

INHOUDSOPGAVE TOELICHTING BESTEMMINGSPLAN ‘LIGPLAATS WOONBOOT SCHANS 102 STAVOREN’

1. INLEIDING	pag.
1.1. Algemeen	2
1.2 Ligging en begrenzing van het plan	2
1.3 Vigerende bestemmingsplan.....	3
2. BELEIDSKADER	
2.1 Rijksbeleid	4
2.2 Provinciaal beleid	5
2.3 Gemeentelijk beleid.....	5
3 OMGEVINGSASPECTEN EN OVERIGE ASPECTEN	
3.1 Cultuurhistorie inclusief archeologie.....	7
3.2 Flora en Fauna / Ecologie	8
3.3 Water	9
3.4 Geluid	9
3.5 Bedrijven en Milieuzonering	10
3.6 Luchtkwaliteit	10
3.7 Bodem	11
3.8 Externe veiligheid	12
3.9 Verkeer en parkeren	13
3.10 Inpassing in omgeving.....	13
4 UITVOERBAARHEID VAN HET PLAN	
4.1 Resultaten vooroverleg	15
4.2 Vaststellingsprocedure	15

Bijlage I: provincie Fryslân reactie vooroverleg.

Bijlage II: gemeenteraad vaststellingsbesluit.

1.1. Algemeen

1.1.1. Inleiding

Het voorliggend bestemmingsplan “Ligplaats woonboot Schans 102 Stavoren” heeft betrekking op de juridisch planologische regeling van een ligplaats voor 1 woonboot aan de Schans te Stavoren. De heer en mevrouw C. en F. Smit(verder Smit) hebben sinds 1987 met hun woonboot aan de Schans te Stavoren een ligplaats ingenomen. Met het oog op de toekomst heeft Smit d.d. 23 mei 2013 bij de gemeente Súdwest-Fryslân een verzoek om medewerking ingediend tot planologische inpassing van de ligplaats.

Op 6 maart 2014 heeft de meerderheid van de gemeenteraad positief gereageerd op het verzoek van Smit. De raad heeft besloten haar medewerking te verlenen aan een partiële wijziging van het geldende bestemmingsplan en heeft daaraan de volgende voorwaarden verbonden:

- Het historische/traditionele uiterlijk en de afmeting van het toe te laten type woonboot worden vastgelegd in het bestemmingsplan, zodat een woonark onmogelijk wordt gemaakt;
- Aanpassingen aan het woonconform te verhogen moeten mogelijk zijn, onder de voorwaarde dat het historische/traditionele uiterlijk en de historische uitstraling van het schip niet wijzigen;
- De woonboot wordt aangesloten op het riool.

1.1.2. Leeswijzer

In hoofdstuk 1 wordt een inleiding gegeven en komen de ligging en begrenzing van het plan en het vigerende bestemmingsplan aan de orde. Het rijks-, provinciaal-, en gemeentelijk beleid wordt in hoofdstuk 2 beschreven. De omgevingsaspecten en overige aspecten zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Tot slot komt in hoofdstuk 4 de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan aan de orde.

1.2 Ligging en begrenzing van het plan

De Schans maakt deel uit van de stadskern van Stavoren. Figuur 1 toont de situering van de locatie Schans 102 aan.



Figuur 1: Schans 102 Stavoren. (bron: Google Maps).

De plangrens van dit bestemmingsplan voor een ligplaats voor een woonboot aan de Schans 102 is afgestemd op de grens van de in het water en op de kade benodigde ruimte voor de ligplaats van een woonboot met bijbehorende ruimte.

1.3 Vigerende bestemmingsplan “Stavoren”

Op het plangebied Schans 102 zijn de voorschriften van toepassing van het bestemmingsplan “Stavoren”. Ter plaatse gelden de bestemmingen “Groen” en “Water”. Binnen deze bestemmingen is geen rekening gehouden met het bestemmen van een ligplaats voor een woonboot. Volgens dit bestemmingsplan hebben de waterlopen een belangrijke functie voor de waterhuishouding, en is de bestemming “Water” gericht op het in standhouden van de waterlopen in de huidige(juridische) vorm.

2. BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk geeft een overzicht van de inhoud van het ruimtelijk relevante beleid voor het bestemmingsplan “Ligplaats woonboot Schans 102 Stavoren” op rijks- provinciaal- en gemeentelijk niveau. Dit beleid vormt het kader van toetsing van de huidige situatie en nieuwe ontwikkeling. Het beschreven beleidskader is daarmee een van de belangrijkste bouwstenen voor de visie op het plangebied en de opzet voor de juridische regelingen.

2.1 Rijksbeleid

2.1.1. Waterbeleid in de 21e eeuw (2000)

De hoge waterstanden in de rivieren in 1995 en 1996 en de klimaatscenario's waarin naast de zeespiegelstijging ook meer en heviger buien worden voorspeld hebben geleid tot vernieuwde aandacht voor water. Nederland is met zijn lage ligging en hoge verstedelijkingsgraad kwetsbaar voor wateroverlast en de veiligheid is in de toekomst in het geding. Maar ook door de drogere zomers is er het risico van watertekorten en verdroging. De commissie “Waterbeheer 21e eeuw” heeft in opdracht van de regering duidelijk gemaakt dat we anders moeten omgaan met water en ruimte. Ruimte die nu beschikbaar is voor de bescherming tegen overstromingen en wateroverlast moet tenminste behouden blijven. De aanwezige ruimte mag niet sluipenderwijs verloren gaan bij de uitvoering van nieuwe projecten voor infrastructuur, woningbouw, landbouw of bedrijventerreinen.

2.1.2. Het Nationaal Waterplan(2009-2015)

Het Nationaal Waterplan (NWP) is het rijksplan voor het waterbeleid voor de periode 2009-2015. Het NWP beschrijft welke maatregelen nodig zijn om Nederland ook in de toekomst veilig en leefbaar te houden. Ook de (economische) kansen die water biedt komen in het NWP aan bod.

2.1.3 Rapport “Vaste grond onder de voeten”

In 2013 is het rapport “Vaste grond onder de voeten; over de rechtspositie van waterbewoners ten aanzien van de ligplaats”¹ verschenen. In dit rapport worden een 4-tal aanbevelingen gedaan die tot een betere rechtspositie van de woonbootbewoners moet leiden. De aanbevelingen zijn:

- A. Het Rijk dient het permanente en locatie gebonden karakter van wonen op het water te erkennen en helder te zijn over de status van ligplaatsen.
- B. Neem ligplaatsen (verplicht) op in het bestemmingsplan.
- C. Huurbescherming in geval van verhuur door een private eigenaar van de ligplaats, analoog aan woonruimte;
- D. Primaat van gebruik publiekrecht door overheden.

Ten aanzien van deze vier aanbevelingen heeft de Minister voor Wonen en Rijksdienst de Tweede Kamer in zijn brief van 5 februari 2014 meegedeeld dat het Rijk bereid is het wonen op water te erkennen als gelijkwaardig aan wonen op land.

Voor wat betreft het opnemen van ligplaatsen in een bestemmingsplan heeft de Minister aangegeven dat vanuit het planologisch motief van gebruik van gronden(waaronder water) de ligplaats van een woonboot ook in een bestemmingsplan expliciet geregeld kan worden. Bij de voorbereiding van de Omgevingswet zal er in worden voorzien dat een gemeente in beginsel alle regels die betrekking hebben op de fysieke omgeving en die verband houden met het toekennen van functies aan locaties, in het omgevingsplan worden gebundeld. Doel daarbij is dat ook lokale regelingen, zoals die met betrekking tot het innemen van ligplaatsen, in de toekomst geheel in het omgevingsplan worden opgenomen.

¹ RIGO Research en Advies BV

2.2 Provinciaal beleid

Met betrekking tot het onderdeel wonen is voor wat betreft het provinciale beleid met name de Verordening Romte Fryslân 2014 van belang. De provincie wil met de woningbouwregio's bestuurlijke afspraken over de regionale woningbouwprogramma's. De afspraken die liepen tot 2016 zijn in overleg met de regio's verlengd tot 2020. De regionale woningbouwafspraken worden door de gemeenten vertaald in gemeentelijke woonplannen. In de regionale woningbouwafspraken en de doorvertaling daarvan in de gemeentelijke woonplannen, worden de ruimtelijke doelstellingen in het Streekplan voor de woningbouw verwerkt. Doelstellingen zijn onder meer het streven naar een evenwichtige regionale woningbouwverdeling en het streven naar zorgvuldig ruimtegebruik (optimale benutting bestaand stedelijk gebied).

De provincie heeft met de regio's in de provincie en de meeste gemeenten in de regio's Zuidoost en Zuidwest in het kader van de regionale woningbouw-afspraken de afspraak gemaakt dat maximaal 70% (stedelijke centra) respectievelijk 60% (overige kernen) van het afgesproken woningbouwprogramma buiten de grenzen van stedelijk gebied gerealiseerd wordt. Daar staat tegenover dat die gemeenten binnen de grenzen van het stedelijke gebied 'plafond-loos' kunnen bouwen. Dit houdt in dat de binnenstedelijke plannen niet zijn gebonden aan een maximum capaciteit. Op deze wijze wenst de provincie het binnenstedelijk bouwen te stimuleren. In de provinciale verordening wordt niet specifiek onderscheid gemaakt tussen wonen op het land en wonen op het water.

2.3 Gemeentelijk beleid

2.3.1 Woonschepenverordening Súdwest-Fryslân

De gemeenteraad heeft op 15 november 2012 de woonschepenverordening vastgesteld. Deze verordening is inhoudelijk niet anders dan de verordening zoals die voorheen van toepassing was binnen de voormalige gemeente Nijefurd. De ligplaats van Smit heeft de gemeente Nijefurd door middel van de brief van 4 mei 2006 geformaliseerd. Dat wil zeggen dat Smit toestemming had de ligplaats aan de Schans in gebruik te houden, tot het moment dat Smit zou vertrekken of dat men zou komen te overlijden. Het gedoogbesluit is opgenomen in de woonschepenverordening door middel van de aanduiding 'LWTA', dat staat voor Ligplaats Woonboot van Tijdelijke Aard.

2.3.2 Gemeentelijk Woonplan

Voor de gehele gemeente Súdwest-Fryslân is een geactualiseerd woningbouw-programma vastgelegd in het Woonplan 2011-2016. De gemeente zet daarbij voor het landelijk gebied in op clustering van de woningbouwopgave in 5 clusters. Binnen deze clusters ligt het accent op nieuwe woningbouw in de kerndorpen. Uitgangspunt voor Stavoren is dat tot 2016 in het uitbreidingsplan Middenmeer een totaal van 14 woningen gerealiseerd kan worden.

2.3.3 Bestemmingsplan Stavoren

Op het plangebied zijn twee bestemmingen van toepassing, namelijk "Groen" en "Water". Figuur 2 illustreert dit. De Schans wordt vanuit stedenbouwkundig oogpunt aangemerkt als waardevol. Met name geldt dit voor het gedeelte gelegen tussen de Burgemeester Albertsstraat en het Hellingspad. Onderhavig plangebied maakt daar deel van uit. De panden aan de Schans hebben een individuele herkenbaarheid en zijn over het algemeen smal. De bebouwing, met een nagenoeg gesloten gevelwand, vertoont veel overeenkomsten met die aan de Voorstraat en de Burgemeester Albertsstraat.



Figuur 2: plangebied Schans 102. Bron: bestemmingsplan Stavoren.

De woonomgeving wordt gekenmerkt door een voortuin of woonerf: in het noordelijke gedeelte meestal verhard en in het zuidelijke gedeelte zijn tuinen aangelegd. De rijbaan is in klinkers uitgevoerd en er is geen stoep. Tussen de rijbaan en het water ligt een groenstrook met bomenrij, soms onderbroken door een aangelegde kade. Karakteristiek voor de beleving van de Schans zijn de vele boten die hier zijn aangelegd. 1 daarvan is de woonboot van Smit.

2.3.4 Cultuurhistorie inclusief archeologie

Toetsingskader en beleid

De belangrijkste wettelijke basis voor het behoud van het erfgoed is de Monumentenwet 1988. Ter implementatie van het Verdrag van Malta, is deze Monumentenwet gewijzigd. Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is op 1 september 2007 de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) in werking getreden. Deze nieuwe wet maakt deel uit van de (gewijzigde) Monumentenwet (Monw). De kern van de WAMZ is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Ook het zogenoemde veroorzakerprincipe is een uitgangspunt van het Verdrag van Malta. Dit betekent dat diegene die mogelijke archeologische waarden in de bodem verstoort, financieel verantwoordelijk is voor een voldoende onderzoek naar en het behoud van die archeologische waarden. De WAMZ en het Besluit Ruimtelijke ordening (Bro) verplicht gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden. Naast het inventariseren van de te verwachten archeologische waarde dient, indien nodig (en mogelijk), tevens bescherming te worden geboden aan waardevolle gebieden.

De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft op 1 januari 2012 tot een wijziging van art. 3.6.1, lid 1 van het Bro geleid. Ieder ruimtelijk plan dient nu tevens een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Zover hier sprake van is, dient daarnaast aangegeven te worden op welke wijze met de mogelijk in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden. Hierbij dient tevens de historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden en op welke wijze deze zijn geborgd in het plan.

Conform de gemeentelijke erfgoedvisie en –nota wordt uitgegaan van de Cultuur Historisch kaart van de provincie Fryslân (CHK), waar ook de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) deel van uit maakt.

Op deze kaarten is informatie opgenomen over cultuurhistorische en archeologische waarden. Daarnaast is gebruik gemaakt van de structuurvisie 'Grutsk op 'e Romte' waarin de kernkwaliteiten van het cultuurhistorisch erfgoed en het landschap in Friesland beschreven staan."

3. Omgevingsaspecten en overige aspecten

3.1 Cultuurhistorie inclusief archeologie

Cultuurhistorie

Stavoren (Starum) is dankzij de ligging nabij enkele belangrijke waterwegen zoals het Vlie, de oudste van de Friese elf steden. Al in de 9e eeuw nam zij deel aan de handel langs de kust.

De locatie van het plangebied ligt aan de rand van de historische kern van Stavoren. Rond 1585 legde men rondom de stad verdedigingswerken aan en ten oosten van de Achtergracht - tot dan toe de buitengracht van de stad - de stadsgracht langs De Schans. De voormalige verdedigingswerken en de gracht staan aangegeven op de CHK. De verdedigingswerken zijn in de loop der eeuwen geslecht, maar de gracht is nog aanwezig.

Het creëren van een ligplaats voor een woonboot schaadt deze cultuurhistorische waarden niet. De doorvaarbaarheid van het tracé wordt niet belemmerd. Daarom kan dit voorstel vanuit cultuurhistorisch oogpunt aanvaardbaar worden geacht.



Figuur 3: ligging Blokhuis Stavoren. Bron: Cultuurhistorische kaart Provincie Fryslân.

Archeologie

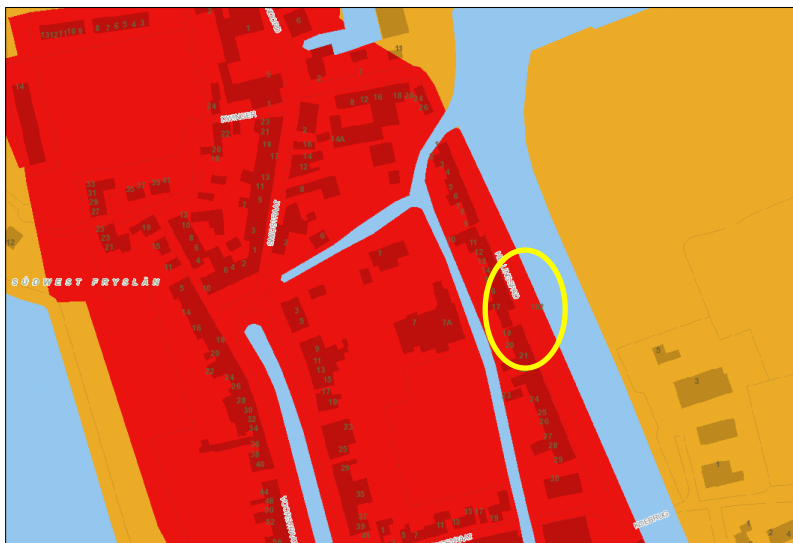
Op de FAMKE, onderdeel van de Cultuurhistorische Kaart Fryslân (CHK2) van de Provincie Fryslân, is informatie opgenomen over archeologische waarden. Op deze kaart is voor vrijwel de gehele provincie per locatie aangegeven wat de archeologische verwachtingswaarden zijn. Daarbij worden twee verschillende perioden onderscheiden, de periode steentijd-bronstijd en de periode ijzertijd-middeleeuwen.

Voor de onderzoeksperiode steentijd-bronstijd geldt voor het plangebied een verwachtingswaarde: archeologisch onderzoek is noodzakelijk vanaf ingrepen vanaf 5000 m².

Voor de onderzoeksperiode ijzertijd-middeleeuwen geldt de aanbeveling om archeologisch onderzoek uit te voeren bij ingrepen van meer dan 50 m², de zogenaamde zone van streven naar behoud of zone met hoge archeologische waarde. Met het vaststellen van het gemeentelijk erfgoedbeleid heeft de gemeente beleid vastgesteld op grond waarvan voor op de verbeelding aangegeven gebieden met een hoge archeologische waarde (Waarde – archeologie 1 (WR-a 1)) archeologisch onderzoek noodzakelijk is, indien het ingrepen betreft met een oppervlakte groter dan 50 m² en dieper dan 40 cm beneden maaiveld. Dit ten behoeve van de bescherming en het behoud van mogelijke archeologische waarden in het gehele plangebied. Met deze regeling worden ook automatisch de verwachtingswaarden voor de steentijd-bronstijd beschermd. Voor bouwwerken en werk of werkzaamheden die betrekking hebben op een gebied groter dan 50 m² of dieper dan 40 cm is een omgevingsvergunning benodigd. In onderhavig geval dient een ligplaats die al vanaf 1987 in gebruik is positief bestemd te worden. Er worden verder geen (nieuwe) bodemingrepen mogelijk gemaakt door dit bestemmingsplan.

Conclusie

Dit bestemmingsplan mag gezien de getroffen beschermingsregeling wat betreft Cultuurhistorie, inclusief archeologie uitvoerbaar worden geacht. Aangezien er geen bodemingrepen zijn beoogd, hoeft er voorafgaand aan de vaststelling van dit bestemmingsplan geen archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden.



Figuur 4: kaart ijzertijd-middeleeuwen. Bron: Famke provincie Fryslân.

3.2 Flora en Fauna / Ecologie

Algemeen

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is het noodzakelijk te onderzoeken in hoeverre de plannen ten koste gaan van de (aanwezige) flora en fauna. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de 'toets in het kader van gebiedsbescherming' en de 'toets in het kader van soortenbescherming'.

EU-vogelrichtlijn/1979 en EU-Habitatrichtlijn/1992

De bescherming van de natuur is in Europees verband vastgelegd in de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. Beide richtlijnen dragen zorg voor zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming.

Bestemmingsplan 'Ligplaats woonboot Schans 102 Stavoren'

Nederland heeft de richtlijnen geïmplementeerd in respectievelijk de Natuurbeschermingswet van 1968 en 1998 (gebiedsbescherming) en de Flora- en faunawet (soortenbescherming). De gebiedsbescherming heeft betrekking op de Vogelrichtlijngebieden die het rijk heeft vastgesteld, de Habitatrichtlijngebieden die het rijk bij de Europese Commissie heeft aangemeld, de beschermde natuurmonumenten en de staatsnatuurmonumenten.

Ruimtelijke ingrepen die in deze gebieden plaatsvinden dan wel in de nabijheid van beschermde natuurgebieden, moeten worden getoetst op hun effecten op deze gebieden.

Flora- en Faunawet

De soortenbescherming heeft betrekking op alle in Nederland in het wild voorkomende zoogdieren, (trek)vogels, reptielen en amfibieën, op een aantal vissen, libellen en vlinders, op enkele bijzondere en min of meer zeldzame ongewervelde diersoorten (uit de groepen kevers, mieren, schelp- en schaaldieren) en op een honderdtal vaatplanten. Welke soorten planten en dieren wettelijke bescherming genieten, is vastgelegd in een aantal bij de Flora en faunawet behorende besluiten. Dat houdt in dat bij planvorming uitdrukkelijk rekening gehouden moet worden met de gevolgen die ruimtelijke ingrepen hebben voor de instandhouding van de beschermde soort.

Flora en fauna/ecologie in relatie tot het plangebied. In overweging nemende dat een bestaande situatie wordt bestemd in onderhavig bestemmingsplan, zijn er geen beperkingen vanuit de flora-en faunawet voor de uitvoering van het bestemmingsplan. Voor de woonbootlocatie gaat het louter om het bestemmen van de ligplaats en een stukje kade.

3.3 Water

Bij ruimtelijke plannen geldt vanaf 1 november 2003 de wettelijke verplichting van een waterparagraaf/watertoets. De watertoets is één van de pijlers van het Waterbeleid voor de 21e eeuw, waarin aan water een meesturende rol in de ruimtelijke ordening is toegekend. Met de watertoets wordt beoogd waterbeheerders vroegtijdig in het ruimtelijke ordeningsproces te betrekken. De watertoets betreft het hele proces van informeren, adviseren, afwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. Het doel van een waterparagraaf is een samenhangend beeld te geven van de wijze waarop in het plan rekening is gehouden met duurzaam waterbeheer en de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. Het voorkomen van negatieve effecten op de waterhuishouding staat bij de watertoets voorop. Dan pas komen inrichtingsmaatregelen en compensatie in beeld.

Water in relatie tot het plangebied betreft het positief bestemmen van 1 ligplaats voor een woonboot. Ten aanzien van de waterhuishouding zijn de gevolgen hiervan beperkt. Er is geen toename van verhard oppervlak en ook de grondwaterstand wordt niet beïnvloed.

Om de waterkwaliteit niet negatief te beïnvloeden mogen voor de eventuele aanpassingen geen uitlogende bouwstoffen worden gebruikt, zoals koper, lood, zink en geïmpregneerd hout. Tevens dient de woonboot aangesloten te worden op de riolering.

3.4 Geluid

Een ligplaats in het water, bestemd om door een woonschip te worden ingenomen is in het Besluit geluidhinder aangewezen als geluidsgevoelig terrein als bedoeld in artikel 1 van de Wet. Het gaat daarbij om legale en permanente ligplaatsen. Een legale ligplaats in het kader van het Besluit geluidhinder is een ligplaats die als zodanig is bestemd in het bestemmingsplan. De grenswaarden gelden op de grens van de ligplaats, er gelden geen binnenwaarden voor woonschepen.

Ligplaatsen voor een woonboot die op basis van een gemeentelijke verordening (bijv. Woonschepenverordening) zijn aangewezen, zonder dat daarvoor aanwijzing in het bestemmingsplan heeft plaatsgevonden, worden niet aangemerkt als geluidsgevoelig terrein. Voor het overhevelen van bestaande ligplaatsen van een verordening naar een bestemmingsplan is overgangsrecht opgenomen.

Overgangsrecht: Ligplaatsen in het water die op 1 juli 2012 in een gemeentelijke verordening zijn aangewezen om door een woonschip te worden ingenomen kunnen tot 1 juli 2022 van rechtswege worden opgenomen in het bestemmingsplan zonder dat ze worden getoetst als geluidsgevoelig terrein. Dit overgangsrecht is opgenomen omdat het niet redelijk wordt geacht bestaande ligplaatsen te toetsen als ware het nieuwe ligplaatsen enkel omdat ze van het ene juridische instrument (verordening) worden overgeheveld naar het andere (bestemmingsplan). In overweging nemende dat de ligplaats Schans 102 Stavoren is opgenomen in de Woonschepenverordening Súdwest-Fryslân, betekent dat het overgangsrecht van toepassing is en er in het kader van geluid in relatie tot de Wet Geluidhinder geen beperkingen gelden die het positief bestemmen in de weg zouden staan.

3.5 Bedrijven en Milieuzonering

Milieuzonering zorgt voor een voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen, zodat de milieubelasting naar verwachting tot een aanvaardbaar niveau kan worden beperkt. Doel is hiermee te bereiken dat sprake blijft van een aanvaardbaar woon- en leefmilieu.

Op ruim 40 meter afstand van de ligplaats is aan de Schans een horecabedrijf(café) gevestigd. Vanwege de omgevingsaspecten geluid en gevaar wordt in de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" een richtafstand naar milieugevoelige situaties aanbevolen van 10 meter of meer.

Circa 70 meter vanaf de ligplaats is een bedrijf gevestigd aan de Koeweg. Het betreft een bedrijf dat deel uit maakt van de milieucategorie 1-2. Voor bedrijven in genoemde categorie geldt een grootste richtafstand van 30 meter naar milieugevoelige gronden en objecten.

Het bestemmingsplan Ligplaats woonboot Schans 102 Stavoren levert geen beperkingen op voor bedrijven. Tevens zijn de afstanden zodanig, dat op de locatie Schans 102 sprake kan zijn van een aanvaardbaar woon- en leefmilieu. De praktijk wijst dit ook uit, aangezien de ligplaats al vanaf 1987 is ingenomen en in gebruik is als woonplaats.

3.6 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de nieuwe Wet luchtkwaliteit in werking getreden. De Wet luchtkwaliteit noemt 'gevoelige bestemmingen' en maakt een onderscheid tussen projecten die 'in betekenende mate' en 'niet in betekenende mate (nibm)' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is.

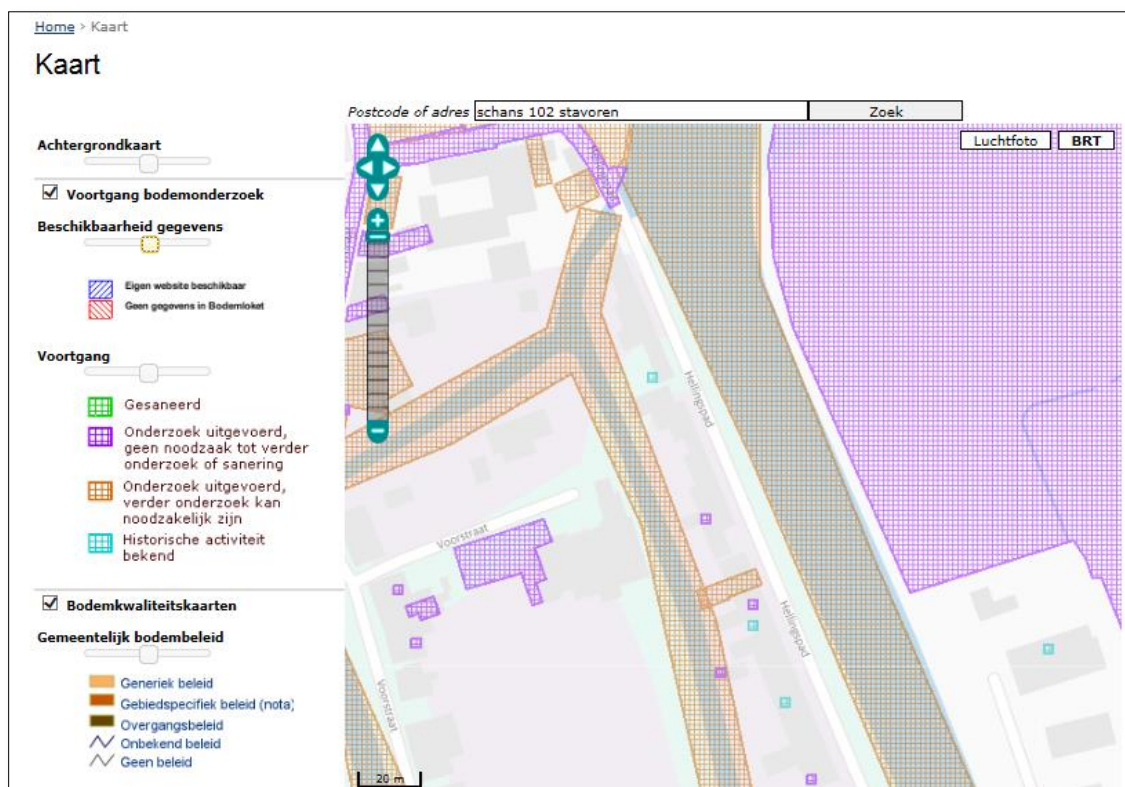
Daarnaast zal uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening afgewogen moeten worden of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren (goed woon- en leefklimaat). Hierbij speelt de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging een rol. Van belang voor deze ontwikkeling zijn het Besluit niet in betekenende mate (Besluit nibm), de onderliggende Regeling niet in betekenende mate en de Regeling beoordeling luchtkwaliteit. Het Besluit nibm bepaalt dat een ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie luchtvervuiling als deze minder dan 1% van de grenswaarde, ofwel 0,4 microgram per m³, bijdraagt aan de concentraties luchtvervuiling.

Omdat vanaf 1 augustus 2009 het NSL (Nationaal Samenwerkingsverband Luchtkwaliteit) in werking is getreden, wordt de als niet in betekenende mate grens de '3%-grens' aangehouden, ofwel 1,2 microgram per m³. Wanneer een ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt, kan de toetsing aan de grenswaarden achterwege blijven. Een hulpmiddel voor de toepassing hiervan is de Regeling niet in betekenende mate (Regeling nibm). In deze regeling is de bovengenoemde 3%-grens uitgewerkt in concrete getallen. Zo ligt voor woningbouwplannen de grens van 3% bij 1500 woningen bij één ontsluitingsweg.

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op het opnemen van 1 ligplaats voor een woonboot. Dit plan kan derhalve worden aangemerkt als zijnde 'niet in betekenende mate'. Dit betekent dat er geen nader onderzoek en toetsing aan de in de Wet luchtkwaliteit gestelde grenswaarden hoeft plaats te vinden. Met andere woorden, het plan voldoet aan het wettelijk kader zoals vastgelegd in de Wet milieubeheer. Gezien de locatie van de ligplaats wordt de luchtkwaliteit bepaald door de aanwezige achtergrondconcentraties. Deze achtergrondconcentraties overschrijden ter plaatse de grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit niet. Voor het aspect luchtkwaliteit is er daardoor sprake van een voldoende goed en aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

3.7 Bodem

De Wet Bodembescherming bevat de voorwaarden die kunnen en worden verbonden aan het verrichten van handelingen in of op de bodem. Primair komt bescherming en sanering in de wet aan bod. De wet heeft betrekking op zowel landbodems als waterbodems. De Wet bodembescherming geeft aan wanneer er sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging en of er dan ook gesaneerd moet worden. De hoeveelheid grond dan wel grondwater (beide in m³) en de mate van vervuiling, gemiddeld boven de interventiewaarde, zijn de criteria voor een geval van ernstige bodemverontreiniging. De interventiewaarde is de waarde, waarboven er risico's zijn voor mens, flora en fauna. De urgentie, de noodzaak om te saneren, hangt hiervan af maar ook van de mate van verspreiding van de bodemverontreiniging. Op basis van de informatie bodemkaart, blijkt het plangebied deel uit te maken van een gebied(watergang) waar onderzoek uitgevoerd is.



Figuur 5: bodemkaart. Bron: www.bodemloket.nl

Historische kaarten zoals figuur 6 (kaart van 1664) tonen aan dat het gebied waar het plangebied deel van uit maakt, al eeuwen lang in gebruik is als watergang en kade voor de ligplaats van schepen.

Bestemmingsplan 'Ligplaats woonboot Schans 102 Stavoren'



Figuur 6: historische kaart.

Voor zover bekend is er geen aanleiding te veronderstellen dat in het plangebied sprake is van bodem- of waterverontreiniging. Geconcludeerd kan worden dat het plangebied geschikt is als ligplaats voor een woonboot.

3.8 Externe veiligheid

Algemeen

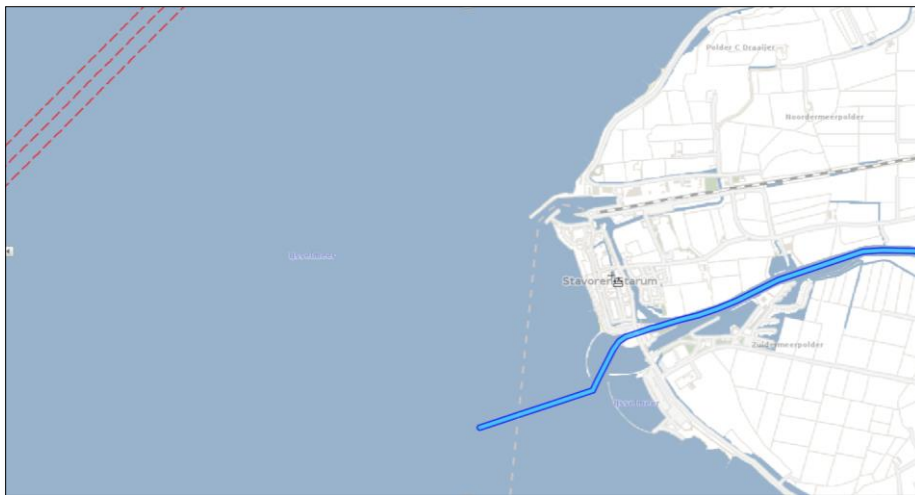
Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen in de directe omgeving lopen als gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt en transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven.

De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten zoals woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De risico's worden onderverdeeld in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

Het PR richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de te realiseren basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Het wordt uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon op een plaats in de omgeving van een risicovolle activiteit zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van door die activiteit veroorzaakte calamiteit. Een kans op overlijden van 1 op de miljoen per jaar ($PR=10^{-6}$) wordt aanvaardbaar geacht. De $PR 10^{-6}$ is een harde grenswaarde welke niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom de risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten mogen liggen.

Het GR is bedoeld voor het beperken van de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Het GR is een maat voor de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een risicovolle activiteit en van een daardoor veroorzaakte calamiteit.

Op grond van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) moet de (ligplaats van een) woonboot worden beschouwd als een kwetsbaar object in de zin van het Bevi. Dit betekent dat wanneer een ligplaats van een woonboot ligt binnen de risicocontour van een bedrijf of een route gevaarlijke stoffen, de ligplaats niet positief bestemd zou kunnen worden.



Figuur 7: overzicht risico's. Bron: risicokaart.

Het plangebied ligt niet binnen een contour die risico's op zou kunnen leveren. Op meer dan 3 kilometer uit de kust ligt een gastransportleiding in het IJsselmeer. In het kader van de beoordeling externe veiligheid is het plangebied geschikt als ligplaats voor een woonboot.

3.9 Verkeer en parkeren

De ligplaats aan de Schans is goed bereikbaar voor het verkeer (auto, fiets en voetgangers). Voor een ligplaats voor een woonboot mag een parkeernorm van circa 1,7 parkeerplaats aangehouden worden. Aan de Schans zijn de parkeerplaatsen langs de weg gerealiseerd en is in de directe nabijheid tevens een kade/parkeergelegenheid aanwezig. Al bijna 30 jaar toont de bestaande situatie aan dat de ligplaats geen problemen oplevert in het kader van het verkeer. Derhalve is het aanvaardbaar de ligplaats door middel van onderhavig bestemmingsplan positief in te bestemmen.

3.10 Inpassing in omgeving

De gemeenteraad heeft aan het in bestemmen van de ligplaats uitdrukkelijk de voorwaarde verbonden dat het historische/traditionele uiterlijk en de afmeting van het toe te laten type woonboot wordt vastgelegd in het bestemmingsplan, zodat het niet mogelijk wordt gemaakt dat bijvoorbeeld een woonark te zijner tijd de ligplaats in kan nemen.

Om vorm en inhoud te geven aan deze voorwaarde, is er voor gekozen in dit bestemmingsplan een duidelijke omschrijving van woonboot te geven. De omschrijving én visualisatie in deze paragraaf in combinatie met de betreffende planvoorschriften waarborgt dat het historische en traditionele beeld zoals de raad dat wenst in stand gehouden zal worden.

In dit bestemmingsplan dient onder een woonboot te worden verstaan een schip of boot:

- a. Die voor bewoning is ingericht en dienst doet als hoofdverblijfplaats;
- b. Die van oorsprong is een vrachtschip of zeilschip;
- c. Waarvan het uiterlijk weinig of niet is veranderd en waarvan de eventuele verbouwing slechts een geringe invloed heeft op de buitenkant. Zowel het casco (de romp) als de bovenbouw van de boot of schip zijn ten opzichte van het oorspronkelijke uitzicht niet of nauwelijks zichtbaar gewijzigd.

Onder een woonboot wordt in dit bestemmingsplan niet verstaan:

1. Een 'woonschuit' waarmee wordt bedoeld een schip dat tot woonvaartuig is omgebouwd en waarbij men alleen de onderbouw ongewijzigd heeft gelaten; van het schip is ten opzichte van het vroegere uitzicht de opbouw ingrijpend gewijzigd en alleen de (gestroomlijnde) onderbouw of romp is nog oorspronkelijk;
2. Een 'woonark' waarmee wordt bedoeld een schip waarbij zowel de onderbouw als bovenbouw ten opzichte van het oorspronkelijke uitzicht ingrijpend zijn gewijzigd, alsook een vaartuig of object te water dat specifiek als woonentiteit is geconcipeerd, maar geen 'gestroomlijnde' romp of roer heeft.



Figuur 8: bestaande situatie Schans 102 Stavoren. Ligplaats wordt ingenomen door woonboot Smit. Bron: Zeldenrust VROM-advies & Projectmanagement.

Toegestaan:

Niet toegestaan:



4.1 Resultaten vooroverleg

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Ligplaats woonboot Schans 102 Stavoren' is in het kader van het vooroverleg toegezonden aan de provincie Fryslân. De reactie van de provincie is opgenomen in bijlage 1 van deze toelichting.

Opmerking cultuurhistorie (categorie 4)

De provincie merkt op dat met de aanduiding 'tuin' binnen de bestemming 'Groen' het mogelijk wordt gemaakt om de beeldbepalende groenstrook aan de Schans te doorbreken door middel van bijvoorbeeld een parkeerplaats of het plaatsen van een erfafscheiding. Advies is om de aanduiding 'tuin' weg te laten.

R e a c t i e

De gemeente kan zich vinden in de reactie van de provincie. Het voorschrift wordt aangepast.

4.2 Vaststellingsprocedure

De gemeenteraad heeft op 14 juli 2016 het bestemmingsplan ongewijzigd vastgesteld. Het besluit van de raad is opgenomen in bijlage 2 van deze toelichting.