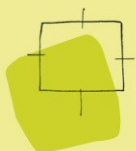


**Bestemmingsplan Buren 20, 22 en 24a en
Wonneburen in Ferwoude en Súd 154 in
Workum**



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

**Bestemmingsplan Buren 20, 22 en 24a en
Wonneburen in Ferwoude en Súd 154 in
Workum**

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting + bijlagen

Regels + bijlagen

Verbeelding

Separaat bijgevoegd:

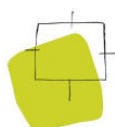
Rapport Steekproef

Rapport Ammoniakonderzoek

Visie Ruimtelijke kwaliteit

19 februari 2015

Projectnummer 027.53.70.03.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Bestemmingsplangebied	5
1.3	Geldende bestemmingsplan	7
1.4	Leeswijzer	7
2	Planomschrijving	9
3	Beleid	15
3.1	Provincie Fryslân	15
3.1.1	Streekplan Fryslân	15
3.1.2	Verordening Romte Fryslân	16
3.1.3	Verordening Romte Fryslân 2014	20
3.2	Gemeentelijk beleid	22
3.2.1	De Ontwikkelvisie Gemeente Súdwest-Fryslân 2011-2021	22
3.2.2	Geldende bestemmingsplan	23
4	Planologische randvoorwaarden	25
4.1	Ecologie	25
4.2	Bedrijven en milieuhinder	31
4.3	Landschap	34
4.4	Cultuurhistorie	36
4.5	Bodem	41
4.6	Water	43
4.7	Geluidhinder	45
4.8	Lichthinder	47
4.9	Luchtkwaliteit	48
4.10	Externe veiligheid	50
4.11	Verkeer en parkeren	50
4.12	Milieueffectrapportage	52
5	Juridische toelichting	57
5.1	Algemeen	57
5.2	Bestemmingsplanprocedure	57
5.3	Toelichting op de regels	58
6	Economische uitvoerbaarheid	61

7	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	63
7.1	Overleg	63

Bijlagen

Inleiding



1.1

Aanleiding

De familie Van der Valk wil haar melkrundveehouderijbedrijf, waar ook recreatie als ondergeschikte activiteit plaatsvindt, ontwikkelen. Hiervoor heeft zij het voornemen om het bedrijf, dat nu nog op perceel aan het Súd 154 in Workum is gevestigd, te verplaatsen naar een perceel aan de Wonneburen, in het landelijk gebied ten noorden van Ferwoude. De agrarische activiteiten van het bedrijf op het perceel aan het Súd 154 worden in de bestemmingsplanperiode gestaakt.

Om de verplaatsing mogelijk te maken is het melkveehouderijbedrijf ter plaatste van het perceel aan de Wonneburen overgenomen. Dit bedrijf is nu nog op het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude gevestigd. Ook de agrarische activiteiten van dit bedrijf worden gestaakt. De bedrijfsgebouwen en andere bouwwerken van het bedrijf worden gesloopt en hiervoor worden twee nieuwe woningen gebouwd.

1.2

Bestemmingsplangebied

Het plangebied van dit bestemmingsplan bestaat uit drie delen:

- het perceel aan de Buren 20, 22 en 24a in Ferwoude;
- het perceel aan het Súd 154 in Workum; en
- het perceel aan de Wonneburen in het landelijk gebied ten noorden van Ferwoude.

In figuur 1 tot en met figuur 3 is de ligging van de drie delen weergegeven.



Figuur 1. Ligging van het bestemmingsplangebied, het perceel aan de Buren 20, 22 en 24a in Ferwoude



Figuur 2. Ligging van het bestemmingsplangebied, het perceel aan het Súd 154 in Workum



Figuur 3. Ligging van het bestemmingsplangebied, het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude

1.3

Geldende bestemmingsplan

In tabel 1 is een overzicht van de voor de gronden binnen de drie delen van het bestemmingsplangebied geldende bestemmingsplannen opgenomen.

Tabel 1. Geldende bestemmingsplannen voor de gronden in het bestemmingsplangebied

perceel	geldende bestemmingsplan	vastgesteld op
Buren 20, 22 en 24a Ferwoude	Ferwoude 2005	9 augustus 2005
Súd 154 Workum	Workum - Kom	31 maart 2011
Wonneburen Ferwoude	Buitengebied Wûnseradiel (beheersverordening)	6 juni 2013

1.4

Leeswijzer

Na de inleiding in dit hoofdstuk is in hoofdstuk 2 een omschrijving van het plan opgenomen. In hoofdstuk 3 is het beleid van de provincie Fryslân en de gemeente uiteengezet voor zover dat van toepassing is. Een omschrijving van de planologische randvoorwaarden met inbegrip van de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken, is opgenomen in hoofdstuk 4. Ook zijn in dit hoofdstuk de resultaten van de vormvrije milieueffectrapportagebeoordeling opgenomen. In hoofdstuk 5 is een juridische toelichting op de regels van het bestemmingsplan opgenomen. Als laatste zijn in hoofdstuk 6 de economische en in hoofdstuk 7 de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan uiteengezet.

Planomschrijving



Zoals opgemerkt wil de familie Van der Valk haar melkrundveehouderijbedrijf graag ontwikkelen door het bedrijf te verplaatsen van het perceel aan het Súd 154 in Workum naar het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude. De ontwikkeling van het bedrijf op het perceel aan het Súd 154 is vanwege mogelijke hinder voor de omgeving niet wenselijk. De agrarische activiteiten van het bedrijf op het perceel aan het Súd 154 worden in de bestemmingsplanperiode (van 10 jaar) dan ook gestaakt.

Om de verplaatsing mogelijk te maken is het melkveehouderijbedrijf op het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude, waar het perceel aan de Wonneburen onderdeel van is, overgenomen. Ook de agrarische activiteiten van dit bedrijf worden gestaakt. De bedrijfsgebouwen en andere bouwwerken van het bedrijf worden gesloopt en hiervoor worden twee nieuwe woning gebouwd.

Al met al is het plan er op gericht om:

1. de agrarische structuur van het melkrundveehouderijbedrijf van de familie Van der Valk te versterken en de ontwikkeling van het bedrijf mogelijk te maken;
2. de milieusituatie in Ferwoude en Workum te verbeteren door de afname van agrarische activiteiten;
3. de ruimtelijke situatie in Ferwoude te versterken door de sloop van oude agrarische bedrijfsgebouwen en andere bouwwerken en de bouw van twee nieuwe woningen.

Voor een goed overzicht van de ontwikkeling is hierna voor de verschillende percelen de bestaande en nieuwe situatie uiteengezet.

Perceel aan de Buren 20, 22 en 24a in Ferwoude

Bestaande situatie

Het perceel aan de Buren 20 en 22 in Ferwoude ligt in of in aansluiting op het dorp. De gebouwen op deze gronden zijn weliswaar bedrijfsgebouwen van melkrundveehouderijbedrijven, maar deze bedrijven zijn gestaakt. Het werkelijke gebruik van de gronden en bouwwerken is wonen. Deze gronden zijn op basis van onder andere milieuoverwegingen in het voorliggende bestemmingsplan opgenomen. Voor een aanvullende onderbouwing hierop wordt verwezen naar hoofdstuk 3.2.2 en 4.2 van deze toelichting.

Ook het perceel aan de Buren 24a ligt in of in aansluiting op het dorp. De bedrijfsgebouwen van het hier gevestigde melkveehouderijbedrijf betreffen een

bedrijfswoning en een stalgebouw. Op 1 januari 2014 werden op het bedrijf 52 stuks melk- en kalfkoeien en 34 stuks vrouwelijk jongvee gehouden.

In figuur 4 is de inrichting van het perceel aan de Buren 20, 22 en 24a in de bestaande situatie weergegeven.



Figuur 4. Inrichting van het perceel aan de Buren 20, 22 en 24a in Ferwoude in de bestaande situatie (gemeente Súdwest Fryslân, 2012)

Nieuwe situatie

In de nieuwe situatie is het gebruik van de gronden en bouwwerken binnen het perceel aan de Buren 20 en 22 wonen. Dit is overeenkomstig het bestaande gebruik.

De agrarische activiteiten van het melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan de Buren 24a zijn in de nieuwe situatie gestaakt. Het stalgebouw is gesloopt. Hiervoor zijn twee woningen gebouwd. In figuur 5 is de inrichting van het perceel in de nieuwe situatie in hoofdlijnen weergegeven.



Figuur 5. Inrichting van het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude in de nieuwe situatie

Perceel aan het Súd 154 in Workum

Bestaande situatie

Het perceel aan het Súd 154 in Workum ligt in de stad. Het hier gevestigde melkveehouderijbedrijf betreft een boerderij, twee stalgebouwen, een werktuigenberging en verschillende andere bouwwerken zoals silo's. In figuur 6 is de inrichting van het perceel in de bestaande situatie weergegeven.



Figuur 6. Inrichting van het perceel aan het Súd 154 in de bestaande situatie (gemeente Súdwest Fryslân, 2012)

Op het bedrijf werden op 2 februari 2014 75 stuks melk- en kalfkoeien en 58 stuks vrouwelijk jongvee gehouden. Behalve de agrarische activiteiten is ook verblijfsrecreatie (bed & breakfast) een ondergeschikte activiteit op het bedrijf. Hiervoor zijn in de boerderij acht verblijfseenheden gebouwd. Het aanbod van de verblijfsrecreatie is uitdrukkelijk gericht op de koppeling met de melkrundveehouderij van het bedrijf.

Nieuwe situatie

Het melkrundveehouderijbedrijf is in de nieuwe situatie verplaatst naar het perceel aan de Wonneburen. Hierdoor zijn de agrarische activiteiten van het bedrijf op het perceel aan het Súd 154 gestaakt. Hierbij moet worden opgemerkt dat het vrouwelijk jongvee van het bedrijf vooralsnog op het perceel aan het Súd 154 wordt gehouden, maar dat ook deze in de bestemmingsplanperiode worden verplaatst. Een deel van de bedrijfsgebouwen wordt gebruikt voor opslag voor het melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan de Wonneburen.

De mogelijkheden voor verblijfsrecreatie op het perceel zijn vergroot met een zogenoemde “slecht weer voorziening” voor onder andere jeugd, ook gericht op het samen brengen van ‘producent en consument’. Hiervoor wordt een deel van de bedrijfsgebouwen gebruikt. Deze “slecht weer voorziening” is ter vervanging van het vee dat belangrijk was voor het bijzondere aanbod van de verblijfsrecreatie.

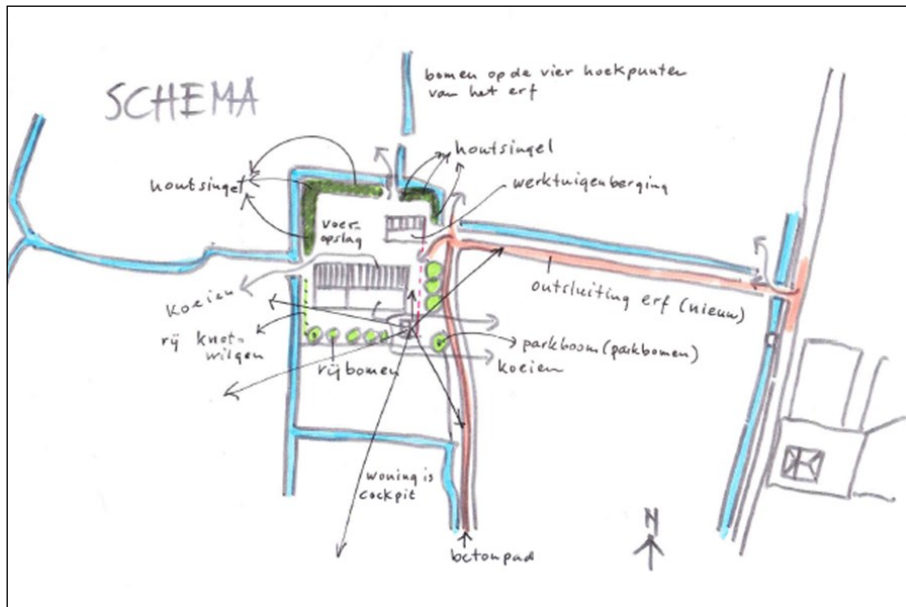
Perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude

Bestaande situatie

Het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude is in de bestaande situatie een deel van de agrarische cultuurgronden van het melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan de Buren 24a.

Nieuwe situatie

In de nieuwe situatie is op het perceel het melkrundveehouderijbedrijf van de familie Van der Valk gevestigd. In figuur 7 is in hoofdlijnen de inrichting van het perceel weergegeven.



Figuur 7. Inrichting van het perceel aan de Wonneburen in de nieuwe situatie in hoofdlijnen (bron: Advies Nije Pleats)

In de bestemmingsplanperiode wordt het aantal stuks vee dat op het bedrijven gehouden wordt geleidelijk vergroot tot 158 stuks melk- en kalfkoeien en 140 stuks vrouwelijk jongvee. Zoals opgemerkt wordt het vrouwelijk jongvee van het bedrijf vooralsnog op het perceel aan het Súd 154 gehouden maar worden deze in de bestemmingsplanperiode verplaatst naar het perceel aan de Wonneburen.

3.1

Provincie Fryslân

3.1.1

Streekplan Fryslân

Op 13 december 2006 is door Provinciale Staten het “Streekplan Fryslân 2007 ‘Om de kwaliteit fan de romte’” vastgesteld. Hierin is het provinciaal ruimtelijk beleid voor de periode tot 2015 uiteengezet. Uitgangspunt van het beleid is het begrip ‘ruimtelijke kwaliteit’. Hiermee bedoelt de provincie dat in onder andere ruimtelijke plannen de gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde van het plangebied en de omgeving uiteengezet moeten worden. Hierdoor is over een langere periode de herkenbaarheid en een goed gebruik van de ruimte gewaarborgd. De ruimtelijke inrichting draagt hiermee ook bij aan een duurzame ontwikkeling.

De provincie merkt op dat er in de landbouw een schaalvergroting is waar te nemen. Hierbij richten de bedrijven zich op één of meer onderdelen in het bijzonder. Daarbij ontstaan grote tot zeer grote bedrijven. Melkveehouderijbedrijven groeien in de periode tot 2015 naar gemiddeld ten minste 200 stuks melkvee. Ook merkt de provincie op dat de melkveehouderijbedrijven een wezenlijke schakel zijn in een keten van bedrijven tot kennisinstellingen. Het streven van de provincie is gericht op een duurzame en levendige landbouw.

Bij het bieden van ruimte voor ontwikkeling van de landbouw zet de provincie ook in op de herkenbaarheid van de verschillende landschapsoorten in Fryslân. Op deze manier is een goede bedrijfsvoering mogelijk en is er ook aandacht voor de landschappelijke hoofdkwaliteiten. De provincie is van mening dat de mogelijkheden voor ontwikkeling, uitbreiding en intensivering in de landbouw goed samen kunnen gaan met de landschappelijke hoofdkwaliteiten. Voor grote agrarische bouwvlakken is vooral de landschappelijke inpassing belangrijk. Er moet aandacht zijn voor onder andere de bomen en struiken, de verschillende onderdelen van het erf en de vorm van de gebouwen. De grootte van een agrarisch bouwvlak is daarbij minder belangrijk dan maatwerk voor de landschappelijke inpassing. Bij de uitbreiding van een bouwvlak moet dan ook de mogelijkheden voor het gebruiken van bestaande landschappelijke elementen zijn.

Ook is er verbreding en verdieping waar te nemen. Bij verbreding richten de bedrijven zich ook op andere onderdelen zoals natuur- en landschapsbeheer,

recreatie of zorg. Bij verdieping richten de bedrijven zich op toevoegen van aanvullende waarde aan producten.

