

M.e.r.-beoordeling (vormvrij)

Onderwerp:	Vormvrije m.e.r.-beoordeling: Bestemmingsplan Ats Bonninghawei te Warns
Datum:	25 mei 2018
Referentie:	H.M. Smit BSc

Aanleiding

In het zuidelijk deel van Warns zijn in de laatste 5 jaar van de vorige eeuw de huidige woningen aan de Ats Bonninghawei gebouwd. Vanuit het dorp is het initiatief opgevat om op de nog onontwikkelde gronden ten zuiden van de Ats Bonninghawei 8 vrijstaande woningen en 2 onder één kap woningen te realiseren. Hierdoor is sprake van een ruimtelijke afronding van het dorp Warns.

De ontwikkeling is op basis van het geldende bestemmingsplan 'Warns' niet mogelijk. Enerzijds omdat het stedenbouwkundig plan niet passend is op de gronden die in het bestemmingsplan al een woonbestemming heeft. Woningen dienen in dit bestemmingsplan binnen een bouwvlak gebouw te worden. Met het toekomstig stedenbouwkundig ontwerp is niet aangesloten bij deze situering. De toekomstige woningen passen dan ook niet in de huidige bouwvlakken. Anderzijds geldt voor een gedeelte van het plangebied de bestemming 'Agrarische Cultuurgrond' waarbinnen woningbouw niet rechtstreeks mogelijk is. Wel is op dit gedeelte van het plangebied een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming te wijzigen naar een woonbestemming. Om de totale ontwikkeling in één keer planologisch mogelijk te maken is een nieuw bestemmingsplan nodig. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De betreffende planlocatie is weergegeven in de volgende figuur.



Figuur 1. Locatie plangebied

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planm.e.r.-plichtig, projectm.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, zie aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het de ruimtelijke onderbouwing planm.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), projectm.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie (D11.2) de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarde voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. ligt op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

In de ruimtelijke procedure worden 10 woningen gerealiseerd. De ruimtelijke ontwikkeling ligt daarmee ruimschoots onder de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. en is daarmee niet rechtstreeks planm.e.r.-, projectm.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage onderdeel D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een “vormvrije” m.e.r.-beoordeling.

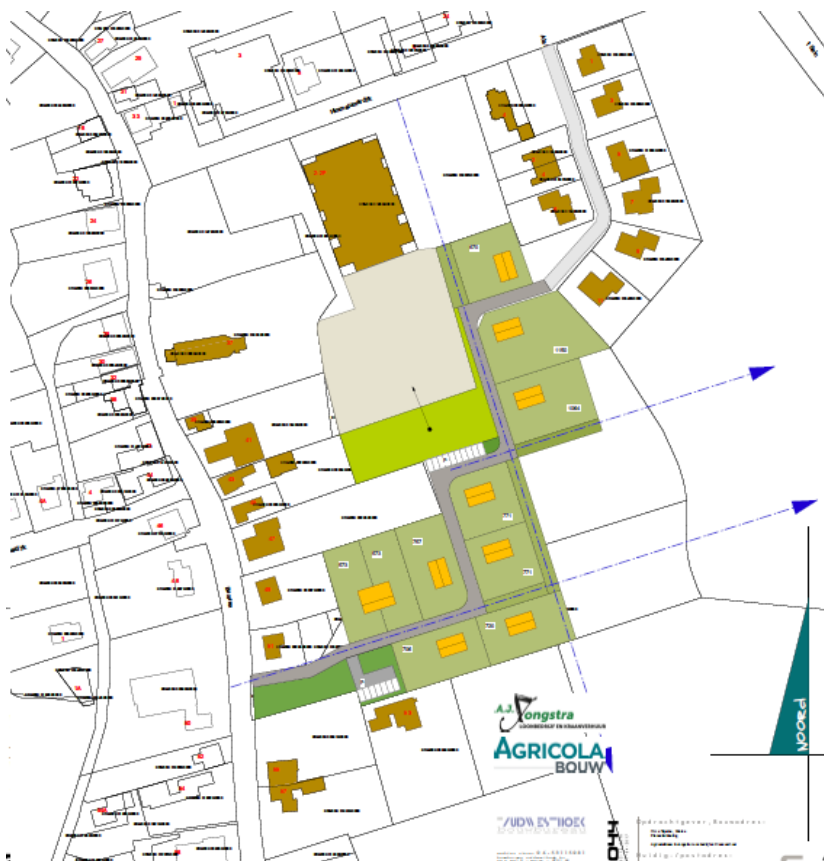
Systematiek

Deze notitie is opgesteld om, vooruitlopend op het ruimtelijke plan, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen en procedureel doorlopen van een milieueffectrapportage. Op basis van de omvang van de ontwikkeling, de ligging van het plangebied en de reeds uitgevoerde sectorale onderzoeken voor de ruimtelijke procedure wordt in deze notitie een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

Beoordeling

Kenmerken van het project

Het voornemen is om 8 vrijstaande woningen en 2 twee onder één kap woningen ten oosten van de plaats Warns te realiseren. In de huidige situatie bestaat het plangebied uit grasland met een oppervlakte van circa 16.000 m². De woningen worden ontsloten op een nieuw aan te leggen weg. Deze sluit in noordelijke richting aan op de Ats Bonninghawel en in zuidwestelijk richting op de Buorren. Door de realisatie van de woningen en de benodigde Infrastructuur neemt het verhard oppervlak toe met ruim 3500 m². De toename van het verhard oppervlak wordt gecompenseerd door ruim 400 m². De omvang van het project is relatief klein.



