante beleidskader op rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk niveau komt in hoofdstuk 3 aan bod. Hoofdstuk 4 beschrijft de (ruimtelijke) randvoorwaarden waarbij onder andere ingegaan wordt op de milieuaspecten. De planbeschrijving is opgenomen in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 wordt de planopzet beschreven, gevolgd door de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan in hoofdstuk 7.

2. Gebiedsbeschrijving

2.1 Inleiding

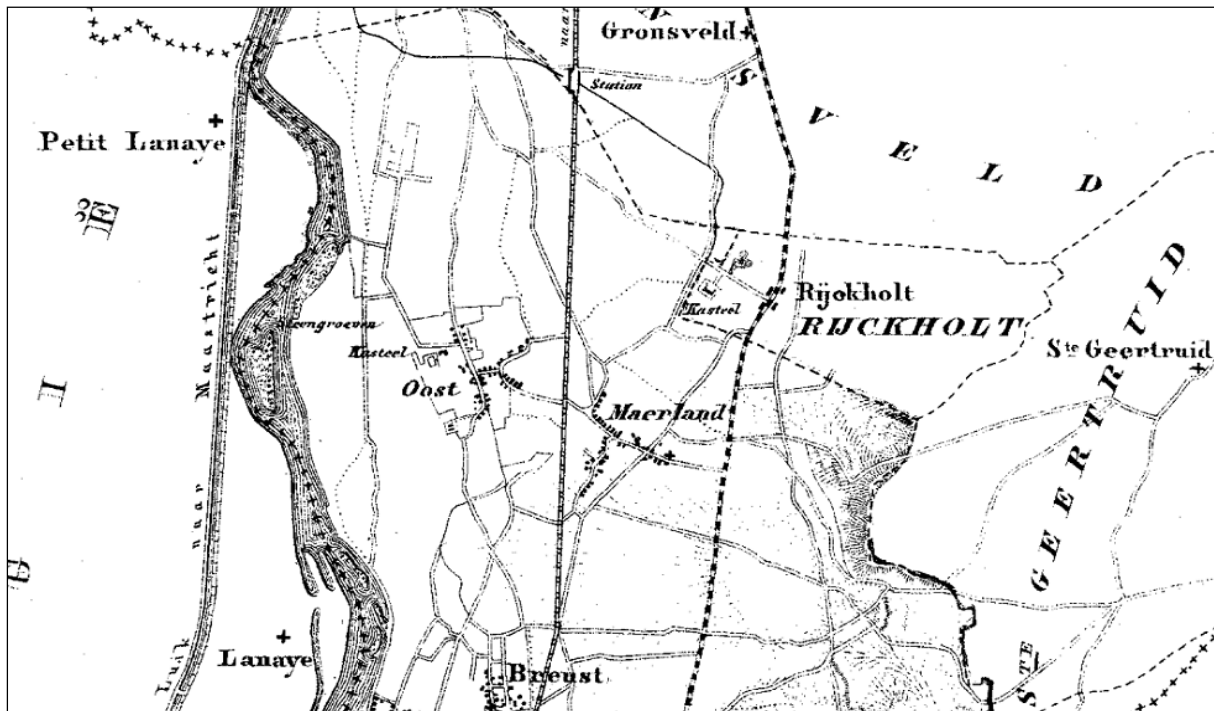
Bij het opstellen van een ruimtelijke onderbouwing is het van belang om de bestaande situatie in het plangebied weer te geven. Dit hoofdstuk geeft een beschrijving van de bestaande situatie aan de hand van de ontstaansgeschiedenis en de ruimtelijke en functionele structuur.

2.2 Onstaansgeschiedenis en geomorfologie

Ontstaansgeschiedenis

Doordat vanaf 650 na Christus de bevolking weer langzaam groeide en bovendien in de eeuwen daarna de gemiddelde temperatuur iets hoger werd, nam de landbouw steeds verder toe en kwam er ook steeds meer behoefte aan goede landbouwgrond. Door een tweetal technische verbeteringen (paard als trekdier en het gebruik van de ploeg) was men inmiddels in staat om gronden gemakkelijker en sneller te ontginnen. De landbouwgronden in de dalen werden daardoor steeds schaarser. Een aantal ondernemende boeren trok in deze streek daarom naar hoger gelegen gebieden en begon daar met de ontbossing en de ontginning van de woeste gronden. De grootgrondbezitters, adellijke families en kloosters, maakten eveneens van de gelegenheid gebruik om hun bezittingen uit te breiden. Het ontstaan van de dorpen Gronsveld en Rijckholt heeft te maken gehad met het feit dat hier goede landbouwgronden lagen, die vanwege hun hogere ligging niet steeds onderliepen als de Maas weer eens buiten haar oevers trad. Eerst nadat deze gronden waren ontgonnen, zodat ze geschikt waren voor de verbouw van de voor mens en dier noodzakelijke gewassen, vestigden zich hier de eerste permanente bewoners en ontstonden de dorpen. Vermoedelijk liep er, op de rand van het middenteras (de scheiding tussen de natte en droge gronden) al een bestaande oudere weg, een voorloper van de huidige Rijksweg.

De naam Rijckholt wordt voor het eerst vermeld in 1108 vermeld. Vanuit Rijckholt hebben begin 13e eeuw ontginningen plaatsgevonden op het hoger gelegen plateau boven het Savelsbos. De ontginningen en het ontstaan van het dorp zelf moet dus daarvoor, misschien zelfs al in de vroege middeleeuwen (500 – 1000 n. Chr.), hebben plaatsgevonden. De ontginning van de gronden rond het dorp zou vanuit het in de vroege middeleeuwen reeds bewoonde Maasdal plaatsgevonden kunnen hebben. Het lijkt echter meer voor de hand te liggen dat de gronden vanuit een reeds ter plaatse staande grote hof/boerderij zijn ontgonnen. De naam Rijckholt, in het dialect Riékelt genoemd, vindt zijn oorsprong naar alle waarschijnlijkheid in de aanwezigheid van de rijkelijk voorhanden zijnde houtvoorraad in het nabij gelegen bos.



Geomorfologie

Al vanaf het begin van het Pleistoceen, circa 2.5 miljoen jaar geleden, staat Zuid- Limburg onder invloed van de rivier de Maas. De fluviatiele sedimenten bedekken vrijwel overal de oudere afzettingen uit het Krijt en Tertiair. Door de langdurige periode van tektonische opheffing van het landschap en insnijding door de Maas is er een breed en circa 200 m diep dal ontstaan. Door de combinatie van tektonische opheffing van het gebied met periodieke ophoging van de dalvlakte en insnijding in de dalvlakte door de Maas, ontstonden er in dit diepe dal in totaal 31 rivierterrassen. Geologisch en lithologisch gezien horen alle afzettingen van de Maas tot de Formatie van Beegden. Het Pleistoceen wordt gekenmerkt door sterke wisselingen in het klimaat. Koude perioden (glacialen) en warme perioden (interglacialen) wisselden elkaar af. Tijdens de koude perioden werd veel sediment aangevoerd en was de afvoer onregelmatig over het jaar verdeeld, waardoor de Maas haar riviervlakte ophoogde en een vlechtend patroon aannam. Tijdens de warmere perioden sneed de Maas zich in doordat de vegetatie toenam, de afvoer regelmatiger verdeeld werd (minder piekafvoeren) en doordat de sedimentaanvoer afnam. De oudste vroeg-pleistocene Maasterrassen bevinden zich in het zuidoostelijke deel van Zuid-Limburg.

