

Memo

memonummer 01
 datum 1 juni 2016
 aan SkipsMaritiem
 van Antea Group
 kopie
 project Stavoren Zuid
 projectnr. 408035
 betreft Memo luchtkwaliteit

Ten behoeve van de ontwikkelingen van SkipsMaritiem in Stavoren-Zuid is deze memo opgesteld waarin onderzocht is of de plannen een negatieve invloed hebben op de luchtkwaliteit en of er grenswaarden overschreden worden.

Grenswaarden en achtergrondconcentraties

De (Europese) grenswaarden voor de concentraties van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht zijn vastgelegd in bijlage 2 van de Wet milieubeheer. Deze grenswaarden zijn gericht op de bescherming van de gezondheid van mensen en dienen op voorgeschreven data te zijn bereikt. In tabel 2.1 zijn de grenswaarden weergegeven.

Tabel 2.1: Vastgestelde grenswaarden (concentraties in $\mu\text{g}/\text{m}^3$)

Stof	Soort	Concentratie	Aantal overschrijdingen
Fijn stof (PM_{10})	jaargemiddelde	40	-
	24-uursgemiddelde	50	35
Fijn stof ($\text{PM}_{2.5}$)	jaargemiddelde	25	-
	jaargemiddelde	40	-
Stikstofdioxide (NO_2)	uurgemiddelde	200	18
	8-uurgemiddelde	10.000	-
Koolmonoxide (CO)	jaargemiddelde	0,5	-
Lood (Pb)	24-uursgemiddelde	125	3
Zwavel dioxide (SO_2)	uurgemiddelde	350	24
	jaargemiddelde	5	-
Benzeen (C_6H_6)	jaargemiddelde	5	-

Voor de beoordeling van de luchtkwaliteit zijn stikstofdioxide (NO_2) en fijn stof (PM_{10}) in Nederland over het algemeen het meest kritisch. Voor deze stoffen is de kans het grootste dat de bijbehorende grenswaarden worden overschreden. Hierbij moet opgemerkt worden dat de grenswaarde voor de uurgemiddelde concentratie NO_2 ($200 \mu\text{g}/\text{m}^3$) in Nederland nergens meer dan 18 keer per jaar wordt overschreden. Dergelijke hoge concentraties doen zich niet voor en uit metingen over de afgelopen 10 jaar blijkt dat overschrijding van de uurnorm voor NO_2 niet meer aan de orde is¹.

Fijn stof ($\text{PM}_{2.5}$)

Vanaf 1 januari 2015 moet ook aannemelijk worden gemaakt dat voldaan wordt aan de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie $\text{PM}_{2.5}$ ($25 \mu\text{g}/\text{m}^3$). PM_{10} en $\text{PM}_{2.5}$ zijn sterk aan elkaar gerelateerd. Uitgaande van de huidige kennis over de emissies en concentraties $\text{PM}_{2.5}$ en PM_{10} kan worden gesteld dat, als aan de grenswaarden voor PM_{10} wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor $\text{PM}_{2.5}$ zal worden voldaan². Het risico dat een overschrijding

¹ Ministerie van Infrastructuur en Milieu, *Handreiking rekenen aan luchtkwaliteit (actualisatie 2011)*, juni 2011

² Velders, G.J.M. et al, *Grootschalige concentratie- en depositiekaarten Nederland; rapportage 2014 (rapport 680362002/2014)*, Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM), 2014

optreedt voor PM_{2.5} op een locatie waar wel aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan is dan ook verwaarloosbaar.

Overige luchtverontreinigende stoffen

Voor de overige luchtverontreinigende stoffen waarvoor grenswaarden zijn opgenomen in bijlage 2 Wm (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide en benzeen), geldt dat de ruimte tot de grenswaarden zo groot is dat het aannemelijk is dat overschrijding als gevolg van een besluit van de voor die stoffen vastgestelde grenswaarden redelijkerwijs kan worden uitgesloten³.

Achtergrondwaarden

Op basis van het voorgaande zijn de achtergrondwaarden nagegaan voor NO₂ en fijn stof (PM₁₀), (geodata.rivm.nl). De achtergrondconcentratie van NO₂ bedroeg in 2015 bij het plangebied gemiddeld circa 10 µg/m³ bij een jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/m³ en de achtergrondconcentratie fijn stof (PM₁₀) bedroeg in 2015 bij het plangebied gemiddeld circa 15 µg/m³ bij een jaargemiddelde grenswaarde van eveneens 40 µg/m³. De achtergrondwaarden liggen dus ruim onder de grenswaarden. De luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied voldoet ruim aan de daarvoor gestelde eisen.

Wettelijk kader in relatie met voorgenomen ontwikkeling

De belangrijkste wet- en regelgeving voor het milieuaspect luchtkwaliteit is vastgelegd in 'Titel 5.2 Luchtkwaliteitseisen' van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2 zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in bijlage 2 van de Wm opgenomen (reeds besproken in voorgaande alinea's). In Titel 5.2 Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen nemen wanneer aannemelijk is dat aan één of meer van onderstaande grondslagen wordt voldaan:

- a. Er wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden;
- b. Het besluit leidt (per saldo) niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. Het besluit draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de jaargemiddelde concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀);
- d. Het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (ook wel NSL genoemd).

Bij Titel 5.2 Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en ministeriële regelingen. Het gaat daarbij onder andere om het *Besluit* en de *Regeling niet in betekenende mate bijdragen*, de *Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007* en het *Besluit Gevoelige bestemmingen*.

Niet in betekenende mate: consequenties voor de voorgenomen ontwikkeling

Het Besluit NIBM en de Regeling NIBM geven aan wanneer een initiatief in betekenende mate bijdraagt. Projecten die minder bijdragen dan 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM₁₀) of stikstofdioxide (NO₂), worden geacht niet in betekenende mate bij te dragen. Voor dergelijke projecten hoeft geen luchtkwaliteitsonderzoek te worden uitgevoerd. Ook is toetsing aan normen niet nodig.

In de Regeling NIBM is voor diverse categorieën aangegeven bij welke omvang van een initiatief de 3%-grens bereikt is. Voor de categorie woningbouw is de omvang tot waar geen toetsing nodig is, gesteld op 1.500 woningen (Regeling NIBM bijlage 3a; voorschrift 3A.2).

De voorgenomen ontwikkeling betreft hier samengevat:

1. maximaal 35 plekken voor stacaravans of chalets
2. opslag groen (materiaal en groenafval); geen gebouwen
3. kampeerterrein voor 60 kampeerplekken met max. 12 aparte units (waaromheen de kampeerplekken)
4. bouwvlak buitenhaven: oppervlakte bouwvlak blijft gelijk; voor gebouwen max. 4.000 m² te verminderen met max, opp. onder punt 5; geen onderzoek nodig is uitgangspunt

³ Meijer, E.W., Zandveld, P., *Bijlagen bij de luchtkwaliteitberekeningen in het kader van de ZSM/Spoodwet; september 2008 (rapport 2008-U-R0919/B)*, TNO

5. de Potvis: gebouw voor horeca en appartementen (circa 20); opp. gebouw 925 m², inclusief overkapping terras; max. goothoogte 15 m; max. bouwhoogte 25 m.
6. 30 camperplekken + 60 kampeerplekken.

Totaal betreft dit derhalve verblijfsrecreatie met, in orde van grootte, minder dan 250 eenheden. Gesteld kan worden dat een eenheid voor verblijfsrecreatie gelijk is aan of minder dan één woning, als bedoeld in het besluit NIBM. Daarmee is het aantal eenheden veel lager dan de NIBM-grens van 1500 woningen zoals deze voor woningbouwlocaties is vastgesteld. Gezien bovenstaande argumenten draagt het plan niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit en hoeft geen verdere toetsing plaats te vinden.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.