

Beschikking omgevingsvergunning UV20170494

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd volgens het bepaalde in artikel 3.10 (uitgebreide besluitvormingsprocedure) van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

**Burgemeester en wethouders van de gemeente Súdwest-Fryslân
besluiten:**

- I. gelet op artikel 2.1, 2.10 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- bouwen;
- strijdig planologisch gebruik;

- II. Op grond van artikel 2.12, eerste lid, aanhef en onderdeel a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, af te wijken van het vigerende bestemmingsplan;

- III. dat de omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning;

- IV. Dat er voldaan moet worden aan de voorwaarden, zoals hieronder zijn aangegeven;

Bent u het niet eens met dit besluit?

Belanghebbenden die het niet eens zijn met bovenstaande beschikking en tegen het ontwerpbesluit zienswijzen hebben ingediend, kunnen op grond van de Algemene wet bestuursrecht binnen de termijn van terinzagelegging beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland.

In uw beroepschrift moet het volgende staan:

- uw naam en adres
- de datum
- het besluit waartegen u in beroep gaat
- de redenen waarom u in beroep gaat
- uw handtekening

Stuur uw brief naar:
Rechtbank Noord-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 150
9700 AD GRONINGEN

U kunt ook digitaal in beroep gaan via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>.
Daarvoor heeft u wel een elektronische handtekening (DigiD) nodig.

Wilt u de uitspraak op uw beroep niet afwachten?

Als u in beroep gaat, blijft ons besluit in ieder geval geldig totdat er een uitspraak gedaan is over het besluit door de rechter. Wilt u deze uitspraak niet afwachten en snel duidelijkheid? Vraag dan de voorzieningenrechter om een voorlopige voorziening. Dit betekent dat de rechter snel naar uw verzoek kijkt en alvast een voorlopige uitspraak doet.

Het adres van de voorzieningenrechter is:

Voorzieningenrechter van de rechtbank Noord-Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

U moet hiervoor wel kosten betalen. Vraag dit na bij de rechtbank.

namens het college van burgemeester en wethouders van Súdwest-Fryslân,
teammanager a.i. Vergunningen,



J. Dijkstra

Datum besluit: 4 september 2018

Bijlagen

De volgende onderdelen zijn als bijlage gevoegd bij de beschikking voor het plaatsen van 54 zonnepanelen op het perceel Alde Himdyk 26 te Sneek met het nummer UV20170494 en moeten worden geacht deel uit te maken van deze omgevingsvergunning.

Bijlage 1: Overwegingen.

Bijlage 2: Gewaarmerkte stukken.

Bijlage 3: Voorschriften.

Bijlage 1 - Overwegingen

In deze bijlage geven wij aan welke overwegingen hebben geleid tot ons besluit.

Ontvangst van de aanvraag om omgevingsvergunning

Op 27 juni 2017 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het plaatsen van 54 zonnepanelen op het perceel Alde Himdyk 26 te Sneek.

Bevoegd gezag

Ons college is het bevoegd gezag om een beslissing te nemen op de aanvraag omgevingsvergunning. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu en natuur. Verder dienen wij er zorg voor te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd en worden nageleefd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor een geharmoniseerde regeling van de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden ingediend om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. De aanvrager is conform artikel 4:5 van de Algemene wet bestuursrecht in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens aan te leveren. Dit verzoek hebben wij aan de aanvrager kenbaar gemaakt per brief van 30 juni 2017. Vervolgens hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de latere aanvulling ter completering voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit(en) op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk bevonden en in behandeling genomen.

Procedure en weigeringsgronden

De aanvraag is getoetst aan de weigeringsgronden genoemd in artikel 2.10 van de Wabo. De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Openbare voorbereidingsprocedure

Op de voorbereiding van dit besluit op uw aanvraag om omgevingsvergunning, is op grond van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. In verband met deze voorbereidingsprocedure hebben wij na ontvangst van de adviezen de ontwerpbeslissing voor een ieder ter inzage gelegd van 5 juli 2018 tot en met 15 augustus 2018. Binnen deze termijn zijn er geen zienswijzen naar voren gebracht.

Bestemmingsplan

De gegevens en bescheiden die horen bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Bedrijvenpark De Hemmen A7". De gronden zijn voorzien van de bestemming "Agrarische doeleinden, met beperkte bebouwing -Ao-" (artikel 9 van de voorschriften).

In artikel 9, lid A, onder 1 is bepaald dat de op de kaart als zodanig aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarische doeleinden, met de daarbij behorende bouwwerken en watergangen. De gronden zijn mede bestemd voor:

- voet- en/of fietspaden;
- voorzieningen ten behoeve van de waterhuishouding;
- behoud, versterking en/of herstel van de cultuurhistorische en/of architectonische waarde van de in het gebied aanwezige als monument aangeduide spinnepokmolen.

De zonnepanelen zijn niet opgenomen in de functies die zijn toegestaan.

Tevens is in artikel 9, lid A, onder 2 bepaald dat voor het in lid A bedoelde gebied is het beleid gericht op handhaving van de agrarische functie en de landschappelijke openheid.

Zonnepanelen hebben geen agrarische functie en verstoren het open landschap.

Gelet op het bovenstaande is uw bouwplan in strijd met de voorschriften van het geldende bestemmingsplan.

In gevallen waarvoor afwijking van het bestemmingsplan noodzakelijk is, wordt de aanvraag omgevingsvergunning tevens aangemerkt als verzoek tot afwijking van het geldend bestemmingsplan, als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel c van de Wabo en wordt de aanvraag omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 (afwijking bestemmingsplan) niet mogelijk is.

Zie ook hierna onder “afwijken bestemmingsplan”.

Welstandscommissie

De gegevens en bescheiden behorende bij de aanvraag omgevingsvergunning zijn getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde criteria zoals gesteld in de gemeentelijke welstandsnota. De aanvraag is op 12 februari 2018 beoordeeld door de onafhankelijke welstandscommissie Hûs en Hiem Welstandsadviesing en Monumentenzorg (hierna “de commissie”). De commissie is van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand, mits de opstelrichting van de rij met panelen wordt afgestemd op de nabijgelegen sloot en aarden wal en deze evenwijdig hieraan wordt geplaatst (M18SWF056-1). Door het draaien van de zonnepanelen (evenwijdig aan de sloot en aarden wal) staan de zonnepanelen niet optimale georiënteerd en zal het rendement van de zonnepanelen niet optimaal zijn. De eigenaar wil graag een hoog rendement halen, zodat hij sneller zijn zonnepanelen terugverdiend. Verder verbruikt hij hierdoor minder energie uit het netwerk, waardoor het ook beter is voor het milieu. Door het aanbrengen van beplanting tussen de N7 en de zonnepanelen zal de verdraaiing t.o.v. de sloot en de aarden wal minimaal zijn. Tevens zijn de panelen dan niet zichtbaar vanaf de openbare weg. De aan te brengen beplantingsstrook is op de situatietekening verwerkt. Gelet op het bovenstaande zijn van mening dat de aanvraag voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Bouwbesluit en bouwverordening

Het is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het bouwbesluit en de bouwverordening van de gemeente Súdwest-Fryslân. De toetsing heeft plaatsgevonden aan de hand van het door de gemeente vastgestelde bouwbeleidsplan.

Activiteit afwijken bestemmingsplan:

Inleiding

De aanvraag omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk (als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel a van de Wabo) is in strijd met het ter plaatse geldend bestemmingsplan. Op grond van de Wabo artikel 2.10 tweede lid is een aanvraag omgevingsvergunning voor een activiteit bouwen die in strijd is met het geldend bestemmingsplan tevens een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het afwijken van het geldend bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel c van de Wabo).

Beoordeling

Voor zover sprake is van een aanvraag omgevingsvergunning voor gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onderdeel c van de Wabo) kan de vergunning op grond van artikel 2.12 van de Wabo alleen worden verleend indien:

- a. met toepassing van de in het bestemmingsplan opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse afwijking);
- b. in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen (buitenplanse kleine afwijking - "kruimelgeval"), of;
- c. indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (buitenplanse afwijking - voorheen projectbesluit);

a. Toetsing binnenplanse afwijking

Er is geen binnenplanse planologische afwijking in de geldende bestemmingsplannen opgenomen. Daarom is geen afwijking mogelijk op basis van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 1° van de Wabo.

b. Toetsing buitenplanse kleine afwijking

Er is in artikel 4 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht geen mogelijkheid opgenomen om af te wijken middels een buitenplanse kleine afwijking. Daarom is geen afwijking mogelijk op basis van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 2° van de Wabo.

c. Toetsing buitenplanse afwijking

De omgevingsvergunning kan alleen worden afgegeven met toepassing van een procedure als bedoeld in artikel 2.12 lid 1, sub a, onder 3° Wabo die is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing.

Overwegingen

Afwijking van het bestemmingsplan is alleen wenselijk indien na een afweging van diverse belangen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Om de navolgende redenen is ons inziens sprake van een goede ruimtelijke ordening.

Het college is (met inachtneming van de voorschriften, zie onderstaand) voornemens toepassing te geven aan genoemde afwijking. Daarbij is overwogen dat:

- ***Ruimte voor de Zon***

Om ruimte te geven aan initiatieven voor zonnepanelen is de notitie 'Ruimte voor de Zon' vastgesteld. Het belangrijkste uitgangspunt hierin is dat de stad en het dorp niet alleen de lasten maar ook de lusten zullen ervaren van zonnepanelen. Daarbij moet de voedselproductie niet in het gedrang komen en de landschappelijke kwaliteiten worden behouden of versterkt. We hebben uw plan getoetst aan de notitie 'Ruimte voor de Zon'. Uw plan voldoet hieraan. Hieronder wordt dit verder besproken.

De woonboerderij is gelegen in het landelijk gebied. Medewerking kan worden verleend wanneer de panelen op eigen terrein worden geplaatst en enkel in de eigen behoefte voorzien. Daarnaast is het van belang dat de panelen geplaatst worden achter de achtergevel van de woonboerderij en vanaf de openbare weg niet zichtbaar zijn. Het plan voldoet aan deze uitgangspunten met uitzondering van het feit dat de panelen zichtbaar zijn vanaf de N7. Dit is eenvoudig op te lossen door tussen de N7 en de panelen beplanting aan te brengen. Deze beplanting hoeft niet hoger te zijn dan de zonnepanelen.

Omdat zowel de woonboerderij maar ook de Alde Himdyk zelf als monumentaal zijn aangemerkt is het wel belangrijk dat het bestaande groen rondom de boerderij wordt gehandhaafd.

Conclusie

We kunnen op basis van de notitie 'Ruimte voor de Zon' onder voorwaarden meewerken aan uw plan om twee rijen van 27 zonnepanelen te plaatsen aan de achterzijde van de woning aan de Alde Himdyk 26 in Sneek. De voorwaarden die we stellen is het handhaven van het bestaande groen rondom de woning en het plaatsen van beplanting tussen de N7 en de zonnepanelen, zodat de panelen niet zichtbaar zijn vanaf de openbare weg. De beplanting hoeft niet hoger te zijn dan de zonnepanelen.

- Er ten behoeve van het plan een goede ruimtelijke onderbouwing is opgesteld als bedoeld in artikel 2.12 lid 1a onder 3 Wabo welke is gewaarmerkt en onderdeel uitmaakt van dit besluit;
- Uit de ruimtelijke onderbouwing blijkt dat het project niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het plan ruimtelijk aanvaardbaar is;
- Tijdens de ter inzage periode zijn geen zienswijze ingediend;

Conclusie

Gelet op bovenstaande overwegingen is het college van mening dat er geen beletsel is voor het verlenen van de omgevingsvergunning in afwijking van het bestemmingsplan.

Bijlage 2 - Gewaarmerkte stukken

De volgende documenten worden gewaarmerkt meegezonden en maken onderdeel uit van deze omgevingsvergunning:

- Aanvraagformulier (publiceerbaar), d.d. 27-06-2017;
- Situatietekening bestaande toestand, d.d. 13-05-2016;
- Situatietekening nieuwe toestand;
- Tekening Opstelling Vogelzang;
- Offerte PV Vogelzang Sneek;
- Foto's zonnepanelen en schroefpalen;
- Ruimtelijke Onderbouwing, d.d. 13-12-2017.
- Watertoets;
- Samenvatting Watertoets.

Activiteit Bouwen

Beplanting

Het bestaande groen rondom de woning dient gehandhaafd te blijven en tussen de N7 en de zonnepanelen dient beplanting aangebracht te worden, zodat de zonnepanelen niet zichtbaar zijn vanaf de openbare weg. De beplanting hoeft niet hoger te zijn dan de zonnepanelen.

Wat moet u 2 dagen vóór de start van de bouw doen?

U moet tenminste twee dagen van te voren de start van de bouw bij de gemeente melden. Dit kan via de gemeentelijke website. Ga naar de pagina *Bouwen, verbouwen* en kies daar *Omgevingsvergunning, start- en gereedmelding*.

Via hh.omgevingsrecht@sudwestfryslan.nl moet u ook minimaal twee dagen van te voren een melding doen van:

- de start van de werkzaamheden

Als u werkzaamheden laat uitvoeren door een aannemer, spreek dan goed af wie de meldingen aan de gemeente zal doen. Als er geen melding wordt gedaan kan dit leiden tot een (tijdelijke) stillegging van de werkzaamheden.

Wat doet u als de bouw klaar is?

Als de bouw klaar is meldt u dit aan de gemeente. Dit kan via de gemeentelijke website. Ga naar de pagina *Bouwen, verbouwen* en kies daar *Omgevingsvergunning, start- en gereedmelding*. Zonder gereedmelding mag het gebouw niet in gebruik worden genomen. Een toezichthouder kan dan een afspraak met u maken en controleren of volgens de vergunning is gebouwd. Als alles in orde is, wordt uw bouwdoossier afgesloten. U mag daarna het gebouw in gebruik nemen. Als het gebouw een (nieuw) adres heeft gekregen moet u binnen 14 dagen een huisnummerplaatje aanbrengen.

Intrekking vergunning

De omgevingsvergunning kan op grond van artikel 2.33 van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht geheel of gedeeltelijk worden ingetrokken wanneer;

- de vergunninghouder daarom heeft verzocht;
- indien er gedurende drie jaar geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning;
- indien er gedurende 26 weken, of een andere in de vergunning genoemde termijn, geen handelingen zijn verricht en het een omgevingsvergunning betreft welke een activiteit bouw, aanleg of slopen bevat;

Activiteit afwijken bestemmingsplan:

Aan deze activiteit worden geen voorwaarden verbonden.