

Toelichting bestemmingsplan

Blankendalwei 3 te Scharnegoutum

26 april 2023

Colofon

Toelichting bestemmingsplan

Projectnummer: EX.17.4439

Versie: Vastgesteld

Datum: 26 april 2023

Opdrachtgever

A.J. de Jong
Blankendalwei 3
8629 EH Scharnegoutum

Locatie

Blankendalwei 3 te Scharnegoutum

Opdrachtnemer:

Agrifirm NWE B.V.	
Noordeinde 31	Postbus 1033
7941 AS Meppel	7940 KA Meppel

Projectleider

Ir. E. Wind
T: 06 55 74 15 92
E: e.wind@agrifirm.com

Uitvoering

K. Bruggink
T: 06 10 25 54 96
E: k.bruggink@agrifirm.com

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM NWE B.V.

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1. Inleiding	4
1.1 Algemeen	4
1.2 Aanleiding en doel	4
1.3 Ligging en begrenzing plangebied	4
1.4 Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2. Beschrijving van het plan	6
2.1 Bestaande situatie plangebied	6
2.2 Beschrijving plan	6
Hoofdstuk 3. Beleidskader	8
3.1 Rijksbeleid	8
3.2 Provinciaal beleid	9
3.3 Gemeentelijk beleid	12
Hoofdstuk 4. Planologische en milieukundige aspecten	14
4.1 Natuur	14
4.2 Geur	14
4.3 Luchtkwaliteit	16
4.4 Geluid	18
4.5 Bodem	18
4.6 Externe veiligheid	18
4.7 Kabels en leidingen	19
4.8 Cultuurhistorie inclusief archeologie	20
4.9 Verkeer en infrastructuur	26
4.10 Water	26
4.11 Klimaatadaptatie	27
Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid	28
5.1 Economische uitvoerbaarheid	28
5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	28
Bijlagen	29
Bijlage 1: Beoordeling waterschap	29
Bijlage 2: V-stacks berekening	29
Bijlage 3: Intentieverklaringen pachtgrond	29
Bijlage 4: Vormvrije MER-beoordeling	29
Bijlage 5: AERIUS berekening	29
Bijlage 6: Milieutekening	29

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1 Algemeen

De voorliggende toelichting van het bestemmingsplan heeft betrekking op het toevoegen van de agrarische bestemming aan de locatie van de initiatiefnemer. Op deze manier kunnen de huidige activiteiten worden gelegaliseerd. Tevens is initiatiefnemer voornemens om de huidige rundjongveehouderij om te zetten in een geitenhouderij. De gemeente Súdwest-Fryslân heeft voor de voorziene ontwikkeling een positieve grondhouding aangenomen middels de positieve principe-uitspraak. Om de ruimtelijke aanvaardbaarheid van het plan te beoordelen is onderhavige toelichting opgesteld.

1.2 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer exploiteert aan de Blankendalwei 3 te Scharnegoutum een agrarisch bedrijf in de vorm van jongvee opfok. De voormalige gemeente Wymbritseradiel heeft bij het laatste bestemmingsplan per abuis de agrarische bestemming van de locatie afgehaald. Om de huidige bedrijfsactiviteiten te legaliseren en de rundveehouderij om te zetten in een grondgebonden geitenhouderij, wil initiatiefnemer de agrarische bestemming weer op de locatie toevoegen.

1.3 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied betreft de locatie Blankendalwei 3 en is gelegen ten noordoosten van de kern van Scharngoutum in de gemeente Súdwest-Fryslân. Het plangebied is kadastraal bekend als gemeente Scharnegoutum, Sectie F, nummer 428 en 505.





• Figuur 1: Luchtfoto's locatie Blankendalwei 3 (bron: cyclomedia.nl)

1.4 Leeswijzer

De toelichting is opgebouwd uit een vijftal hoofdstukken en enkele bijlagen. Na dit inleidende hoofdstuk volgt hoofdstuk 2 'Beschrijving van het plan', dit gaat in op de beschrijving van de huidige situatie van het plangebied en de gewenste situatie binnen het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt het van toepassing op dit plan zijnde beleid weergegeven en het plan wordt hieraan getoetst. In hoofdstuk 4 worden de planologische en milieukundige aspecten welke betrekking hebben op dit plan uitgewerkt. In het laatste hoofdstuk van dit plan wordt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van dit plan behandeld.

Hoofdstuk 2. Beschrijving van het plan

2.1 Bestaande situatie plangebied

Binnen het plangebied zijn drie gebouwen aanwezig, waarvan één bedrijfswoning, één berging en één stal. Daarnaast bestaat het plangebied uit een mestopslag, erf, manoeuvreerruimte, tuin en grasland, zie figuur 2.



• Figuur 2: Luchtfoto locatie Blankendalwei 3 (bron foto: Street Smart bij Cyclomedia)

De locatie beschikt over een milieu vergunde situatie van d.d. 29 juli 2008 voor het grondgebonden houden van 200 stuks jongvee. Tevens beschikt de locatie over een Wnb-vergunning d.d. 31 augustus 2018 voor het houden van 41 melkkoeien.

Compostering

In de huidige situatie is er sprake van compostering van groenafval en agrarisch afval op deze locatie. De compostbult betreft deels compost (gecertificeerd), deels grond (gecertificeerd) en plastic netten. Voor deze compostering is een vergunning Wet Milieubeheer afgegeven op 29 juli 2008. Bij het omzetten van de bestemming naar agrarisch zal de compostering binnen 5 jaar worden beëindigd en afgevoerd.

2.2 Beschrijving plan

Initiatiefnemer is voornemens om het huidige bedrijf te veranderen in een grondgebonden geitenhouderij. Bij de laatste bestemmingsplan wijziging is per abuis de agrarische bestemming van de locatie afgehaald. Om de activiteiten te legaliseren en de geitenhouderij te beginnen, wil de initiatiefnemer de agrarische bestemming weer op de locatie toevoegen. In de beoogde situatie wordt er een neventak ongediertebestrijding toegevoegd aan de planlocatie. De uitvoering van ongediertebestrijding vindt plaats op locatie bij klanten, de locatie aan de Blankendalwei 3 zal worden gebruikt voor opslag van benodigdheden. Deze opslag heeft geen stikstofuitstoot. De neventak zal hooguit een minimaal effect hebben op verkeersbewegingen, hiervoor is echter voldoende ruimte opgenomen in de bestaande vergunning.

Grondgebonden bedrijf

In de voorgenomen situatie is er sprake van een grondgebonden bedrijf in de vorm van een geitenhouderij. Er is sprake van een huiskavel met een oppervlakte van 6 hectare waarnaast er nog 14 hectare zal worden gepacht. Voor deze pachtgrond zijn intentieverklaringen bijgevoegd als bijlage. De grond wordt gebruikt voor de voorziening van ruwvoerwinning voor de te houden geiten en om de mest uit te rijden.

Hoofdstuk 3. Beleidskader

Bij elke ruimtelijk ontwikkeling dient getoetst te worden aan het vigerende beleid ter plaatse. Hieronder wordt uitsluitend ingegaan op het beleid dat relevant is voor dit plan.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft de ambitie aan voor Nederland in 2040. Die ambitie is vertaald in doelen voor de middellange termijn tot 2028.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. De bestuurlijke drukte, ingewikkelde regelgeving of een sectorale blik met negatieve gevolgen voor de ontwikkeling van Nederland dient met de nieuwe structuurvisie gekeerd te worden. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte richt zich op de volgende 13 nationale belangen behoren onder de voorname drie streefdoelen:

Vergroten van de concurrentiekracht van Nederland

1. Een excellente ruimtelijk-economische structuur van Nederland door een aantrekkelijk vestigingsklimaat in en goede internationale bereikbaarheid van de stedelijke regio's met een concentratie van topsectoren (nationaal belang 1);
2. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor (duurzame) energievoorziening en de energietransitie (nationaal belang 2);
3. Ruimte voor het hoofdnetwerk voor vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen (nationaal belang 3);
4. Efficiënt gebruik van de ondergrond (nationaal belang 4).

Verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid

5. Een robuust hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen rondom en tussen de belangrijkste stedelijke regio's inclusief de achterlandverbindingen (nationaal belang 5);
6. Betere benutting van de capaciteit van het bestaande mobiliteitssysteem (nationaal belang 6);
7. Het in stand houden van het hoofdnet van wegen, spoorwegen en vaarwegen om het functioneren van het mobiliteitssysteem te waarborgen (nationaal belang 7).