Figuur 2. Beoogde situatie

Plaats van het project

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een gevoelig gebied, zoals een Natura 2000-gebied of het Natuurnetwerk Fryslân. Het plangebied ligt op geringe afstand van Natura 2000-gebieden, het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Oudegaasterbrekken, Fluessen en omgeving bedraagt 1,5 kilometer en tot het dichtstbijzijnde NNN -gebied bedraagt 700 meter. Voor het plangebied geldt dat er een kans is op het aantreffen van archeologische resten. Voor de periode ijzertijd – middeleeuwen beveelt de provincie aan om bij ingrepen van meer dan 500 m² een archeologisch onderzoek uit te laten voeren. Voor de periode steentijd – bronstijd is onderzoek nodig bij ingrepen van meer dan 5.000 m². Er zijn in de nabije omgeving verder geen beschermde gebieden aanwezig waarop de ontwikkeling een nadelig effect kan hebben.

Kenmerken potentiële effecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de herontwikkeling beschreven. De effectbeoordeling in deze paragraaf is gebaseerd op de sectorale onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het ruimtelijke plan.

Verkeer

De woningen worden ontsloten op een nieuw aan te leggen weg. Deze sluit in noordelijke richting aan op de Ats Bonninghawei en in zuidwestelijk richting op de Buorren. Beide 30-km/h-wegen hebben voldoende capaciteit voor de nieuwe functies in het plangebied. Voor alle woonpercelen wordt een aansluiting op de nieuwe ontsluitingsweg gecreëerd. Het plan vormt geen belemmering voor de verkeersveiligheid.

Het parkeren vindt plaats op eigen erf en in de openbare ruimte. Hierbij wordt uitgegaan van de parkeernormen volgens kencijfers van het CROW (Publicatie 317). Volgens de publicatie geldt dat er 1,9 tot 2,7 parkeerplaatsen op het erf aanwezig moeten zijn als er sprake is van een vrijstaande koopwoning in de categorie 'niet stedelijk' en 'rest bebouwde kom' waar de kern Warns onder valt. Voor een twee-onder-een-kap geldt een parkeernorm van 1,8 tot 2,6 parkeerplaatsen per woning.

Op de ruim opgezette woonpercelen zal voldoende parkeerruimte aanwezig zijn om aan de parkeerbehoefte te kunnen voldoen. Daarnaast worden nog eens 17 openbare parkeerplaatsen aangelegd.

Wegverkeerslawaaï

De wegen in de omgeving van het plangebied zijn verkeersluwe wegen die vrijwel alleen voor bestemmingsverkeer dient. Er is geen sprake van een doorgaande (gebiedsontsluiting)weg. De Buorren en de Himmelumerdyk zijn geen belangrijke ontsluitingswegen richting grootschalige functies. De toename van het verkeer voor de te realiseren woningen is minimaal. Hierdoor zal er geen sprake zijn van een hoge geluidsbelasting op de omliggende woningen.

Luchtkwaliteit

Op basis van de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten blijkt dat er in Warns en omgeving sprake is van een zeer goede luchtkwaliteit. De beoogde ontwikkeling (10 woningen) draagt 'niet in betekenende mate' bij de concentratie luchtverontreinigende stoffen in de lucht.

Externe veiligheid

In de omgeving van het plangebied vindt geen vervoer plaats via de weg, water, spoor of buisleiding. Ook zijn volgens de risicokaart geen risicovolle inrichtingen aanwezig die van invloed zijn op de veiligheidssituatie ter plaatse. Met de beoogde ontwikkeling worden geen inrichtingen toegestaan die een nadelig effect kunnen hebben op de externe veiligheidssituatie ter plaatse.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals Natura 2000. Het plangebied maakt ook geen deel uit van het natuurnetwerk Nederland (NNN). Uit de kaart van het Natuurbeheerplan blijkt dat in het plangebied geen beschermde landschapselementen aanwezig zijn. De afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Oudegaasterbrekken, Fluessen en omgeving bedraagt 1,5 kilometer en tot het dichtstbijzijnde NNN -gebied bedraagt 700 meter.

Het plangebied ligt buiten beschermde natuurgebieden. Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de afstand tot natuurgebieden en de locatie van het plangebied (stedelijke omgeving) kunnen ook verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten. Het Natura 2000-gebied Oudegaasterbrekken, Fluessen en omgeving is gevoelig voor stikstofdepositie. De realisatie van 10 woningen en bijbehorende verkeersbewegingen zullen niet leiden tot significante negatieve effecten op beschermde gebieden. De Wet Natuurbescherming en het beleid van de provincie Fryslân staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg. De ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

De gronden zijn nu nog intensief in gebruik als agrarisch cultuurgrond. Er worden geen grote ingrepen aan beplantingen en watergangen voorgesteld. Aantasting van beschermde soorten en strijdigheid met de Wet natuurbescherming wordt daardoor uitgesloten.

Voor alle soorten blijft de algemene zorgplicht van kracht. Bij verstoring van dieren moeten deze de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

Archeologie

Voor het plangebied geldt dat er een kans is op het aantreffen van archeologische resten. Voor de periode ijzertijd – middeleeuwen beveelt de provincie aan om bij ingrepen van meer dan 500 m² een archeologisch onderzoek uit te laten voeren. Voor de periode steentijd – bronstijd is onderzoek nodig bij ingrepen van meer dan 5.000 m².

Gelet op de omvang van de ingreep in het plangebied is een archeologisch onderzoek nodig.

Cultuurhistorie

In het plangebied is geen cultuurhistorisch waardevolle bebouwing aanwezig. Als gevolg van de voorziene ontwikkeling worden geen cultuurhistorisch waardevolle elementen verstoord.

Bodem

De resultaten van het in het verleden uitgevoerde (historische) bodemonderzoek geven aan dat de (voormalige) activiteiten en/of de onderzoekslocatie voldoende zijn onderzocht in het kader van de Wet bodembescherming. Het is daarom niet aannemelijk dat bodemverontreiniging aanwezig is in het plangebied. In het kader van het Besluit bodemkwaliteit zal voorafgaand aan de werkzaamheden een recent bodemonderzoek worden voorgelegd aan het bevoegd gezag. De beoogde ontwikkeling zelf heeft geen negatieve gevolgen voor bodemkwaliteit. Belangrijke nadelige milieugevolgen op het gebied van bodemkwaliteit kunnen dan ook worden uitgesloten.

Water

Uit de uitgevoerde watertoets en het overleg met het waterschap blijkt het volgende:

- Waterkwantiteit: Het totale verhard oppervlak neemt toe met circa 3.500 m². De compensatieplicht binnen het plangebied betreft circa 350 m².
- Afvalwater/ riolering: Het huishoudelijk afvalwater wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd via het bestaande gemeentelijke rioolstelsel en aangeboden voor zuivering. Het hemelwater wordt afgevoerd op het oppervlaktewater of via infiltratie waar mogelijk.
- Waterkwaliteit: Zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt.

Energie en duurzaamheid

In de uitwerking van het nieuwbouwplan wordt rekening gehouden met duurzaamheid en energiezuinigheid. De woningen zijn energieneutraal, ze hebben een beperkte invloed op de ecologische omgeving.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit en verkeer blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid. Er wordt voldaan aan de normen voor geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

Randvoorwaarden en mitigerende maatregelen

In de voorgaande sectorale analyses zijn verschillende randvoorwaarden benoemd die in acht dienen te worden genomen met het oog op de mogelijke milieugevolgen. Daarbij gaat het in het bijzonder om de volgende maatregelen:

- Ecologie: Voor alle soorten blijft de algemene zorgplicht van kracht. Bij verstoring van dieren moeten deze de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.
- Bodem: In het kader van het Besluit bodemkwaliteit zal voorafgaand aan de werkzaamheden een recent bodemonderzoek worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.
- Archeologie: Gelet op de omvang van de ingreep in het plangebied is een archeologisch onderzoek nodig.
- Waterkwantiteit: Het totale verhard oppervlak neemt toe met 3.500 m². De compensatieplicht binnen het plangebied betreft circa 350 m².
- Afvalwater/ riolering: Het huishoudelijk afvalwater wordt gescheiden van het hemelwater afgevoerd via het bestaande gemeentelijke rioolstelsel en aangeboden voor zuivering. Het hemelwater wordt afgevoerd op het oppervlaktewater of via infiltratie waar mogelijk.
- Waterkwaliteit: Zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt.

Cumulatie

In de omgeving van het beoogde woningbouw vinden geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

Conclusie

Het voornemen is om 8 vrijstaande woningen en 2 onder één kap woningen ten oosten van de plaats Warns te realiseren. In de huidige situatie bestaat het plangebied uit grasland met een oppervlakte van circa 16.000 m². De woningen worden ontsloten op een nieuw aan te leggen weg. Deze sluit in noordelijke richting aan op de Ats Bonninghawei en in zuidwestelijke richting op de Buorren die voldoende capaciteit hebben om het verkeer af te wikkelen. Door de realisatie van de woningen en de benodigde infrastructuur neemt het verhard oppervlak toe met 3.500 m². De toename van het verhard oppervlak wordt gecompenseerd door ruim 400 m². De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot de kern Warns waar de ontwikkeling plaatsvindt. De potentiële effecten zijn beperkt en bestaan voornamelijk uit bodem, archeologie, ecologie en waterhuishoudkundige aspecten. Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten kan worden geconcludeerd dat er geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure rechtvaardigen.