

TOELICHTING

INHOUDSOPGAVE

HOOFDSTUK 1 Inleiding	3
1.1 Aanleiding	3
1.2 Stukken bij het plan	3
1.3 Ligging van het plangebied	4
1.4 Huidige planologische situatie	4
1.5 Leeswijzer	6
HOOFDSTUK 2 Planbeschrijving	7
2.1 Functionele structuur	7
2.2 Verkeersstructuur	7
2.3 Stedenbouwkundige opzet	9
HOOFDSTUK 3 Beleidskader	14
3.1 Rijksbeleid	14
3.2 Provinciaal beleid	17
3.3 Gemeentelijk beleid	18
HOOFDSTUK 4 Omgevingsaspecten	24
4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling	24
4.2 Milieuzonering	24
4.3 Bodem	26
4.4 Cultuurhistorie en archeologie	27
4.5 Duurzame verstedelijking	30
4.6 Ecologie	30
4.7 Externe veiligheid	34
4.8 Geluid	40
4.9 Kabels en leidingen	42
4.10 Lichthinder	42
4.11 Luchtkwaliteit	43
4.12 Verkeer	44
4.13 Water	45
HOOFDSTUK 5 Juridische toelichting	48
5.1 Inleiding	48
5.2 Planregels	48
5.3 Procedure	50

5.4 Toelichting op de bestemmingen	52
HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid	54
6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	54
6.2 Economische uitvoerbaarheid	54

HOOFDSTUK 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Workum kent meerdere basisscholen, waaronder de christelijke basisschool it Finster (Fûgelikkers 2) en de openbare basisschool de Pipegaal (Hearewei 1). De huidige schoolgebouwen van deze scholen voldoen bouwkundig en onderwijskundig niet meer aan de eisen van het huidige onderwijs. Ook kampen de scholen met een teruglopend leerlingenaantal.

In dit kader heeft de gemeente SWF in co-creatie met de besturen van beide scholen de mogelijkheden voor nieuwbouw verkend. De keuze is daarbij gevallen op de bouw van één nieuw gebouw voor de twee scholen. Dit biedt veel voordelen, organisatorisch en financieel.

In eerste instantie zijn de mogelijkheden onderzocht om de nieuwe school op één van de bestaande locaties te realiseren. Gebleken is dat deze locaties qua omvang en ligging minder geschikt zijn. Vervolgens is gezocht naar een locatie nabij de recent gerealiseerde St. Ludgerusschool aan de Weverswei. Er is unaniem gekozen voor de locatie aan de noordkant van het parkeerterrein aan de Weverswei. De parkeerplaatsen die hiermee verloren gaan worden gecompenseerd door nieuwe parkeerplaatsen te realiseren ter plaatse van de huidige Rolpeal. Door nieuw te bouwen in dit gebied ontstaat een logische clustering van onderwijs-, kinderopvang- en sportvoorzieningen. Bovendien ligt het gebied centraal en is er al sprake van een verkeerstechnisch goede situatie.

Ter plaatse van de nieuwbouw geldt thans het bestemmingsplan "Workum – Oer de Dolte" dat op 30 juni 2009 is vastgesteld. De gewenste nieuwbouw is in strijd met dit geldende bestemmingsplan. Om de nieuwbouw juridisch-planologisch mogelijk te maken moet een nieuw bestemmingsplan worden opgesteld. De St. Ludgerusschool is enkele jaren geleden gebouwd. De bouw van deze school is mogelijk gemaakt door af te wijken van het bestemmingsplan. Door deze school deel uit te laten maken van het plangebied wordt ook voor deze school een actuele planologische regeling van kracht.

1.2 Stukken bij het plan

Het bestemmingsplan Workum- scholen Weverswei bestaat uit de volgende stukken:

- Toelichting.
- Regels.
- Verbeelding.
- Bijlagen bij de toelichting:
 - o bijlage 1: (Water)bodem- en asbestonderzoek
 - o bijlage 2: Archeologisch onderzoek
 - o bijlage 3: Quicksan flora en fauna
 - o bijlage 4: Advies externe veiligheid
 - o bijlage 5: Memo hinder van bedrijven
 - o bijlage 6: Aanvullend akoestisch onderzoek
 - o bijlage 7: Watertoets en wateradvies

- o bijlage 8: Reactienota inspraak en overleg

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan opgenomen gronden aangegeven. In de regels zijn voorschriften opgenomen die noodzakelijk zijn voor een juiste ontwikkeling en beheer van het plangebied. De toelichting hoort bij het plan. Hierin zijn de aan het plan ten grondslag liggende uitgangspunten en onderzoeken weergegeven.

1.3 Ligging van het plangebied

Het plangebied heeft betrekking op grond dat in eigendom is van de gemeente SWF en is gelegen in het oostelijk deel van Workum. Het plangebied betreft de al gebouwde school, de nieuw te bouwen school en de bestaande en nieuw aan te leggen parkeerterreinen voor de school en het sportcomplex. De begrenzing bestaat dan ook uit de grens van het park en de erven bij de bebouwing aan de noordwest- en westzijde. Aan de noordoostzijde wordt het plangebied begrensd door de tennisbanen. Aan de zuid- en zuidoost- en oostzijde bepalen de nieuwe school en bijbehorende voorzieningen de plangrens.

De ligging en begrenzing van het plangebied is weergegeven op Figuur 1.



Figuur 1 *Ligging van het plangebied*

1.4 Huidige planologische situatie

Op het plangebied zijn de bestemmingsplannen "Workum – Oer de Dolte" en "Workum – De Nije Rolpeal" van toepassing. Het bestemmingsplan "Workum – Oer de Dolte" is op 30 juni 2009 vastgesteld. Het bestemmingsplan "Workum – De Nije Rolpeal" op 5 oktober 2017. De gronden hebben deels de bestemming 'Sport' en deels de bestemming 'Verkeer-parkeren'. De gronden met de bestemming 'Sport' zijn onder meer bestemd voor sport- en recreatieterrein en gebouwen ten behoeve van een sporthal/zwembad met de daarbij behorende bouwwerken. De gronden met de bestemming 'Verkeer-parkeren' zijn bestemd voor parkeerterreinen. Ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf-bergbezinkbassin' is de grond met deze bestemming ook bestemd voor bedrijf-bergbezinkbassin.

Strijdigheid

Een school (maatschappelijke activiteit) past niet binnen deze bestemmingen. De bouw van de Ludgerusschool is geregeld met een projectafwijkingsbesluit op basis van het bestemmingsplan "Workum – Oer de Dolte", maar is planologisch nog niet als maatschappelijke voorziening vastgelegd. Dit is wel gewenst. Ditzelfde geldt voor de nieuwe parkeerterreinen bij de scholen en sporthal. Dit bestemmingsplan biedt een nieuw juridisch-planologisch kader voor de gewenste ontwikkeling en de net gerealiseerde school, met de bijbehorende (parkeer)voorzieningen.

1.5 Leeswijzer

De plantoelichting geeft een toelichting op het bestemmingsplan, maar maakt geen juridisch onderdeel uit van het bestemmingsplan. De plantoelichting bevat achtereenvolgens de volgende hoofdstukken:

Hoofdstuk 1	Inleiding
Hoofdstuk 2	Planbeschrijving
Hoofdstuk 3	Beleidskader
Hoofdstuk 4	Omgevingsaspecten
Hoofdstuk 5	Juridische vormgeving
Hoofdstuk 6	Uitvoerbaarheid

HOOFDSTUK 2 Planbeschrijving

2.1 Functionele structuur

De planlocatie is op dit moment voor een groot deel in gebruik als parkeerterrein voor de Ludgerusschool, de sportvelden en de Rolpeal. Andere delen van het plangebied hebben een maatschappelijke (school) of sportfunctie.

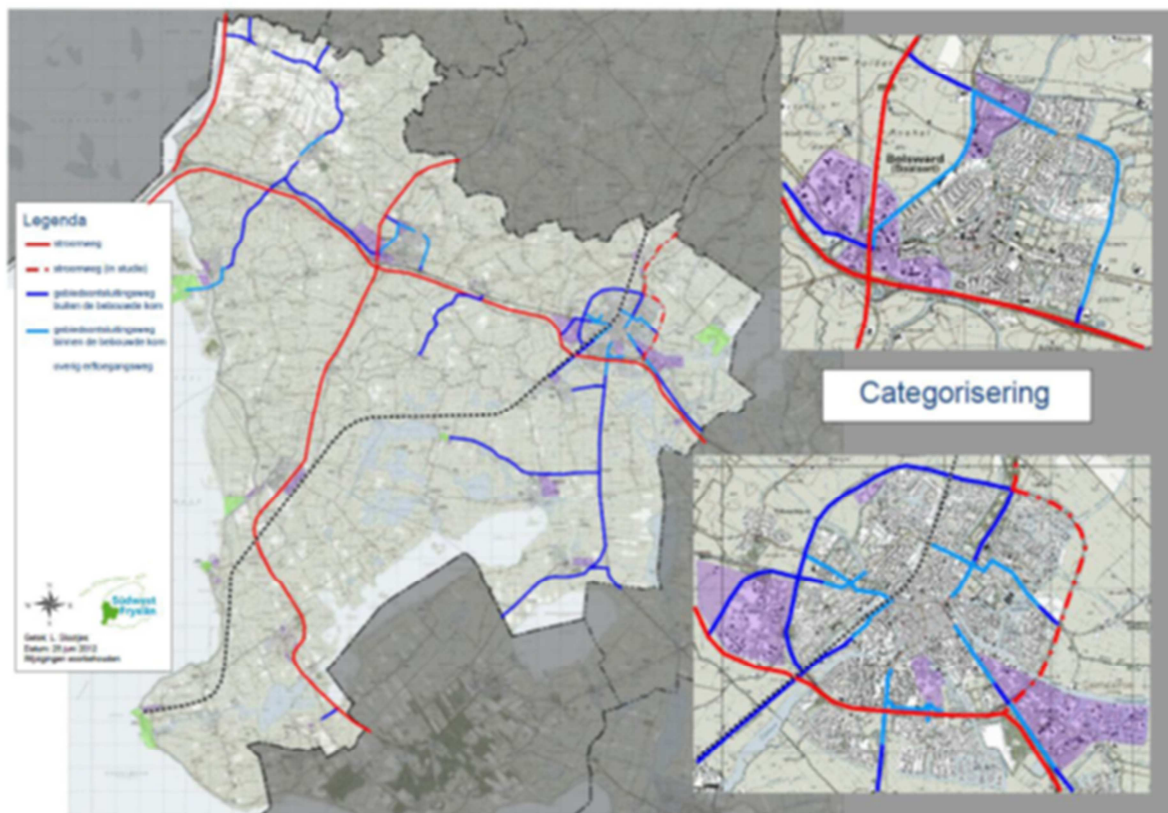
2.2 Verkeersstructuur

2.2.1 Wegen

De inrichting van wegen vormt de basis voor een verkeersveilige, bereikbare en leefbare gemeente. Landelijk is afgesproken dat hiervoor het Duurzaam Veilig principe wordt toegepast. Hierin wordt onderscheid gemaakt in verkeersruimten en verblijfsgebieden. In de verkeersruimten krijgen vlotte autoverplaatsingen en bereikbaarheid prioriteit. In verblijfsgebieden is de kwaliteit van de openbare ruimte belangrijker. De doorstroming van het verkeer heeft een ondergeschikte rol ten opzichte van een aangenaam en veilig woon- en leefklimaat. Op basis van Duurzaam Veilig zijn er drie categorieën wegen:

1. Stroomwegen (verkeersruimte)
vormen het landelijke- en regionale hoofdwegennet. Hier geldt een maximum snelheid van 120/130 of 100 km/u buiten de bebouwde kom en 70 km/u binnen de bebouwde kom.
2. Gebiedsontsluitingswegen (verkeersruimte)
hebben een ontsluitende functie voor een groter gebied en regionale centra, en vormen een verbinding met de stroomwegen. Hier geldt een maximum snelheid van 80 km/u buiten de bebouwde kom en 50 km/u binnen de bebouwde kom.
3. Erftoegangswegen (verblijfsgebied)
lopen direct van en naar de percelen, hoofdzakelijk bestemmingsverkeer, agrarisch verkeer, fietsers. Hier geldt een maximum snelheid van 60 km/u buiten de bebouwde kom en 30 km/u binnen de bebouwde kom.

Het plangebied is in de bestaande situatie toegankelijk via de Weverswei, een erftoegangsweg en de Spoardyk, een gebiedsontsluitingsweg. De Spoardyk heeft direct nabij het plangebied een aansluiting op de N359. Dit betreft een provinciale weg behorende tot het regionale hoofdwegennet. In de nieuwe situatie wordt het plangebied ook toegankelijk via de nieuwe ontsluitingsweg die wordt gerealiseerd voor de Nije Rolpeal. Deze nieuwe ontsluitingsweg sluit aan op de Weverswei.



Figuur 2 Structuur wegen

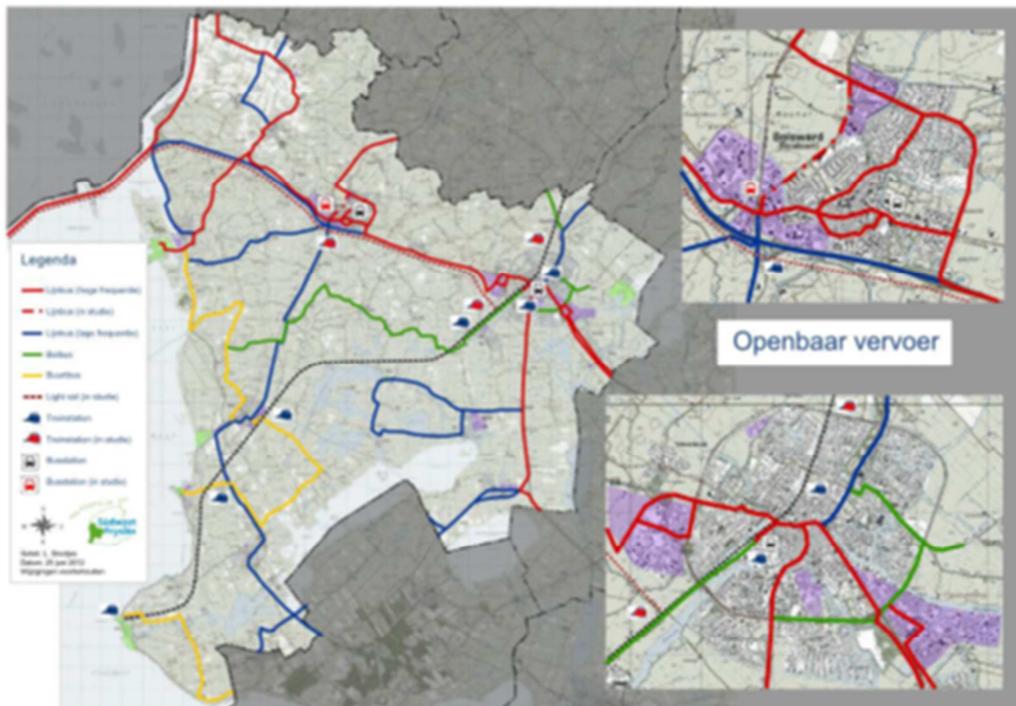
2.2.2 Openbaar vervoer

De trein van Stavoren naar Leeuwarden vormt een belangrijke openbaar vervoer-verbinding voor de inwoners van Workum en het overige deel van de Zuidwesthoek. Het station ligt op fietsafstand vanaf het centrum.

Binnen onze gemeente is de provincie Fryslân opdrachtgever van het openbaar vervoer. Het huidige netwerk van openbaar vervoer is opgebouwd uit:

- Trein.
- Lijnbus hoge frequentie.
- Lijnbus lage frequentie.
- Belbus.
- Buurtbus.

Een 'lijnbus lage frequentie' betreft onder meer de buslijn 44 Bolsward – Balk, die via de bebouwde kom van Workum rijdt. Daarnaast rijdt er een buurtbus (lijn 102) tussen Workum en Makkum (via diverse dorpen) en tussen Workum en Hindeloopen (via It Heidenskip). Zowel lijn 44 als lijn 102 hebben een bushalte op de Spoardyk nabij het plangebied.



Figuur 3 Uitsnede GVVP: overzicht netwerk openbaar vervoer

2.3 Stedenbouwkundige opzet

2.3.1 Bestaande situatie

Het plangebied ligt aan de Weverswei, een doodlopend straatje waaraan sportfuncties en de St. Ludgerusschool staan. De sportfuncties betreffen sportcentrum De Rolpeal (sporthal en zwembad) en sportvelden. De St. Ludgerusschool is een basisschool die recentelijk gebouwd is. De basisschool heeft twee bouwlagen met een kap. De goothoogte hiervan bedraagt 7,5 meter en de bouwhoogte ongeveer 10 meter (zie volgende afbeelding). Het bestaande sportcentrum is nu nog naast de St. Ludgerusschool aan de Weverswei gesitueerd, maar na de opening van de nieuwe (ten zuiden van de bestaande) wordt deze gesloopt. Hiervoor in de plaats komt een groenstrook en parkeerterrein.

Aan de noordwest- en noordoostzijde is het plangebied omgeven met woningen en een parkje (aan de Mariënacker). De bebouwing aan de noordzijde van de Weverswei bestaat uit twee lagen met een kap. Het betreft het deel met de aanleunwoningen dat hoort bij het woon- en zorgcomplex Nij Mariënacker. De woningen aan de Ielaak en Tichtset, noordelijk van het plangebied, bestaan uit één bouwlaag met een kap. Hier is sprake van een open bebouwingsbeeld van vrijstaande woningen. Tussen de genoemde woningen is een parkje aanwezig. Dit parkje is openbaar toegankelijk vanaf verschillende zijden, waaronder de zijde van het plangebied.



Figuur 4 Aanblik St Ludgerus, entree sportcomplex en bestaande parkeerterrein (bron: Google Streetview)

Het plangebied ligt nabij één van de belangrijkste entrees van Workum, namelijk daar waar de Spoardyk aansluit op de Sudergoawei. Het plangebied is dan ook goed bereikbaar vanuit verschillende schaalniveaus: gemotoriseerd vanaf de Sudergoawei (provinciale weg N 359), vanaf de Spoardyk (een ontsluitings-/invalsweg) en vanaf de Weverswei (erftoegangsweg); te voet en fietsend ook vanaf de Weverswei via een doorsteek langs de tennisbanen.

De Weverswei loopt dood voor autoverkeer. De hoofdfunctie van de weg is het ontsluiten van parkeren ten behoeve van de sportfuncties en de St. Ludgerusschool. Rondom de Weverswei zijn dan ook veel parkeervoorzieningen aanwezig. De inrichting van het parkeerterrein en de openbare ruimte zijn niet hoogwaardig, waardoor de verblijfskwaliteit van de Weverswei tot nu toe matig is.

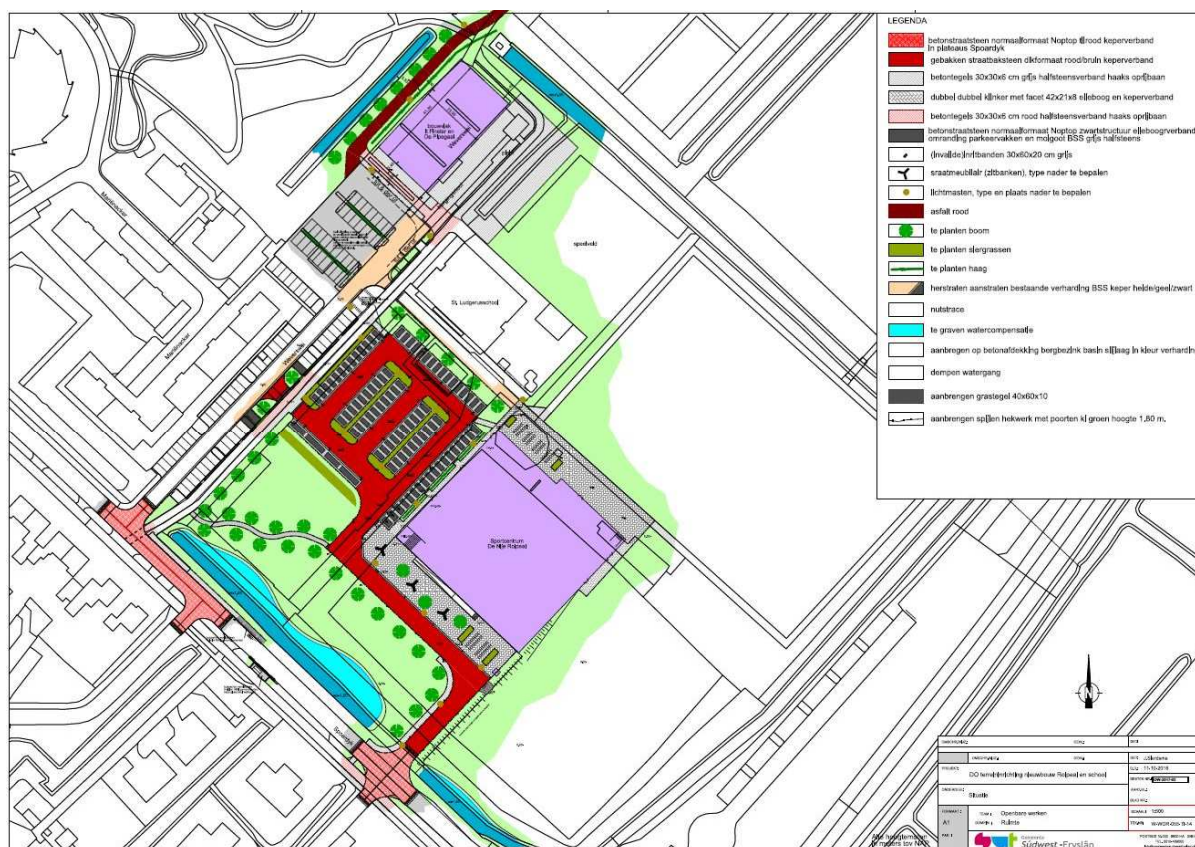
Onder de Weverswei ligt ter hoogte van de entree naar de sportvelden in de gehele lengte van de weg langs het parkeerterrein een bergbezinkbassin/retentiebassin (ondergronds). Het bergbezinkbassin wordt aan de westelijke en oostelijke zijde ontluicht door een afvoerpijp. Dit bassin blijft behouden in de nieuwe situatie.

2.3.2 Gewenste situatie

Zoals in hoofdstuk 1 aangegeven wordt de nieuwe school nabij de St Ludgerusschool gerealiseerd. Hiermee ontstaat een logisch cluster van maatschappelijke (onderwijs) en sportvoorzieningen. Een deel van de bestaande parkeerplaats wordt hiervoor verwijderd. De verloren gegane parkeerplaatsen worden gecompenseerd in het nieuwe parkeerterrein dat gerealiseerd wordt op de locatie van het huidige sportcomplex. Het hele gebied wordt dan ook gefaseerd ontwikkeld, om te voorkomen dat parkeeroverlast voor de omgeving plaatsvindt. De fasen zijn globaal als volgt:

- Realisatie St. Ludgerusschool en bijbehorende voorzieningen (afgerond).
- Realisatie nieuw sportcomplex De Rolpeal.
- Sloop bestaand sportcomplex Rolpeal.
- Aanleg nieuw parkeerterrein, nieuwe school en daarbij horende voorzieningen.

In de volgende afbeelding staat een impressie van de nieuwe terreinindeling na realisatie van alle fasen.



De nieuw te bouwen school wordt in de noordelijke hoek van het plangebied gerealiseerd.

Het bestaande fietspad langs de tennisvelden wordt aan de noordzijde van de school doorgetrokken. Zo blijft het plangebied en daarmee de nieuwe school ook voor fietsers en voetgangers goed bereikbaar. Rondom dit fietspad wordt groen aangelegd in de vorm van gras en bomen. De bestaande sloot tussen het plangebied en het noordelijk liggende park blijft behouden. Ditzelfde geldt voor de entree naar het park vanaf het fietspad.

Het schoolplein wordt aan de zuidzijde van het schoolgebouw gerealiseerd, waarvoor een klein deel van het sportterrein wordt gebruikt. Het aangrenzende sportterrein blijft als zodanig behouden, maar wordt mogelijk in de toekomst door de school gebruikt. Het gebied tussen het schoolplein, de school en de noordoostelijk gelegen sloot wordt groen.

Direct grenzend aan de schoolterreinen wordt een 'tút en der út' zone gerealiseerd. Het parkeren voor de school vindt plaats op het te behouden deel van het parkeerterrein. Wel wordt dit terrein heringericht en biedt het daarna ruimte voor 28 parkeerplaatsen. De bestaande en te behouden parkeerplaatsen langs de Weverswei bieden nog eens ruimte voor 53 parkeerplaatsen. Het parkeerterrein dat ter plaatsen van het huidige sportcomplex wordt gerealiseerd, geeft ruimte voor 94 parkeerplaatsen. In totaal zijn na realisatie van alle parkeerterreinen in het gebied 175 parkeerplaatsen aanwezig.

exclusief de 'tút en der út' zone. De volgende afbeelding geeft een impressie van de eindsituatie rondom de scholen en het sportcomplex.



Figuur 6 *Impressie nieuwe bebouwingsbeeld*

2.3.3 Nieuwbouw scholen, beeldkwaliteitseisen

De Sint Ludgerusschool is een bestaande, reeds gerealiseerde school in het plangebied. Hieronder zijn de beeldkwaliteitseisen opgenomen voor het nog nieuw te bouwen schoolgebouw alsmede richtlijnen voor het aan te leggen schoolplein.

Bebouwing.

In het plangebied wordt één nieuw schoolgebouw gerealiseerd. De stedenbouwkundige opzet, zoals genoemd in paragraaf 2.3, brengt met zich mee dat de situering van het schoolgebouw redelijk vast ligt. Hieronder worden een aantal eisen aangegeven ten aanzien van de uiterlijke vormgeving van het gebouw:

Situering/oriëntatie:

- De bestaande St. Ludgerusschool staat met 1 gevel langs de Weverswei/het parkeerterrein. De situering van de nieuwe school is zodanig dat de beide schoolgebouwen de oriëntatie hebben naar het parkeerterrein daarmee een verbondenheid naar elkaar uitstralen. De zuidwestelijke gevel van de nieuwe school steekt daarom niet door de denkbeeldige lijn die getrokken kan worden in het verlengde van de noord-oostgevel van de bestaande school.

- De bestaande St. Ludgerusschool kent een duidelijk representatieve voorgevel gericht op de Weverswei/het parkeerterrein. De nieuw te bouwen school kent ook een duidelijke gerichtheid/oriëntatie op het parkeerterrein. Dit versterkt de verbondenheid die hiervoor ten aanzien van de situering is genoemd.

Hoofdvorm:

- De hoofdvorm dient aan te sluiten bij de hoofdvormen van de bebouwing in de directe omgeving. Het gebouw is daarom hoekig opgezet en bestaat uit 2 bouwlagen met een kap.

Opmaak:

- Het kleur- en materiaalgebruik vertoont samenhang met de bestaande naastgelegen school en met de nieuwe sportvoorziening (de Rolpeal) in de directe omgeving.

Schoolplein:

- De school ligt in een parkachtige setting. De school dient hierbij aan te sluiten door de verhouding groen en verharding in te vullen met minimaal 60% groen en maximaal 40% verharding.

HOOFDSTUK 3 Beleidskader

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De SVIR heeft diverse nota's vervangen, zoals de Nota Ruimte en Nota Mobiliteit. Ook zijn met het SVIR de ruimtelijke doelen en uitspraken vervallen die zijn benoemd in de Agenda Landschap, Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. In de SVIR is de visie van de rijksoverheid op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een nieuw, integraal kader dat de basis vormt voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR is gekozen voor een meer selectieve inzet van het rijksbeleid dan voorheen. Voor de periode tot 2028 zijn de ambities van het Rijk in drie rijksdoelen uitgewerkt:

- Vergroten van de concurrentiekracht door versterking van de ruimtelijk economische structuur van Nederland.
- Verbeteren van de bereikbaarheid.
- Zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

Met bovengenoemde rijksdoelen zijn 14 nationale belangen aan de orde die in het SVIR verder gebiedsgericht zijn uitgewerkt in concrete opgaven voor de diverse onderscheiden regio's. Buiten deze nationale belangen hebben decentrale overheden meer beleidsvrijheid op het terrein van de ruimtelijke ordening gekregen. Het kabinet is van mening dat provincies en gemeenten beter op de hoogte zijn van de actuele situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties en daardoor beter kunnen afwegen welke (ruimtelijke) ingrepen in een gebied nodig zijn. De rijksbelangen die van toepassing zijn, zijn beschreven in paragraaf 3.1.3.

3.1.2 Ladder voor duurzame verstedelijking

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is de "ladder voor duurzame verstedelijking" geïntroduceerd. Deze ladder is ingericht voor een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten, waardoor de ruimte in stedelijke gebieden optimaal benut wordt. De ladder voor duurzame verstedelijking is per 1 oktober 2012 verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In paragraaf 4.5 wordt hier nader aandacht aan besteed.

3.1.3 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Ter bescherming van de nationale belangen is door het Rijk het "Besluit algemene regels ruimtelijke ordening" (Barro) opgesteld. De regels van het Barro moeten in acht worden genomen bij het opstellen van provinciale ruimtelijke verordeningen en inpassingsplannen.

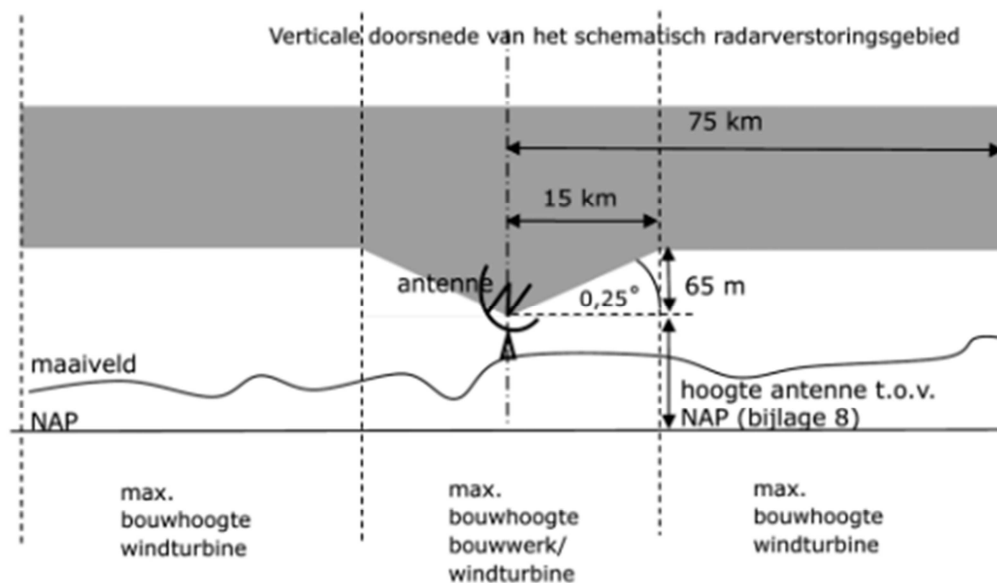
In het Barro zijn regels opgenomen voor de volgende nationale belangen:

1. Rijksvaarwegen.
2. Mainportontwikkeling Rotterdam.

3. Kustfundament.
4. Grote rivieren.
5. Waddenzee en waddengebied.
6. Defensie.
7. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen.
8. Elektriciteitsvoorziening.
9. Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen.
10. Ecologische hoofdstructuur.
11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament.
12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).
13. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.
14. Ruimtereservering parallelle Kaagbaan.

Defensie

De veiligheid van het stijgen en landen van vliegverkeer vanwege de Vliegbasis Leeuwarden brengt hoogtebeperkingen met zich mee. Voor het plangebied moet daarbij vooral rekening worden gehouden met de radarverstoringsgebieden van de radarstations Wier en Leeuwarden. De bouwbeperkingen (in hoogte) worden bepaald op basis van de afstand tot de radarstations. In de volgende afbeelding is dit schematisch aangegeven.



Figuur 7 Schematische verbeelding bouwbeperkingen radarverstoringsgebied

De afstand van de genoemde radarstations tot het plangebied is dusdanig groot, dat de bouwbeperkingen hoger zijn dan de bestaande maximale bouwhoogte die in dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt. Dit bestemmingsplan staat geen bebouwing toe die hoger wordt dan gewenst vanuit het radarverstoringsgebied. Dit geeft dan ook geen beperkingen voor het plan. Het vliegverkeer wordt met dit bestemmingsplan niet belemmerd.

3.1.4 Water

Kaderrichtlijn Water

De Kaderrichtlijn Water (KRW) heeft als doel om de kwaliteit van de Europese wateren te verbeteren ("goede toestand") en die kwaliteit goed te houden. Het belangrijkste middel om dit doel te bereiken is het stroomgebiedbeheerplan (SGBP). In een dergelijk plan worden de waterkwaliteitsdoelen en de daarvoor benodigde maatregelen beschreven om deze goede toestand te bereiken. Nederland maakt deel uit van vier internationale stroomgebieden, waarbij de gemeente Súdwest-Fryslân in het stroomgebied van de Rijn Noord valt.

In het stroomgebiedbeheerplan van de Rijndelta staan de doelen en bijbehorende maatregelen om een goede toestand van oppervlakte- en grondwater te bereiken.

Waterwet

De Waterwet (december 2009) stelt integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteem-benadering' centraal. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers. Hiernaast kenmerkt integraal waterbeheer zich ook door de samenhang met de omgeving. Dit komt tot uitdrukking in relaties met beleidsterreinen als natuur, milieu en ruimtelijke ordening.

Met de Waterwet is de gemeente beter uitgerust om onder andere wateroverlast tegen te gaan.

Wet ruimtelijke ordening en de Watertoets

De watertoets is per 1 november 2003 wettelijk verplicht (en vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening). Ruimtelijke plannen van de initiatiefnemer worden overlegd met de waterbeheerder.

In de waterparagraaf geeft de initiatiefnemer aan welke afwegingen in het plan ten aanzien van water zijn gemaakt. Het is een toelichting op het doorlopen proces en maakt de besluitvorming ten aanzien van water transparant. In geval van locatiekeuzes en bij herinrichting van bestaand bebouwd gebied geeft de initiatiefnemer expliciet aan welke rol de kosten en risico's van verdroging, verzilting, overstroming en overlast hebben gespeeld bij de besluitvorming. De waterparagraaf grijpt zichtbaar terug op de afsprakennotitie en het wateradvies van de waterbeheerder.

Nationaal Waterplan 2009-2015

Onderdeel van de bovengenoemde Waterwet is het zesjaarlijkse Nationaal Waterplan. Dit plan is de opvolger van de 4e Nota Waterhuishouding (1998) en heeft de status van structuurvisie binnen de Wet ruimtelijke ordening. Ook maken de (vier) stroomgebiedbeheerplannen (SGBP's) onderdeel uit van het Nationaal Waterplan. Zo ontstaat er een heldere koppeling tussen Europees beleid (KRW) en Rijksbeleid.

Duurzaam waterbeheer is het devies van het Nationaal Waterplan. Gemeenten hebben hierin specifieke taken op het gebied van omgaan met afvalwater, hemelwater en grondwater.

Waterbeleid 21e eeuw: anders omgaan met water

Door de opgetreden wateroverlast heeft de regering de commissie Waterbeheer 21e eeuw in het leven geroepen. De commissie geeft advies over de problemen en hoe die in de toekomst te voorkómen zijn. Op 31 augustus 2000 bracht de commissie het advies Waterbeleid voor de 21e eeuw "Geef water de ruimte en de aandacht die het verdient" uit. De commissie concludeerde dat de manier waarop wij nu met water omgaan niet voldoende is voor de verwachte klimaatsveranderingen. De bevindingen van de commissie zijn verwoord in de hedendaagse wetgeving en beleidsnota's. In grote lijnen ligt de nadruk op de kwantiteitstrits vasthouden-bergen-afvoeren en de kwaliteitstrits schoonhouden-scheiden-schoonmaken.

Nationaal Bestuursakkoord Water

Met het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) (2011) onderstrepen het Rijk, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten de gezamenlijke opgave om het watersysteem op zo kort mogelijke termijn en tegen de laagste maatschappelijke kosten op orde te brengen en te houden. Samenwerken is de rode draad van het geactualiseerde Nationaal Bestuursakkoord.

Het NBW is een uitwerking van het waterbeleid 21e eeuw (WB21) en de KRW. De belangrijkste doelen en taken zijn:

- Het teveel (overlast) of tekort (onderlast) aan water aanpakken.
- Verbetering van de waterkwaliteit.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Streekplan Fryslân

Op 13 december 2006 hebben Gedeputeerde Staten het "Streekplan Fryslân 2007", genaamd 'Om de kwaliteit fan de romte', vastgesteld. Het streekplan geeft de visie van Gedeputeerde Staten op het ruimtelijk beleid van de provincie weer. Het streekplan gaat vergezeld met een 'strategische milieubeoordeling', een milieurapport dat op grond van een nieuwe Europese richtlijn is opgesteld.

Als centraal uitgangspunt voor het ruimtelijke beleid kiest de provincie voor een ondeelbaar Fryslân met ruimtelijke kwaliteit. Een ondeelbaar Fryslân benadrukt dat stad en platteland elkaar nodig hebben en elkaar ondersteunen. Een Fryslân met ruimtelijke kwaliteit benadrukt het bovenlokale belang bij het in stand houden en verder ontwikkelen van de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van de ruimte. Deze drie waarden waarborgen op de langere termijn een doelmatig gebruik en herkenbaarheid van de ruimte. Het betekent ook een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling. Bij een duurzame ontwikkeling wordt voorzien in de behoeften van de huidige generatie, zonder daarbij de behoeften van toekomstige generaties in gevaar te brengen. De provincie wil deze doelstellingen koppelen aan een krachtige sociaaleconomische ontwikkeling in een leefbare omgeving, waarbij tegelijkertijd wordt ingezet op de instandhouding en het verder ontwikkelen van aanwezige bodem-, water-, landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische kwaliteiten.

3.2.2 Grutsk op 'e Romte

Het streekplan bevat een beschrijving van de kernkwaliteiten van cultuurhistorisch erfgoed en landschap. Daarin wordt ook een nadere uitwerking en waardering van deze kernkwaliteiten aangekondigd. Deze zijn verder uitgewerkt in de thematische structuurvisie Grutsk op 'e Romte (2014).

In deze visie worden verschillende deelgebieden onderscheiden, met ieder een eigen cultuurhistorische en landschappelijk karakter. Workum ligt in het 'kleigebied Westergo'. De locatie van de scholen ligt in het bebouwde gebied van Workum. Hiervoor zijn geen specifieke cultuurhistorische en/of landschappelijke waarden opgenomen in de visie. De ontwikkeling heeft dan ook geen invloed op het cultuurhistorische en landschappelijke karakter van het kleigebied Westergo.

3.2.3 Verordening Romte

Op 25 juni 2014 hebben Provinciale Staten de Verordening Romte Fryslân 2014 vastgesteld. De verordening is in werking getreden op 1 augustus 2014. De verordening uit 2011 is hiermee integraal herzien. In de verordening zijn regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als onvoldoende aan die zienswijze tegemoet wordt gekomen. Het streekplanbeleid is in het kader van de verordening voorzien van concrete beleidsregels. In de verordening is onder meer de grens tussen het buitengebied en het stedelijk gebied vastgelegd. In stedelijk gebied bestaat een grotere mate van beleidsvrijheid wat betreft de ruimtelijke ordening dan in het buitengebied.

Het plangebied maakt deel uit van 'bestaand stedelijk gebied'. Hierin zijn onder meer inbreidingsontwikkelingen mogelijk. De ontwikkeling betreft een inbreidingsontwikkeling en is daarmee niet in strijd met de bepalingen van de Verordening Romte.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 De Ontwikkelvisie 2011-2021

De "*Ontwikkelvisie 2011-2021 gemeente Súdwest-Fryslân*" is op 22 maart 2012 vastgesteld. In deze visie staan de gemeentelijke ambities betreffende sociale, ruimtelijke en economische ontwikkelingen beschreven. De visie vormt een belangrijke basis voor nieuw beleid en ruimtelijke plannen. De visie maakt duidelijk hoe de gemeente zich naar de toekomst toe wil positioneren, wat de belangrijkste speerpunten zijn en op welke aandachtsgebieden wordt ingezet. De ontwikkelvisie beslaat een periode van tien jaar.

In de gemeente worden vijf landelijke clusters en één stedelijk cluster rondom Bolsward en Sneek onderscheiden. De ontwikkelvisie rust op zes pijlers waar een visie op is geformuleerd en waar een koers per landelijk of stedelijke cluster voor is uitgezet. De pijlers met bijbehorende visie betreffen:

- a. Verscheidenheid in kernen: Gebiedsgerichte aanpak via clusters, met oog voor samenhang. Aandacht voor unieke ruimtelijke structuur, sociaaleconomische kenmerken en toekomstvisies van de kernen. Extra aandacht voor plattelandskernen en stadswijken waar de leefbaarheid onder druk staat.
- b. Weidsheid van het landschap: Zorgvuldig met weidsheid omgaan, maar ruimte bieden voor nieuwe ontwikkelingen naar aard/schaal. Er worden hoge eisen aan ruimtelijke kwaliteit gesteld.
- c. Economische verscheidenheid: Gebiedsgerichte aanpak om te zorgen dat de gemeente zich in totaliteit sterk ontwikkelt. Ruimtelijke keuzes maken ten aanzien van economische ontwikkeling. Extra aandacht voor sterke sectoren vanwege hun groeipotentie en innovatief vermogen. Bijeenbrengen onderwijs en arbeidsmarkt, zodat vraag en aanbod beter aansluiten.
- d. Grote sociale verbondenheid: Iedereen kan (naar vermogen) meedoen. De huidige sociale infrastructuur wordt optimaal benut. Betere samenwerking en afstemming tussen partijen. Betere afstemming aanbod. Uitgangspunten zijn eigen verantwoordelijkheid, eigen kracht en zelfredzaamheid. Kwetsbare groepen actief opsporen.
- e. Grote rijkdom aan cultuur en erfgoed: Cultuur en cultureel erfgoed hebben verbindende werking op de samenleving en grote aantrekkingskracht op toeristen. Daarom wordt gezorgd voor een divers cultureel aanbod en voor bescherming, behoud en ontsluiting van cultureel erfgoed.
- f. Sterke aantrekkingskracht voor toeristen: Toerisme en recreatie als verbinding tussen stad/platteland, cultuur, natuur, sport, zorg, land- en tuinbouw. Verdiepen van bestaand aanbod, kwaliteitsverbetering en slim combineren van aanbod. Watertoerisme versterken door samenwerking met andere vaargebieden.

De nieuwbouw voor 2 scholen en de bestaande school dragen in belangrijke mate bij aan het op peil houden van het voorzieningenniveau in het cluster Workum.

3.3.2 Duurzaamheidsvisie, Op-stap nei duorsumens

Ons toekomstbeeld is een gemeentelijke samenleving die letterlijk en figuurlijk energie oplevert. Er wordt uitsluitend hernieuwbare energie gebruikt. In de gemeente wordt uitgegaan van de eigen kracht van de mienskip en op basis daarvan worden door samenwerking met diverse partijen en initiatieven uit de samenleving ontwikkelingen tot stand gebracht die positieve energie leveren. In een duurzame samenleving zijn kringlopen gesloten en zo klein mogelijk. Afval is een woord uit het verleden, omdat alle producten als grondstof worden gebruikt. Ruimtelijk beleid en ontwikkelingen hebben als eerste prioriteit behoud en herstel van natuurlijke systemen en biodiversiteit. Hiermee blijven lange termijnfuncties, zoals schone lucht, schoon water en klimaatregulering, gewaarborgd. Duurzaamheid is onlosmakelijk verbonden met de economie en daarom combineren we dit in een ambitie voor een biobased economy. Samen met burgers en bedrijven willen we werken aan een duurzame samenleving.

De gemeentelijke missie voor duurzame ontwikkeling is duurzaamheid voor iedereen in Súdwest-Fryslân praktisch en toepasbaar maken. Samen gaan we op stap naar een duurzame toekomstbestendige gemeente en passen hierbij de volgende spelregels toe:

- 1 Meer in de menselijke basisbehoeften te voorzien.
- 2 De bodem minder uit te putten dan we nu doen.
- 3 Minder schadelijke chemische stoffen gebruiken dan wij nu doen.
- 4 De natuur minder aantasten dan wij nu doen.

De strategische doelen die daarbij gesteld worden zijn:

- It goede foarbyld: We vullen onze voorbeeldfunctie samen in, delen kennis en ondersteunen burgers en bedrijven bij het begrip en de implementatie van duurzaamheid in de dagelijkse activiteiten.
- Fan it suverste wetter
We zijn zuinig op ons water en houden onze waterkringlopen gesloten, schoon en gezond.
- Enerzjyneutraal: We zijn energieneutraal en wekken onze energie lokaal op met een mix van duurzame bronnen uit de omgeving. We leveren energie aan gebieden buiten onze gemeente die niet de mogelijkheden hebben om duurzame energie op te wekken.
- In hiele lingte: We bouwen gezonde gebouwen die naar gelang de behoefte kunnen worden aangepast aan verschillende functies. Daarmee verlengen we de levensduur van gebouwen en gebruiken we minder materialen en grondstoffen.
- Noed foar ferfier: Vervoer in de regio is onafhankelijk geworden van fossiele brandstoffen. Het aantal vervoersbewegingen is teruggebracht door de introductie van het nieuwe werken en het aantal voertuigen is afgenomen door gedeeld gebruik en alternatieve vervoersvormen.
- Griene Mienskip: Onze inwoners leven in een veilige en duurzame samenleving. We houden ecosystemen in stand en waar mogelijk brengen we systemen weer in balans. We helpen anderen met het maken van verantwoorde keuzes en integreren recreatie, landbouw en bebouwing in gezonde ecosystemen.
- Rekreaasje: We bieden rust en ruimte voor allen die ons willen bezoeken. We hebben de kernkwaliteiten landbouw, water en hartelijkheid verweven met ons ecosysteem en inspireren daarmee anderen.
- Sluten kringlopen: Al onze materialen en gebouwen komen uit en/of keren terug in gezonde gesloten kringlopen. Ons afval dient als bouwsteen voor een volgend leven en onze landbouw is de motor voor een 'biobased' economie.
- Balans yn buorkjen: De biodiversiteit in onze landbouw is sterk toegenomen door effectief beheer, herstel en integratie van functies. Onze boeren vinden lokale afzetmarkten met eerlijke prijzen, vinden nuttige toepassingen voor hun restproducten en zijn de bewaarders van het buitengebied.

Daar waar het bouwtechnisch en economisch mogelijk is zullen bij de nieuwbouw duurzame materialen worden gebruikt. De ambitie is daarbij uit te gaan van energieneutraliteit.

3.3.3 Erfgoedvisie

Met het vaststellen van de 'Erfgoedvisie Silhouet' (juni 2012) heeft de gemeente haar visie en missie op behoud en ontwikkeling van het erfgoed vastgesteld. De gemeente stelt zich hierbij ten doel om het culturele erfgoed op een evenwichtige, en duurzame manier in stand te houden en draagvlak hiervoor te ontwikkelen.

3.3.4 Erfgoednota

Op basis van deze visie is de Erfgoednota gemeente SWF 2013-2016 opgesteld, getiteld 'De basis op orde'. Een belangrijk speerpunt van de nota is dat de basis op orde is. Dit betekent dat de gemeentelijke organisatie haar kerntaken op het gebied van erfgoed zorgvuldig uitvoert. Voor een gemeente is het een wettelijke taak om te komen tot een zorgvuldige planbehandeling en besluitvorming wat betreft cultuurhistorie.

Bij het vastgestelde erfgoedbeleid is meegenomen dat per 1 januari 2012 het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd is. In dit besluit is vastgelegd dat gemeenten vanaf 1 januari 2012 in bestemmingsplannen rekening moeten houden met aanwezige cultuurhistorische waarden. Dit was al verplicht voor archeologie. Met de Erfgoednota is het gemeentelijk erfgoedbeleid hierop aangepast. Zo stelt de gemeente bij bestemmingsplannen cultuurhistorische analyses op en gaat de gemeente bij de bescherming van archeologische (verwachtings)waarden in bestemmingsplannen formeel uit van de gemeentelijke FAMKE (Friese Archeologische Monumentenkaart Extra), een uitsnede van de provinciale FAMKE. Voor de bekende en de te verwachten cultuurhistorische waarden gaat de gemeente uit van de provinciale cultuurhistorische kaart (CHK). De kaart is daarmee onderlegger voor het in de Erfgoednota geformuleerde beleid. Echter niet alle waarden aangegeven op deze kaart kunnen bij voorbaat behouden blijven, hier zal een gemeentelijke afweging aan te pas komen.

In de Erfgoednota is verder uiteengezet hoe in het kader van bestemmingsplannen omgegaan dient te worden met het erfgoed. Zo zijn er kaders aangegeven voor de uitvoering van werken, maar ook voor de opzet van de bestemmingsplanregeling. Bij het opstellen van dit bestemmingsplan is daarmee rekening gehouden.

3.3.5 Verkeersbeleid

3.3.5.1 Verkeer- en vervoerplan

De gemeente Súdwest-Fryslân vindt het belangrijk dat inwoners in een verkeersveilige en prettige woonomgeving wonen en dat iedereen zich veilig en vlot kan verplaatsen. In het op 16 mei 2013 door de gemeenteraad vastgestelde "Gemeentelijk Verkeer- en Vervoerplan" (GVVP) staat hoe de gemeente dit wil bereiken. Het GVVP beschrijft de gemeentelijke visie op het gebied van verkeer en vervoer met als belangrijkste uitgangspunt om de verkeersveiligheid in de gemeente te waarborgen en te verbeteren. Daarnaast worden goede bereikbaarheid en het vergroten van de leefbaarheid als doelen gesteld.

Maatregelen GVVP

Om de visie vorm te geven is een groot aantal maatregelen opgesteld. De maatregelen zijn divers; infrastructurele aanpassingen, nader onderzoek naar specifieke onderwerpen, veiliger maken van fietsroutes, verbetering van schoolomgevingen, maar ook verkeerseducatieprojecten op scholen en voorlichtingscampagnes. De uitvoering hiervan wordt zoveel mogelijk gedaan in combinatie onderhoudswerkzaamheden. Wanneer er onderhoud is gepland aan een weg of een gebied zal worden gekeken of de maatregelen uit het GVVP hierin meegenomen kunnen worden. Dit betekent dat in het GVVP niet concreet is aangegeven wanneer welke maatregelen worden uitgevoerd. Ieder jaar wordt derhalve een uitvoeringsprogramma opgesteld die door de gemeenteraad moet worden goedgekeurd. Voordat gestart wordt met de uitvoering van bepaalde maatregelen zullen deze dan ook aan direct belanghebbenden worden voorgelegd.

3.3.5.2 Parkeren

Op basis van het parkeerbeleid van de gemeente of de kencijfers van CROW kan berekend worden hoeveel parkeerplaatsen er benodigd zijn. Vervolgens moet aangetoond worden dat er voldoende parkeergelegenheid aanwezig is of gerealiseerd kan worden. Tot voor kort waren de parkeernormen geregeld in de bouwverordening. Met de inwerkingtreding van de Reparatiewet BZK 2014 (op 29 november 2014) is de Woningwet gewijzigd. De wijziging heeft betrekking op de intrekking van de grondslag voor de stedenbouwkundige voorschriften in een bouwverordening. De stedenbouwkundige voorschriften, zoals het parkeren, moeten nu in het bestemmingsplan zelf geregeld worden.

Aan het Besluit ruimtelijke ordening is mede in verband met het intrekken van toetsing aan de bouwverordening de mogelijkheid opgenomen om voor de invulling van de eis van voldoende parkeren in concrete situaties gebruik te maken van beleidsregels (zie artikel 3.1.2 lid 2 onder a Bro), zoals dit ook onder de werking van de bouwverordening mogelijk was.

Zowel gemeentelijk parkeerbeleid als de CROW-normen kunnen van toepassing worden verklaard op basis van het bestemmingsplan. Als van een van toepassing zijnde norm wordt afgeweken moet dat goed worden gemotiveerd.

De gemeente Súdwest-Fryslân heeft op 12 november 2018 de 'Parkeernormennota Súdwest-Fryslân 2018' vastgesteld. In deze nota is voor een groot aantal functies bepaald hoeveel parkeerruimte nodig is bij een ontwikkeling. Voor de functies die niet zijn genoemd in de Parkeernormennota wordt op basis van de door de CROW vastgestelde richtlijnen (publicatie 317 - november 2012) bepaald of er sprake is van voldoende parkeergelegenheid.

3.3.6 Visie Ruimtelijke Kwaliteit

De in het kader van het Nationaal Landschap Zuidwest-Fryslân opgestelde '*Landschapsontwikkelingsvisie*' (2009) heeft als basis gediend voor de '*Visie Ruimtelijke Kwaliteit Gemeente Súdwest-Fryslân*' die op 23 juni 2013 is vastgesteld. De visie hanteert als uitgangspunt dat het landschap het product is van de ontwikkelingen in de landbouw, de natuur, de economie en de samenleving door de eeuwen heen; en dat dit ook in de toekomst zo zal zijn. Die veranderingen kunnen in beginsel bijdragen aan de landschappelijke kwaliteit, mits ze goed op elkaar worden afgestemd.

Met het gekozen abstractieniveau vormt de visie een basis voor andere sectorale beleidsvisies en andere ruimtelijke plannen, zoals gebiedsvisies, bestemmingsplannen, maar ook bijvoorbeeld de welstandsnota of beheer- en onderhoudsplannen. De visie dient als één van de toetsingskaders bij concrete initiatieven.

Hoofduitgangspunt is dat bij alle ruimtelijke ontwikkelingen de kernkwaliteiten van de verschillende landschapstypen leidend zijn.

De ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt worden gerealiseerd binnen de bebouwde kom van Workum. Het bestemmingsplan past daarmee in de ontwikkelingsdoeleinden van deze visie.

HOOFDSTUK 4 Omgevingsaspecten

4.1 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

4.1.1 Kader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, zie aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- De kenmerken van de projecten.
- De plaats van de projecten.
- De kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het de ruimtelijke onderbouwing plan-m.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), project-m.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie (D11.2) de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarde voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. ligt op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer.
- Een aaneengesloten gebied met 2000 of meer woningen.
- Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

4.1.2 Onderzoek en conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is opgenomen in categorie D 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage. De bouw van de school kan worden aangemerkt als een stedelijk ontwikkelingsproject, maar blijft ruim onder de drempelwaarde van een activiteit die betrekking heeft op een oppervlak van 100 hectare. Dit neemt niet weg dat in dit geval een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaats moet vinden.

Deze beoordeling is in dit bestemmingsplan gedaan door in dit hoofdstuk diverse milieuaspecten in relatie tot de ontwikkeling zorgvuldig af te wegen. Per aspect is bepaald of de ontwikkeling hiervoor gevolgen heeft. Uit de afweging blijkt dat de effecten zodanig klein (of uit te sluiten) zijn, dat er van een m.e.r.-beoordelingsplicht of m.e.r.-beoordeling geen sprake is.

4.2 Milieuzonering

Milieuzonering zorgt ervoor dat milieubelastende en milieugevoelige bestemmingen op een verantwoorde afstand van elkaar worden gesitueerd. Op deze wijze wordt gevaar en

hinder voor de milieugevoelige functies voorkomen en/of zoveel mogelijk beperkt en omgekeerd wordt voldoende zekerheid aan milieubelastende activiteiten geboden dat deze activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden uitgeoefend kunnen worden.

Bij dit bestemmingsplan hoort een Staat van Bedrijfsactiviteiten. Deze is gebaseerd op de categorale indeling van bedrijfstypen uit de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) van de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG). Bij deze indeling is de Standaard Bedrijfsindeling (SBI) van het Centraal Bureau voor de Statistiek gevolgd. Elk bedrijfstype heeft een eigen code.

Naast een omschrijving van de bedrijfstypen is per type aangegeven welke richtafstanden gelden voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. Dit is een indicatie van de minimale afstand die in beginsel, vanuit een bedrijf tot een rustige woonwijk, aangehouden moet worden. De grootste afstand is bepalend voor de indeling van een bedrijfstype in een milieucategorie.

Milieucategorie	Aan te houden afstand tot woonwijken (zone)
1	0 tot 10 meter
2	30 meter
3.1	50 meter
3.2	100 meter
4.1	200 meter
4.2	300 meter
5.1	500 meter
5.2	700 meter
5.3	1000 meter
6	1500 meter

Een basisschool heeft in de VNG publicatie een categorie 2, met een grootste aan te houden afstand van 30 meter tot aan rustige woonbuurten. Deze wordt veroorzaakt door het aspect geluid (schoolplein). De dichtstbijzijnde woningen van derden staan op iets meer dan 30 meter afstand van de nieuwe school en komen op een ruimere afstand van het schoolplein. De verwachting is dan ook dat dit aspect dan ook geen overlast voor de omwonenden geeft. Wel van belang is het geluid dat door verkeer wordt veroorzaakt, waaronder op het nieuwe parkeerterrein. Dit aspect is dan ook nader toegelicht in paragraaf 4.8. Daarnaast staan indices 1 en P bij verkeer, wat betekent dat er mogelijke

sprake is van overlast van verkeer en parkeren. Deze aspecten zijn nader toegelicht in paragraaf 4.12.

Het bergbezinkbassin in het plangebied heeft vanuit planologisch oogpunt een zone van 10 meter. De dichtstbijzijnde gevoelige functies (woningen) liggen op een grotere afstand van dit bassin, waardoor dit bassin geen belemmering vormt. Vanuit het milieuspoor moet wel rekening gehouden worden met het Activiteitenbesluit. Daarin is bepaald dat, wanneer binnen 50 m van een emissiepunt een gevoelig gebouw wordt gerealiseerd, de naar de buitenlucht afgevoerde dampen bovendaks en omhoog gericht moeten worden afgevoerd. In het tweede lid van het vorengenoemde artikel is bepaald dat het bevoegd gezag, zijnde de gemeente, maatwerkvoorschriften kan stellen met betrekking tot het verhogen van de afvoerhoogte wanneer blijkt dat de geurhinder een aanvaardbaar niveau overschrijdt. Het is nodig hier bij de uitvoering van het planvoornemen aandacht aan te besteden. Het bergbezinkbassin wordt in dit bestemmingsplan opnieuw mogelijk gemaakt.

4.3 Bodem

Het uitgangspunt is dat de kwaliteit van de bodem in het plangebied zodanig moet zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied voor wonen of een andere functie voor het verblijf van mensen.

Op 13 december 2012 heeft de gemeenteraad van Súdwest-Fryslân de Nota bodembeheer en de bodemkwaliteitskaart Zuidwest Fryslân vastgesteld. De bodemkwaliteitskaart is een kaart waarop de kwaliteit van de bodem is aangegeven per deelgebied. De Nota bodembeheer beschrijft het beleid voor hergebruik of toepassen van grond als bodem. Het Besluit Bodemkwaliteit is hierin leidend. In de nota is ook een vrijstellingenbeleid opgenomen voor het uitvoeren van bodemonderzoek bij een omgevingsvergunning met de activiteiten bouw. Op basis hiervan kan de gemeente vrijstelling verlenen voor het uitvoeren van bodemonderzoek.

Hier volgen een aantal uitzonderingen waarbij géén vrijstelling kan worden verleend:

- locaties met een bekende verontreiniging, of locaties gelegen nabij (binnen een straal van 25 meter) een puntbron van bodemverontreiniging;
- verdachte locaties of locaties binnen een straal van 25 meter van verdachte locaties, waarvan een vermoeden bestaat van bodemverontreiniging, tenzij door een historisch onderzoek (uitgevoerd volgens NVN 5725) wordt aangetoond dat de locatie onverdacht is;
- de bodemkwaliteit van het plangebied geeft aanleiding om een risico te verwachten bij het geplande gebruik.

Voor dit bestemmingsplan is een (water)bodem- en asbestonderzoek uitgevoerd door Antea Group, 15 oktober 2018, projectnummer 16546-435497 (bijlage 1 bij deze toelichting). De onderzoeksresultaten van het bodemonderzoek geven vanuit de Wet bodembescherming geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolgonderzoek, omdat de gemeten concentraties kleiner zijn dan de betreffende interventiewaarde. De resultaten vormen geen milieuhygiënische belemmering voor het gebruik van de locatie als schoolgebouw en de geplande werkzaamheden.

In het onderzoek is geen verhoogd gehalte aan asbest gemeten. De grenswaarde voor nader onderzoek wordt niet overschreden. Er is derhalve conform de NEN 5707 geen aanleiding tot het uitvoeren van een nader onderzoek.

Ook de resultaten van het waterbodemonderzoek geven geen aanleiding tot het uitvoeren van vervolg onderzoek.

Voorname conclusies zijn gebaseerd op het vooronderzoek, de zintuiglijke waarnemingen en analyseresultaten van dit onderzoek.

4.4 Cultuurhistorie en archeologie

4.4.1 Toetsingskader en beleid

De belangrijkste wettelijke basis voor het behoud van het erfgoed is de Monumentenwet 1988. Ter implementatie van het Verdrag van Malta, is deze Monumentenwet gewijzigd. De kern van de Monumentenwet is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft op 1 januari 2012 tot een wijziging van het Bro geleid. Ieder ruimtelijk plan moet een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied bevatten. Zover hier sprake van is, moet ook aangegeven worden hoe met de mogelijk in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden. Hierbij moet de historische (steden)bouwkunde en geografie worden meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven moet worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden en op welke wijze deze zijn geborgd in het plan.

Conform de gemeentelijke erfgoedvisie en -nota wordt uitgegaan van de Cultuurhistorische Kaart Fryslân (CHK), waar ook de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) deel van uit maakt. Op deze kaarten is informatie opgenomen over archeologische en cultuurhistorische waarden. Daarnaast is gebruik gemaakt van de thematische structuurvisie 'Grutsk op 'e Romte' waarin de kernkwaliteiten van het cultuurhistorisch erfgoed en het landschap in Friesland beschreven staan (zie ook paragraaf 3.2).

Vanuit cultuurhistorie zijn er geen op basis van de Cultuurhistorische kaart Fryslân geen cultuurhistorische waarden te verwachten. Wel is uit overlevering bekend dat op het achterste deel van het terrein mogelijk nog objecten van het arbeiderskamp "It romme fjild" heeft gestaan, van waaruit de Workumer Waard is aangelegd. Mogelijk dat hier nog restanten van zijn te vinden tijdens het ontgraven van het terrein.

4.4.2 Archeologie

Op welke plaatsen archeologisch onderzoek aan de orde is, wordt op grond van het gemeentelijk beleid bepaald. De gemeente volgt de provinciale Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE). Op deze kaart worden voor de perioden Steentijd - Bronstijd en IJzertijd - Middeleeuwen adviezen gegeven over eventueel te verrichten onderzoeken (zie volgende afbeeldingen). Aan het gebied ten oosten van het historisch stadscentrum is een archeologische verwachtingswaarde toegekend, hier gaat bij ingrepen vanaf 500 m² archeologisch onderzoek spelen.



Figuur 8 Uitsnede van de gemeentelijke FAMKE IJzertijd-middeleeuwen

Voor de verwachting van resten uit de periode steentijd – bronstijd is vooral de (diepte)ligging van het dekzand van belang. Volgens de verwachtings- en advieskaart voor deze perioden FAMKE ligt het plangebied net ten noorden van een dekzandrug die min of meer oost-west onder Workum door loopt. Net ten oosten van de dekzandrug komt een bekende vuursteenvindplaats voor (roze stip). Voor het plangebied gaat bij ingrepen vanaf 500 m² archeologisch onderzoek spelen.



Figuur 9 Uitsnede van de gemeentelijke FAMKE steentijd-bronstijd

Het beoogde plan valt niet binnen de vrijstellingsgrenzen, daarom is in 2018 archeologisch booronderzoek uitgevoerd (zie bijlage 2 bij de toelichting). Op basis van de resultaten van het veldonderzoek, is de conclusie dat de verwachting op het

aantreffen van archeologische resten uit de Steentijd binnen het plangebied vervalft. De kans op het aantreffen van een (intacte) archeologische vindplaats in het plangebied is klein, omdat in het plangebied geen intacte podzolbodem is aangetroffen en het dekzand op grote diepte zit. Het nabijgelegen perceel met de dekzandkoppen is in de Steentijd duidelijk een betere vestigingslocatie geweest. Er zijn tijdens het veldonderzoek geen archeologische indicatoren aangetroffen. Ook zijn geen aanwijzingen gevonden voor een mogelijke vindplaats uit de periode Middeleeuwen-Nieuwe Tijd. Gezien de uitkomsten van het booronderzoek beveelt het onderzoeksbureau aan om het plangebied vrij te geven. De gemeente is akkoord met dit selectieadvies.

In alle gevallen blijft bij werkzaamheden in het plangebied de archeologische meldingsplicht van kracht (art. 5.10, lid 1 Erfgoedwet). Concreet houdt dit in dat wanneer bij graafwerkzaamheden vondsten worden aangetroffen waarvan de vinder redelijkerwijs moet kunnen weten dat het archeologie betreft, dit gemeld moet worden bij het bevoegd gezag, zijnde de gemeente Súdwest-Fryslân.

4.4.4 Conclusie

Het bestemmingsplan is vanuit cultuurhistorisch en archeologisch oogpunt uitvoerbaar.

4.5 Duurzame verstedelijking

In het Besluit ruimtelijke ordening is de verplichting opgenomen om in het geval van nieuwe stedelijke ontwikkeling aandacht te besteden aan de 'ladder voor duurzame verstedelijking'.

Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een optimale en zorgvuldige benutting van de ruimte nagestreefd. Gemotiveerd dient te worden hoe en zorgvuldige afweging is gemaakt ten aanzien van het ruimtegebruik. Deze motiveringsplicht is in artikel 3.1.6, lid 2, Bro als volgt geformuleerd: "De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien."

Voordat deze voorwaarden echter een rol van betekenis spelen, moet eerst de voorvraag worden beantwoord of inderdaad sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Artikel 3.1.6, lid 2 van het Bro is dusdanig geformuleerd dat de genoemde voorwaarden pas van belang zijn wanneer sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Het begrip 'stedelijke ontwikkeling' is daarbij als volgt gedefinieerd: ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen. De nieuwbouw van de scholen wordt gezien als overige stedelijke voorziening. Het planvoornemen betreft daarom een stedelijke ontwikkeling als bedoeld in het Bro.

Of er ook sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van de ontwikkeling in relatie tot de omgeving. Hierbij geldt dat een voorziene ruimtelijke ontwikkeling voldoende substantieel moet zijn om als stedelijke ontwikkeling te kunnen worden aangemerkt. In het Bro is geen ondergrens voor de minimale omvang vastgelegd. Voor overige stedelijke functies wordt in jurisprudentie

over de ladder voor duurzame verstedelijking gesteld, dat voor andere stedelijke ontwikkelingen als bedoeld in artikel 1.1.1, lid 1 onder i van het Bro in de vorm van een terrein in beginsel geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als het ruimtebeslag minder dan 500 m² bedraagt. Bestaat de andere stedelijke ontwikkeling uit de toevoeging van een gebouw, dan ligt de ondergrens in beginsel bij een bruto-vloeroppervlakte van minder dan 500 m². Het ruimtebeslag en de nieuwe bebouwing van het planvoornemen gaat over deze ondergrens heen. De ladder moet daarom voor dit plan worden doorlopen.

Behoefte aan Ontwikkeling

Het toekomstige schoolgebouw voorziet niet in een nieuwe behoefte aan extra scholen. Met de voorgenomen bouw van één nieuw schoolgebouw worden twee bestaande scholen ondergebracht op één locatie. De reden hiervoor is dat de bouwkundige en onderwijskundige staat van deze gebouwen niet meer voldoen aan de eisen van deze tijd. De bouw van het schoolgebouw voorziet in een lokale behoefte. De ontwikkeling anticipeert op de demografische ontwikkeling binnen Workum.

De mogelijkheden tot herstructurering of transformatie van de huidige schoollocaties ten behoeve van de scholen zijn beperkt vanwege de omvang en ligging. Deze locaties zijn echter wel geschikt voor andere ontwikkelingen. Zoals reeds in paragraaf 1.1 benoemd, heeft de gemeente SWF in co-creatie met de schoolbesturen om bovengenoemde redenen de mogelijkheden voor nieuwbouw verkend. Het bouwen van twee scholen onder één dak biedt veel voordelen, zowel organisatorisch als financieel. Als bouwlocatie is door zowel de schoolbesturen als de gemeente unaniem gekozen voor de locatie aan de noordkant van het parkeerterrein aan de Weverswei. De parkeerplaatsen die hiermee verloren gaan worden gecompenseerd door nieuwe parkeerplaatsen te realiseren ter plaatse van de huidige nog te slopen Rolpeal. Door nieuw te bouwen in dit gebied ontstaat een logische clustering van onderwijs-, kinderopvang- en sportvoorzieningen. Bovendien ligt het gebied centraal en is er al sprake van een verkeerstechnisch goede situatie.

Het vrijkomen van de bestaande locaties biedt vervolgens weer mogelijkheden voor een kwaliteitsverbetering door deze beschikbaar te stellen voor herontwikkeling.

Conclusie: het bestemmingsplan is vanuit de ladder duurzame verstedelijking uitvoerbaar.

4.6 Ecologie

4.6.1 Wet- en regelgeving

Bij elk ruimtelijk plan moet rekening worden gehouden met beschermingswaardige natuurwaarden. Hiertoe is er regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming en soortenbescherming opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is vastgelegd in hoofdstuk 2 van de Wet natuurbescherming. De wet bundelt de gebiedsbescherming van nationaal begrensde natuurgebieden met de Europese Vogel- en habitatrichtlijn. Er zijn een tweetal type natuurgebieden die door de Wet natuurbescherming worden beschermd. Dit zijn de Wetlands en de Natura 2000-gebieden. Verder vormt de Wet natuurbescherming de basis voor het nationale

Natuurbeleidsplan waarin het Natuurnetwerk Nederland in is verwerkt. Het Natuurnetwerk Nederland is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland. Voorheen stond het Natuurnetwerk Nederland bekend als de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het Natuurnetwerk Nederland is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) en is uitgewerkt in het Streekplan Fryslân 2007.

In de (directe) omgeving van het plangebied bevinden zich beschermde natuurgebieden. Dat zijn het IJsselmeer gebied (Natura 2000-gebied) en het Natuurnetwerk Nederland.

Soortbescherming

De bescherming van soorten is geregeld hoofdstuk 3 van de Wet natuurbescherming. De wet is gericht op de bescherming, instandhouding en het behoud van plant- en diersoorten in het wild en hun directe leefomgeving. Het uitgangspunt is dat schadelijke activiteiten in beginsel niet zijn toegestaan, tenzij er een uitzondering voor is gemaakt. Dat is het zogenaamde "Nee, tenzij-principe" en is in de wet opgenomen als een algemeen verbod op schadelijke effecten voor plant- en diersoorten, de zorgplicht. De zorgplicht geldt voor iedere beschermde soort die is opgenomen in de Vogel- en Habitatrichtlijn of opgenomen in de lijst van Nationale Soorten (onderdeel A en B, bijlage Wet natuurbescherming). Om een ontheffing te krijgen van de zorgplicht, moet er worden aangetoond dat er geen afbreuk wordt gedaan aan de goede staat van instandhouding van de soort. De voorwaarden voor het verkrijgen van een ontheffing zijn daarnaast afhankelijk van het beschermingsregime van de soort.

In de Wet natuurbescherming is er een driedeling gemaakt in het beschermingsregime voor soorten. Het gaat om de volgende beschermingsregimes:

- 1 Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn (artikel 3.1 Wet natuurbescherming). Alle van nature in Nederland in het wild levende vogels, zoals opgenomen in artikel 1 van de Vogelrichtlijn.
- 2 Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn (artikel 3.5 Wet natuurbescherming). Het gaat om de soorten genoemd in Bijlage IV, onderdeel a van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage I van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de verdragen van Bern en Bonn worden ook vogelsoorten genoemd.
- 3 Beschermingsregime Andere Soorten (artikel 3.10 Wet natuurbescherming). Alle soorten genoemd in onderdelen A en B van de bijlage van de Wet natuurbescherming.

De soorten genoemd onder punt 3 vallen onder een lager beschermingsregime dan een soorten genoemd onder punt 1 en 2. In principe geldt voor alle beschermde soorten een ontheffingsplicht, ook voor de algemenere Andere Soorten. De Wet natuurbescherming biedt provincies de mogelijkheid om een vrijstellingsbesluit op te stellen. In dit besluit staat onder andere voor welke soorten een vrijstelling geldt van de verbodsbepalingen in artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming.

Voor vogels geldt een aanvullend beschermingsregime, waarbij er extra regels kunnen worden gesteld voor bijvoorbeeld jaarrond beschermde nesten. Naar verwachting blijft de bescherming van vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten gelijk onder de Wet

natuurbescherming. Voor het verstoren van vogelsoorten met jaarrond beschermde nesten geldt dat er meestal geen ontheffing wordt verleend.

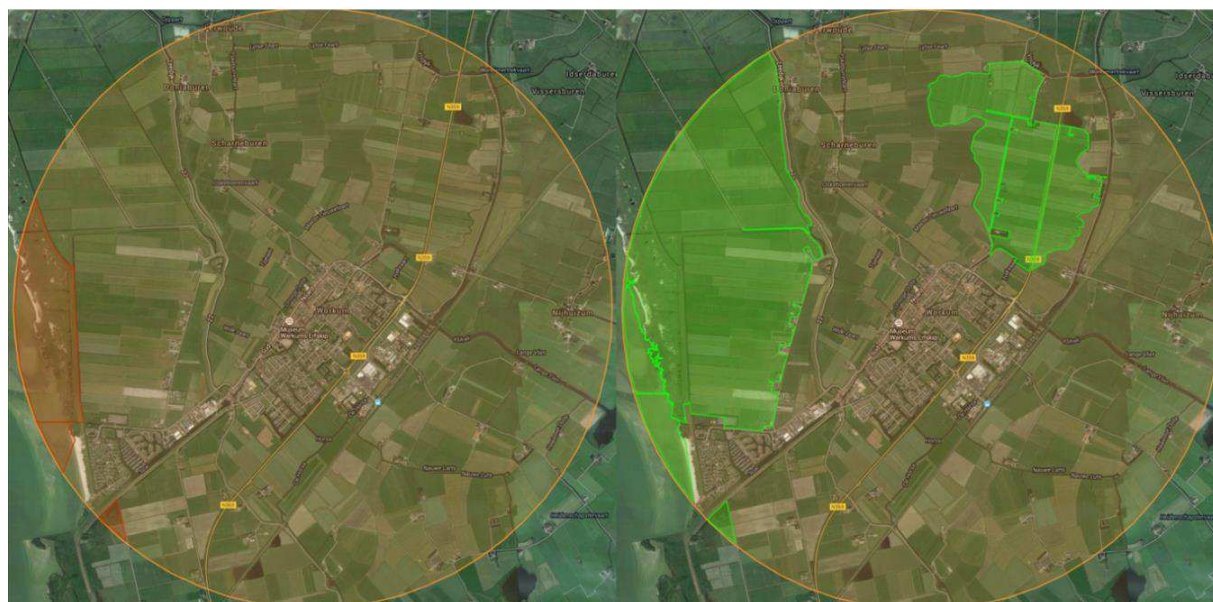
Onderzoek

In het bestemmingsplan 'Workum – scholen Weverswei' wordt het mogelijk gemaakt om twee scholen onder één dak te bouwen. Op grond van artikel 3.1.6 Bro, moet er aandacht worden besteed aan de natuurwet- en regelgeving. Om hieraan te voldoen is er door de gemeente een ecologisch adviesbureau gevraagd om een quickscan uit te voeren naar beschermde natuurgebieden in de omgeving en is er een inschatting gemaakt naar het voorkomen van beschermde plant- en diersoorten. De resultaten van deze quickscan zijn weergegeven in QuickScan Workum, Weverswei. Inventarisatie en beoordeling natuurwaarden in het kader van de Wet natuurbescherming (soortbescherming), 9 oktober 2018 met kenmerk 18-033.

4.6.2 Gebiedsbescherming

Inventarisatie

In de nabijheid van het plangebied ligt het IJsselmeer. Dit gebied is onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland en is een Natura 2000-gebied. Het IJsselmeergebied ligt ongeveer 2,3 kilometer ten westen van het plangebied. Op 3,2 kilometer van het plangebied ligt de grens van het Natura 2000-gebied Oudegaasterbrekken, Fluessen en omgeving. Overige Natura 2000-gebieden bevinden zich op een zo grote afstand van het plangebied (> 10 km), dat effecten op deze gebieden op voorhand uit te sluiten zijn. In de volgende figuur zijn deze gebieden weergegeven.



Figuur 10 Natura 2000 afbakening

Natuurnetwerk Nederland afbakening

Effecten

Voor de bouw van de twee scholen onder één dak moet worden beoordeeld of deze significante effecten heeft voor de stikstofdepositie binnen daarvoor gevoelige Natura-2000 gebieden. Met het programma AERIUS Calculator 2019 is een berekening uitgevoerd om de gevolgen voor de stikstofdepositie binnen Natura-2000 gebieden in

beeld te brengen en te toetsen of de eventuele toename past binnen de eisen die gelden op grond van de Wet natuurbescherming. Uit deze berekening blijkt dat (de realisatie van) het schoolgebouw geen negatieve invloed heeft op de Natura-2000 gebieden. De resultaten van deze berekening zijn weergegeven in het onderzoek 'stikstofberekeningen' van Rho Adviseurs d.d. 1 november 2019. Dit onderzoek is opgenomen als bijlage bij deze toelichting.

4.6.3 Soortenbescherming

Inventarisatie

Op basis van het uitgevoerd ecologisch onderzoek (zie bijlage 3 bij de toelichting) blijken verschillende soorten aanwezig te zijn in het plangebied. Het gaat daarbij om waargenomen en verwachte soorten (op basis van de aanwezige habitat en de bekende verspreiding). Hierbij ligt de nadruk op beschermde soorten, maar worden ook algemene en lichter beschermde soorten betrokken, Wanneer deze waargenomen of van belang zijn voor de ingreep.

Uit het onderzoek komt naar voren dat in het plangebied en directe omgeving verschillende beschermde en kritische planten- en diersoorten (waarschijnlijk) voorkomen. Dit betreft soorten die een status hebben volgens de Wet natuurbescherming en Rode Lijsten. Het gaat daarbij om alle inheemse broedvogels, vaatplanten, de meervleermuis, de watervleermuis, de gewone dwergvleermuis, de ruige dwergvleermuis en de laatvlieger.

Effecten

Dit bestemmingsplan maakt de bouw van een school mogelijk op een sinds enige tijd braakliggend perceel. Het plangebied wordt mogelijk gebruikt door (broed-)vogels, voor vliegroutes en foerageergebied van vleermuizen en meerdere soorten amfibieën en/of vissen. De werkzaamheden hebben geen negatief effect op mogelijk aanwezige diersoorten, mits de nodige (mitigerende) maatregelen worden getroffen. Daarbij gaat het om de volgende:

- *Broedvogels:*

De werkzaamheden buiten het broedseizoen (ong. half maart – half juli) laten plaatsvinden. Daarbij gaat het onder meer om de kap van de bomen, die bij voorkeur voor de start van het broedseizoen plaatsvindt. Wanneer de werkzaamheden binnen het broedseizoen plaatsvinden moet een ecologische controle bij de start ervan waarborgen dat broedgevallen niet verstoord worden. Tot slot kunnen maatregelen getroffen worden om broedgevallen te voorkomen.

- *Vleermuizen:*

Vliegrouteondersteuning die verdwijnt door de kap van bomen, kan overgenomen worden door de bomen en huizen achter de watergang en de nieuwbouw in het plangebied. Met zorg moet daarnaast worden omgegaan met de toegevoegde verlichting tijdens en na de werkzaamheden, extra lichtoverlast wordt voorkomen. Dit kan door zo weinig mogelijk verlichting te gebruiken, verlichting weg te draaien van de omgeving waar vliegroutes zijn en gebruik te maken van amberkleurig licht.

- *Vissen en amfibieën:*

Hiervoor geldt een zorgplicht. Dit betekent dat, voorafgaand aan het dempen van watergangen, deze afgedamd moet worden en de aanwezige vissen en amfibieën

overschept moeten worden naar naastliggende gelijkwaardige watergang die niet wordt aangetast. Bij het aantreffen van soorten tijdens de werkzaamheden, worden de werkzaamheden stopgezet en beoordeeld een ecooloog of een ontheffing nodig is of doorgewerkt kan worden.

Conclusie

Dit bestemmingsplan maakt het mogelijk om 2 scholen onder één dak te bouwen op een bestaand parkeerterrein. Hiertoe worden meerdere bomenrijen, deels met onderbegroeiing, gekapt. Er wordt een watergang gedempt. De uitvoer van de werkzaamheden verandert de biotoop van de omgeving blijvend. Nieuwe lichtbronnen worden geplaatst rondom de nieuwbouw. Tijdens de werkzaamheden vinden versturende werkzaamheden plaats in de vorm van bomenkap, dempen van een watergang, bouwen graafwerkzaamheden, en opslag van materieel. De werkzaamheden hebben geen negatief effect op beschermde diersoorten, mits de mitigerende maatregelen worden getroffen. Met deze maatregelen wordt tijdens de uitvoering van werkzaamheden rekening gehouden. Ze hebben geen juridische gevolgen voor dit bestemmingsplan.

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Wet - en regelgeving

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, aardgas of LPG. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen.

De veiligheidsrisico's in het kader van externe veiligheid worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR). De normen voor het plaatsgebonden risico en groepsrisico hebben tot doel een voldoende veiligheidsniveau te garanderen voor de burger als persoon dan wel deel uitmakend van een groep.

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met een nabijgelegen risicobron. Het groepsrisico is de kans per jaar dat een groep van tien of meer personen in één keer het (dodelijke) slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting. Het aantal personen in de nabijheid van een incident heeft invloed op de omvang van het groepsrisico. Tussen het aantal personen en de aard en de dichtheid van bebouwing bestaat een causaal verband.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving, waaraan een ruimtelijk besluit moet worden getoetst. Voor het planvoornemen zijn de volgende besluiten relevant:

1. *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi): Met het Bevi en bijbehorende regeling (Revi) zijn de plaatsgebonden risiconormen en de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico met betrekking tot risicovolle bedrijven wettelijk vastgelegd.
2. *Besluit externe veiligheid transportroutes* (Bevt): Met het Bevt zijn de regels voor de ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes vastgelegd.

3. *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb): Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Het Bevb heeft een rechtstreekse werking.
4. *Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer* (Activiteitenbesluit): Het activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB). In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

Voor het groepsrisico gelden, anders dan voor het plaatsgebonden risico, geen grenswaarden maar slechts oriënterende waarden. In bovenstaande besluiten en de circulaire is de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (GR) opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes middels een belangenafweging moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag, zijnde de gemeente Súdwest-Fryslân. Bij een toename van het groepsrisico moet ten opzichte van de oriëntatiewaarde gekeken worden naar alternatieven, zoals de rol van de brandweer en dergelijke.

Risicokaart

De Provinsje Fryslân heeft in het kader van het Interprovinciaal Overleg (IPO) een zogenoemde risicokaart¹ ontwikkeld. Op de risicokaart staan gegevens die met risico te maken hebben, zoals risicoveroorzakende bedrijven, die gevaarlijke stoffen gebruiken of produceren of opslaan, en ook het vervoer/transport van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke stoffen zijn in dit geval stoffen die een schadelijke invloed hebben op de gezondheid en het milieu.

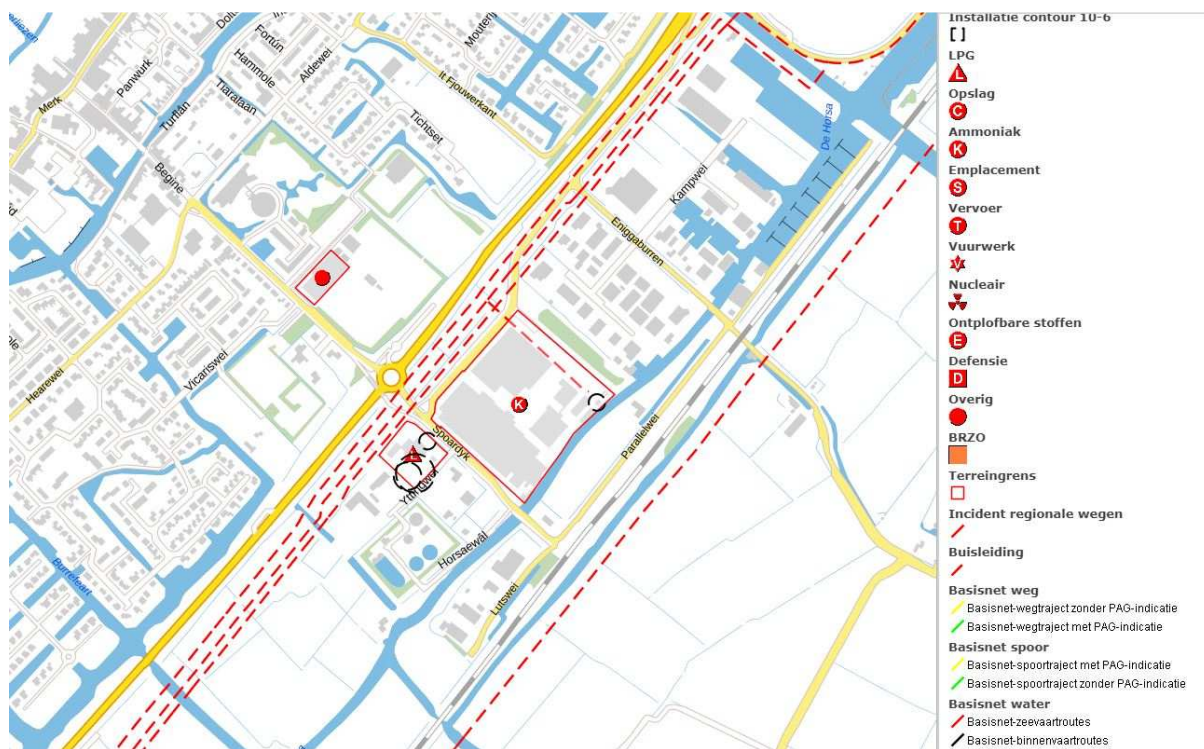
De op de risicokaart getoonde kwetsbare objecten zijn woningen, gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden en gebouwen waar niet-zelfredzame mensen aanwezig zijn (zieken, bejaarden, kinderen). Kwetsbare objecten staan op de risicokaart omdat ze extra aandacht verdienen in de buurt van risicobronnen. Daarnaast bestaat er een potentieel risico bij brand of instorting.

Onderzoek

Om na te gaan of in het plangebied ook aandachtspunten op het vlak van de externe veiligheid aanwezig zijn, is de risicokaart* geraadpleegd. Door de Fumo heeft eenzelfde toetsing op basis van de professionele risicokaart en de bij het bureau bekend zijnde gegevens over risicovolle objecten plaatsgevonden. Mogelijke risicobronnen voor het plangebied zijn:

* Benaderbaar via www.risicokaart.nl.

- Inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden.
- Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen.
- Transport van gevaarlijke stoffen over wegen.



Figuur 11 Kaart fragment risicokaart

4.7.2 Risicovolle inrichtingen

Bevi-inrichting Friesland Foods, Spoardyk 21

Aan de Spoardyk 21 bevindt zich een zuivelfabriek van Friesland Foods. In het Revi is vastgelegd dat voor een ammoniakkoelinstallatie met een inhoud kleiner dan 1.500 kg mag worden aangenomen dat risicoafstanden niet relevant zijn. In de zuivelfabriek zijn twee ammoniakkoelinstallaties met een gezamenlijke inhoud van 2.938 kg ammoniak aanwezig. Iedere installatie afzonderlijk heeft een inhoud van minder dan 1.500 kg ammoniak. Dit betekent dat er geen PR10-6-contouren gelden. Voor een ammoniakkoelinstallatie met een inhoud tot 1.500 kg is daarnaast in het Revi aangegeven dat het niet noodzakelijk is om het groepsrisico te verantwoorden.

Zwembad De Rolpeal, Weverswei 2

Het huidige zwembad aan de Weverswei 2 is als een risicobron, niet zijnde een Bevi-inrichting op de risicokaart vermeld. Dit in verband met de aanwezigheid van 2500 liter chloorbleekloog (natriumhypochloriet) in combinatie met zoutzuur of salpeterzuur. Bij vermenging van deze stoffen ontstaat een chloorwolk die toxisch is voor de aanwezigen in het zwembad en voor de omgeving van het zwembad.

Inmiddels is gestart met de bouw van een nieuw zwembad dat zal worden gerealiseerd tussen het oude zwembad aan de Weverswei en de Sudergoawei (N359). Met de bouw van de scholen wordt niet eerder gestart dan nadat het nieuwe zwembad in gebruik is genomen. Het huidige zwembad wordt na ingebruikneming van het nieuwe gesloopt en het terrein zal worden ingericht als parkeerterrein.

Het nieuwe zwembad past een alternatieve zuiveringstechniek (zoutelektrolyse) toe voor het zwembadwater. Voor deze methode worden geen chemicaliën gebruikt. Er is daarom geen sprake meer van een extern veiligheidsrisico voor het plangebied.

4.7.3 Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

In de nabijheid van het plangebied is een buisleidingenstrook aanwezig waarin vier verschillende aardgastransportleidingen liggen. Dit betreft een hoofdtransportroute met de gasleidingen A-545 en A-546 van N.V. Nederlandse Gasunie (hierna: Gasunie). Hiertussen loopt een kleinere gasleiding N-501 van Gasunie.

In het Bevb worden grenswaarden gegeven voor het plaatsgebonden risico; voor het groepsrisico geldt slechts een oriënterende waarde. Korthedshalve houdt dit in dat binnen de PR 10^{-6} -contour geen kwetsbare objecten zijn toegestaan. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten mogen in principe niet worden geplaatst binnen de PR 10^{-6} -contour. Het planvoornemen betreft het oprichten van een nieuw (beperkt) kwetsbaar object. De vier aardgastransportleidingen nabij het plangebied kennen een PR 10^{-6} -contour van 0 m, hetgeen betekent dat deze risicocontouren op de leidingen zelf zijn gelegen en dus buiten het plangebied. Derhalve is een PR 10^{-6} -contour vanwege deze aardgastransportleidingen niet van toepassing op het plangebied.

Wat betreft het groepsrisico dient de inventarisatie van de rond de leiding aanwezige bevolking zich uit te strekken tot een afstand waarop ten hoogste 1% van de aanwezigen nog slachtoffer wordt van een calamiteit met de leiding. Dat is de zogenaamde inventarisatiezone. De 1%- en 100%-letaliteitsgrens voor de leidingen in de omgeving is in tabel 1 aangegeven.

Hogedruk aardgastransportleiding					
Eigenaar	Leidingnaam	Diameter (inch)	Druk (bar)	1% Letaliteitszone (invloedsgebied) in m	100% Letaliteitszone in (m)
Gasunie	A-545	36	66,2	430	180
Gasunie	A-546	42	66,2	490	190
Gasunie	N-501-01	4	40	45	30
Gasunie	N-501-47	4	40	45	30

Tabel 1. 1%- en 100%-letaliteitsgrens

Het plangebied ligt geheel binnen de 1%-letaliteitszones van 430 m van leiding A-545 en 490 m van leiding A-546. Dat betekent dat alleen deze twee leidingen van belang zijn voor de ontwikkeling van het plangebied. Aangezien met het plan een (beperkt) kwetsbaar object wordt toegestaan, moet een berekening van het groepsrisico worden uitgevoerd. Hiertoe kan een beperkte verantwoording van het groepsrisico plaatsvinden, aangezien in het plangebied enkel sprake is van 1%-letaliteitszones. Bij een dergelijke beperkte verantwoording kan worden volstaan met het vermelden van:

- De personendichtheid in het invloedsgebied van de buisleiding (groepsrisico).
- De hoogte van het groepsrisico.
- De mogelijkheden tot bestrijding en beperking van rampen, en:

- De mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen in het plangebied.

Vanwege bovenstaande is, met behulp van het rekenprogramma CAROLA, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico berekend van zowel de huidige als de toekomstige situatie. Het resultaat hiervan wordt gevormd door PR-contouren en een FN-curve³ voor het groepsrisico. Een kwantitatieve risicoanalyse is uitgevoerd door Fumo.

Plaatsgebonden risico

Uit de risicokaart (zie hiervoor) en beide in het rekenprogramma CAROLA uitgevoerde onderzoeken is gebleken dat geen sprake is van een PR 10^{-6} -contour in het plangebied.

Groepsrisico

Hoewel in de huidige situatie reeds sprake is van een groepsrisico in het plangebied, blijkt uit de beide uitgevoerde onderzoeken dat het groepsrisico in de toekomstige situatie in het plangebied onder de oriëntatiewaarde blijft. Berekend is dat het groepsrisico ten aanzien van de oriëntatiewaarde wat betreft leiding A-545 en A-546 nagenoeg gelijk blijven. Voor de verantwoording kan daarom volstaan worden met de beschouwing van de aspecten zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid van rampen.

Zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid

Onderdeel van de verantwoording van het groepsrisico vormt de zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied van een risicobron. De zelfredzaamheid heeft betrekking op de mogelijkheden voor personen in het invloedsgebied om zichzelf in veiligheid te brengen (of in veiligheid gebracht te worden). Niet zelfredzame personen binnen een invloedsgebied van een risicobron zijn vanuit hulpverleningsperspectief onwenselijk. Basisschoolscholieren vallen onder niet zelfredzame personen.

Door het verplaatsen van de basisscholen naar de toekomstige situatie, verslechtert de externe veiligheidssituatie voor beide scholen ten opzichte van de huidige situatie. Reden daarvoor is dat in de huidige situatie de scholen buiten de 1% letaliteitszone van de hogedruk aardgastransportleidingen liggen. Vanuit het oogpunt van externe veiligheid is dit een onwenselijke situatie en levert daarom een beperking op voor de ontwikkeling van de scholen op deze locatie. De gemeente zal een gedegen afweging moeten maken op de vraag of het wenselijk is om een basisschool binnen het invloedsgebied van nabijgelegen buisleidingen te realiseren.

Advies

Omdat de hogedruk aardgastransportleidingen een belemmering vormen voor de ontwikkeling van een basisschool binnen de 1% letaliteitszone wordt geadviseerd:

- Te onderzoeken of er locaties zijn waar de basisschool buiten de 1% letaliteitszone van de buisleidingen A-545 en A-546 mogelijk kan worden gemaakt.
- De basisschool bij voorkeur buiten de 1% letaliteitszone van de genoemde buisleidingen te realiseren.
- De basisschool alleen binnen de 1% letaliteitszone van de buisleidingen toe te staan, indien rekening wordt gehouden met de bereikbaarheid van hulpdiensten en er voldoende vluchtmogelijkheden aanwezig zijn. Vluchten vanaf de risicobron af moet mogelijk zijn.

4.7.4 Transport van gevaarlijke stoffen over wegen

Op circa 220 m afstand van het plangebied ligt provinciale weg N359 (Sudergoawei). In het Bevt staat dat wanneer een bestemmingsplan betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk is gelegen binnen een afstand van 200 m van een transportroute, het GR dient te worden verantwoord. Hoewel de afstand van de weg tot het plangebied groter is dan 200 m is de weg toch nader beschouwd omdat het hier gaat om niet zelfredzame personen (basisschool scholieren).

Plaatsgebonden risico

Het aantal gevaarlijk transporten per jaar is lager dan 500. Rond de weg is geen sprake van een PR 10^{-6} -contour. De normen voor het plaatsgebonden risico vormen dan ook geen belemmering voor het planvoornemen.

Groepsrisico

Voor zowel de huidige als de toekomstige situatie blijkt uit de berekening dat het groepsrisico beneden de oriëntatiewaarde blijft.

Er mag dan ook worden geconcludeerd dat het transport van gevaarlijke stoffen over de weg geen belemmering voor het planvoornemen vormt.

4.7.5 Advies brandweer

Ten aanzien van de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid dient het bevoegd gezag de regionale brandweer in staat te stellen om een advies uit te brengen. Brandweer Fryslân heeft op 6 augustus 2018 advies uitgebracht.

Bestrijding en beperking van rampen en zelfredzaamheid

Onder bestrijdbaarheid van een (dreigende) calamiteit vallen alle maatregelen die invloed hebben op de bestrijdbaarheid van een calamiteit ten gevolge van een risicovolle activiteit. Gebleken is dat de opkomsttijd van de lokale brandweer geen knelpunten geeft. Verder zijn er voldoende bluswatervoorzieningen aanwezig. Belangrijk is wel dat de bluswatervoorzieningen voor de brandweer te allen tijde bereikbaar zijn en blijven.

Naast de voorkeursroute moet een willekeurig adres vanaf een doorgaande verkeersader, in principe via een tweede onafhankelijke route bereikbaar zijn. Deze tweede route is niet aanwezig. Geadviseerd wordt daarom om een opstelplaats te creëren waarbij de brandweer, naast de voorkeursroute, ook via een twee onafhankelijke route de school tot op maximaal 20 meter van de toegang van de school kan bereiken.

Als een tweede route niet mogelijk is, dan is een doodlopende route toegestaan mits:

- De wegbreedte minimaal 4.5 meter bedraagt en er een keermogelijkheid is.
- De wegbreedte minimaal 5 meter is als er geen keermogelijkheid is.
- Een doodlopende weg zonder keermogelijkheid is slechts mogelijk over dat deel waarbij de afstand van de opstelplaats van het blusvoertuig tot de toegang van de woning (en ligplaats in de haven) maximaal 40 meter is.
- Bochtstralen van de weg moeten berijdbaar zijn voor de brandweervoertuigen, dit betekent een straal van de binnenbocht van 5,5 meter en de buitenbocht 10 meter.
- De weg vereist een asbelasting van 10 ton en een totale gewichtsbelasting van 30 ton (als hier niet aan wordt voldaan zal het beheer aan de weg toenemen).

De zelfredzaamheid heeft betrekking op de mogelijkheden voor personen in het invloedgebied om zichzelf in veiligheid te brengen (of in veiligheid gebracht te worden). Het planvoornemen betreft de realisatie van een functie bedoeld voor niet-zelfredzame personen. Het is daarom belangrijk de BHV-organisatie van beide scholen te trainen op de handelingsperspectieven bij incidenten in het kader van externe veiligheidsaspecten.

4.7.6 Conclusie

De conclusie is dat de externe veiligheidssituatie, door het verplaatsen van de basisscholen naar een locatie in het plangebied, verslechtert ten opzichte van de huidige situatie. De locaties van de huidige basisscholen zijn buiten de 1% letaliteitszone van de hogedruk aardgastransportleidingen gelegen. In de toekomstige situatie komen de basisscholen binnen de 1% letaliteitszone te liggen. Het aspect externe veiligheid levert hierdoor een beperking op voor de ontwikkeling van de basisscholen op deze locatie. Geadviseerd wordt om de basisscholen alleen binnen de 1% letaliteitszone toe te staan mits rekening wordt gehouden met de bereikbaarheid van hulpdiensten en er voldoende vluchtmogelijkheden aanwezig zijn.

Hoewel het schoolgebouw binnen de 1% letaliteitszone komt te liggen wordt de ontwikkeling toch aanvaardbaar geacht.

De onderbouwing hiervan is dat:

- Het GR door de ontwikkeling nagenoeg gelijk blijft.
- De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico niet wordt overschreven.
- De toegangsweg tot de scholen voldoet aan de eisen die de brandweer stelt.
- Er voldoende vluchtmogelijkheden aanwezig zijn.
- Door de vestiging van de scholen in dit gebied ontstaat een logische clustering van onderwijs-, kinderopvang- en sportvoorzieningen ontstaat.
- Het plangebied centraal is gelegen en er al sprake is van een verkeerstechnisch goede situatie.

Door het treffen van de aanbevolen maatregelen zullen de effecten van een calamiteit (slachtoffers) verminderd worden en zal een adequate bestrijding door de brandweer mogelijk zijn. De kans op een calamiteit wordt door deze maatregelen echter niet verminderd.

Ondanks maatregelen ter verhoging van de veiligheid kunnen risico's nooit voor 100% worden weggenomen. Ook na het nemen van de genoemde veiligheid verhogende maatregelen zal een restrisico blijven bestaan. Dit risico wordt aanvaardbaar geacht.

4.8 Geluid

Het aspect geluid gaat over geluidhinder op geluidsgevoelige objecten als gevolg van verkeer en industrie. De bestaande en de nieuwe school zijn inrichtingen met een externe werking als het gaat om het aspect geluid. Dit geluid komt van de schoolpleinen en van het parkeerterrein, industrielawaai. Daarnaast van het verkeer van en naar de inrichting. In het kader van goede ruimtelijke ordening is nader onderzocht wat de geluidsemissie van de activiteiten in het plangebied is om de omgeving. Hierbij is getoetst aan de grenswaarden zoals die zijn aangegeven in de VNG brochure Bedrijven

en milieuzonering voor een gemengd gebied bij stap 2. Het onderzoek is toegevoegd in bijlage 5 bij deze toelichting.

In de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg een zone heeft, waarbinnen onderzoek moet plaatsvinden naar de geluidsbelasting op de gevels van geluidsgevoelige objecten. Een uitzondering geldt voor:

- Wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- Wegen waarvoor een maximum snelheid geldt van 30 km/uur.

Wanneer binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten worden gerealiseerd, moet door middel van een akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder wordt voldaan. De nieuw te realiseren school ligt binnen de wettelijke zone van de provinciale weg N359. Het onderzoek is toegevoegd in bijlage 6 bij deze toelichting.

4.8.1 Bedrijven en milieuzonering

Industrielawaai

Uit de berekeningsresultaten kan geconcludeerd worden dat voor wat betreft het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau voldaan kan worden aan de bij stap 2 genoemde grenswaarden in de brochure bedrijven en milieuzonering. De grenswaarde van 70 dB(A) voor de maximale geluidsniveaus wordt in de dagperiode niet overschreden. In de avond- en nachtperiode wordt de grenswaarde van 65 en 60 dB(A) ten hoogste met respectievelijk 2 en 7 dB(A) overschreden. Deze waarden ontstaan ten gevolge van het dichtslaan van portieren van een personenwagen op het al bestaande parkeerterrein.

In het kader van goede ruimtelijke ordening zal een afweging gemaakt moeten worden of de optredende maximale geluidsniveaus in met name de nachtperiode aanvaardbaar worden geacht. Bij deze afweging wordt het aspect "ontwaken" betrokken.

Personen die aan een situatie met bepaalde nachtelijke geluiden gewend zijn, hebben globaal pas kans wakker te worden door een geluidsgebeurtenis als deze een SEL waarde heeft van ten minste 55 dB(A) ter plaatse van hun hoofd. Deze waarde van 55 dB(A) is door de Gezondheidsraad (1997) voorgesteld. Een SEL waarde van 55 dB(A) in een slaapkamer komt voor de meeste vormen van verkeers- en industrie geluid globaal overeen met:

- 70 dB(A) (SEL) buiten aan de gevel met een raam op een kier (15 dB(A) isolatie)
- 76 dB(A) (SEL) buiten aan de gevel met gesloten ramen (21 dB(A) isolatie).

Uit het onderzoek valt af te leiden dat ten gevolge van het dichtslaan van een portier een SEL waarde van ten hoogste 62 dB(A) zal ontstaan op de meest nabijgelegen woning. Nu de SEL waarde lager is dan 70 dB(A) wordt er vanuit gegaan dat de SEL waarde bij het hoofd niet hoger is dan 55 dB(A). Er zal dan geen sprake zijn van ontwaakreacties.

Zowel de basisscholen als het sportcentrum de Nije Rolpeal zijn in de nachtperiode niet in werking. Verder zijn er ook geen andere voorzieningen in de directe omgeving

aanwezig die in de nachtperiode geopend zijn en gebruik zouden kunnen maken van het parkeerterrein. De kans dat het parkeerterrein gebruikt wordt in de nachtperiode is aanwezig maar dit zal sporadisch zijn.

Gezien het incidentele karakter van de optredende maximale geluidniveaus in de nachtperiode en het feit dat er geen sprake is van ontwaakreacties in de naastliggende woningen wordt het woon- en leefklimaat voldoende geborgd.

Verkeersaantrekkende werking

Voor de verkeersaantrekkende werking kan voldaan worden aan de gestelde grenswaarde van 50 dB(A) etmaalwaarde.

Uitgaande van de uitkomsten van het onderzoek wordt geconcludeerd dat ten gevolge van de activiteiten in het plangebied er geen onaanvaardbare aantasting van het woon- en leefklimaat ter plaatse van de omliggende woningen van derden zal plaatsvinden."

Conclusie

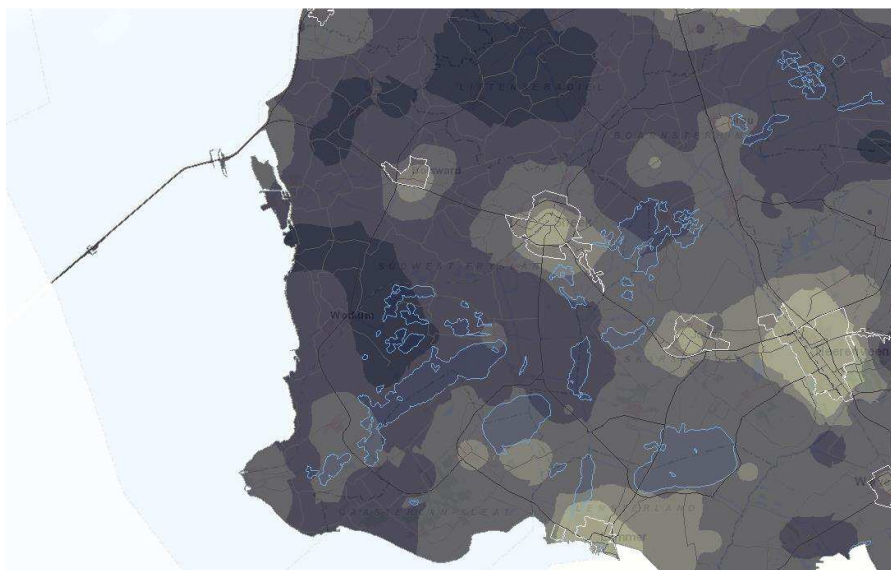
De Wet geluidhinder vormt geen belemmering voor de realisatie van de nieuwe school.

4.9 Kabels en leidingen

In het plangebied zijn geen kabels en leidingen aanwezig waarmee in planologische zin rekening gehouden dient te worden. De kabels en leidingen die in de omgeving aanwezig zijn en invloed hebben op het plangebied betreffen hoofdgastransportleidingen. Hierover is in paragraaf 4.7 het nodige toegelicht.

4.10 Lichthinder

Op het aspect lichthinder is geen wettelijk toetsingskader van toepassing. Ook is er geen gemeentelijk beleid. Uit het oogpunt van de bescherming van ecologische- en landschapswaarden is het echter wenselijk om lichthinder zoveel mogelijk te voorkomen of in ieder geval zo veel mogelijk te beperken. Dit geldt met name voor gebieden waar het nog relatief donker wordt. Het gaat dan vooral om het buitengebied. De gemeente Súdwest-Fryslân wil dan ook graag dat initiatiefnemers aandacht besteden aan het aspect lichthinder zodat dit tot een minimum beperkt kan worden.



Figuur 12 Fragment hemelhelderheidskaart (Bron: Provinsje Fryslân, 2014)

In de provincie Fryslân is meer dan de helft van het grondgebied (56%) donker of erg donker. Op 87% van het grondgebied is de Melkweg nog te zien. De provincie Fryslân is één van de donkerste provincies. 15% van Fryslân is donkerder dan ieder ander gebied in Nederland, waar tot nu toe de hemelhelderheid gemeten is.

Binnen de gemeente zijn vooral de stedelijke gebieden Sneek en in minder mate Bolsward grote bronnen van licht.

De ruimtelijke ontwikkeling ligt in het stedelijk gebied van de gemeente Súdwest-Fryslân. In het plan is hierdoor verder geen aandacht besteed aan het aspect lichthinder.

4.11 Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De wet is bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken door te hoge niveaus van luchtverontreiniging. De wet heeft ook tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De Wet milieubeheer voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet milieubeheer geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkelingen als:

- a. Er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde.
- b. Een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt.
- c. Een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Dit bestemmingsplan geeft een juridische regeling voor de bestaande school en de realisering van 2 scholen onder één dak. De gebruikersintensiteit is zodanig klein dat die van invloed is op de luchtkwaliteit.

Er zijn binnen de gemeente Súdwest-Fryslân geen knelpunten bekend over de luchtkwaliteit.

4.12 Verkeer

De aspecten verkeer(safwikkeling) en parkeren zijn belangrijk bij de realisatie van een nieuwe basisschool. De voorkoming van overlast voor de omgeving is daarbij vooral van belang. Deze aspecten zijn voor de nieuwe school in het plangebied in deze paragraaf nader onderbouwt.

4.12.1 Verkeersaspecten nieuw schoolgebouw

Het schoolgebouw kan worden bereikt via de Spoardyk – Weverswei. Daarnaast is er een fiets-/loopverbinding vanaf de Ielaak langs het terrein van de tennisvereniging. Op de Spoardyk en de Weverswei zijn gescheiden fiets- en voetpaden. Op de kruising Spoardyk – Weverswei is een oversteekvoorziening gerealiseerd die tijdens het in en uitgaan van de scholen wordt beveiligd door verkeersbrigadiers. De kruising Spoardyk – Weverswei staat op de planning voor groot onderhoud, waarbij er aandacht zal zijn voor het extra accentueren van de oversteek.

4.12.2 Parkeren

De werknemers van de school en voor het halen en brengen zijn parkeerplaatsen nodig. Daarnaast wordt het nieuwe schoolgebouw gesitueerd op bestaand parkeerplaatsen die daardoor komen te vervallen. Alle parkeerplaatsen die door de bouw van de nieuwe school en door kleine aanpassingen in bestaand terrein nodig zijn, worden gecompenseerd op het nieuwe parkeerterrein bij de nieuwe sporthal en zwembad (nieuwe Rolpeal). Parkeren ten behoeve van de sport vindt met name in de namiddag, avond en weekends plaatsvindt. Het parkeren ten behoeve van de school kan daarom plaatsvinden op de bestaande parkeerplaatsen en op de nieuwe parkeerplaatsen bij de nieuwe sportvoorziening. Het parkeerterrein wordt gebruikt door de verschillende functies die in het gebied Weverswei aanwezig zijn. De totale parkeerbehoefte wordt berekend aan de hand van de Parkeernormennota Súdwest-Fryslân 2018.

Parkeerbehoefte

functie	parkeernorm	aanwezig	parkeerbehoefte
Sporthal	2 per 100m2 bvo	2069 m2	42
sportveld	27 per hectare	2,25 ha	61
tennis	3 per baan	6 banen	18
zwembad	12,5 / 100 m2 bassin	416 m2	52
Kinderdagverblijf	1,5 / 100 m2	340 m2	5
GGZ			-
Ludgerus	3/lokaal (incl halen brengen)	8	24
Nieuwe school	3/lokaal (incl halen brengen)	10	30
		Totaal	232

Mogelijk dubbelgebruik functies (conform richtlijnen CROW)

	werkdag overdag aanwezigheid (%)		avond aanwezigheid (%)		zaterdag aanwezigheid (%)	
school (overdag)	100%	54	0%	0	0%	0
sport	50%	87	100%	173	100%	173
kinderdagverblijf	100%	5	0 %	0	0 %	0
Totaal	146		173		173	

Op basis van deze berekeningen zijn er 173 parkeerplaatsen nodig in het totale gebied.

4.13 Water

Deze 'waterparagraaf' bevat de wettelijk verankerde watertoets. Hierin wordt beoordeeld wat de effecten van het bestemmingsplan op de waterhuishouding zijn en of er waterschapsbelangen spelen. Het plangebied ligt in het beheersgebied van Wetterskip Fryslân. In de Leidraad Watertoets van het Wetterskip staan de uitgangspunten waarmee bij het ontwikkelen van ruimtelijke plannen rekening moet worden gehouden. De beschrijving van de wateraspecten sluit zoveel mogelijk aan bij de indeling van het Waterbeheerplan en de Leidraad Watertoets in de thema's Veilig, Voldoende en Schoon.

Watertoetsproces

Voor het bestemmingsplan is door het Wetterskip Fryslân een wateradvies afgegeven. Dit is in bijlage (nog in te vullen) bij de toelichting opgenomen. Op het plan is de normale watertoetsprocedure van toepassing. Dit houdt in dat rekening gehouden dient te worden met de uitgangspuntennotitie van Wetterskip Fryslân.

Hoofdwatgang

Het plangebied grenst aan de noordoostkant aan een hoofdwatgang van Wetterskip Fryslân. De hoofdwatgangen hebben een belangrijke aan-, af- en doorvoer functie. Voor het onderhoud van deze watgangen is een obstakelvrije zone van 5 m vanaf de oever noodzakelijk. In dit gebied mag niet worden gebouwd. Ook voor het realiseren van en het aanbrengen van kunstwerken in deze watgang gelden specifieke eisen. De plannen voorzien niet in aantasting van de watgang. Ook is het niet mogelijk om in de obstakelvrije zone van 5 m te bouwen. Op deze wijze blijft er voldoende ruimte over om de watgang te onderhouden.

Regionale kering

Het plangebied grens aan de zuidwestkant aan een regionale kering. De plannen hebben geen invloed op de regionale kering omdat er in of nabij de kering geen wijzigingen/ontwikkelingen plaatsvinden. Mochten er in de toekomst wijzigingen plaatsvinden dan zal rekening worden gehouden met de ligging van de kering.

Drooglegging en waterpeilen

Bij het realiseren van de plannen moet rekening worden gehouden met voldoende drooglegging om bijvoorbeeld overstroming te voorkomen. Het maatgevend boezempeil

ter plaatse van het plangebied is op dit moment bepaald op -0,52 m NAP. De regionale kering is ontworpen op basis van deze waterstand. De locatie voor de nieuwbouw van de scholen ligt in het polderpeil van - 1,55 NAP. Er bestaat een kans dat de regionale waterkering doorbreekt. Het is in geval van een doorbraak van de regionale waterkering belangrijk de negatieve gevolgen zo klein mogelijk en de gevolgschade zo laag mogelijk te houden. Wetterskip Fryslân adviseert daarom het vloerpeil van de nieuwe bebouwing boven het maatgevend boezempeil aan te leggen zodat er ook bij deze maatgevende waterstand geen wateroverlast optreedt.

Compensatie verharding

Als gevolg van de realisatie van de scholen met bijbehorende infrastructuur neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met 2271 m². Wanneer een terrein onverhard is, kan hemelwater infiltreren in de ondergrond. Door verharding van (een deel van) het gebied stroomt het hemelwater versneld af. Hierdoor wordt het oppervlaktewater extra belast. Daarom is het nodig dat 10% van de toename aan verhard oppervlak wordt gecompenseerd in hetzelfde peilgebied, te weten 227 m². Daarnaast zal door de realisatie van de school 116 m² sloot gedempt worden. Dit water moet 100% gecompenseerd worden. de totale compensatie bedraagt 343 m². Deze compensatie wordt gerealiseerd door de bestaande Schouwsloot langs de Spoardyk te verbreden. Voor het dempen van watergangen en voor het verbreden van watergangen is een watervergunning nodig. Deze vergunning is al aangevraagd en verleend.

Schoon

Het Wetterskip hanteert als uitgangspunt dat er zoveel mogelijk een gescheiden stelsel aangelegd moet worden. Dit houdt in dat regen- en rioolwater zoveel mogelijk gescheiden afgevoerd wordt. Daarnaast moet emissiearm en duurzaam worden gebouwd door gebruik te maken van niet-uitlogbare materialen. Daarmee wordt voorkomen dat het hemelwater, dat wordt afgekoppeld naar het oppervlaktewater, wordt vervuild. In verband hiermee worden eisen gesteld aan de bij de daken, goten en leidingen te gebruiken materialen. Er mogen geen (sterk) uitlogbare materialen zoals koper, lood, zink, teerhoudende dakbedekking gebruikt worden op delen die met hemelwater in contact komen of er moet voorkomen worden dat deze materialen kunnen uitloggen.

Het afval- en regenwater wordt gescheiden afgevoerd. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van niet-uitlogbare bouwmaterialen. Daarmee wordt tegemoet gekomen aan de eisen van het Wetterskip.

Waterwet

Voor alle activiteiten in en nabij het watersysteem, waaronder het lozen van afvalwater op het oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater of het aanbrengen van een wijziging in het watersysteem moet een vergunning worden aangevraagd of een melding worden gedaan bij het Wetterskip.

Conclusie

Wanneer de in het wateradvies aangegeven opmerkingen worden opgevolgd, zijn er geen waterhuishoudkundige bezwaren.

4.13.1 Watervergunning

Vooruitlopend op de watertoets is met het Wetterskip overleg geweest in relatie tot uit te voeren werkzaamheden ten behoeve van de nieuwbouw in en om het plangebied. Het ging daarbij om de volgende werkzaamheden:

- Het dempen van een watergang.
- Het verbreden van een watergang ter compensatie van vergroting verhard oppervlak, het dempen van een wateroppervlak en aanleggen dam met duiker.
- Het aanleggen van een dam met duiker met een lengte van 24 meter in een schouwsloot.

Bij de compensatieberekening is rekening gehouden met alle nieuwe bebouwing in en om het plangebied, dus de Nije Rolpeal en de nieuwe school. Ten behoeve van deze berekening is bepaald dat compensatie nodig is, hiervoor wordt het water langs de Spoardyk verbreed. De te dempen watergangen betreffen onder meer watergangen ter plaatse van buitenruimte bij de nieuwe school. Het Wetterskip heeft al deze ontwikkelingen meegewogen en hiervoor op 24 november 2017 de vergunning verleend. Hierbij heet het Wetterskip algemene en bijzondere voorwaarden opgenomen. Deze voorwaarden hebben invloed bij de uitvoering van de werkzaamheden en hoeven dan ook niet geborgd te worden in dit bestemmingsplan.

4.13.2 Watertoets

Voor de nieuwste ontwikkeling in het plangebied is inmiddels ook een watertoets aangevraagd bij het Wetterskip. Hieruit blijkt dat voor de ontwikkelingen een normale procedure doorlopen moet worden. Het Wetterskip komt daarop met een advies dat in de toelichting opgenomen wordt zodra deze ontvangen is.

HOOFDSTUK 5 Juridische toelichting

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding (plankaart), planregels en deze plantoelichting. De verbeelding en planregels vormen tezamen het juridische deel van het bestemmingsplan. Deze vormen het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van gronden en bebouwing. In de regels worden de mogelijkheden in artikelen vastgelegd. Op de verbeelding worden de bestemmingen, bouw- en gebruiksmogelijkheden per locatie aangeduid. Het bestemmingsplan is opgesteld in aansluiting op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012.

In dit hoofdstuk wordt de juridische systematiek van het bestemmingsplan toegelicht. Ook wordt een beschrijving per bestemming en een toelichting op de algemene bepalingen en de overgangs- en slotbepalingen gegeven.

5.2 Planregels

In deze paragraaf wordt de algemeen gehanteerde indeling van de bestemmingsregels aan de orde gesteld. Deze ziet er als volgt uit:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

- Begrippen
- Wijze van meten

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

- Bestemmingen
- Voorlopige bestemmingen
- Uit te werken bestemmingen
- Dubbelbestemmingen

Hoofdstuk 3: Algemene regels

- Antidubbeltelregel
- Algemene bouwregels
- Algemene gebruiksregels
- Algemene aanduidingsregels
- Algemene afwijkingsregels
- Algemene wijzigingsregels
- Verwerkelijking in de naaste toekomst
- Algemene procedureregels
- Overige regels

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

- Overgangsrecht
- Slotregel

5.2.1 Inleidende regels

Dit onderdeel bestaat uit de begrippen en de wijze van meten. In de begripsomschrijving wordt aangegeven wat in de regels onder bepaalde begrippen moet worden verstaan. De gemeente Súdwest-Fryslân heeft een standaardbegrippenlijst waarvan alleen in uitzonderingsgevallen mag worden afgeweken. In het bestemmingsplan worden alleen de begrippen opgenomen die van toepassing zijn op het plan.

Ook de wijze van meten wordt in het bestemmingsplan beschreven. Dit geeft aanwijzingen over de manier van meten die gehanteerd wordt bij specifieke onderwerpen.

5.2.2 Bestemmingsregels

Een bestemming is een omschrijving van aan de grond toegekende functies, zoals wonen, bedrijven, groenvoorzieningen, etc. In de bestemmingsregel wordt aangegeven waarvoor en –indien nodig– hoe de betreffende gronden mogen worden gebruikt en bebouwd. Voor de bevordering van de leesbaarheid en de raadpleegbaarheid moet een vaste volgorde worden gehanteerd. Voor zover het voor het betrokken bestemmingsplan van toepassing is, geldt dit voor alle soorten bestemmingen, zoals bestemmingen, dubbelbestemmingen, uit te werken bestemmingen en voorlopige bestemmingen.

In de bestemmingsplan van de gemeente Súdwest-Fryslân zijn verschillende bestemmingen te onderscheiden. Aan deze bestemmingen zijn bepaalde regelingen zoals de bestemmingsomschrijving, bouwregels, gebruik, etc. gekoppeld. De volgende indelingen worden bij de gemeente Súdwest-Fryslân gebruikt voor het opstellen van bestemmingsregels.

Artikel (nummer) Bestemmingsnaam

Bestemmingsomschrijving

In de bestemmingsomschrijving wordt een nadere omschrijving gegeven van de aan de gronden toegekende functie(s). De bestemmingsomschrijving is voornamelijk functioneel, maar bevat ook enkele inrichtingsaspecten.

Bouwregels

In de bouwregels worden de bebouwingsbepalingen voor alle bouwwerken geregeld.

Nadere eisen

Nadere eisen kunnen worden gesteld voor bepaalde kwalitatief omschreven criteria, zoals woonsituatie, straat- en bebouwingsbeeld en verkeersveiligheid. De nadere eisen regeling biedt de mogelijkheid om in concrete situaties in het kader van het verlenen van een omgevingsvergunning sturend op te treden. De nadere eisen worden meestal gesteld aan de plaats en de afmeting van bebouwing. Om deze reden en omdat het gaat om een aanvulling op een basiseis, volgt dit onderdeel op de bouwregels.

Specifieke gebruiksregels

In dit onderdeel wordt aangegeven welke vormen van gebruik in ieder geval strijdig zijn met de bestemming. Niet alle mogelijke strijdige gebruiksvormen worden genoemd, maar met name die, waarvan het niet meteen duidelijk is of deze in strijd is met de

bestemming. Te denken valt aan het verbod op het bewonen van vrijstaande bijgebouwen.

Afwijken van de gebruiksregels

Hier kan worden aangegeven of en in hoeverre kan worden afgeweken van de gebruiksregels. De voorwaarden moeten objectief begrensd zijn.

Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of van werkzaamheden

De gemeente kan voor het uitvoeren van bepaalde werkzaamheden, zoals graven of planten, een vergunning eisen voordat hiermee kan worden gestart. Ook kunnen deze werken worden verboden. Dit is bedoeld om aanwezige waarden (cultuurhistorie, landschap etc.) te beschermen. In dit onderdeel staat wanneer een vergunning nodig is en welke voorwaarden hieraan zijn gesteld.

Omgevingsvergunning voor slopen

Volgens artikel 3.3 Wro kan in het bestemmingsplan worden bepaald, dat het verboden is om binnen een bij dat plan aangegeven gebied zonder of in afwijking van een vergunning van burgemeester en wethouders bouwwerken te slopen. In dit onderdeel staat wanneer een vergunning nodig is en welke voorwaarden hieraan kunnen worden gesteld. Het gaat meestal over gebouwen die niet zijn aangewezen als rijks- provinciale of gemeentelijke monumenten. Op de planverbeelding worden deze panden voorzien van een aanduiding.

Wijzigingsbevoegdheid

Gaat een wijzigingsbevoegdheid over het veranderen van een functie? Dan wordt opgenomen naar welke bestemming de wijziging kan plaatsvinden. Het is niet noodzakelijk om in de wijziging aan te geven welke regels van toepassing zijn. De regels zijn automatisch gekoppeld aan de bestemming waarin wordt gewijzigd, behalve in het geval van wijziging in een bestemming die nog niet in het plan zit of als een wijziging in meerdere bestemmingen mogelijk is. In het eerste geval kan in de wijzigingsbevoegdheid zelf de randvoorwaarden worden opgesomd waaraan de bij de wijziging op te stellen regels voor de nieuwe bestemmingen moeten voldoen. De wijzigingsbevoegdheid kan via een verwijzing naar de planverbeelding plaatsvast worden gemaakt.

5.2.3 Algemene regels

Hierin staan de regelingen over de afstemming met andere regelgeving (waaronder een anti-dubbeltelbepaling) en de algemene procedurebepalingen, afwijkingsbevoegdheid en/of wijzigingsbevoegdheid. De stedenbouwkundige bepalingen (bijvoorbeeld parkeerbepaling) die vroeger waren opgenomen in de Bouwverordening worden in dit hoofdstuk als algemene bouwregels opgenomen. De algemene regels gelden voor alle bestemmingen, tenzij ze gekoppeld zijn aan een specifieke aanduiding, bijvoorbeeld bij een geluidzone rond een industrieterrein.

5.2.4 Overgangs- en slotregel

Voor de overgangsregels wordt verwezen naar het Besluit ruimtelijke ordening. Hierbij wordt per 1 oktober 2010 de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De formulering van de overgangs- en slotregels is vastgelegd in de landelijke Standaard voor Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP).

5.3 Procedure

In de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) staan de regels voor de bestemmingsplanprocedure. De procedure bestaat uit de volgende onderdelen:

Voorbereiding

- De gemeente bekijkt de bestaande situatie en de mogelijke (ruimtelijke) ontwikkelingen in het gebied waarvoor het bestemmingsplan geldt.
- Er wordt een nieuw voorontwerpbestemmingsplan gemaakt.
- Het voorontwerp wordt toegestuurd aan diverse besturen en diensten, zoals het Rijk, de Provincie en het Waterschap. Zij kunnen hun reactie geven op het bestemmingsplan.
- Het bestemmingsplan wordt eventueel ook voor inspraak ter inzage gelegd. Iedereen kan dan binnen zes weken een reactie geven.
- Burgemeester en wethouders (B&W) geven een reactie op de overleg- en inspraakreacties.

Ontwerp

- B&W verwerken de overleg- en inspraakreacties in een ontwerpbestemmingsplan.
- Het ontwerpbestemmingsplan wordt zes weken ter inzage gelegd. Iedereen kan dan een zienswijze indienen.
- B&W geven een reactie op de ingediende zienswijzen in een zienswijzennota.

Vaststelling

De gemeenteraad stelt de zienswijzennota en het ontwerpbestemmingsplan, met of zonder wijzigingen, vast. Dit moet binnen een periode van ten hoogste 12 weken na de termijn van inzage van het ontwerp gebeuren.

Beroep

- Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan zes weken ter inzage.
- Als de Provincie of het Rijk een zienswijze heeft ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen, of als de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, moet de bekendmaking en terinzagelegging binnen zes weken na vaststelling gebeuren.
- Uiterlijk zes weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS).
- Wanneer het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en gehoor is gegeven aan zienswijzen van de Provincie en/of het Rijk, wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad bekendgemaakt en het bestemmingsplan ter inzage gelegd. Dit moet binnen twee weken gebeuren.

Terinzagelegging

Bij de onderdelen Ontwerp en Beroep moet het plan ter inzage worden gelegd. Voor een voorontwerpbestemmingsplan is dit niet verplicht en kan het dus voorkomen dat deze niet ter inzage wordt gelegd.

Voor de bekendmaking van een plan plaatsen B&W een publicatie. Dit gebeurt in het Gemeenteblad en/of de Staatscourant. Hierin staat onder andere vermeld óf en binnen welke periode er gereageerd kan worden en waar deze reactie naartoe gestuurd moet worden.

De publicaties staan op de website www.officiëlebekendmakingen.nl. Op de gemeentelijke website www.gemeentesudwestfryslan.nl.

5.4 Toelichting op de bestemmingen

In deze paragraaf wordt een toelichting op de juridische regels van het plan gegeven. Voor de verschillende bestemmingen wordt aangegeven welke doeleinden worden nagestreefd. Ook is aangegeven op welke gronden de verschillende bestemmingen van toepassing zijn. Naast de directe bestemmingen gelden er ook een aantal gebieds- en functieaanduidingen.

5.4.1 Groen

Aansluitend op het park en het bestaande fiets-/looppad, aan de noordzijde van de nieuwbouw, wordt een nieuwe groenstrook met een nieuw pad aangelegd en is in hoofdzaak bedoeld voor fietsers en voetgangers. Daarnaast wordt de tennisvereniging via dit pad bevoorraadt. Dit is in de huidige situatie ook al het geval. Deze gronden hebben dan ook de bestemming "Groen" in dit plan. De te handhaven sloot ligt ook in deze bestemming. De bestemming maakt dan ook de bestaande en nieuwe functies in deze strook mogelijk. De regeling is daarbij vergelijkbaar met die van het aangrenzende groen. Om de functionaliteit van de gronden met deze bestemming te garanderen zijn gebouwen niet toegestaan. Wel zijn bouwwerken mogelijk tot maximaal 3,00 meter hoogte. Daarbij kan gedacht worden aan lichtarmaturen die nodig zijn voor de veiligheid op het fietspad.

5.4.2 Maatschappelijk

De twee scholen en bijbehorende pleinen hebben in dit bestemmingsplan de bestemming "Maatschappelijk". Met het bouwvlak is de locatie van de St. Ludgerus en de nieuw te bouwen school vastgelegd. Zo wordt ook de locatie van de pleinen vastgelegd. De afstand tussen pleinen en naburige woningen is daarbij zodanig, dat overlast voor de omwonenden voorkomen wordt. De goot- en bouwhoogte is opgenomen in de verbeelding en gebaseerd op de bestaande hoogten van het St. Ludgerus en het gewenste ruimtelijke beeld in de omgeving.

Het bergbezinkbassin is in deze bestemming specifiek aangeduid. Deze functie is namelijk bij recht niet mogelijk binnen de onderliggende bestemming. De geldende regeling uit het bestemmingsplan Workum – Oer de Dolte is de basis voor de regeling. Bouwregels zijn bij het bassin niet nodig, omdat het ondergronds gebouwd is.

Aan-, uitbouwen en bijgebouwen moeten ook in het bouwvlak worden gebouwd. Andere bouwwerken, zoals hekwerken, palen en masten, mogen buiten het bouwvlak. Deze kunnen nodig zijn voor de veiligheid op het schoolplein. Dit geldt naast de mogelijkheden voor vergunningvrij bouwen.

5.4.3 Verkeer - Verblijf

Net als in het geldende bestemmingsplan Workum – Oer de Dolte krijgen de bestaande ontsluitingsweg en parkeerterreinen in dit bestemmingsplan ook weer de bestemming “Verkeer – Verblijf”. De parkeerterreinen worden door gebruikers van het sportcomplex en de scholen gebruikt en zijn dan ook niet toe te wijzen aan één van beide voorzieningen. De gronden binnen deze bestemming hebben naast de verkeersfunctie ook een nadrukkelijke verblijfsfunctie. Ook in deze bestemming is het bergbezinkbassin aangeduid. In 5.4.2 is dit nader toegelicht.

Bouwwerken zijn dan ook alleen toegestaan wanneer ze van nut zijn voor de hoofdbestemming. De afmetingen van alle bouwwerken zijn in de regels opgenomen en gebaseerd op de veel voorkomende afmetingen van deze bouwwerken.

HOOFDSTUK 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Overeenkomstig artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moet over een bestemmingsplanprocedure overleg plaatsvinden met verschillende adviespartners en overheden. Het voorontwerpbestemmingsplan is opgestuurd naar een aantal vaste overleg- en adviesinstanties. De reacties zijn voorzien van een gemeentelijk antwoord. De Reactienota Overleg is opgenomen als bijlage bij dit bestemmingsplan.

Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft van 21 december 2018 tot en met 31 januari 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is twee inspraakreacties ingediend. De reacties zijn in het ontwerpbestemmingsplan al dan niet verwerkt en voorzien van een gemeentelijke reactie. De binnengekomen inspraakreacties zijn samengevat als bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan en de bijbehorende stukken hebben met ingang van 15 maart tot en met 25 april 2019 ter inzage gelegen. Er zijn geen zienswijzen binnengekomen.

Vaststelling

Het bestemmingsplan wordt vervolgens, al dan niet gewijzigd, vastgesteld. Het besluit tot vaststelling wordt gepubliceerd en het bestemmingsplan ligt zes weken ter inzage. Tijdens die periode bestaat de mogelijkheid beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State in te dienen tegen het besluit en het plan.

6.2 Economische uitvoerbaarheid

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

Financiële haalbaarheid

De gemeente is initiatiefnemer van de voorgenomen ontwikkeling. Daarom zullen alle kosten die met deze ontwikkeling gemoeid gaan, voor rekening van de gemeente zijn. Voor de nieuwbouw van de scholen, inclusief aanpassing infrastructuur en alle bijkomende kosten, zijn middelen beschikbaar gesteld door zowel het college als de gemeenteraad van SWF.

Het plan wordt daarmee financieel uitvoerbaar geacht.

Grondexploitatie

Doel van de in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgenomen grondexploitatieregeling is het bieden van ruimere mogelijkheden voor het kostenverhaal en het creëren van meer sturingsmogelijkheden. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen de publiekrechtelijke weg via een exploitatieplan en de privaatrechtelijke weg in de vorm van overeenkomsten. In het geval van een exploitatieplan kan de gemeente, naast het

kostenverhaal, eisen en regels stellen voor de desbetreffende gronden, (woning)bouwcategorieën en fasering. Bij de privaatrechtelijke weg worden dergelijke afspraken in een (anterieure) overeenkomst vastgelegd.

Dit bestemmingsplan staat geen nieuwe bouwmogelijkheden toe, die zijn opgenomen als een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1. van het Bro. Het vaststellen van een exploitatieplan is daarom niet nodig.