Waarborgen kwaliteit leefomgeving

8. Verbeteren van de milieukwaliteit (lucht, bodem, water) en bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's (nationaal belang 8);
9. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en kaders voor klimaatbestendige stedelijke (her)ontwikkeling (nationaal belang 9);
10. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten (nationaal belang 10);
11. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten (nationaal belang 11);
12. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten (nationaal belang 12);

13. Zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten (nationaal belang 13).

Conclusie

Het onderhavige plan behoort niet tot 1 van de 13 belangen waarvoor decentrale overheden geen beleidsvrijheid hebben. Het beleid inzake de uitbreiding en/of verandering van een bestaand agrarisch bedrijf wordt dan ook neergelegd bij de decentrale overheden.

3.1.2. Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 1 oktober 2012 is aan het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), waarin rijksregels ten aanzien van de ruimtelijke inrichting van Nederland zijn verzameld, een aantal onderwerpen toegevoegd. Het gaat onder andere om de Ecologische hoofdstructuur, elektriciteitsvoorziening, toekomstige uitbreiding hoofd(spoor)wegennet, veiligheid rond Rijkswaarswegen.

Conclusie

Het Barro bevat geen relevante regels die invloed uitoefenen op het onderhavige plan.

3.1.3. Ladder voor duurzame verstedelijking

In de SVIR wordt de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd. Deze ladder is per 1 oktober 2012 als motiveringseis in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6, lid 2) opgenomen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Hierbij dient de behoefte aan een stedelijke ontwikkeling te worden aangetoond.

Conclusie

In het onderhavige plan is geen sprake van een stedelijke ontwikkeling in de zin van artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening. De ladder vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1. Omgevingsvisie Fryslân – De romte diele

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk (bestemmingsplan)beleid. Dit is onder meer neergelegd in de “Omgevingsvisie Fryslân – De romte diele”, vastgesteld op 23 september 2020.

Duurzame landbouw is een van de pijlers van een vitaal en aantrekkelijk platteland. In het landelijk gebied worden daarom buiten de natuurgebieden voldoende ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw geboden. De provincie streeft in de hele provincie naar een vitale en duurzame landbouw vanwege de belangrijke bijdrage aan de sociaal-economische vitaliteit van het platteland, het beheer van het landelijk gebied en de Friese economische structuur. In het landelijk gebied worden buiten natuurgebieden voldoende ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw geboden. Tevens wordt een omslag naar een duurzame, natuur inclusieve en grondgebonden kringlooplandbouw gestimuleerd. Gemeenten worden ondersteund bij toepassing van de Nije Pleats methode voor lokale inpassing van agrarische bedrijven. Extra inspanning voor biodiversiteit, (leef)milieu of duurzaamheid wordt gestimuleerd.

Het onderhavige plan, waarbij een rundveehouderij zal worden omgezet in een geitenhouderij past binnen het beleid zoals gesteld in het Streekplan. Het beleid vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

3.2.2. Grutsk op 'e Romte

Op 26 maart 2014 is Grutsk op 'e Romte vastgesteld door Provinciale Staten als structuurvisie. Het is een thematische structuurvisie (over landschappelijke en cultuurhistorische structuren van provinciaal belang) en een kader dat gebruikt wordt bij ruimtelijke afwegingen van de provincie. De provincie zet in deze visie in op het in stand houden en verder ontwikkelen van de belangrijke landschappelijke kwaliteiten en waarden in de provincie.

Het plangebied maakt deel uit van het deelgebied 'Kleigebied Westergo' van de structuurvisie. De visie beschrijft voor dit gebied de belangrijkste landschappelijke en cultuurhistorische structuren. Het plangebied bestaat uit een kleigebied van kwelderwallen en kweldervlakten.

Slenken, prielen, oeverwallen en inpolderingen met droogmakerijen typeren dit plangebied waarin het stelsel van smalle kwelderwallen met terpen, terpdorpen en terpsteden, die met hun vaak lineaire structuren de kwelder- en oeverwallen volgen centraal staat. De openheid van het landschap dient te worden gewaarborgd.

Met onderhavig initiatief worden de typerende landschappelijke en cultuurhistorische structuren behouden.

3.2.3. Verordening Romte Fryslân 2014

De Verordening Romte Fryslân 2014 is in werking getreden per 1 augustus 2014. De verordening stelt regels die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. Uitgangspunt is dat de verordening niet meer regelt dan noodzakelijk is. Wat elders al goed geregeld is (in de AMvB Ruimte of in andere wet- en regelgeving) hoeft niet over te worden gedaan. Verder is bij de wijze van regeling rekening gehouden met de verantwoordelijkheid van gemeenten.

De Verordening bevat regels waaraan ruimtelijke ontwikkelingen aan dienen te voldoen. Het onderhavige plan wordt uitsluitend getoetst aan het voor het onderhavige plan relevante regelgeving. Onderstaand is deze regelgeving weergegeven.

Artikel 2 ruimtelijke kwaliteit

Ruimtelijke kwaliteit (art. 2.1)

1. De plantoelichting van een ruimtelijk plan voor een uitbreidingslocatie of voor het landelijk gebied omvat een ruimtelijke kwaliteitsparagraaf waarin, voor zover noodzakelijk, wordt aangegeven op welke wijze:
 - a. het plan rekening houdt met de draagkracht van het landschap voor de opvang en inpassing van nieuwe functies, op grond van een analyse van de samenhang van de ondergrond, netwerken en nederzetting patronen;
 - b. het plan invulling geeft aan de blijvende herkenbaarheid van de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, zijnde de structuren van provinciaal belang zoals die, met inbegrip van een richtinggevend advies, per deelgebied of gebiedsoverschrijdend zijn omschreven in de structuurvisie Grutsk op 'e Romte.

2. Een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op landelijk gebied stelt zo nodig regels die ertoe strekken dat de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten als bedoeld in het eerste lid, sub b, herkenbaar blijven.
3. Een ruimtelijk plan voor het landelijk gebied dient te voorzien in een zorgvuldige inpassing van:
 - d. agrarische bedrijven, inclusief glastuinbouwbedrijven;
 binnen de landschappelijke en cultuurhistorische kernkwaliteiten, zoals bedoeld in het eerste lid, sub b.

Zorgvuldig ruimtegebruik (art. 2.3)

1. De toelichting bij een ruimtelijk plan dat voorziet in een nieuwe stedelijke functie buiten bestaand stedelijk gebied bevat een verantwoording waaruit blijkt dat toepassing is gegeven aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik, waaruit in ieder geval blijkt waarom die functie redelijkerwijs niet binnen bestaand stedelijk gebied kan worden gerealiseerd.

Zorgvuldig ruimtegebruik Overschrijding grootschalige infrastructuur (art. 2.4)

1. Ruimtelijke plannen voorzien niet in uitbreidingslocaties, die ertoe leiden dat een stroomweg, een vaarweg in de CEMT-klassen III, IV en Va, of een spoorlijn, zoals aangegeven op de van deze verordening deel uitmakende kaart Kernenstructuur en netwerkverbindingen, door een kern wordt overschreden.
2. In afwijking van het eerste lid kan overschrijding plaatsvinden indien in de plantoelichting is gemotiveerd dat:
 - a. alternatieve locaties redelijkerwijs niet beschikbaar zijn en een goede landschappelijke inpassing mogelijk is,
 - b. schaal en omvang van de uitbreidingslocatie passen bij de overschrijding, en
 - c. voldoende verbindingen tussen de uitbreidingslocatie en de kern tot stand komen.

Artikel 6 Landbouw

6.1.2 uitbreiding grondgebonden agrarische bedrijven

1. In een ruimtelijk plan kan een bestaand bouwperceel voor een grondgebonden agrarisch bedrijf een uitbreiding krijgen tot een maximale oppervlakte van 1,5 ha, dan wel de bestaande oppervlakte behouden indien deze meer bedraagt dan 1,5 ha.
2. In afwijking van het eerste lid kan een groter bouwperceel worden toegestaan, mits:
 - a. het agrarisch bedrijf grondgebonden blijft, en
 - b. de oppervlakte van het agrarisch bouwperceel niet meer bedraagt dan 3 ha.
3. In afwijking van het tweede lid kan in een incidenteel geval een bouwperceel van meer dan 3 ha worden toegestaan indien:
 - a. het bedrijf al een bouwperceel van bijna 3 ha of meer dan 3 ha heeft en de bedrijfsuitbreiding redelijkerwijs niet binnen dat bouwperceel is te realiseren,
 - b. de uitbreiding van het bouwperceel beperkt blijft, en
 - c. de nieuwe situatie een aanzienlijk maatschappelijk voordeel oplevert voor een of meer van de volgende aspecten:
 - i. verbetering van dierenwelzijn,
 - ii. vermindering van milieubelasting en van uitstoot van milieubelastende stoffen;
 - iii. een innovatieve bedrijfsvoering die bijdraagt aan duurzaamheid en daardoor een voorbeeldfunctie heeft,
 - iv. aanmerkelijke landschappelijke verbetering, waaronder begrepen het elders slopen van minimaal een gelijke oppervlakte aan bebouwing.

Artikel 7 Natuur

7.2.2 weidevogelkansgebieden

1. Een ruimtelijk plan voor landelijk gebied dat betrekking heeft op gronden die gelegen zijn in of grenzen aan gebieden die op de kaart Weidevogelbieden zijn aangewezen als weidevogelkansgebieden of weidevogelparels, voorziet in een regeling waarmee voldoende openheid en rust van die gebieden wordt gehandhaafd, met dien verstande dat de agrarische productiefunctie inclusief de ontwikkelingsmogelijkheden van bestaande agrarische bedrijven zijn toegestaan.

Doorwerking in het onderhavige plan

In onderhavig plan vinden er geen veranderingen plaats aan de bebouwing op het agrarisch bedrijf. Het plan heeft geen negatief effect op weidevogelkansgebieden.

3.2.4. Voorbereidingsbesluit geitenhouderijen (3 juni 2021)

Op 3 juni 2021 heeft de gemeenteraad van Súdwest-Fryslân een voorbereidingsbesluit genomen voor het gehele grondgebied van gemeente Súdwest-Fryslân met betrekking tot geitenhouderijen. Dit voorbereidingsbesluit is bedoeld om te voorkomen dat er nieuwe geitenhouderijen, hetzij als hoofdtak, hetzij als neventak, het omschakelen van een bestaand agrarisch bedrijf naar een geitenhouderij en het uitbreiden van een bestaande geitenhouderij, door het aantal te houden geiten met één of meer uit te breiden. In het geval van het plan aan de Blankendalwei 3 is de situatie anders omdat de aanvraag voor omzetten van bedrijvigheid reeds voor bovengenoemde datum bij de gemeente is ingediend. Het omzetten naar geitenhouderij blijft daarom een mogelijkheid.

3.2.5. Grondgebondenheid

Een toelichting op de term grondgebondenheid is opgenomen in de Verordening Romte Fryslân. Een veehouderij is grondgebonden wanneer het voor het vee benodigde ruwvoer overwegend - d.w.z. in ieder geval meer dan de helft - afkomstig is van de bij het bedrijf behorende landbouwgrond. Uit landbouwkundige productiegegevens blijkt dat bij een veebezetting van ca. 3 grootvee-eenheden (GVE) of minder per hectare gras en voedergewassen aan deze voorwaarde wordt voldaan; ook de meeste mest kan dan bij het bedrijf worden afgezet. Dit richtgetal is een gemiddelde voor efficiënt producerende veebedrijven. Onder de bij het bedrijf behorende landbouwgrond wordt verstaan landbouwgrond in de directe omgeving van het bedrijf waar het bedrijf structureel, bij voorkeur op basis van eigendom of langdurige pacht, over kan beschikken.

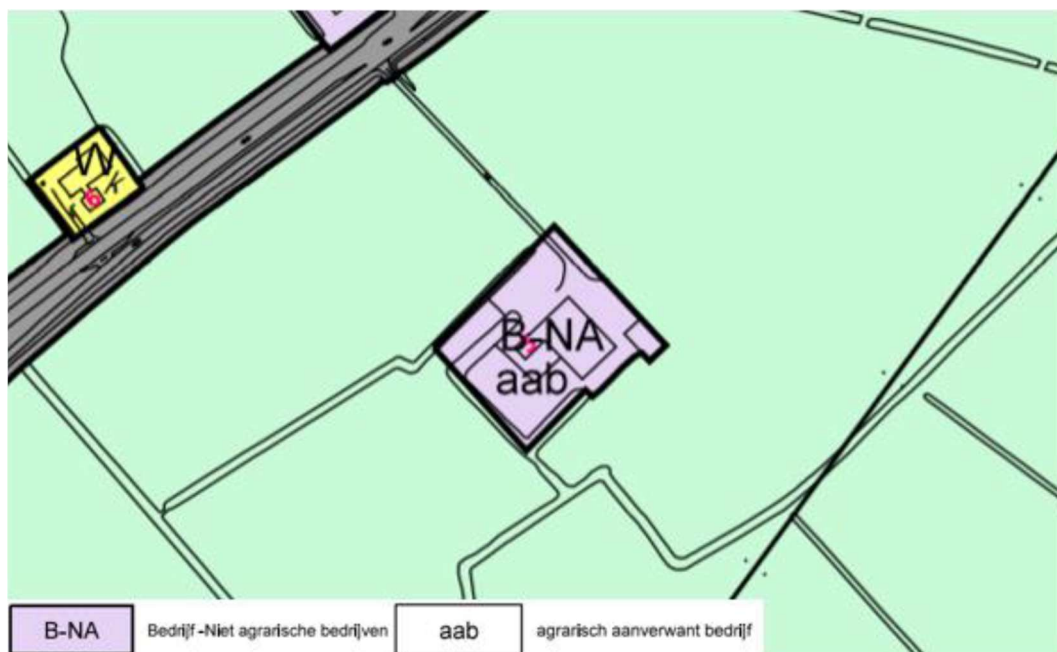
De normering voor geiten wordt gehouden op één geit = 0,1 GVE. Met een veebezetting van 3 GVE per hectare komt dit op 30 geiten per hectare. Initiatiefnemer heeft een huiskavel van 6 hectare en 14 hectare omliggend pachtgrond. Tezamen is dit op basis van bovengenoemde berekening voldoende om 600 geiten op grondgebonden wijze te houden. Initiatiefnemer is voornemens om totaal 625 geiten te houden. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat de ruwvoerproductie van deze hectares ruimschoots voldoende zal zijn om deze 625 geiten grondgebonden te kunnen houden.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1. Bestemmingsplan 'buitengebied Wymbritseradiel'

Het plangebied is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Wymbritseradiel' van de gemeente Sudwest Fryslân. In onderstaande figuur is een uitsnede opgenomen van de

plankaart. De locatie heeft de bestemming 'bedrijf – niet agrarische bedrijven' en de aanduiding 'agrarisch aanverwant bedrijf'.



• Figuur 3: Uitsnede plankaart bestemmingsplan 'Wymbritseradiel'

Op de locatie is een bedrijf toegestaan die is genoemd in categorie 1 en 2 van de Staat van Bedrijven. Omdat er tevens sprake is van de aanduiding 'agrarisch aanverwant bedrijf' mag op de locatie ook een bedrijf zijn gevestigd die uitsluitend of overwegend is gericht op het verlenen van diensten van agrarische bedrijven met behulp van agrarische werktuigen en apparaten, het leveren van goederen aan agrarische bedrijven, het verwerken of het opslaan van producten die afkomstig zijn van agrarische bedrijven of op het verrichten van werkzaamheden tot onderhoud of reparatie van agrarische werktuigen en apparatuur.

Een geitenhouderij valt niet onder de toegestane activiteiten op de locatie en is derhalve niet rechtstreeks toegestaan op grond van het bestemmingsplan. Om die reden zal de agrarische bestemming weer toegevoegd moeten worden aan deze locatie. Het gaat op deze locatie om een grondgebonden agrarisch bedrijf dat voortgezet moet worden. Wanneer de agrarische bestemming weer toegevoegd is op deze locatie zal de huidige bedrijfsvoering worden gewijzigd naar het houden van 575 melkgeiten, 25 opfokgeiten vanaf 61 dagen en 25 opfokgeiten tot 61 dagen. In totaal gaat het om 625 geiten.