De overgang van het Pleistoceen naar het huidige Holoceen (vanaf 10.000 jaar BP) wordt gekenmerkt door een abrupte overgang naar een warmer en vochtiger wordend klimaat. Hierdoor kon de vegetatie toenemen en werd de löss 'vastgelegd'. Toen de mens het gebied begon te ontginnen en de vegetatie verwijderde, werd de löss weer mobiel. Omdat löss erg erosiegevoelig is, spoelt op hellingen tijdens regenval de löss erg gemakkelijk weg (al bij hellingspercentages vanaf 5%) en wordt vervolgens aan de voet van de helling weer afgezet als colluvium. Lokaal kan dit pakket colluvium meters dik worden. Met name vlakbij de plateauranden en de terrasranden is een dik pakket colluvium te verwachten. Daarnaast is ook op de lösshellingen colluvium te verwachten. Door de aanwezigheid van colluvium is het mogelijk dat verschillen in reliëf minder duidelijk zijn. Het colluvium is te herkennen als een zandiger en bruiner pakket sediment, waarin fijne grindjes worden aangetroffen en waarin geen duidelijke bodem is gevormd. Er bestaan twee fases waarin 'antropogeen' colluvium is afgezet. De eerste fase dateert uit de periode laat neolithicum tot en met

de Romeinse tijd, de eerste periode waarin de mens begon om (op grote schaal) het landschap te ontginnen voor landbouw. De tweede fase stamt uit de volle en late middeleeuwen, de tweede periode waarin het landschap op uitgebreide schaal werd ontgonnen.

Door middel van de lagenbenadering valt te ontdekken dat het buitengebied in de omgeving van het plangebied in vier afzonderlijke deelgebieden kan worden opgedeeld. De belangrijkste onderscheiden zijn:

- de Maas en de aangrenzende oevergebieden;
- het rivierdalgebied ten westen van de A2;
- de plateauterrassen ten oosten van de A2;
- de steilere hellingen van het Savelsbos en het gebied rond Mesch.

Verbindende factor tussen de vier deelgebieden is een blauw-groene dooradering, bestaande uit de aanwezige al dan niet watervoerende beek- en droogdalen en de daarlangs aanwezige begroeiing.

De Termaardergrub, Herkenradergrub en Voer verbinden het Savelsbos/hogterras via de plateauterrassen met het Maasdal en uiteindelijk de Maas; de uitspoeling via deze beek- en droogdalen, vanaf de plateauterrassen naar het Maasdal, heeft plaatselijk glooiender verbindingsen tussen plateauterrassen en Maasdal opgeleverd. Rond de Voer is deze dermate grootschalig dat deze hier het onderscheid tussen plateauterrassen en Maasdal doet vervagen.



Het onderscheid tussen de deelgebieden in het buitengebied manifesteert zich ook in het landschap. Het Maasdal geeft de westelijke helft een overwegend grootschalig, open karakter. De oostelijke helft is kleinschaliger van karakter door een grotere concentratie aan kleine landschapelementen. In het zuidelijk deel is geconstateerd onderscheid minder manifest door de geleidelijker overgang van plateauterrassen naar Maasdal via het Voerdal.

Het onderhavige plangebied ligt op een plateauterras ten oosten van de Rijksweg A2.

2.2 Ruimtelijke structuur

De ruimtelijke structuur ter plaatse van het plangebied wordt met name bepaald door de aanwezigheid van de Rijksweg met enkele solitair gelegen bebouwingsclusters met woonbebouwing. Voor het overige wordt qua bebouwing het beeld met name bepaald door bedrijfsgebouwen behorende tot de agrarische bedrijfskavel aan de Oude Rijksweg/Kerkstraat. De locatie zelf ligt solitair in de oksel van de splitsing van de Rijksweg met de Maarlanderweg in de nabijheid van de open afrit naar de Rijksweg A2.



2.2 Functionele structuur

Indien de functionele structuur in de onmiddellijke nabijheid van het plangebied wordt beschouwd kunnen in hoofdzaak 3 functies worden onderscheiden, namelijk:

- Agrarisch
- Wonen
- Verkeer

De gronden rondom plangebied zijn met name in agrarisch gebruik en ook als zodanig bestemd in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Eijsden. De functie wonen is, zij het op ruimere afstand, ten noorden en zuidelijk van het plangebied te vinden. Ten zuiden van het plangebied ligt daarnaast een agrarisch bedrijf. De Maarlanderweg heeft naast de verkeersfunctie tevens de functie van primaire watergang.



3. Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Daar streeft het Rijk naar met een krachtige aanpak die gaat voor een excellent internationaal vestigingsklimaat, ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen scherp prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt. Dit doet het Rijk samen met andere overheden en met een Europese en mondiale blik. Bij deze aanpak hanteert het Rijk een filosofie die uitgaat van vertrouwen, heldere verantwoordelijkheden, eenvoudige regels en een selectieve rijksbetrokkenheid. Zo ontstaat er ruimte voor maatwerk en keuzes van burgers en bedrijven.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. Om dit te bereiken, brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij diegene die het aangaat (burgers en bedrijven), laat het meer over aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...') en komt de gebruiker centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor die belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Tevens werkt het Rijk aan eenvoudigere regelgeving. Daarbij verwacht het Rijk dat medeoverheden zich eveneens inzetten voor meer eenvoud en verdere integratie op het gebied van ruimtelijke regelgeving. Hierdoor neemt de bestuurlijke drukte af en ontstaat er ruimte voor regionaal maatwerk.

Om deze ambities te verwezenlijken formuleert het Rijk drie hoofddoelen:

1. vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Binnen deze drie rijksdoelen worden de 13 onderwerpen van nationaal belang aangeduid. Hiermee geeft het Rijk aan waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken. Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, ruimte voor klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur. In de realisatieparagraaf van de SVIR zijn per nationaal belang de instrumenten uitgewerkt die hiervoor worden ingezet. Eén van de belangrijkste instrumenten is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarvan een gedeelte gelijktijdig met de SVIR in werking zal treden. In het Barro zijn regels opgenomen ter bescherming van de nationale belangen.

Geen van de hoofddoelen is van belang zijn voor het onderhavige project. Er is dan ook geen sprake van rijksbetrokkenheid. Het beleid dat door de gemeente of de provincie wordt gevoerd is dan leidend.

3.1.2 Nota Belvédère

In de Nota Belvédère wordt de relatie tussen cultuurhistorie en ruimtelijke inrichting nader belicht. De Nota, geeft een visie op de wijze waarop met de cultuurhistorische kwaliteiten van het fysieke leefmilieu in de toekomstige ruimtelijke inrichting van Nederland kan worden omgegaan en geeft aan welke maatregelen daartoe getroffen moeten worden. Met andere woorden de cultuurhistorische identiteit wordt sterker richtinggevend voor de inrichting van de ruimte. Dit wordt vertaald in twee doelstellingen: het erkennen en herkenbaar houden van de cultuurhistorische identiteit en het versterken en benutten van de cultuurhistorische identiteit en de daarvoor bepalende kwaliteiten van de cultuurhistorisch meest waardevolle gebieden van Nederland, de zogenaamde Belvédèregebieden. Een belangrijk motto is 'behoud door ontwikkeling'. Op de bij de nota gevoegde Cultuurhistorische Waardenkaart van Nederland is het Zuid-Limburgse Heuvelland, inclusief de kern Noorbeek, aangeduid als gebied met hoge gecombineerde cultuurhistorische waarden en Belvédèregebied. Binnen het Belvédèregebied Heuvelland wordt concreet gestreefd naar:

- beter beschermen van de vele kleine landschapselementen;
- herstellen en aanleggen van landschapselementen die erosie voorkomen, in plaats van het bestrijden van wateroverlast;
- ondersteunen van de aanplant en de instandhouding van hoogstamboomgaarden;
- zoeken naar extra inzet en extra middelen voor de instandhouding en het herstel van grootschalige bouwkundige monumenten (kastelen);
- in stand houden van het gebruik van de wandelpaden over landbouwgronden.

3.1.3 Monumentenwet 1988

De wettelijke bescherming van onroerende rijksmonumenten en door het rijk aangewezen stads- en dorpsgezichten is geregeld in de Monumentenwet 1988. Deze wet heeft niet allen betrekking op gebouwen en objecten, maar ook op stads- en dorpsgezichten en archeologische monumenten boven en onder de grond. Rijksmonumenten worden beschermd op grond van artikel 11 van de Monumentenwet. De Monumentenwet geeft voorschriften voor het 'wijzigen, verstoren, afbreken of verplaatsen' van een beschermd monument. Die voorschriften houden in dat er niets aan het monument mag worden veranderd zonder voorafgaande vergunning. Deze vergunning moet vooraf worden aangevraagd. De gemeenten zijn bevoegd om hierop te beslissen. Het is strafbaar als er zonder vergunning werkzaamheden worden uitgevoerd. Voor de Rijksmonumenten is het noodzakelijk dat in de regels van een bestemmingsplan een relatie wordt gelegd met de Monumentenwet. In het onderhavige bestemmingsplan is voor deze koppeling gebruik gemaakt van een bouwaanduiding (rijksmonument).

De bescherming van een aangewezen beschermd stads- en dorpsgezicht moet op grond van artikel 36 van de wet worden geëffectueerd in een daartoe beschermend bestemmingsplan. In beschermde stads- en dorpsgezichten is het verboden een bouwwerk geheel of gedeeltelijk af te breken zonder voorafgaande sloopvergunning en is bouwvergunningvrij bouwen niet toegestaan. Een deel van de kern Noorbeek is aangewezen als beschermd dorpsgezicht. Dit beschermd dorpsgezicht is voorzien van een dubbelbestemming met daaraan gekoppeld een beschermende regeling. Conform internationale afspraken (verdrag van Malta) wordt uitgegaan van het beschermen van archeologische waarden in situ (in oorspronkelijke vindplaats). Voor deze bescherming is het noodzakelijk dat bestemmingsplannen zijn voorzien van een gedegen inventarisatie en effectenanalyse ten aanzien van de in het geding zijnde waarden. Bescherming door planaanpassing of eventueel vervolgonderzoek kan nodig zijn.

3.2 POL 2006 (actualisatie 2011)

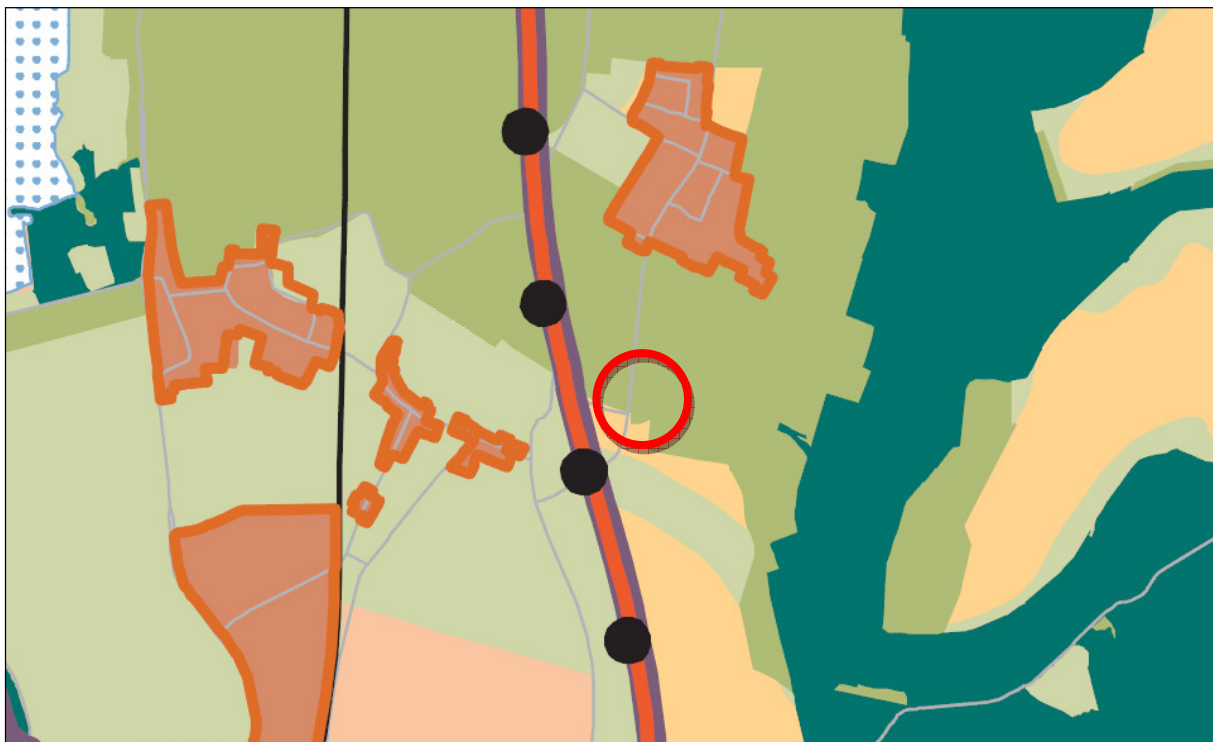
Algemeen

Op 22 september 2006 is een Provinciaal Omgevingsplan (POL) vastgesteld door Provinciale Staten van Limburg. Vervolgens is het POL op 1 december 2006 gepubliceerd en daarmee in plaats getreden van het tot dan toe vigerende POL uit 2001. In 2008, 2009 en 2010 is het POL op onderdelen geactualiseerd. Net als het 'oude' POL is het POL 2006 een integraal plan dat verschillende, bestaande plannen voor de fysieke omgeving op de beleidsterreinen milieu, water, ruimte, mobiliteit, cultuur, welzijn en economie integreert. Het bevat de provinciale visie op de ontwikkeling van de kwaliteitsregio Limburg en beschrijft de ambities, de context en de hoofdlijnen van aanpak voor onderwerpen waarbij de provincie een rol speelt. Het POL 2006 is het beleidskader voor de toekomstige ontwikkelingen van Limburg tot een kwaliteitsregio.

Kaart Perspectieven

Ter beoordeling van deze toekomstige ontwikkelingen is de zogenaamde POL-kaart 'perspectieven' vervaardigd welke onderscheid maakt in negen ruimtelijke perspectieven. Op onderstaande nevenstaande POL-uitsnede is de ligging van het projectgebied met een rode stip aangegeven.

De projectlocatie is op de POL-kaart 'perspectieven' gelegen in perspectief 2: De Provinciale ontwikkelingszone groen (POG, P2). De POG vormt samen met de ecologische hoofdstructuur (EHS) de ecologische structuur in Limburg. Anders dan de EHS omvat de POG vooral landbouwgebieden. Binnen de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur en landschapswaarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen in de POG. Ook van belang



Figuur 3.1
Uitsnede POL
kaart.

zijn het instandhouden van een goede toeristisch-recreatieve structuur en een op het landschap georiënteerde landbouw. Belangrijk zijn het behoud en bewerkstelligen van de juiste basiscondities voor de beoogde verbetering van natuur en watersystemen, mede met het oog op het waarborgen van een gegarandeerde en veilige drinkwatervoorziening. Het bebouwingsarme karakter blijft gehandhaafd. De POG omvat vooral landbouwgebieden als buffer rond de EHS, delen van steile hellingen met veel natuur en landschapselementen, ecologische verbindingzones, de beken met een specifiek ecologische functie (voor zover geen onderdeel van de EHS), hamsterkernleefgebieden,

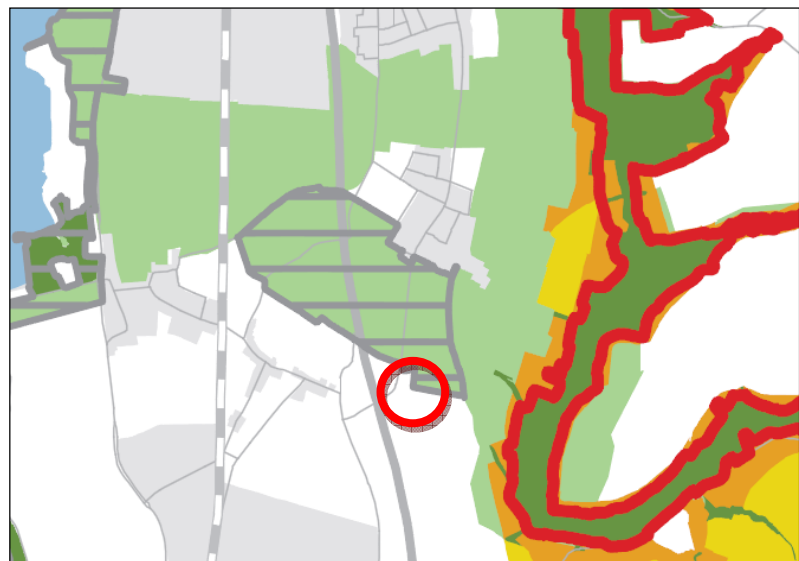
landschappelijk raamwerk Zuid- Limburg, waterwingebieden met een natuurlijk karakter vanwege de waterbescherming en gronden die een natuurkarakter krijgen zoals bepaalde lopende ontgrondingen. Het beleid in de POG is gericht op het versterken en ontwikkelen van natuur- en landschapswaarden. Door inrichting en vergunningstelsel wordt bijgedragen aan de voor de aangrenzende EHS-gebieden gewenste water- en milieucondities. Binnen de POG wordt tevens zorg gedragen voor het vasthouden en bergen van water in de beekdalen, in combinatie met ecologisch herstel van de SEF-beken, waterconservering ten behoeve van de grondwaterafhankelijke natuurgebieden en het voorkomen van erosie op de steilere hellingen. Van gemeenten wordt verwacht dat deze alle andere soorten van ruimtelijke ontwikkelingen om advies aan de Provincie voorleggen, omdat deze ontwikkelingen kunnen conflicteren met de provinciale belangen.

Daarnaast grenst het plangebied aan gebied die zijn aangewezen als perspectief 'Vitaal landelijk gebied' (P4) omvat overwegend landbouwgebieden met een van gebied tot gebied verschillende aard en dichtheid aan landschappelijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Het gaat om gebieden buiten de beekdalen, steile hellingen en de ecologische structuur van Limburg. Soms gaat het om oude bouwlanden, waarbij een gaaf cultuurhistorisch kavel-, wegen- en bebouwingspatroon samengaat met monumentale bebouwing en landschappelijke openheid. Andere kwaliteiten die hier kunnen voorkomen zijn stiltegebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, hydrologische bufferzones rondom natte natuurgebieden of leefgebied voor ganzen en weidevogels. Met respect voor de aanwezige kwaliteiten wordt de inrichting en ontwikkeling van de gebieden in belangrijke mate bepaald door de landbouw. Daarnaast wordt in deze gebieden extra belang gehecht aan verbreding van de plattelandseconomie. Bijvoorbeeld door het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor de toeristische sector, en voor kleinschalige vormen van bedrijvigheid in vrijkomende agrarische en niet-agrarische gebouwen. De bestaande landbouwbedrijvigheid in al zijn vormen kan zich hier verder ontwikkelen, al zijn er wel beperkingen voor de niet-grondgebonden landbouw. Via de systematiek van het Limburgs Kwaliteitsmenu kan de doorontwikkeling van functies gepaard gaan met respect voor cultuurhistorie en landschappelijke kwaliteit én versterking van de omgevingskwaliteiten. Van gemeenten wordt verwacht dat deze ruimtelijke ontwikkeling van niet-grondgebonden landbouw, grootschalige toeristisch-recreatieve functies en functiewijzigingen tot werklocatie of woongebied om advies aan ons de provincie zullen voorleggen, omdat deze ontwikkelingen kunnen conflicteren met de provinciale belangen.

Themakaart Groene Waarden

De POG is circa 29.000 hectare groot en omvat een belangrijk deel van de ecologische verbindingszones, deels bestaande uit beekdalen met beken met speciaal ecologische functie (SEF-beken, zie paragraaf 4.4.3) waar extra natuurstroken zijn voorzien. De provinciale bosdoelstellingen worden in hoofdzaak in de POG gerealiseerd.

Binnen de POG geldt een ontwikkelingsgerichte basisbescherming. Behoud en ontwikkeling van natuur en landschapswaarden zijn richtinggevend voor ontwikkelingen in de POG. Uitgangspunt is dat ontwikkelingen leiden tot een kwalitatieve en kwantitatieve versterking van de



Figuur 3.2
Uitsnede
kaart
groene
waarden.

ecologische structuur. Voor de borging van de kwaliteit ten aanzien van de rode ontwikkelingen is een belangrijke rol weggelegd voor de kwaliteitscommissie, die in het kader van de POL-aanvulling contourenbeleid (juni 2005) voor geheel Limburg ingesteld is. Indien van bestaande en gerealiseerde bos-, natuur- en landschapswaarden in de POG de wezenlijke kenmerken en waarden aangetast worden is de provinciale beleidsregel mitigatie en compensatie natuurwaarden van toepassing. Voor de POG is geen EHS instrumentarium beschikbaar. Voor de ontwikkeling van natuur, bos en kleine landschapelementen zijn wel de instrumenten Rood-voor-groen, VORM, aanleg nieuwe landgoederen, bosaanlegsubsidies en realisatie natuurcompensatieverplichtingen beschikbaar. Gedeputeerde Staten kunnen de POG binnen de geldende ecologische uitgangspunten (kleinschalig) herbegrenzen. Bij wijzigingen in de EHS geldt de POG als zoekgebied voor de EHS (o.a. voor de robuuste verbinding Schinveld-Mook en bij herbegrenzing van de EHS).

De ecologische verbindingzones (EVZ) zijn onderdeel van de EHS voor zover zij gelegen zijn in categorieën van de EHS. Het overige en grootste deel is onderdeel van de POG. Het beleid is gericht op realisatie van de verbindingzones die de verspreiding, migratie en uitwisseling van soorten tussen natuurgebieden in EHS en POG mogelijk maken. Binnen de EVZ in de POG blijft de landbouw ook in de toekomst een belangrijke rol spelen.

De aanleg van een milieupark is in beginsel niet in overeenstemming met het provinciaal beleid dat ter plaatse geldt. Het POL valt echter niet op perceelsniveau te interpreteren maar dient gebiedsgericht benaderd te worden. In die zin is het legitiem om te beredeneren dat het gebruik van de percelen als milieupark het beleid van de provincie niet doorkruist. In de bestaande situatie betreft het een verhard terrein waar opslag van materialen plaatsvindt en waar in het verleden reeds sprake is geweest van het gebruik als milieupark. Het betreft een in oppervlakte beperkte (reeds bestaande) stedelijke functie in het buitengebied van Eijsden gelegen aan de belangrijke verkeersader Rijksweg van Rijckholt naar Eijsden. Tegenover de locatie ligt een oprit naar de Rijksweg A2. De locatie is reeds landschappelijk ingepast door de aanplant van hagen rondom het gehele terrein. De locatie wordt voor het overige omklemd door agrarische gronden die als buffer rondom de EHS liggen en waar voldoende ruimte aanwezig is om de beleidsdoelstellingen van de provincie voor dit gebied te behalen. Door de toegekende bestemming 'Agrarisch met waarden' en de dubbelbestemming 'Ecologie' is dit tevens planologisch geborgd.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied Eijsden

Het plangebied is gelegen in het vigerende bestemmingsplan Buitengebied Eijsden dat op 27 april 2010 door de gemeenteraad van de toenmalige gemeente Eijsden is vastgesteld. Het plangebied is bestemd als 'Bedrijf-Toegesneden'. De als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven, opgenomen in categorie 1 en 2 van de toegesneden lijst van bedrijfstypen, zoals opgenomen in bijlage 1 behorende bij de planregels van het vigerende bestemmingsplan.

Daarnaast kent het plangebied de dubbelbestemmingen Waarde- Recreatieve ontsluitingsstructuur. Waarde-Ecologie en Waarde Landschapselementen.

Het bouwplan is op zowel qua functioneel (gebruik) als op het onderdeel bouwen in strijd met het vigerende bestemmingsplan. Een milieupark moet op basis van de VNG brochure Bedrijven en Milieuzonering worden aangemerkt als een inrichting uit de milieucategorie 3.1. Het bestemmingsplan laat echter maar inrichtingen toe uit milieucategorie 1 en 2. Het bestemmingsplan voorziet op dit punt niet in een binnenplanse ontheffingsmogelijkheid waardoor moet worden

gekozen voor een uitgebreide procedure voor een omgevingsvergunning inclusief het opheffen van strijdigheid met het bestemmingsplan. Het onderhavige planvoornemen is eveneens strijdig voor wat betreft het onderdeel bouwen. De Portakabin wordt buiten het daartoe bestemde bouwvlak geprojecteerd waardoor ook op dit punt strijdigheid met het vigerende bestemmingsplan ontstaat.

3.3.2 Duurzaam bouwen

Duurzaam bouwen heeft een prominente plaats gekregen binnen het ontwerpen, bouwen en beheren van bebouwing. In de praktijk betekent duurzaam bouwen dat met onder meer de volgende aspecten rekening gehouden wordt: het materiaalgebruik, gebruik maken van wind- en/of zonne-energie, compact bouwen, intensief ruimtegebruik en flexibel bouwen. Met betrekking tot het laatste aspect wordt gesteld dat gebouwen op eenvoudige wijze geschikt gemaakt kunnen worden voor hergebruik, zodat de levensduur wordt verlengd. De gemeente heeft het 'Convenant duurzaam bouwen' voor het gewest Maastricht en Mergelland ondertekend (februari 2001), waarmee zij zich verplicht bij een (bouw)project gehoor te geven aan de duurzaamheidsmaatregelen uit het zogenaamde Basispakket. Het Basispakket Duurzaam Bouwen omvat een selectie van duurzaamheidsmaatregelen die volledig in overeenstemming zijn met de maatregelen uit de Nationale Pakketten Duurzaam Bouwen.

Op 14 juni 2012 heeft de gemeenteraad de startnotitie Klimaat- en duurzaamheidsbeleid vastgesteld. In de startnotitie zijn de gemeentelijke speerpunten ten aanzien van duurzaamheidsbeleid vastgelegd. Een van de speerpunten vormt duurzaamheid via het ruimtelijke spoor. In de huidige situatie worden slechts milieuzoneringen met daaraan gekoppeld bedrijfscategorieën op bedrijventerreinen toegepast. De ambitie is echter om in bestemmingsplannen regels op te nemen voor zongericht verkavelen en bouwen, het toepassen en toestaan van duurzame energie installaties en opname van maximale verhardingspercentages voor bedrijf- of woonkavels.

Bij de verdere uitwerking van het bouwplan wordt met de principes van duurzaam bouwen conform de startnotitie rekening gehouden. Energetische milieuwinst valt met het onderhavige bouwplan echter nauwelijks te behalen. Bij het onderhavige bouwplan zal duurzaamheid derhalve met name terug te vinden zijn in het gebruik van bouwmaterialen. Daarnaast is hergebruik van de locatie als milieupark uiteraard ook een vorm van duurzaamheid.

4. Randvoorwaarden

4.1 Milieu

Ruimtelijke ordening en milieu zijn twee beleidsvelden die met elkaar verweven zijn. Het gemeenschappelijke doel dat aan beide beleidsvelden ten grondslag ligt is het creëren van een goede kwaliteit van het leefmilieu (de omgevingskwaliteit). Om dit te bereiken geldt voor de realisatie van het milieupark dat toetsing dient plaats te vinden aan specifieke ruimtelijke milieunormen, zoals afstandsnormen en normen ten aanzien van geluid, bodem, hinder van bedrijven en externe veiligheid. Deze milieuaspecten komen in het vervolg van deze paragraaf aan bod.

4.1.1 Bodem

Vrijwel alle gebruiksvormen kennen in meer of mindere mate interactie met de bodem. Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Daarmee is het aspect bodemkwaliteit ook van invloed op de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt relevant is en daarom onderzocht, beoordeeld en beschreven moet worden.

Ten behoeve van de aanvraag om omgevingsvergunning wordt door Geonius BV momenteel een verkennend bodemonderzoek volgens de NEN 5740 inclusief vooronderzoek naar de aanwezigheid van asbest uitgevoerd. Hierbij wordt ook gekeken naar de nulsituatie. Indien sprake is van een ernstig vervuilde locatie zal deze eerst gesaneerd moeten worden, alvorens gestart wordt met de realisatie van het milieupark.

4.1.2 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt een belangrijk juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. De wet biedt geluidsgevoelige bestemmingen (waar onder woningen) bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai en industrielawaai door middel van zonering en heeft daarmee een sterk verband met de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Een milieupark is geen gevoelige bestemming in de zin van de Wet geluidhinder. Een akoestisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk.

De geplande activiteiten vallen onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit en dient te voldoen aan de voorschriften uit dat besluit. Bovendien zijn de omliggende gevoelige objecten op een dusdanige afstand van het bedrijf gelegen dat er geen geluidhinder wordt verwacht. Derhalve hoeft geluid geen belemmering te vormen voor de voorgenomen activiteiten.

4.1.3 Luchtkwaliteit

Nieuwe Wet luchtkwaliteit

In hoofdstuk 5, titel 2 van de Wet milieubeheer zijn per 15 november 2007 luchtkwaliteitseisen opgenomen (Staatsblad 2007, nummer 414, 434). De betreffende artikelen van de Wet milieubeheer worden in de regel aangeduid als “Wet luchtkwaliteit”. Met de inwerking treden hiervan is het tot dan toe geldende “Besluit luchtkwaliteit 2005” ingetrokken.

In de “Wet luchtkwaliteit” zijn de Europese luchtkwaliteitseisen opgenomen. Verder voorziet de Wet in het zogenaamde Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Daarbinnen werken het rijk, de provincies en gemeenten samen om de Europese eisen voor luchtkwaliteit te realiseren.

In Nederland zijn de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Conform artikel 5.16 van de Wet milieubeheer zijn bestuursorganen verplicht om bij de uitoefening van hun bevoegdheden de grenswaarden van de in de Wet genoemde stoffen in acht te nemen.

Uitvoeringsregels

Gelijktijdig met de Wet luchtkwaliteit zijn een aantal uitvoeringsregels in werking getreden. Deze uitvoeringsregels zijn vastgelegd in algemene maatregelen van bestuur (AMvB) en ministeriële regelingen (MR), dit betreft ondermeer:

- Algemene Maatregel van Bestuur “Niet in betekende mate” (Besluit nibm) (Stb. 2007, 440).
- Ministeriële regeling: “Niet in betekende mate” (regeling nibm) (Stcrt. 2007, 218).
- Ministeriële regeling “Beoordeling luchtkwaliteit 2007” (Stcrt. 2007, 220).
- Ministeriële regeling “Projectsaldering luchtkwaliteit 2007” (Stcrt. 2007, 218).

In het Besluit nibm en de Regeling nibm zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip nibm. Indien voldaan wordt aan deze regels dan kan een ruimtelijke ontwikkeling zonder verdere toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

De NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden, hierbij is de nibm (“niet in betekende mate”) 3% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In het Besluit nibm is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die nibm bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen dus zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Aangezien de onderhavige ontwikkeling onder de bedoelde categorieën kan worden geschaard, kan volstaan worden met de onderhavige tekstuele beoordeling op grond van de Regeling “niet in betekende mate” (nibm).

Voor kleinere ruimtelijke plannen en verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Voor deze NIBM rekentool is slechts een beperkt aantal invoergegevens nodig. Alleen het extra aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtverkeer worden ingevoerd. Voor de overige invoergegevens is in de tool uitgegaan van worst-case omstandigheden.

Het milieupark is 2 dagen per week geopend en trekt per jaar circa 15.000 bezoekers. Dit houdt in dat dagelijks circa 145 bezoekers het milieupark zullen bezoeken. Voor wat betreft het aantal voertuigbewegingen en het aandeel vrachtwagenbewegingen is uitgegaan van een ruimere inschatting.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit

Extra verkeer als gevolg van het plan		
	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	300
	Aandeel vrachtverkeer	20,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,31
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,06
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Ook onder deze omstandigheden blijkt dat de uitbreiding niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van bepaalde stoffen in de lucht. Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve géén belemmering. Een belangrijk gegeven daarbij is dat zolang normen niet overschreden worden of plannen nibm bijdragen, bestuursorganen hun bevoegdheden mogen blijven uitoefenen (artikel 5.16). Dat wil zeggen dat in die gevallen planontwikkelingen doorgang mogen vinden.

4.1.4 Bedrijvigheid en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening voorziet in het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen gevoelige functies en milieubelastende activiteiten kunnen hinder en gevaar worden voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt om zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen.

Conform de VNG brochure Bedrijven en milieuzonering dient een milieupark (gemeentewerf/afval inzameldepot) te worden aangemerkt als een inrichting in de milieucategorie 3.1. De grootste richtafstand (geluid) die moet worden aangehouden bedraagt 50 meter ten aanzien van woningen van derden. In onderhavige situatie bevindt zich de dichtstbijzijnde woning op meer dan 100 meter afstand van het plangebied waarmee wordt voldaan aan de richtafstand uit de VNG brochure.

4.1.5 Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (Obm)

Voor een aantal activiteiten uit het Activiteitenbesluit hebben inrichtingen sinds 1 januari 2011 toestemming van het bevoegd gezag nodig voordat ze kunnen starten met deze activiteiten. Deze "toestemming vooraf" wordt genoemd: Omgevingsvergunning beperkte milieutoets (OBM).

Het doel van de OBM is dat het bevoegd gezag vooraf instemt met het van start gaan van een specifieke activiteit op een specifieke locatie. De OBM bestaat uit een toestemming of een weigering. Het bevoegd gezag kan geen voorschriften aan de OBM verbinden (artikel 5.13a Besluit omgevingsrecht).

Door de introductie van de OBM moeten bedrijven voor bepaalde activiteiten een melding Activiteitenbesluit doen en een Omgevingsvergunning beperkte milieutoets aanvragen bij het bevoegd gezag. De Activiteitenbesluit Internet Module (AIM) informeert bedrijven als ze activiteiten hebben geselecteerd waarvoor een OBM is vereist en biedt een link naar het Omgevingsloket Online om de OBM aan te vragen.

De noodzaak van een OBM volgt uit artikel 2.1, eerste lid, onder i, Wabo juncto artikel 2.2a Bor. In artikel 2.2a staan de gevallen genoemd waarin een OBM nodig is. Dit is onder andere het geval als sprake is van een milieustraat als het onderhavige. Dit als gevolg van de inname van gevaarlijke stoffen zoals asbest.

4.2 Externe veiligheid

Algemeen

In 2004 is het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) in werking getreden. In het BEVI zijn de waarden voor het Plaatsgebonden Risico (PR) en het Groepsrisico (GR) wettelijk verankerd. Het BEVI is van toepassing voor inrichtingen, die in het kader van de Wet Milieubeheer een vergunning nodig hebben, maar ook op bestemmingsplannen in het kader van de Wet op de Ruimtelijke Ordening.

Voor transportassen is nagenoeg gelijk met de inwerkingtreding van het BEVI de Circulaire Risico Normering Vervoer gevaarlijke stoffen uitgekomen. Deze vervangt de Risico Normering Vervoer Gevaarlijke Stoffen en is in overeenstemming met het BEVI wat betreft de omgang met risico's. Daarnaast is op 1 januari 2011 het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb). Tevens heeft de voormalige gemeente Margraten juni 2008 de beleidsvisie externe veiligheid 'omgaan met risico's' vastgesteld.

Plaatsgebonden Risico

Het Plaatsgebonden Risico (PR) geeft inzicht in de theoretische kans op overlijden van een individu op een bepaalde horizontale afstand van een risicovolle activiteit. Voor nieuwe kwetsbare bestemmingen geldt dat zij niet binnen de PR 10-6 contour gebouwd mogen worden. De grenswaarde van het PR 10 -6 per jaar geldt voor nieuwe situaties. Hierbinnen mogen geen kwetsbare bestemmingen worden toegevoegd en ook nieuwe beperkt kwetsbare bestemmingen zijn in beginsel niet toegestaan.

Groepsrisico

Het Groepsrisico (GR) wordt naast de mogelijke ongevallen en bijbehorende ongevalfrequentie bepaald door de aanwezige mensen in de nabijheid van een eventueel ongeval. Naarmate de groep slachtoffers groter wordt, moet de kans op een dergelijk ongeval (kwadratisch) kleiner zijn. Bij het bepalen van het groepsrisico wordt getoetst aan de oriëntatiewaarde. Voor het groepsrisico geldt tevens een verantwoordingsplicht voor het bevoegd gezag bij een wijziging van het groepsrisico ten opzichte van de huidige situatie. Risicobedrijven in het plangebied Volgens de risicokaart zijn er geen risicobedrijven gelegen in de nabijheid van het te ontwikkelen plangebied. Vanuit de regelgeving voor externe veiligheid bij bedrijven gelden geen beperkingen voor de ontwikkeling van het gebied.

Naast het Besluit externe veiligheid inrichtingen is tevens de Beleidsvisie externe veiligheid Eijsden in casu het toetsingskader.

Transport gevaarlijke stoffen

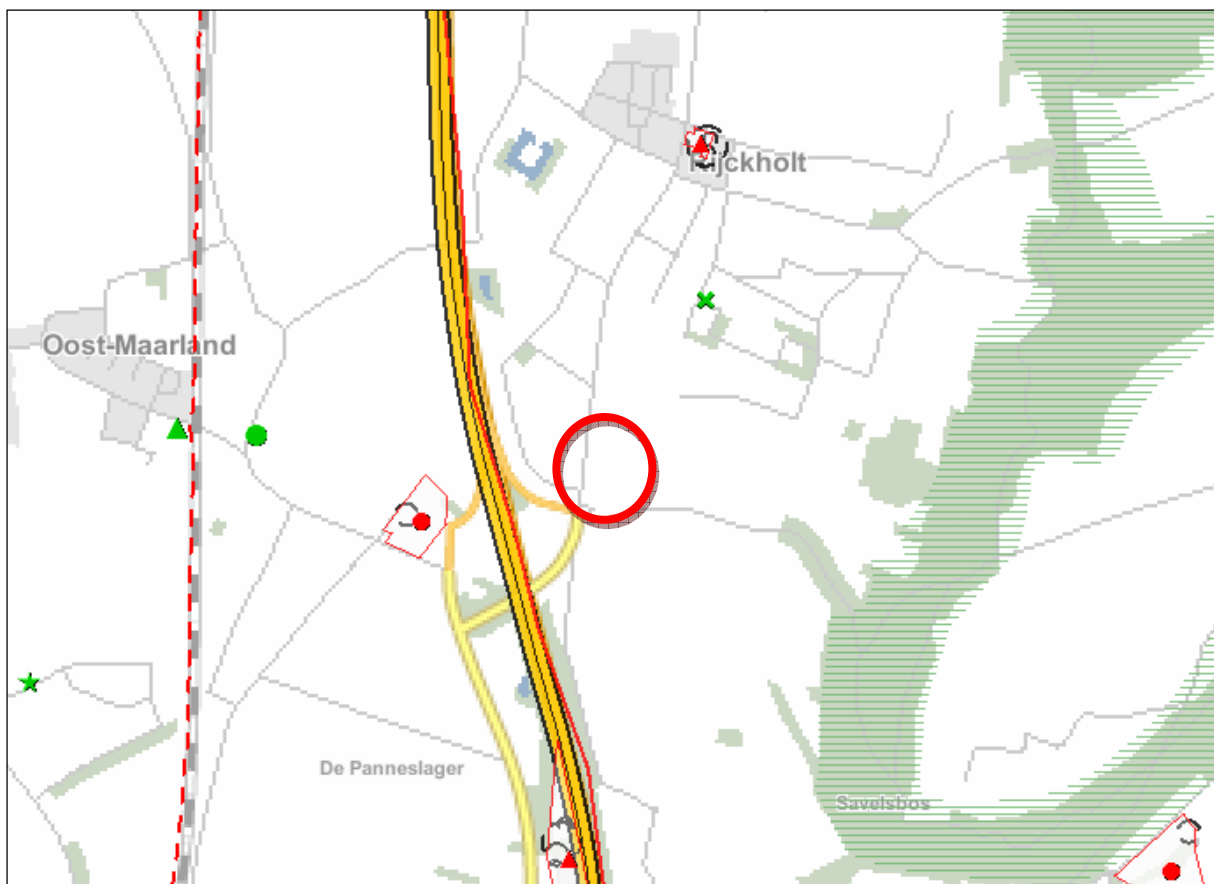
Op 165 meter van het plangebied vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de Rijksweg A2 . De (professionele) Risicokaart van het Interprovinciaal Overleg (IPO) bevestigt dit.

Het vervoer van de gevaarlijke stoffen vindt in de omgeving van het plangebied plaats over de snelweg. Aangezien aan de betreffende snelweg A2 is geen plaatsgebonden risicocontouren van 10-6

per jaar verbonden is, heeft deze snelweg ten aanzien van het aspect externe veiligheid geen nadelige invloed op het plangebied. De 10-8 contour ligt op 80 meter gemeten vanaf de snelweg. Het plangebied is echter op 165 meter afstand van de A2 gelegen waardoor het aspect externe veiligheid als gevolg van het vervoer van gevaarlijke stoffen geen beperkingen oplevert. Tevens wordt voldaan aan de afstand van 30 meter die de gemeente in haar beleidsvisie hanteert als aandachtsgebied (toen nog in verband met de naderende inwerkingtreding van het Basisnet Weg) langs transport as A2.

Per 1 januari 2010 is, gelet op de invoering van het basisnet, het Besluit tot wijziging van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen in werking getreden. Derhalve dient rekening te worden gehouden met de vervoerscijfers zoals die in de bijlage van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen zijn opgenomen (zie onderstaande tabel uit het Basisnet).

Wegvak	Naamgeving	Veiligheidszone gemeten van het midden van de weg	Plasbrand aandacht gebied	PR 10-7 contour	Vervoershoeveelheden GF3 voor het berekenen van het GR		GR > 0,1 oriëntatie-waarde *	Bijzonderheden
					GF3 referentie waarde	GF3 max gebruiks ruimte		
L48	A2: Knp. Europaplein - afrit 58 (Eijsden)	0	JA	9	246	1000	NEE	
L92	A2: afrit 58 (Eijsden) - Grens België	0	JA	9	131	1000	NEE	



Figuur 4.1
Uitsnede
risicokaart
met
aanwezigheid
risicobronnen

Bevi-inrichtingen zijn in en direct rond het plangebied niet aanwezig. Wel ligt er een bedrijf met propaanopslag op circa 370 meter afstand van het plangebied. De risicoafstand die in dat geval

aangehouden dient te worden bedraagt echter 25 meter. Dit valt echter niet onder het Bevi maar onder het activiteitenbesluit.

De voorgenomen ruimtelijke ontwikkeling is niet aan te merken als risicovolle activiteit welke van invloed is op de externe veiligheid in de omgeving. Op grond van bovenstaande uitsneden van de risicokaart blijkt tevens dat in de naaste omgeving van de beoogde locatie geen risicobronnen zijn gelegen welke van invloed zijn (PR of GR) op de voorgenomen activiteit. In die zin is per definitie geen sprake van een ruimtelijke ontwikkeling die ziet op het realiseren van een (beperkt) kwetsbaar object. De ruimtelijke ontwikkeling voldoet hiermee aan zowel het Bevi als ook de beleidskaders uit de beleidsvisie externe veiligheid Eijsden.

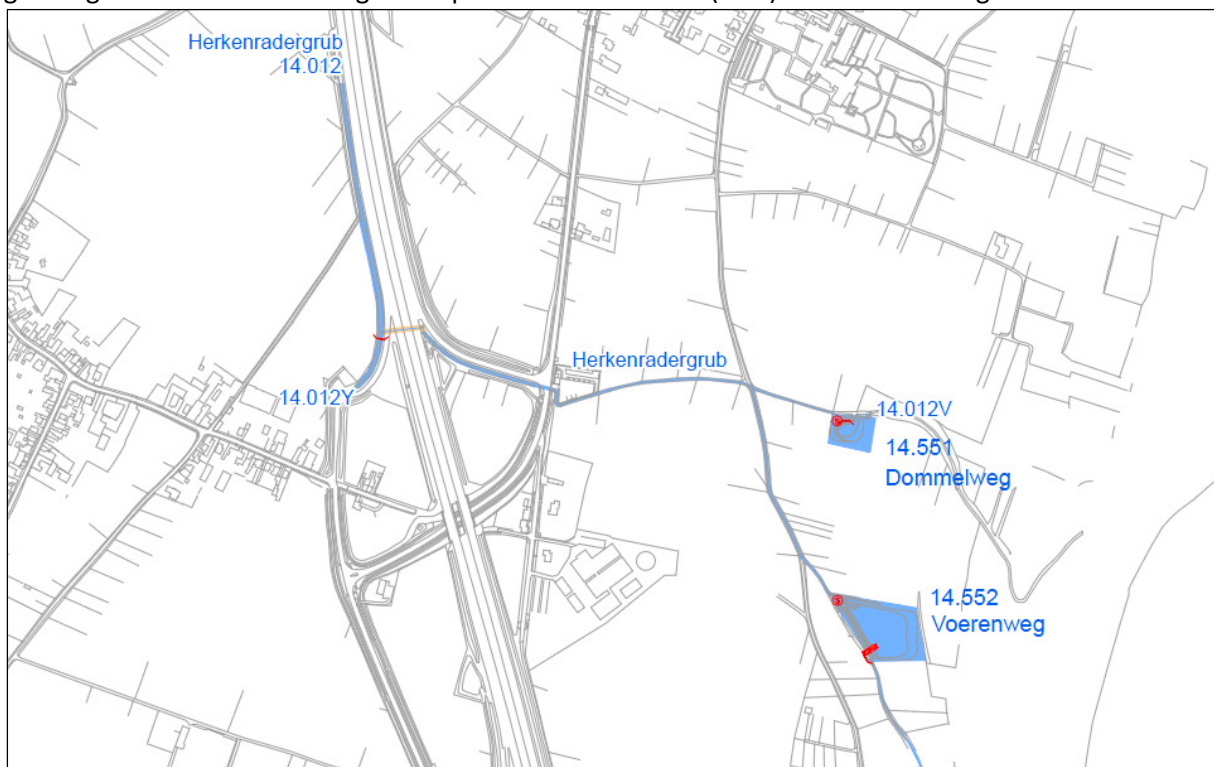
4.3 Waterhuishouding

Beleid en proces

De Watertoets is een procesinstrument waarmee dient te worden bereikt dat de waterbeheerder vroegtijdig wordt betrokken in de ruimtelijke planvorming. Hierdoor kan invulling gegeven worden aan de beleidsdoelstellingen in het plangebied en het water de ruimte geven worden die het nodig heeft.

Water in en om het projectgebied

Het plangebied is gelegen aan de primaire watergang Herkenradergrubbe. Aan de Rijksweg is een gemengd rioolstelsel aanwezig waarop enkel het vuilwater (dwa) kan worden aangesloten.



Figuur 4.2 en 4.3
Uitsneden
legger
waterschap
Roer en
Overmaas



Beleid

Het beleid van het Waterschap Roer en Overmaas ten aanzien van hemelwaterbeheer gaat uit van de voorkeursvolgorde hergebruik, infiltratie, lozen op oppervlaktewater en tot slot lozen op de riolering.

Watertoets

Ten behoeve van onderhavig planvoornemen is de digitale watertoets van het Waterschap Roer en Overmaas doorlopen. Op grond van de uitkomsten daarvan blijkt dat een uitgebreide watertoets moet te worden doorlopen. Het advies van het Waterschap Roer en Overmaas d.d. PM is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Het voorliggende plan voorziet in de realisatie van een milieupark op een locatie waar voorheen reeds een milieupark aanwezig was. Het plangebied wordt slechts opnieuw ingericht. Het aantal vierkante meters verharde oppervlakte neemt derhalve niet toe. Op het terrein is reeds een olie-en water afscheider aanwezig die zal worden hergebruikt.

Op de locatie wordt in de huidige situatie het hemelwater samen met het vuilwater (toilet) afgevoerd via het riool. In het kader van de ontwikkeling van het nieuwe milieupark vindt er geen wijziging plaats aan de bestaande infrastructurele voorzieningen. Deze situatie sluit aan op het gemeentelijke beleid, dat er van uitgaat dat hemelwater op milieuparken aangemerkt wordt als vervuild water en als zodanig naar de waterzuiveringsinstallatie afgevoerd dient te worden. Om deze reden blijft de huidige situatie gehandhaafd.

4.4 Archeologie en cultuurhistorie

Op grond van de nieuwe Monumentenwet worden gemeenten verantwoordelijk geacht voor de omgang met archeologische waarden in gemeentelijk grondgebied. Gemeenten moeten bijvoorbeeld bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening houden met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische resten.

Om een goed archeologisch beleid te kunnen formuleren is het belangrijk om inzicht te hebben in het archeologisch erfgoed van een gemeente. De gemeente Eijsden-Margraten heeft in dit kader archeologische verwachtingskaarten en een archeologische beleidskaart laten opstellen en vervat in

een erfgoedverordening . De verordening is op 18 december 2012 door de gemeenteraad vastgesteld. De archeologische verwachtingskaarten geven inzicht in de aanwezigheid en verwachte aanwezigheid van archeologische resten in de gemeente. De verwachtingskaarten zijn vervolgens omgezet naar één beleidskaart. Op de beleidskaart zijn gebieden waarvoor dezelfde beleidsuitgangspunten gelden samengevoegd. Zo zijn er 7 archeologische beleidscategorieën ontstaan (zie onderstaande tabel). De beleidskaart vormt een eerste praktisch handvat bij de inpassing van archeologie bij planvorming en uitvoering in de gemeente.

Categorie	Verwachting/waarde
1	<i>Monumenten van zeer hoge waarde, beschermd volgens de Monumentenwet en terreinen waarvan de gemeente de behoudenswaardigheid heeft vastgesteld.</i>
2	<i>Monumenten van zeer hoge waarde, niet beschermd volgens Monumentenwet</i>
3	<i>Monumenten van hoge waarde, niet beschermd volgens Monumentenwet</i>
4	<i>Gebieden met een hoge verwachting (trefkans)</i>
5	<i>Gebieden met een middelhoge en specifieke verwachting (trefkans)</i>
6	<i>Gebieden met een lage verwachting (trefkans)</i>
7	<i>Gebieden zonder verwachting (trefkans)</i>

Uit de archeologische kaarten blijkt dat de locatie is gelegen in een gebied waaraan de waarde archeologie 5 'Gebieden met een middelhoge en specifieke verwachting (trefkans)' is toegekend. Voor beleidscategorie 5 geldt dat er bij bodemingrepen groter dan 1.000 m² en, mits gelegen buiten de bebouwde kom als bedoeld in de Wegenverkeerswet 1994, dieper dan 40 cm -Mv archeologisch vooronderzoek nodig is.

Het plangebied heeft een geringe oppervlakte van circa 2.500 m² waarvan minder dan 1.000 m² zal worden vergraven. Gelet op de ligging binnen een gebied aangewezen als Waarde archeologie 5 is het onderhavige bouwplan op basis van het vigerende beleid dan ook vrijgesteld van archeologisch onderzoek. Wel kan ervoor worden gekozen om de graafwerkzaamheden te laten begeleiden volgens de eisen die de Kwaliteitsnorm Nederlandse Archeologie aan archeologische begeleiding stelt.

4.5 Flora en Fauna

De Flora- en faunawet, die sinds april 2002 in werking is getreden, beschermt een groot aantal soorten (waaronder vrijwel alle gewervelde dieren en een aantal planten). Deze mogen (o.a.) niet gedood, verjaagd, gevangen en verontrust worden. De voorgenomen herinrichting van het plangebied kan hiermee strijdig zijn. De werkzaamheden kunnen immers leiden tot verstoring of vernietiging van leefgebieden van dieren en groeiplaatsen van planten.

Natuurbeschermingswet

Het plangebied maakt geen deel uit van beschermde gebieden in het kader van de Natuurbeschermingswet.

Flora- en faunawet

De Flora- en faunawet, die sinds april 2002 in werking is getreden, beschermt een groot aantal plant- en diersoorten (waaronder vrijwel alle gewervelde dieren en een aantal planten). Deze mogen (o.a.) niet gedood, verjaagd, gevangen en verontrust worden. De voorgenomen herinrichting van het projectgebied kan hiermee in sommige situaties strijdig zijn. De werkzaamheden kunnen immers leiden tot verstoring of vernietiging van leefgebieden van dieren en groeiplaatsen van planten. Ook de afzonderlijke dieren en planten kunnen als gevolg van de werkzaamheden (onopzettelijk) gedood, verontrust en verjaagd worden. In sommige gevallen kan het plan overigens zo uitgevoerd worden dat overtreding van de genoemde verbodsbepalingen uit de Flora- en faunawet niet aan de orde is. Wanneer dit echter niet mogelijk blijkt te zijn, en de wet geen mogelijkheden biedt voor een vrijstelling, dan moet een ontheffing aangevraagd worden, die alleen onder bepaalde voorwaarden

kan worden verstrekt. De ontheffingsaanvraag moet onderbouwd zijn door een goed onderzoek naar het voorkomen van en de effecten op beschermde plant- en diersoorten.

Het plangebied is gelegen in kilometerhok 61-38-45. Op basis van de natuurgegevens van de provincie Limburg kan worden geconcludeerd dat in het plangebied geen waarnemingen van beschermde plant- of diersoorten zijn gedaan. Het plangebied betreft momenteel een braakliggend en nagenoeg in zijn geheel verhard terrein. Er is geen bebouwing aanwezig die gesloopt moet worden en die geschikt is als habitat voor vleermuizen of beschermde diersoorten. Het terrein is daarmee in essentie niet geschikt voor een groot aantal beschermde dier -en/of plantensoorten. Onderhavige plan ziet voor het overige op een herinrichting van een bestaand bedrijfsp perceel waarbij geen natuurwaarden verstoord zullen worden. De ruimtelijke ontwikkeling tast daarmee de wezenlijke waarden en kenmerken van de POG niet aan. Een onderzoek naar flora en fauna is om die reden niet noodzakelijk.

4.6 Verkeer en infrastructuur

In het verleden ontstonden op de Rijksweg op piekmomenten doorstromingsproblemen. Dat waren meestal de momenten dat veel groenafval werd aangeboden. Het milieupark werd ook alleen via de Rijksweg ontsloten. Om die reden wordt het milieupark in de toekomstige situatie ontsloten via de Maarlanderweg en de Rijksweg. De ingang naar het milieupark wordt naar de Maarlanderweg verplaatst. Bezoekers verlaten de locatie via de uitgang aan de Rijksweg.

Het milieupark is 2 dagen per week geopend en trekt per jaar ongeveer 15.000 bezoekers. Per dag zijn dat gemiddeld 145 bezoekers (PM: openingstijden noemen?). Door een herinrichting van het milieupark is er tijdens piekmomenten voldoende capaciteit om het groenafval te storten en is ruimte aanwezig om zo veel mogelijk aanbieders te verwerken waardoor de tijd dat mensen zich op en nabij het milieupark bevinden laag is.

4.7 Kabels en leidingen

Het plangebied betreft een gemeentelijk perceel. Binnen dit gebied zijn geen kabels of leidingen gelegen die middels een leidingzone planologisch beschermd zijn.

Kantoor, Portakabin

[illegible]

27

6. Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 6.12 lid 2 Wet ruimtelijk ordening (hierna: 'Wro') is bepaald dat de gemeenteraad, als er sprake is van één of meerdere aangewezen bouwplannen, verplicht is een exploitatieplan vast te stellen indien:

- Het verhaal van kosten van grondexploitatie niet anderszins is verzekerd.
- Het bepalen van een tijdvak of fasering als bedoeld in artikel 6.13, eerste lid, onder c 4, onderscheidenlijk 5 Wro noodzakelijk is.
- Het stellen van eisen, regels, of een uitwerking van regels als bedoeld in artikel 6.13, tweede lid, onderscheidenlijk b, c of d Wro noodzakelijk is.

Het onderhavige plan voorziet in de realisatie van een milieupark waarvoor een omgevingsvergunning is vereist. Het perceel is echter in gemeentelijk eigendom en het betreft een gemeentelijk project. Het verhaal van kosten in het exploitatiegebied is hiermee verzekerd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

PM