

B.W.T.

Bestemmingsplan
Workum Bedrijventerrein "It Soal"
(mest- en groendrogerij)

gemeente



Nijefurd

**Bestemmingsplan Workum
Bedrijventerrein "It Soal"
(mest- en groendrogerij)**

Code 04-50-05 / 17-07-2007

TOELICHTING**INHOUDSOPGAVE**

blz.

1. AANLEIDING	1
2. HUIDIGE (BEDRIJFS-)SITUATIE	3
3. BELEID	4
3. 1. Provinciaal beleid	4
3. 2. Gemeentelijk uitgangspunt	4
4. OMGEVINGSAPECTEN	5
4. 1. M.e.r.	5
4. 2. Geluid	5
4. 3. Water	6
4. 4. Bodem	7
4. 5. Archeologie	8
4. 6. Ecologie	8
4. 7. Geur	8
4. 8. Luchtkwaliteit	9
4. 9. Externe veiligheid	9
5. (JURIDISCHE) PLANBESCHRIJVING	10
6. UITVOERBAARHEID	11
6. 1. Economische uitvoerbaarheid	11
6. 2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	11

1. AANLEIDING

Dit bestemmingsplan biedt een regeling voor de mest- en groendrogerij Culterra. Het bedrijf is gevestigd aan de Kaaidyk 6 te Workum nabij het vaarwater It Soal. De begrenzing van het bestemmingsplan komt overeen met het huidige bedrijfsterrein van Culterra en een tweetal dienstwoningen. Het plangebied is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1. Ligging plangebied mest- en groendrogerij Culterra.

In het besluit van 30 juni 1998 stelde de gemeenteraad van Nijefurd het *Bestemmingsplan Workum Bedrijventerrein "It Soal"* gewijzigd vast. Op 6 januari 1999 werd dit bestemmingsplan vervolgens door Gedeputeerde Staten van Fryslân gedgekeurd. Op 22 februari 2001 werd dit goedkeuringsbesluit weer deels door de Raad van State vernietigd.

De bestemming "*Bedrijventerrein*" werd namelijk, voor het gedeelte dat op de kaart was voorzien van de aanduiding "*groenvoederdrogerij toege- staan*", in strijd geacht met het rechtszekerheidsbeginsel en met artikel 3 lid 46 van de *Algemene wet bestuursrecht*¹.

De motieven van de Raad van State om het goedkeuringsbesluit van Gedeputeerde Staten van Fryslân gedeeltelijk te vernietigen, hebben allemaal betrekking op de "leesbaarheid" van de bestemmingsplankaart voor het gedeelte van de mest- en groendrogerij.

Tegelijk met de vernietiging van een deel van het besluit van Gedeputeerde Staten van Fryslân, bepaalde de voorzitter van de afdeling bestuursrecht-spraak van de Raad van State dat zijn uitspraak (zie hiervoor) in de plaats trad van het besluit van Gedeputeerde Staten van Fryslân voor zover dit vernietigd is.

Ten aanzien van het totale *Bestemmingsplan Workum - Bedrijventerrein "It Soal"* ontbreekt nu een adequate regeling voor het bedrijf Culterra. De onduidelijkheid in de planprocedure wordt nog eens versterkt omdat het productieproces van Culterra in de voorbije jaren is veranderd c.q. bijgesteld. Reden voor het gemeentebestuur om een afzonderlijk bestemmingsplan op te stellen voor het inpassen van de bestaande gebouwen en bedrijfsvoering van de mest- en groendrogerij Culterra. De Correctieve en partiële herziening die aanvankelijk is opgesteld en door de Werkgroep van Overleg is begeleid, is bij nader inzien omgevormd tot een zelfstandig bestemmingsplan.

De huidige regeling die van toepassing is op het bedrijf is opgenomen in het *Bestemmingsplan Kern Workum, uitbreidingsplan in onderdelen, herziening 1965*.

1

Deze beslissing werd door de Raad van State als volgt gemotiveerd:

"Op de plankaart is onduidelijk wat het bouwvlak ten behoeve van het bedrijf van appellante (Groenvoederdrogerij annex Friese Mestdrogerij Workum en Omstreken) omvat, nu voor een aantal aangegeven lijnen geen verklaring is te vinden op het renvooi. Ter zitting kon hierover noch van de zijde van verweerder, noch van de zijde van de gemeente opheldering worden verschaft. Voor zover beoogd is aan te geven dat het bouwvlak niet verder strekt dan uitsluitend de bestaande bebouwing, valt deze bedoeling niet zonder meer uit de plankaart af te leiden. Bovendien blijft onduidelijk hoe dit zich verhoudt met artikel 3 lid B onder 1, sub b van de planvoorschriften, dat ten aanzien van gebouwen bepaalt dat het bebouwingspercentage van een bouwvlak per bouwperceel niet meer dan 80% zal bedragen. Verder blijkt uit het bestreden besluit (goedkeuring door Gedeputeerde Staten van Fryslân) niet dat het, uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening, nodig is om uitsluitend de bestaande gebouwen toe te staan, zonder enige mogelijkheid tot verschuiving of uitbreiding binnen de bestaande bestemmingsgrenzen en met inachtneming van de belangen van de inwoners van het nabijgelegen woongebied en de gebruikers van het recreatieterrein It Soal."

2. HUIDIGE (BEDRIJFS-)SITUATIE

Culterra, voorheen: *"Groenvoederdrogerij annex Friese Mestdrogerij Workum en Omstreken"* genaamd, is ontstaan als grasdrogerij en heeft een sterke regionale functie. Het gras van de omliggende agrarische bedrijven werd door het bedrijf gedroogd. Door de schaalvergroting en het veranderen van de markt is Culterra zich in toenemende mate gaan richten op het drogen van mest in plaats van gras. Op dit moment vervaardigt het bedrijf gedroogde mest(korrels) door middel van een zodanig drogingsproces dat de geuremissie van het bedrijf vrijwel tot nul wordt gereduceerd.

Het bedrijf richt zich nu volledig op het drogen van mest. Naast het drogen van mest wil het bedrijf de mogelijkheid behouden om (in beperkte mate) gras en andere plantaardige materialen te drogen. Hiervoor beschikt het bedrijf nog over de benodigde milieuruimte vanuit het verleden. De productie in de nieuwe bedrijfsvorm is reeds gedaald tot 24.000 ton per jaar en daarmee is ook het aantal transportbewegingen verminderd. Hiermee is de feitelijke milieusituatie ten opzichte van de vergunbare situatie aanmerkelijk verbeteren.

De bestaande bebouwing van het bedrijf is opgenomen in het plan. Ten aanzien van het plangebied zijn wel enkele wijzigingen opgenomen. Tot het plangebied behoren ook de twee bestaande bedrijfswoningen en de toegangsweg tot het bedrijventerrein. Door het opnemen van een ruimer plangebied in dit bestemmingsplan ten opzichte van de correctieve wijziging, biedt de bestemming ook enige uitbreidingsruimte voor het bedrijf. Om de beperkte uitbreidingsruimte op een adequate wijze in te passen en alleen de huidige bedrijfsvoering als bestaande situatie op te nemen, zonder nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken, is een conserverende regeling opgenomen in het plan en wordt de huidige en vergunde milieuruimte vastgelegd.

3. BELEID

3. 1. Provinciaal beleid

In het nieuwe *Streekplan Fryslân "Om de kwaliteit fan de romte"* (2007) is het provinciaal beleid verwoord met betrekking tot bedrijven en bedrijventerreinen. Workum is in het Streekplan aangewezen als "regionaal centrum". Regionale centra hebben een taak voor het opvangen van de regionale bedrijvigheid. Primair is er ruimte voor bedrijven in de milieucategorieën 1 t/m 4 (en in een enkel geval ook 5) zoals is aangegeven in de brochure "Bedrijven en milieuzonering", met een kavelgrootte van maximaal 1 hectare. Aandachtspunt in het Streekplan is het op peil houden van het kwaliteitsniveau van de bestaande bedrijven.

3. 2. Gemeentelijk uitgangspunt

Het opstellen van een adequate planologische regeling is noodzakelijk om de huidige planologische situatie en de milieuruimte van het bedrijf vast te leggen. Doordat deels goedkeuring is onthouden aan het bestemmingsplan Bedrijventerrein "It Soal", en daardoor het bestemmingsplan Kern Workum weer in werking is getreden, dient het bedrijf met een correctieve wijziging opnieuw planologisch te worden geregeld. Omdat de verandering in het productieproces een gunstiger gevolg heeft voor de milieusituatie en om de feitelijke situatie vast te leggen, heeft het gemeentebestuur de correctieve wijziging in de vorm van dit bestemmingsplan opgesteld. Binnen de bebouwingsvoorschriften zit minimale uitbreidingsruimte. Ten aanzien van deze minimale ruimte is in hoofdstuk 4 een aantal omgevingsaspecten onderzocht om te kunnen bepalen of de beperkte ruimte, die het plan in theorie biedt, verantwoord kan worden ingevuld.

4. OMGEVINGSAPECTEN

In deze herziening is ook een aantal omgevingsaspecten onderzocht in relatie tot de beperkte ruimte die de planherziening van de "mest- en groendrogerij" biedt. Het gaat om de volgende aspecten.

4. 1. M.e.r.

Om de effecten van het bedrijf op milieu en ecologie te kunnen bepalen, is voor bedrijven die: "*dierlijke of overige organische meststoffen, groenafval en GFT, niet zijnde gevaarlijke afvalstoffer, bewerken, verwerken of vernietigen (categorie 18.2)*" van het "*Besluit Milieu effectrapportage*" van toepassing. Het uitvoeren van een m.e.r.-effect- of beoordelingsrapportage is alleen noodzakelijk voor bedrijven die per dag meer dan 100 ton grondstof verwerken.

Aangezien Culterra dierlijke meststoffen verwerkt, valt het bedrijf binnen de m.e.r.-categorie 18.2 voor bedrijven die meer dan 100 ton per dag verwerken. Het bedrijf verwerkt 24.000 ton mest per jaar. Omgerekend per dag ($24.000/265$ werkbare dagen = 90 ton) blijft de verwerkingscapaciteit onder de gestelde grens van 100 ton. Aangezien het bestemmingsplan geen verdere uitbreiding mogelijk maakt, dient alleen een m.e.r.-onderzoek te worden verricht als het bedrijf gaat uitbreiden of de capaciteit opvoert. In dat geval zal wederom een planologische procedure gevoerd moeten worden en dient de milieubeschikking opnieuw te worden beoordeeld. Op de huidige en vergunde situatie is een m.e.r.-beoordeling niet noodzakelijk.

4. 2. Geluid

Het industrieterrein "It Soal" is op grond van de vroegere grasdrogerij-activiteiten van Culterra, in het kader van de Wet geluidhinder, gezoneerd. Door de wijziging in de bedrijfsvoering van grasdrogerij naar mest- en groendrogerij neemt de productie af tot 24.000 ton per jaar en vermindert het aantal verkeersbewegingen. Het transporteren van gras vraagt namelijk meer transportvolume dan het transporteren van mest. Dit betekent dat wijzigingen optreden in de geluidscontour. De situatie levert een zodanige verbetering op dat voor het drogen mest geen geluidszonering meer noodzakelijk is. Aangezien de huidige milieuvergunning van het bedrijf de ruimte voor het drogen van gras en ander plantaardig materiaal behoudt, blijft de zonering gehandhaafd. De zonering maakt geen onderdeel uit van dit bestemmingsplan, maar is opgenomen in het reeds vastgestelde bestemmingsplan "*Bedrijventerrein 'It Soal'*".

In 2002 heeft Culterra vanwege de veranderende bedrijfsvoering een nieuwe milieuvergunning ontvangen. In de beschikking wordt rekening gehouden met de woningen die gelegen zijn aan de zijde van de stad en het recreatiepark aan de westzijde van het bedrijf. Het recreatiepark ligt op een afstand van ongeveer 700 meter van Culterra, buiten de geluidszone van Culterra en het industrieterrein. De inrichting voldoet reeds aan de afstand zoals is bedoeld in VNG-brochure "*Bedrijven en milieuzonering*". De uitge-

voerde toetsing aan de geluidszone in 2002 (Milieudienst Sneek) geeft aan dat door de nieuwe bedrijfsvoering de geluidsproductie van het bedrijf ten opzichte van de waarden van de geluidszone, nihil is.

Gezien de geluidsproductie van het bedrijf en de afstand van het bedrijf tot het recreatiepark kan gesteld worden dat aan de eisen wordt voldaan. Het aspect geluid is niet van invloed op de regeling van dit bestemmingsplan.

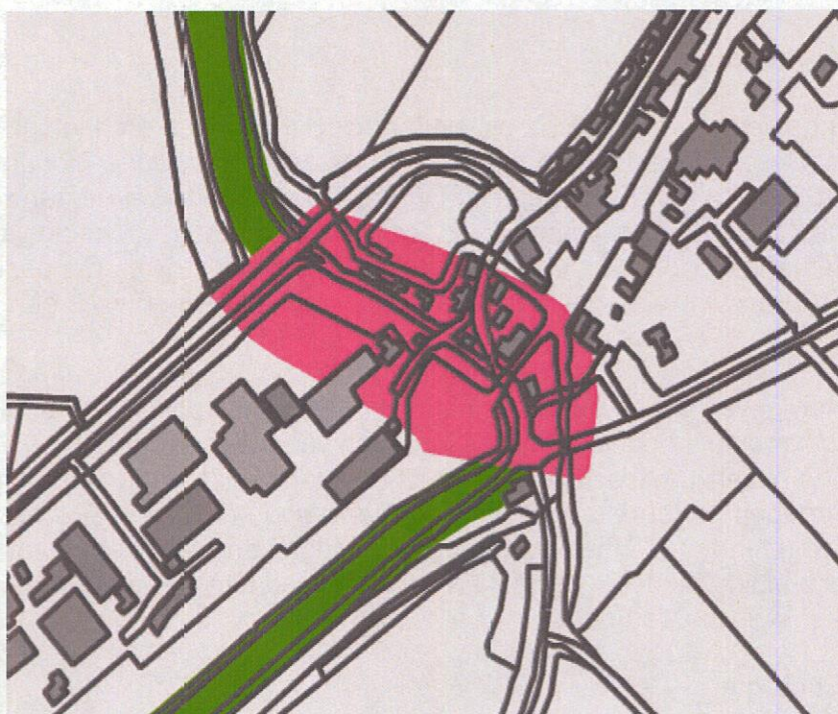
4. 3. Water

Water wordt steeds belangrijker in de ruimtelijke ordening. Op rijksniveau krijgt water dan ook een steeds prominentere plek. Essentie van het rijksbeleid op het gebied van water is dat het water meer leidend moet zijn in de keuzes en plannen die op het gebied van ruimtelijke ordening worden gemaakt.

Gezien het conserverende karakter van het plan en het feit dat op het terrein geen ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden heeft de herziening geen invloed op de bestaande waterhuishouding. In haar overleg reactie heeft Wetterskip Fryslân aangegeven dat de ligging van het terrein buiten de primaire waterkering van het waterschap is gelegen. Culterra valt daarmee binnen het gezag van Rijkswaterstaat. Het plan is om die reden tevens voorgelegd aan Rijkswaterstaat.

Uit een aanvullend advies van Rijkswaterstaat wordt aangegeven dat Rijkswaterstaat buitendijkse ontwikkelingen toe laat onder de voorwaarden die voortvloeien uit de Nota Ruimte en de randvoorwaarden die anticiperen op de effecten van klimaatveranderingen. Deze randvoorwaarden moeten Rijkswaterstaat de mogelijkheid geven een duurzaam waterbeheer te voeren. Ten aanzien van de veiligheidseisen draagt Rijkswaterstaat voor ontwikkelingen in het buitendijksgebied geen verantwoordelijkheden aangezien zij geen bevoegdheden heeft ten aanzien van de veiligheid en de schade die eventueel worden geleden.

Om te anticiperen op mogelijk hogere meerpeilen in de toekomst gaat het rijk uit van vrijwaringszones langs primaire waterkeringen. Hierbij wordt in de Nota Ruimte vooralsnog uitgegaan van een zone van 100 meter binnendijks en 175 meter buitendijks. Deze ruimte wordt gereserveerd om op termijn de waterkering te kunnen verzwaren of aanvullende waterkerende voorzieningen aan te kunnen leggen en moet in principe worden gevrijwaard van nieuwe bebouwing. In het "Streekplan Fryslân" is ten aanzien van de stad Workum een exacte vrijwaringszone aangegeven, figuur 2. De zone valt deels over het plangebied. In het Streekplan is aangegeven dat de ruimte reservering betekent dat nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk blijven zolang deze de optimale locatie(s) voor één of meer gemalen niet frustreren. Gezien het conserverende karakter van het plan wordt geen inbreuk gedaan op de reserveringszone.



Figuur 2. Exacte reserveringszone voor aaneengesloten bebouwd gebied

Het afvalwater wordt in de huidige situatie via het openbaar riool op een rioolwaterzuivering geloosd. De "Instructieregeling lozingsvoorschriften milieubeheer" is op het bedrijf van toepassing.

De waterdamp die vrijkomt tijdens het productieproces wordt afgevoerd via een filtersysteem en een 60 meter hoge schoorsteen met zogenaamde 'tracer', in de atmosfeer.

4. 4. Bodem

De kwaliteit van de bodem is een belangrijk aspect in het bestemmingsplan. Uit de provinciale "Signaleringskaart (mogelijke) bodemverontreiniging" blijkt dat voor het plangebied een verkennend bodemonderzoek in 1999 en meerdere nadere bodemonderzoeken van de periode 1999, 2004 en 2005 beschikbaar zijn. In de rapporten is aangegeven dat een hoge concentratie ammonium werd aangetroffen die nu nagenoeg is verdwenen. Ook is verontreiniging aangetroffen van minerale olie. Naar aanleiding van de verontreiniging is een saneringsplan opgesteld. De uiteindelijke sanering van het terrein is in 2005 succesvol afgerond.

Aangezien het plan een conserverend karakter heeft en er geen sprake is van nieuwe ontwikkelingen, is een aanvullend bodemonderzoek niet noodzakelijk.

4. 5. Archeologie

Het plangebied is onderzocht op de aanwezigheid van archeologische waarden. De provincie Fryslân heeft de "*Friese Archeologische Monumenten Kaart Extra*" (FAMKE) opgesteld. Op deze kaart zijn zowel de aanwezige archeologische monumenten als de te verwachten archeologische waarden aangegeven. Er wordt op deze kaart voor zowel de periode "Steentijd-Bronstijd" als voor de periode "IJzertijd-Middeleeuwen" een advies gegeven.

De kaarten geven aan dat voor de periode "Steentijd-Bronstijd" een "*karterend onderzoek 3*" noodzakelijk is bij ingrepen van meer dan 5000 m². Voor de periode "IJzertijd-Middeleeuwen" geeft de kaart voor het plangebied aan dat bij ingrepen groter dan 2500 m² een "*karterend onderzoek 2*" noodzakelijk is. Binnen het plangebied vinden geen ingrepen plaats en wordt beperkte uitbreiding mogelijk gemaakt die van invloed kan zijn op de trefkans van archeologische waarden.

4. 6. Ecologie

-Natuurbeschermingswet

In de "*Natuurbeschermingswet 1998*" wordt onderscheid gemaakt tussen "*Beschermde monumenten*" en de "*Natura 2000-gebieden*". Het meest nabijgelegen beschermd natuurgebied is het IJsselmeer (Friese kustgebied), dat bescherming geniet van "*Natura 2000*".

Gezien de afstand van het bedrijf tot dit natuurgebied (1500 meter) en het feit dat verdere ontwikkelingen van het bedrijf binnen de ruimte van het bestemmingsplan minimaal zijn, zijn geen negatieve effecten te verwachten voor het Vogel- en Habitatrichtlijngebied langs de kust van Workum.

-Flora- en faunawet

Voor zover bekend komen in het plangebied alleen algemene beschermde soorten voor. Voor deze soorten geldt een vrijstelling van de ontheffingsplicht op grond van een AMvB. Aangezien geen wijzigingen plaatsvinden in de gebouwensituatie en het conserverende karakter van het plan, is het verrichten van nader onderzoek niet noodzakelijk.

4. 7. Geur

Mestverwerking en korrelfabrieken worden in de VNG-brochure "*Bedrijven en milieuzonering*" aangemerkt als categorie 5-bedrijven, waarvoor een afstand van 500 meter in acht moet worden genomen ten aanzien van geur, ten opzichte van gevoelige objecten. Voor de geuraspecten en de zonering is aansluiting gezocht bij de "*Nederlandse Emissie Richtlijn Lucht*" (NER). In de NER wordt onderscheid gemaakt tussen algemene emissie-eisen en bijzondere regelingen voor specifieke processen of bedrijfstakken. Onder hoofdstuk 3.3 onder A1 van de richtlijn is de bijzondere regeling voor mestverwerkende bedrijven opgenomen. De eisen genoemd in de bijzondere regeling zijn overgenomen in de voorschriften van de reeds afgegeven mi-

lieuvergunning. Door verbeterde procestechnieken is de feitelijke uitstoot van stof en geurhinder tot praktisch nul gereduceerd.

Het bedrijf heeft dusdanige milieubeperkende voorzieningen getroffen dat ruimschoots aan de emissienormen wordt voldaan, hiervoor is ook een milieuvergunning afgegeven. Tevens is er sprake van een bestaande situatie en biedt dit bestemmingsplan geen extra milieuruimte voor het bedrijf.

4. 8. Luchtkwaliteit

Op basis van de "*Meetregeling Luchtkwaliteit*" valt Culterra binnen de aangewezen zone "Noord". Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit wordt gebruik gemaakt van de aangewezen vaste meetpunten binnen deze zone en de door Gedeputeerde Staten vastgestelde luchtverontreiniging.

De wijziging in de productverwerking van gras naar mest heeft een aantal milieutechnische verbeteringen tot gevolg gehad in het productieproces. Door het installeren van zogenaamde 'doekenfilters', luchtwassers en een indirecte droger en door het verminderen van het aantal verkeersbewegingen presteert het bedrijf ruim binnen de gestelde normeringen en de installaties zijn opgenomen in de milieuvergunning.

