

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 10 oktober 2024

Agendapunt: (nummer)

Portefeuillehouder: 5. Weth. H. Rietman.

Portefeuille: Ruimtelijke Ordening

Voor informatie: Ferry Supusepa, telefoonnummer 14038, F.Supusepa@Zwartewaterland.nl

JOIN-nr.: 20.718

Bijlage(n): 1.a Tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State;

1.b Verbeelding bestemmingsplan; 1.c Regels en toelichting bestemmingsplan met bijlage';

1.d Brief Afdeling inzake verlenging uitstel beslistermijn

Onderwerp: Vaststellen bestemmingsplan 'Uitbreiding begraafplaats De Sandtvoirt Hasselt'

Voorstel:

1. Bestemmingsplan 'Uitbreiding begraafplaats De Sandtvoirt Hasselt' zoals digitaal verbeeld in de bestanden met ID-code NL.IMRO.1896.BP0065-VS02 en analoog verbeeld in bijgevoegde planregels en -verbeelding gewijzigd vast te stellen, waarbij de ondergrond is ontleend aan de BGT versie d.d. 27 mei 2019;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aan de gemeenteraad,

Onderwerp

Vaststellen bestemmingsplan 'Uitbreiding begraafplaats De Sandtvoirt Hasselt'

Voorstel

1. Bestemmingsplan 'Uitbreiding begraafplaats De Sandtvoirt Hasselt' zoals digitaal verbeeld in de bestanden met ID-code NL.IMRO.1896.BP0065-VS02 en analoog verbeeld in bijgevoegde planregels en -verbeelding gewijzigd vast te stellen, waarbij de ondergrond is ontleend aan de BGT versie d.d. 27 mei 2019;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Samenvatting

Tegen het vastgestelde bestemmingsplan 'Uitbreiding begraafplaats De Sandtvoirt Hasselt' is beroep ingesteld. Op 1 mei 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna te noemen: de Afdeling) een tussenuitspraak gedaan. De Afdeling draagt de raad van de gemeente Zwartewaterland op om het besluit van 7 april 2022 tot vaststelling van het bestemmingsplan te herstellen. Het college biedt uw raad dit bestemmingsplan nu ter vaststelling aan.

Aanleiding

Het vastgestelde bestemmingsplan 'Uitbreiding begraafplaats De Sandtvoirt Hasselt' betreft de voorgenomen uitbreiding van de begraafplaats en het toevoegen van een beheerdersgebouw aan de dr. H.A.W. van der Vechtlaan 9 te Hasselt. Tegen dit bestemmingsplan is beroep ingesteld.

Op 1 mei 2024 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (hierna te noemen: de Afdeling) een tussenuitspraak gedaan. De Afdeling draagt de raad van de gemeente Zwartewaterland op om binnen 20 weken na verzending van de uitspraak het besluit van 7 april 2022 tot vaststelling van het bestemmingsplan te herstellen en de Afdeling en de andere partij de uitkomst mee te delen en een gewijzigd of nieuw besluit op de wettelijk voorgeschreven wijze bekend te maken en mee te delen (zie bijlage 1.a).

De Afdeling draagt de gemeenteraad op om:

1. het erfinrichtingsplan van de begraafplaats als voorwaardelijke verplichting op te nemen in het bestemmingsplan;
2. te onderbouwen dat aan de voor een begraafplaats aan te houden richtafstand van 10 meter voor geluid van de VNG-handreiking bedrijven en milieuzonering wordt voldaan, waarbij ook rekening is te houden met maximale planologische en vergunningsvrije bouwmogelijkheden ten behoeve van de woonfunctie. Wanneer deze planologische bouwmogelijkheid binnen de richtafstand niet is uit te sluiten dan met een akoestisch onderzoek aan te tonen en te onderbouwen dat afwijking van de richtafstand mogelijk is.

Voorliggend bestemmingsplan voorziet hierin en biedt de gewenste planologisch-juridische kaders waarbinnen de voorgenomen ontwikkeling mogelijk kan worden gemaakt (zie bijlage 1.b en 1.c).

Argumenten

1.1 Het erfinrichtingsplan is in artikel 3.4.1 als voorwaardelijke verplichting opgenomen in het bestemmingsplan;

Door middel van een voorwaardelijke verplichting in de specifieke gebruiksregels van de bestemming 'Maatschappelijk-Begraafplaats' is geborgd dat het erfinrichtingsplan wordt gerealiseerd en in stand gehouden.

1.2 Het akoestisch onderzoek toont aan dat er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat;

In het onderzoek is het geluid afkomstig van de begraafplaats en het beheerdersgebouw ter plaatse van de woning en in de tuin van appellant tot aan de perceelsgrens bepaald. Het geluid is getoetst aan de geluidvoorschriften uit het Activiteitenbesluit zoals dit ten tijde van de vaststelling van het plan van toepassing was. Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet van kracht geworden. De regels voor geluid uit het Activiteitenbesluit zijn nu opgenomen in de bruidsschat van het tijdelijk deel van het omgevingsplan (hierna te noemen: bruidsschat). Dit leidt dus niet tot een andere wijze van beoordelen.

Omdat er sprake is van een nieuw bestemmingsplan is tevens getoetst aan een goede ruimtelijke ordening. Voor de beoordeling van geluid in het kader van een goede ruimtelijke ordening worden de geluidvoorschriften uit het stappenplan behorende bij de VNG-uitgave 'bedrijven en milieuzonering' gevolgd (hierna te noemen: het VNG stappenplan).

Kortom, in het akoestisch onderzoek is het aspect geluid getoetst zowel aan de geluidvoorschriften in de bruidsschat als aan de geluidvoorschriften uit het VNG stappenplan.

In het onderzoek zijn voor de begraafplaats 3 verschillende voorkomende bedrijfssituaties met relevante geluidemissie doorgerekend, te weten:

1. Gebruik beheerdersgebouw en onderhoud vnl. grasmaaien - geen begrafenis;
2. Gebruik beheerdersgebouw en onderhoud vnl. blad blazen- geen begrafenis;
3. Gebruik beheerdersgebouw en onderhoud vnl. grasmaaien – met begrafenis.

Gebleken is dat ter plaatse van de gevels van de woning en op het gehele perceel van appellant voldaan kan worden aan de geluidvoorschriften in de bruidsschat. Ter plaatse van de gevels van de woning wordt ook voldaan aan de geluidvoorschriften uit het VNG stappenplan, die 5 dB(A) lager zijn dan de geluidvoorschriften in de bruidsschat.

In de 3 verschillende voorkomende bedrijfssituaties wordt op een groot deel van het perceel voldaan aan de geluidvoorschriften uit het VNG stappenplan, waardoor hier sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Aan de randen van het perceel worden de geluidvoorschriften uit het stappenplan VNG minimaal overschreden, maar wordt nog steeds voldaan aan de geluidvoorschriften in de bruidsschat. Hiermee is nog steeds sprake van een aanvaardbare situatie. Daarnaast dient opgemerkt te worden dat alleen op de dagen dat er onderhoud wordt gepleegd met de grasmaaiër, bladblazer of wanneer

er een uitvaart is, er sprake is van relevant geluid. De overige dagen zal ruimschoots aan de geluidvoorschriften uit het stappenplan voldaan worden.

Voor het aspect geluid kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plaatse van het perceel van appellant.

Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar bijlage 4 bij de toelichting van het bestemmingsplan.

1.3 Waarom toepassing bestuurlijke lus en geen vernietiging;

Het gaat hier om relatief geringe aanpassingen en verbeteringen. Daarom vindt de Afdeling het niet nodig om het besluit van 7 april 2022 tot vaststelling van het bestemmingsplan te vernietigen. In plaats daarvan heeft de Afdeling de bestuurlijke lus toegepast en de raad van de gemeente Zwartewaterland opgedragen om de gebreken te herstellen;

1.4 Het oude recht (Wro) blijft van toepassing;

Artikel 4.6, lid 3 van de Invoeringswet Omgevingswet legt vast dat het oude recht van toepassing blijft op een beroep tegen onder andere een bestemmingsplan, wijzigingsplan, uitwerkingsplan, inpassingsplan of exploitatieplan tot dit besluit onherroepelijk is.

Kanttekeningen

1. Uitstel beslistermijningevraagd en gekregen van de Afdeling;

Naar aanleiding van de tussenuitspraak van de Afdeling waarbij de gemeente tot en met 18 september a.s. de gelegenheid krijgt om de gebreken te herstellen is uitstel van 6 weken gevraagd en gekregen, zodat het plan ter vaststelling kan worden aangeboden in de raadsvergadering van 10 of 24 oktober a.s.;

Middeleninzet

De gemeente is eigenaar van alle gronden binnen het plangebied en is initiatiefnemer van dit bestemmingsplan. Voor de ontwikkeling geldt dat er sprake is van een sluitende grondexploitatie. Voor alle kosten is dekking. Hiermee is het project financieel haalbaar. De totale kosten voor de uitbreiding zijn geraamd op € 660.000,- (incl. btw). Voor het beheerdersgebouw zijn de kosten € 250.000,- (incl. btw). Deze kosten zijn opgenomen in de investeringslijst voor 2021.

Communicatie en participatie

De bekendmaking van het vastgestelde bestemmingsplan wordt gepubliceerd in de Stadskoerier, op de gemeentelijke website, het Gemeenteblad en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Het plan ligt 6 weken ter inzage.

Planning

Na vaststelling door uw raad wordt het bestemmingsplan zo snel mogelijk ter inzage gelegd. Daarnaast wordt het bestemmingsplan toegestuurd aan de Afdeling en aan appellant. Er staat beroep open voor:

- a. Degenen die niet eerder beroep hebben ingesteld en door de specifieke gevolgen van deze wijziging rechtstreeks in zijn of haar belang geschaad worden. Zij kunnen binnen zes weken na de dag van bekendmaking van dit besluit schriftelijk beroep instellen bij de Raad van State, postbus 20019, 2500 EA DEN HAAG;
- b. Degenen die beroep hebben aangetekend tegen het eerder verleende vaststellingsbesluit hoeven niet opnieuw beroep aan te tekenen. Op grond van artikel 6:19 eerste lid van de Algemene wet bestuursrecht wordt hun beroepschrift mede geacht te zijn ingediend tegen het nieuwe vaststellingsbesluit.

Wij stellen u voor te besluiten conform bijgevoegd ontwerp raadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Zwartewaterland,
de secretaris,

de burgemeester,



S. van der Zwaag



ing. E.J. Bilder

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Zwartewaterland;

Overwegende,

dat uitvoering is gegeven aan de tussenuitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State om het vaststellingsbesluit van 7 april 2022 te herstellen;

dat met de noodzakelijke wijzigingen nu sprake is van een goede ruimtelijke ordening;

dat het bestemmingsplan "Uitbreiding begraafplaats De Sandtvoirt Hasselt" (ID-code NL.IMRO.1896.BP0065-VS02) conform de wettelijke eisen uit de Wet ruimtelijke ordening en de Algemene wet bestuursrecht is voorbereid;

Gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders, d.d. 17 september 2024;

Gezien het voorliggende bestemmingsplan "Uitbreiding begraafplaats De Sandtvoirt Hasselt";

Gelet op het bepaalde in artikel 3.1 en artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening, artikel 1.2.3 en 1.2.4 Besluit ruimtelijke ordening;

Besluit:

1. Bestemmingsplan "Uitbreiding begraafplaats De Sandtvoirt Hasselt" zoals digitaal verbeeld in de bestanden met ID-code NL.IMRO.1896.BP0065-VS02 en analoog verbeeld in bijgevoegde planregels en -verbeelding gewijzigd vast te stellen, waarbij de ondergrond is ontleend aan de BGT versie d.d. 27 mei 2019;
2. Geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de raad van de gemeente Zwartewaterland van 10 oktober 2024.

de griffier,

ing. H.W. Schotanus - Schutte

de voorzitter,

ing. E.J. Bilder

JOIN-nr.: 20.718