

Uitwerkingsplan Harinxmapark



ONHERROEPELIJK



BügelHajema

Plek voor ideeën

Uitwerkingsplan Harinxmapark

ONHERROEPELIJK

Inhoud

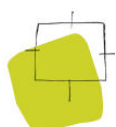
Toelichting + bijlage

Regels

Verbeelding

1 april 2011

Projectnummer 234.00.01.14.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Planbeschrijving	7
2.1	Ontstaan en ontwikkeling	7
2.2	Bestaande situatie	8
2.3	Toekomstige situatie	9
3	Uitgangspunten uitwerking	11
4	Beleidskader	13
4.1	Provinciaal beleid	13
4.2	Regionaal beleid	14
4.3	Gemeentelijk beleid	16
5	Randvoorwaarden	19
5.1	Milieuaspecten	19
5.2	Externe veiligheid	19
5.3	Ecologie	19
5.4	Bodem	20
5.5	Water	20
5.6	Cultuurhistorie en archeologie	22
5.7	Kabels en leidingen	23
6	Juridische toelichting	25
6.1	Procedure en inhoud uitwerkingsplan	25
6.2	Plansystematiek	25
7	Economische uitvoerbaarheid	27
8	Maatschappelijke toetsing en kwaliteit	29

Bijlage

Inleiding



Het doel van onderhavig uitwerkingsplan is om de realisatie van een belangrijk onderdeel van het nieuwe woongebied Harinxmaland aan de noordkant van Sneek mogelijk te maken. Het betreft hier het realiseren van een park dat een essentieel onderdeel vormt van de in het nieuwe woongebied te realiseren groenstructuur. De onderlegger voor dit uitwerkingsplan wordt gevormd door het geldende moederbestemmingsplan Harinxmaland uit 2006 en voor de inrichting van het park gemaakt ontwerp.

DOEL

In het geldende Bestemmingsplan Harinxmaland, dat door de raad van de voormalige gemeente Sneek is vastgesteld op 28 februari 2006 en door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd op 20 juni 2006, zijn globaal de planologische en juridische kaders voor de woonuitbreiding aangegeven. Het doel van dat bestemmingsplan was namelijk:

VIGEREND
BESTEMMINGSPLAN

- een planologisch kader bieden voor de functionele en ruimtelijke invulling van het gehele plangebied voor Harinxmaland, waarbij wordt aangesloten op de bijzondere ligging ten opzichte van de Stadsrondweg-Noord, het aangrenzende open landelijk gebied en de kern van onder meer Scharnegoutum;
- een juridisch kader te bieden voor de aanleg van het woongebied Harinxmaland door middel van nadere uitwerkingen, zoals vastgelegd in de door de raad vastgestelde structuurvisie 2020 Sneek & Wymbritseradiel Noord.

Het plangebied heeft in het geldende bestemmingsplan voor het overgrote deel de bestemming 'Woondoeleinden – Uit te werken'. De gronden met deze bestemming zijn onder andere bestemd voor woondoeleinden, bepaalde soorten bedrijvigheid en voorzieningen, maar ook voor groenvoorzieningen. Er is in het vigerende bestemmingsplan gekozen voor een uit te werken bestemming, zodat de nodige flexibiliteit bij de stedenbouwkundige uitwerking van het plan kon worden geboden.

De exacte begrenzing van het plangebied wordt gevormd door de plangrens van de verbeelding.

Hoewel het uitwerkingsplan wordt opgesteld op basis van een bestemmingsplan dat onder de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO) is opgesteld, voldoet het uitwerkingsplan wel aan de vereisten van digitale plannen.

DIGITAAL UITWISSELBAAR
PLAN

Het plan sluit inhoudelijk en qua vormgeving aan bij de bepalingen uit de Standaard Vergelijkbare Plannen (SVBP 2008). Er is gebruik gemaakt van benamingen van bestemmingen en aanduidingen zoals die in de SVBP worden voorge-

schreven. De uitwerkingsregels van het onderliggende bestemmingsplan bieden daarvoor voldoende ruimte.

Ook voldoet het plan aan de digitale vereisten om het te kunnen raadplegen in een digitale omgeving.

LEESWIJZER

In hoofdstuk 2 komt de planbeschrijving aan bod. Hoofdstuk 3 geeft de relevante uitgangspunten weer, zoals die in het “moederplan” (Bestemmingsplan Harinxmaland) voor het plangebied zijn verwoord. Hoofdstuk 4 schetst het relevante beleidskader. In hoofdstuk 5 is ingegaan op de voor het plangebied van belang zijnde milieueisen en -beperkingen. De juridische toelichting is in hoofdstuk 6 gegeven. De economische uitvoerbaarheid is in hoofdstuk 7 in beeld gebracht. Tot slot komt in hoofdstuk 8 de maatschappelijke toetsing van het uitwerkingsplan aan de orde.

Planbeschrijving



Sneek is gelegen in Zuidwest-Friesland (de Zuidwesthoek) en grenst aan het Friese Merengebied. Door de ligging nabij het Sneekermeer is Sneek vanouds een waterstad. Sneek is één van de Friese elf steden. De stad Sneek is de hoofdplaats van de gelijknamige gemeente en heeft een centrumfunctie voor de regio. De gemeente telt momenteel ongeveer 33.000 inwoners en biedt werkgelegenheid aan ruim 14.000 mensen.

2.1

Ontstaan en ontwikkeling

Sneek is gelegen aan de zuidzijde van het oude Middelzeegebied, waardoor op de verspreid liggende gebiedstyperende terpen verschillende dorpen zijn ontstaan.

Ten noorden van de stad waren vruchtbare kleigronden gelegen, afgezet langs de oevers van de voormalige Middelzee. Aan de zuidkant strekte zich een moerasvlakte uit met talloze plassen, poelen en meren. De vruchtbare kleigronden in het noorden werden door de Hemdijk beschermd tegen het water uit het zuiden.

Sneek zelf is ontstaan op een landtong in de oude Middelzee waar de vaarweg naar het noorden de zuidelijke dijk van de Hempolder Scherhem kruist. Deze vaarweg naar het noorden werd noodzakelijk, omdat transport over de Middelzee door dichtslibbing onmogelijk was geworden. Een exacte datering van het ontstaan van Sneek is niet bekend, maar wel is bekend dat de stad in de 11^{de} eeuw al bestond.

Vanaf de 13^{de} eeuw verkreeg Sneek diverse stadsrechten, die in 1456 officieel werden bestendigd, waarmee Sneek één van de Friese elf steden werd. Als handelsstad was dit tevens het begin van een bloeiperiode die tot circa 1550 zou duren. In 1492 werd begonnen met de aanleg van een grachtengordel en stadsmuur, waardoor Sneek vanaf die tijd de enige ommuurde stad van Friesland was. Van deze historische vestingwerken resteren thans nog het Bolwerk en de Waterpoort.

De stad zelf heeft een historische kern met een radiale structuur, die is ontstaan vanuit de toegangswegen en de zes waterelementen, waaronder de Frenstjerter Feart. Uitbreidingen hebben zich rondom deze basisstructuur voortgezet. Tot het eind van de 19^{de} eeuw werd de stad binnen de stadsgrachten steeds voller gebouwd. Hierna verzezen aan de overzijden van de stadsgrachten de eerste woningen en vervolgens werd in een hoger wordend tempo de verschillende wijken aangelegd. In de loop van de tijd heeft Sneek zich hier-

door ontwikkeld tot een compacte stad binnen de rondweg, waarbij in de laatste decennia ook de rondweg is overgestoken, zoals in het zuiden van de stad met de wijken Tinga en Duinterpén. Het Harinxmaland is de eerste woonuitbreiding aan de noordzijde van de stad buiten de huidige stedelijke rondweg.

2.2

Bestaande situatie

De in figuur 1 weergegeven luchtfoto geeft een indruk van de huidige situatie in en in de omgeving van het plangebied.



Figuur 1. Luchtfoto plangebied
(Bron: Google Earth 2010)

LIGGING	Het plangebied ligt direct ten noorden van de bedrijvigheid die zich tussen de Westereems en de Stadsrondweg-Noord bevindt. Het plangebied wordt begrensd door de Stadsrondweg-Noord aan de zuidkant en door bestaande watergangen aan de oost- en westkant. Aan de kant grenst het plangebied aan twee (voormalige?) agrarische bouwpercelen.
HUIDIG GEBRUIK	Het plangebied is thans in gebruik ten behoeve van agrarische doeleinden. Het agrarisch gebruik in het gebied beperkt zich hoofdzakelijk tot graslanden. Daarnaast loopt een bestaande hoofdwatgang langs de westelijke grens van het plangebied. Deze blijft echter gehandhaafd. Dit geldt ook voor het pad dat van noord naar zuid-west door het plangebied loopt.
LANDSCHAP	In de omgeving kenmerkt het landschap zich met name door haar openheid. Typerend zijn hierbij de dijken, wegen en waterlopen met cultuurhistorische waarden. Deze elementen doorsnijden het landschap in diverse richtingen en hebben van oudsher bijgedragen aan de onregelmatige blokvormige kavelstructuur in het gebied.

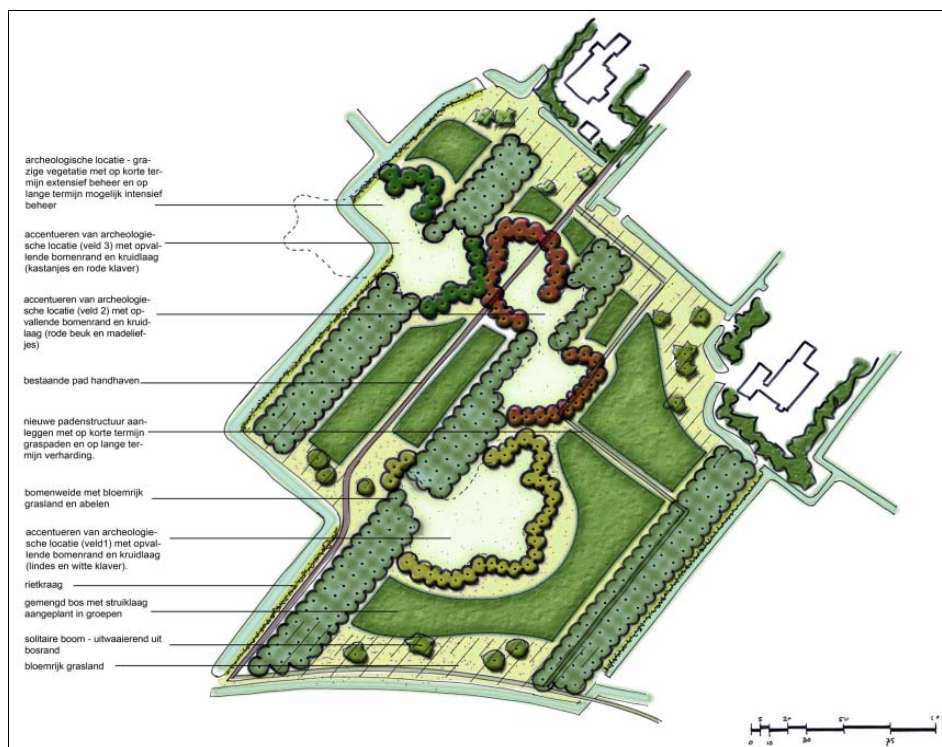
2.3

Toekomstige situatie



Figuur 2. Globale hoofdstructuur

Het bestemmingsplan Harinxmaland is een globaal bestemmingsplan dat nader moet worden uitgewerkt. In figuur 2 is de globale hoofdstructuur weergegeven. Het onderhavige uitwerkingsplan heeft betrekking op de uitwerking van een deel van de centrale groenstructuur die in het midden van het gebied gesitueerd is.