In gemeente Sudwest Fryslân geldt een voorbereidingsbesluit geitenhouderij van 9 mei 2022 welke de oprichting van een geitenhouderij en uitbreiden van een bestaande geitenhouderij niet mogelijk maakt. In dit besluit wordt een uitzondering gemaakt voor het perceel aan de Blankendalwei 3 te Scharnegoutum voor een totaal aantal geiten van maximaal 625.

Hoofdstuk 4. Planologische en milieukundige aspecten

4.1 Natuur

Per 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten.

De Wet natuurbescherming is, door de samenvoeging van de wetten, zowel gericht op de gebiedsbescherming als de soortenbescherming.

4.1.1. Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op de Natura 2000-gebieden. Er vindt een wijziging plaats op het bedrijf, van het houden van rundvee naar het houden van geiten.

4.1.2. Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor 'andere soorten', die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden.

Het huidige agrarische rundveebedrijf zal veranderen van een rundveehouderij naar een geitenhouderij. Voor deze wijziging zal er echter niets gebouwd worden en de constructie van de gebouwen verandert niet ten opzichte van de huidige situatie. De huidige schuur zal in gebruik genomen worden voor de geiten wanneer deze wijziging in bedrijfsvoering is doorgevoerd. Beschermde soorten flora en fauna die eventueel aanwezig zijn zullen daarom niet in het gedrang komen. Om die reden wordt er geen flora en fauna onderzoek uitgevoerd.

Conclusie

Een vergunning in het kader van de Wet Natuurbescherming is noodzakelijk in verband met de toename aan stikstofdepositie op 2 Natura2000 gebieden in de beoogde situatie. Wanneer de vergunning gerealiseerd is kan geconcludeerd worden dat het aspect natuur geen belemmering vormt voor onderhavig plan. De vergunning wordt na vaststelling aangevraagd.

4.2 Geur

De 'Wet geurhinder en veehouderij' (Wvg) vormt het toetsingskader voor vergunningen op grond van de 'Wet milieubeheer', waar het gaat om geurhinder veroorzaakt door het houden van dieren (voorgrondbelasting). Daarnaast heeft de wet als input gediend voor de

‘Handleiding geurhinder en veehouderij’ in verband met de zgn. ‘omgekeerde werking’ in het kader van een ‘goed woon- en leefklimaat’ (achtergrondbelasting) dat zijn juridische basis vindt in de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

De Wgv biedt normen die gelden voor ontwikkelingen van veehouderij bedrijven. De wet maakt onderscheid in veehouderij bedrijven waarvoor een geuremissie factor is vastgesteld en in veehouderij bedrijven waarvoor dat niet is vastgesteld. Voor de soort bedrijven waarvoor dat wel is vastgesteld dienen de geurcontouren te worden berekend door middel van het programma V-Stacks. Voor de bedrijven waarvoor dat niet is vastgesteld zijn vaste afstanden opgenomen.

In de omgeving van de projectlocatie zijn een aantal geurgevoelige objecten gelegen. De projectlocatie heeft in de beoogde situatie een geuremissie van maximaal 11.235,0 odour units. In de vergunde situatie is er een geuremissie van maximaal 0,0 odour units. Dit betekent een toename van 11.235,0 odour units. Aan de hand van het verspreidingsmodel V-Stacks Vergunningen is de geurhinder op geurgevoelige objecten bepaald a.d.h.v. de individuele geuremissie op basis van de beoogde situatie. In onderstaande tabel is de geurbelasting op de geurgevoelige objecten weergegeven van de beoogde situatie.

GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
Blankendalwei 4	175 481	564 499	8,0	3,9
Blankendalwei 6	175 357	564 399	8,0	3,0
Midlänssdyk 12	176 019	564 057	8,0	0,9
Zwettewei 2	174 938	563 851	2,0	0,3
De lisbaan 13	174 873	564 251	2,0	0,7

• Tabel 1: Overzicht afstanden tot agrarische bedrijfsstoffen

Uit de bovenstaande gegevens blijkt dat in de beoogde situatie de geurnorm op de gevoelige objecten in de omgeving niet wordt overschreden. In de bijlage is de berekening toegevoegd. Hierdoor zijn er geen nadelige gevolgen te verwachten op de omliggende woningen. Aan de vaste afstand ten opzichte van (voormalige) veehouderijen van derden en de afstand van de buitenzijde van een diervverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object wordt eveneens voldaan. De beoogde situatie voldoet aan het gestelde in de Wet geurhinder en veehouderij. In dit kader bestaat geen aanleiding voor het opstellen van een milieueffectrapport.

Bedrijfsstoffen

In het Activiteitenbesluit zijn afstandscriteria opgenomen voor andere activiteiten die (geur)hinder kunnen veroorzaken. Ten behoeve van agrarische bedrijven zijn normen (afstanden tot gevoelige objecten) opgenomen voor het opslaan van ‘agrarische bedrijfsstoffen’. Voor bedrijfsstoffen die opgeslagen worden voldaan aan onderstaande afstanden.

Activiteit	Ligging geurgevoelig object (GGO)	Afstand tot GGO
Agrarische bedrijfsstoffen > 3 m ³	Binnen de bebouwde kom	100 m
	Buiten de bebouwde kom	50 m
Kuilvoer	Binnen en buiten de bebouwde kom	50 m
Kuilvoer, afgedekt	Binnen en buiten de bebouwde kom	25 m
Vaste mest < 600 m ³	Binnen de bebouwde kom	100 m
	Buiten de bebouwde kom	50 m

Drijfmest (totaal max. 750 m ²)	Binnen de bebouwde kom	50 m
	Buiten de bebouwde kom	25 m
Drijfmest (max. 750 m ² of 2.500 m ³)	Binnen en buiten de bebouwde kom	100 m
	Op een agrarisch bedrijfsperceel	50 m

- Tabel 2: Overzicht afstanden tot agrarische bedrijfsstoffen

De in tabel 2 genoemde minimaal aan te houden afstanden tot aan een gevoelig object worden niet overschreden.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geur geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.3 Luchtkwaliteit

Hoofdpijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen staan beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat luchtkwaliteit voldoet aan gestelde grenswaarden.

Grenswaarden luchtkwaliteit

- Stikstofdioxide (NO₂)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - De uurgemiddelde concentratie van 200 µg/m³, overschrijding is maximaal 18 maal per kalenderjaar toegestaan (niet relevant voor agrarische bedrijven).
- Fijn Stof (PM₁₀)
 - De jaargemiddelde concentratie bedraagt maximaal 40 µg/m³;
 - Daggemiddelde concentratie van 50 µg/m³, overschrijding is toegestaan op niet meer dan 35 dagen per jaar.

'Niet In Betekenende Mate'

In het kader van vereenvoudiging van regelgeving is de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

De nieuwe regels maken onderscheid in projecten die wel en 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Als een project NIBM aan de luchtkwaliteit bijdraagt, hoeft geen uitgebreid luchtonderzoek meer uitgevoerd te worden.

Luchtverontreiniging als gevolg van toename van verkeersbewegingen

In het besluit zijn enkele projecten opgenomen (woningbouw, kantoorlocaties, etc.). Landbouwbedrijven zijn niet opgenomen in de categorieën die automatisch NIBM zijn. Conform de NIBM-tool van Rijkswaterstaat worden de grenswaarden pas overschreden indien een project meer dan 1.409 motorvoertuigbewegingen per dag genereert. Het onderhavige plan betreft een bestaand agrarisch bedrijf. Het plan heeft nauwelijks een toename aan verkeersbewegingen tot gevolg. Er kan derhalve gesteld worden dat het onderhavige plan, wat betreft motorvoertuigbewegingen, 'Niet In Betekende Mate' bijdraagt aan een verslechtering van de luchtkwaliteit.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit		
Extra verkeer als gevolg van het plan	Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	1409
	Aandeel vrachtverkeer	0,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	1,20
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,30
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie: De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; Geen nader onderzoek nodig		

- Tabel 3: Bijdrage extra verkeer op luchtkwaliteit.

Luchtverontreiniging als gevolg van het agrarische bedrijf

In de 'Handreiking fijn stof en veehouderijen' (VROM, mei 2010) is een vuistregel opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een veehouderij sprake is van NIBM (zie tabel 4, gebaseerd op de 3% NIBM-grens).

Afstand tot te toetsen plaats	70 m	80 m	90 m	100 m	120 m	140 m	160 m
Totale emissie in g/jr van uitbreiding/oprichting	324000	387000	473000	581000	817000	1075000	1376000

Bron: ECN. Getallen op basis van berekeningen met STACKS, versie 2008.

- Tabel 4: Afstanden NIBM-grens i.v.m. uitstoot van fijn stof afkomstig van veehouderijen

In tabel 4 kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in tabel 4 zijn worstcase genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in tabel 3 dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Met behulp van de emissiefactorenlijst, uitgegeven door het ministerie van I&W, kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM-grens blijft.

De fijn stof problematiek is met name van belang bij varkens- en pluimveehouderijen. In het onderhavige plan wordt een geitenhouderij gestart. Geitenhouderijen stoten, in verhouding tot de varkens- en pluimveehouderijen nauwelijks fijn stof uit.

In de huidige situatie bedraagt de uitstoot van fijn stof 7.600 gram per jaar. In de beoogde situatie bedraagt de uitstoot 11.425 gram per jaar. De toename van de uitstoot van fijn stof bedraagt derhalve 3.825 gram per jaar. De meest in de nabijheid gelegen gevoelige objecten betreft de woning aan de Blankendalwei 4 op circa 200 meter van het dichtstbijzijnde emissiepunt. In verhouding tot de uitstoot en de bijbehorende afstand conform tabel 4 kan worden aangenomen dat de normen ter hoogte van deze percelen en verderop liggende percelen niet worden overschreden. Er is derhalve sprake van een 'NIBM' project. In dit kader bestaat dus geen aanleiding voor het opstellen van een milieueffectrapport.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.4 Geluid

De projectlocatie is gelegen in een landelijk gebied met agrarische activiteiten. Er bevinden zich, naast enkele veehouderijbedrijven, geen snelwegen of veel geluid producerende bedrijven in de directe omgeving. Het aspect verstoring richt zich op de uitstraling van versturende effecten die de rust van het gebied aantasten. De geluidsproductie is in hoofdzaak afkomstig van de volgende bronnen:

- Interne transportbewegingen (tractor/vrachtwagen);
- Plaatselijke activiteiten (laden/lossen);
- Motoren t.b.v. (voeder)installaties en/of verpompen van mest;

De transportbewegingen vinden zoveel mogelijk plaats in de dagperiode tussen 7:00 en 19:00 plaats. Er kan worden aangenomen dat het akoestisch klimaat bij de bestaande geluidsgevoelige bestemmingen voldoende is en blijft. Het effect is niet zodanig dat deze aanleiding geeft voor het opstellen van een milieueffectrapport.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor dit plan.

4.5 Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe ontwikkelingen in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Op basis van het Bouwbesluit dient een onderzoek te worden uitgevoerd indien een gebouw wordt gerealiseerd waarin mensen gaan verblijven. Algemeen aanvaarde richtlijn is echter dat geen onderzoek uitgevoerd hoeft te worden indien geen verblijfplaats wordt gerealiseerd waar langer dan 2 uur per dag mensen verblijven. Op de projectlocatie worden de geiten in de gewenste situatie gehouden in de bestaande gebouwen. In de stal verblijven mensen minder dan 2 uur per dag. In het kader van de ruimtelijke procedure is een bodemonderzoek niet noodzakelijk.

Conclusie

In het kader van de ruimtelijke procedure is een bodemonderzoek niet noodzakelijk. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

4.6 Externe veiligheid

Het beleid voor externe veiligheid is gericht op het beperken en beheersen van risico's voor de omgeving vanwege handelingen met gevaarlijke stoffen. De handelingen kunnen zowel betrekking hebben op het gebruik, de opslag en de productie, als op het transport van gevaarlijke stoffen. Uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen vloeit de verplichting voort om in ruimtelijke plannen in te gaan

op de risico's binnen het plangebied ten gevolge van handelingen met gevaarlijke stoffen. De risico's dienen te worden beoordeeld op 2 maatstaven, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Groepsrisico

Het groepsrisico beschrijft de kans dat een groep van 10 of meer personen gelijktijdig komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico geeft een indicatie van de maatschappelijke ontwrichting in geval van een ramp. Het groepsrisico wordt uitgedrukt in een grafiek, waarin de kans op overlijden van een bepaalde groep (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen) wordt afgezet tegen de kans daarop. Voor het groepsrisico geldt de oriëntatiewaarde als ijkpunt in de verantwoording (géén norm).

Voor elke verandering van het groepsrisico (af- of toename) in het invloedsgebied moet verantwoording worden afgelegd over de wijze waarop de toelaatbaarheid van deze verandering in de besluitvorming is betrokken. Samen met de hoogte van het groepsrisico moeten andere kwalitatieve aspecten worden meegewogen in de beoordeling van het groepsrisico.

(Beperkt) kwetsbare objecten

Er moet getoetst worden aan het Bevi en de richtlijnen voor vervoer gevaarlijke stoffen wanneer bij een ontwikkeling (beperkt) kwetsbare objecten worden toegestaan. (Beperkt) kwetsbare objecten zijn o.a. woningen, scholen, ziekenhuizen, hotels, restaurants, zoals bedoeld in artikel 1 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Risicovolle activiteiten

In het kader van het plan moet bekeken worden of er in of in de nabijheid van het plan sprake is van risicovolle activiteiten (zoals Bevi-bedrijven, BRZO-bedrijven en transportroutes) of dat risicovolle activiteiten worden toegestaan.

Plangebied

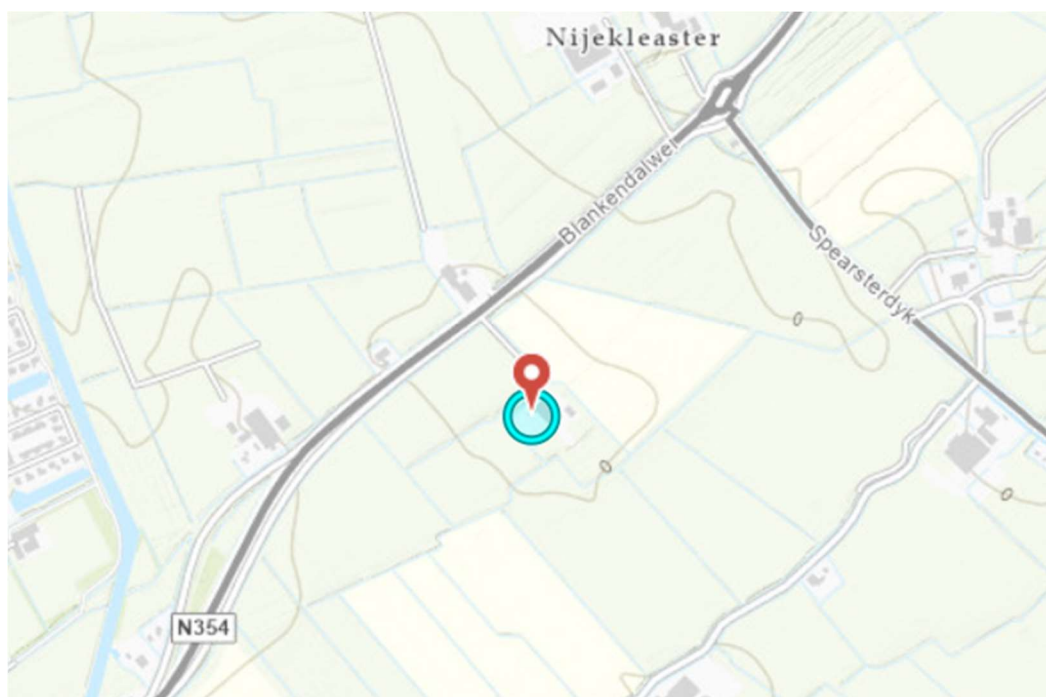
Met dit plan vinden geen wijzigingen plaats binnen het bestaande agrarische bedrijf. Hierdoor is geen toename van het groepsrisico te verwachten.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor dit plan.

4.7 Kabels en leidingen

De risicokaart is geraadpleegd en er zijn geen risico's gevonden voor zowel de omgeving als de planlocatie.



• Figuur 4: Uitsnede risicokaart

4.8 Cultuurhistorie inclusief archeologie

4.8.1. Toetsingskader en beleid

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht geworden. De Monumentenwet 1988 is met ingang van 1 juli 2016 dan ook vervallen. De bepalingen uit de Monumentenwet 1988 zijn deels overgegaan naar de Erfgoedwet en – zodra die wet in werking treedt in 2022– deels naar de Omgevingswet. De bepalingen en vergunningen uit de Monumentenwet 1988 die overgaan naar de Omgevingswet blijven van toepassing tot de datum dat de Omgevingswet in werking treedt. Deze artikelen gelden tot dat moment als overgangsrecht op grond van de Erfgoedwet en tenzij expliciet vermeld, veranderen deze niet van inhoud. Tot die tijd blijft de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) het wettelijke kader voor de omgang met gebouwde en aangelegde rijksmonumenten en de Monumentenwet 1988 voor de omgang met de archeologische rijksmonumenten.

Tot cultuurhistorie worden voor dit bestemmingsplan gebouwde monumenten inclusief beschermde stads- en dorpsgezichten, archeologie en cultuurlandschap gerekend. In deze paragraaf wordt een analyse gemaakt van de cultuurhistorische (verwachtings)waarden en het eventueel noodzakelijke beschermingsregime. Bij deze analyse wordt volgens de gemeentelijke erfgoednota uitgegaan van de Landschapsbiografie Súdwesthoeke, de Cultuur Historisch kaart van de provincie Fryslân (CHK), waar ook de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) deel van uit maakt.

4.8.2. Archeologie

Algemeen

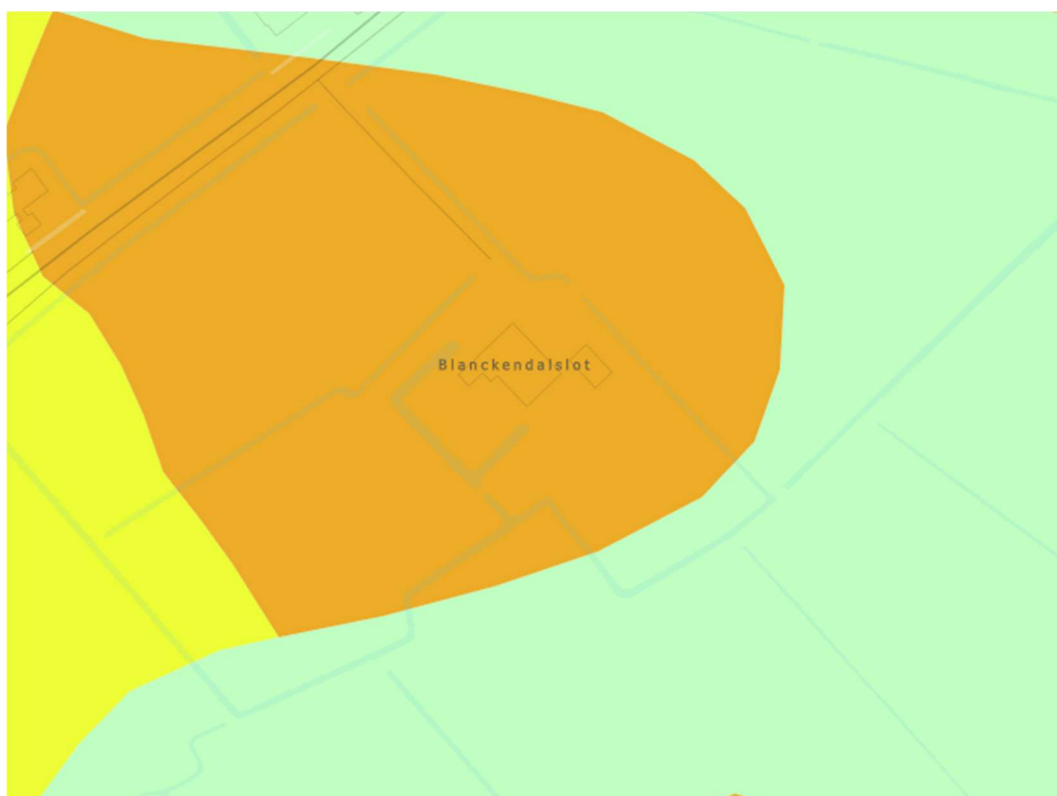
Bij het opstellen en uitvoeren van ruimtelijke plannen wordt rekening gehouden met de bekende en de te verwachten archeologische waarden. Op welke plaatsen archeologisch onderzoek aan de orde is, wordt op grond van het gemeentelijk beleid bepaald. De gemeente volgt hiertoe de provinciale Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE). Op deze kaart worden voor de perioden Steentijd - Bronstijd en IJzertijd -

Middeleeuwen adviezen gegeven over eventueel te verrichten onderzoeken (zie volgende figuren). Uit de gemeentelijke uitsnede van de FAMKE blijkt dat in het plangebied diverse terreinen met bekende archeologische waarden aanwezig zijn, de zogenaamde 'streven naar behoud' en 'waarderend onderzoek' terreinen (paars en rood op volgende figuren). Dit betreft voor de periode steentijd-bronstijd vooral vuursteenvindplaatsen en voor de periode ijzertijd-middeleeuwen vooral terpen. Voor de rest van het plangebied is sprake van zogenaamde verwachtingszones, waarbij voor een deel van het plangebied geen archeologische verwachting (meer) geldt. Vooral voor de periode steentijd-bronstijd geldt er voor een groot gedeelte van het plangebied geen archeologische verwachting (meer).

De archeologische waardevolle terreinen en de verwachtingszones zijn beschermd via een dubbelbestemming archeologie, afhankelijk van de toegekende waarde. Zoals gezegd wordt gebruikt gemaakt van twee soorten archeologische waarden. Het betreft de dubbelbestemmingen "Waarde - Archeologie 1" en "Waarde - Archeologie 2". Waarde - Archeologie 1 wordt gehanteerd voor terreinen of gebieden die op de FAMKE het advies 'streven naar behoud' en 'waarderend onderzoek' hebben meegekregen, dus de bekende archeologisch waardevolle terreinen. Waarde - Archeologie 2 wordt gehanteerd voor gebieden die op de FAMKE het advies 'karterend onderzoek' en 'quickscan' hebben gekregen en zijn dan ook gebieden met een archeologische verwachtingswaarde.

Analyse

In gebieden met een archeologische waarde (Waarde - Archeologie 1) zijn in principe ingrepen vanaf 50 m² en dieper dan 40 cm vergunningsplichtig en moet een archeologisch onderzoek uitgevoerd worden voorafgaand aan de vergunningverlening. Voor de gebieden in een archeologische verwachtingszone (Waarde - Archeologie 2) zijn de vrijstellingsgrenzen ruimer en speelt mogelijk archeologisch onderzoek bij ingrepen vanaf 500 m². Wanneer sprake is van bodemverstorende ingrepen dieper dan 40 cm, afhankelijk van de omvang van de ingreep, dan is archeologisch onderzoek nodig. Binnen onderhavig plan vindt geen uitbreiding van gebouwen plaats waardoor een archeologisch onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht. Wel dient er een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 2' te worden opgenomen voor het plangebied.



■ karterend onderzoek 1 (middeleeuwen)

• Figuur 5: Provinciale archeologische waardenkaart ijzertijd- middeleeuwen (FAMKE)

Op de provinciale archeologische waardenkaart is de locatie aangeduid als 'Karterend onderzoek 1 (middeleeuwen)', zie figuur 5. In dergelijke gebieden is het advies om bij ingrepen groter dan 500 m² een karterend archeologisch onderzoek uit te voeren. Dit archeologisch onderzoek moet bestaan uit minimaal zes boringen per hectare, met een minimum van zes boringen per plan, waarbij duidelijk wordt of er vindplaatsen in het plangebied aanwezig zijn. Onder een 'grootte van een ingreep' wordt verstaan "de totale oppervlakte van een bestemmingswijziging ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan". Met de oppervlakte van een 'ingreep' wordt dus niet de letterlijke omvang van de verstoring van de bodem bedoeld, maar de oppervlakte waarvan de bodem door de omgevingsvergunning nu of in de toekomst verstoord kan gaan worden.

Naast de ijzertijd-middeleeuwen bevat FAMKE ook een kaart over de steentijd-bronstijd, zie figuur 6.



• Figuur 6: Provinciale archeologische waardenkaart steentijd- bronstijd (FAMKE)

In de bovenstaande waardenkaart is de planlocatie aangeduid met 'geen onderzoek nodig'. Uit eerder onderzoek is gebleken dat er zich geen archeologische resten in de bodem bevinden, of dat de archeologische verwachting op gefundeerde gronden zeer laag is.

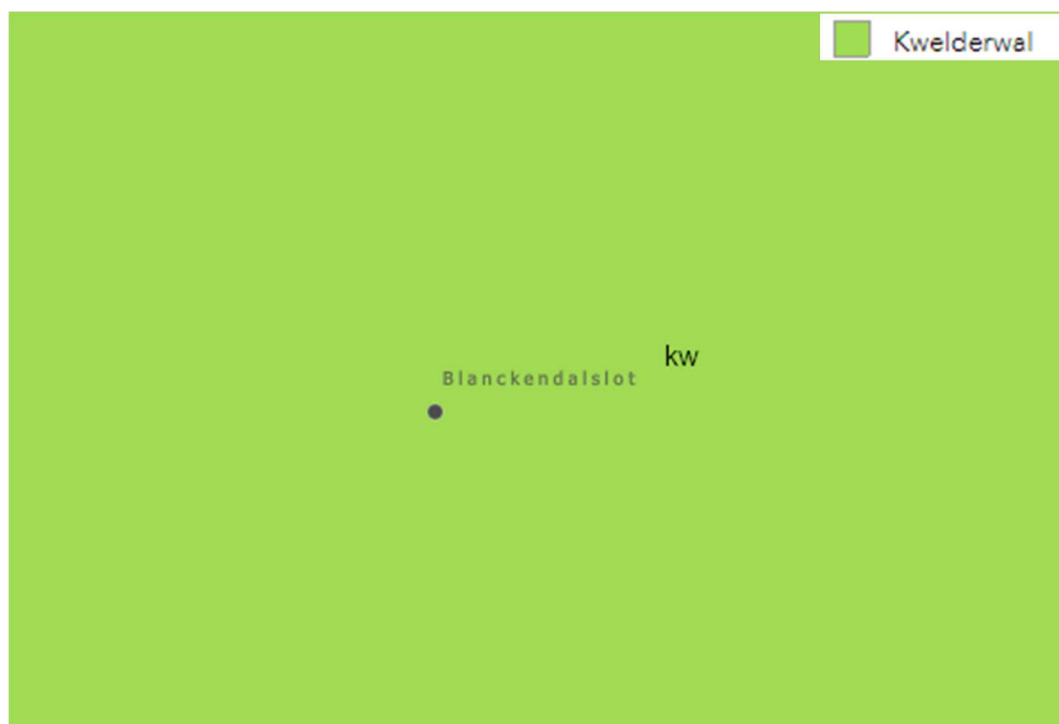
4.8.3. Cultuurhistorie

In 2019 heeft de gemeente Súdwest-Fryslân (samen met de gemeente De Fryske Marren, provincie Fryslân en de stichting Mar en Klif) in 2019 een Landschapsbiografie van de Friese Súdwesthoeke laten opstellen. Vrijwel heel Súdwest-Fryslân maakt deel uit van het Nationaal Landschap Zuidwest-Friesland. Dit gebied wordt gekenmerkt door een grote verscheidenheid aan landschapstypen, waaronder het stuwwallenlandschap in Gaasterland, de IJsselmeerkust van Makkum tot Lemmer, de kleizone met de wel bekende terpen en het veengebied van de Friese Meren. Ieder landschapstype kent een eigen ontstaansgeschiedenis en cultuurhistorische elementen die van grote waarde zijn voor de beleving van het landschap in de Súdwesthoeke. De waardevolle cultuurhistorische elementen in het buitengebied en het Nationale Landschap zijn op regionaal niveau geïnventariseerd en in kaart gebracht in de landschapsbiografie. Deze vormt een aanvulling op de reeds bestaande Cultuurhistorische kaart van Fryslân en sluit aan bij de door de provincie Fryslân uitgegeven "Wordingsgeschiedenis van Fryslân". Hiermee is de feitelijke basis gelegd voor het ruimtelijk beleid en het "beter vertellen" van de historie van de Súdwesthoeke.

Voor wat betreft met name het gebouwde erfgoed: in het hoofdlijnenakkoord 2018-2022 is aangegeven dat er gekozen is om een inventarisatie van het cultureel erfgoed in de kernen en het buitengebied per deelgebied uit te laten voeren. Op basis van deze inventarisatie kunnen in het bestemmingsplan karakteristieke panden en andersoortige objecten worden aangewezen.

Aanwezige monumenten en waardevolle elementen

Voor de cultuurhistorische kenmerken en waarden is de provinciale 'Cultuur Historische kaart' geraadpleegd. De omgeving van het plangebied wordt gekenmerkt door hoger gelegen delen waar voorheen terpdorpen op gerealiseerd werden. De kwelderwallen worden verder gekenmerkt door akkerbouw omdat de grond lichter (zandiger) is dan de overige kweldergronden. In lagere delen wordt dit landschapstype gekenmerkt door grasland. Er is sprake van kalkrijke zandige zeeklei en een middelschalig tot grootschalig open landschap. Het gebied wordt nader aangeduid als Kwelderwal.

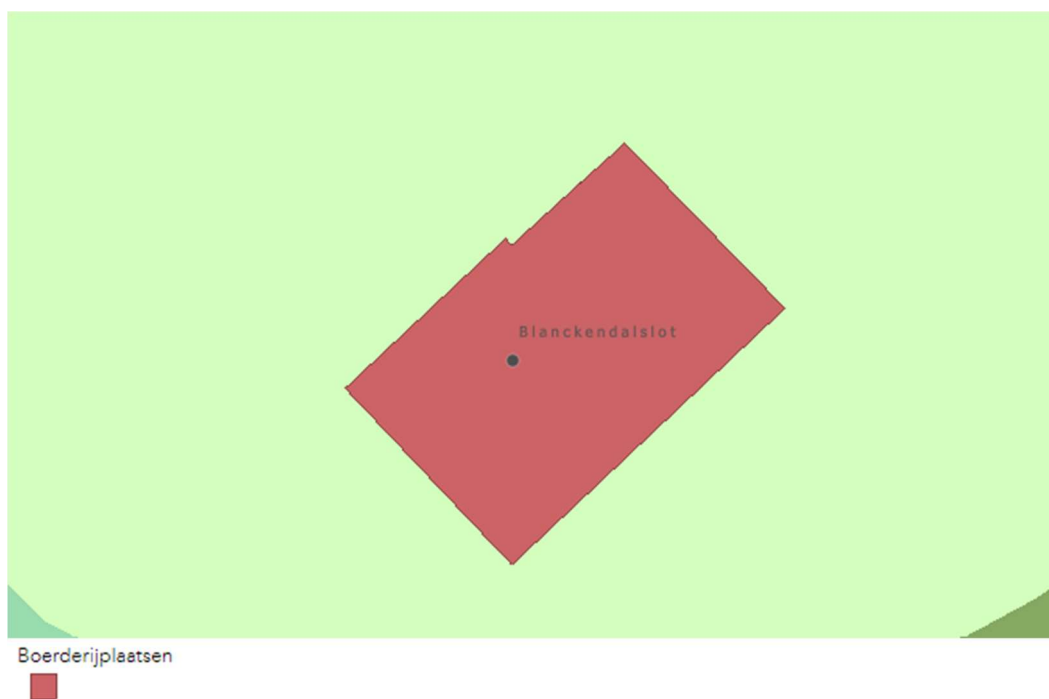


• Figuur 7: uitsnede Cultuur Historische kaart. Bron: www.fryslan.frl/chk

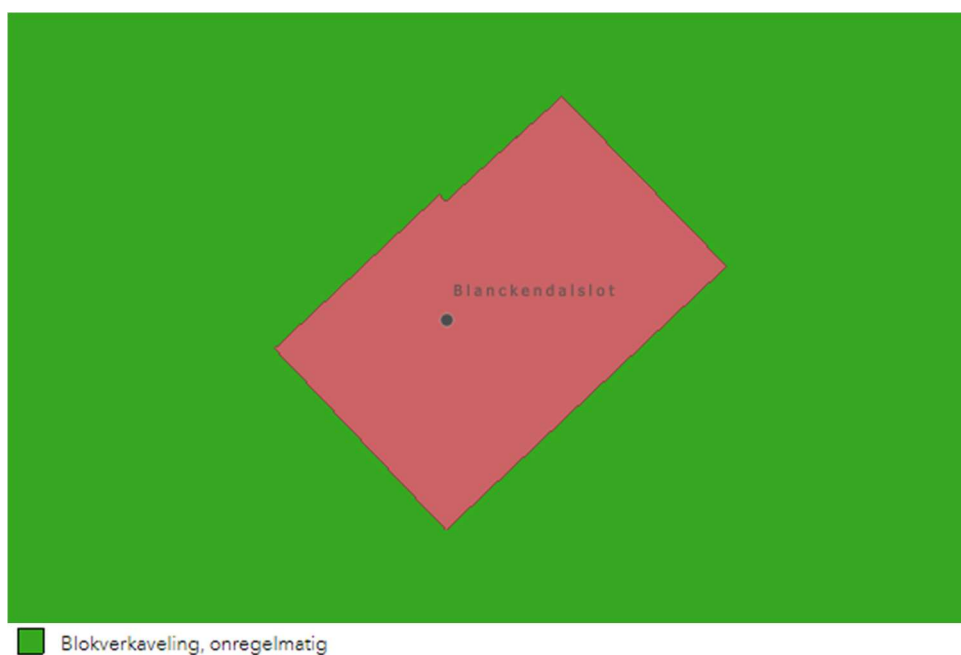
Uit de Cultuur Historische kaart blijkt tevens dat deze locatie een oude boerderijplaats betreft. Boerderijplaatsen zijn zeer kenmerkend voor het landschapsbeeld van de provincie. Kenmerkend voor boerderijplaatsen zijn:

- het erf met de boerderij, de bijgebouwen, de omgrachting, de groenaanplant en de functioneel erbij horende aangrenzende (kleine) terreinen: boomgaard, moestuin en kalverenweide. De opbouw van het erf geeft informatie over de vorm en structuur van de plaats en zijn ontwikkeling in de tijd;
- de bodem waarop het erf gelegen is. Ze vormt het archeologische archief en biedt kennis over de geschiedenis van de boerderijplaatsen;
- de ligging van de boerderijplaats. Deze die is ontstaan in een nauwe relatie met de omliggende verkaveling en infrastructuur in de ruimtelijke omgeving en verschaft ons kennis over de ontwikkeling van het cultuurlandschap.

Tevens bevinden zich in het plangebied hoog gewaardeerde sloten. Zie figuur 8 voor een weergave van de oude boerderijplaats.



• Figuur 8: uitsnede Cultuur Historische kaart, Boerderijplaats weergegeven. Bron: www.fryslan.frl/chk



• Figuur 9: uitsnede Cultuur Historische kaart, blokverkeveling weergegeven. Bron: www.fryslan.frl/chk

Figuur 9 geeft de onregelmatige blokverkeveling op deze locatie weer. Onregelmatige blokverkeveling betreft natuurlijke scheidingen gebruikt als begrenzing van percelen. Naarmate de perceelsvormen onregelmatiger zijn begrensd, neemt de kans toe dat deze grenzen een natuurlijke oorsprong hebben.

Uit het verkevelingsonderzoek van Cultuurland blijkt dat het op dit perceel een overgangszone betreft van blokverkeveling/ opstreckende verkeveling met hoge waardering. Daardoor komt er een dubbelbestemming 'Waarde – Landschap' verkeveling op het perceel.

4.8.4. Conclusie

De aspecten archeologie en cultuurhistorie vormen geen belemmering voor dit plan. Een dubbelbestemming 'waarde – archeologie 2' en dubbelbestemming 'waarde – landschap' wordt toegevoegd aan de planlocatie. In alle gevallen blijft de archeologische meldingsplicht van toevalvondsten van kracht (artikel 5.10, lid 1 Erfgoedwet). Concreet houdt dit in dat wanneer bij graafwerkzaamheden vondsten worden aangetroffen waarvan de vinder redelijkerwijs moet kunnen weten dat het archeologie betreft, dit gemeld moet worden bij het bevoegd gezag, zijnde de gemeente.

4.9 Verkeer en infrastructuur

De verkeersbewegingen zullen in de nieuwe situatie niet veranderen ten opzichte van de huidige situatie. Op dit moment is er reeds sprake van een volwaardige bedrijfsvoering en daarom zal er naar verwachting geen toename zijn in verkeersbewegingen van en naar de projectlocatie. Hierdoor is de verkeersveiligheid niet in het geding.

Conclusie

Het plan voldoet aan de eisen voor verkeer en infrastructuur.

4.10 Water

De Commissie Waterbeheer 21ste eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21ste eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Daarnaast levert de Waterwet een flinke bijdrage aan kabinetsdoelstellingen zoals vermindering van regels, vergunningstelsels en administratieve lasten. Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de aloude vergunningstelsels uit de voorheen afzonderlijke waterbeheerwetten zijn gebundeld. Dit resulteert in één vergunning, de watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016 - 2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2016-

2021 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Watertoets

De 'watertoets' is een instrument dat waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze laat meewegen bij het opstellen van ruimtelijke plannen en besluiten. Het is geen technische toets maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. De watertoets is uitgevoerd en de uitkomsten zijn opgenomen in de bijlage. Op basis van de uitgevoerde watertoets is er geen waterschapsbelang bij deze ruimtelijke activiteit.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor onderhavig plan.

4.11 *Klimaatadaptatie*

Het klimaat is aan het veranderen. De noodzaak voor aanpassing aan het veranderende klimaat neemt de komende jaren steeds meer toe. Het Rijk, provincies, gemeenten en waterschappen zijn gezamenlijk bezig om gebieden meer klimaatbestendig en water robuust te maken. Slimme en innovatieve oplossingen zijn nodig om in te spelen op problemen uit de toekomst. Bij het toepassen van klimaatadaptatieve maatregelen in het Nederlands landschap dient er rekening gehouden te worden met klimaatverandering, economische en sociale uitdagingen en verduurzaming. Specifieke gebiedskwaliteiten moeten daarbij behouden worden waardoor de herkenbare en afwisselende omgeving niet verloren gaat. Dit draagt bij aan een herkenbare gebiedsidentiteit. De Noordoostpolder is vooral kwetsbaar voor waterveiligheid, wateroverlast als gevolg van overstroming vanuit het oppervlaktewatersysteem en droogte in relatie tot bodemdaling. Om de biodiversiteit en ecologie in de directe omgeving van het plangebied te stimuleren is er reeds sprake van een inpassing van groen in de vorm van struiken en bomen. Daarnaast vinden er geen wijzigingen plaats, zoals verharding, waardoor het huidige gevarieerde landschap niet veranderd wordt.

Hoofdstuk 5. Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Het plan betreft een particulier initiatief, waarvan alle kosten en risico's voor rekening van de initiatiefnemer komen. De initiatiefnemer, die eigenaar van de betreffende woning en de gronden is, fungeert als financiële drager. Eventuele planschade komt eveneens voor rekening van de initiatiefnemer. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het plan gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Het kostenverhaal vindt immers plaats via leges.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het ontwerp bestemmingsplan heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Hierop heeft provincie Friesland een zienswijze ingediend. Deze zienswijze heeft betrekking op het volgende:

- het volledig maken van de stikstof berekening middels de vernieuwde AERIUS tool;
 - gehele bedrijfsvoering dient meegenomen te worden.
- het plan voorziet in een toename van stikstofdepositie waarvoor een aanvraag Wnb-vergunning zal moeten worden gedaan. Een verplichting is hiervoor opgenomen in de regels behorend bij dit bestemmingsplan.

Het gemeentelijk college heeft besloten om aan de raad voor te stellen het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

Bijlagen

- Bijlage 1: Beoordeling waterschap
- Bijlage 2: V-stacks berekening
- Bijlage 3: Intentieverklaringen pachtgrond
- Bijlage 4: Vormvrije MER-beoordeling
- Bijlage 5: AERIUS verschilberekening
- Bijlage 6: Milieutekening

Agrifirm Group BV

Landgoedlaan 20, 7325 AW Apeldoorn, Nederland
Postbus 20000, 7302 HA Apeldoorn, Nederland

T 088 488 10 00
F 088 488 18 00

info@agrifirm.com
www.agrifirm.com