De omgeving van Workum voldoet eveneens aan de normen in het kader van het Besluit Luchtkwaliteit. Gezien de beperkte uitbreidingsmogelijkheid draagt Culterra niet bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

4. 9. Externe veiligheid

De ontwikkelingen in het plangebied moeten tenslotte ook worden getoetst aan de veiligheidsaspecten, op basis van het eind 2004 in werking getreden "*Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen*" (BEVI).

Het bedrijf is, mede op basis van de risicokaart van de provincie Fryslân, geen inrichting zoals bedoeld in het "*Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen*" (BEVI). Overige veiligheidsaspecten met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen zijn opgenomen in de milieuvergunning. Het bestemmingsplan biedt geen ruimte aan Culterra om BEVI-gevoelige activiteiten uit te (gaan) voeren.

5. (JURIDISCHE) PLANBESCHRIJVING

De gebouwen van de mest- en groendrogerij zijn opgenomen binnen de bestemming "*Bedrijventerrein*". Binnen deze bestemming zijn bedrijven toegestaan die vallen binnen de milieucategorieën 1, 2 en 3 en een mest- en groendrogerij zoals aangegeven in de VNG-brochure "*Bedrijven en milieuzonering*". De mest- en groendrogerij is afzonderlijk aangegeven aangezien deze valt binnen de "*categorie 5-bedrijven*" (gezien de activiteiten met het drogen van mest en een beperkte hoeveelheid groen (gras). Dit betekent dat Culterra haar activiteiten mag uitvoeren, maar als het bedrijf stopt of verplaatst naar een andere locatie dan zijn alleen lichtere categorieën bedrijven toegestaan. Het plan kent wel een vrijstellingsbevoegdheid om zogenaamde categorie 4-bedrijven mogelijk te maken. Met deze regeling wordt de beleidslijn vanuit het provinciaal "*Streekplan*" gevolgd.

De gebouwen dienen vijf meter vanaf de perceelsgrens te worden gesitueerd waarbij het bebouwingspercentage binnen het bouwvlak maximaal 80% mag zijn. In het plangebied zijn twee bedrijfswoningen opgenomen met een afzonderlijke bebouwingsregeling waarbij onderscheid wordt gemaakt tussen bijgebouwen en overkappingen. Over een deel van het plangebied loopt een vrijwaringszone ten behoeve mogelijke aanpassingen aan de IJsselmeerdijk of het aanpassen van gemalen in de toekomst.

Om zekerheid te bieden naar de omgeving en de mogelijkheid van het drogen van andere plantaardige materialen zoals gras te behouden, blijft de geluidscontour van de oude bedrijfssituatie op het omliggende bedrijventerrein gehandhaafd. De planologische regeling is conserverend van karakter en biedt geen dusdanige uitbreidingsmogelijkheden voor het bedrijf dat de omgevingsaspecten worden beïnvloed.

Verder kent het plan algemene en reguliere vrijstellingsbepalingen.

6. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheidsaspecten van een bestemmingsplan (artikel 9 lid 2 Besluit op de ruimtelijke ordening). In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de economische en de maatschappelijke uitvoerbaarheid.

6. 1. Economische uitvoerbaarheid

Ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid kan worden geconstateerd dat het bestemmingsplan een conserverende regeling biedt voor een bestaand bedrijf. Nieuwe uitbreiding of investeringen worden niet verwacht of mogelijk gemaakt door het bestemmingsplan.

6. 2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De "Correctieve herziening van het bestemmingsplan Workum-bedrijventerrein It Soal" is reeds ter advisering aan de Werkgroep van Overleg voorgelegd. De herziening heeft niet ter inzage gelegen in het kader van de inspraak. Doordat bestemmingsplan It Soal wel ter inzage heeft gelegen en de planologische mogelijkheden binnen dit bestemmingsplan dusdanig beperkt en conserverend van aard zijn, wordt inspraak op grond van de inspraak verordening door de gemeente niet noodzakelijk geacht.

De Werkgroep van Overleg heeft echter ten aanzien van het plan een aantal opmerkingen gemaakt die hebben geleid tot het omvormen van de partiële herziening naar dit zelfstandig bestemmingsplan.

Overleg met diensten van Rijk en provincie en de Werkgroep van Overleg (WvO) heeft inmiddels plaatsgevonden. De reactie van de WvO is opgenomen in de bijlage en de opmerkingen op de correctieve wijziging zijn verwerkt in dit bestemmingsplan.

===

BIJLAGE 1

Reactie Werkgroep van Overleg

werkgroep van overleg

ex artikel 10 van het Bro. 1985

provinsje fryslân
provincie fryslân

secretariaat:
team ruimtelijke plannen
postbus 20120
3900 hm leeuwarden
telefoon: (058) 292 52 31
telefax: (058) 292 51 23

Het College van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Nijefurd
Postbus 5
8710 AA WORKUM

Gemeente Nijefurd

Ingekomen	: 16 JUNI 2006
Nummer	: 2006.24.936
BVO	: Ja/nee
Tel.nr.	: 884
B&W/Raad	:
Termijn	:

Leeuwarden, 13 juni 2006

Verzonden

15 JUNI 2006

Ons kenmerk : 644522
Primair nr. : 632473
Team : Ruimtelijke Plannen
Toestel : 058-2925897
Uw kenmerk : -
Bijlage(n) : -

Onderwerp:

Advies ex artikel 10 Bro over het voorontwerp-
bestemmingsplan Correctieve en partiële herziening
Bestemmingsplan Workum-Bedrijventerrein "It Soal"

Geacht College,

Op 3 maart 2006 ontvingen wij van u het voorontwerp-bestemmingsplan Correctieve en partiële herziening Bestemmingsplan Workum-Bedrijventerrein "It Soal", ten behoeve van het overleg als bedoeld in artikel 10 Bro. Het plan voorziet in de reparatie van het bestemmingsplan naar aanleiding van het vernietigen van dit plandeel door de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State op 22-2-2001.

Het plan is behandeld in de vergadering van de Werkgroep van Overleg (WvO) van 4 mei 2006. In zijn algemeenheid kan de werkgroep uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening met het voorontwerp-plan instemmen. Wel geeft het plan nog aanleiding tot een aantal opmerkingen.

Bij de opmerkingen wordt het systeem van categorie-aanduidingen gehanteerd zoals dat gebruikelijk is in de adviezen van de WvO. Voor de betekenis van de categoriën verwijzen wij naar de Handleiding Gemeentelijke Plannen. Na overleg met de heren J. Slager en D. Takkebos ontvangt u dit advies thans schriftelijk.

Milieu (cat. 2)

Het plan geeft aan dat het productieproces is veranderd van groendrogerij tot het vervaardigen van gedroogde mest(korrels). Dit heeft geleid tot een verbetering van de milieusituatie en tot de situatie dat niet meer de provincie maar de gemeente het bevoegd

gezag is voor de milieuvergunning. De bestemming geeft naast mestdrogerij nog wel groenvoederdrogerij aan. Nu deze groendrogerij-activiteiten zijn beëindigd en de ontwikkelingen in deze bedrijfstak het ook niet aannemelijk maken dat deze weer zullen worden opgestart, adviseert de werkgroep om dit onderdeel van de bestemming en ook de daarmee samenhangende geluidszone rond het bedrijventerrein, te schrappen. Naast de gewenste doelmatigheid en uitvoerbaarheid van de bestemming zijn de ligging nabij de bebouwde kom, recreatiegebieden en watersportactiviteiten, redenen hiervoor. Wanneer de groenvoederactiviteiten en de geluidszone worden geschrapt treedt er een verbetering op van de milieuplanologische situatie.

In het verlengde hiervan wordt geconstateerd dat weliswaar de mestdrogerij-activiteiten aan de voorschriften zijn toegevoegd maar dat de aanduiding op de plankaart "groenvoederdrogerij toegestaan" is gebleven, waardoor de vlag de lading niet geheel dekt. De werkgroep adviseert u om de benaming van de aanduiding aan te passen.

Tenslotte wordt geconstateerd dat er binnen het aangegeven uitbreidingsvlak nog een aantal uitbreidingsmogelijkheden zitten. Het plan gaat niet in op de milieu-aspecten van deze uitbreidingsmogelijkheden, waarschijnlijk omdat met de planherziening met name wordt beoogd de "leesbaarheid" van het plan te verbeteren. De werkgroep merkt echter op dat er wel sprake is van het opnieuw projecteren van deze milieugevoelige bedrijfsbestemming en dat het uit een oogpunt van een goede ruimtelijke ordening en gelet op de uitspraak van de ABRS, het wel wenselijk is om de milieugevolgen van de mogelijke uitbreidingen te benoemen. Van belang is dat zich in de nabijheid woningen, waaronder de bebouwde kom van Workum, en het recreatiecomplex bevinden.

De werkgroep constateert overigens op voorhand geen milieubelemmeringen. De uitbreidingsmogelijkheden leiden er niet toe dat afstanden tot gevoelige functies substantieel worden verkleind.

Omgevingstoets (cat. 3)

Het genoemde doel om met de planherziening met name de "leesbaarheid" van het plan te verbeteren is waarschijnlijk ook de reden dat er geen omgevingstoets (water, archeologie, flora- en fauna, externe veiligheid en luchtkwaliteit) in het plan is opgenomen. Aangezien de bedrijfsbestemming opnieuw wordt geprojecteerd acht de werkgroep het echter wel wenselijk te beoordelen in hoeverre deze aspecten relevant zijn.

De werkgroep ziet overigens op voorhand geen problemen met betrekking tot deze aspecten en merkt bij deze aspecten nog het volgende op.

Uit een oogpunt van water wordt het plan aanvaardbaar geacht aangezien het gaat om een bestaand bedrijfsterrein. Wel wijst de werkgroep er op dat overleg met het waterschap een wettelijke verplichting is op grond van art. 10 Bro.

De omstandigheid van een bestaand bedrijfsterrein geldt ook voor archeologie en flora en fauna. Daarnaast wordt opgemerkt dat de mogelijke uitbreidingen niet voorzien in grootschalige ingrepen van 2500 tot 5000 m² waarvoor volgens FAMKE archeologisch onderzoek nodig is. Voor flora- en fauna verwacht de werkgroep dat de afstanden tot gevoelige gebieden in relatie tot de uitbreidingsmogelijkheden zodanig groot zijn dat er geen significante effecten te verwachten zijn.

Informatie over de relatie met het Besluit Luchtkwaliteit wordt gemist.

De regelingen voor externe veiligheid is niet van toepassing voor de onderhavige bedrijfsactiviteit.

Verklaring ex artikel 19 lid 2 van de WRO

Gezien de aard van de opmerkingen is de werkgroep van mening dat het plan voor deze verklaring in aanmerking komt, met uitzondering van de activiteiten voor de groendrogerij.

Hoogachtend,
Namens de Werkgroep van Overleg



T. de Jong, secretaris.

BIJLAGE 2

Reactie Waterschap

INGEKOMEN 23 FEB. 2007

W E T T E R S K I P
F R Y S L Â N

Gemeente Nijefurd
T.a.v. de heer B. Sennema
Postbus 5
8710 AA WORKUM

Leeuwarden, 7 februari 2007
Bijlage(n): 1

Ors kenmerk: WF.2007/19391
Te: (058) 292 2886/M. Nederlof/el

District Zuidwest
Uw kenmerk: -

VERZONDEN 22 FEB. 2007

Onderwerp:

Wateradvies bestemmingsplannen Workum Hearekeunst en It Soal

Geachte heer Sennema,

In reactie op uw brief van 11 december 2006 waarin u vraagt om een overleg in het kader van artikel 10 Bro met betrekking tot het voorontwerp bestemmingsplannen Hearekeunst en It Soal te Workum, kan ik u het volgende mededelen:

Bestemmingsplan Workum - Hearekeunst

Het bestemmingsplan maakt veranderingen mogelijk die effect kunnen hebben op de waterhuishouding. Op dit moment is echter niet bekend om welke veranderingen het gaat. In de waterparagraaf wordt voorgesteld om de veranderingen met het waterschap te bespreken als daar meer over bekend is. Wij stemmen daarmee in.

Wij attenderen u erop dat de in de waterparagraaf vermelde kadehoogten voldoen aan de norm maar dat de minimum kadehoogten te zijner tijd berekend moeten worden voor de uitvoeringsplannen. De in de waterparagraaf genoemde hoogten zijn uitsluitend indicatief.

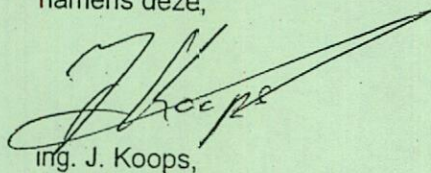
Bestemmingsplan Workum - Bedrijventerrein It Soal

Dit bestemmingsplan ligt in het beheersgebied van Rijkswaterstaat. Voor de watertoets moet het plan aan hen worden voorgelegd. Wij retourneren hierbij het concept plan.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u naar aanleiding van dit advies vragen hebben dan kunt u contact opnemen met de in het briefhoofd vermelde persoon.

Hoogachtend,

het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,
namens deze,



ing. J. Koops,
waarnemend hoofd afdeling Watersysteembeheer.

Wetterskip Fryslân

Postbus 36, 8900 AA Leeuwarden

Telefoon: 058 - 292 22 22 - Fax: 058 - 292 22 23