

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax: 088 118 86 71
www.overijssel.nl
postbus@overijssel.nl
KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Ontwikkelingscombinatie Genemuiden B.V.
t.a.v. de heer R. Peters
Sisalstraat 1
8281 JJ GENEMUIDEN

Inlichtingen bij

Mevr. Elzinga
Telefoon 038 499 76 62
N.Elzinga@overijssel.nl

Datum	Kenmerk	Zaaknummer	Pagina	Bijlagen	Uw brief	Uw kenmerk
20.10.2021	D2021-08-000970	2021-002323	1 van 14	3	3 juni 2021	

Onderwerp: Wnb Ontheffing soorten

Geachte heer Peters,

De heer Top van het adviesbureau Staring Advies heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 3 juni 2021 ontvangen. De aanvraag heeft u tussentijds aangevuld². De aanvraag is gedaan vanwege nieuwbouw op de locatie Tag West fase 2 te Genemuiden. In deze brief geven wij onze beslissing weer.

Besluit

Wij verlenen u een ontheffing³ van verbodsbepalingen voor een nationaal beschermde soort. In het bijzonder gaat het om het verbod om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de wezel opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁴. Deze ontheffing heeft betrekking op nieuwbouw op de locatie Tag West fase 2 te Genemuiden zoals weergegeven op de kaart in bijlage 3.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit tot en met 1 januari 2031.

Het besluit (de ontheffing) bestaat uit voorschriften en overwegingen. Daarnaast maken de volgende stukken deel uit van dit besluit, voor zover deze niet in strijd zijn met de voorschriften:

- De aanvraag van 3 juni 2021⁵ en de bijbehorende stukken te weten 'Activiteitenplan wezel voor Tagweg in Genemuiden, Staring Advies' van 1 juni 2021, 'Aanvullend natuuronderzoek Tagweg West in Genemuiden, Staring Advies' van 3 mei 2021 en de aanvullende gegevens van 26 augustus 2021.

¹ Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

² Kenmerk D2021-08-002902

³ Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

⁴ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

⁵ Kenmerk D2021-06-000534

Leges

U bent voor het in behandeling nemen van uw aanvraag leges verschuldigd⁶.

De verschuldigde leges zijn:

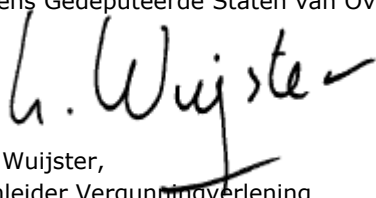
Artikel Code	Artikel omschrijving	Leges bedrag
	Ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling	€ 3.055,00
	Totaal leges	€ 3.055,00

Voor betaling van dit bedrag ontvangt u een factuur. Op deze factuur staat tevens vermeld hoe u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Vragen

Heeft u vragen? Neemt u dan gerust contact op via de contactgegevens vermeld in het briefhoofd onder Inlichtingen bij. Schrijft u ons een brief of e-mail? Behandel dan één onderwerp per brief of e-mail. Wilt u ook het zaaknummer 2021-002323 vermelden? Op die manier kunnen wij sneller op uw vraag of opmerking reageren.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

Bijlagen:

Bijlage 1	Voorschriften
Bijlage 2	Overwegingen bij het besluit
Bijlage 3	Projectgebied
Bijlage 4	Inrichting projectgebied en fasering werkzaamheden

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Zwartewaterland;
- R. Top, Staring Advies B.V., Jonker Emilweg 11 6997CB Hoog Keppel.

⁶ Belastingverordening Overijssel

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken, als u belanghebbende bent.
Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat op onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, Team Juridische zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Met een faxbericht. Het faxnummer van het team Juridische Zaken is: 038 – 425 48 02.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 – 361 55 55.

BIJLAGE 1 – VOORSCHRIFTEN

Moet u volgens voorschriften iets melden of contact opnemen met het bevoegd gezag?

Geeft u altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming – de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2021-08-000970). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek bestemd is. Het **Overijsselloket** is bereikbaar via de telefoon onder nummer **038 499 88 99** of via het e-mailadres **meldpunt@overijssel.nl**. Geeft u bij het melden ook uw naam en telefoonnummer aan ons door!

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsopvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het 06-telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidend ecologisch deskundige⁷, inclusief het 06-telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;
 - het kenmerk van deze beschikking D2021-08-000970.
3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder af wil wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan legt hij dit ter goedkeuring voor aan de provincie, team vergunningen. Voor deze wijzigingen beoordeeld u opnieuw de effecten op de betrokken soorten. Alleen na toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

Soortspecifiek

5. Bij de planning van de werkzaamheden (zoals ongeschikt maken en bouwrijp maken) houdt ontheffinghouder rekening met de kwetsbare periode van de wezel. De kwetsbare periode is de voortplantingsperiode van maart tot en met september. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kan deze kwetsbare periode langer dan wel korter zijn.

⁷ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

6. Circa een week voorafgaand aan het grondwerk en buiten de kwetsbare periode wordt het plangebied ongeschikt gemaakt voor de wezel. Dit wordt gedaan door in een langzaam tempo (stapvoets) en in één richting het gebied kort te maaien, watergangen te dempen en opgaande begroeiing (zoals houtstapels) weg te halen. Door het langzame tempo hebben eventueel aanwezige wezels de kans om te vluchten. Er wordt richting het nieuwe leefgebied (zie voorschrift 7) gewerkt. Na het ongeschikt maken van het plangebied wordt ofwel direct gestart met de bouwwerkzaamheden of er wordt periodiek gemaaid waarbij eventueel opkomende begroeiing nooit hoger wordt dan 10 cm. Na het ongeschikt maken en het ongeschikt houden voor de wezel, kan ook tijdens de periode 15 maart tot 1 september worden gewerkt.
7. Na de werkzaamheden van de eerste fase (waaronder grondwerk, realisatie groen en waterpartijen) is 1,5 hectare geschikt permanent leefgebied voor de wezel gerealiseerd zoals weergegeven in bijlage 4, kaart 1 en 2. Het alternatieve leefgebied omvat in elk geval:
 - a) het huidige leefgebied van de wezel in het zuidoostelijke deel van het plangebied. Dit leefgebied wordt grotendeels behouden, zoals aangegeven op de kaart in bijlage 4;
 - b) de watergang langs de oude Tagweg wordt voorzien van natuurlijke oevers met een natuurlijke begroeiing. De oevers worden voorzien van takkenhopen, takkenrillen en beplanting;
 - c) Aan de binnenzijde langs de dijk ten westen van het plangebied wordt een watergang aangelegd, met in de binnenbocht van de dijk een natuurlijke plas met diepe en ondiepe delen en natuurlijke oevers. De oevers worden voorzien van takkenhopen en takkenrillen die dienen als beschutting en verblijfplaatsen voor de wezel;
 - d) de woonwijken worden groen ingericht met diverse hagen;
 - e) Op de plaats waar de Tagweg de nog aan te leggen watergang kruist, zal een faunapassage worden aangelegd zodat de diverse delen van het alternatieve leefgebied door de wezel kunnen worden bereikt zonder een weg te hoeven oversteken. Het ontwerp van de faunapassage zal vooraf schriftelijk ter goedkeuring worden voorgelegd aan het bevoegd gezag.Pas na realisatie van het alternatieve leefgebied genoemd onder a tot en met c kan worden begonnen met de werkzaamheden in fase 2 en 3 waaronder nieuwbouw. In het logboek wordt onderbouwd opgenomen hoe uitvoering aan dit voorschrift is gegeven. Bij afwijking van de inrichting zoals op de kaart in bijlage 4 is weergegeven wordt vooraf schriftelijke toestemming gevraagd aan het bevoegd gezag.
8. Na voltooiing van de werkzaamheden is er een beheerplan opgesteld waarbij rekening wordt gehouden met de wezel om te zorgen dat het nieuwe leefgebied – zoals is beschreven in voorschrift 7 - behouden blijft.

Overige zaken

9. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de wezel.
10. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar hoe en waarom uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat dan om het bijhouden van data van uitvoeren in relatie tot weersomstandigheden, rapportage controles en afweging voor beheer en inrichting leefgebied, wijze van ongeschikt maken en oplossingen bij onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de handhaver getoond.

BIJLAGE 2 - OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit bestaat uit de ontheffing en voorschriften. In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluiten de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. De overwegingen zijn als volgt opgebouwd:

A	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	7
A1	Bevoegdheid.....	7
A1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	7
A2	Procedure	7
A2.1	Overeenstemming andere provincie	7
A2.2	Adviesverzoek aan gemeente	7
A3	Toetsingskader soorten	7
A3.1	Wettelijke regels	7
A3.2	Provinciaal beleid	7
B	AANVRAAG ONTHEFFING – DE FEITEN.....	8
B1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten.....	8
B1.1	Omschrijving van het project / activiteiten.....	8
B1.2	Doel van het project.....	8
B1.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	8
B1.4	Periode	8
B1.5	Onderliggende documenten	8
B1.6	Aanvullende gegevens	9
C	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN.....	9
C1	Inhoudelijke beoordeling.....	9
C1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek.....	9
C1.2	Effectbeoordeling en staat van instandhouding	9
C1.4	Beschrijving noodzaak ontheffing	11
C1.5	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging.....	11
C1.6	Wettelijk belang van het project	12
C1.7	Toetsing aan overige vereisten	12
C1.8	Zorgplicht blijft altijd gelden.....	12
D	Slotconclusie	12

A BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

A1 Bevoegdheid

A1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁸. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

A2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

A2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. Er worden geen soorten aan de natuur onttrokken. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

A2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van Zwartewaterland gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

A3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

A3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁹ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁰ zijn voor de toetsing relevant.

A3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven¹¹.

⁸ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁰ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

¹¹ Zie bijlage 9a bij artikel 7.4.1 van de Omgevingsverordening Overijssel

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹² is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹³ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing.

B AANVRAAG ONTHEFFING – DE FEITEN

B1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

B1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Het plangebied ligt aan de rand van de bebouwde kom van Genemuiden en betreft een grotendeels open gebied, bestaande uit vochtige, vrij schrale graslanden met rietsloten, enkele ruigten, een gekapt wilgenbosje met takkenhopen en enkele ruderaal terreinen (braakliggend bouwterrein). De omgeving van het plangebied bestaat enerzijds uit een open agrarisch gebied met graslandpercelen, sloten en verspreid liggende bebouwing en anderzijds uit de bebouwde kom van Genemuiden. Ten noorden van het plangebied stroomt het Zwarte Water, uitmondend in het Zwarte Meer.

Aanvrager wil een woonwijk ontwikkelen in het plangebied. Een deel van de woonwijk is reeds gerealiseerd. Het nog te realiseren deel (fase 2) betreft een gebied van ca. 13 hectare. In het plangebied worden naast bouwkvavels en nieuwe infrastructuur ook een aantal nieuwe waterpartijen en groenstructuren gerealiseerd.

De planning is om in oktober 2021 het gebied bouwrijp te maken en daarna te starten met bouwen. De werkzaamheden van fase 2 zullen gefaseerd worden uitgevoerd (zie bijlage 4). Eerst wordt de hoofdinfrastructuur aangelegd, waaronder enkele waterpartijen en de omgelegde Tagweg, die in de nieuwe ligging het plangebied zal doorsnijden. Daarna wordt het deel van de woonwijk dat ten noordwesten van de Tagweg ligt gerealiseerd. In de laatste fase wordt het deel van de woonwijk dat ten zuidoosten van de Tagweg ligt gerealiseerd.

Door de grote omvang van het project en de afhankelijkheid van externe factoren, zoals de woningmarkt, de COVID-19 pandemie en de economische omstandigheden, is de periode van de aan te vragen ontheffing ruim gekozen.

B1.2 Doel van het project

Op voormalige agrarische percelen wordt een nieuwe woonwijk gerealiseerd om te voldoen aan de grote behoefte aan woningen in de regio.

B1.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor de wezel van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen¹⁴.

B1.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 oktober 2021 tot en met 1 januari 2031.

B1.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Aanvraagformulier;
- Gedateerde en ondertekende machtiging;
- Quicksan rapportage door Staring Advies van 10 november 2020;
- Aanvullend natuuronderzoek Tagweg West in Genemuiden door Staring Advies van 3 mei 2021;
- Activiteitenplan door Staring Advies van 1 juni 2021.

¹² Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹³ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

¹⁴ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

B1.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 3 juni 2021 ontvangen. Op 16 augustus 2021 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 26 augustus 2021¹⁵ ontvangen.

C TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling.

C1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Door bureau- en veldonderzoek is onderzocht welke beschermde soorten aanwezig zijn. In de rapportages 'quickscan' en 'aanvullende onderzoek' wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Literatuuronderzoek en veldbezoek naar mogelijke aanwezigheid beschermde waarden;
- Nader onderzoek naar kleine marterachtigen en egel.

Om de aanwezigheid van de drie soorten kleine marters en de egel vast te stellen, zijn de volgende methoden gebruikt: Cameraval met lokmiddel (specifiek voor bunzing en egel, mogelijk ook wezel en hermelijn), Marterbox (type 'Mostela') voor hermelijn, wezel en mogelijk bunzing. Er is een combinatie van methoden toegepast. Op basis van de huidige oppervlakte en het meest geschikte leefgebied binnen het plangebied zijn eerst twee marterboxen en één Struikrover cameraval geplaatst op de meest kansrijke locaties, ten behoeve van het onderzoek naar kleine marterachtigen. Aansluitend zijn vervolgens drie Struikrover cameravallen geplaatst op de meest kansrijke locaties om actieve egels op te sporen. Dit gericht onderzoek is verricht in de periode waarin de dieren het meest actief zijn, namelijk van maart tot en met augustus (kleine marterachtigen) en van april tot en met oktober (egel). Door het gebruik van deze methodiek heeft aanvrager voldaan aan het toen geldende onderzoeksprotocol beschreven in de brochure "Soortbescherming in Overijssel – Bunzing, egel, hermelijn en wezel" van de provincie Overijssel.

Vastgesteld is aanwezigheid van de wezel. De andere soorten zijn niet aangetroffen. Op pagina 13 van het activiteitenplan is in figuur 3 opgenomen wat het (potentieel) leefgebied met de migratieroute(s) van de wezel is. Het plangebied omvat 11 hectare, waarvan een deel geschikt is als leefgebied voor de wezel. Dit geschikte leefgebied heeft een totale oppervlakte van circa 5,5 hectare. Voornamelijk het zuidelijke deel van het plangebied maakt deel uit van het functioneel leefgebied van de wezel. In dit deel van het plangebied kunnen zich vaste rust- en verblijfplaatsen van de wezel bevinden in takkenhopen, steenhopen, afvalhopen, riethopen, opgeslagen materialen en zoogdierholten. Het plangebied maakt deel uit van één of meerdere grotere territoria van enkele dieren die zich uitstrekken over een groter oppervlak dan het plangebied.

C1.2 Effectbeoordeling en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden verdwijnt circa 5,5 hectare aan leefgebied van de wezel, en daarmee de vaste voortplantingsplaatsen en rustplaatsen van de soort.

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het Activiteitenplan (pagina 7, 8 en 15 – 23) en de aanvullende informatie van 26 augustus 2021 zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de wezel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In de voorschriften (bijlage 1) zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- Werken buiten de meest kwetsbare perioden van de wezel
- Vooraf plangebied ongeschikt maken en tijdens werkzaamheden ongeschikt houden

¹⁵ EDO-kenmerk D2021-08-002902

- Aanpassen werkwijze
- Fasering van de werkzaamheden
- Aanbieden alternatieve verblijfplaatsen
- Verbeteren bestaand habitat en realiseren van nieuw leefgebied
- Ecologische begeleiding van de werkzaamheden.

Ongeschikt maken

Het terrein waar de werkzaamheden plaatsvinden zal ongeschikt gemaakt worden voor het gebied bouwrijp gemaakt wordt. Dit kan bijvoorbeeld door het heel kort maaien van aanwezige vegetatie en door de opgaande begroeiing en potentiële rustplaatsen (takkenhopen, steenhopen e.d.) te verwijderen en slopen en greppels te dempen. Takkenhopen en steenhopen worden zo voorzichtig mogelijk en verticaal verwijderd. Hierbij wordt zo veel mogelijk voorkomen dat de materialen instorten of worden verschoven over de bodem. Er wordt altijd een vluchtgelegenheid geboden voor eventueel aanwezige wezels of andere grondgebonden zoogdieren. Eventuele bezette verblijfplaatsen in holtes blijven zo lang mogelijk intact zodat de aanwezige dieren gelegenheid hebben om te vluchten. Dit wordt gedaan buiten de kwetsbare periode. Door een richting uit te werken worden de dieren richting het nieuwe leefgebied verjaagd, namelijk van noord naar zuid of van oost naar west, zodat eventuele aanwezige dieren niet ingesloten kunnen raken en altijd vluchtgelegenheid aanwezig is richting de dijk. Gedurende de tijd dat het duurt om woningbouw te realiseren zal het gebied ongeschikt gehouden worden, zodat de dieren niet terugkeren.

Vervangende leefgebied realiseren

Voor de werkzaamheden (waaronder grondverzet en nieuwbouw) starten is nieuw verbeterd leefgebied van minimaal 1,5 hectare gerealiseerd, zie bijlage 4 voor een kaart met het inrichtingsplan en de planning.

Het nieuwe leefgebied (zogenoemd "compensatiegebied") wordt ingericht naar het volgende: een watergang langs de oude Tagweg wordt voorzien van natuurlijke oevers met een natuurlijke begroeiing. Hierdoor ontstaat langs deze watergang nieuw leefgebied voor de wezel. Ook aan de binnenzijde langs de dijk ten westen van het plangebied wordt een watergang aangelegd, met in de binnenbocht van de dijk een natuurlijke plas met diepe en ondiepe delen en natuurlijke oevers. Langs deze watergang en de watergang langs de oude Tagweg worden naast begroeiing met een natuurlijk karakter (spontaan opkomende of aangeplante vegetatie) ook takkenrillen en/of -hopen gerealiseerd. Hierdoor zijn de oevers van deze watergangen geschikt als leefgebied en migratieroutes voor de wezel, maar kunnen wezels in de takkenrillen en -hopen ook verblijfplaatsen vinden.

Het na afloop van de werkzaamheden voor de wezel beschikbare leefgebied bedraagt circa 1,5 hectare op basis van het aandeel groen in de nieuwe woonwijk. Hierbij zijn niet meegerekend de taluds van de dijk ten westen en zuiden van de woonwijk en de tuinen van de woningen. In de woonwijk zullen overal hagen van diverse planten (zoals beuk, blauwe hult, haagbeuk en spaanse aak) worden aangeplant die, samen met de door bewoners aan te brengen begroeiing, nog aanvullend leefgebied voor de wezel kunnen bieden. De habitatgrootte van de wezel wordt grotendeels bepaald door het voedselaanbod. Het alternatieve leefgebied wordt optimaal ingericht als leefgebied voor woelmuizen (de voornaamste prooien van wezels). Door het aanwezige talud zal het mogelijk zijn om in deze terreinen zowel geschikt habitat te realiseren voor woelmuissoorten die van droge bodem houden (veldmuis, rosse woelmuis) als voor soorten die van meer natte omstandigheden houden (aardmuis). Ook met gevarieerde beplanting zal rekening worden gehouden met de verschillende soorten woelmuizen. Andere mogelijke prooi-soorten als kikkers en konijnen profiteren ook van dit alternatieve leefgebied, maar maken slechts een klein deel uit van het voedsel van de wezel. Bij de inrichting van alternatief leefgebied wordt direct gezorgd voor voldoende dekking voor de wezel in de vorm van takkenrillen en schuilplaatsen in de vorm van takkenhopen of steenhopen. Zodoende zal het alternatieve leefgebied ondanks het kleinere oppervlakte toch een gelijkwaardig habitat voor de wezel kunnen vormen.

Door de fasering van de werkzaamheden zal een deel van de groenvoorzieningen in de nieuwe woonwijk al beschikbaar zijn voor de wezel ten tijde van het ongeschikt maken van het andere deel van het

plangebied. Wanneer de woningbouw in het zuidoostelijke deel van het plangebied wordt opgestart, zijn de werkzaamheden in het noordwestelijke deel van het plangebied afgerond. Het noordwestelijke deel van het plangebied is dan beschikbaar voor de wezel. Na afronding van de werkzaamheden zal de vegetatie in de groene delen van de nieuwe woonwijk zich verder ontwikkelen, waarmee meer geschikt leefgebied voor de wezel ontstaat. Dit plangebied sluit aan op het compensatiegebied langs de dijk, op het buitengebied van Genemuiden en de eerder gerealiseerde groene woonwijk ten noorden van het plangebied. Door deze fasering en het aanbieden van nieuw leefgebied is er te allen tijde voldoende geschikt leefgebied voor en na de werkzaamheden.

Overige maatregelen

De nieuwe situatie kent diverse verbeteringen voor de wezel ten opzichte van de huidige situatie. Zo zal de gehele woonwijk inclusief de nieuwe Tagweg bestaan uit 30km-zone en worden er andere snelheidsbeperkende maatregelen gerealiseerd, zoals drempels. Op de plaats waar de Tagweg de nog aan te leggen watergang kruist, zal worden voorzien in een faunapassage onder de Tagweg door, zodat de diverse delen van het alternatieve leefgebied door de wezel kunnen worden bereikt zonder een weg te hoeven oversteken. Indien nodig en logisch is er de mogelijkheid om meer faunapassages te realiseren, zoals ter hoogte van de rotonde aan de zuidzijde van de nieuwe woonwijk. De alternatieve leefgebieden van de wezel zijn voor een groot deel van de toekomstige woonwijk afgescheiden door watergangen, wat deze gebieden moeilijker bereikbaar maakt voor katten. In de nieuwe woonwijk zal, zoals overal binnen de bebouwde kom van Genemuiden, een aanlijnplicht voor honden komen. Om hondeneigenaren extra te motiveren zich aan deze plicht te houden, kunnen er enkele informatieborden worden geplaatst betreffende aanlijnplicht in relatie tot leefgebied van de wezel.

Het beheer van het hoofdwatersysteem komt bij het waterschap Drents Overijsselse Delta te liggen. De overige delen van het alternatieve leefgebied worden beheerd door de gemeente Zwartewaterland. Er zal een beheerplan worden opgesteld waarbij rekening wordt gehouden met de aanwezigheid van voor de wezel (en diens prooidieren) geschikt habitat, om te zorgen dat dit habitat (zoals beschreven in de vorige alinea's) behouden blijft.

Staat van instandhouding

Voor de wezel geldt dat er landelijk sprake is van een afnemende trend in de periode 1997-2019 (bron: Zoogdiervereniging: Telganger oktober 2020). Door voldoende en verbeterd kwalitatief leefgebied voor de wezel te realiseren tijdens en na de werkzaamheden, buiten de kwetsbare periode het gebied ongeschikt te maken en zorgvuldig te werken, zullen er geen negatieve effecten optreden op de lokale staat van instandhouding van de wezel.

C1.4 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van nieuwbouw leiden tot het beschadigen of te vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de wezel. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.10 uit de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C1.5 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

In Genemuiden is vooral behoefte aan grondgebonden woningen. Binnenstedelijk is geen ruimte voor de gewenste 240 grondgebonden woningen. Bij een dorpse woningdichtheid van circa 25 woningen per hectare is een gebied van circa 10 hectare noodzakelijk om in de woningbehoefte te kunnen voorzien. Gelet op de lokale binding kan een locatie in een andere kern ook geen invulling geven aan de woningbehoefte van Genemuiden. Daarom is gekozen voor een locatie grenzend aan de bestaande bebouwing. Vergelijkbare locaties in de directe omgeving van het plangebied geven eveneens kans op de aanwezigheid van de wezel, waardoor er geen betere alternatieven zijn qua locatie ten aanzien van de wezel.

In het plangebied wordt een woonwijk gerealiseerd met veel water en groen. Veel groen zal worden aangelegd in lijnvormige elementen. Juist deze lijnvormige elementen zijn, mits deze voldoende dekking bieden, geschikt als leefgebied voor de wezel. Ook de randzones blijven beschikbaar als leefgebied voor

de wezel. Derhalve is de inrichting van de geplande woonwijk reeds optimaal ten aanzien van de wezel en zijn binnen de randvoorwaarde van de geplande woningbouw geen alternatieve inrichtingen aan de orde ten aanzien van de beschermde wezel.

De werkwijze wordt qua planning en activiteiten afgestemd op de aanwezigheid van de wezel en de ecologie van deze soort. Er is geen alternatieve werkwijze denkbaar die voor de beschermde wezel gunstiger is. De planning van de werkzaamheden met betrekking tot het bouwrijp maken van het plangebied wordt afgestemd op de aanwezigheid van de wezel en de ecologie van deze soort. De werkzaamheden worden gestart buiten de meest kwetsbare periode van de wezel. De bouw van woningen zal naar verwachting meerdere jaren in beslag nemen en het kan derhalve niet voorkomen worden dat deze werkzaamheden doorlopen in de meest kwetsbare periode ten aanzien van de wezel. Derhalve wordt hervestiging voorkomen door het ongeschikt houden van het werkterrein tijdens de bouwfase. Er is geen alternatieve planning denkbaar die beter is voor deze beschermde soort.

C1.6 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond. De grote woningbehoefte in de relevante woonregio blijkt uit de regionale Woonagenda en het Woonbehoefteonderzoek Zwartewaterland 2020 en staat verder onderbouwd in het vastgestelde Bestemmingsplan Tag-West fase 2. Het projectgebied – een voormalig agrarisch gebied – zal ontwikkeld worden tot woonwijk. De nieuwe wijk zal bestaan uit een gevarieerde mix van vrijstaande woningen, twee-kappers, rijwoningen en appartementen en voldoet daarmee aan het type woningen waaraan in de betreffende woonregio behoefte is.

C1.7 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁶ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging.

Wij zien geen aanleiding om de gevraagde ontheffing te weigeren op basis van art. 1.10, derde lid Wnb.

C1.8 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁷. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D Slotconclusie

De ontheffing van de verbodsbepalingen om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de wezel te beschadigen of te vernielen¹⁸ kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soort worden niet aangetast. Er is geen andere bevredigende oplossing voor handen waarbij minder effecten op de beschermde soort optreden. Er is een wettelijk belang om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁶ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁷ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

¹⁸ art. 3.10 lid sub b Wnb

BIJLAGE 3 - LOCATIE PROJECTGEBIED

Stedenbouwkundig plan van woonwijk Tag West, met het reeds gerealiseerde deel noordelijk (geel) en het plangebied van Fase 2 zuidelijk (rood omkadert). De ontheffing wordt afgegeven voor het zuidelijk deel.



BIJLAGE 4 - INRICHTING PROJECTGEBIED EN FASERING WERKZAAMHEDEN

Woningbouw van fase 2 is in het paars weergegeven en de woningbouw van fase 3 in het rood. De weg en rotonde door het midden, de waterpartijen en de groene randen worden als eerste gerealiseerd.



Onder: te realiseren groen (linker afbeelding) en waterpartijen (rechter afbeelding) in het projectgebied.