Figuur 3. Inrichtingsschets Harinxmapark

Het huidige weidegebied wordt ingericht als park conform de hiervoor weergegeven inrichtingsschets. Er wordt bij de inrichting van het gebied nadrukkelijk rekening gehouden met aanwezige archeologische waarden. Deze worden met de inrichting van het park nader geaccentueerd. Voor het overige wordt gebruik gemaakt van bestaande watergangen. Deze blijven bestaan en worden geïntegreerd in het ontwerp. Op deze wijze worden niet onnodig ecologische waarden aangetast voor wat betreft mogelijk aanwezige beschermde vissen en waterplanten.

Bij het opstellen van het ontwerp is uitgegaan van de uitgangspunten zoals die in de beschrijving in hoofdlijnen van het bestemmingsplan Harinxmaland zijn verwoord (zie hoofdstuk 3).

Uitgangspunten uitwerking

3

In het Bestemmingsplan Harinxmaland is een beschrijving in hoofdlijnen van het gehele nieuwe woongebied gegeven. In deze beschrijving in hoofdlijnen wordt ook aandacht besteed aan groen- en natuurontwikkeling (artikel 1 lid 2 sub e). Daarnaast zijn ook relevant de uitgangspunten met betrekking tot cultuurhistorie en landschappelijke inpassing. Deze uitgangspunten zijn:

Groen- en natuurontwikkeling

- Het ruimtelijk beleid is gericht op aanleg en ontwikkeling van groenvoorzieningen en natuurontwikkeling als wijkvoorziening met een minimale oppervlakte van ten minste 10 hectare.
- Het ruimtelijk beleid is gericht op het realiseren van een passende landschappelijke begrenzing en groene begeleiding langs de buitenrand en de Stadsrondweg.
- Door zorgvuldige inpassing van groen in de randzone worden de negatieve gevolgen voor het aanliggend weidevogelgebied beperkt.
- Door de wijze van inrichten in nieuwe gebieden worden mogelijkheden gecreëerd voor nieuwe flora en fauna.
- Geprojecteerde grotere groengebieden worden tevens aangewend als recreatief uitloopgebied van de wijk.
- Meerdere kleinere groengebieden en groenstroken worden in het gebied ingepast, deels in combinatie met speelmogelijkheden.

Cultuurhistorie en landschappelijke inpassing

- Bij de realisering van het plan wordt gestreefd naar inpassing van bestaande landschappelijke en cultuurhistorische structuren en elementen zoals:
 - het bestaande slotenpatroon;
 - de centraal gelegen kleine vaart.

Cultuurhistorische waarde

- Het ruimtelijk beleid is gericht op behoud van de in het gebied voorkomende archeologische waarde en archeologische verwachtingswaarde van de gronden. Dit beleid krijgt gestalte door met betrekking tot de gronden met archeologische (verwachtings)waarde nader te bezien of en in hoeverre inpassing kan plaatsvinden of bescherming noodzakelijk blijkt.

4.1

Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân: Om de kwaliteit fan de romte (2007)

Op 3 december 2006 is het “Streekplan Fryslân 2007: Om de kwaliteit fan de romte” vastgesteld door Provinciale Staten. Het streekplan geeft de visie van Provinciale Staten op het ruimtelijk beleid van de provincie weer. Het streekplan vormt de basis van het provinciale beleid voor de periode 2006 tot 2016.

Centraal in het streekplan staat het begrip ‘ruimtelijke kwaliteit’. Hiermee bedoelt de provincie dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde worden toegevoegd aan de omgeving. Deze drie waarden waarborgen op de langere termijn een doelmatig gebruik en herkenbaarheid van de ruimte. Het betekent ook een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling. Bij een duurzame ontwikkeling wordt voorzien in de behoeften van de huidige generatie, zonder daarbij de behoeften van toekomstige generaties in gevaar te brengen.

De provincie wil deze doelstellingen koppelen aan een krachtige sociaal-economische ontwikkeling in een leefbare omgeving, waarbij tegelijkertijd wordt ingezet op de instandhouding en verder ontwikkelen van aanwezige bodem-, water-, landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische kwaliteiten.

De provincie zet voor wat betreft het thema Wonen in op concentratie van woningbouw in de bundelingsgebieden van de stedelijke centra, waaronder Sneek. Hiermee beoogt de provincie:

- voldoende schaal en massa voor sterke steden en voldoende draagvlak voor (hoogwaardige) stedelijke voorzieningen en werkgelegenheid;
- een gevarieerde bevolkings- en huishoudensamenstelling voor de leefbaarheid in de stedelijke centra, waarbij ook hogere inkomensgroepen aan de stad worden gebonden;
- een vermindering van de woningvraag op het platteland waardoor in de kleine kernen meer ruimte over is voor de opvang van de plaatselijke woningbehoefte en de landschappelijke openheid zoveel mogelijk behouden wordt;
- een evenwichtige regionale woningbouwverdeling;
- een ontwikkeling van stadsranden en stedelijke uitloopgebieden met hoge(re) landschappelijke, natuurlijke en recreatieve kwaliteiten.

Met name dit laatste punt is relevant voor het voorliggende plan. Het ontwerp voor dit inrichtingsplan vormt een invulling van dit uitgangspunt van provinciaal beleid en geeft daarmee invulling aan het begrip ruimtelijke kwaliteit.

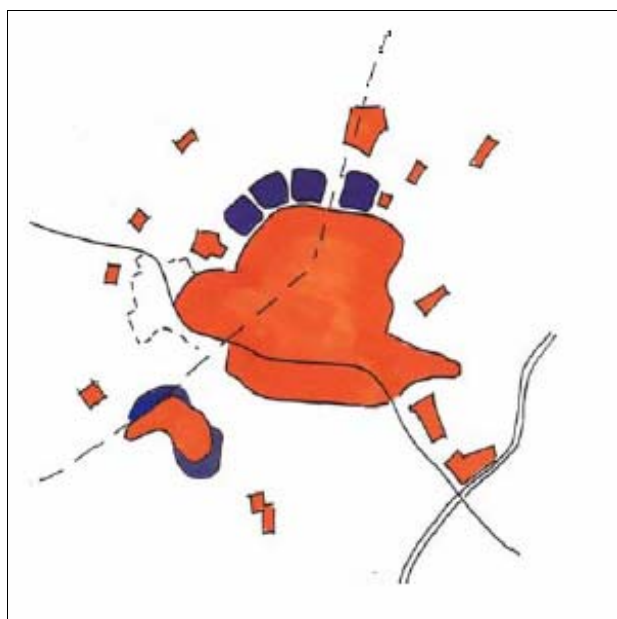
4.2

Regionaal beleid

Structuurvisie 2020 Sneek & Wymbritseradiel Noord (2005)

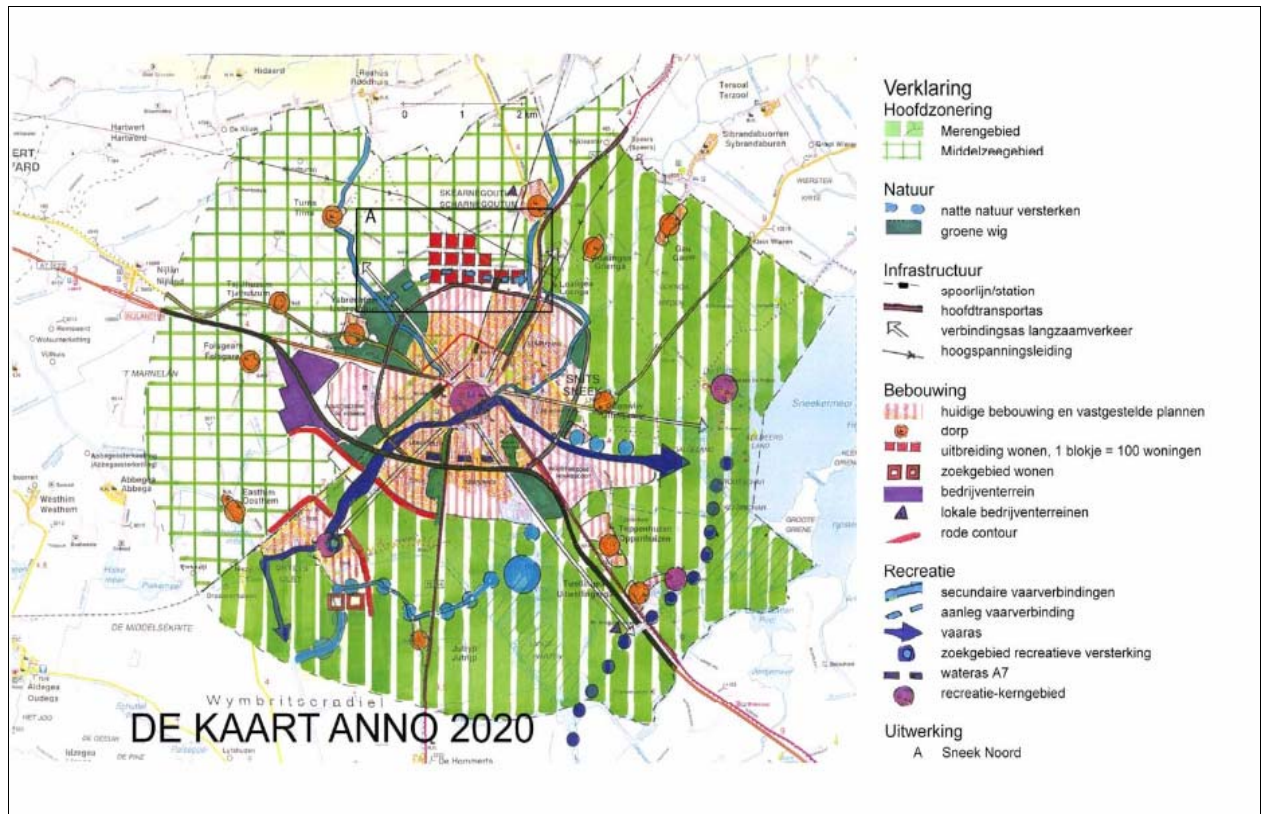
De voormalige gemeenten Sneek en Wymbritseradiel waren door hun ligging op elkaar aangewezen en hebben daarom besloten een gezamenlijke ruimtelijke visie voor stad en land te maken met een blik op het jaar 2020. De structuurvisie geeft op hoofdlijnen de kansen van dit gebied aan als de krachten van beide gemeenten worden gebundeld, ten einde een verdere groei van wonen, werken en recreatie te bereiken. Per 1 januari 2011 is de herindeling van Sneek en Wymbritseradiel met nog drie andere gemeenten een feit.

Onder andere Sneek heeft een rol in de versterking van de woningmarkt aan de A7. In de structuurvisie wordt ruimte gezocht voor een ambitieus woningbouwprogramma, geënt op de gemeentelijke woonplannen. In de structuurvisie is de opgave gesteld om in de regio te zoeken naar uitbreidingsruimte voor circa 1.500 woningen. In de structuurvisie zijn voor dit aantal woningen gebieden aangegeven waar gebouwd moet worden en met welke woonkwaliteit. Eén van de drie woonmilieus die daarbij zijn gehanteerd, is: 'wonen in de stedelijke omgeving van Sneek'. Vier verschillende modellen ten aanzien van de woningbouwontwikkeling zijn opgesteld. Het compact-traditionele model is het voorkeursmodel. Dit voorkeursmodel borduurt voort op de ontwikkeling van de stad in de afgelopen decennia.



Figuur 4. Compact-traditionele model: ontwikkeling Wonen
(Bron: Structuurvisie 2020, 2005)

Het compact-traditionele model geniet de voorkeur, omdat het landschap, de groene ruimte, natuur en eigenheid/zelfstandige karakter van de omliggende dorpen worden gespaard. Daarnaast kan in eerste instantie in stedenbouwkundige zin worden aangehaakt op de reeds aanwezige landschappelijke dragers in de richting van Scharnegoutum, zoals de rondweg, Swette, Leeuwarderstraatweg en de spoorlijn.



Figuur 5. Structuurvisiekaart met weergave van het gebied in 2020
(Bron: Structuurvisie 2020, 2005)

De kaart behorende bij de structuurvisie geeft de wensen van ruimtelijke ontwikkelingen op hoofdlijnen aan. Hierbij wordt voortgeborduurd op de bestaande situatie, zoals de aanwezige bebouwing, de bestaande infrastructuur van weg en water en de vastgestelde plannen.

Het plangebied is in het noordelijke deel van het buitengebied van de voormalige gemeente Sneek gelegen, het zogenaamde Middelzeegebied e.o. De woningbouwontwikkeling zal voor 80 tot 85% op deze plek plaatsvinden. Hier komen woonmilieus, opgezet volgens traditionele stedelijke nieuwbouw aan de rand van de stad met een dichtheid van gemiddeld 15-18 woningen per hectare.

De met dit plan beoogde realisering van een park past uitstekend binnen de kaders van het beleid zoals dat in de structuurvisie geformuleerd is.

4.3

Gemeentelijk beleid

Ontwikkelingsvisie Koers voor Sneek: naar een vitale en bereikbare stad (2002)

Een integrale ruimtelijke ontwikkelingsvisie voor het benutten van kansen is een grote stimulans en een onmisbaar instrument voor gemeenten. In de ontwikkelingsvisie is een visie op de ontwikkeling van de stad tot 2010 met een doorkijk naar de verdere toekomst uitgezet. Het doel is om Sneek een vitale stad te laten zijn, centrumstad voor Zuidwest-Fryslân en een belangrijke speler in de A7-zone.

Dit houdt in dat gemeente een substantiële bijdrage wil leveren aan de werkgelegenheid en aan de vraag naar woningen en voorzieningen. Om hier aan tegemoet te komen, dient aan de essentiële voorwaarde van bereikbaarheid te worden voldaan en gezorgd te worden voor een zorgvuldige stedenbouwkundige inpassing in de bestaande stad. Onder meer het bieden van een breed scala aan woonmilieus wordt in dit kader genoemd.

De differentiatie in een variëteit aan woonmilieus moet verschillende doelgroepen voldoende mogelijkheden bieden voor passende huisvesting. Daarnaast wordt gestreefd naar een vestigingsoverschot in de voormalige gemeente Sneek. Inmiddels is mede naar aanleiding van de economische omstandigheden een herzien woningbouwprogramma opgesteld. Dit programma gaat uit van de bouw van ruim 800 woningen in de voormalige gemeente Sneek tot en met 2013.

In de ontwikkelingsvisie komt de ontwikkeling van een woonlob in noordelijke richting tot aan en bij Scharnegoutum (genaamd Harinxmaland) als beste optie uit de bus voor een grootschalige uitbreiding. Met deze woonlob ontstaat een vorm van verstedelijking langs de spoorlijn Sneek-Leeuwarden, waarbij het gebruik van het spoor kan worden bevorderd. De wijk kan daarnaast goed worden ontsloten vanaf de Stadsrondweg-Noord en via het water is de wijk van de Middelzeeroute bereikbaar. Een woonwijk op deze plek tast het open landelijke gebied het minste aan van alle bestudeerde locaties.

Het realiseren van het Harinxmapark levert een belangrijke bijdrage aan de zorgvuldige inpassing van het nieuwe woongebied.

Groenstructuurplan Sneek (2000)

De kwaliteit van de groene ruimten in Sneek wordt vergroot door de groengebieden met elkaar in verbinding te brengen. De groengebieden bevinden zich voornamelijk in de nieuwere wijken in de stad. Wijken van de laatste decennia bevatten grotere groene ruimten, bredere straatprofielen met grasbermen en bomen en groene verbindingszones. De aanleg van natuurlijk groen met ecologische waarde heeft de bijzondere aandacht.

De uitwerking van de samenhang tussen groene gebieden, zogenaamde wiggen en karakteristieke dragers als water staan centraal in het groenstructuurplan. Behoud van het groene stadslandschap kan plaatsvinden door versterking van de groene wiggen vanuit het landschap naar de stadskern. Zichtlijnen vanuit de stad naar het buitengebied zijn gewenst.

De realisering van het Harinxmapark vormt een belangrijke schakel in dit geheel, onder andere doordat het aansluit op de bestaande groenvoorzieningen ten zuiden van de Stadsrondweg Noord.

Duurzaamheidsvisie: “Duurzaamheid duurt het langst....” Duurzame ontwikkelingen in Sneek (2005)

In de Duurzaamheidsvisie wordt duidelijk gemaakt op welke manier de gemeente de komende jaren de vitaliteit en leefbaarheid wil verbeteren en versterken voor nu levende en ook toekomstige generaties. De gemeente vindt het noodzakelijk dat niet alleen door de gemeente zelf, maar ook door inwoners, bedrijven en instanties binnen de gemeentegrenzen een traject van duurzame ontwikkeling wordt ingezet.

Het duurzaamheidsmotto is Sneek leefbaar te houden en duurzaam te maken. Hiertoe worden de volgende doelen nagestreefd: minder afval en beter scheiden, reduceren van CO²-uitstoot, meer duurzaamheidsaspecten meenemen in ruimtelijke ontwikkelingen, betere bodemkwaliteit, betere waterkwaliteit, bescherming waardevolle natuur- en landschapselementen, groter naleefgedrag milieuregels, meer duurzaam bouwen en meer aandacht voor milieuvriendelijker vervoer en gedrag.

De realisering van het Harinxmapark levert aan deze doelstellingen een belangrijke bijdrage.

Waterplan Sneek (2002)

Doelstelling van het waterplan is een gemeenschappelijke visie en een uitvoeringsplan voor duurzaam en integraal waterbeheer in de voormalige gemeente Sneek. In het waterplan zijn een visie en een projectplan opgenomen.

De door de voormalige gemeente Sneek geformuleerde missie voor het omgaan met water van de voormalige gemeente Sneek, past binnen het landelijke en regionale kader. Deze missie is bedoeld om door een duurzame en integrale benadering van water een optimale situatie te scheppen voor een leefbare en economisch gezonde stad, nu en later. Het accent ligt daarbij op het verbeteren van de waterhuishouding, waterkwaliteit, recreatieve mogelijkheden, belevingswaarde van het water en de ruimtelijke, economische en organisatorische aspecten van het water. Dit dient bij te dragen aan een aantrekkelijke stad en een goede en gezonde leefomgeving, waar het voor bewoners en toeristen plezierig vertoeven is.

Het Harinxmapark kent geen water dat direct gericht is op deze doelstellingen, anders dan dat het bestaande water in het gebied door het toegankelijk te maken meer beleefbaar wordt gemaakt.

Beleidsnota Archeologie 2006-2010: Sporen van het verleden (2005)

Het grondgebied van de voormalige gemeente Sneek telt een groot aantal locaties waar naar verwachting sporen uit het verleden zijn te vinden. Op grond van de Monumentenwet is aandacht voor en bescherming van het cultuurhistorisch erfgoed verplicht. Voor alle partijen is het van belang dat de consequenties voor het bodemarchief in een vroeg stadium van de planvorming worden meegedongen. Samengevat zijn de uitgangspunten als volgt:

- De gemeente neemt actief verantwoordelijkheid voor het behoud en de bescherming van archeologische waarden.
- Archeologie maakt deel uit van bestemmingsplannen, wordt in een vroeg stadium betrokken en waar mogelijk ingezet als inspiratiebron voor bij ruimtelijke ontwikkelingen.
- Gemeentelijk archeologiebeleid volgt vooralsnog de provinciale richtlijnen van de FAMKE".
- Het publiek wordt betrokken bij archeologische activiteiten om draagvlak en betrokkenheid te vergroten.
- Archeologie zal worden ingezet om het cultuurtoerisme een impuls te geven.
- Financieel gezien wordt het principe van 'de verstoorder betaald' zoveel mogelijk toegepast.

In het plangebied bevinden zich meerdere gebieden met archeologische waarden. Deze worden door het gemaakte inrichtingsplan voor het Harinxmapark geaccentueerd en niet verstoord.

R a n d v o o r w a a r d e n

5

5.1

Milieuaspecten

Het plan betreft het realiseren van een park met daarin een aantal paden die het gebied toegankelijk maken. Van een geluidgevoelige of geluidproducerende functie is geen sprake, zodat naar dit aspect geen nader onderzoek noodzakelijk is. Dit geldt ook voor de meeste andere milieu-aspecten die in de ruimtelijke ordening een rol kunnen spelen. Ook de uitoefening van in de omgeving gevestigde bedrijven wordt door de realisering van het plan niet bemoeilijkt.

5.2

Externe veiligheid

Het te realiseren park betreft een ontwikkeling die niet leidt tot een significante toename van het aantal personen in het plangebied. Bovendien bevinden zich in de omgeving van het plangebied geen risicobronnen die van invloed kunnen zijn op de veiligheidssituatie in het te realiseren park. Aan dit onderwerp wordt in deze toelichting dan ook verder geen aandacht besteed.

5.3

Ecologie

In het kader van dit bestemmingsplan is het van belang te beoordelen of de geplande ontwikkelingen effect zullen hebben op de natuurwaarden. Relevante regelgeving op dit gebied zijn de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Nota Ruimte (Ecologische Hoofdstructuur). Om inzicht te krijgen in eventuele negatieve effecten op natuurwaarden is in 2004 door Eelerwoude Noord een ecologische inventarisatie uitgevoerd (Ecologische inventarisatie Harinxmaland, Eelerwoude 2004). Deze inventarisatie was gericht op een veel groter gebied dan het huidige plangebied.

In augustus 2010 is dit onderzoek uit 2004 door middel van een veldbezoek en een beknopt literatuuronderzoek, voor het huidige plangebied, geactualiseerd door een ecooloog van BügelHajema Adviseurs.

Uit dit onderzoek kan worden geconcludeerd dat de aanwezige natuurwaarden geen belemmeringen vormen voor het park waarvan dit uitwerkingsplan realisering mogelijk beoogt te maken. Deze conclusie geldt voor de beschermde soorten en de noodzaak van ontheffingen. Het is aan het bevoegd gezag om de visie dat er geen sprake zal zijn van negatieve effecten op beschermde gebie-

den en evenmin een noodzaak tot vergunningen te bevestigen. Uit overleg met de provincie is in ieder geval naar voren gekomen dat weidevogelcompensatie niet nodig is. Het verslag van het aanvullende ecologisch onderzoek is als bijlage opgenomen bij deze toelichting.

5 . 4

B o d e m

In het kader van het landelijk project “Landsdekkend Beeld Bodemverontreiniging” is in 2003 en 2004 in Fryslân een (vrijwel) provinciedekkende inventarisatie uitgevoerd naar bodemlocaties waarvan op grond van historische gegevens het vermoeden bestond dat er sprake van bodemverontreiniging zou kunnen zijn, de zogenaamde “verdachte” locaties. Al deze gevonden locaties zijn in een database verzameld. Tevens zijn bodemonderzoeksrapporten, die bij de gemeenten en de provincie aanwezig zijn, ingevoerd in de gemeentelijke bodeminformatiesystemen. De meeste locaties leveren geen onaanvaardbaar risico op en kunnen worden aangepakt wanneer er nieuwbouw, wegaanleg of eigendomsoverdracht plaatsvindt.

Een bepaalde mate van bodemverontreiniging hoeft in veel gevallen niet direct een probleem op te leveren. In veel gevallen zal historisch onderzoek inzake de betreffende verdachte locatie kunnen uitwijzen of er voldoende aanleiding is om ook bodemonderzoek te laten uitvoeren. Met een oriënterend bodemonderzoek en/of een nader bodemonderzoek kan vastgesteld worden of er inderdaad sprake is van bodemverontreiniging, en zo ja, in welke mate en van welke omvang. Op basis van een nader onderzoek kan de provincie bepalen of er een noodzaak is tot gedeeltelijke of gehele sanering van de locatie en of er beveiligingsmaatregelen getroffen moeten worden. Daarbij zal ook de huidige en/of toekomstige bestemming en het gebruik van de locatie een rol spelen uit welke saneringsvarianten kan worden gekozen.

De kaart op de Website van het Bodemloket, waarop de bekende gegevens worden weergegeven, geeft geen informatie over het plangebied. De bestaande aard van het gebied en de toekomstige invulling rechtvaardigen geen nader onderzoek naar het aspect bodem.

5 . 5

W a t e r

Op grond van artikel 3.1.6 uit het Besluit ruimtelijke ordening dient in de toelichting op ruimtelijke plannen een waterparagraaf te worden opgenomen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie. In die paragraaf dient uiteengezet te worden of en in welke mate het plan in kwestie gevolgen heeft voor de waterhuishouding, dat wil zeggen het grondwater en het oppervlaktewater. Het is de schrif-

telijke weerslag van de zogenaamde watertoets. Het doel van de watertoets is het waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Door middel van de watertoets wordt in een vroegtijdig stadium aandacht besteed aan het wateraspect.

In het nationale waterbeleid, vastgelegd in onder meer de Vierde Nota Waterhuishouding (1998), de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21e eeuw en de Europese Kaderrichtlijn water staat het duurzaam omgaan met water centraal: het waarborgen van voldoende veiligheid en het zo klein mogelijk houden van de kans op wateroverlast. Dit moet mede gezien worden in het kader van de problematiek met betrekking tot ontwikkelingen als klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelstijging. Hiervoor is de trits 'vasthouden - bergen - afvoeren' maatgevend. Kort gezegd betekent dit dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd. Uitgangspunten in dit verband zijn:

- Geen afwenteling van problemen naar andere compartimenten in ruimte en tijd.
- Zoveel mogelijk gebiedseigen water vasthouden en de inlaat van gebiedsvreemd water zoveel mogelijk beperken.
- Beperking van overlast door (grond)water of tekort aan water.

Naast de waterkwantiteit heeft duurzaam omgaan met water ook betrekking op de waterkwaliteit. Hierbij staat de trits 'schoonhouden - scheiden - zuiveren' centraal. Bij schoonhouden, scheiden en zuiveren gaat het erom dat het water zo veel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod. Uitgangspunten in dit verband zijn:

- Vervuiling waar mogelijk bij de bron aanpakken.
- Voorkomen van verspreiding van verontreinigingen.
- Benutten van schoon water.

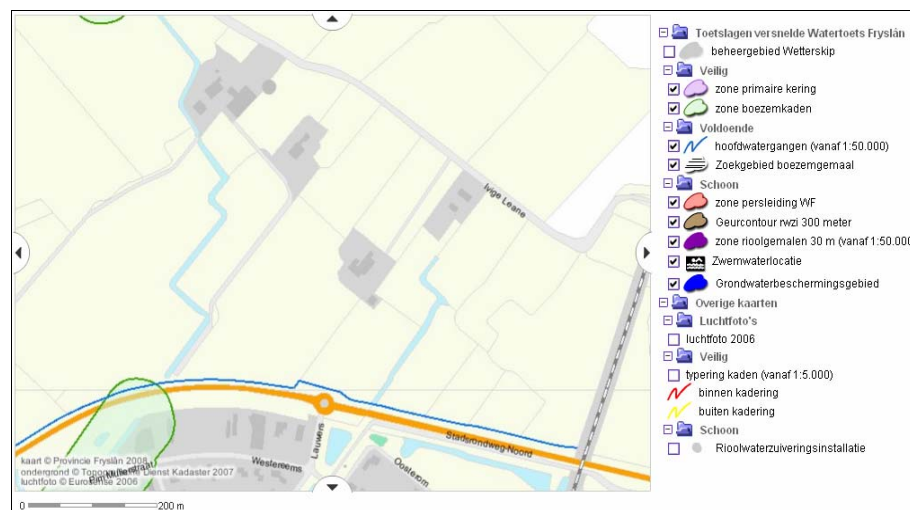
Het beleidsdoel duurzaam omgaan met water dient niet alleen in waterbeheerplannen te worden uitgewerkt, maar er dient ook in de ruimtelijke ordening, waaronder de bestemmingsplannen, rekening mee te worden gehouden.

Afstemming van waterbeleid en ruimtelijke ordening kan door:

- het bieden van ruimte voor water in verband met veiligheid, wateroverlast en zoetwaterbeheer;
- water als ordenend principe in de functietoekenning;
- kansen benutten die water biedt voor de vergroting van de belevingswaarde en functiecombinaties (bijvoorbeeld cultuurhistorische waarden van voormalige waterlinies);

- randvoorwaarden aan de inrichting en het beheer op basis van water (bijvoorbeeld kruipruimteloos bouwen, zodat de grondwaterstand hoog kan blijven);
- effecten op waterkwaliteit meewegen bij besluitvorming in de ruimtelijke ordening.

De voormalige gemeente Sneek beschikt over een eigen waterplan dat dient als kader voor nieuwe ontwikkelingen.



Figuur 6. Fragment watertoetskaart
(Bron: Provincie Fryslân)

Zoals uit bovenstaande afbeelding blijkt geeft de watertoetskaart voor het plangebied geen bijzonderheden aan. Verder wordt in het gebied het bestaan van de water gehandhaafd en worden geen substantiële verhardingen toegevoegd.

In het Bestemmingsplan Harinxmaland is door Wetterskip Fryslân reeds een watertoets uitgevoerd die voorziet in een beoordeling op hoofdlijnen van het totale nieuwbouwplan van wijk Harinxmaland. Op basis van de destijds opgestelde watertoets is het Wetterskip akkoord gegaan met de toekomstige waterhuishouding. Deze uitwerking past binnen de kaders van het uit te werken plan, zodat een nadere watertoets niet noodzakelijk is. De uitgangspunten voor het waterbeheer liggen vast.

5.6

Cultuurhistorie en archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde “veroorzakerprincipe”. Dit principe houdt in

dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Ondertussen is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) die op 1 september 2007 van kracht is geworden. Met name de Monumentenwet is door de WAMZ aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in planologische procedures.

In het kader van Bestemmingsplan Harinxmaland is eind 2005 een archeologisch vooronderzoek en inventariserend veldonderzoek voor het gehele plan Harinxmaland uitgevoerd¹. Tijdens het onderzoek zijn een groot aantal potentieel waardevolle gebieden aangetroffen. In combinatie met delen van het gebied die al eerder als archeologisch waardevol werden aangemerkt, is sprake van een groot aantal gebieden met archeologische potenties. De gebieden met archeologische waarden en potentiële waarden zijn op de plankaart van het Bestemmingsplan Harinxmaland aangegeven. Hieraan zijn beschermingsmaatregelen gekoppeld. Uitgangspunt is dat deze gebieden waar mogelijk in de ontwikkeling van het gebied worden ingepast.

STEENTIJD-BRONSTIJD

In het plangebied voor het Harinxmapark bevindt zich een aantal van deze gebieden met belangrijke archeologische (verwachtings)waarden. Deze worden in het kader van de realisering van het park niet nader onderzocht, maar maken integraal onderdeel uit van het ontwerp voor het park en worden daarmee geaccentueerd in het landschap.

Voor wat betreft het aspect cultuurhistorie en archeologie mag het plan uitvoerbaar worden geacht.

CONCLUSIE

5.7

Kabels en leidingen

In het plangebied zijn, voor zover bekend geen kabels en/of leidingen gelegen die een planologische bescherming vereisen.

¹ Plangebied Harinxmaland. Archeologisch vooronderzoek: een inventariserend veldonderzoek, RAAP Archeologisch Adviesbureau B.V., RAAP-RAPPORT 1262, maart 2006.

Juridische toelichting



6.1

Procedure en inhoud uitwerkingsplan

Zoals ook in de inleiding al aangegeven betreft het voorliggende plan een uitwerkingsplan gebaseerd op een “moederplan” uit 2006. Dit houdt in dat het plan inhoudelijk moet voldoen aan de oude WRO. Hoewel er geen verplichting is om het uitwerkingsplan conform de SVBP op te stellen voldoet het plan wel aan deze eisen en is het uitwerkingsplan digitaal raadpleegbaar via www.ruimtelijkeplannen.nl

Het uitwerkingsplan voldoet aan de voorgeschreven standaarden en is daarmee vergelijkbaar met de overige ruimtelijke plannen van de voormalige gemeente Sneek.

De procedure moet wel worden doorlopen conform de nieuwe Wro. Dit houdt in dat het vaststellen van het uitwerkingsplan per definitie in dat het uitwerkingsplan een bevoegdheid van het college van Burgemeester en Wethouders is en dat goedkeuring van het uitwerkingsplan door Gedeputeerde Staten niet aan de orde is. Wel moet volgens de nieuwe regeling in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) ook een uitwerkingsplan voor overleg aan de diverse overlegpartners worden aangeboden (artikel 3.1.1. jo. 1.1.1. lid 4 Bro).

In het kader van de procedure moet voorafgaand aan de vaststelling een voorbereidingsprocedure ex afdeling 3.4. van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) worden doorlopen. Dit kan echter pas wanneer vanuit het in de vorige alinea bedoelde overleg reacties zijn binnengekomen, dan wel dat de termijn voor het geven van een reactie is verstreken.

Het plan wordt als ontwerp 6 weken ter inzage gelegd, waarbij belanghebbenden de gelegenheid krijgen om een zienswijze in te dienen. Na afloop van deze termijn worden eventueel ingediende zienswijzen verwerkt waarna het college van B&W tot besluitvorming over kan gaan.

6.2

Plansystematiek

Het uitwerkingsplan voldoet aan de SVBP 2008 en aan de vastgestelde standaarden en het handboek van de voormalige gemeente Sneek.

Er is voor gekozen om het gehele plangebied te bestemmen voor 'Groen'. In de bestemmingsomschrijving wordt aangegeven wat hieronder wordt verstaan. Hierop is één uitzondering, het bestaande water aan de westzijde van het plangebied is als zodanig bestemd. Verder zijn de in het gebied aanwezige archeologisch waardevolle gebieden voorzien van een dubbelbestemming dat de gronden door middel van een aanlegvergunningstelsel beschermt tegen ongewenste aantasting van de aanwezige waarden.

Economische uitvoerbaarheid



Het betreft hier, zoals eerder gememoreerd, een uitwerkingsplan op basis van een moederplan uit 2006. De verplichtingen van de nieuwe Wro gelden ook ten aanzien van de bepalingen over het exploitatieplan niet. Wel moet het plan uiteraard uitvoerbaar zijn. Hiertoe is bij het vaststellen van het bestemmingsplan Harinxmaland een grondexploitatie opgesteld. De exploitatie is onderdeel van de totale exploitatie van het bestemmingsplan Harinxmaland. Het uitwerkingsplan zoals dat voorligt, brengt geen belemmeringen met zich mee ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid.

M a a t s c h a p p e l i j k e t o e t s i n g e n k w a l i t e i t



Het plan heeft in het kader van de voorgeschreven procedure als bedoeld in artikel 3.9a van de Wro gedurende 6 weken ter inzage gelegen van vrijdag 24 september tot en met donderdag 4 november 2010. Gedurende die periode zijn geen zienswijzen ingediend.

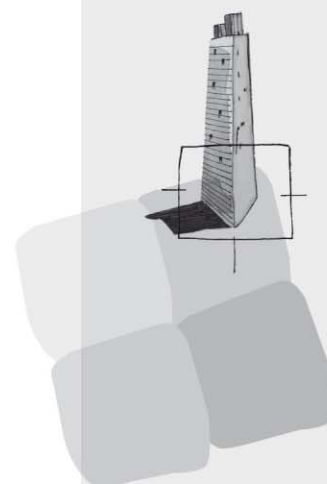
Colofon

Opdrachtgever
Gemeente Súdwest Fryslân

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectleiding
De heer mr. G. Lindeman

Projectnummer
234.00.01.14.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort