

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Behorende bij: Tam-Omgevingsplan Reeuwijkse Poort

1 Aanleiding

Binnen het plan worden nieuwe woningen gerealiseerd. Dit zijn geluidsgevoelige functies. De planlocatie ligt binnen het aandachtsgebied geluid van de rijksweg, gemeentelijke wegen en een provinciale weg.

Omdat er voor de provinciale weg nog geen geluidproductieplafonds zijn vastgesteld wordt de geluidsbelasting van deze weg volgens de Aanvullingswet Geluid getoetst aan de Wet geluidhinder (hierna: Wgh).

Gebleken is dat voor de N459 niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wgh voor wegverkeerslawaaï kan worden voldaan, maar wel aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 63 dB na het treffen van maatregelen zoals het toepassen van een dove gevel. Daarom worden hogere waarden vastgesteld op grond van artikel 83 van de Wgh.

Voor de rijksweg en de gemeentelijke wegen is separaat een afweging hogere geluidwaarde opgesteld.

2 Besluit

Wij besluiten voor het plangebied de volgende hogere waarden vast te stellen:

Bestemming	Geluidsbron	Hogere waarden [dB]
Omschrijving		
Blok A	Provinciale weg	52 dB
Blok B	Provinciale weg	53 dB
Blok C	Provinciale weg	63 dB

Dit besluit baseerden wij op het volgende document:

Akoestisch onderzoek Herontwikkeling Reeuwijkse Poort te Reeuwijk, d.d. 20 maart 2025 opgesteld door Peutz.

De volgende voorwaarden zijn verbonden aan dit besluit:

- De woningen met een geluidsbelasting boven de voorkeursgrenswaarde + 5 dB moeten beschikken over een geluidsluwe gevel en buitenruimte. In de nadere planuitwerking (vergunning voor bouwen) moet door middel van een akoestisch onderzoek aangetoond worden dat de woningen aan deze voorwaarde voldoen.
- Bij een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde op de gevel van een woning gelden de volgende regels:
 - a. deze gevel, of het deel van de gevel ter plaatse van de overschrijding, wordt uitgevoerd als dove gevel, met dien verstande dat deze woningen maar één dove gevel mogen hebben;
 - b. de woningen dienen te beschikken over een geluidsluwe gevel en buitenruimte

Inwerkingtreding Omgevingswet

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. De Wet geluidhinder is daardoor komen te vervallen. Op grond van het overgangsrecht, namelijk artikel 3.5 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet, wordt deze procedure nog wel volgens het oude recht afgehandeld.

3 Procedure

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt genomen ten behoeve van het TAM-omgevingsplan Reeuwijkse Poort te Bodegraven-Reeuwijk.

4 Toetsingskader

Wij toetsen de afgewogen hogere geluidwaarde aan het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en de Beleidsregel Hogere waarden regio Midden-Holland 2018 (hierna: de beleidsregel). Dit is vastgesteld door de gemeente Bodegraven-Reeuwijk op 19-02-2019. Alle gemeenten hebben dit beleid opnieuw vastgesteld onder de Omgevingswet.

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeerslawaai. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. De voorkeursgrenswaarde geldt op grond van artikel 82 van de Wet geluidhinder en bedraagt 48 dB. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder en bedraagt 63 dB voor woningen in stedelijk gebied.

Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

De eerste stap bij het vaststellen van een hogere waarde is het onderzoeken of met maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot op de voorkeursgrenswaarde of lager. In dat geval is er geen hogere waarde nodig. Het onderzoek naar maatregelen geldt op grond van artikel 110a lid 5 van de Wgh. Wanneer de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, wordt het vaststellen van een hogere waarde mogelijk. Dit geldt op grond van artikel 83 jo. artikel 110a lid 1 en 3 van de Wet geluidhinder. Ook moet, op grond van artikel 110a, lid 6, van de Wet geluidhinder de gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Tot slot moet zijn voldaan aan de beleidsregel Hogere waarden regio Midden-Holland; daarin is geregeld hoe een hogere waarde wordt vastgesteld en in welke gevallen aanvullende voorwaarden

gelden. Deze aanvullende voorwaarden hebben tot doel om bij zwaarder belaste woningen (overschrijding van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde) toch minimaal één geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte te garanderen.

5 Onderbouwing

De omgeving is te kenmerken als binnenstedelijk. Een groot deel van het geluid in de omgeving komt van de wegen langs het gebied.

Toetsing Wet geluidhinder

Het geluid op de woningen gaat over de voorkeursgrenswaarde voor de provinciale weg heen. Het geluid gaat, na toepassing van dove gevels niet over de maximale grenswaarden. Hieronder staat of het geluid verder lager kan worden door maatregelen te treffen.

Maatregelen

In het akoestisch onderzoek staat dat het niet mogelijk is om de geluidsbelasting te verlagen tot de standaardwaarde door maatregelen te nemen. Om de geluidsbelasting te reduceren worden onderstaande maatregelen onderscheiden:

1. Maatregelen aan de bron. Hiermee worden maatregelen aangeduid als het toepassen van geluidsreducerend asfalt of het verminderen van de snelheid.
2. Maatregelen tussen de bron en de waarnemer (in de overdracht). Hierbij gaat het om de realisering van geluidswallen en geluidsschermen, maar ook om maatregelen van stedenbouwkundige aard (afstand weg-woning).

Het verlagen van de snelheid of het verminderen van het verkeer stuit op verkeerskundige bezwaren. De weg dient zijn functie ten behoeve van de bereikbaarheid te behouden. Een dergelijke maatregel zou de doorstroming van verkeer en de bereikbaarheid van het gebied ernstig belemmeren, waardoor deze optie niet haalbaar is.

De toepassing van geluidsreducerend asfalt is een mogelijkheid om geluidemissie aan de bron te reduceren. Dergelijke maatregelen zijn overigens niet in alle gevallen haalbaar en/of wenselijk. Met name in stedelijke situaties zijn deze maatregelen vaak niet optimaal. De aanwezigheid van zwaar en wringend verkeer ter hoogte van kruisingen, rotondes en opstelvakken leidt tot een verkorte levensduur van de wegdekken. Dit heeft vervolgens hoge kosten en overlast voor de bewoners tot gevolg. Bovendien zal het aanleggen van een geluidsreducerend wegdek onvoldoende effect opleveren om het tot maximaal de standaardwaarde te reduceren. Gezien de locatie nabij meerdere kruisingen, en veel wringend verkeer, is toepassing van dit type wegdek daarom mede vanuit financieel oogpunt, niet wenselijk.

Overdrachtsmaatregelen kunnen bestaan uit het plaatsen van schermen of geluidswallen. Aangezien de afscherming tussen de bron en een woning of ander geluidsgevoelig gebouw voor een goede effectiviteit een behoorlijke lengte en hoogte dient te hebben, nemen de kosten voor een geluidsscherm al snel toe. Bovendien geldt als vuistregel bij het plaatsen van schermen tussen de bron en het plangebied dat het scherm, om effectief te zijn, ten minste de zichtlijn tussen bron en ontvanger moet onderbreken. De beoogde geluidgevoelige functies zijn deels op hoogte gelegen. Verder is het toepassen van geluidsschermen langs de provinciale weg vanuit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst.

Hiermee is voldoende aannemelijk gemaakt dat maatregelen om de geluidsbelasting te reduceren niet doelmatig zijn of stuiten op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard.

Cumulatie

Het gecumuleerde geluid van alle wegen (A12, provinciale weg en gemeentelijke wegen) varieert op de gevels van geluidgevoelige gebouwen binnen het plangebied. Het maximale gecumuleerde geluid ter plaatse van de gevels van de beoogde woningen bedraagt 73 dB.

Hiermee wordt het geluid ter plaatse van de gevels van de woningen deels als zeer slecht gekwalificeerd. Er zijn echter tevens posities waar het geluid als zeer goed wordt gekwalificeerd. De woningen die een gevel kennen die als zeer slecht wordt beoordeeld, zijn grotendeels ook aan een rustig binnengebied gesitueerd.

Een dergelijk gecumuleerd geluid kan hiermee als aanvaardbaar worden beschouwd. Door de beoogde herontwikkeling van het gebied verkrijgt het gehele gebied een kwaliteitsimpuls, en wordt invulling gegeven aan de sterke woningbouwopgave. Er zullen daarnaast plaatselijke maatregelen getroffen moeten worden, o.a. ten behoeve van het realiseren van een geluidsluwe gevel en buitenruimte, waarmee een aanvaardbaar akoestisch woon- en leefklimaat wordt gerealiseerd. Daarnaast is een hoge gecumuleerde geluidbelasting op een dergelijke stedelijke locatie niet ongebruikelijk en zullen de beoogde woningen voldoen aan de eisen uit het Bbl.

Gezamenlijk geluid

In het plan is de waarde van het gezamenlijk geluid opgenomen. Op basis van deze waarde wordt de geluidwering van de gevel bepaald.

Toetsing beleidsregel

Geluidsluwe gevel

In de beleidsregel staat dat een woning een geluidsluwe gevel moet hebben, bij een geluidsbelasting van meer dan 53 dB. Een geluidsluwe gevel heeft een geluidsbelasting die lager is dan de voorkeursgrenswaarde.

In dit geval wordt de waarde van 53 dB van de provinciale weg overschreden. Er gelden aanvullende voorwaarden vanuit de beleidsregel. Dit betekent dat de woningen moeten beschikken over een geluidsluwe gevel. Dit is geborgd.

Geluidsluwe buitenruimte

In de beleidsregel staat dat ten minste één buitenruimte van de woning aan de geluidsluwe gevel zit, bij een geluidsbelasting van meer dan 53 dB. Kan dat niet? Dan krijgt de gevel een afsluitbare buitenruimte.

In dit geval wordt de waarde van 53 dB van de provinciale weg overschreden. Er gelden aanvullende voorwaarden vanuit de beleidsregel. Dit betekent dat de woningen moeten beschikken over een geluidsluwe buitenruimte. Dit is geborgd.

Burgemeester en wethouders van Bodegraven-Reeuwijk,
namens dezen,
drs. M.A. ten Bloemendal,
Teamleider Geluid en Lucht
Afdeling Expertise Omgevingsdienst Midden-Holland

Dit document is digitaal vastgesteld.

Bent u het niet eens met dit besluit?

Neem dan contact met ons op voor meer informatie of om uw vragen te stellen. U kunt bellen met 088-54 50 000. In het algemeen blijkt dat met een telefoontje veel kan worden verduidelijkt.

Komen we er dan toch niet uit, dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dit kan als u belanghebbende bent. Dit mag overigens ook direct, zonder eerst te bellen. Een bezwaarschrift kunt u indienen binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is toegezonden of uitgereikt. Het besluit blijft ook bij het indienen van een bezwaarschrift gewoon geldig.

Uw bezwaarschrift kunt u bij voorkeur digitaal indienen via de website van de gemeente: www.bodegraven-reeuwijk.nl/bezwaar-en-beroep. U heeft hiervoor uw elektronische handtekening (DigiD) nodig.

U kunt uw bezwaarschrift ook per e-mail indienen via bezwaarschriften@bodegraven-reeuwijk.nl of per post sturen naar College van burgemeester en wethouders van Bodegraven-Reeuwijk, t.a.v. bezwaarschriftencommissie, Postbus 401, 2410 AK Bodegraven.

Zet in elk geval in uw bezwaarschrift:

- uw naam, adres en handtekening;
- de datum waarop u het bezwaarschrift verstuurt;
- een omschrijving en het kenmerk (nummer) van het besluit waartegen u bezwaar maakt;
- de redenen waarom u bezwaar maakt;
- indien mogelijk het telefoonnummer en e-mailadres waarop u bereikbaar bent.

Om u sneller van dienst te kunnen zijn is het handig als u een kopie meestuurt van het besluit waartegen u bezwaar maakt.

Wilt u het besluit met spoed laten tegenhouden?

Dan kunt u hier bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State om vragen. Dit heet een 'voorlopige voorziening' vragen. U kunt dit doen als u een bezwaarschrift heeft ingediend. En wanneer u denkt dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw bezwaren niet kunt afwachten. U kunt op twee manieren om een voorlopige voorziening vragen:

1. Per post aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag).
2. Digitaal, daar heeft u een elektronische handtekening voor nodig (DigiD). Kijk op de website <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/> voor het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

U maakt wel kosten als u een voorlopige voorziening vraagt.