3.1.2

Verordening Romte Fryslân

Op 15 juni 2011 is door provinciale staten de “Verordening Romte Fryslân” vastgesteld. Hierin heeft de provincie voor die onderwerpen die de provincie van ‘provinciaal belang’ acht, regels opgenomen. Deze belangen volgen (onder andere) uit het “Streekplan Fryslân 2007”.

In de verordening worden ‘bestaand stedelijk gebied’ en ‘landelijk gebied’ onderscheiden. Op de kaart bij de verordening ligt het perceel aan de Buren 20 en de Buren 22 in Ferwoude in het landelijk gebied. Het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude en het perceel aan het Súd 154 in Workum liggen voor een deel in het bestaand stedelijk gebied en voor een deel in het landelijk gebied. Hierbij wordt opgemerkt dat voor wat betreft het deel van het perceel aan de Buren 24a binnen bestemmingsplangebied, deze in het landelijk gebied ligt. Ook het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude ligt in het landelijk gebied. In figuur 8 en figuur 9 is de het ‘bestaand stedelijk gebied’ van achtereenvolgens de Buren 24a het Súd 154 weergegeven.



Figuur 8. Fragment van de kaart bij de Verordening Romte Fryslân, bestaand stedelijk gebied van het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude



Figuur 9. Fragment van de kaart bij de Verordening Romte Fryslân, bestaand stedelijk gebied van het perceel aan het Súd 154 in Workum

Het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude ligt in het landelijk gebied.

In de verordening is bepaald dat in een bestemmingsplan voor het ‘landelijk gebied’ geen bouw- en gebruiksmogelijkheden voor nieuwe stedelijke ontwikkelingen opgenomen mogen worden. Dit met uitzondering van ontwikkelingen in aansluiting op het ‘bestaand stedelijk gebied’.

Ook is bepaald dat in een bestemmingsplan voor bepaalde nieuwe stedelijke ontwikkelingen in het ‘landelijk gebied’ mogelijkheden opgenomen mogen worden wanneer sprake is van het hergebruiken, verbouwen of vervangen van vrijkomende gebouwen. De stedelijke ontwikkeling die mogelijk gemaakt mogen worden zijn onder andere:

- wonen en zorg, waarbij het wonen in samenhang met zorg alleen mogelijk mag zijn in de vrijkomende bedrijfswoning of gebouwen die karakteristiek zijn;
- recreatie, als dit samenhangt met “natuur- en landschapsbeheer, cultuur, educatie, kunst, restaurant, logies of daarmee vergelijkbare horecavormen”.

Bij deze stedelijke ontwikkelingen is de bouw van nieuwe gebouwen mogelijk als deze voor wat betreft de grootte ondergeschikt zijn aan het hoofdgebouw. Daarbij moeten in het bestemmingsplan regels worden opgenomen op grond waarvan:

- de bestaande karakteristiek van als monument aangewezen gebouwen behouden blijft;

- de plaats, grootte en vorm en het gebruik van gebouwen past in de omgeving;
- de ontwikkelingsmogelijkheden van agrarische bedrijven in de omgeving niet worden beperkt.

Ook mag in een bestemmingsplan de bouw van een nieuwe woning in het landelijk gebied, in aansluiting op 'bestaand stedelijk gebied' mogelijk worden gemaakt als daarvoor ten minste 1.000 m² aan 'beeldverstorende bebouwing' van een voormalig agrarisch bedrijf in het landelijk gebied wordt gesloopt. Daarbij moet in de toelichting een onderbouwing worden opgenomen waaruit blijkt dat de woningen binnen een woonplan passen, behalve als in het bestemmingsplan ten hoogste drie nieuwe woningen mogelijk worden gemaakt.

In de toelichting van een bestemmingsplan voor het landelijk gebied moet een zogenoemde "ruimtelijk kwaliteitsparagraaf" worden opgenomen waarin is uiteengezet:

- hoe in het plan binnen de hoofdkwaliteiten van het betreffende landschapstype in het landschap wordt ingepast;
- hoe in het plan het behoud van de hoofdkwaliteiten van het betreffende landschapstype is gewaarborgd;
- hoe de op basis van het plan wenselijke beeldkwaliteit wordt gewaarborgd.

In een bestemmingsplan mag ook een nieuw agrarisch bouwvlak in het landelijk gebied worden opgenomen als in de toelichting van het plan een onderbouwing is opgenomen, waaruit blijkt:

- dat geen gebruik gemaakt kan worden van bestaande agrarische bouwvlakken of bestaande bouwvlakken van bedrijven in het landelijk gebied;
- hoe de regels van het plan waarborgen dat:
 - het agrarisch bedrijf goed binnen de hoofdkwaliteiten van het betreffende landschapstype wordt ingepast, en;
 - het bedrijf agrarisch bedrijf voor wat betreft de ontsluiting en de milieusituatie goed wordt ingepast.

De goothoogte van stalgebouwen mag in beginsel ten hoogste 5 meter zijn. Een grotere goothoogte is mogelijk onder de voorwaarden dat:

- *"het geen gestapelde stal betreft"*;
- *'in de toelichting [van het bestemmingsplan] dat een grotere goothoogte inpasbaar is binnen de kernkwaliteiten van het betreffende landschapstype, zoals aangegeven op en omschreven bij de verordening deulitmakende kaart Landschapstypen'.*

CONCLUSIE

Hierna is voor de drie delen van het bestemmingsplangebied afzonderlijk uiteengezet of de ontwikkelingen op de percelen passen binnen het provinciaal beleid zoals opgenomen in de "Verordening Romte Fryslân".

Buren 20, 22 en 24a in Ferwoude

De op het perceel aan de Buren 20 en Buren 22 gevestigde melkrundveehouderijbedrijven zijn gestaakt en de gronden en bouwwerken worden gebruikt voor wonen. Op grond van het voorliggende bestemmingsplan worden de betreffende gronden overeenkomstig het bestaande gebruik bestemd. Voor een aanvullende toelichting hierop wordt verwezen naar hoofdstuk 3.2.2. Hierdoor is er hier sprake van een stedelijke ontwikkeling in aansluiting op het bestaand stedelijk gebied door het hergebruiken van vrijkomende gebouwen van een agrarisch bedrijf voor wonen zoals bedoeld in de “Verordening Romte Fryslân”.

Het op het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude gevestigde melkrundveehouderijbedrijf wordt gestaakt waarna het bestaande stalgebouw wordt gesloopt. Hiervoor worden twee nieuwe woningen gebouwd. Zoals uit figuur 8 blijkt liggen het bestaande stalgebouw en de twee nieuwe woningen in het landelijk gebied. De bestaande bedrijfswoning van het bedrijf ligt in het bestaand stedelijk gebied. Hierdoor is er op het perceel sprake van een stedelijke ontwikkeling in aansluiting op het bestaand stedelijk gebied zoals bedoeld in de “Verordening Romte Fryslân”.

Omdat het melkrundveehouderijbedrijf wordt gestaakt is er voor wat betreft het stalgebouw sprake van vrijkomende gebouwen. Deze wordt vervangen door twee woningen. De woningen worden gebruikt voor wonen. In hoofdstuk 4.3 is uiteengezet hoe de woningen in het landschap worden ingepast. Hiermee past de ontwikkeling op het perceel aan de Buren 20, Buren 22 en Buren 24a binnen het provinciaal beleid zoals opgenomen in de “Verordening Romte Fryslân”.

Súd 154 in Workum

Het op het perceel aan het Súd 154 in Workum gevestigde melkrundveebedrijf wordt verplaatst naar het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude. De bestaande mogelijkheden voor verblijfsrecreatie op het perceel worden vergroot met een zogenoemde “slecht weer voorziening”. Behalve de bestaande boerderij liggen de bedrijfsgebouwen van het bedrijf in het landelijk gebied; de bestaande boerderij ligt in het bestaand stedelijk gebied. Hierdoor is er op het perceel sprake van een stedelijke ontwikkeling in aansluiting op het bestaand stedelijk gebied.

Ook hier is er, omdat het melkrundveehouderijbedrijf ter plaatse wordt gestaakt, sprake van vrijkomende gebouwen. Deze worden gebruikt voor (verblijfs)recreatie (bed & breakfast en een “slecht weer voorziening”). In hoofdstuk 4.3 is uiteengezet hoe de bedrijfsgebouwen in het landschap worden ingepast. Hiermee past de ontwikkeling op het perceel aan de Buren 24a binnen het provinciaal beleid zoals opgenomen in de “Verordening Romte Fryslân”.

Wonneburen ten noorden van Ferwoude

Zoals is opgemerkt wordt het melkrundveehouderijbedrijf van de familie Van der Valk gevestigd op het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Fer-

woude. Het als weiland ingerichte perceel ligt in het landelijk gebied. Hierdoor is er op het perceel sprake van de vestiging van een nieuw agrarisch bouwvlak in het landelijk gebied.

De op het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude en het perceel aan het Súd 154 in Workum gevestigde melkrundveehouderijbedrijven liggen in of in de omgeving van het stedelijk gebied van achtereenvolgens Ferwoude en Workum. De ontwikkeling van het melkrundveehouderijbedrijf van de familie Van der Valk is vanwege mogelijke hinder voor de omgeving ter plaatse niet wenselijk. Dit betekent dat voor de ontwikkeling van het bedrijf een ander agrarisch bouwvlak nodig is. In of in de omgeving van de agrarische cultuurgronden die onderdeel zijn van de melkrundveehouderijbedrijven is niet een bestaand agrarisch bouwvlak of bouwvlak voor een bedrijf beschikbaar. Daarom is een nieuw bouwvlak nodig. Op basis van bedrijfs- en milieuoverwegingen (voor het voorliggende plan is ook een Advies Nije Pleats opgesteld) is de keuze gemaakt voor het perceel aan de Wonneburen. In hoofdstuk 4.3 is uiteengezet hoe het melkrundveehouderijbedrijf in het landschap wordt ingepast en hoe deze goede inpassing is gewaarborgd. Hoe de goede inpassing van het melkrundveehouderijbedrijf in de milieusituatie (met inbegrip van de ontsluiting) is gewaarborgd, is ook in hoofdstuk 4 uiteengezet. Op grond van het voorliggende bestemmingsplan mag de goothoogte van stalgebouwen ten hoogste 5 meter zijn. Wel is in het bestemmingsplan ook een afwijking opgenomen voor een goothoogte van stalgebouwen van 6,5 meter, maar dit is alleen mogelijk onder de in de “Verordening Romte Fryslân” opgenomen voorwaarden. Hiermee past de ontwikkeling op het perceel aan de Wonneburen binnen het provinciaal beleid zoals opgenomen in de “Verordening Romte Fryslân”.

3.1.3

Verordening Romte Fryslân 2014

Op 25 juni 2014 is door provinciale staten de “Verordening Romte Fryslân 2014” vastgesteld. Dit is een herziening van de “Verordening Romte Fryslân”. Ook in de “Verordening Romte Fryslân 2014” heeft de provincie voor die onderwerpen die de provincie van ‘provinciaal belang’ acht, regels opgenomen.

Voor het voorliggende bestemmingsplan zijn vooral de volgende wijzigingen in de “Verordening Romte Fryslân 2014” in vergelijking met de “Verordening Romte Fryslân” belangrijk:

- De nieuwe woning waarvoor ten minste 1.000 m² aan ‘beeldverstorende bebouwing’ van een voormalig agrarisch bedrijf wordt gesloopt, mag ten hoogste 300 m² zijn met inbegrip van bijgebouwen.
- Bij de uiteenzetting over hoe in het plan het behoud van de hoofdkwaliteiten van het betreffende landschapstype is gewaarborgd, moeten ook de cultuurhistorische en landschappelijk hoofdkwaliteiten overwogen worden, zoals die in de structuurvisie “Grutsk op ‘e Romte” zijn uiteengezet.

- In een bestemmingsplan kan een nieuwe dagrecreatievoorziening (voor ten hoogste 150.000 bezoekers per jaar) mogelijk worden gemaakt in aansluiting of in de directe omgeving van een zogenoemde recreatiekern. Workum is een zogenoemde recreatiekern. In de toelichting van het plan moet een onderbouwing worden opgenomen waaruit blijkt dat de voorziening voor wat betreft de milieusituatie in de omgeving en voor wat betreft de aard en schaal binnen de cultuurhistorische en landschappelijke hoofdkwaliteiten wordt ingepast.
- In een bestemmingsplan mag alleen een nieuw agrarisch bouwvlak van ten hoogste 3 hectare voor een grondgebonden agrarisch bedrijf worden opgenomen.
- In een bestemmingsplan moet een onderbouwing van de grondgebondenheid van een grondgebonden veehouderijbedrijf worden opgenomen.
- In een bestemmingsplan voor gronden binnen of in de omgeving van zogenoemde weidevogelkansgebieden of weidevogelparels moeten regels opgenomen worden om de openheid en rust van de gebieden te waarborgen. Wanneer er sprake is van een afname van weidevogelkansgebieden of weidevogelparels groter dan 0,5 ha is een vereffening nodig door een bijdrage in een weidevogelfonds.

Zoals opgemerkt worden op het nieuwe melkrundveehouderijbedrijf van de familie Van der Valk op het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude ten hoogste 158 stuks melk- en kalfkoeien en 140 stuks vrouwelijk jongvee gehouden. Op basis van de in de “Verordening Romte Fryslân 2014” opgenomen richtwaarden is hiervoor 71,3 ha agrarische cultuurgrond nodig.

Het nieuwe bedrijf van de familie van der Valk is een verplaatsing van het bestaande grondgebonden melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan het Súd 154 in Workum. Op dit bestaande bedrijf worden ten hoogste 84 stuks melk- en kalfkoeien en 60 stuks vrouwelijk jongvee gehouden. Om de verplaatsing van het bedrijf mogelijk te maken, is het melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude overgenomen. Hier worden ten hoogste 80 stuks melk- en kalfkoeien en 50 stuks vrouwelijk jongvee gehouden (voor een onderbouwing van het aantal stuks vee op deze bedrijven wordt verwezen naar het rapport “Onderzoek ammoniakdepositie melkrundveehouderijbedrijf P. van der Valk voor aanvraag op grond van de Natuurbeschermingswet 1998” met als kenmerk 027.53.70.03.06 dat als losse bijlage bij de toelichting is opgenomen). Deze twee bedrijven zijn grondgebonden veehouderijbedrijven waarvoor, op basis van de richtwaarden, 69,3 ha agrarische cultuurgrond nodig is. Op basis hiervan is voor het nieuwe melkrundveehouderijbedrijf van de familie Van der Valk voldoende agrarische cultuurgrond beschikbaar om het aan te duiden als grondgebonden veehouderijbedrijf.

Het perceel aan de Wonneburen ligt in een zogenoemde weidevogelkansgebied. Hierdoor is er sprake van een afname van het gebied groter dan 0,5 ha waardoor in beginsel een bijdrage in een weidevogelfonds nodig is. In februari

2014 is na overleg met de provincie Fryslân echter overeengekomen dat een vereffening niet nodig is.

CONCLUSIE

De (verblijfs)recreatie op het perceel aan het Súd 154 in Workum heeft een beperkte schaal. Een aantal van 150.000 bezoekers per jaar wordt op basis hiervan onwaarschijnlijk geacht. Het agrarisch bouwvlak op het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude is ongeveer 1,7 hectare. Voor het nieuwe melkrundveehouderijbedrijf is voldoende agrarische cultuurgrond beschikbaar, waardoor sprake is van een grondgebonden veehouderijbedrijf. Hiermee past de ontwikkeling op het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude, het Súd 154 en de Wonneburen ook binnen het provinciaal beleid zoals opgenomen in de “Verordening Romte Fryslân 2014”.

3.2

Gemeentelijk beleid

3.2.1

De Ontwikkelvisie Gemeente Súd-west-Fryslân 2011-2021

Op 22 maart 2012 heeft de gemeenteraad “De Ontwikkelvisie Gemeente Súd-west-Fryslân 2011-2021” vastgesteld. In deze visie is zijn de doelen van de gemeente voor onder andere wat betreft de ruimtelijke ontwikkelingen voor een periode van ongeveer 10 jaar uiteengezet. De visie is een belangrijke basis voor nieuw beleid en nieuwe plannen.

In de visie worden in de gemeente vijf landelijke gebieden en één stedelijk gebied om Bolsward en Sneek onderscheiden. Ferwoude en Workum en de directe omgeving liggen in het landelijk gebied Workum. De visie is opgesteld op basis van de volgende zes uitgangspunten:

1. “Verscheidenheid in kernen”.
2. “Weidsheid van het landschap”.
3. “Economische verscheidenheid”.
4. “Grote sociale verbondenheid”.
5. “Grote rijkdom aan cultuur en erfgoed”.
6. “Sterke aantrekkingskracht voor toeristen”.

Voor het voorliggende bestemmingsplan zijn vooral de onder 2., 3. en 6. opgenomen uitgangspunten belangrijk:

- De ‘weidsheid’ van het landschap moet als hoofdkwaliteit gewaarborgd worden. Dit betekent dat ontwikkelingen binnen de aard en schaal van het landschap moeten passen. De gemeente streeft er naar om ontwikkeling in de eerste plaats in bestaand stedelijk gebied te laten plaatsvinden. Ontwikkelingen in het landelijk gebied worden dan ook beoordeeld op noodzaak.

- Het is belangrijk dat de gemeente zich als geheel sterk ontwikkelt. Een gebiedsgerichte aanpak op basis van de hiervoor onderscheiden gebieden is hiervoor het uitgangspunt. Vanwege de ontwikkelingskansen in de bedrijfstak wil de gemeente onder andere de agrarische bedrijfstak verder ontwikkelen. In deze bedrijfstak is duidelijk een schaalvergroting waar te nemen. De bedrijfstak kan ook bijdragen aan het behouden en versterken van het landschap. Dat wil de gemeente mogelijk maken door de ‘ruimtelijke kwaliteit’ bij ontwikkelingen voldoende te overwegen.
- Recreatie kan verbindingen leggen tussen stad en landelijk gebied en de agrarische bedrijfstak. De gemeente streeft er naar om, samen met anderen, nieuwe vormen te ontwikkelen waarbij kan worden voorzien in de vraag en waarbij ook de woon- en leefomgeving wordt versterkt. De bestaande vormen voor recreatie in overweging nemende zijn er naar de mening van de gemeente vooral mogelijkheden voor het versterken van de bestaande vormen.

De op het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude en het Súd 154 in Workum gevestigde melkrundveehouderijbedrijf wordt (ter plaatse) gestaakt en achtereenvolgens vervangen door twee woningen en een vergroting van de bestaande mogelijkheden voor verblijfsrecreatie. Hierdoor is er sprake van een versterking van de woon- en leefomgeving in het stedelijk gebied van Ferwoude en Workum door de afname van agrarische activiteiten. De mogelijkheden voor verblijfsrecreatie op het perceel aan het Súd 154 worden vergroot met een zogenoemde “slecht weer voorziening”, gericht op het samen brengen van ‘producent en consument’.

CONCLUSIE

Door de vestiging van het melkrundveehouderijbedrijf van de familie Van der Valk op het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude is het mogelijk om de agrarische structuur van het bedrijf te versterken en het bedrijf te ontwikkelen. Zoals al is opgemerkt is de ontwikkeling van het bedrijf op de perceel aan de Buren 24a en het perceel aan het Súd 154 vanwege mogelijke hinder voor de omgeving niet wenselijk. En omdat er in en in de omgeving van de agrarische cultuurgronden van de bedrijven niet een bestaand agrarisch bouwvlak beschikbaar is, is een nieuw bouwvlak nodig. In hoofdstuk 4.3 is uiteengezet hoe het melkrundveehouderijbedrijf in het landschap worden ingepast en hoe de ‘ruimtelijke kwaliteit’ hierbij is overwogen. Hiermee passen de ontwikkelingen op het perceel aan de Buren 24a, het Súd 154 en Wonneburen binnen het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in “*De Ontwikkelvisie Gemeente Súdwest-Fryslân 2011-2021*”.

3.2.2

Geldende bestemmingsplan

In tabel 2 is een overzicht opgenomen van de voor de gronden binnen de drie delen van het bestemmingsplangebied geldende bestemmingsplannen.

Tabel 2. Geldende bestemmingsplannen voor de gronden in het bestemmingsplangebied

perceel	geldende bestemmingsplan	vastgesteld op
Buren 24a e.o. Ferwoude	Ferwoude 2005	9 augustus 2005
Súd 154 Workum	Workum - Kom	31 maart 2011
Wonneburen Ferwoude	Buitengebied Wûnseradiel (beheersverordening)	6 juni 2013

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld om de verplaatsing van het melkrundveehouderijbedrijf van de familie Van der Valk en de andere ontwikkelingen die hiermee samenhangen mogelijk te maken. Dit is nodig omdat deze verplaatsing en samenhangende ontwikkelingen op grond van de geldende bestemmingsplannen voor de betreffende gronden niet (helemaal) mogelijk is.

Voor wat betreft het perceel aan de Buren 20 en 22 in Ferwoude kan daarbij nog het volgende worden opgemerkt.

Bestemmingsplan Ferwoude 2005

De gronden binnen het perceel aan de Buren 20 en 22 in Ferwoude zijn nu bestemd als “Agrarisch doeleinden”. Op grond van deze bestemming mogen deze gronden gebruikt worden voor agrarische activiteiten van een grondgebonden agrarisch bedrijf. Een deel van de gronden ligt ook binnen een bouwvlak. Dit betekent dat hier ook de bouw van gebouwen mogelijk is.

Zoals al is opgemerkt, is wonen het werkelijke gebruik van de gronden en bouwwerken. De agrarische bedrijven zijn gestaakt. Dit betekent dat het werkelijke gebruik in strijd is met het geldende bestemmingsplan. Door middel van het voorliggende bestemmingsplan worden de gronden overeenkomstig het werkelijke gebruik bestemd.

Planologische randvoorwaarden



4.1

Ecologie

De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (Ffw) op 1 april 2002 en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) op 1 oktober 2005 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

WET- EN REGELGEVING

De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het zogenoemde 'nee, tenzij-principe'. Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat *'eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dit in redelijkheid van hem kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid van hem kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken'*.

De Nbw 1998 bundelt de gebiedsbescherming van landelijke natuurgebieden. In de Nbw 1998 zijn ook de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn verwerkt. Onder de Nbw 1998 zijn drie soorten gebieden beschermd: Natura 2000-gebieden, Staats- en Beschermd Natuurmonumenten en Wetlands. Verder is deze wet de basis voor het nationale Natuurbeleidsplan waarin de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) is geregeld. De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De EHS is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en is uitgewerkt in het Streekplan Fryslân 2007 en de Verordening Romte Fryslân 2014.

Om inzicht te krijgen in de ecologische waarden in en in de directe omgeving van het bestemmingsplangebied is in januari-februari 2014 door BügelHajema Adviseurs een ecologisch onderzoek (een zogenoemde inventarisatie) uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn hierna opgenomen.

ONDERZOEK

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat een ontheffing op grond van de Ffw nodig is. Een vergunning op grond van de Nbw 1998 of een ontheffing op

grond van de Verordening Romte Fryslân voor het onderdeel natuur is niet nodig.

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan wordt van de gronden binnen het perceel aan de Buren 20 en Buren 22 in Ferwoude en het Súd 154 in Workum alleen de bestemming gewijzigd van 'Agrarisch' naar 'Wonen'. Omdat dat overeenkomstig het werkelijke gebruik is, worden sloop- of bouwwerkzaamheden niet voorzien. Op basis hiervan worden effecten op ecologische waarden in en in de omgeving van het perceel aan de Buren 20, Buren 22 en het Súd 154 niet verwacht. Het onderzoeksgebied van het ecologische onderzoek is dan ook beperkt tot het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude en het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude.

Omschrijving van het onderzoeksgebied

Buren 24a in Ferwoude

Het stalgebouw op het perceel aan de Buren 24a betreft een ligboxenstal en is in gebruik voor de melkveehouderij. Het gebouw bestaat uit houten spanten met gevels van metselwerk en houten schroten. Op het dak liggen asbest golfplaten met enkele doorzichtige golfplaten. Binnen in het gebouw zijn tegen het dak isolatieplaten aangebracht. Ten noorden van het stalgebouw liggen verschillende sleufsilo's. Ten westen ligt een fruitboomgaard met jonge fruitbomen.

Wonneburen ten noorden van Ferwoude

Het perceel aan de Wonneburen ligt in het open landelijk gebied, op ongeveer 200 meter ten noorden van Ferwoude. De gronden zijn in gebruik als agrarische cultuurgrond. In 2013 is op de gronden maïs verbouwd. Het nieuwe pad naar het perceel komt over een perceel te liggen dat ook in gebruik is als agrarische cultuurgrond. De betreffende gronden zijn ingericht als grasland. De verschillende percelen worden gescheiden door watergangen.

Soortenbescherming op grond van de Ffw

Uit de informatie van de Nationale Database Flora en Fauna van 23 januari 2014 blijkt dat er in de omgeving van het perceel aan de Buren 24a en het perceel aan de Wonneburen in de achterliggende vijf jaar verschillende op grond van de Ffw middelzwaar en zwaar beschermde soorten zijn waargenomen. In een zone van één kilometer om de percelen betreft het rietorchis, bittervoorn, kleine modderkruiper en verschillende vogelsoorten. Dit mag ook verwacht worden in een gebied dat ligt in het Friese kleigebied.

Uit een onderzoek ter plaatse blijkt dat de ecologische waarde van het perceel aan de Buren 24a en het perceel aan de Wonneburen beperkt is. Het te slopen stalgebouw op het perceel aan de Buren 24a is onderdeel van het leefgebied van een kleine groep huismussen. Deze kunnen nestplaatsen hebben tussen de golf- en isolatieplaten van het dak.

Op het maïsland van het perceel aan de Wonneburen zullen in het broedseizoen weidevogels zoals kievit en scholekster kunnen gaan broeden. Daarbij kunnen op het grasland van de percelen in de omgeving onder andere ook graspieper, grutto, tureluur en veldleeuwerik worden verwacht.

Alle vogelsoorten die van nature in Nederland voorkomen zijn op grond van de Ffw zwaar beschermd. Wat betreft de verwachte broedvogels wordt alleen de nestplaats van huismus het hele jaar beschermd. Van de andere vogelsoorten wordt de nestplaats alleen beschermd als deze in gebruik is. Behalve vogelsoorten worden ook nog verschillende amfibie- en zoogdiersoorten verwacht zoals gewone pad, meerkikker, huisspitsmuis en veldmuis. Dit zijn soorten die algemeen voorkomen. Deze soorten zijn licht beschermd.

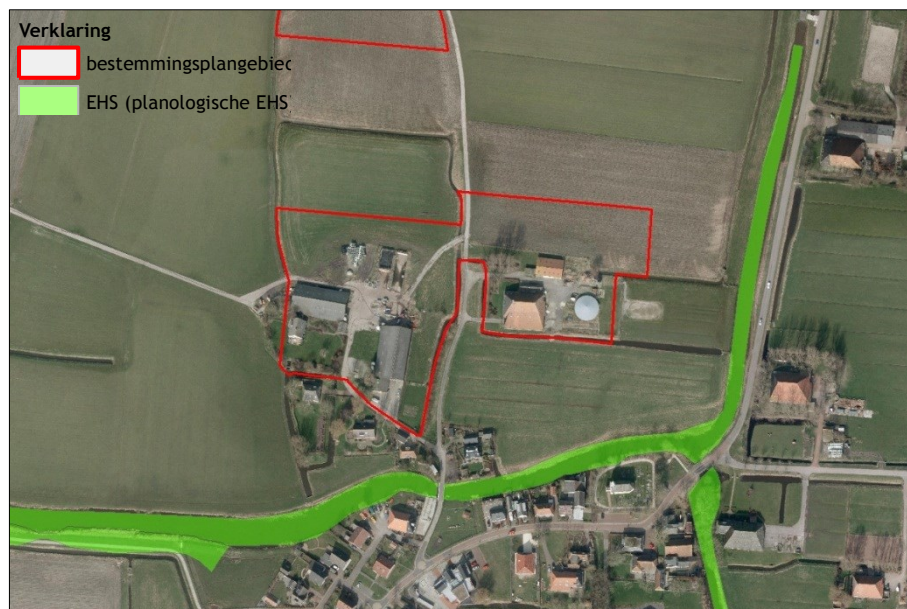
Samengevat blijkt uit de resultaten voor wat betreft de soortenbescherming het volgende:

- Vanwege het slopen van het stalgebouw op het perceel aan de Buren 24a zullen nestplaatsen van huismus worden vernield. Wanneer de sloopwerkzaamheden in het broedseizoen worden uitgevoerd kunnen ook eieren worden vernield en jongen worden gedood. Voor de sloop van het stalgebouw is dan ook een ontheffing op grond van de Ffw nodig. Huismus is een soort die algemeen voorkomt. Het heeft een sterke binding met mensen en vindt vaak een nestplaats in gebouwen in stedelijk gebied. Omdat er in de directe omgeving van het stalgebouw mogelijkheden zijn voor een vervangende nestplaats voor huismus, kan vooraf al vastgesteld worden dat een ontheffing op grond van de Ffw voor wat betreft het vernietigen van nestplaatsen van huismus verkregen kan worden. Overeenkomstig de Soortenstandaard Huismus van de Dienst Regelingen moet voor één vernietigde nestplaats, twee nieuwe nestplaatsen mogelijk gemaakt worden.
- Wanneer de werkzaamheden in het broedseizoen worden uitgevoerd kunnen de nestplaatsen van andere vogelsoorten in het onderzoeksgebied worden verstoord en vernietigd. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden moet dan ook het broedseizoen worden overwogen. In de Ffw is niet een vaste periode voor het broedseizoen opgenomen. Belangrijk is of er nestplaats door broedende vogels wordt gebruikt. Voor het grootste deel van de vogels is het broedseizoen de periode van ongeveer 15 maart tot 15 juli.
- Ook verblijfplaatsen van licht beschermde diersoorten zullen worden verstoord en vernietigd. Ook kunnen bij de werkzaamheden enkele dieren worden gedood. Zoals opgemerkt betreft het hier soorten die algemeen voorkomen. Voor deze soorten is bij ruimtelijke ontwikkelingen (waarvan hier sprake is) een ontheffing op grond van de Ffw niet nodig. Wel blijft de zogenoemde algemene zorgplicht van toepassing.

Gebiedsbescherming op grond van de Nbw en de Verordening Romte Fryslân

In of in de directe omgeving van het bestemmingsplangebied liggen geen op grond van de Nbw 1998 beschermde gebieden, de zogenoemde Natura 2000-gebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied is het gebied IJsselmeer. Dit gebied ligt op een afstand van 1,5 kilometer ten westen van het bestemmingsplangebied. Op een afstand van ten minste 4 kilometer ligt het Natura 2000-gebied Oudegaasterbrekken, Fluessen en omgeving.

Ook ligt het bestemmingsplangebied niet in een gebied van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Wel liggen er in de directe omgeving van het plangebied voor wat betreft het perceel aan de Buren 20, Buren 22 en Buren 24a en het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude gebieden van de EHS. Het betreft hier onder andere de watergang Djippert. In figuur 10 zijn de gebieden van de EHS in de directe omgeving van de betreffende percelen weergegeven.



Figuur 10. Gebieden van de Ecologische Hoofdstructuur in de directe omgeving van het perceel aan de Buren 20, 22 en 24a en het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude (bron: Verordening Romte Fryslân)

Het perceel aan de Wonneburen is voor een deel een gebied waar nog sprake is van “openheid en rust” zoals bedoeld in het Werkplan Weidevogels Fryslân 2007-2013.

Samengevat blijkt uit de resultaten voor wat betreft de gebiedsbescherming het volgende:

- Om een negatief effect op Natura 2000-gebieden door stikstofdepositie vanwege het voorliggende bestemmingsplan te voorkomen, is in de gebruiksregels van de bestemming “Agrarisch” bepaald dat, “tot een ge-

bruik, strijdig met deze bestemming, in ieder geval wordt gerekend het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van het houden van vee, zodanig dat er sprake is van een negatief effect op een Natura 2000-gebied door stikstofdepositie, met dien verstande dat tot een strijdig met deze bestemming niet wordt aangemerkt het gebruik dat vergund is door middel van een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, dan wel het gebruik waarvan van het bevoegd gezag een verklaring is ontvangen dat een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 niet nodig is”.

Daarbij is in de regels de volgende omschrijving van het begrip ‘negatief effect op een Natura 2000-gebied door stikstofdepositie’ opgenomen: *‘een, in vergelijking met de stikstofdepositie op de referentiedatum voor het betreffende Natura 2000-gebied, toename van de stikstofdepositie groter dan 0 mol stikstof per ha per jaar op de voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied’.*

Op grond van deze regels is het gebruik van de gronden beperkt tot een gebruik waarbij, vanwege het houden van vee, geen sprake is van een “negatief effect” op Natura 2000-gebieden wat betreft de stikstofdepositie¹. Dit betekent dat het aantal stuks vee op een veehouderijbedrijf in beginsel beperkt moet worden tot het aantal overeenkomstig het gebruik dat op grond van een vergunning op grond van de Nbw 1998 mogelijk is. Ook mogelijk is *‘het gebruik waarvan de provincie (het bevoegd gezag voor de Nbw 1998) heeft verklaard dat een vergunning op grond van de Nbw 1998 niet nodig is’.*

Of er sprake is van een “negatief effect” op een Natura 2000-gebied kan worden bepaald op de manier overeenkomstig de manier waarop voor een vergunning op grond van de Nbw 1998 bepaald wordt of er wel of niet sprake is van een “negatief effect”.

Met de “referentiedatum” in de omschrijving van het begrip ‘negatief effect op een Natura 2000-gebied door stikstofdepositie’ wordt bedoeld het moment waarop een Natura 2000-gebied door de Europese Commissie als natuurgebied van zogenoemd “communautair belang” werd vastgesteld. De Natura 2000-gebieden zijn op verschillende momenten als natuurgebied vastgesteld. Het moment waarop de Natura 2000-gebieden als natuurgebied van communautair belang zijn vastgesteld, hangt vooral af van de vraag of het gebied als Vogelrichtlijngebied of als Habitatrichtlijngebied is vastgesteld. Dit betekent dat in de voorgestelde

¹ Op grond van deze regels is in beginsel een toename van de ammoniakemissie van het veehouderijbedrijf mogelijk onder de voorwaarde dat er geen sprake is van een “negatief effect” op een Natura 2000-gebied door (een toename van) de stikstofdepositie.

gebruiksregel voor de verschillende Natura 2000-gebieden ook een eigen referentiedatum van toepassing is.²

In hoofdstuk 4.12 is een onderbouwing opgenomen waaruit blijkt dat voor het melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan de Wonneburen een vergunning op grond van de Nbw 1998 verleend kan worden. Op basis hiervan wordt het voorliggende bestemmingsplan uitvoerbaar geacht.

Uit deze onderbouwing blijkt ook dat er vanwege het nieuwe melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan de Wonneburen geen sprake is van een significant negatief effect op Natura 2000-gebieden en een mogelijk negatief effect aanvaardbaar wordt geacht.

- Het perceel aan de Wonneburen ligt in een open landelijk gebied dat belangrijk is als voedselgebied voor ganzen en smienten die hier in de winterperiode verblijven. In het aanwijzingsbesluit voor het Natura 2000-gebied IJsselmeer en het Natura 2000-gebied Oudegaasterbrekken, Fluessen en omgeving zijn zogenoemde instandhoudingsdoelstellingen voor deze soorten opgenomen. Vanwege het plan is er sprake van verlies en verstoring van mogelijk voedselgebied. In het ontwerpbeheerplan Fries Merengebied is opgemerkt dat in de directe omgeving van het Natura 2000-gebied Oudegaasterbrekken, Fluessen en omgeving ruim voldoende voedselgebied aanwezig is. In het ontwerpbeheerplan voor IJsselmeergebieden is dit niet zo duidelijk uitgewerkt. Om het perceel voor een deel binnen de bestaande verstoringzone van het stedelijk gebied van Ferwoude ligt, wordt vooraf niet een belangrijk afname van voedselgebied verwacht waardoor sprake zou kunnen zijn van een negatief effect.
- Het perceel aan de Wonneburen ligt ook in een gebied waar nog sprake is van “openheid en rust”. Een belangrijke toename van bouwwerken, bomen en struiken en verhardingen voor niet-agrarische ontwikkelingen zijn in dergelijke gebieden in beginsel niet mogelijk. Zoals in hoofdstuk 3.1.3 is met de provincie Fryslân overeengekomen dat vereffening van de afname van weidevogelleefgebied door een bijdrage in een weidevogelfonds niet nodig is.

² Voor Natura 2000-gebieden die als Vogelrichtlijngebied zijn vastgesteld kan de referentiedatum nogal verschillen. Deze gebieden zijn namelijk op verschillende momenten als Vogelrichtlijngebied vastgesteld.

Op 7 december 2004 zijn de bestaande Natura 2000-gebieden vastgesteld als Habitatrichtlijngebied. Op grond van de Habitatrichtlijn is voor deze gebieden het zogenoemde ‘stand still-beginsel’ van toepassing. Dit betekent dat “de kwaliteit van habitats en habitats van soorten [in vergelijking met de situatie van 7 december 2004] niet mag afnemen”. Of er sprake is van een afname vanwege een plan of project moet dan ook beoordeeld worden in vergelijking met de situatie op 7 december 2004. Het bestaand gebruik is dan ook het gebruik op 7 december 2004: de zogenoemde referentiedatum voor Habitatrichtlijngebieden.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt, na het verkrijgen van de vergunning op grond van de Nbw 1998 en de ontheffing op grond van de Ffw niet door onaanvaardbare effecten op ecologische waarden belemmerd. De vergunning op grond van de Nbw 1998 is nodig vanwege het houden van vee en de ammoniakemissie en -depositie die hiermee samenhangt. De ontheffing is nodig vanwege het slopen van het stalgebouw op het perceel aan de Buren 24a waardoor nestplaatsen van huismus vernield zullen worden. Verwacht wordt dat, door het uitvoeren van maatregelen zoals het bieden van vervangende nestplaatsen, deze ontheffing verkregen kan worden.

CONCLUSIE

4.2

Bedrijven en milieuhinder

Bedrijven (of andere milieubelastende bedrijvigheid) in de directe omgeving van woningen (of (andere) milieugevoelige gebieden) kunnen ter plaatse hinder vanwege geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Voor een goede ruimtelijke ordening is het waarborgen van voldoende afstand tussen bedrijven en woningen noodzakelijk.

WET- EN REGELGEVING

Op basis van de uitgave Bedrijven en Milieuzonering, versie 2009, van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten moet een richtafstand van 100 meter tussen een melkrundveehouderijbedrijf (of ander grondgebonden agrarisch bedrijf) en een woning (of ander milieuhindergevoelig gebouw) gewaarborgd worden. Deze richtafstand wordt bepaald door de mogelijke geurhinder van een melkrundveehouderijbedrijf.

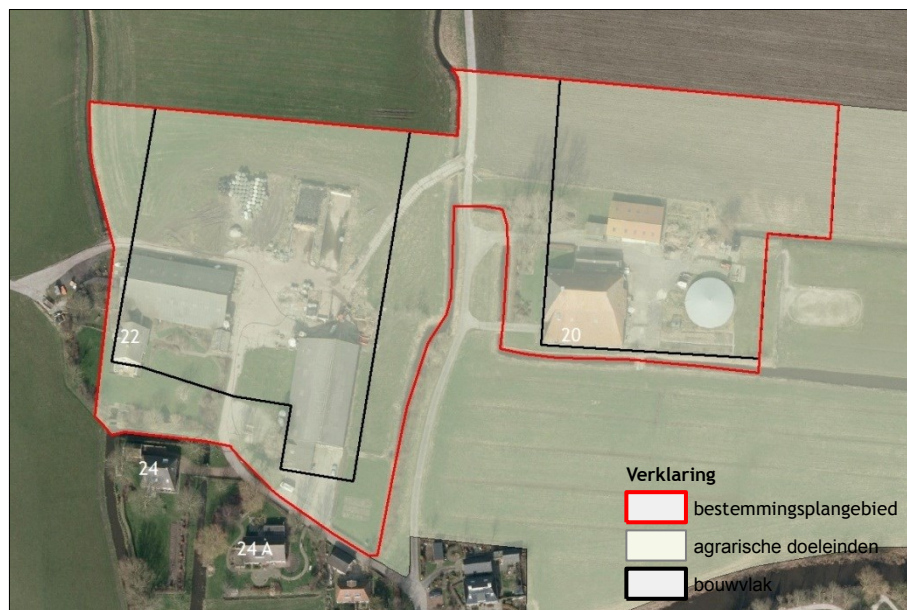
ONDERZOEK

Buren 24a in Ferwoude

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan wordt de bouw van twee woningen op het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude mogelijk gemaakt. De vestiging van het bestaande melkrundveehouderijbedrijf is niet meer mogelijk. Dit betekent dat de agrarische activiteiten op dit perceel gestaakt worden.

De dichtstbijzijnde bedrijven in de omgeving van het perceel zijn het melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan de Buren 20 en Buren 22. Zoals in hoofdstuk 2 is opgemerkt zijn de gebouwen op deze gronden weliswaar bedrijfsgebouwen van melkrundveehouderijbedrijven, maar is het werkelijke gebruik van de gronden en bouwwerken wonen.

Op grond van het geldende bestemmingsplan Ferwoude 2005, is op de gronden aan de Buren 20 en Buren 22 de vestiging van een agrarisch bedrijf toch weer mogelijk. In figuur 11 is het voor het perceel aan de Buren 20, Buren 22 en Buren 24a betreffende fragment van de kaart van het bestemmingsplan Ferwoude 2005 weergegeven.



Figuur 11. Het voor het bouwvlak op het perceel aan de Buren 20, Buren 22 en Buren 24a in Ferwoude betreffende fragment van de kaart van het bestemmingsplan Ferwoude 2005

De afstand tussen het perceel aan de Buren 20 en Buren 22 en de plaats waar de twee nieuwe woningen op het perceel aan de Buren 24a worden gebouwd is achtereenvolgens ongeveer 17 meter en 60 meter. Dit is minder dan de richtafstand van 100 meter.

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan zijn de gronden binnen het perceel aan de Buren 20 bestemd als “Wonen - Woonboerderij” en als “Tuin”. De gronden binnen het perceel aan de Buren 22 zijn bestemd als “Wonen” en als “Tuin”. Op grond van deze bestemmingen is op de betreffende gronden de vestiging van agrarische bedrijven (of andere bedrijven waarvan onaanvaardbare milieuhinder verwacht mag worden) niet mogelijk. Ook is hiermee de bestemming van de gronden overeenkomstig het werkelijke gebruik van de gronden en bouwwerken. Milieuhinder ter plaatse van de woningen op het perceel aan de Buren 20, Buren 22 en Buren 24a vanwege bedrijven wordt dan ook niet verwacht.

Súd 154 in Workum

Overeenkomstig het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude is ook de vestiging van het melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan het Súd 154 in Workum op grond van het voorliggende bestemmingsplan niet meer mogelijk. Dit betekent dat ook de agrarische activiteiten op dit perceel in de bestemmingsplanperiode gestaakt worden. De mogelijkheden voor verblijfsrecreatie op het perceel worden vergroot met een zogenoemde “slecht weer voorziening”. Hiermee wordt de belangrijkste activiteit van het bedrijf recreatie in plaats van agrarisch.

Op basis van de uitgave Bedrijven en milieuhinder is een melkrundveehouderijbedrijf een bedrijf in milieucategorie 3.1 met, zoals al is opgemerkt, een richtafstand van 100 m. Een recreatiebedrijf als het bedrijf van de familie Van der Valk is een bedrijf in milieucategorie 1 (bed & breakfast) tot 2 (“slecht weer voorziening”). Dit betekent dat in beginsel de mogelijke milieuhinder van ter plaatse afneemt. Tussen een recreatiebedrijf in milieucategorie 2 en een woning moet in beginsel een richtafstand van 30 meter gewaarborgd worden.

De dichtstbijzijnde woning is de woning op het perceel aan het Súd 152. De afstand tussen de boerderij en de woning is ongeveer 12 meter. Dit is minder dan de richtafstand van 30 meter.

Op grond van het voor de betreffende gronden geldende bestemmingsplan Workum - Kom zijn de gronden aangeduid als:

- “specifieke vorm van recreatie - appartementen”;
- “specifieke vorm van agrarisch - educatie”.

Op de gronden ter plaatse van de bestaande boerderij is op grond van deze aanduidingen de bouw van vijf recreatiewooneenheden en een ontvangstruimte, waarin informatie over het melkrundveehouderijbedrijf wordt gegeven, mogelijk. Deze activiteiten moeten ondergeschikt aan de agrarische activiteit zijn. Op grond van het voorliggende bestemmingsplan worden overeenkomstige recreatieactiviteiten in de boerderij mogelijk gemaakt. De aard en schaal van de activiteiten neemt hierbij niet of nauwelijks toe. Alles in overweging nemende betekent dit dat in vergelijking met het geldende bestemmingsplan en de bestaande situatie er op grond van het voorliggende bestemmingsplan sprake is van een afname van de mogelijke milieuhinder van het bedrijf. De onderschrijding van de richtafstand van 30 meter vanwege de recreatieactiviteiten wordt, overeenkomstig de bestaande situatie, aanvaardbaar geacht.

Wonneburen ten noorden van Ferwoude

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan is op het perceel aan de Wonneburen de vestiging van een melkrundveehouderijbedrijf (of ander grondgebonden agrarisch bedrijf) mogelijk. De dichtstbijzijnde woningen zijn de woningen op het perceel aan de Buren 20, Buren 22 en Buren 24a in Ferwoude. De afstand tussen het bedrijf en de bedrijfswoning is ongeveer 170 meter. Dit is meer dan de richtafstand van 100 meter.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare effecten vanwege milieuhinder van bedrijven belemmerd.

CONCLUSIE

4.3

Landschap

WET- EN REGELGEVING

Op grond van de Verordening Romte Fryslân moet, zoals is opgemerkt, in de toelichting van een bestemmingsplan voor het landelijk gebied een zogenoemde “ruimtelijk kwaliteitsparagraaf” worden opgenomen.

ONDERZOEK

Zoals in hoofdstuk 3.1.2 is opgemerkt liggen de percelen aan de Buren 20, Buren 22 en Buren 24a, het perceel aan het Súd 154 en het perceel aan de Wonneburen (voor een deel) in het landelijk gebied.

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan wordt van de gronden binnen het perceel aan de Buren 20 en Buren 22 in Ferwoude en het Súd 154 in Workum alleen de bestemming gewijzigd: van “Agrarisch” naar “Wonen”, “Wonen - Woonboerderij” of “Tuin”. Voor wat betreft het perceel aan de Buren 20 en Buren 22 worden hiermee de gronden overeenkomstig het bestaande werkelijke gebruik bestemd. Sloop- of bouwwerkzaamheden zijn niet voorzien. Op basis hiervan wordt een aanvullende landschappelijke inpassing van het perceel aan de Buren 20 en Buren 22 en het Súd 154 niet nodig geacht.

Buren 24a in Ferwoude

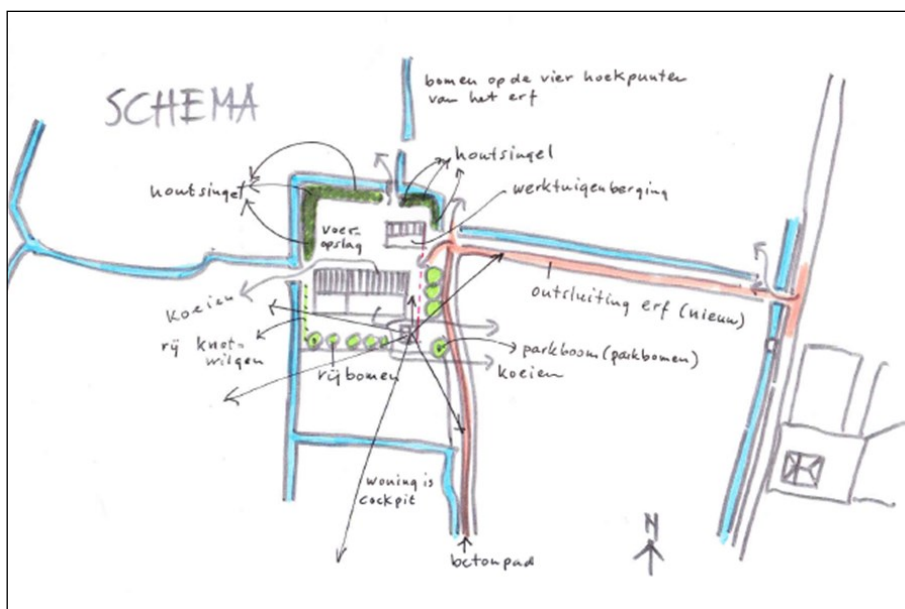
Voor de landschappelijke inpassing van de twee nieuwe woningen op het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude zijn vier schetsen voor de inrichting en de landschappelijke inpassing van het perceel opgesteld. Hieruit is de keuze gemaakt voor een inrichting en landschappelijke inpassing waarbij de twee nieuwe woningen in het noordelijke deel van het perceel aan de Buren 24a worden gebouwd en waarbij de woningen zijn gericht op de bestaande ontsluitingsweg van het perceel aan de Buren 20. Om de gronden bij de woningen worden nieuwe watergangen aangelegd. Ook worden enkele nieuwe bomen aangeplant. In figuur 12 is de inrichting en landschappelijke inpassing van het perceel in de nieuwe situatie in hoofdlijnen weergegeven.



Figuur 12. Inrichting van het perceel aan de Buren 24a in Ferwoude in de nieuwe situatie

Wonneburen ten noorden van Ferwoude

Voor de ruimtelijke inpassing van het perceel aan de Wonneburen is door Nije Pleats een advies gegeven. Het advies is in bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen. In figuur 13 is de inrichtingsschets van het perceel uit het advies weergegeven.



Figuur 13. Inrichting van het perceel aan de Wonneburen in de nieuwe situatie in hoofdlijnen (bron: Advies Nije Pleats)

Op basis van het advies van Nije Pleats is een inrichtings- en landschapsplan voor het perceel aan de Wonneburen opgesteld. Het inrichtings- en landschapsplan is in bijlage 2 bij deze toelichting opgenomen.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare effecten op het landschap belemmerd.

4.4

Cultuurhistorie

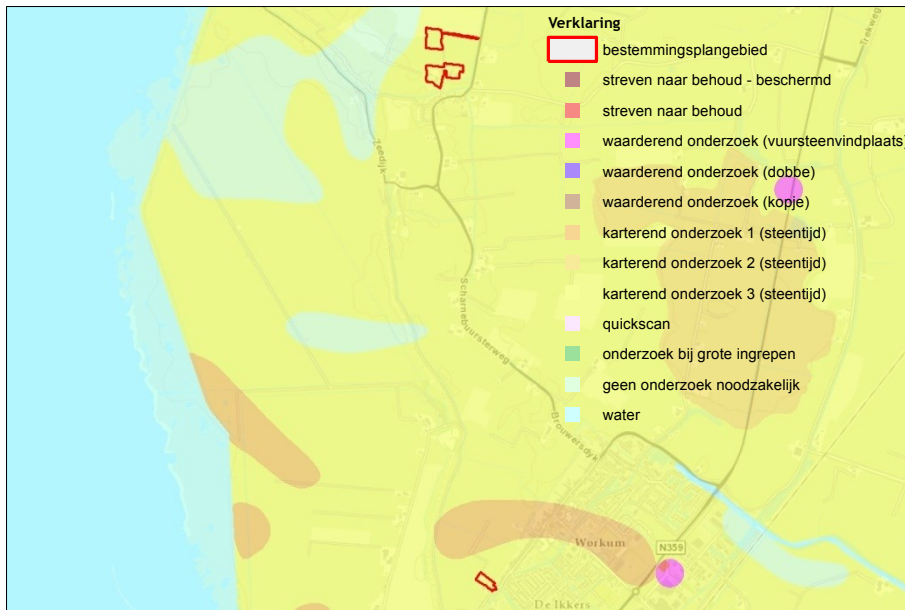
WET- EN REGELGEVING Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Met deze inwerkingtreding werd het Verdrag van Malta, dat op 16 april 1992 onder andere door Nederland is ondertekend, in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt. Het Verdrag van Malta is gericht op het behouden van archeologische waarden in de bodem. Uitgangspunt hierbij is onder andere het uitvoeren van een onderzoek naar archeologische waarden in het plangebied voor het vaststellen van een bestemmingsplan. Ook het zogenoemde veroorzakerprincipe is een uitgangspunt van het Verdrag van Malta. Dit betekent dat diegene die mogelijke archeologische waarden in de bodem verstoort, financieel verantwoordelijk is voor een voldoende onderzoek naar en het behoud van die archeologische waarden. Met de inwerkingtreding van de Wamz werd ook de Monumentwet 1988 (Monw) gewijzigd. Op grond van de Monw moet in een bestemmingsplan (mogelijke) archeologische waarden in de bodem van het plangebied overwogen worden.

Op 1 januari 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) door de Modernisering Monumentenwet (MoMo) gewijzigd. Vanaf dat moment moet in een bestemmingsplan ook een omschrijving van de cultuurhistorische waarden in het bestemmingsplangebied worden opgenomen. In de toelichting van een bestemmingsplan moet worden uiteengezet op welke manier de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden zijn overwogen en op welke manier het behoud van deze waarden in het bestemmingsplan is gewaarborgd.

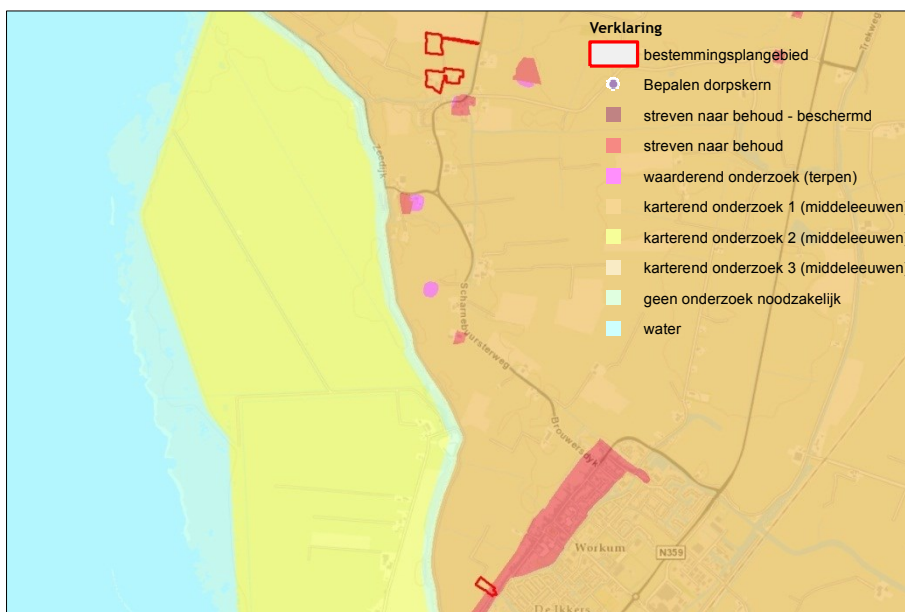
ONDERZOEK Voor het voorliggende bestemmingsplan is onderzoek uitgevoerd naar de cultuurhistorische waarden in en in de directe omgeving van het bestemmingsplangebied. Daarbij zijn archeologische en andere cultuurhistorische waarden onderscheiden.

Archeologische waarden

De provincie heeft de zogenoemde Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) ontwikkeld. Hierop is informatie over archeologische waarden opgenomen. Op deze kaart is voor vrijwel de gehele provincie per locatie aangegeven wat de archeologische verwachtingswaarden zijn. Daarbij worden twee verschillende perioden onderscheiden: de periode steentijd-bronstijd en de periode ijzertijd-middeleeuwen. In figuur 14 en figuur 15 zijn de voor het bestemmingsplangebied betreffende fragmenten van de FAMKE voor achtereenvolgens de periode steentijd-bronstijd en de periode ijzertijd-middeleeuwen weergegeven.



Figuur 14. Fragment van de FAMKE, steentijd-bronstijd



Figuur 15. Fragment van de FAMKE, ijzertijd-middeleeuwen

Buren 24a in Ferwoude

Op de FAMKE zijn de gronden binnen het perceel aan de Buren 24a voor wat betreft de steentijd-bronstijd aangeduid als “karterend onderzoek 3 (steentijd)”. Dit betekent dat de provincie Fryslân voor deze gronden het advies geeft om bij ontwikkelingen van ten minste 5.000 m² een zogenoemd karterend (boor)onderzoek uit te laten voeren.

Voor wat betreft de ijzertijd-middeleeuwen zijn de gronden aangeduid als “karterend onderzoek 1 (middeleeuwen)”. Hiervoor geeft de provincie het

advies om bij ontwikkelingen van ten minste 500 m² een zogenoemd karterend archeologisch onderzoek uit te laten voeren.

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan wordt de bouw van twee woningen op het perceel aan de Buren 24a ter plaatse van het te slopen stalgebouw mogelijk gemaakt. Hierdoor is er op het perceel mogelijk sprake van een ontwikkeling van ten minste 500 m². Om inzicht te krijgen in de mogelijke archeologische waarden ter plaatse van het perceel en mogelijke verstoring en vernieling van de waarden te voorkomen is de keuze gemaakt om hier een archeologisch onderzoek uit te voeren. Dit onderzoek is in maart 2014 door De Steekproef uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in het rapport “Ferwoude, Buren 24a Gem. Súdwest-Fryslân (Frl.). Een Inventariserend Archeologisch onderzoek” met als kenmerk Steekproefrapport 2014-03/02Z. Het rapport is als losse bijlage bij deze toelichting opgenomen.

Uit de resultaten blijkt dat er binnen het perceel aan de Buren 24a geen archeologische aanwijzingen zijn. Op basis van het onderzoek merkt De Steekproef op dat het uitvoeren van maatregelen of een archeologisch vervolgonderzoek niet nodig zijn. Het perceel heeft op grond van het onderzoek geen archeologische verwachtingswaarde meer.

Súd 154 in Workum

De gronden binnen het perceel aan het Súd 154 zijn voor wat betreft de steentijd-bronstijd op de FAMKE ook aangeduid als “karterend onderzoek 3 (steentijd)”.

Voor wat betreft de ijzertijd-middeleeuwen is een deel van de gronden aangeduid als “karterend onderzoek 1 (middeleeuwen) en een deel als “streven naar behoud”. Op grond van het voorliggende bestemmingsplan worden op het perceel aan het Súd 154 geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt waarbij grondwerkzaamheden nodig zijn, anders dan de werkzaamheden die op grond van het bestemmingsplan Workum - Kom mogelijk zijn. Op basis hiervan is het uitvoeren van een archeologisch onderzoek niet nodig geacht.

Om de archeologische (verwachtings)waarden te beschermen zijn, op grond van het gemeentelijke erfgoedbeleid, de gronden op de FAMKE aangeduid als streven naar behoud, oftewel gronden met een hoge archeologische waarde, bestemd als “Waarde - Archeologie 1”. Voor ingrepen met een oppervlakte groter dan 50 m² en dieper dan 40 cm beneden het maaiveld geldt een onderzoeksplicht. Aan het verwachtingsgebied, aangeduid op de FAMKE als karterend onderzoek, is in het bestemmingsplan bestemd als “Waarde - Archeologie 2”. Hier geldt dat bij ingrepen vanaf tenminste 500 m² en dieper dan 40 cm een onderzoeksplicht geldt. Dit ten behoeve van de bescherming en het behoud van mogelijke archeologische waarden in het gehele perceel.

Wonneburen ten noorden van Ferwoude

De gronden binnen het perceel aan de Wonneburen zijn, overeenkomstig de gronden binnen het perceel aan de Buren 24a, voor wat betreft:

- de steentijd-bronstijd aangeduid als “karterend onderzoek 3 (steentijd)”; en,
- de ijzertijd-middeleeuwen aangeduid als “karterend onderzoek 1 (middeleeuwen)”.

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan wordt, binnen een agrarisch bouwvlak van 1,7 hectare, de vestiging van een melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan de Wonneburen mogelijk gemaakt. Om inzicht te krijgen in de mogelijke archeologische waarden ter plaatse van het perceel is ook hier in maart 2014 door De Steekproef een archeologisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn ook opgenomen in het rapport “Ferwoude, Buren 24a Gem. Súdwest-Fryslân (Frl.). Een Inventariserend Archeologisch onderzoek” met als kenmerk Steekproefrapport 2014-03/02Z.

Uit de resultaten blijkt dat er ook binnen het perceel aan de Wonneburen geen archeologische aanwijzingen zijn en dat het uitvoeren van maatregelen of een archeologisch vervolgonderzoek niet nodig zijn. Het perceel heeft op grond van het onderzoek geen archeologische verwachtingswaarde meer.

Andere cultuurhistorische waarden

De provincie Fryslân heeft de zogenoemde Cultuurhistorische Kaart Fryslân (CHK2) ontwikkeld. Hierop is informatie over onder andere cultuurhistorische waarden opgenomen.

Buren 24a in Ferwoude

Uit de CHK2 blijkt dat er in en in de directe omgeving van het perceel aan de Buren 24a de volgende cultuurhistorische waarden aanwezig zijn: een deel van de gronden is aangeduid als “boerderijplaats”. Dit betekent dat op deze gronden al lang boerderijen liggen. De aanduiding betreft onder andere de gronden ter plaatse van het te slopen stalgebouw. Het stalgebouw is overigens niet van cultuurhistorische waarde.

Súd 154 in Workum

Uit de CHK2 blijkt dat er in en in de directe omgeving van het perceel aan het Súd 154 de volgende cultuurhistorische waarden aanwezig zijn:

- De boerderij is aangeduid als “jongere bouwkunst (1850-1940)”. Dit betekent dat het gebouw een cultuurhistorische uitdrukking en een bouwkundige vertaling is van de ontwikkelingen die in de periode van 1850 tot 1940 plaatsvonden.



Figuur 16. De boerderij op het perceel aan het Súd 154 in Workum (bron: cultuurhistorische kaart van de provincie Fryslân)

- Een deel van de gronden is aangeduid als “boerderijplaats”.
- Een deel van de gronden is aangeduid als “beschermde gezichten”. Dergelijke gronden, met inbegrip van de bouwwerken, zijn onderdeel van beschermde dorps- of stadsgezichten. Het betreft het beschermde stadsgezicht van Workum.

Wonneburen ten noorden van Ferwoude

Uit de CHK2 blijkt dat in en in de directe omgeving van het perceel aan de Wonneburen geen cultuurhistorische waarden aanwezig zijn.

CONCLUSIE

Om het behoud van de cultuurhistorische waarde van de gronden binnen en de gebouwen op het perceel aan het Súd 154 te waarborgen zijn de gronden dubbelbestemd als “Waarde - Beschermde stadsgezicht”. Op grond van hiervan zijn de gronden bestemd voor “het behoud, herstel en de uitbouw van de in hoofdstuk 5.2 van bijlage 3 en bijlage 4 bij deze toelichting opgenomen cultuurhistorische, ruimtelijke en archeologische waarden van het gebied en zijn bebouwing”. Daarbij is, om onder andere de hoofdvorm van de boerderij te behouden (een deel van) de gevel van de boerderij aangeduid als “specifieke bouwaanduiding - beschermde gevelwand 3”. Hiermee sluiten de regels van het voorliggende bestemmingsplan voor wat betreft het beschermde stadsgezicht van Workum aan op de regels van het bestemmingsplan Workum - Kom.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare effecten op archeologische en andere cultuurhistorische waarden belemmerd.

4.5

Bodem

In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat in de toelichting bij een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden in de uitvoerbaarheid van het plan. Dit betekent dat er onder andere inzicht verkregen moet worden in de noodzakelijke financiële investering in een (mogelijk noodzakelijke) bodemsanering. Een onderzoek naar mogelijke verontreiniging van de bodem is dan ook een onderdeel van de onderzoeksverplichting bij het opstellen van een bestemmingsplan.

WET- EN REGELGEVING

Uitgangspunt voor wat betreft de bodem is dat er bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen geen verontreinigingen zijn waardoor er sprake is van risico's voor de volksgezondheid bij het gebruik van de gronden voor wonen of een andere gevoelige activiteit. Op basis van een goede ruimtelijke ordening moet het bestemmen van gronden met een bodemverontreiniging met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel worden voorkomen.

De provincie Fryslân heeft het zogenoemde bodemloket ontwikkeld. Op de kaart van het bodemloket is informatie over uitgevoerde bodemonderzoeken en -saneringen opgenomen. Ook is er informatie opgenomen over mogelijke bodemverontreinigingen van bedrijven of terreinen waar 'verdachte' activiteiten zijn uitgevoerd.

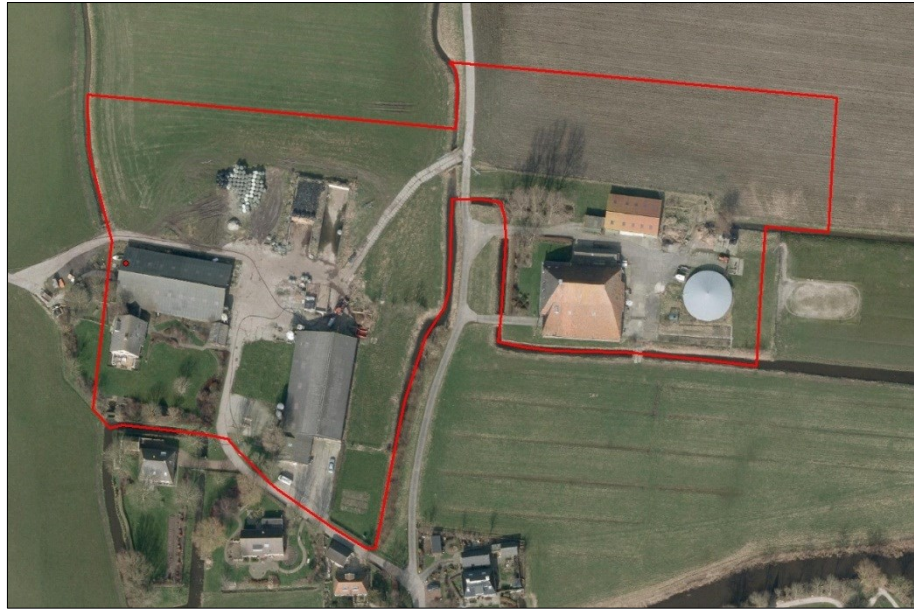
ONDERZOEK

Buren 24a in Ferwoude

Uit de kaart van het bodemloket blijkt dat er ter plaatse van het perceel aan de Buren 24a geen bodemonderzoeken, -saneringen of 'verdachte' activiteiten bekend zijn. Hierbij kan nog worden opgemerkt dat op grond van het voorliggende bestemmingsplan de gronden binnen het perceel zijn bestemd als "Wonen" maar het wonen op grond van het bestemmingsplan Ferwoude 2005 als ondergeschikte activiteit bij en agrarisch bedrijf ook al mogelijk is.

Wonen is in beginsel geen 'verdachte' activiteiten waarbij grote verontreinigingen van de bodem verwacht worden.

Uit bureauonderzoek blijkt op het perceel mogelijk nog een dieseltank aanwezig is. Deze dieseltank staat echter op het perceel aan de Buren 22. In figuur 17 is de plaats van de dieseltank op het perceel aan de Buren 22 weergegeven.



Figuur 17. Plaats van de dieseltank (rode stip) op het perceel aan de Buren 22 in Ferwoude

De dieseltank ligt buiten het nieuwe bouwvlak op het perceel aan de Buren 24a. Op basis hiervan wordt het 'wonen' op het perceel mogelijk geacht.

Súd 154 in Workum

Ter plaatse van een deel van het perceel Súd 154 is in oktober 1994 door Grontmij een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. Het uitvoeren van aanvullend onderzoek is niet nodig. Bodemsaneringen of 'verdachte' activiteiten zijn niet bekend.

Ook hierbij kan worden opgemerkt dat op grond van het bestemmingsplan de gronden binnen het perceel zijn bestemd als "Wonen" en het wonen als ondergeschikte activiteit bij een agrarisch bedrijf op grond van het bestemmingsplan Workum - Kom ook al mogelijk is.

Wonen is in beginsel geen 'verdachte' activiteiten waarbij grote verontreinigingen van de bodem verwacht worden.

Uit bureauonderzoek blijkt op het perceel mogelijk nog een dieseltank aanwezig is. In figuur 18 is de plaats van de dieseltank op het perceel aan het Súd 154 weergegeven.



Figuur 18. Plaats van de dieseltank (rode stip) op het perceel aan het Súd 154 in Workum

De dieseltank ligt buiten het nieuwe bouwvlak op het perceel aan het Súd 154. Op basis hiervan wordt het 'wonen' op het perceel mogelijk geacht.

Wonneburen ten noorden van Ferwoude

Overeenkomstig het perceel aan de Buren 24a zijn ook ter plaatse van het perceel Wonneburen geen bodemonderzoeken, -saneringen of 'verdachte' activiteiten bekend.

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan is de vestiging van een agrarisch bedrijf op de gronden binnen het perceel mogelijk gemaakt. De activiteiten van een agrarisch bedrijf zijn in beginsel geen 'verdachte' activiteiten waarbij grote verontreinigingen van de bodem verwacht mogen worden.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare effecten vanwege bodemverontreinigingen of op de bodem belemmerd.

CONCLUSIE

4.6

Water

In het Bro is bepaald dat in de toelichting bij een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden in de effecten van bestemmingsplan voor de waterhuishouding en hoe deze effecten in het bestemmingsplan zijn overwogen.

WET- EN REGELGEVING

Voor het voorliggende bestemmingsplan is voor het perceel aan de Buren 24a in en het perceel Wonneburen ten noorden van Ferwoude een watertoets uitgevoerd. Een watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het

ONDERZOEK

adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van de effecten op waterhuishouding van onder andere bestemmingsplannen.

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan wordt van de gronden binnen het perceel aan de Buren 20 en Buren 22 in Ferwoude en het Súd 154 in Workum alleen de bestemming gewijzigd: van “Agrarisch” naar “Wonen”, “Wonen - Woonboerderij” of “Tuin”. Voor wat betreft het perceel aan de Buren 20 en Buren 22 worden hiermee de gronden overeenkomstig het bestaande werkelijke gebruik bestemd. De regels van deze bestemmingen in overweging nemende worden effecten op de waterhuishouding ter plaatse van deze percelen niet verwacht. Het uitvoeren van een watertoets voor het perceel is dan ook niet nodig geacht.

De waterbeheerder in en in de directe omgeving van het bestemmingsplangebied is Wetterskip Fryslân. Op 4 februari 2014 en 22 augustus 2014 heeft Wetterskip Fryslân haar advies gegeven. Het advies is in bijlage 5 bij deze toelichting opgenomen.

In het advies merkt Wetterskip Fryslân voor wat betreft het perceel aan de Buren 24a op dat de effecten van de sloop van het stalgebouw en de bouw van de twee woningen effecten op de waterhuishouding beperkt zijn. Dit betekent dat voor het perceel de standaardmaatregelen zoals opgenomen in het standaardwateradvies van toepassing zijn. Het standaardadvies is ook in bijlage 5 bij deze toelichting opgenomen.

Voor wat betreft het perceel aan de Wonneburen merkt Wetterskip Fryslân in het advies op dat de vestiging van een agrarisch bedrijf op dit perceel mogelijk effecten op de waterhuishouding heeft. Naar aanleiding hiervan heeft er in augustus 2014 overleg met Wetterskip Fryslân plaatsgevonden. Hierbij zijn de maatregelen om de mogelijke effecten te beperken uiteengezet. In het wateradvies van 22 augustus 2014 zijn de maatregelen opgenomen.

In het advies merkt Wetterskip Fryslân op dat de watergang langs het noorden van het perceel aan de Wonneburen een hoofdwatgang is. Langs deze watergang ligt een beschermingszone van 5 meter waar het bouwen en aanbrengen van verharding en bomen en struiken niet mag.

Ook merkt Wetterskip Fryslân op dat, vanwege de vestiging van het melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan de Wonneburen, er sprake is van een toename van het verhard oppervlak. Ook wordt een watergang gedempt. Hiervoor is een vereffening nodig om effecten op de waterberging te voorkomen. In overleg met de familie Van der Valk zijn in het advies van Wetterskip Fryslân verschillende watergangen weergegeven waar deze vereffening plaats moet vinden.

De gronden binnen de beschermingszone langs de hoofdwatgang zijn aangeduid als “vrijwaringszone - water”. Op grond hiervan is het bouwen (van gebouwen) en aanleggen (van verhardingen en bomen en struiken) niet mogelijk.

CONCLUSIE

In de regels is, door middel van een zogenoemde voorwaardelijk bepaling, bepaald dat voordat op de gronden binnen het perceel aan de Wonneburen gebouwd mag worden, de vereffening voor de toename van het verhard oppervlak moet zijn uitgevoerd.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare effecten op het water belemmerd.

4.7

Geluidhinder

In de Wet geluidhinder is bepaald dat bij elke weg in beginsel een (geluid)zone aanwezig is. Dit met uitzondering van:

WET- EN REGELGEVING

- wegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarop een snelheid van ten hoogste 30 km per uur is toegestaan.

Voor wegen met ten hoogste twee rijstroken binnen het stedelijk gebied is de grootte van de geluidzone 200 meter. Buiten het stedelijk gebied is de grootte 250 meter.

De ten hoogste toegestane geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai op een woning binnen een geluidzone is 48 dB.

Buren 24a in Ferwoude

ONDERZOEK

Op de wegen binnen de bebouwde kom van Ferwoude is een snelheid van ten hoogste 30 kilometer per uur toegestaan. Dit betekent dat er bij deze wegen geen geluidszone aanwezig is.

Op de wegen buiten de bebouwde kom van Ferwoude is een snelheid van ten hoogste 60 kilometer per uur toegestaan. Dit betekent dat onder andere bij de Wonnebuursterweg een geluidszone van 250 meter aanwezig is. Het perceel aan de Buren 24a ligt op een afstand van ongeveer 240 meter van de Wonnebuursterweg en dan ook binnen de geluidszone bij deze weg. Dit betekent dat in beginsel een onderzoek naar de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai van de Wonnebuursterweg op de twee woningen op het perceel aan de Buren 24a nodig is.

Uit de Geluidsniveaukaart van de voormalige gemeente Wûnseradiel blijkt dat de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai op een afstand van 15 meter van het midden van de weg ten hoogste 50 dB(A) is. Deze geluidsbelasting komt ongeveer overeen met een geluidsbelasting van 48 dB. Zoals opgemerkt

worden de woningen op een afstand van ten minste 240 meter van de weg gebouwd. Op basis hiervan wordt verwacht dat de ten hoogste toegestane geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï van 48 dB op de twee nieuwe woningen niet wordt overschreden.

Hierbij kan nog worden opgemerkt dat de Geluidsniveaukaart is gemaakt op basis van het uitgangspunt dat op de Wonnebuursterweg een snelheid van ten hoogste 80 kilometer per uur is toegestaan. Hierdoor is de geluidsbelasting vanwege het wegverkeer op de Wonnebuursterweg in het onderzoek voor de Geluidsniveaukaart hoger dan wanneer het onderzoek met een snelheid van 60 kilometer per uur zou zijn uitgevoerd.

Súd 154 in Workum

Op de wegen binnen het stedelijk gebied van Workum in de directe omgeving van het perceel aan de Súd 154 in Workum is een snelheid van ten hoogste 30 kilometer per uur toegestaan. Dit betekent dat er bij deze wegen geen geluidszone aanwezig is.

Op de wegen buiten het stedelijk gebied van Workum in de directe omgeving van het perceel aan het Súd 154 is een snelheid van 80 kilometer per uur toegestaan. Dit betekent dat bij de Súderséleane een geluidszone van 250 meter aanwezig is. Het perceel aan het Súd 154 ligt op een afstand van ongeveer 220 meter van de weg.

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan worden op perceel aan het Súd 154 geen nieuwe woningen (of andere geluidsgevoelige gebouwen of terreinen) mogelijk gemaakt. Daarbij liggen in het gebied tussen de Súderséleane en het perceel aan het Súd 154 verschillende gebouwen waardoor sprake is van afscherming van het geluid. Geluidhinder vanwege wegverkeerslawaaï op het perceel aan het Súd 154 wordt dan ook niet verwacht.

Wonneburen ten noorden van Ferwoude

Zoals al is opgemerkt is op de wegen buiten de bebouwde kom van Ferwoude een snelheid van ten hoogste 60 kilometer per uur toegestaan, wat betekent dat er onder andere bij de Wonnebuursterweg een geluidszone van 250 meter aanwezig is. Het perceel aan de Wonneburen ligt op een afstand van ongeveer 250 meter van de weg.

Zoals hiervoor al is opgemerkt blijkt uit de Geluidsniveaukaart van de voormalige gemeente Wûnseradiel blijkt dat de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï op een afstand van 15 meter van het midden van de weg ten hoogste 50 dB(A) is. Op basis hiervan wordt verwacht dat de ten hoogste toegestane geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï van 48 dB op de nieuwe bedrijfswoning van het op het perceel te vestigen melkrundveehouderijbedrijf niet wordt overschreden.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare effecten vanwege wegverkeerslawaaï belemmerd.

CONCLUSIE

4.8

Lichthinder

Om het daglicht in onder andere nieuwe (open) stalgebouwen te verlengen wordt door agrarische ondernemers gebruik gemaakt van kunstlicht. Hierdoor is er mogelijk ook sprake van lichthinder in de omgeving van het stalgebouw.

ONDERZOEK

Op grond van het voorliggende bestemmingsplan wordt alleen op het perceel aan de Wonneburen in Ferwoude de bouw van een nieuw stalgebouw mogelijk gemaakt. Uit de zogenoemde Hemelhelderheidskaart van de provincie blijkt dat het perceel in één van de donkerste delen van de provincie ligt. In figuur 19 is het voor het perceel betreffende fragment van de Hemelhelderheidskaart weergegeven.



Figuur 19. Fragment van de hemelhelderheidskaart in de directe omgeving van het perceel aan de Wonneburen in Ferwoude (bron: provincie Fryslân, 2014)

Om lichthinder uit een stalgebouw te voorkomen zijn maatregelen aan de verlichting en maatregelen aan de gebouwen en de directe omgeving mogelijk. Maatregelen aan het stalgebouw zijn onder andere:

- Een goede plaatsing van de lichtpunten. Hierdoor wordt ook het zicht op de lichtpunten van buiten het stalgebouw voorkomen waardoor lichthinder wordt beperkt.
- Het goed richten van verlichting waardoor lichtemissie uit het stalgebouw wordt voorkomen of beperkt. Hiervoor is onder andere de keuze voor het soort lichtpunt belangrijk.

- Het gebruiken van een goede kleur licht: geeloranje, oranje of groen licht in de avondperiode of rood licht in de nachtperiode.

Het voorkomen van lichthinder door maatregelen aan de stalgebouwen is onder andere mogelijk door:

- Het beperken van de open delen van een stalgebouw door het gebruik van dichte daken en deuren, een beperkte hoogte van open gevels en zogenoemde dakoverstekken.
- Het gebruiken van lichtbeperkende schermen in de open delen van een stalgebouw.
- Het gebruiken van materialen die licht opnemen of donkere kleuren op delen binnen het stalgebouw die van buiten zijn waar te nemen.

Ook zijn er maatregelen in de directe omgeving van het stalgebouw mogelijk om de lichtemissie van het gebouw die toch plaatsvindt buiten het agrarisch bouwvlak te beperken. Dit is onder andere mogelijk door een goede landschappelijke inpassing van het stalgebouw. Belangrijk hierbij zijn:

- een goede plaatsing van het stalgebouw;
- het gebruiken van boom- en struiksingels;
- het gebruiken van aarden wallen;
- het plaatsen van (sleuf)silo's naast stalgebouwen.

Omdat op het perceel aan de Wonneburen sprake is van een helemaal nieuwe situatie worden deze maatregelen ter plaatse uitvoerbaar geacht. Onaanvaardbare lichthinder wordt dan ook niet verwacht.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare effecten vanwege licht belemmerd.

4.9

Luchtkwaliteit

WET- EN REGELGEVING

Op 1 maart 1993 is de Wet milieubeheer (Wm) in werking getreden. Onder andere de Europese regelgeving voor de luchtkwaliteit is met de inwerkingtreding van de wijziging van de Wm (onderdeel luchtkwaliteitseisen) op 15 november 2007 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

Uitgangspunt van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Hierin is bepaald wanneer en op welke manier overschrijdingen van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit moeten worden overwogen. In het NSL worden ook nieuwe ontwikkelingen zoals plannen voor de bouw van woningen overwogen. Plannen die binnen het NSL passen, hoeven niet meer te worden beoordeeld op grond van de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Ook plannen die niet 'in betekende mate' (nibm) effecten hebben voor de luchtkwaliteit hoeven niet meer op grond van deze grenswaarden te worden beoordeeld. De voorwaarden om te

kunnen beoordelen of bij een plan sprake is van nibm, zijn vastgesteld in de algemene maatregel van bestuur (AMvB)-nibm.

In de algemene maatregel van bestuur is bepaald dat nadat het samenwerkingsprogramma of een programma voor de regio is vastgesteld, een grenswaarde van 3% afname van de luchtkwaliteit als niet 'in betekende mate' kan worden aangeduid. Dit betekent een toename van ten hoogste 1,2 microgram per m³ stikstofdioxide (NO₂) of fijnstof (PM₁₀).

Wanneer er sprake is van een toename van het verkeer van ongeveer 1.500 motorvoertuigen per dag is er sprake van een overschrijding van de grenswaarde van 3% afname van de luchtkwaliteit (met andere woorden: een toename van ten minste 1,2 microgram NO₂ of PM₁₀). Op grond van het voorliggende bestemmingsplan wordt een dergelijke toename niet verwacht. Op basis van de uitgave Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, CROW-publicatie 317, van het CROW mag vanwege:

ONDERZOEK

- de twee woningen op het perceel aan de Buren 24a een verkeersdruk van ongeveer 18 motorvoertuigen per dag worden verwacht.
- de recreatieactiviteiten op het perceel aan het Súd 154 een verkeersdruk van:
 - ongeveer 19 voertuigbewegingen per dag vanwege de acht verblijfseenheden (de verblijfseenheden vergeleken met een bungalowpark); en
 - ongeveer ten hoogste 46 motorvoertuigen per dag (de "slecht weer voorziening" vergeleken met een gemiddelde kinderspeelhal) worden verwacht;
- het melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan de Wonneburen een verkeersdruk van ongeveer 8 motorvoertuigbewegingen per dag worden verwacht. Omdat in de uitgave geen melkrundveehouderijbedrijf is opgenomen, is het bedrijf vergeleken met een zogenoemd "arbeidsextensief/bezoekersextensief" bedrijf van 140 m² in matig stedelijk gebied.

Een 'in betekenende mate' afname van de luchtkwaliteit vanwege wegverkeer wordt dan ook niet verwacht.

Wat betreft de veehouderij kan worden opgemerkt dat in de Handreiking fijn stof en veehouderijen van Infomil en het Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu is opgemerkt dat de NO₂-emissie van veehouderijbedrijven in het algemeen beperkt is, waardoor er in het landelijk gebied nauwelijks sprake is van overschrijdingen van de grenswaarden. Ook is opgemerkt dat voor een heel groot deel van de veehouderijbedrijven de PM₁₀-emissie op ten hoogste ongeveer 0,5 kilometer afstand niet 'in betekenende mate' is. Daarbij in overweging nemende dat er in het stedelijk gebied van Ferwoude en Workum een melkrundveehouderijbedrijf wordt gestaakt en in het landelijk gebied ten noorden van Ferwoude een nieuw bedrijf wordt gevestigd, wordt een 'in betekenende mate' afname van de luchtkwaliteit vanwege veehouderij niet verwacht.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare effecten op de luchtkwaliteit belemmerd.

4.10

Externe veiligheid

WET- EN REGELGEVING Het externe veiligheidsbeleid is gericht op het beheersen van de risico's in de omgeving vanwege het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uitgangspunt van dit beleid zijn:

- het plaatsgebonden risico: het risico op een plaats, bepaald als de kans dat een persoon die onafgebroken op die plaats aanwezig is overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken;
- het groepsrisico: bepaald als de kans dat een groep van 10, 100 of 1.000 personen overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken.

ONDERZOEK De provincie Fryslân heeft de zogenoemde risicokaart ontwikkeld. Hierop is onder andere informatie over risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen opgenomen.

Uit de risicokaart blijkt dat er in of in de directe omgeving van het bestemmingsplan geen risico's vanwege het gebruik, de opslag of het vervoer van gevaarlijke stoffen bekend zijn.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare effecten van risico's vanwege het gebruik, de opslag of het vervoer van gevaarlijke stoffen belemmerd.

4.11

Verkeer en parkeren

ONDERZOEK **Buren 24a in Ferwoude**

Het perceel aan de Buren 24a wordt langs de Buren ontsloten. Op basis van de uitgave Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie, CROW-publicatie 317, van het CROW mag vanwege het melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan de Buren 24a een verkeersdruk van ongeveer 4 motorvoertuigen per dag worden verwacht. Omdat in de uitgave geen melkrundveehouderijbedrijf is opgenomen, is het bedrijf vergeleken met een zogenoemd "arbeidsextensief/bezoekersextensief" bedrijf van 70 m² in matig stedelijk gebied.

Zoals al is opgemerkt mag op basis van deze uitgave ook een verkeersdruk van ongeveer 18 motorvoertuigen vanwege de twee woningen op het perceel worden verwacht. Dit betekent dat er in de nieuwe situatie sprake is van een afname van de verkeersdruk van ongeveer 14 motorvoertuigen per dag in vergelijking met de bestaande situatie.

Op basis van de hiervoor bedoelde uitgave van het CROW is vanwege de twee woningen (een woning in de bebouwde kom van een dorp) ruimte voor het parkeren van 6 motorvoertuigen nodig. Op het perceel is hiervoor voldoende ruimte.

Súd 154 in Workum

Het perceel aan het Súd 154 wordt langs het Súd en het Sylspead ontsloten. In de bestaande situatie wordt vanwege het melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan het Súd 154 ook een verkeersdruk van ongeveer 22 motorvoertuigbewegingen per dag verwacht. Omdat een melkrundveehouderijbedrijf niet in de CROW-publicatie 317 is opgenomen, is als referentie een werkplaatsbedrijf van 200 m² als uitgangspunt genomen. Vanwege de recreatieactiviteiten (bed & breakfast vergeleken met een camping tot één ster hotel) wordt een verkeersdruk van ongeveer 2 tot 7 motorvoertuigbewegingen per dag verwacht.

In de nieuwe situatie wordt vanwege:

- het wonen een verkeersdruk van ongeveer 9 motorvoertuigbewegingen per dag (een woning in het landelijk gebied) verwacht;
- de recreatieactiviteiten op het perceel aan het Súd 154 een verkeersdruk van:
 - ongeveer 19 voertuigbewegingen per dag vanwege de acht verblijfs-eenheden; en
 - ongeveer ten hoogste 46 motorvoertuigen per dag ("slecht weer voorziening" vergeleken met een gemiddelde kinderspeelhal) verwacht.

Dit betekent dat er in de nieuwe situatie sprake is van een toename van de verkeersdruk van ongeveer 33 motorvoertuigbewegingen per dag in vergelijking met de bestaande situatie. De verkeerssituatie in de omgeving van het perceel in overweging nemende worden onaanvaardbare effecten op het verkeer op het Súd en het Sylspead vanwege een dergelijke toename niet verwacht.

Op basis van de uitgave Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie van het CROW is de hierna opgenomen ruimte voor het parkeren nodig:

- 3 parkeerplaatsen vanwege de woning (een woning in het stedelijk gebied van een stad);
- 9 parkeerplaatsen vanwege de recreatieactiviteiten (bed & breakfast vergeleken met een camping tot één ster hotel);
- 27 parkeerplaatsen vanwege de recreatieactiviteiten ("slecht weer voorziening" vergeleken met een gemiddelde kinderspeelhal).

Op het perceel is, voor een dergelijk aantal parkeerplaatsen, voldoende ruimte voor parkeren op eigen terrein.

Wonneburen ten noorden van Ferwoude

Het perceel aan de Wonneburen wordt langs een bestaande eigen weg op de Buren en langs een nieuwe aan te leggen eigen weg op de Wonnebuursterweg ontsloten.

In de nieuwe situatie wordt, zoals opgemerkt, vanwege het agrarisch bedrijf op het perceel een verkeersdruk van ongeveer 8 motorvoertuigbewegingen per dag verwacht. Dit betekent dat er in de nieuwe situatie sprake is van een toename van de verkeersdruk van ongeveer 8 motorvoertuigbewegingen per dag in vergelijking met de bestaande situatie. Onaanvaardbare effecten op het verkeer op de Buren en de Wonnebuursterweg worden vanwege een dergelijke toename niet verwacht.

Vanwege het agrarisch bedrijf is voor het parkeren ruimte voor 2 parkeerplaatsen nodig (het melkrundveehouderijbedrijf vergeleken met een zogenoemd “arbeidsextensief/bezoekersextensief” bedrijf van 140 m² in matig stedelijk gebied).

Voor de woning (een woning in de bebouwde kom van een dorp) is voor het parkeren ruimte voor 6 parkeerplaatsen nodig. Op het perceel is hiervoor voldoende ruimte.

CONCLUSIE De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt door onaanvaardbare van verkeer belemmerd.

4.12

Milieu effect rapportage

WET- EN REGELGEVING Op 1 september 1994 is het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) in werking getreden. In het besluit is bepaald voor welke plannen en besluiten een milieueffectrapportage (beoordeling) nodig is.

ONDERZOEK Op grond van het voorliggende bestemmingsplan worden zogenoemde m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten mogelijk gemaakt: “*de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren*”, onderdeel C 14 en D 14 van het Besluit m.e.r. Overschrijdingen van de in onderdeel D 14 van het Besluit m.e.r. opgenomen richtinggevende drempelwaarden voor deze activiteiten zijn niet mogelijk: in de regels van het bestemmingsplan is bepaald dat ‘*het aantal op een bedrijf gehouden dieren nooit meer mag zijn dan:*

- 200 stuks melk-, kalf- of zoogkoeien ouder dan 2 jaar, in combinatie met 140 stuks vrouwelijk jongvee, tot 2 jaar;
- 340 stuks vrouwelijk jongvee tot 2 jaar;
- 340 stuks melk-, kalf- en zoogkoeien ouder dan 2 jaar en vrouwelijk rundvee tot 2 jaar;
- 1.200 stuks vleesrunderen;

- 2.000 stuks schapen of geiten;
- 100 stuks paarden of pony's, waarbij het aantal bijbehorende dieren in opfok jonger dan 3 jaar niet wordt meegeteld;
- 1.000 stuks struisvogels'.

Deze aantallen en omschrijvingen zijn overeenkomstig de in onderdeel D 14 opgenomen richtinggevende drempelwaarden.

Het mogelijk maken van m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten maar niet mogelijk maken van overschrijdingen van de richtinggevende drempelwaarden betekent dat voor het bestemmingsplan een zogenoemde vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd moet worden. Uit deze beoordeling moet blijken of op grond van het bestemmingsplan belangrijke negatieve milieueffecten zijn uit te sluiten.

Voor het voorliggende bestemmingsplan zijn verschillende onderzoeken uitgevoerd. De resultaten van deze onderzoeken zijn hiervoor, in dit hoofdstuk, opgenomen. Deze onderzoeken waren er op gericht om inzicht te krijgen in de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan én of er mogelijk sprake is van (grote) negatieve milieueffecten vanwege de m.e.r.-(beoordelings)plichtige activiteiten die op grond van het voorliggende bestemmingsplan mogelijk zijn.

Uit de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken blijkt dat belangrijke milieueffecten vanwege de activiteiten die op grond van het voorliggende bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt zijn uit te sluiten.

Uit milieueffectrapporten voor bestemmingsplannen voor het landelijk gebied blijkt dat een belangrijk milieueffect vanwege veehouderij de verzuring en vermisting in Natura 2000-gebieden is door een toename van de stikstofdepositie. Voor het melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude wordt een aanvraag om een vergunning op grond van de Nbw 1998 gedaan. Voor deze aanvraag is in september 2014 door BügelHajema Adviseurs onderzoek uitgevoerd naar de mogelijke effecten van het bedrijf op Natura 2000-gebieden. De resultaten hiervan zijn opgenomen in het rapport "Onderzoek ammoniakdepositie melkrundveehouderijbedrijf P. van der Valk voor aanvraag op grond van de Natuurbeschermingswet 1998" met als kenmerk 027.53.70.03.06. Het rapport is als losse bijlage bij de toelichting opgenomen.

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat er vanwege het melkrundveehouderijbedrijf geen sprake is van een significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Wel is er op één plaats in het Natura 2000-gebied IJsselmeer sprake van een negatief effect, maar dit effect is zo beperkt dat het aanvaardbaar wordt geacht. Op basis hiervan wordt verwacht dat voor het bedrijf een vergunning op grond van de Nbw 1998 verleend kan worden.

Zoals in hoofdstuk 4.1 is opgemerkt, is in het voorliggende bestemmingsplan in de gebruiksregels van de bestemming “Agrarisch” bepaald dat *“tot een gebruik, strijdig met deze bestemming, in ieder geval wordt gerekend het gebruik van gronden en bouwwerken ten behoeve van het houden van vee, zodanig dat er sprake is van een negatief effect op een Natura 2000-gebied door stikstofdepositie, met uitzondering van het gebruik dat vergund is door middel van een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998, dan wel het gebruik waarvan het bevoegd gezag verklaard heeft dat een vergunning op grond van de Natuurbeschermingswet 1998 niet noodzakelijk is”*. Op grond hiervan wordt een negatief effect op Natura 2000-gebieden door stikstofdepositie vanwege het voorliggende bestemmingsplan voorkomen.

Het agrarisch bouwvlak op het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude is ongeveer 1,7 hectare. Binnen een dergelijk bouwvlak kunnen ongeveer 284 stuks melk- en kalfkoeien (Rav-code A 1) en 199 stuks vrouwelijk jongvee (Rav-code A 3) worden gehouden³. Dit is een overschrijding van het aantal stuks vee dat op grond van de hiervoor uiteengezette regels van het bestemmingsplan over het aantal stuks vee dat op een bedrijf gehouden mogen worden. Op grond hiervan mogen ten hoogste 200 stuks melk- en kalfkoeien en 140 stuks vrouwelijk jongvee gehouden worden.

Om de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan op grond van de hiervoor opgenomen gebruiksregel te kunnen bepalen, moet inzicht in het antwoord op de vraag verkregen worden of het houden van dit aantal stuks vee mogelijk is, waarbij er geen sprake is van een negatief effect op een Natura 2000-gebied door stikstofdepositie.

De stikstofdepositie (in Natura 2000-gebieden) hangt sterk samen met de ammoniakemissie van veehouderijbedrijven. Het beperken of voorkomen van een toename van de ammoniakemissie is op verschillende manieren mogelijk. Op de schaal van een afzonderlijk veehouderijbedrijf zijn verschillende maatregelen mogelijk om de ammoniakemissie te beperken:

- het bouwen en gebruiken van stalgebouwen met een beperkte ammoniakemissie;
- het weiden van vee;
- het voeren van vee met voer waardoor de ammoniakemissie (van de mest) van het vee wordt beperkt.

Uit de resultaten van een door Aarts⁴ uitgevoerd onderzoek blijkt dat de grootste ammoniakemissie van een melkveehouderijbedrijf uit het stalgebouw

³ Het aantal stuks vee is bepaald op basis van het advies van de Commissie-Van Doorn. Van Doorn, D. e.a. (2011). Al het vlees duurzaam. De doorbraak naar een gezonde, veilige en gewaardeerde veehouderij in 2020. Commissie-Van Doorn, Den Bosch, 2011.

⁴ Aarts, H.F.M. e.a. (2007). De ammoniakemissie van de Nederlandse melkveehouderij bij een management gelijk aan dat van de deelnemers aan “Koeien en Kansen”. Wageningen UR, Wageningen, 2007.

plaatsvindt. Maatregelen aan de stalgebouwen bieden in beginsel dan ook de grootste kans op uitbreidingsmogelijkheden van het aantal stuks vee dat gehouden kan worden op het veehouderijbedrijf.⁵ Om inzicht te krijgen in de uitbreidingsmogelijkheden door maatregelen aan de stalgebouwen, is het volgende rekenvoorbeeld opgesteld. Opgemerkt wordt dat dit een algemeen rekenvoorbeeld is; het biedt in hoofdlijnen inzicht in de uitbreidingsmogelijkheden door maatregelen aan stalgebouwen. Omdat er een groot aantal verschillende maatregelen mogelijk zijn, zijn ook andere rekenvoorbeelden mogelijk.

In de bijlage bij de Rav is voor melk- en kalfkoeien een emissie van 3,5 kg ammoniak/dierplaats/jaar opgenomen voor een stalgebouw (Rav-nummer A 1.17.1). Uit tabel 3 blijkt dat op basis van deze stalsoort de ammoniakemissie van een melkrundveehouderijbedrijf waar 200 stuks melk- en kalfkoeien en 140 stuks vrouwelijk jongvee worden gehouden 1.246,0 kg ammoniak/jaar is.

Tabel 3. Ammoniakemissie van een melkrundveehouderijbedrijf binnen een agrarisch bouwvlak van 1,7 hectare.

veesoort		NH ₃ -emissie		
Rav-nr.	omschrijving	aantal	per veeplaats	totaal
		(stuks)	(kg NH ₃ /plaats/jaar)	(kg NH ₃ /jaar)
A 1.17.1	melk- en kalfkoeien	200	3,5	700,0
A 3	vrouwelijk jongvee	140	3,9	546,0
totaal				1.246,0

Belangrijke milieueffecten vanwege het voorliggende bestemmingsplan zijn uitgesloten.

CONCLUSIE

⁵ De ammoniakemissie van een veehouderijbedrijf is het resultaat van de vermenigvuldiging van het aantal stuks vee en de ammoniakemissie/dierplaats/jaar (in kg ammoniak). Onder de voorwaarde dat het resultaat van de vermenigvuldiging niet mag veranderen (met andere woorden: de ammoniakemissie mag niet toenemen) is bij een afname van de ene variabele (de ammoniakemissie/dierplaats/jaar) een toename van de andere variabele mogelijk (het aantal stuks vee).

Juridische toelichting



5.1

Algemeen

Wro, Bro en SVBP

Het voorliggende bestemmingsplan is op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012 (SVBP2012) opgesteld.

5.2

Bestemmingsplanprocedure

In de Wro en het Bro zijn regels voor de bestemmingsplanprocedure opgenomen. Hierbij zijn de volgende fasen onderscheiden.

Vorbereidingsfase

De gemeente voert voor de voorbereiding van een bestemmingsplan onderzoek uit naar de bestaande situatie en de mogelijke (ruimtelijke) ontwikkelingen in de gemeente. De gemeente stelt voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Bro haar voornemen (vaak in de vorm van een voorontwerpbestemmingsplan) beschikbaar aan de besturen en diensten van hogere overheden. Ook biedt de gemeente wanneer dat wenselijk is de mogelijkheid om een reactie te geven op het (voorontwerp)bestemmingsplan door middel van een inspraakmogelijkheid. De gemeente geeft een reactie op de overleg- en inspraakreacties. De uitkomsten hiervan worden opgenomen in de toelichting bij het ontwerpbestemmingsplan en voor wanneer nodig verwerkt in regels en op de kaartverbeelding.

Terinzageleggingsfase

Na de aankondiging in de Staatscourant, in ten minste één plaatselijk dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad en op de internetpagina van de gemeente wordt het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan door iedereen een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend.

Vaststellingsfase

Na de periode van terinzagelegging stelt de gemeenteraad het ontwerpbestemmingsplan, mogelijk met wijzigingen, binnen een periode van ten hoogste 12 weken vast.

Beroepsfase

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Indien Gedeputeerde Staten of de Inspectie voor Leefomgeving en Transport een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, geschiedt bekendmaking en terinzagelegging 6 weken na vaststelling. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan zienswijzen van Gedeputeerde Staten en/of de Inspectie voor Leefomgeving en Transport, wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk 2 weken na vaststelling het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

5.3

Toelichting op de regels

Agrarisch

De agrarische cultuurgronden binnen het bestemmingsplangebied voor wat betreft het perceel aan het Súd 154 in Workum en de gronden binnen het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude zijn bestemd als 'Agrarisch'. Daarbij zijn de gronden binnen het perceel aan de Wonneburen ook voorzien van de aanduiding "agrarisch bedrijf".

Deze bestemming is er vooral op gericht om de vestiging van het melkrundveehouderijbedrijf op het perceel aan de Wonneburen mogelijk te maken. Om de goede landschappelijke inpassing van het bedrijf te waarborgen is in de regels van de bestemming bepaald dat het gebruik van de gronden en bouwwerken alleen mogelijk is als binnen een periode van 1 jaar na het uitvoeren van de bouwwerkzaamheden ook de landschappelijke inpassing zoals opgenomen in het inrichtings- en landschappelijk inpassingsplan en het advies van de Nije Pleats is uitgevoerd en behouden blijft.

Tuin

De gronden voor de (nieuwe) woningen op het perceel aan de Wonneburen 20, 22 en 24a in Ferwoude en het Súd 154 in Workum zijn bestemd als 'Tuin'. Deze bestemming is er op gericht om het bouwen van gebouwen en andere grote bouwwerken voor de voorgevel van de woningen te voorkomen.

Water

De gronden ter plaatse van belangrijke watergangen in het bestemmingsplangebied zijn bestemd als 'Water'. In de andere bestemmingen is water ook opgenomen maar dan 'ondergeschikt' aan de 'hoofdbestemming'.

Wonen

De gronden binnen het perceel aan de Buren 22 en in Ferwoude 24a zijn bestemd als 'Wonen'. Deze bestemming is er vooral op gericht om het agrarisch gebruik van de gronden niet meer mogelijk te maken en, voor wat betreft het perceel aan de Buren 24a de bouw van twee woningen mogelijk te maken.

Om te waarborgen dat de twee nieuwe woningen op het perceel aan de Buren 24a, in overeenstemming met de in hoofdstuk 2 opgenomen inrichtingsschets, met de voorgevel in oostelijke richting worden gebouwd, is bepaald dat de voorgevel ter plaatse van de gevellijn gebouwd moeten worden. Ook is bepaald dat ten hoogste twee woningen gebouwd mogen worden.

Om de ontsluiting van de woonpercelen te waarborgen is ook bepaald dat de gronden ook zijn bestemd voor verkeers- en verblijfsvoorzieningen waaronder in ieder geval een ontsluitingsweg voor de naastgelegen woningen valt.

Wonen - Woonboerderij

Gronden ter plaatse van de voormalige boerderijen op het perceel aan de Buren 20 in Ferwoude en het Súd 154 in Workum zijn bestemd als 'Wonen - Woonboerderij'. Ook deze bestemming is er vooral op gericht om het agrarisch gebruik van de gronden niet meer mogelijk te maken.

Voor wat betreft de gronden ter plaatse van het Súd 154 moet worden opgemerkt dat deze ook zijn aangeduid als:

- "specifieke vorm van recreatie - appartementen";
- "specifieke vorm van wonen - educatie".

Hiermee is een gebruik voor wat betreft de aanduiding "specifieke vorm van recreatie - appartementen" overeenkomstig het voor de gronden geldende bestemmingsplan "Workum - Kom" met die opmerking dat hier nu overeenkomstig de bestaande situatie ten hoogste acht recreatieappartementen mogelijk zijn. In aanvulling hierop is ook een "slecht weer voorziening" mogelijk in de bestaande gebouwen.

Ook het gebruik voor wat betreft de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - educatie' is overeenkomstig het voor de gronden geldende bestemmingsplan "Workum - Kom"

Waarde - Archeologie

Binnen de gemeente SWF wordt gebruikt gemaakt van twee soorten archeologische waarden. Het betreft de dubbelbestemmingen "Waarde - Archeologie 1" en "Waarde - Archeologie 2". "Waarde - archeologie 1" wordt gehanteerd voor terreinen of gebieden die op de FAMKE het advies 'streven naar behoud' en 'waarderend onderzoek' hebben meegekregen, dus de bekende archeologisch waardevolle terreinen. "Waarde - Archeologie 2" wordt gehanteerd voor gebieden die op de FAMKE het advies 'karterend onderzoek' en 'quickscan' heb-

ben gekregen en derhalve de gebieden met een archeologische verwachtingswaarde.

Waarde - Beschermd stadsgezicht

Om de waarde van het beschermde stadsgezicht van Workum te waarborgen zijn de gronden ter plaatste van het perceel aan het Súd 154 in Workum (gedeeltelijk) bestemd als 'Waarde - Beschermd stadsgezicht'.

E c o n o m i s c h e u i t v o e r b a a r h e i d



Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van de vraag aan de gemeente om medewerking te verlenen aan het verplaatsen van het op het perceel aan het Súd 154 in Workum gevestigde melkrundveehouderijbedrijf naar het perceel aan de Wonneburen ten noorden van Ferwoude. De kosten voor het verplaatsen van het bedrijf alsook de kosten voor de nodige onderzoeken voor het voorliggende bestemmingsplan zullen door de aanvrager worden gedragen. De kosten voor de gemeente betreffen de gebruikelijke kosten voor de begeleiding van het bestemmingsplan.

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet de gemeenteraad bij het vaststellen van een (bouw)plan op grond van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) een zogenoemd exploitatieplan vaststellen. Het (bouw)plan voor het verplaatsen van het melkrundveehouderijbedrijf is een (bouw)plan op grond van het Bro.

Wanneer sprake is van een situatie zoals bedoeld in artikel 6.12 van de Wro is het vaststellen van een exploitatieplan echter niet nodig. Een situatie waarbij het vaststellen van een exploitatieplan niet nodig is, is wanneer er geen sprake is van kosten die direct met de exploitatie te maken hebben, maar alleen van kosten die te maken hebben met de planologische besluiten. Van deze situatie is in het voorliggende bestemmingsplan sprake. De te maken kosten hangen samen met de planologische besluiten (ambtelijke begeleiding van de ruimtelijke procedure en dergelijke) en mogelijke aansluitingen op nutsvoorzieningen. Een exploitatieplan op grond van artikel 6.12 van de Wro is niet nodig.

Door de herziening van het voor de betreffende gronden geldende bestemmingsplan is er de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het bestemmingsplangebied bij de gemeente op grond van de Wro een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade zullen door de aanvragen van het bestemmingsplan worden gedragen. Hiervoor is tussen de gemeente Súdwest-Fryslân en de aanvrager een planschadeovereenkomst gesloten.

M a a t s c h a p p e l i j k e u i t v o e r b a a r h e i d



7.1

Overleg

Het concept van het voorliggende bestemmingsplan is voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Bro aan verschillende in het artikel bedoelde besturen en diensten beschikbaar gesteld. Een overlegreactie is ontvangen van:

- Liander NV, op 18 juli 2014.
- provincie Fryslân, op 10 september 2014.

Hierna is een samenvatting van de overlegreacties en de reactie van de gemeente op de opmerkingen in de overlegreacties opgenomen. Een afschrift van de overlegreacties is in bijlage 6 bij de toelichting opgenomen.

Liander NV

Liander NV merkt op dat zij geen opmerkingen heeft op het conceptbestemmingsplan.

Provincie Fryslân

Grondgebondenheid

De provincie vraagt om inzicht te bieden in het antwoord op de vraag of er sprake is van een grondgebonden veehouderijbedrijf zoals bedoeld in de “*Verordening Romte Fryslân 2014*”.

OPMERKING

Voor onze reactie verwijzen wij naar paragraaf 3.1.3 van de toelichting.

REACTIE

Natuur

De provincie vraagt om, in het ontwerpbestemmingsplan, inzicht te bieden in het antwoord op de vraag of een vergunning op grond van de Nbw 1998 is te verlenen voor het nieuwe melkrundveehouderijbedrijf van de familie Van der Valk.

OPMERKING

Voor onze reactie verwijzen wij naar paragraaf 4.1 van de toelichting.

REACTIE

Ecologie

De provincie vraagt om, in het ontwerpbestemmingsplan, inzicht te bieden in het antwoord op de vraag of een ontheffing op grond van de Flora- en fauna-

OPMERKING

wet is te verlenen voor het nieuwe melkrundveehouderijbedrijf van de familie Van der Valk.

REACTIE Voor onze reactie verwijzen wij naar paragraaf 4.1 van de toelichting.

Bodem

OPMERKING De provincie vraagt om in het bodemonderzoek voor het perceel aan de Buren 20 en 24a in Ferwoude ook de mogelijke aanwezige olietanks te overwegen.

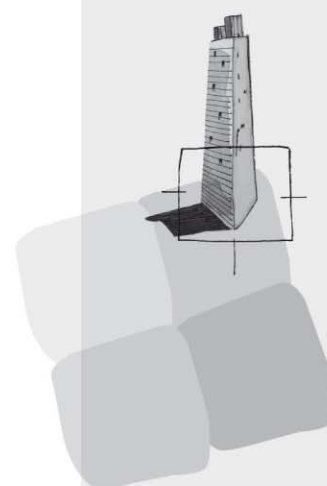
REACTIE Voor onze reactie verwijzen wij naar paragraaf 4.5 van de toelichting.

Colofon

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectleiding
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectnummer
027.53.70.03.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort