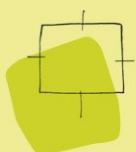


**Bestemmingsplan Woonschepen aan de
Easterbrêgesleat in Uitwellingerga**



V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

Bestemmingsplan Woonschepen aan de Easterbrêgesleat in Uitwellingerga

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting + bijlagen

Regels

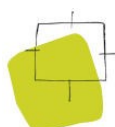
Verbeelding

Separaat bijgevoegd:

- Natuurwaardenonderzoek
- Inspraaknota

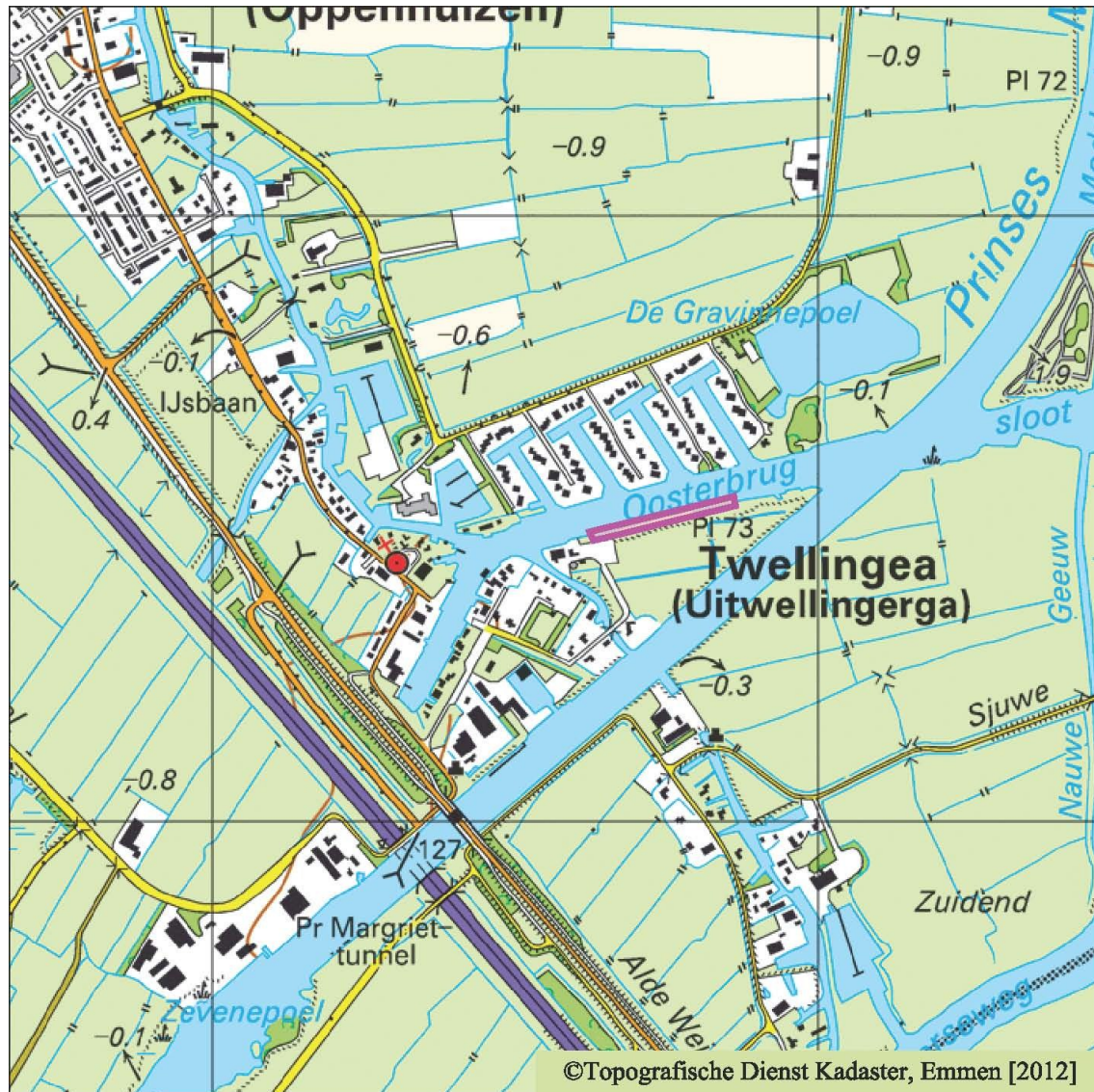
23 oktober 2014

Projectnummer 027.18.64.02.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Ruimtelijk beleidskader	7
2.1	Provinciaal beleid	7
2.1.1	Streekplan Fryslân 2007	7
2.1.2	Verordening Romte Fryslân 2014	7
2.1.3	Conclusie	8
2.2	Gemeentelijk beleid	8
2.2.1	Structuurvisie 2020 Sneek en Wymbritseradiel Noord	8
2.2.2	Ontwikkelvisie gemeente Súdwest-Fryslân	8
2.2.3	Woonschepenverordening Súdwest-Fryslân 2012	9
2.2.4	Conclusie	10
3	Planologische randvoorwaarden	11
3.1	Water	11
3.2	Archeologie	12
3.3	Ecologie	14
3.4	Geluidhinder	15
3.5	Luchtkwaliteit	16
3.6	Externe veiligheid	17
3.7	Bodem	20
3.8	Hinder van bedrijven en voorzieningen	21
4	Planbeschrijving	23
5	Juridische toelichting	25
5.1	Algemeen	25
5.2	Bestemmingsplanprocedure	26
5.3	Toelichting op de regels	27
6	Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
6.1	Economische uitvoerbaarheid	29
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	30
6.2.1	Vooroverleg ex. art. 3.1.1. Bro	30
6.2.2	Inspraak	32

Bijlagen

Inleiding

Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld ten behoeve van de herinrichting van drie ligplaatsen voor woonschepen in de Easterbrêgesleat in Uitwellingerga. In het plan voor herinrichting is onder andere het vervangen van de bestaande woonschepen, het versterken van de bestaande kade en de aanleg van een pad voorzien. De woonschepen worden uitsluitend recreatief gebruikt.

AANLEIDING

Het plangebied van dit bestemmingsplan betreft een deel van het agrarische perceel ten oosten van het perceel aan de Lytse Súdein 59 in Uitwellingerga. Het perceel is kadastraal bekend als gemeente Oppenhuizen, sectie G, nummer 877. Op de overzichtskaart voorafgaand aan deze toelichting en op de verbeelding is het plangebied weergegeven. Onderstaande luchtfoto geeft een impressie van het plangebied en de directe omgeving.

PLANGEBIED



Figuur 1. Luchtfoto plangebied en omgeving
(Bron: Bing Maps, 2012)

De geldende bestemmingsplannen voor de gronden in het plangebied zijn:

- het bestemmingsplan Top en Twel, zoals dat op 19 september 2006 door de gemeenteraad is vastgesteld en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 3 april 2007;
- het bestemmingsplan Uitwellingerga: De Grachten/Gravinnepoel, zoals dat op 6 juni 2006 door de gemeenteraad is vastgesteld en is goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 1 augustus 2006.

GELDENDE
BESTEMMINGSPANNEN

Onderdelen van de herinrichting zijn op grond van deze geldende bestemmingsplannen niet toegestaan. Derhalve is voorliggend bestemmingsplan opgesteld om het planvoornemen mogelijk te maken.

KADERSTELLING

Voorafgaand aan het opstellen van dit nieuwe bestemmingsplan zijn door het college van burgemeester en wethouders van de voormalige gemeente Wymbritseradiel per 5 januari 2010 kaders vastgelegd die per besluit van 19 januari 2010 door de raad van de voormalige gemeente Wymbritseradiel zijn vastgesteld. Van gemeentewege is ingestemd met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan als de ontwikkeling binnen de volgende kaders plaatsvindt:

- verbeteren van de situatie voor maximaal drie ligplaatsen;
- maximale lengte van een ligplaats is 25 m;
- maximale breedte van een woonschip is 6 m;
- maximale hoogte ten opzichte van de waterlijn is 3,5 m;
- aanleg van informeel en half verhard pad.

Met dit bestemmingsplan wordt aan bovenstaande kaders voldaan. Hiertoe is een en ander juridisch-planologisch vastgelegd met dit bestemmingsplan.

LEESWIJZER

Na de inleiding in dit hoofdstuk is in hoofdstuk 2 het ruimtelijk beleidskader uiteengezet waarin een samenvatting van het betreffende (ruimtelijk) beleid van de provincie en de gemeente is opgenomen. Hierna zijn in hoofdstuk 3 de planologische randvoorwaarden uiteengezet. Hierin is ook een samenvatting van het hiervoor uitgevoerde onderzoek opgenomen. In hoofdstuk 4 is een beschrijving van het plan opgenomen waarna in hoofdstuk 5 een toelichting op de juridische onderdelen van dit bestemmingsplan en de bestemmingsplanprocedure is gegeven. Als laatste zijn in hoofdstuk 6 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan uiteengezet.

R u i m t e l i j k b e l e i d s k a d e r



2.1

Provinciaal beleid

2.1.1

Streekplan Fryslân 2007

Op 13 december 2006 is door provinciale staten het Streekplan Fryslân 2007 ‘Om de kwaliteit fan de romte’ vastgesteld. In het streekplan zet de provincie haar ruimtelijke beleid voor de periode tot 2015 uiteen.

In het streekplan is Uitwellingerga aangeduid als ‘overige kern’. Daarbij ligt het dorp ook in het gebied Zuidwest-Fryslân en het bundelingsgebied van Sneek. Zuidwest-Fryslân is erg belangrijk voor het toerisme en de recreatie. In het gebied zijn uitgebreide mogelijkheden voor waterrecreatie. Ook zijn er goede mogelijkheden om de cultuur en natuur en het landschap te beleven. De ontwikkeling van toerisme en recreatie in het gebied blijft noodzakelijk.

De mogelijkheden voor ontwikkelingen in het gebied worden ook bepaald door de waarden van de cultuur, natuur en het landschap, vooral als basis voor het behouden van het toerisme en de recreatie. Het is hiervoor wenselijk om de voorzieningen voor toerisme en recreatie te versterken. Daarbij is het naar de mening van de provincie een uitdaging om ontwikkelingen voor toerisme en recreatie te koppelen aan het versterken van de natuur en het landschap.

2.1.2

Verordening Romte Fryslân 2014

Het Streekplan Fryslân uit 2007 heeft op basis van het overgangsrecht van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de status van structuurvisie gekregen. Met de invoering van de Wro is de goedkeuringsbevoegdheid van bestemmingsplannen van de gemeente vervallen. De provincie heeft daarentegen wel de mogelijkheid gekregen om een provinciale verordening op te stellen. In 2010 heeft de Provinsje Fryslân derhalve het initiatief genomen om te komen tot de provinciale Verordening Romte Fryslân. Deze is per 1 augustus 2014 in werking getreden. In de verordening zijn geen regels opgenomen die een belemmering vormen voor de uitvoering van het voorliggende plan.

2.1.3

Conclusie

In het plan voor de herinrichting van het plangebied is het vervangen van de bestaande woonschepen voorzien. Hierdoor is er sprake van het versterken van de mogelijkheden voor recreatie. Ook is in het plan het versterken van de landschappelijke inpassing van de woonschepen voorzien waardoor het beeld op de oeverzone wordt versterkt. Hiermee past de herinrichting van het plangebied binnen het provinciaal beleid.

2.2

Gemeentelijk beleid

2.2.1

Structuurvisie 2020 Sneek en Wymbritseradiel Noord

De voormalige gemeenten Wymbritseradiel en Sneek hebben samen de Structuurvisie 2020 Sneek en Wymbritseradiel Noord opgesteld. De structuurvisie is op 12 april 2005 door de gemeenteraad van Wymbritseradiel vastgesteld. In de structuurvisie is het ruimtelijk beleid van de gemeenten overwogen en waar mogelijk in overeenstemming gebracht. In de structuurvisie hebben de gemeenten ook de (ontwikkelings)kansen voor het stedelijk gebied van Sneek en voor al het landelijk gebied in de directe omgeving in hoofdlijnen uiteengezet. De basis van de structuurvisie is de bestaande situatie. Uitgangspunten voor de (ontwikkelings)kansen zijn de cultuur en het landschap. Op de basiskaart in de structuurvisie ligt het plangebied in het Merengebied. Vooral in het Merengebied zijn er gebieden met belangrijke natuur- en landschapswaarden. Hierdoor is het gebied ook belangrijk voor toerisme en recreatie.

Het beleid voor het Merengebied is er op gericht de waarde van de open ‘groene’ en ‘blauwe’ ruimte te behouden en te ontwikkelen voor cultuur, natuur en recreatie. Het versterken van de mogelijkheden voor onder andere recreatie is in dit gebied alleen nog mogelijk wanneer dit samengaat met het versterken van de natuur en het landschap.

2.2.2

Ontwikkelvisie gemeente Súdwest-Fryslân

De gemeentelijke Ontwikkelvisie is op 22 maart 2012 vastgesteld. In deze visie staan de gemeentelijke ambities betreffende sociale, ruimtelijke en economische ontwikkelingen beschreven. De visie vormt een belangrijke basis voor nieuw beleid en ruimtelijke plannen. De visie maakt duidelijk hoe de gemeente zich naar de toekomst toe wil positioneren, wat de belangrijkste speerpunten zijn en op welke aandachtsgebieden wordt ingezet. De ontwikkelvisie beslaat een periode van tien jaar. De ontwikkelvisie rust op zes pijlers waar

een visie op is geformuleerd en waar een koers per landelijk of stedelijk cluster voor is uitgezet. De pijlers betreffen:

1. Verscheidenheid in kernen.
2. Weidsheid van het landschap.
3. Economische verscheidenheid.
4. Grote sociale verbondenheid.
5. Grote rijkdom aan cultuur en erfgoed.
6. Sterke aantrekkingskracht voor toeristen.

Pijlers 2 en 6 vormen tot op zekere hoogte aanknopingspunten voor dit bestemmingsplan. De gemeente staat voor om zorgvuldig met de 'Weidsheid van het landschap' om te gaan, maar daarbij naar aard en schaal wel ruimte te willen bieden voor nieuwe ontwikkelingen. De gemeente stelt hiertoe hoge eisen aan ruimtelijke kwaliteit en landschappelijke inpassing. De gemeente Súdwest-Fryslân wil zich daarnaast ontwikkelen tot meest gastvrije gemeente van Nederland. Wat betreft de gewenste 'Sterke aantrekkingskracht voor toeristen' wil de gemeente derhalve ruimte voor kwalitatief hoogwaardig en een onderscheidend aanbod aan toeristisch-recreatieve voorzieningen bieden.

2.2.3

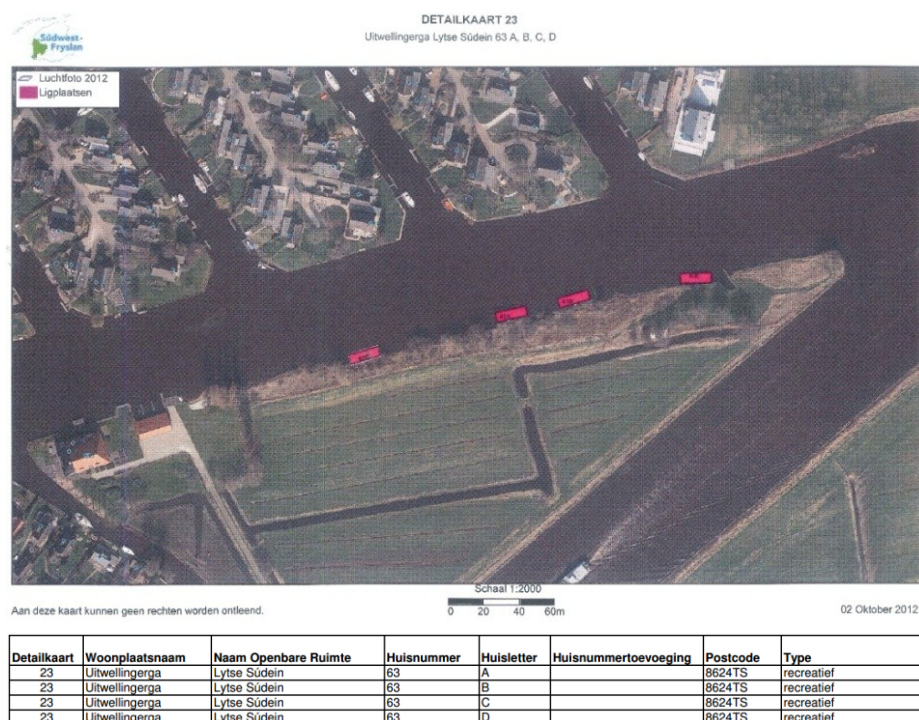
Woonschepenverordening Súdwest-Fryslân 2012

Op 15 november 2012 heeft de raad van de gemeente Súdwest-Fryslân de Woonschepenverordening Súdwest-Fryslân 2012 vastgesteld. De woonschepenverordening kent een actuele regeling voor woonschepen in de gemeente, zowel voor permanent als voor recreatief gebruik.

Het raadsbesluit heeft met ingang van 30 november 2012 t/m 10 januari 2013 voor een ieder ter inzage bij de gemeenteloketten. De verordening is op 3 december 2012 in werking getreden. Per die datum is onder meer de Woonschepenverordening van de voormalige gemeente Wymbritseradiel, vastgesteld d.d. 22 maart 1994, en de Ligplaatsenverordening gemeente Súdwest-Fryslân, vastgesteld d.d. 3 maart 2011 - voor zover hierin bepalingen waren opgenomen over een woonschip of een woonark - komen te vervallen.

In de Woonschepenverordening 2012 is in artikel 5, lid 1 geregeld dat de plaatsen waar woonschepen ligplaats mogen hebben, zijn aangewezen op de ligplaatsenkaart met toelichting, die als bijlage bij de verordening is opgenomen. Op de kaart met toelichting is de locatie inclusief het toegestane gebruik (permanente of recreatieve bewoning) en het maximaal op de locatie aanwezige aantal woonschepen aangegeven. In artikel 5, lid 2 van de Woonschepenverordening 2012 is geregeld dat het college van burgemeester en wethouders bevoegd is tot het wijzigen van de ligplaatsenkaart met toelichting om deze in overeenstemming te brengen met een bestemmingsplan dat na het van kracht worden van de verordening is goedgekeurd.

In de hiernavolgende figuur is zichtbaar dat de woonschepenligplaatsen in de Easterbrêgesleat in de Woonschepenverordening 2012 zijn opgenomen.



Figuur 2. Ligplaatsenkaart van plangebied met toelichting

Zowel het raadsbesluit uit 2010 als uit 2012 geeft aan dat er ligplaatsen van recreatieve woonschepen mogelijk zijn aan de Easterbrêgesleat. Naar aanleiding van deze beide besluiten is voorliggend bestemmingsplan opgesteld.

2.2.4

Conclusie

Zoals hiervoor al is opgemerkt is er door de herinrichting van het plangebied sprake van het versterken van de mogelijkheden voor recreatie en de landschappelijke inpassing van de woonschepen. Hiermee sluit herinrichting van het plangebied goed op het gemeentelijk beleid aan.

Planologische randvoorwaarden



3.1

Water

Wet- en regelgeving

In onder andere de Europese “Kaderrichtlijn water”, het “Nationaal Waterplan” en de adviezen van de “Commissie Waterbeheer 21e eeuw” is het beleid met betrekking tot het water(beheer) vastgelegd. Het beleid is gericht op het duurzaam behandelen van water. Dit betekent onder andere het waarborgen van voldoende veiligheid en het beperken van de kans op hinder vanwege water; dit ook in verhouding tot ontwikkelingen als de verandering van het klimaat, het dalen van de bodem en het stijgen van de zeespiegel.

In de nota “Anders omgaan met water” is bepaald dat de gevolgen van (ruimtelijke) ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in onder andere bestemmingsplannen moeten worden overwogen. Hiervoor moet de zogenoemde watertoets worden uitgevoerd. De watertoets is het vroeg informeren (van de waterbeheerder), het adviseren (door de waterbeheerder), het overwegen en beoordelen van waterhuishoudkundige belangen in ruimtelijke plannen en besluiten.

Op 22 december 2009 is de Waterwet (Wtw) in werking getreden. Uitgangspunt van de Wtw is een volledig beheer van het watersysteem. Op grond van de Wtw is er ook een goede samenhang tussen het waterbeleid en de ruimtelijke ordening.

Ook in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is uitdrukkelijk bepaald dat in de toelichting op een bestemmingsplan inzicht verkregen moet worden in de gevolgen van het bestemmingsplan voor de waterhuishouding en hoe deze gevolgen in het bestemmingsplan zijn betrokken.

Onderzoek

De waterbeheerder in en in de directe omgeving van het plangebied is Wetterskip Fryslân. Op 14 juni 2011 heeft Wetterskip Fryslân een advies voor de watertoets gegeven. Het advies is opgenomen in de brief van 14 juni 2011 met als kenmerk WFN1108597. Deze brief is als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen.

In het advies merkt Wetterskip Fryslân op dat de herinrichting van de drie ligplaatsen binnen de regionale waterkering plaatsvindt. De waterkerende

werking van de waterkering moet gewaarborgd blijven. In het plan is het versterken van de waterkering en de aanleg van een pad op de kering voorzien. Wetterskip Fryslân geeft het advies om een waterkering met een aanleghoogte van ten minste 0,60 m boven NAP aan te leggen. Wanneer er een stalen damwand geplaatst wordt, geeft Wetterskip Fryslân het advies om deze te plaatsen met een aanleghoogte van ten minste 0,50 m boven NAP. Ook wordt er in de waterkering een nutsstrook aangelegd. Wetterskip Fryslân is zeer voorzichtig met het verlenen van medewerking aan de aanleg van nutsstroken in waterkeringen. Dit omdat dergelijke voorzieningen nadelige gevolgen kunnen hebben voor de waterkering. Wetterskip Fryslân geeft dan ook nadrukkelijk het advies om voor indiening van een aanvraag om watervergunning over het ontwerp van het plan te overleggen met Wetterskip Fryslân.

Uitgangspunt van Wetterskip Fryslân is om regenwater en (huishoudelijk) afvalwater gescheiden af te voeren. In de voorliggende situatie kan het regenwater van het verhard oppervlak direct worden afgevoerd naar het oppervlaktewater onder voorwaarde dat het afvoeren van milieubelastende stoffen naar het oppervlaktewater moet worden voorkomen.

Wetterskip Fryslân merkt voorts op dat voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden met gevolgen voor de waterhuishouding een vergunning of melding op grond van de Wtw noodzakelijk is.

Ook merkt Wetterskip Fryslân op dat wanneer het advies voldoende in het plan wordt uitgewerkt het plan naar haar mening geen nadelige gevolgen voor de waterhuishouding heeft.

Conclusie

Om nadelige gevolgen voor de waterkering vanwege het uitvoeren van grondwerkzaamheden zoals de aanleg van een nutsstrook te voorkomen is in de regels bepaald dat voor het uitvoeren van dergelijke werkzaamheden een omgevingsvergunning noodzakelijk is. Voor het verlenen van de omgevingsvergunning moet een advies van de waterbeheerder gevraagd worden.

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de waterhuishouding belemmerd.

3.2

Archeologie

Wet- en regelgeving

Op 1 september 2007 is de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in werking getreden. Met deze inwerkingtreding werd het Verdrag van Malta, dat op 16 april 1992 onder andere door Nederland is ondertekend, in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt. Het Verdrag van Malta is gericht op het behouden van archeologische waarden in de bodem. Uitgangspunt hierbij is

onder andere het uitvoeren van een onderzoek naar archeologische waarden in het plangebied voor het vaststellen van een bestemmingsplan. Ook het zogenoemde veroorzakerprincipe is een uitgangspunt van het Verdrag van Malta. Dit betekent dat diegene die mogelijke archeologische waarden in de bodem verstoort, financieel verantwoordelijk is voor een voldoende onderzoek naar en het behoud van die archeologische waarden. Met de inwerkingtreding van de Wamz werd ook de Monumentwet 1988 (Monw) gewijzigd. Op grond van de Monw moet in een bestemmingsplan (mogelijke) archeologische waarden in de bodem van het plangebied overwogen worden.

Onderzoek

Op de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE), onderdeel van CHK2 van de Provinsje Fryslân, is informatie opgenomen over archeologische waarden. Op deze kaart is voor vrijwel de gehele provincie per locatie aangegeven wat de archeologische verwachtingswaarden zijn. Daarbij worden twee verschillende perioden onderscheiden; de periode steentijd-bronstijd en de periode ijzertijd-middeleeuwen.

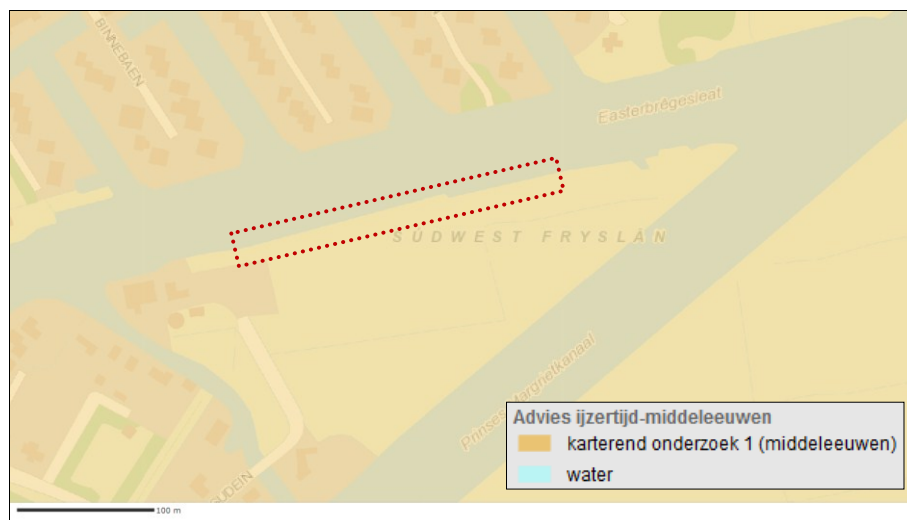
Uit de informatie van FAMKE blijkt dat het plangebied voor de periode steentijd-bronstijd (zie figuur 3) is aangeduid als 'karterend onderzoek 3 (steentijd)'. In deze gebieden kunnen onder de veen- of kleilagen archeologische waarden aanwezig zijn. Wanneer deze hier aanwezig zijn, zijn deze waarschijnlijk goed behouden. De provincie geeft dan ook het advies om bij ontwikkelingen van ten minste 5.000 m² een zogenoemd karterend (boor)onderzoek uit te voeren.



Figuur 3. Fragment van de FAMKE, steentijd-bronstijd

Ook blijkt uit de informatie van FAMKE dat het plangebied wat betreft de periode ijzertijd-middeleeuwen (zie figuur 4) is aangeduid als 'karterend onderzoek 3 (middeleeuwen)'. In deze gebieden kunnen archeologische waarden uit de periode midden-bronstijd-vroege middeleeuwen aanwezig zijn. Het betreffen hier vooral vroeg- en middeleeuwse veenontginningen. De Provinsje Fryslân

geeft hiervoor het advies om bij ontwikkelingen van ten minste 5.000 m² een zogenoemd historisch en karterend onderzoek uit te voeren. Hierbij moet in het bijzonder aandacht zijn voor mogelijke sporen van Romeinen en vroeg-middeleeuwse ontginningen.



Figuur 4. Fragment van de FAMKE, ijzertijd-middeleeuwen

De oppervlakte van het plangebied is ongeveer 3.700 m². Het uitvoeren van archeologisch onderzoek is op grond van de door de Provincie Fryslân gehanteerde onderzoeksregimes dan ook niet noodzakelijk.

Overigens blijft in alle gevallen de archeologische meldingsplicht van kracht (art. 53 Monumentenwet). Concreet houdt dit in dat wanneer bij graafwerkzaamheden vondsten worden aangetroffen waarvan de vinder redelijkerwijs moet kunnen weten dat het archeologie betreft, dit gemeld moet worden bij het bevoegd gezag, zijnde de gemeente Súdwest-Fryslân.

Conclusie

De uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbaar nadelige gevolgen voor archeologische waarden belemmerd.

3.3

Ecologie

Wet- en regelgeving

De Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn zijn met de inwerkingtreding van de Flora- en faunawet (Ffw) op 1 april 2002 en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw) op 1 oktober 2005 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

De Ffw is gericht op het beschermen en het behouden van de goede staat van instandhouding van in het wild levende plant- en diersoorten en hun directe leefomgeving. Uitgangspunt hierbij is het zogenoemde 'nee, tenzij-principe'.

Dit betekent dat werkzaamheden en dergelijke in beginsel niet zijn toegestaan. Onder voorwaarden kan hier op grond van een vrijstelling of ontheffing van worden afgeweken. In de Ffw is onder andere bepaald dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn handelen of nalaten te handelen nadelige gevolgen kan hebben voor flora en fauna, gedwongen is dergelijk handelen of nalaten achterwege te laten. Dit voor zover dat in alle redelijkheid van iemand kan worden gevraagd. Diegene moet alle maatregelen nemen die in redelijkheid kunnen worden gevraagd om die nadelige gevolgen te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

De Nbw is gericht op het beschermen van (natuur)gebieden. Deze natuurgebieden betreffen onder andere de zogenoemde Speciale Beschermingzones op grond van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn. Samen worden deze gebieden aangeduid als het Natura 2000-netwerk. Voor de bescherming van deze natuurgebieden is in de Nbw een uitgebreide wet- en regelgeving opgenomen.

Onderzoek

Om inzicht te krijgen in de ecologische waarden in en in de directe omgeving van het plangebied is in mei 2011 door BügelHajema Adviseurs een ecologisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zijn opgenomen in het rapport “Advies Natuurwaarden Woonschepen aan de Easterbrêgesleat in Uitwellingerga” met als kenmerk 027.18.64.02.00. Het ecologisch onderzoek is als separate bijlage bij dit bestemmingsplan opgenomen.

Uit de resultaten blijkt dat de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de aanwezige natuurwaarden wordt belemmerd. Ontheffingen op grond van de Ffw of Nbw zijn niet noodzakelijk.

Conclusie

De uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor ecologische waarden belemmerd.

3.4

Geluidhinder

Wet- en regelgeving

In 1979 is de Wet geluidhinder (Wgh) in werking getreden. De Wgh is er op gericht om de geluidhinder vanwege onder andere wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï te voorkomen en te beperken. Deze wet is in 2012 voor het laatst gewijzigd.

In de Wgh is in artikel 74 bepaald dat bij elke weg in beginsel een (geluids-)zone aanwezig is. Dit met uitzondering van wegen binnen een als woonerf aangeduid gebied en wegen waarop een snelheid van ten hoogste 30 km/uur is toegestaan.

In de Wgh is bepaald dat de ten hoogste toegestane geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï op een gevel van een woning of ander geluidsgevoelig gebouw binnen een geluidszone 48 dB is.

Onderzoek

Op de wegen in de directe omgeving van het plangebied is een snelheid van ten hoogste 30 km/uur toegestaan. Bij deze wegen is op grond van de Wgh geen geluidszone aanwezig. Het uitvoeren van akoestisch onderzoek is dan ook niet noodzakelijk.

Hierbij wordt opgemerkt dat woonschepen die worden gebruikt voor recreatie op grond van de Wgh niet als geluidsgevoelige gebouwen of bouwwerken worden aangemerkt. Daarbij wordt de geluidsbelasting op de bestaande woonschepen in de bestaande situatie aanvaardbaar geacht.

Conclusie

De uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt niet door geluidhinder vanwege wegverkeerslawaaï belemmerd.

3.5

Luchtkwaliteit

Wet- en regelgeving

Op 1 maart 1993 is de Wet milieubeheer (Wm) in werking getreden. Onder andere de Europese regelgeving voor de luchtkwaliteit is met de inwerkingtreding van de wijziging van de Wm (onderdeel luchtkwaliteitseisen) op 15 november 2007 in de Nederlandse wet- en regelgeving verwerkt.

Uitgangspunt van de Wm is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Het NSL is op 1 augustus 2009 in werking getreden. Hierin is bepaald wanneer en hoe overschrijdingen van de grenswaarden voor de luchtkwaliteit moeten worden behandeld. In het NSL worden ook nieuwe ontwikkelingen, zoals plannen voor de bouw van woningen, overwogen. Plannen die binnen het NSL passen, hoeven niet meer te worden beoordeeld aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Ook plannen die niet 'in betekenende mate' (nibm) gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit hoeven niet meer aan deze grenswaarden te worden getoetst. De eisen om te kunnen beoordelen of bij een plan sprake is van nibm, zijn vastgesteld in de algemene maatregel van bestuur (AMvB)-nibm.

In de AMvB-nibm is bepaald dat na dat het NSL of een programma voor de regio is vastgesteld een grenswaarde van 3% afname van de luchtkwaliteit als nibm kan worden aangeduid. Dit betekent een toename van ten hoogste 1,2 microgram per m³ NO₂ of PM₁₀.

Onderzoek

De bestaande en nieuwe situatie in het plangebied in overweging nemende, wordt geen toe- of afname van de luchtkwaliteit verwacht. Het project mag worden geacht 'niet in betekende mate' van invloed te zijn.

Conclusie

De uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt niet door onaanvaardbare nadelige gevolgen voor de luchtkwaliteit belemmerd.

3.6

Externe veiligheid

Wet- en regelgeving

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, aardgas of LPG. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen.

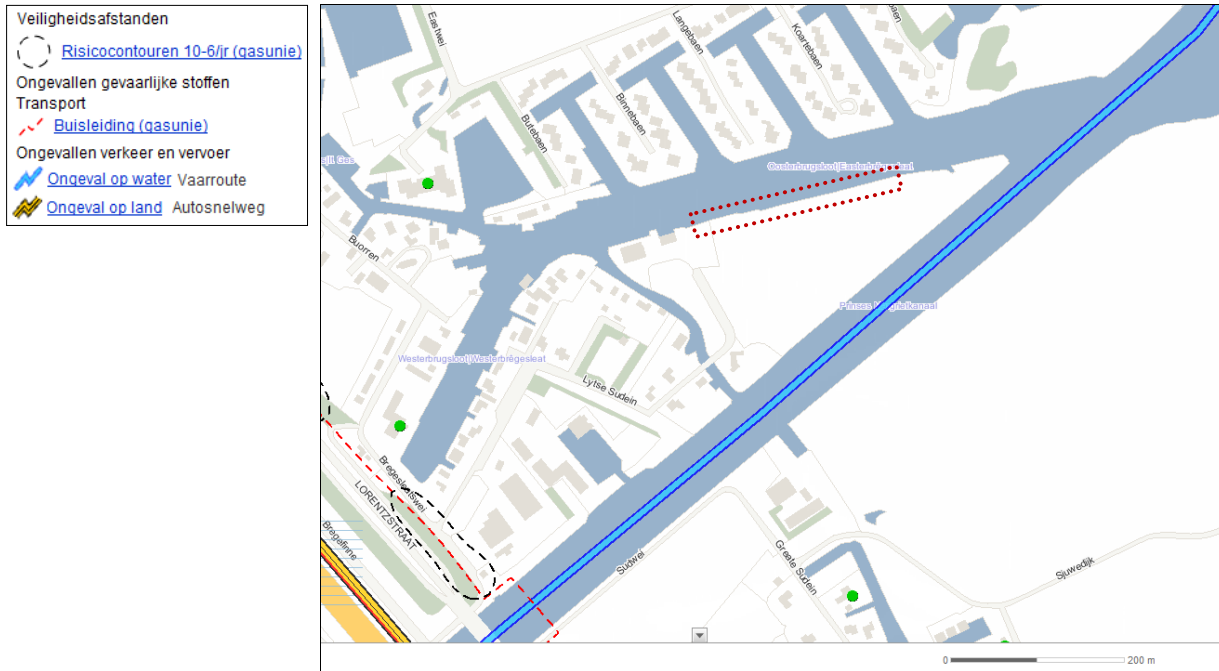
De veiligheidsrisico's in het kader van externe veiligheid worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR). De normen voor het plaatsgebonden risico en groepsrisico hebben tot doel een voldoende veiligheidsniveau te garanderen voor de burger als persoon, dan wel deel uitmakend van een groep.

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met een nabijgelegen risicobron. Het groepsrisico is de kans per jaar dat een groep van tien of meer personen in één keer het (dodelijke) slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting. Het aantal personen in de nabijheid van een incident heeft invloed op de omvang van het groepsrisico. Tussen het aantal personen en de aard en de dichtheid van bebouwing bestaat een causaal verband.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving, waaraan een ruimtelijk besluit moet worden getoetst. Voor dit bestemmingsplan zijn de volgende besluiten relevant:

1. *Circulaire Risiconormering Vervoer Gevaarlijke Stoffen (cRNVGS)*: Deze circulaire uit 2010 (die te zijner tijd wordt vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid) is van toepassing op plannen die liggen binnen de invloedsgebieden van transportroutes over weg, water en spoor met vervoer van gevaarlijke stoffen.
2. *Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)*: Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Besluit externe veiligheid inrich-

tingen (Bevi), te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Het Bevb heeft een rechtstreekse werking.



Figuur 5. Fragment van de risicokaart

RISICOKAART

De Provincie Fryslân heeft in het kader van het Interprovinciaal Overleg (IPO) een zogenoemde risicokaart¹ ontwikkeld. Op de risicokaart staan gegevens die met risico te maken hebben, zoals risicoveroorzakende bedrijven, die gevaarlijke stoffen gebruiken of produceren of opslaan, en ook het vervoer/transport van grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Gevaarlijke stoffen zijn in dit geval stoffen die een schadelijke invloed hebben op de gezondheid en het milieu. De op de risicokaart getoonde kwetsbare objecten zijn woningen, gebouwen waarin zich veel mensen kunnen bevinden en gebouwen waar niet-zelfredzame mensen aanwezig zijn (zieken, bejaarden, kinderen). Kwetsbare objecten staan op de risicokaart omdat ze extra aandacht verdienen in de buurt van risicobronnen. Daarnaast bestaat er een potentieel risico bij brand of instorting.

Onderzoek

Om na te gaan of in het plangebied ook aandachtspunten op het vlak van de externe veiligheid aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. Uit de informatie van de risicokaart blijkt dat in de omgeving van het plangebied een risicobron met betrekking tot ongevallen met gevaarlijke stoffen voorkomt. Dit betreft een aardgasleiding van N.V. Nederlandse Gasunie die parallel aan de Rijksweg A7 (Sneek-Frieschepalen) loopt.

¹ Benaderbaar via www.risicokaart.nl

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

In het Bevb worden grenswaarden gegeven voor het plaatsgebonden risico. Kortheidshalve houdt dit in dat binnen de $PR10^{-6}$ -contour geen kwetsbare objecten zijn toegestaan. Nieuwe beperkt kwetsbare objecten mogen in principe niet worden geplaatst binnen de $PR10^{-6}$ -contour. Het planvoornemen betreft het oprichten van nieuwe beperkt kwetsbare objecten. De aardgastransportleiding nabij het plangebied kent een $PR 10^{-6}$ -contour van 0 m, hetgeen betekent dat deze risicocontour op de leiding zelf ligt en dus buiten het plangebied. Derhalve is een $PR10^{-6}$ -contour vanwege deze aardgastransportleidingen niet van toepassing op het plangebied.

Voor het groepsrisico geldt op grond van het Bevb een oriënterende waarde. Wat betreft het groepsrisico dient de inventarisatie van de rond de leiding aanwezige bevolking zich uit te strekken tot een afstand waarop ten hoogste 1% van de aanwezigen nog slachtoffer wordt van een calamiteit met de leiding. Dat is de zogenaamde inventarisatiezone. De effectafstand het meest dichtbij gelegen deel van de aardgastransportleiding varieert van 70 m tot 100 m. Het plangebied ligt op aanzienlijk grotere afstand. De aardgastransportleiding is dan ook niet van invloed op het planvoornemen.

Transport van gevaarlijke stoffen over water

In het Basisnet water en het concept Besluit externe veiligheid transportroutes is het Prinses Margrietkanaal als een belangrijke binnenvaarweg aangemerkt, waarover vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Bij belangrijke binnenvaarwegen is een risicozone voor het plaatsgebonden risico van ten hoogste de grootte van de vaarweg aanwezig. Buiten de vaarweg is dus sprake van een plaatsgebonden risico van ten hoogste 10^{-6} . Ook blijkt dat er bij belangrijke binnenvaarwegen een zogenoemd plasbrandaandachtsgebied van 25 m aanwezig is. Langs kleinere zijtakken en insteekhaventjes wordt geen plasbrandaandachtsgebied gedefinieerd. De oeverlijn van de vaarweg wordt doorgetrokken en van daar af geldt het aandachtsgebied. Het plangebied ligt buiten de bij het Prinses Margrietkanaal aanwezige risicozone en plasbrandaandachtsgebied.

Overig

De op de risicokaart aangegeven 'Ongevallen verkeer en vervoer' hebben betrekking op een mogelijk ongeval tussen voer- of vaartuigen op respectievelijk het water of de weg. Dit leidt enkel tot gevaar ter plaatse van het Prinses Margrietkanaal of de Rijksweg A7. Een dergelijk risico heeft derhalve geen betrekking op het plangebied.

Conclusie

Uit oogpunt van externe veiligheid mag dit bestemmingsplan uitvoerbaar worden geacht.

3.7

Bodem

Wet- en regelgeving

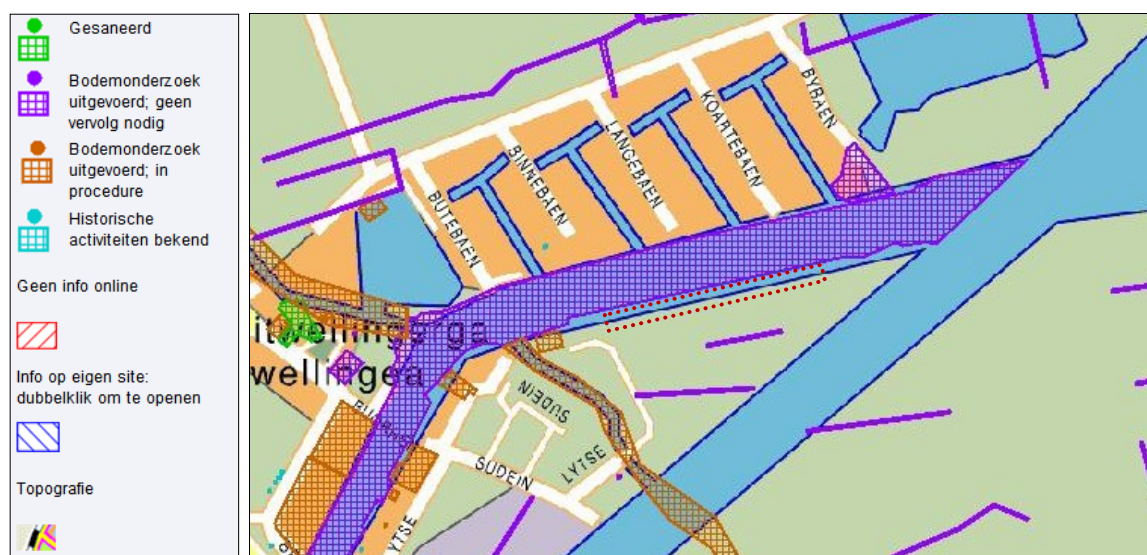
In het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem onderdeel is van de onderzoeksverplichting bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening dient het bestemmen van gronden met een bodem van onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit met een hiervoor gevoelige bestemming in beginsel te worden voorkomen.

Uitgangspunt ten aanzien van de bodemkwaliteit is dat deze bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zodanig goed moet zijn dat er geen risico's voor de volksgezondheid bestaan bij het gebruik van het plangebied voor wonen of een andere functie.

Onderzoek

BODEMLOKET

Op de kaart van Bodemloket² wordt inzicht gegeven in maatregelen die de afgelopen jaren getroffen zijn om de bodemkwaliteit in kaart te brengen (bodemonderzoek) of te herstellen (bodemsanering). Ook laat de kaart zien waar vroeger (verdachte) activiteiten hebben plaatsgevonden die mogelijk bodemverontreiniging hebben veroorzaakt en waar mogelijk bodemonderzoek moet worden uitgevoerd. Uit de informatie van het bodemloket blijkt dat in en in de omgeving van het plangebied geen saneringen dan wel bodemonderzoeken zijn uitgevoerd of dat er nog bodemonderzoeken in procedure zijn. Ter plaatse van het plangebied zijn bovendien geen historische activiteiten bij het bodemloket bekend die wijzen op verontreiniging van de bodem.



Figuur 6. Fragment van de bodemkaart
(Bron: Bodemloket, 2012)

² Benaderbaar via www.bodemloket.nl

Uit het in figuur 6 opgenomen fragment van de bodemkaart blijkt dat er in het plangebied geen bodemonderzoeken of -saneringen bekend zijn. Ook zijn er geen ‘verdachte’ werkzaamheden bekend. Ook blijkt dat er in de directe omgeving van het plangebied verschillende bodemonderzoeken zijn uitgevoerd en dat aanvullend bodemonderzoek of een bodemsanering hier niet noodzakelijk is geweest.

Conclusie

De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt planologisch gezien niet door onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem belemmerd.

3.8

Hinder van bedrijven en voorzieningen

Wet- en regelgeving

Bedrijven (of andere milieubelastende bedrijvigheid) in de directe omgeving van woningen of (andere) milieugevoelige gebieden kunnen daar (milieu)hinder vanwege geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Ten behoeve van een goede ruimtelijke ordening, zoals dat uitgangspunt is van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is het waarborgen van voldoende afstand tussen bedrijven en woningen noodzakelijk.

Onderzoek

In de directe omgeving van het plangebied zijn geen bedrijven of voorzieningen gevestigd. Dit en de bestaande en nieuwe situatie in het plangebied in overweging nemende wordt hinder van bedrijven of voorzieningen niet verwacht.

Conclusie

De uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan wordt niet door hinder van bedrijven of voorzieningen belemmerd.

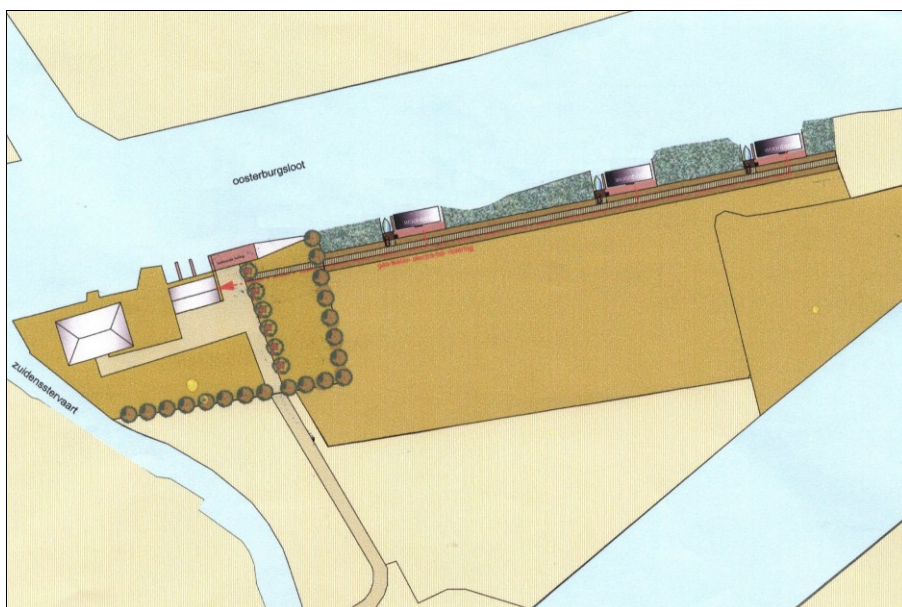
Planbeschrijving

4

Zoals in de inleiding al is opgemerkt, betreft het plan voor de herinrichting van het plangebied onder andere:

- het vervangen van drie bestaande recreatiewoonschepen;
- het versterken van de bestaande kade, en;
- de aanleg van een pad.

In het algemeen is hierbij sprake van het versterken van de landschappelijke inpassing van de recreatiewoonschepen door een betere integratie in de bestaande natuurlijke oever aan de Easterbrêgesleat. De voorgenomen opwaardering betekent een verbetering van het aanzicht van de kade en daarmee een verbeterde uitstraling van het geheel.



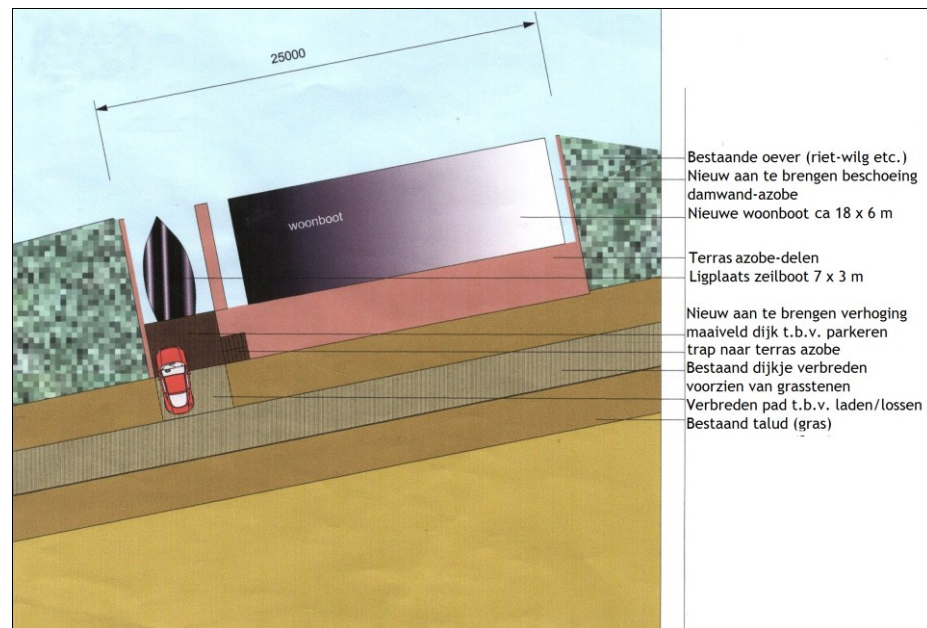
Figuur 7. Inrichting van het plangebied
(Bron: Architectenbureau Agterberg, 2009)

Ten behoeve van de nieuwe recreatiewoonschepen worden nieuwe ligplaatsen gecreëerd. Ter plaatse van de ligplaatsen wordt in de oever een damwand aangebracht. De andere delen van de oever bestaan uit riet, wilg en dergelijke. Bij elke ligplaats is ook ruimte voor het aanleggen van een kleine (zeil)boot. De oppervlakte van een ligplaats is 25 m bij 6 m. Het woonschip zelf mag maximaal 18 m lang zijn.

In het plan is daarbij ook de aanleg van een pad voorzien. Het pad dient vanwege veiligheidseisen van Brandweer Fryslân minimaal 3,5 m breed te worden uitgevoerd en ter hoogte van de te realiseren recreatiewoonschepen 4 m.

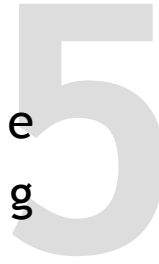
Hiervoor is het verbreden van de bestaande kade noodzakelijk. Het pad wordt hiertoe opgewaardeerd en verhard met een zogenoemde halfverharding; een meer open verharding waardoor regenwater beter naar het grondwater kan worden afgevoerd.

Voor het afvoeren van (huishoudelijk) afvalwater wordt ook een riool in een nutsstrook aangelegd. Hierin zal ook een gas- en waterleiding worden gelegd. Met het treffen van een rioolvoorziening zal geen lozing van de bestaande woonschepen plaatsvinden op het oppervlaktewater.



Figuur 8. Inrichting van een woonschepenligplaats met aangrenzende gronden (Bron: Architectenbureau Agterberg, 2009)

Juridische toelichting



5.1

Algemeen

Wro, Bro en SVBP

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP2012) toegepast.

De SVBP2012 bevat een aantal juridische regels die moeten worden opgevolgd. Hieruit komen een aantal dwingend voorgeschreven begripsbepalingen naar voren die worden neergelegd in het artikel aangaande begrippen. Ook schrijft de SVBP2012 voor op welke wijze er invulling moet worden gegeven aan de wijze van meten. In het Bro is een formulering opgenomen ten aanzien van de anti-dubbeltelregel en het overgangsrecht. Deze teksten zijn neergelegd in de planregels.

Wabo en Bor

Op 1 oktober 2010 is de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met het bijbehorende Besluit omgevingsrecht (Bor) in werking getreden. De invoering van de Wabo en het Bor heeft grote gevolgen voor het ruimtelijk omgevingsrecht zoals dat nu geldt op grond van de Wro. Met de inwerkingtreding van de Wabo is de Wro deels vervallen en opgegaan in de Wabo.

In de Wabo en het Bor is de omgevingsvergunning geïntroduceerd en geregeld. In de omgevingsvergunning zijn de verschillende toestemmingen voor locatiegebonden activiteiten geïntegreerd, waarbij sprake is van een samenloop met andere locatiegebonden activiteiten die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving. Ook de ontheffingen die in een bestemmingsplan zijn geregeld, zijn na 1 oktober 2010 vervangen door de omgevingsvergunning. Dit geldt ook voor de aanlegvergunning. Het algemene gebruiksverbod dat is opgenomen in artikel 7.10 Wro is komen te vervallen en is vervangen door het algemene gebruiksverbod dat is opgenomen in artikel 2.1 Wabo. Voor een gebruik in strijd met een bestemmingsplan is een omgevingsvergunning vereist.

5.2

Bestemmingsplanprocedure

In de Wro en het Bro zijn wettelijke regels voor de bestemmingsplanprocedure vastgelegd. Hierin zijn de volgende fasen onderscheiden:

Vorbereidingsfase

De gemeente voert ten behoeve van de voorbereiding van een bestemmingsplan onderzoek uit naar de bestaande situatie en de mogelijke (ruimtelijke) ontwikkelingen in de gemeente. De gemeente stelt voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 van het Bro haar voornemen (vaak in de vorm van een voorontwerpbestemmingsplan) beschikbaar aan de besturen en diensten van hogere overheden. Ook biedt de gemeente eventueel de mogelijkheid om een reactie te geven op het voorontwerpbestemmingsplan via inspraak. De gemeente geeft een reactie op de overleg- en inspraakreacties. De uitkomsten hiervan worden vermeld in de toelichting bij het ontwerpbestemmingsplan en voor zover noodzakelijk verwerkt in regels en verbeelding.

Terinzageleggingsfase

Na de aankondiging in de Staatscourant, in ten minste één plaatselijk dag-, nieuws- of huis-aan-huisblad en op de internetpagina van de gemeente wordt het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan door iedereen een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend.

Vaststellingsfase

Na de periode van terinzagelegging stelt de gemeenteraad het ontwerpbestemmingsplan, mogelijk met wijzigingen, binnen een periode van ten hoogste 12 weken vast.

Beroepsfase

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Indien Gedeputeerde Staten of de Inspectie Leefomgeving en Transport (voormalige VROM-Inspectie) een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, geschiedt bekendmaking en terinzagelegging uiterlijk 6 weken na vaststelling. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld, en er gehoor is gegeven aan zienswijzen van Gedeputeerde Staten en/of de Inspectie Leefomgeving en Transport, wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk 2 weken na vaststelling het bestemmingplan ter inzage gelegd.

5.3

Toelichting op de regels

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Artikel 1: Begrippen

In dit artikel worden waar nodig in de regels gebruikte begrippen verklaard. Dit is alleen het geval wanneer begrippen niet op voorhand voor een eenduidige uitleg, conform normaal spraakgebruik, vatbaar zijn. Een deel van deze begrippen is voorgeschreven in de SVBP2012.

Artikel 2: Wijze van meten

De wijze waarop maten, afstanden en dergelijke gemeten moeten worden, is voor een belangrijk deel voorgeschreven in de SVBP2012. Deze regels zijn overgenomen in artikel 2 van dit bestemmingsplan.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Artikel 3: Recreatie

De gronden in het plangebied kennen de bestemming 'Recreatie'. Deze gronden zijn bestemd voor verblijfsrecreatie waarbij in het plangebied drie woonschepen ter plaatse van de aanduiding 'woonschepenligplaats' mogen worden aangelegd. De woonschepen mogen alleen worden gebruikt voor zogenoemde recreatieve bewoning. Dit betekent dat een onafgebroken verblijf in de woonschepen niet is toegestaan. Hierom wordt in de regels gesproken van recreatiewoonschepen.

In de bouwregels zijn voorts regels gesteld omtrent de maatvoering van de recreatiewoonschepen en woonschepenligplaatsen. Vastgelegd is dat de maximale breedte van een recreatiewoonschip 6 m bedraagt. De maximale hoogte van een recreatiewoonschip ten opzichte van het waterpeil mag niet meer dan 3,5 m bedragen, met dien verstande dat een recreatiewoonschip uit niet meer dan 1 bouwlaag mag bestaan. Het recreatiewoonschip mag niet langer zijn dan 18 m. De gezamenlijke lengte van een recreatiewoonschip en een aanlegvoorziening mag niet meer dan 25 m bedragen.

In de regels is verder vastgelegd dat geen bijgebouwen bij de recreatiwoonschepen mogen worden gebouwd. Ook vergunningsvrije gebouwen zijn niet mogelijk(, met uitzondering van gebouwen van 1 m hoogte en 2 m² op grond van art. 2.21 van het Bor, bijlage 1, zoals een kweekkasje). Voor elk van de drie woonschepen geldt dat één aanlegvoorziening mag worden aangelegd die is toegelaten binnen een afstand van 10 m van een recreatiewoonschip en binnen de totale lengte van 25 m die is toegestaan voor een ligplaats van één recreatiwoonschip met aanlegvoorziening. De bouwhoogte van steigers en vlonders mag niet meer dan 1 m bedragen. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, bedraagt niet meer dan 2 m.

Indien nodig kunnen burgemeester en wethouders voorts nadere eisen stellen aan de plaats en bouwhoogte van de recreatiewoonschepen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Om nadelige gevolgen voor de waterkering vanwege het uitvoeren van grondwerkzaamheden, zoals de aanleg van een nutsstrook te voorkomen, is in de regels bepaald dat voor het uitvoeren van dergelijke werkzaamheden een omgevingsvergunning noodzakelijk is. Voor het verlenen van de omgevingsvergunning moet vooraf advies van de waterbeheerder worden ingewonnen.

Hoofdstuk 3: Algemene regels

Artikel 4: Anti-dubbeltelregel

De anti-dubbeltelregel ziet er op toe dat grond die reeds eerder bij een verleende omgevingsvergunning voor het bouwen is meegenomen, niet nog eens bij de verlening van een nieuwe omgevingsvergunning voor het bouwen mag worden meegenomen. De anti-dubbeltelregel heeft uitsluitend betrekking op situaties die plaatsvinden ten tijde van het geldende bestemmingsplan.

Artikel 5: Algemene afwijkingsregels

De algemene afwijkingsregels bieden enige flexibiliteit als het gaat om het afwijken van in het plan opgenomen maten en bieden ruimte om bepaalde voorzieningen te kunnen realiseren.

Artikel 6: Algemene procedureregels

In de algemene procedureregels is de procedure aangegeven die wordt doorlopen bij het stellen van nadere eisen op grond van dit bestemmingsplan.

Artikel 7: Overige regels

De overige regels zien er op toe dat er een juiste afstemming aanwezig is tussen het bestemmingsplan en de Algemene Plaatselijke Verordening, verordeningen ten aanzien van het aanleggen en innemen van ligplaatsen door vaartuigen, de waterhuishoudkundige belangen van Wetterskip Fryslân en de geldende welstandscriteria ter plaatse.

Hoofdstuk 4: Overgangs- en slotregels

Artikel 8 en 9: Overgangsrecht en slotregels

De in het Bro voorgeschreven formulering van het overgangsrecht is opgenomen in deze regels.

Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid



6.1

Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan is opgesteld naar aanleiding van het verzoek aan de gemeente om medewerking te verlenen aan de herinrichting van het plangebied als woonschepenligplaats. De kosten voor de herinrichting alsook de kosten voor de noodzakelijke onderzoeken voor dit bestemmingsplan worden door de initiatiefnemer gedragen. De kosten van de gemeente betreffen de gebruikelijke kosten voor planbegeleiding.

Op grond van artikel 6.12, lid 1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) moet de gemeenteraad bij het vaststellen van een (bouw)plan op grond van artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) een zogenoemd exploitatieplan vaststellen. Het plan voor de herinrichting van het plangebied is geen bouwplan op grond van artikel 6.2.1 van het Bro. Een exploitatieplan op grond van artikel 6.12, lid 1 van de Wro is dan ook niet noodzakelijk.

De kosten voor de herinrichting alsook de kosten voor de noodzakelijke onderzoeken voor dit bestemmingsplan worden door de initiatiefnemer gedragen. De kosten van de gemeente betreffen de gebruikelijke kosten voor planbegeleiding. Deze kosten komen voor rekening van de initiatiefnemer.

Door de herziening van het voor de betreffende gronden geldende bestemmingsplannen is er de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plangebied bij de gemeente op grond van artikel 6.1 van de Wro een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade zullen door de initiatiefnemer worden gedragen.

Voorgaande is vastgelegd in een met initiatiefnemer afgesloten anterieure overeenkomst. Op basis van deze overwegingen mag dit bestemmingsplan economisch uitvoerbaar worden geacht. Dit betekent dat de uitvoerbaarheid van voorliggend bestemmingsplan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1

Vooroverleg ex. art. 3.1.1. Bro

In het kader van het bestuurlijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro is voorliggend bestemmingsplan (d.d. 21 juni 2011) op 19 april 2012 naar verschillende maatschappelijke instanties verstuurd. De in kennis gestelde instanties zijn in de gelegenheid geweest om een reactie op het plan in te dienen. Hierop zijn vier reacties binnengekomen. Deze reacties uit het vooroverleg zijn als bijlage 2 bij dit bestemmingsplan opgenomen. In het hiernavolgende is nader op deze reacties ingegaan.

Wetterskip Fryslân

Opmerking

Per mail van 7 mei 2012 is door Wetterskip Fryslân op het plan gereageerd. Wetterskip Fryslân geeft aan dat voor het plan reeds een positief wateradvies is gegeven. Daarnaast is door Wetterskip Fryslân aangegeven dat de conclusie in de waterparagraaf tot een dubbeling in regelgeving leidt, aangezien de Keur van Wetterskip Fryslân in het kader van de Waterwet hier ook van toepassing is.

Reactie

Boezemkaden zijn van waterhuishoudkundig belang voor Wetterskip Fryslân. Vanwege de situering van een boezemkade in het plangebied is in de regels opgenomen dat vooraf advies bij Wetterskip Fryslân als waterbeherende instantie wordt ingewonnen op het moment dat in het plangebied sprake is van een aanvraag voor omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Deze regeling in het bestemmingsplan heeft een attentiefunctie op het moment dat een dergelijke situatie zich voordoet. Geenszins is het de bedoeling om hiermee een dubbeling van regelgeving in te stellen. De Keur van Wetterskip Fryslân blijft uiteraard van toepassing.

Brandweer Fryslân

Brandweer Fryslân heeft per brief van 10 mei 2012 op het plan gereageerd. De volgende opmerkingen zijn door Brandweer Fryslân gemaakt:

Opmerking: Basisnet

Brandweer Fryslân geeft aan dat in het kader van het Basisnet water en het concept Besluit externe veiligheid transportroutes langs het Prinses Margrietkanaal rekening moet worden gehouden met een plasbrandaandachtsgebied van 25 m. Alvorens gemeenten de bouw van kwetsbare objecten in het plasbrandaandachtsgebied toestaan, dient daaraan een zorgvuldige afweging ten grondslag te liggen. Langs kleinere zijtakken en insteekhaventjes worden ech-

ter geen plasbrandaandachtsgebieden gedefinieerd, omdat de kans klein is dat een plas precies de ingang indrijft. De oeverlijn van de vaarweg wordt doorgetrokken en van daar af geldt het aandachtsgebied. Volgens Brandweer Fryslân levert deze regelgeving geen belemmeringen voor het plan op.

Reactie

De Easterbrêgesleat vormt een zijtak van het Prinses Margrietkanaal. Het meest nabij de aansluiting met het Prinses Margrietkanaal gelegen woonschip komt op 140 m te liggen. Dit is de afstand tot aan het aandachtsgebied. Inderdaad levert deze regelgeving geen belemmeringen voor het plan op. De gemeente neemt deze opmerking van Brandweer Fryslân dan ook voor kennisgeving aan. Een en ander is wel toegevoegd aan de toelichting van dit bestemmingsplan.

Opmerking: Bereikbaarheid

In het kader van de basis brandweezorg merkt Brandweer Fryslân op dat de afstand tussen de openbare weg en de toegang van een bouwwerk dat voor verblijf van mensen is bestemd ten hoogste 40 m mag zijn. Nochtans kan Brandweer Fryslân niet beoordelen of het voorgestelde pad bij de woonschepen geschikt is voor brandweervoertuigen. Het pad wordt half verhard uitgevoerd en is 2,5 m breed. Voor een goede bereikbaarheid van (woon)adressen aan doodlopende wegen geldt de richtlijn dat deze adressen bereikbaar worden geacht indien de weg 5 m breed is. Geadviseerd wordt om hierover in overleg met het lokale brandweerkorps te treden.

Reactie

De gemeente heeft deze reactie van Brandweer Fryslân voor kennisgeving aangenomen. Naast Brandweer Fryslân is ook het lokale brandweerkorps van Brandweer Súdwest-Fryslân in het kader van het vooroverleg geconsulteerd. In onderstaande is nader ingegaan op bovenstaande opmerking omtrent bereikbaarheid en de advisering van de lokale brandweer hierover.

Brandweer Súdwest-Fryslân

Opmerking

Brandweer Súdwest-Fryslân heeft per mail van 29 mei 2012 op het plan gereageerd. Brandweer Súdwest-Fryslân adviseert om het aan te leggen pad langs de woonschepen geschikt te maken voor (brandweer)voertuigen. Dit betekent dat:

- de woonschepen tot op 40 m afstand benaderbaar moeten zijn;
- de rijbaan minimaal 3,5 m breed moet zijn;
- de breedte ter hoogte van de woonschepen (opstelplaatsen) minimaal 4 m breed moet zijn;
- de afstand tot het water maximaal 8 m mag bedragen;
- de wegbelasting minimaal 100 KN moet kunnen zijn.

Door Brandweer Súdwest-Fryslân is voorts aangegeven dat een en ander in graskeien kan worden uitgevoerd.

Reactie

De advisering van Brandweer Súdwest-Fryslân ten aanzien van de bereikbaarheid van de woonschepen ten behoeve van hulpdiensten wordt opgevolgd. Naar aanleiding van deze reactie is een tot 4 m verbreed pad met de aanduiding 'pad' op de verbeelding opgenomen. Dit pad is nader in de regels geregeld.

De oeverlijn heeft een natuurlijk karakter waardoor niet gesproken kan worden van een standaardafstand van het pad tot aan de waterlijn. Het pad ligt evenwel op verschillende punten op minder dan 8 m van de oeverlijn. Op sommige punten wordt de maximale afstand echter wel overschreden. Aangezien op verschillende plaatsen de maximaal voorgeschreven afstand van 8 m tot de waterlijn goed kan worden gehaald, lijkt opschuiven van het nieuw aan te leggen pad niet nodig.

Het pad zal ook voor autoverkeer van de recreatiebewoners van de woonschepen worden gebruikt. Met het nieuw aan te leggen pad zal rekening worden gehouden met de door de Brandweer Súdwest-Fryslân voorgeschreven minimale wegbelasting ten behoeve van de hulpdiensten.

Provinsje Fryslân

Provinsje Fryslân heeft per brief van 11 mei 2012 op het plan gereageerd. Provinsje Fryslân geeft aan dat de provinciale belangen op juiste wijze in het plan zijn verwerkt. Het plan geeft derhalve geen aanleiding voor de Provinsje Fryslân tot het maken van opmerkingen.

6.2.2

Inspraak

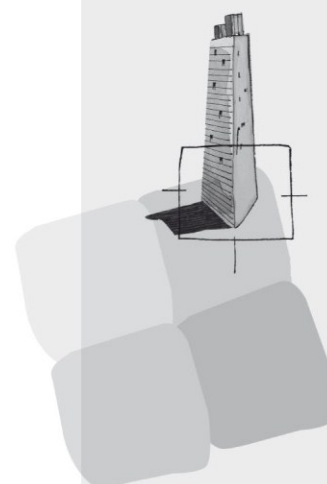
Voorliggend voorontwerp bestemmingsplan heeft in de periode van 19 april 2013 tot en met 30 mei 2013 ter inzage gelegen. Een ieder heeft gedurende deze termijn van terinzagelegging een inspraakreactie op het bestemmingsplan kunnen indienen. De ingekomen inspraakreacties zijn gezien het grote aantal in een afzonderlijk bij dit bestemmingsplan gevoegde inspraaknota behandeld. Naar aanleiding van de ingekomen inspraakreacties zijn enige wijzigingen in dit bestemmingsplan doorgevoerd. Hierop is nader ingegaan in de inspraaknota die als separate bijlage bij dit bestemmingsplan geldt.

Colofon

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectleiding
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectnummer
027.18.64.02.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordening en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort