

4.7 Externe veiligheid

4.7.1. Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door de volgende risicobronnen:

- het gebruik, de opslag en de productie van gevaarlijke stoffen (in inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk het plaatsgevonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Wet basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). De wetgeving over het basisnet wordt de Wet basisnet genoemd.

a. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

b. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht voor het groepsrisico opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen

planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. In de volgende paragrafen wordt hierop verder ingegaan.

Dit bestemmingsplan is voor advies opgestuurd naar de Fryske Utfieringstsjinst Miljeu en Omjouwing (FUMO). Het advies van de FUMO is verwerkt in de volgende paragrafen.

4.7.2. Risicobronnen

De nu geldende bestemmingsplannen voor het plangebied worden vervangen door dit bestemmingsplan. De contouren van de daarin liggende buurten en wijken zijn de bestaande contouren, die door dit plan niet veranderen. Uitzondering hierop vormen twee ontwikkelingen die binnen het plangebied zijn voorzien:

- Woningbouw Van Schouwenburgstraat – Realisatie van 54 appartementen
- Woningbouw Het Perk – Realisatie van 81 woningen en 60 appartementen

In figuur 1 is een uitsnede uit de risicokaart opgenomen waarop risicovolle inrichtingen, transportroutes en buisleidingen in en rond het plangebied zijn aangegeven. Het plangebied (bestaande uit 3 delen) is lichtblauw gekleurd.

Uit beschouwing van de risicobronnen op de risicokaart blijkt dat de volgende risicobronnen in en rond het plangebied mogelijk externe veiligheidsrisico's opleveren voor het plangebied:

- Inrichtingen met gevaarlijke stoffen
- Transport van gevaarlijke stoffen over de weg
- Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen



Figuur 1 Fragment risicokaart.nl

4.7.2.1 Risicovolle inrichtingen

LPG-tankstation Bolswarderweg

In het plangebied is één risicovolle inrichting aanwezig in het oostelijk deel van Plangebied Deel 1. Het betreft het LPG tankstation Texaco Veenema, aan de Bolswarderweg 11 te Sneek.

Plaatsgebonden risico

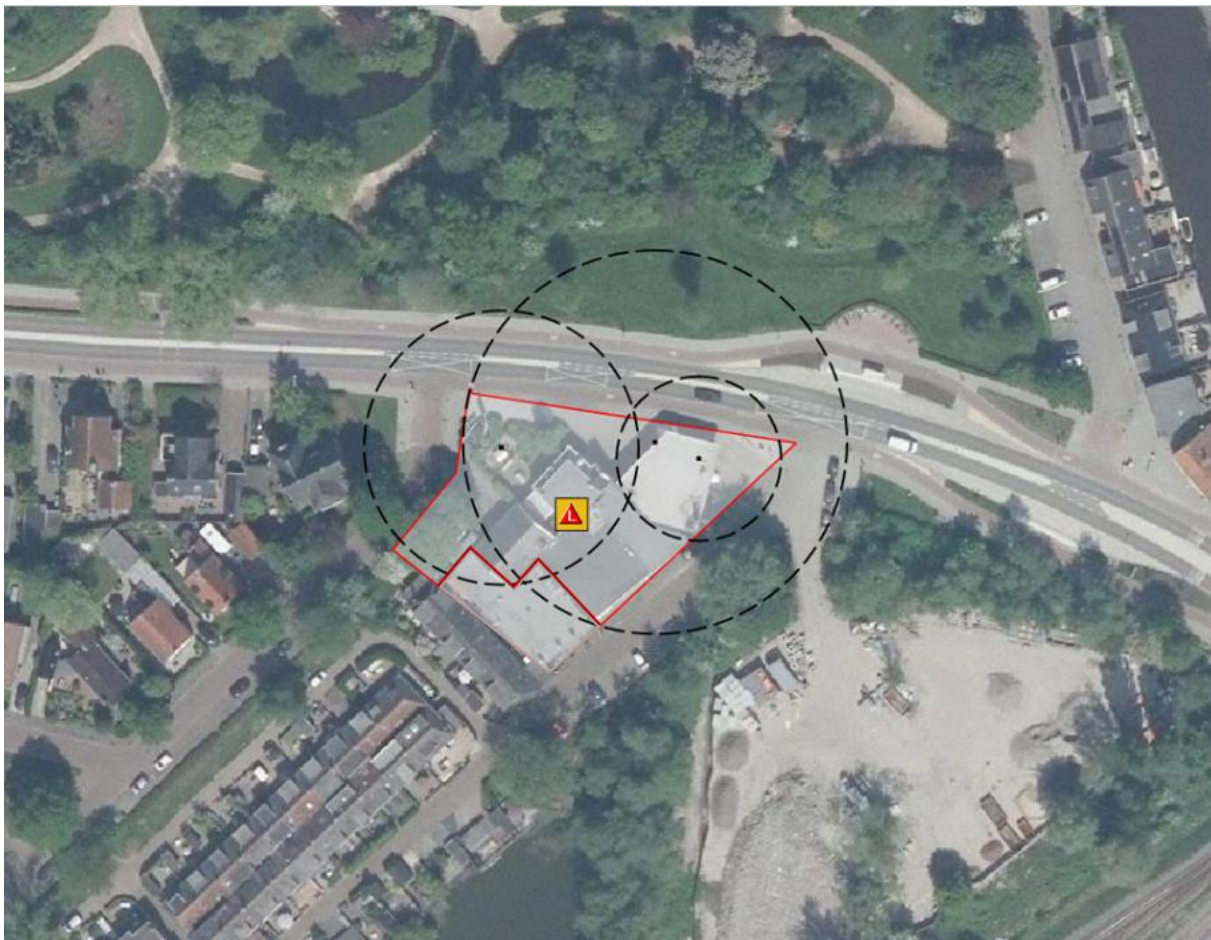
Het LPG-tankstation heeft een vergunde doorzet van LPG tot 1.000 m³/jaar. Daarbij heeft het station een ondergrondse LPG-opslagtank met een capaciteit van 20 m³.

Op basis van de voornoemde informatie gelden voor het tankstation vaste afstanden tot aan de PR contouren. Conform tabel 1 van bijlage 1 van de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), zijn de PR contouren zoals opgenomen in navolgende tabel.

Installatieonderdeel	Afstand tot aan PR 1×10 ⁻⁶ /jaar
Ondergronds reservoir	25 meter
Vulpunt (bij doorzet tot 1.000 m ³ /jaar)	35 meter
Afleverzuil	15 meter

Tabel 1: PR contouren LPG-tankstation Bolswarderweg

In navolgend figuur is een uitsnede opgenomen van de Risicokaart, waarop de PR contouren zichtbaar zijn op een luchtfoto. Daarnaast is zichtbaar de terreingrens als een rode lijn en de installaties van LPG met de zwarte punten, centraal in de cirkels.



Figuur 2: PR contouren LPG-tankstation Bolswarderweg (rode lijn is de inrichtingsgrens)

Uit figuur 2 kan worden opgemaakt dat de PR contouren van het LPG-tankstation buiten de inrichting komen. Binnen deze contouren, maar buiten de inrichtingsgrens is één object gelegen. Dit object is direct ten zuidwesten tegen het gebouw van het tankstation (en de bedrijfswoning en de broodjeszaak van het tankstation) aan gebouwd.

Het betreft het restaurant Lewinkel, aan de Waterhoenstraat 2 te Sneek. Het restaurant kan conform Artikel 1, lid 1 onder c, Bevi, beschouwd worden als een beperkt kwetsbaar object.

Omdat er geen kwetsbare objecten binnen de PR contouren zijn gelegen, wordt voldaan aan de norm voor het plaatsgebonden risico. Wel is sprake van een afwijking van de richtwaarde voor het plaatsgebonden risico, vanwege de ligging van het restaurant binnen de PR contouren. Aangezien het hier een bestaande situatie betreft die reeds vergunde en conform het Bevi gemotiveerd is, wordt aanbevolen om deze situatie voor het nieuwe bestemmingsplan eveneens te accepteren.

De PR contouren worden in het bestemmingsplan opgenomen via een aanduiding "veiligheidszone – lpg". Daaraan is een regeling gekoppeld die het realiseren van kwetsbare objecten voorkomt.

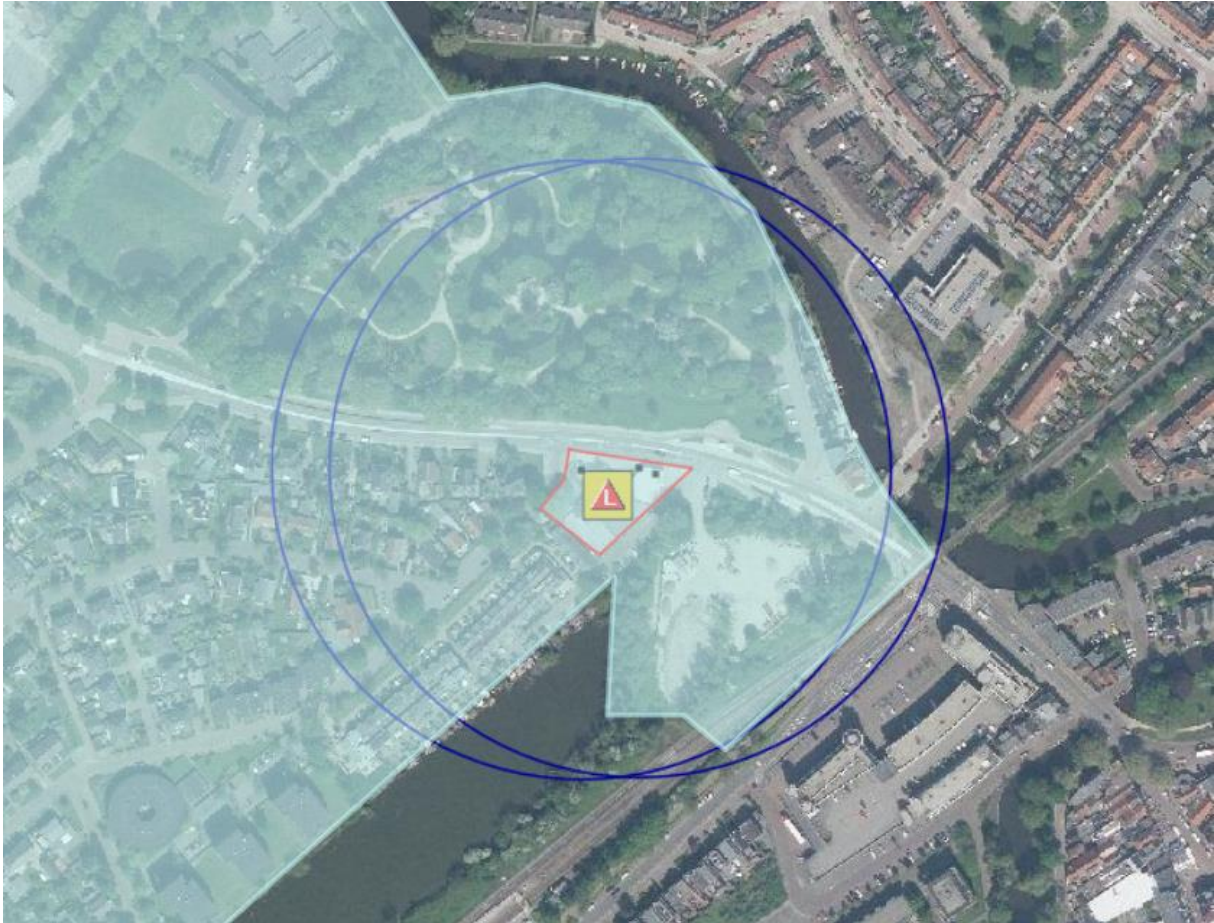
Groepsrisico

Het GR gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk.

De wetgeving verbindt geen harde normen aan de toelaatbaarheid van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen een invloedsgebied, zoals dat wel het geval is bij het PR.

Wel bestaat voor het bevoegd gezag bij het vaststellen van ruimtelijke plannen de wettelijke verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is van toepassing op ruimtelijke plannen binnen een invloedsgebied in de gevallen dat het Bevi dat voorschrijft. Uit het voorgaande is gebleken dat het LPG-tankstation aan de Bolswarderweg een risicobron is.

De invloedsgebieden van het vulpunt en het ondergrondse reservoir bedragen 150 meter gerekend vanaf het ondergrondse reservoir en het vulpunt. Het invloedsgebied van het vulpunt en de ondergrondse opslagtank vallen voor een deel over het plangebied (zie figuur 3).



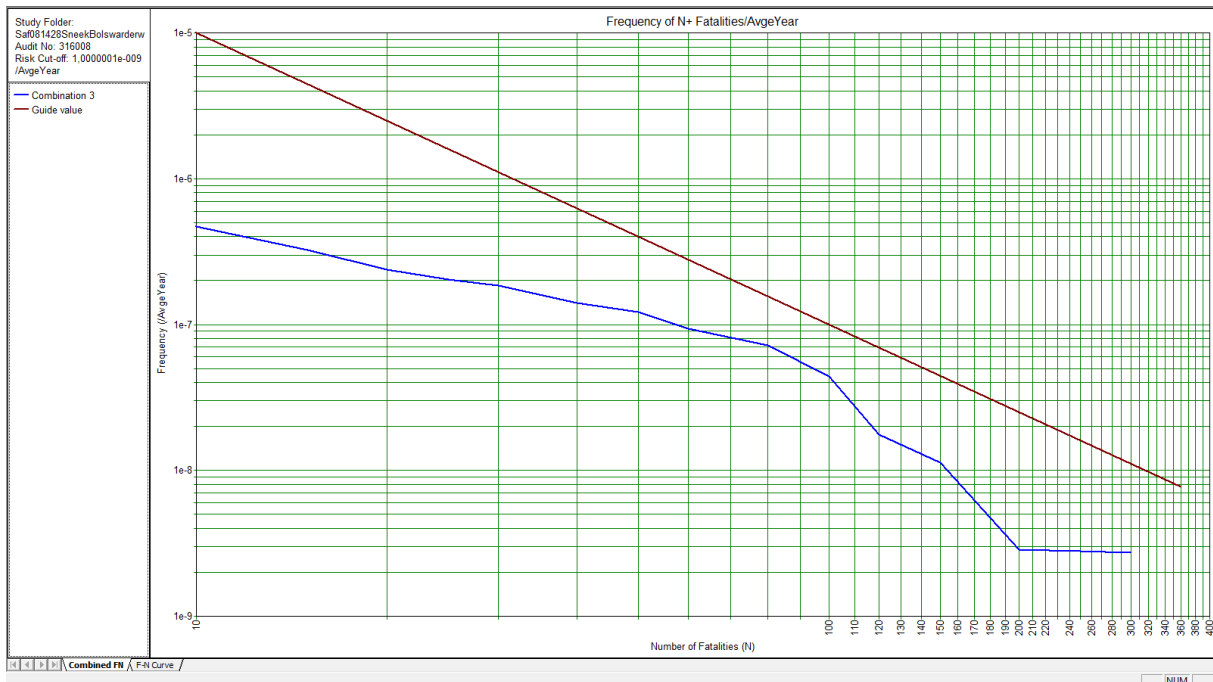
Figuur 3: Invloedsgebied LPG tankstation Bolswarderweg

Binnen het invloedsgebied van het tankstation zijn geen ruimtelijke ontwikkelingen met kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten voorzien. Er is dan ook geen onderscheid tussen de huidige en voorgenomen situatie.

Voor het tankstation is middels een risicoberekening met Safeti-NL ("Groepsrisico LPG-tankstation Veenema te Sneek", Project: 081428, AVIV, 2009) getoetst wat de hoogte van het GR is. Deze berekening is aangepast door de FUMO ten behoeve van onderhavige advisering Externe veiligheid. De aanpassing behelst het restaurant Lewinkel die in 2009 nog onderdeel uitmaakte van de inrichting van Tankstation Veenema, maar later als afzonderlijke inrichting is vergund. Het restaurant is daarom nu wel meegenomen in de risicoberekening, met een personendichtheid van 50 personen overdag en 50 personen 's nachts.

In navolgend figuur 4 is de GR-curve opgenomen van het GR, welke geldt voor zowel de huidige als toekomstige situatie.

Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat het GR lager is dan de oriëntatiewaarde. Het voorgenomen bestemmingsplan besluit maakt geen wijzigingen in het invloedsgebied mogelijk en het GR blijft dan ook gelijk.



Figuur 4: GR curve LPG tankstation Bolswarderweg

Conclusie LPG tankstation Bolswarderweg

Het LPG tankstation aan de Bolswarderweg ligt in het plangebied. De PR contouren liggen over het plangebied heen en overschrijden één beperkt kwetsbaar object. Dit is reeds een bestaande situatie, die al gemotiveerd is conform het Bevi. Aanbevolen wordt om deze voor het nieuw vast te leggen bestemmingsplan wederom te accepteren.

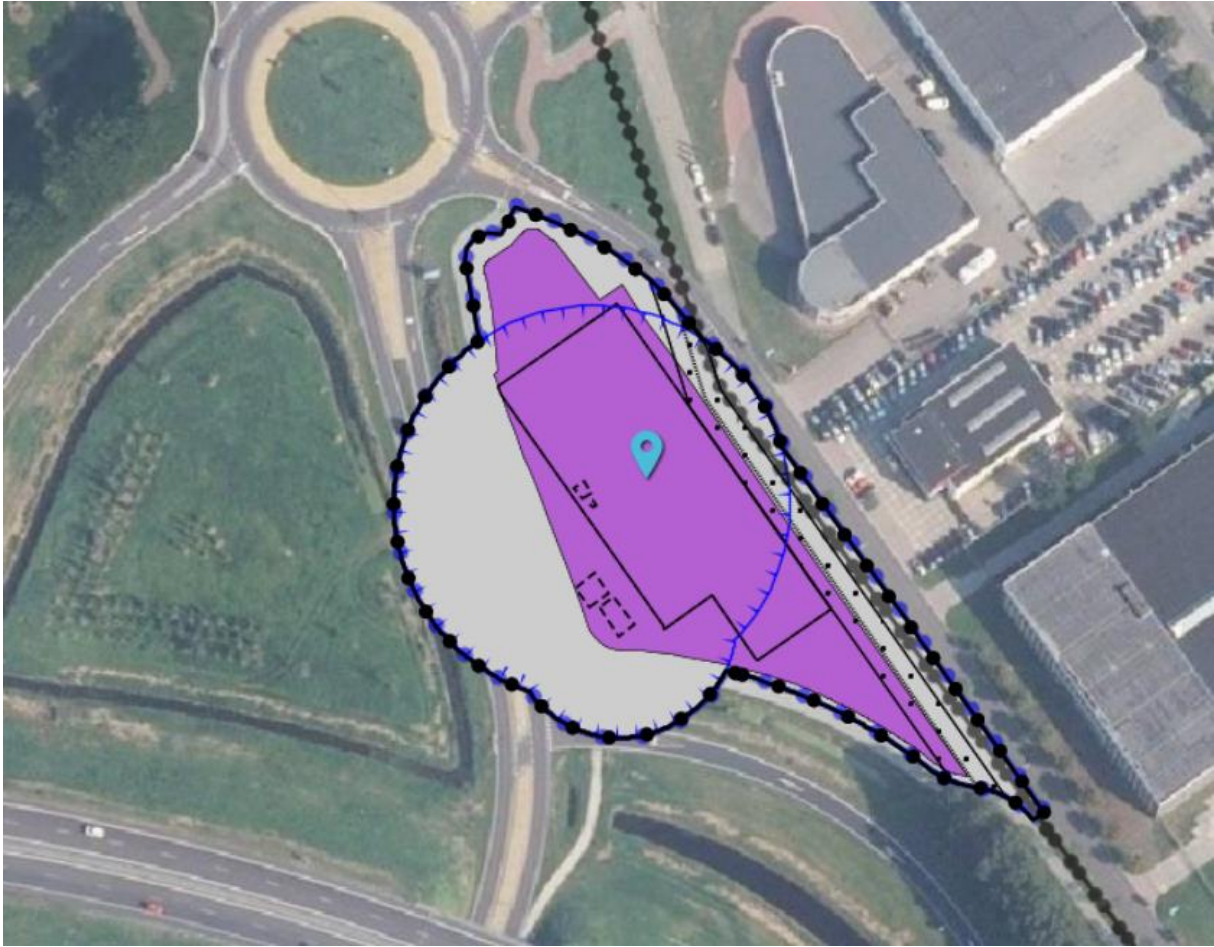
Het invloedsgebied van het GR ligt over (beperkt) kwetsbare objecten van derden. Het LPG-tankstation vormt daarmee een relevant Externe veiligheidsrisico voor objecten in het plangebied. Het groepsrisico dient dan ook verantwoord te worden. Uit de berekening van de hoogte van het groepsrisico is gebleken dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde blijft. Voor de verantwoording is de Brandweer Fryslân in de gelegenheid gesteld om advies uit te brengen. Zie hiervoor § 4.7.3.

LPG-Tankstation Lorentzstraat

Nabij het plangebied (ten oosten van plangebied deel 3) is een risicovolle inrichting bestemd. Het betreft het LPG tankstation aan de Lorentzlaan te Sneek. Dit tankstation is bestemd middels "Bestemmingsplan Benzineservicestation Lorentzstraat/A7" op 8-6-2016. Het tankstation is nog niet gerealiseerd.

Plaatsgebonden risico

Voor het voorgenomen LPG-tankstation zijn PR contouren vastgesteld en deze zijn vastgelegd in het bestemmingsplan met de aanduiding: "Veiligheidszone – LPG". In navolgend figuur 5 is een uitsnede opgenomen van de bestemmingsplankaart, waarop de veiligheidszone – LPG zichtbaar is op een luchtfoto als een blauwe lijn. Daarnaast is de bestemmingsplangrens zichtbaar met de zwarte punten. Deze grens vormt gelijktijdig ook de grens van het plangebied.



Figuur 5: PR contouren LPG-tankstation Lorentzstraat

Uit figuur 5 kan opgemaakt worden dat de veiligheidszone – LPG van het LPG-tankstation niet buiten de grens van het bestemmingsplan komen. Het plangebied ligt dan ook buiten de veiligheidszone – LPG. Daarmee wordt voor het plangebied voldaan aan de norm en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico

Het GR gaat over de impact van een calamiteit met veel dodelijke slachtoffers tegelijk.

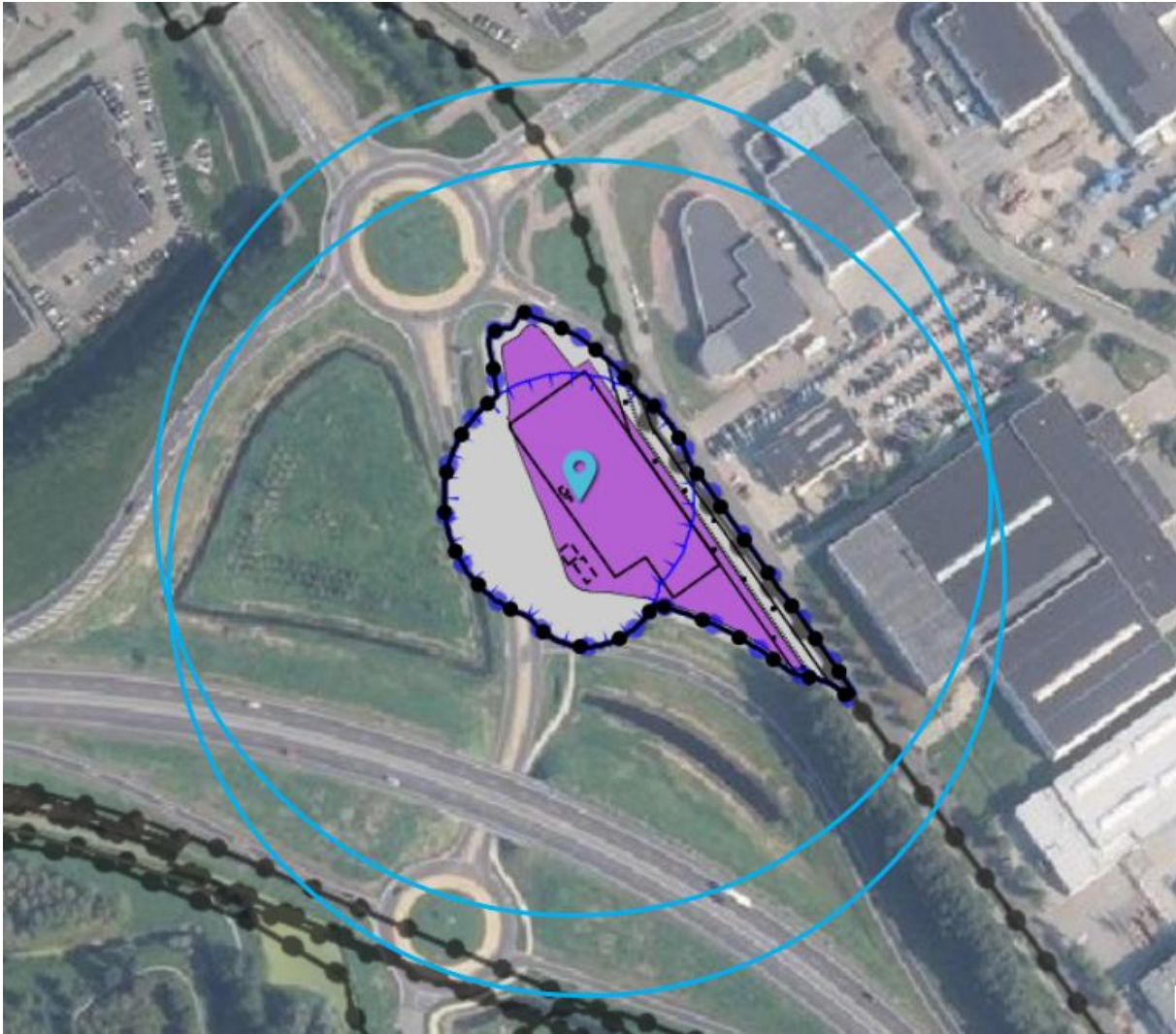
De wetgeving verbindt geen harde normen aan de toelaatbaarheid van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen een invloedsgebied, zoals dat wel het geval is bij het PR.

Wel bestaat voor het bevoegd gezag bij het vaststellen van ruimtelijke plannen de wettelijke verantwoordingsplicht. De verantwoordingsplicht is van toepassing op ruimtelijke plannen binnen een invloedsgebied in de gevallen dat het Bevi dat voorschrijft. Uit het voorgaande is gebleken dat het LPG-tankstation aan de Lorentzstraat een risicobron is.

De invloedsgebieden van het vulpunt en het ondergrondse reservoir bedragen 150 meter gerekend vanaf het ondergrondse reservoir en het vulpunt. Het invloedsgebied van het vulpunt en de ondergrondse opslagtank vallen voor een deel over het plangebied, zie de lichtblauwe cirkels in figuur 6, waarbij het plangebied grofweg alles tussen het met de lijnen-met-stippen aangegeven gebied beslaat (met uitzondering van het paars-grijs gekleurde gebied van het LPG-tankstation).

Het blijkt echter dat het gedeelte van het invloedsgebied van het LPG-tankstation wat over het plangebied valt, geen (beperkt) kwetsbare objecten zijn beoogd. Daarmee

vormt het GR van het LPG tankstation geen relevant aandachtspunt voor het voorgenomen bestemmingsplan besluit.



Figuur 6: Invloedsgebied LPG tankstation Lorentzstraat

Conclusie LPG tankstation Lorentzstraat

Het LPG tankstation wat bestemd is aan de Lorentzstraat ligt nabij het plangebied. De PR contouren liggen echter niet over het plangebied heen. Het invloedsgebied van het GR ligt wel over het plangebied heen, maar overlapt geen (beperkt) kwetsbare objecten. Het LPG-tankstation vormt daarmee geen relevant Externe veiligheidsrisico voor objecten in het plangebied.

Overige risicovolle inrichtingen en installaties

Rondom het plangebied is sprake van meerdere risicovolle inrichtingen en/of installaties. Het gaat daarbij om een LPG-tankstation aan de Kanaalstraat, een gasdrukmeet- en regelstation aan de Almastraat en een gasdrukmeet- en regelstation aan de Pieter Zeemanstraat. Door de afstand ten opzichte van (beperkt) kwetsbare objecten in het plangebied, hebben deze geen invloed op het plangebied.

4.7.2.2 Transportroutes gevaarlijke stoffen

Over de N7 vinden transporten met gevaarlijke stoffen plaats (verschillende stofcategorieën). De A7/N7 is een basisnetroute in de zin van het Basisnet. Toetsingskader bij beoordeling van risico's van vervoer van gevaarlijke stoffen bij ruimtelijke ordeningsbesluiten, is het basisnet. Het basisnet is per 1 april 2015 van

kracht. Voor het wettelijk vastleggen van de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet is er het Besluit externe veiligheid transportroutes (hierna: Bevt). Verder is de Regeling basisnet (hierna: Rbn) opgesteld. In de Rbn staat waar risicoplafonds liggen langs transportroutes en welke regels er gelden voor ruimtelijke ontwikkeling.

In het Bevt staat dat wanneer een bestemmingsplan binnen een afstand van 200 meter van een transportroute is gelegen, het GR dient te worden verantwoord. Aangezien, in casu, het plangebied (alle drie de delen) binnen 200 meter vanaf de A7/N7 is gelegen, is deze weg relevant in verband met transport van gevaarlijke stoffen.

Plaatsgebonden Risico

Voor het PR dient voor een basisnetroute gekeken te worden naar de Rbn en de tabel hierin aangaande de basisnetroutes. In deze tabel is af te lezen dat ter plaatse van het plangebied voor de A7/N7 geen PR 1×10^{-6} /jaar contour geldt. Er wordt dus te allen tijde voldaan aan de norm voor het PR, voor het gehele traject en het plangebied.

Groepsrisico

In de Rbn is aangegeven dat GR berekeningen voor basisnetroutes uitgevoerd dienen te worden overeenkomstig de Handleiding Risicoanalyse Transport (hierna: HART). In de HART staat uitvoerig beschreven op welke wijze de risicoberekening uitgevoerd moet worden. Daarbij wordt ook aangegeven welke gegevens (vervoer en populatie) daarbij ingevoerd moeten worden.

In de HART is voor Basisnetwegen opgenomen dat een risicoberekening voor conserverende bestemmingsplannen niet benodigd is. Binnen dergelijke plannen zijn geen ontwikkelingsmogelijkheden opgenomen voor vestiging van extra bebouwing en personen. Daarmee zal het GR ook gelijk blijven en door de monitoring van het Basisnet en de transportaantallen is ook zeker gesteld dat er geen overschrijding van de oriëntatiewaarde van het GR zal zijn.

In onderhavig bestemmingsplan besluit is hoofdzakelijk sprake van een conserverend bestemmingsplan. Er zijn echter twee locaties waar ontwikkelingen wel mogelijk gemaakt worden, te weten; woningbouw aan de Van Schouwenburgstraat en woningbouw aan Het Perk. De locaties van deze ontwikkelingen dienen derhalve wel nader beschouwd te worden.

Buiten de twee ontwikkelingen om, is een risicoberekening niet nodig, omdat het GR gelijk zal blijven. Omdat het GR niet toeneemt en niet over de oriëntatiewaarde komt, kan volstaan worden met een beperkte verantwoording, waar enkel ingegaan dient te worden op zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. De Brandweer Fryslân heeft hiervoor advies uitgebracht. Zie hiervoor § 4.7.3.

Groepsrisico Van Schouwenburgstraat

Het risico van het transport van gevaarlijke stoffen langs de A7/N7 voor de woningbouwlocatie aan de Van Schouwenburgstraat, is in een separaat onderzoek door de FUMO beoordeeld. In Bijlage 2A is dit advies (kenmerk 2018-FUMO-O028731) integraal opgenomen.

Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat als gevolg van de voorgenomen woningbouw-ontwikkeling het GR toeneemt. Het GR blijft echter op minder dan 10% van de oriëntatiewaarde en neemt met minder dan 10% toe. Hierdoor kan volstaan worden met een beperkte verantwoording, waar enkel ingegaan dient te worden op zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. De Brandweer Fryslân heeft hiervoor advies uitgebracht en dit is eveneens opgenomen in het advies van de FUMO.

Eindconclusie van de beschouwing van het risico is dat Externe veiligheid geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

Groepsrisico Het Perk

Het risico van het transport van gevaarlijke stoffen langs de A7/N7 voor de woningbouwlocatie aan Het Perk, is in een separaat onderzoek door de FUMO beoordeeld. In Bijlage 3A is dit advies (kenmerk 2017-FUMO-O022547) integraal opgenomen.

Uit het onderzoek is gebleken dat het GR onder 10% van de oriëntatiewaarde blijft. Hierdoor kan volstaan worden met een beperkte verantwoording, waar enkel ingegaan dient te worden op zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. De Brandweer Fryslân heeft hiervoor advies uitgebracht en dit is eveneens opgenomen in het advies van de FUMO.

Eindconclusie van de beschouwing van het risico is dat Externe veiligheid geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.7.2.3 Hoofdgastransportleidingen

In en in de directe omgeving van het plangebied is sprake van meerdere hoofdgastransportleidingen. Dit zijn leidingen waardoor aardgas van de Gasunie onder hoge druk wordt vervoerd. De volgende leidingen liggen in of direct bij het plangebied:

<i>Leidingnaam</i>	<i>Werkdruk (bar)</i>	<i>Diameter (inch)</i>
N-501-31 langs Stadsrondweg-Zuid, Lemmerweg, Tinga en Sperkhem-Zuid	40	8,62
N-501-32 langs Zuidwesthoekweg	40	6,61
N-501-36 langs het spoor naar IJlst	40	4,49
N-501-37 langs Oppenhuizerweg en Rijksweg	40	4,49

Belemmeringenstrook

Voor het onderhoud van een buisleiding geeft het Bevb aan dat in het bestemmingsplan rekening gehouden moet worden met een zogenaamde belemmeringenstrook. De breedte van de belemmeringenstrook is 4 meter bij een leidingdruk tot 40 bar en 5 meter bij een leidingdruk van 40 bar of meer. In en rond het plangebied is alleen sprake van leidingen met een druk van 40 bar en is de belemmeringenstrook langs alle leidingen dan ook 5 meter aan weerszijden van de leiding. Deze belemmeringenstroken worden in het plangebied opgenomen als dubbelbestemming "Leiding – Gas".

Plaatsgebonden risicocontour

Het Bevb stelt dat geen kwetsbare objecten mogen voorkomen binnen de 10-6 contouren van leidingen waarin gevaarlijke stoffen worden getransporteerd. Als dat toch het geval is dan is er sprake van een zogenaamd knelpunt.

De buisleidingen hebben in en rond het gehele plangebied geen plaatsgebonden risicocontour 1×10^{-6} /jaar. Dit blijkt zowel uit de Professionele Risicokaart als uit risicoberekeningen met CAROLA.

Aangezien er geen PR 1×10^{-6} /jaar contour is, wordt voldaan aan de normen en richtwaarden voor het PR en vormt dit geen knelpunt voor het bestemmingsplanbesluit.

Groepsrisico

Bij de beoordeling van het groepsrisico is van belang of het plangebied binnen de 1%-letaliteitscontour (gelijk aan het invloedsgebied) van de genoemde leidingen ligt. Wanneer hiervan sprake is, kan op basis van een berekening worden bepaald of:

- het groepsrisico lager is dan 10% van de oriëntatiewaarde of;
- de toename van het groepsrisico ten gevolge van het besluit minder is dan 10% van de oriëntatiewaarde en het groepsrisico lager is dan de oriëntatiewaarde.

Wanneer hiervan sprake is, of het plangebied ligt buiten de 100%-letaliteitscontour, dan is een beperkte verantwoording voldoende. Bij een beperkte verantwoording worden de volgende elementen betrokken: de personendichtheid van het invloedsgebied, de hoogte

van het GR, de bestrijdbaarheid/beperking van de omvang van een incident en de zelfredzaamheid.

Is het GR hoger dan 10% van de oriëntatiewaarde en is de toename meer dan 10%, of is het GR dan de oriëntatiewaarde, dan is een volledige verantwoording noodzakelijk. Dit houdt in dat, naast bovengenoemde aspecten, ook gekeken wordt naar de maatregelen ter beperking van het GR, andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager GR en de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het GR in de nabije toekomst.

De 1%-letaliteitscontour wordt net als het PR bepaald door onder andere de druk en de diameter van de betreffende leidingbuis. Voor de leidingen in en in de omgeving van het plangebied gelden daarbij de volgende 1%-letaliteitscontouren (aan weerszijden):

<i>Leidingnaam</i>	<i>1%-let.contour</i>	<i>Over (beperkt) kwetsbare objecten?</i>
N-501-31	95 m	Ja, over Hemdijk (zuidpunt), Lemmerweg (rond Pripperstraat, Het Perk en Westhemstraat) en Tinga (woningen noordzijde Molenkrite en appartementen Molenkrite)
N-501-32	70 m	Nee
N-501-36	45 m	Nee
N-501-37	45 m	Nee

Ook de 100%-letaliteitscontour wordt bepaald door onder andere druk en diameter. Voor de buisleidingen in en rond het plangebied zijn deze contouren (aan weerszijden van de buizen) als volgt:

<i>Leidingnaam</i>	<i>100%-let.contour</i>	<i>Over (beperkt) kwetsbare objecten?</i>
N-501-31	50 m	Ja, over Lemmerweg (rond Pripperstraat, Het Perk en Westhemstraat) en Tinga (appartementen Molenkrite)
N-501-32	50 m	Nee
N-501-36	30 m	Nee
N-501-37	30 m	Nee

Verantwoording groepsrisico

In onderhavig bestemmingsplanbesluit is hoofdzakelijk sprake van een conserverend bestemmingsplan. Er zijn echter twee locaties waar ontwikkelingen wel mogelijk gemaakt worden, te weten; woningbouw aan de Van Schouwenburgstraat en woningbouw aan Het Perk. De locaties van deze ontwikkelingen dienen derhalve wel nader beschouwd te worden. Voor deze locaties zijn risicoberekeningen uitgevoerd om te toetsen of sprake is van een toename van het GR of een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

Buiten de twee ontwikkelingen om, kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het GR. Omdat er geen ruimtelijke ontwikkelingen zijn, zal het GR ook niet toenemen. Tevens is geen sprake van een overschrijding van de oriëntatiewaarde. Dit is afgeleid uit beschouwing van het plangebied en de 1% letaliteitscontouren van de buisleidingen. De bebouwing binnen het plangebied en binnen de 1% letaliteitscontouren, ligt enkel in het gebied rondom de nieuwe ontwikkeling aan Het Perk. Het GR in dit gebied is het berekend en hieruit is gebleken dat er geen overschrijding van de oriëntatiewaarde plaatsvindt.

In een beperkte verantwoording dient enkel ingegaan te worden op zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. De Brandweer Fryslân heeft hiervoor advies uitgebracht. Zie hiervoor § 4.7.3.

Groepsrisico Van Schouwenburgstraat

Het risico van de hogedruk aardgastransportleidingen voor de woningbouwlocatie aan de Van Schouwenburgstraat, is in een separaat onderzoek door de FUMO beoordeeld. In Bijlage 2A is dit advies (kenmerk 2018-FUMO-O028731) integraal opgenomen.

Uit dit onderzoek is naar voren gekomen dat het plangebied van de Van Schouwenburgstraat niet binnen de 1% letaliteitscontour van de nabijgelegen buisleiding ligt.

De leiding vormt daarmee geen relevant externe veiligheidsrisico voor de planontwikkeling.

Groepsrisico Het Perk

Het risico van de hogedruk aardgastransportleidingen voor de woningbouwlocatie aan Het Perk, is in een separaat onderzoek door de FUMO beoordeeld. In Bijlage 3A is dit advies (kenmerk 2017-FUMO-O022547) integraal opgenomen.

Uit het onderzoek is gebleken dat het GR onder 10% van de oriëntatiewaarde blijft. Bovendien zorgt de planontwikkeling voor een verlaging van het GR. Hierdoor kan volstaan worden met een beperkte verantwoording, waar enkel ingegaan dient te worden op zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. De Brandweer Fryslân heeft hiervoor advies uitgebracht en dit is eveneens opgenomen in het advies van de FUMO.

Eindconclusie van de beschouwing van het risico is dat Externe veiligheid geen belemmering vormt voor de voorgenomen ontwikkeling.

Algemene aandachtspunten Groepsrisico hogedruk aardgastransportleidingen

Met betrekking tot het groepsrisico is van belang dat geen nieuwe kwetsbare objecten (woningen) toegevoegd mogen worden binnen de 100%-letaliteitszone.

Nieuwe woonfuncties mogen alleen binnen de 1%-letaliteitszone worden toegestaan, mits de bereikbaarheid van hulpdiensten en voldoende vluchtmogelijkheden (vanaf de risicobron) goed geregeld worden. Dit bestemmingsplan maakt buiten het plangebied van Het Perk, geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk, dus ook geen kwetsbare objecten binnen de 1%- en 100%-letaliteitszone. Voor Het Perk is het risico en de te adviseren maatregelen separaat beoordeeld.

Voor de bestaande woningen die wel binnen de 100%-letaliteitszone staan zijn wel voldoende vluchtmogelijkheden aanwezig. Speciale aandacht is daarbij nodig voor de zelfredzaamheid van de bewoners van die woningen. Binnen dit plangebied is geen sprake van bebouwing specifiek voor minder-zelfredzame personen binnen de 100%-letaliteitszone. Bovendien zijn er, bij een incident met de leiding(en), voldoende vluchtmogelijkheden vanuit dit gebied.

4.7.3 Advies Brandweer Fryslân

Door Brandweer Fryslân is op 5 juni 2019 advies uitgebracht omtrent de externe veiligheid voor wat betreft de aspecten 'bestrijding en beperking van rampen, bereikbaarheid en zelfredzaamheid van personen'. Dit advies dient betrokken te worden in de verantwoording van het groepsrisico.

In het advies heeft Brandweer Fryslân de aanwezige risicobronnen geanalyseerd en beoordeeld welke relevant zijn in het kader van de voorgenomen vaststelling van het bestemmingsplan. Uit de analyse blijkt dat een uitgebreide groepsrisico-verantwoording benodigd is voor de LPG-tankstations en een verkorte verantwoording voor de hogedruk aardgastransportleidingen en het transport van gevaarlijke stoffen over de N7/A7.

De advisering van de Brandweer Fryslân met betrekking tot zelfredzaamheid en het repressieve inzetmogelijkheden maakt hier onderdeel van uit.

Zelfredzaamheid

In de drie plangebieden zijn een aantal woningen met zorgfunctie gelegen. Een aantal hiervan vallen in de invloedsgebieden van de diverse risicobronnen. Ten tijde van een incident met één van de risicobronnen is de BHV aangewezen op het ontruimen van de instellingen, aangezien de brandweer zich als eerste zal concentreren op de risicobron. De overige objecten zijn met name woningen met zelfredzame personen. Het aspect zelfredzaamheid zal daarom in voorliggende plannen niet tot aandachtspunten of knelpunten leiden.

Repressief advies

Brandweer Fryslân heeft de mogelijkheid een repressief advies te geven in het kader van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. In een dergelijk advies komen aspecten aan bod die van belang zijn voor de basisbrandweezorg. Hierbij valt te denken aan onder meer bereikbaarheid, de beschikbaarheid van bluswater en de opkomsttijden.

Aangezien het ogenschijnlijk gaat om een bestemmingsplan die een conserverend karakter heeft en er geen gedetailleerde informatie beschikbaar is, ziet de Brandweer Fryslân af van het geven van een repressief advies.

Advies

In overeenstemming met bovengenoemde opmerkingen adviseert Brandweer Fryslân om:

- Te controleren of eerder gegeven adviespunten (in het kader van de andere ontwikkelingstrajecten binnen het plangebied die eerder zijn vastgelegd) zijn uitgevoerd, zo niet alsnog uit te voeren
- Op basis van het Bevi een verantwoording groepsrisico op te laten stellen. Een berekening van het groepsrisico dient hier onderdeel van te zijn (*In onderhoudig adviesrapport van de FUMO is dit opgenomen*)
- Op basis van het Bevb een verkorte verantwoording op te laten stellen (*In onderhoudig adviesrapport van de FUMO is dit opgenomen*)
- Op basis van het Bevt een verkorte verantwoording op te laten stellen (*In onderhoudig adviesrapport van de FUMO is dit opgenomen*)
- Brandweer Fryslân op de hoogte te houden van de mate waarin ons advies is overgenomen.

4.7.4 Conclusie

Ondanks maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% worden weggenomen. Ook na het nemen van veiligheid verhogende maatregelen zal een restrisico blijven bestaan.

Het bevoegd gezag dient, met behulp van het uitvoeren van de verantwoordingsplicht voor het GR en het advies van Brandweer Fryslân (tot op heden nog geen advies beschikbaar), zich nog uit te spreken over de aanvaardbaarheid van het restrisico.

Advies

Geconcludeerd kan worden dat de LPG-tankstations, de hogedruk aardgas-transportleidingen en het transport van gevaarlijke stoffen over de weg geen belemmering vormen voor het bestemmingsplan. Geadviseerd wordt, ondanks dat het een hoofdzakelijk conserverend bestemmingsplan betreft, om voldoende te borgen dat:

- Voor de LPG-tankstations

- in het bestemmingsplan geborgd is dat binnen de PR 10^{-6} contour geen kwetsbare objecten gevestigd kunnen worden;
 - in het bestemmingsplan geborgd is dat niet zonder meer beperkt kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour gevestigd kunnen worden.
 - In het invloedsgebied van de tankstations bij voorkeur geen aanvullende (beperkt) kwetsbare objecten gevestigd kunnen worden;
 - De panden die thans onderdeel uitmaken van het LPG-tankstation Veenema Texaco, aan de Bolswarderweg, niet geëxploiteerd en/of verhuurd worden aan derden, aangezien deze in de PR 10^{-6} contour zijn gesitueerd op zeer korte afstand van de LPG installaties.
 - De afwijking van de richtwaarde van het plaatsgebonden risico, door Tankstation Veenema ten opzichte van het pand van Lewinkel aan de Waterhoenstraat 2 te Sneek, geaccepteerd wordt, maar dat een verhoging van de personendichtheid of verandering van de functie niet zonder meer is toegestaan.
- Hogedruk aardgastransportleidingen
 - geen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten binnen de 100% letaliteitszone worden toegestaan;
 - bij voorkeur geen kwetsbare objecten binnen de 1% letaliteitszone worden toegestaan;
 - vluchtroutes van de bron af te realiseren.
 - Transport gevaarlijke stoffen over de weg
 - geen kwetsbare objecten binnen 200 meter van de A7/N7 toe te staan;
 - niet zonder meer beperkt kwetsbare objecten binnen 200 meter van de A7/N7 toe te staan.

Daarnaast wordt geadviseerd om de adviespunten van Brandweer Fryslân op te volgen. Middels onderhavig adviesrapport van de FUMO wordt hier al deels invulling aan gegeven.



119.012957

BRANDWEER

Fryslân



ONTVANGEN 13 JUN 2019

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Súdwest-Fryslân
De heer F. Wiersma
Postbus 10000
8600 HA SNEEK

Postbus 612
8901 BK LEEUWARDEN
T 088 22 99 666
F 088 22 99 661
I www.brandweefryslan.nl
E info@brandweefryslan.nl

Datum	5 juni 2019	Behandeld door	L.A. van Tongeren
Onze referentie	UIT/19011481/BRW/BR/RB	Doorkiesnummer	088 22 98 971
Uw referentie		E-mail	l.vantongeren@brandweefryslan.nl
Uw brief van	7 mei 2019	Bijlagen	0

Onderwerp adviesaanvraag bestemmingsplan woonwijken Hemdijk, De Harste, Tinga, Lemmerweg-West, Lemmerweg-Oost en Sperkhem II Sneek

Geacht college,

Op 7 mei 2019 heeft u aan ons ter advisering het bestemmingsplan woonwijken Hemdijk, De Harste, Tinga, Lemmerweg-West, Lemmerweg – Oost en Sperkhem II te Sneek toegezonden, met de vraag eventuele opmerkingen aan u te richten.

Op basis van de beperkt verkregen informatie, lijkt het er op dat dit een herziening van het bestemmingsplan is voor de verschillende wijken in Sneek. De wijken zijn opgedeeld in plangebied 1, 2 en 3. Ons advies is gebaseerd op de verkregen informatie.

In deze brief worden onze bevindingen en ons advies weergegeven. In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie; wij gaan niet in op de vraag of het groepsrisico aanvaardbaar is.

Externe veiligheid

In en in de nabijheid van het plangebied zijn een aantal risicobronnen op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Het gaat om de volgende bronnen:

- LPG tankstation Texaco Veenema aan de Bolswarderweg Sneek
- LPG tankstation Esso Allesco Kanaalstraat Sneek
- Basisnetroute N7/A7
- Buisleiding N-501-31 langs Stadsrondweg-Zuid, Lemmerweg, Tinga en Sperkhem-Zuid
- Buisleiding N-501-32 langs Zuidwesthoekweg
- Buisleiding N-501-36 langs het spoor naar IJlst
- Buisleiding N-501-37 langs Oppenhuizerweg en Rijksweg

De brandweer heeft in haar advies gekeken naar een aantal aspecten voor deze risicobron:

- plaatsgebonden risico
- groepsrisico
- nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen
- bestrijdbaarheid
- zelfredzaamheid



Meiïnoar foarút



BRANDWEER

Fryslân

Onderstaand zijn de conclusies opgenomen.

Algemeen

In plangebied 2 is op 9 augustus 2018 eerder een advies uitgebracht door Brandweer Fryslân aangaande Bestemmingsplan Sneek – Van Schouwenburgstraat met als registratienummer UIT/18010705/BRW/BR/RB. Brandweer Fryslân adviseert om de genoemde adviespunten na te gaan of deze uitgevoerd zijn, zo niet alsnog uit te voeren.

Risicovolle inrichtingen

In het plangebied deel 1 is een LPG-tankstation gelegen aan de Bolswarderweg. Dit LPG-tankstation heeft een vergunde doorzet van 500-1.000 m³ per jaar. Voor deze inrichting geldt een invloed gebied van 150 meter, die is gelegen over verschillende objecten in het plangebied. Op basis van artikel 12 van het Bevi, dient er een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden voor het invloed gebied van deze inrichting. Een berekening van het groepsrisico dient hier onderdeel vanuit te maken. De aspecten genoemd in ons advies dienen als basis hiervoor.

Ook is er een LPG-tankstation gelegen met een vergunde doorzet van 500-1.000 m³ per jaar aan de Kanaalstraat. Deze inrichting heeft tevens een invloed gebied van 150 meter, maar valt niet over het plangebied. Hiermee is dit LPG-tankstation geen qua externe veiligheid niet relevant voor dit plangebied.

Buisleidingen

In en in de nabijheid van het plangebied zijn diverse hogedruk aardgastransportleidingen te vinden met verschillende diameters en werkdrukken. In de onderstaande tabel zijn de diverse leidingen benoemd met de bijbehorende werkdruk, diameter, 1%-letaliteitscontour en 100%-letaliteitscontour. De contouren zijn bepaald op basis van het scenario fakkelbrand uit het scenarioboek externe veiligheid.

<i>Leidingnaam</i>	<i>Werkdruk (bar)</i>	<i>Diameter (inch)</i>	<i>1%-let.contour</i>	<i>100%-let.contour</i>
N-501-31 langs Stadsrondweg-Zuid, Lemmerweg, Tinga en Sperkhem-Zuid	40	8,62	100 m	50 m
N-501-32 langs Zuidwesthoekweg	40	6,61	70 m	50 m
N-501-36 langs het spoor naar IJlst	40	4,49	45 m	30 m
N-501-37 langs Oppenhuizerweg en Rijksweg	40	4,49	45 m	30 m

Op basis van artikel 12 lid 1 Bevb dient er een verantwoording plaats te vinden van het groepsrisico over het invloed gebied (1%-letaliteitscontour) van de aanwezige buisleidingen. Dit geldt voor buisleiding N-501-31 voor plangebied 1,2 en 3. Een berekening van het groepsrisico dient onderdeel te zijn van de verantwoording. Wanneer er wordt voldaan aan artikel 12 lid 3 Bevb, kan worden volstaan met een verkorte verantwoording van het groepsrisico.

Voor de overige hogedruk aardgastransportleidingen geldt geen invloed gebied die is gelegen over (beperkt) kwetsbare objecten en hoeft er daarom geen verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

Langs de drie plangebieden is de N7/A7 gelegen als zijnde transportroute op basis van de regeling Basisnet. Wanneer een bestemmingsplan binnen 200 meter van een transportroute wordt vastgesteld, dient er op basis van artikel 8 lid 1 Bevt een verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden. Een berekening van het groepsrisico dient hier onderdeel van uit te maken. Wanneer het





BRANDWEER

Fryslân

groepsrisico niet veranderd als bedoeld in artikel 8 lid 2 Bevt, dan kan worden volstaan met een verkorte verantwoording van het groepsrisico.

Zelfredzaamheid

In de drie plangebieden zijn een aantal woningen met zorgfunctie gelegen. Een aantal hiervan vallen in de invloed gebieden van de diverse risicobronnen. Ten tijde van een incident met één van de bovenstaande risicobronnen is de BHV aangewezen op het ontruimen van de instellingen, aangezien de brandweer zich als eerst zal concentreren op de risicobron. De overige objecten zijn met name woningen met zelfredzame personen. Het aspect zelfredzaamheid zal daarom in voorliggende plannen niet tot aandachtspunten of knelpunten leiden.

Repressief advies

Brandweer Fryslân heeft de mogelijkheid een repressief advies te geven in het kader van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. In een dergelijk advies komen aspecten aan bod die van belang zijn voor de basisbrandweezorg. Hierbij valt te denken aan onder meer bereikbaarheid, de beschikbaarheid van bluswater en de opkomsttijden.

Aangezien het ogenschijnlijk om een bestemmingsplan gaat die een conserverend karakter heeft en er geen gedetailleerde informatie beschikbaar is, ziet Brandweer Fryslân af van het geven van een repressief advies.

Advies

In overeenstemming met bovengenoemde opmerkingen adviseert Brandweer Fryslân om:

- Te controleren of eerder gegeven adviespunten zijn uitgevoerd, zo niet alsnog uit te voeren;
- Op basis van het Bevi een verantwoording van het groepsrisico op te (laten) stellen. Een berekening van het groepsrisico dient hier onderdeel van te zijn;
- Op basis van het Bevb een verkorte verantwoording van het groepsrisico op te (laten) stellen;
- Op basis van het Bevt een verkorte verantwoording van het groepsrisico op te (laten) stellen;
- Brandweer Fryslân op de hoogte te houden van de mate waarin ons advies is overgenomen.

Mocht u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met Lars van Tongeren, specialist risicobeheersing van Brandweer Fryslân, te bereiken via 088 – 229 8971.

Graag willen wij van u vernemen hoe ons advies binnen uw organisatie wordt verwerkt. Deze informatie willen wij gebruiken bij de verdere ontwikkeling van onze adviestaak.

Wij gaan ervan uit hiermee te hebben voldaan aan uw adviesaanvraag.

Hoogachtend,
Namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,
voor deze

ing. S. Veerbeek

clusterhoofd risicobeheersing afdeling Noordwest

