

Raadsvoorstel



Onderwerp	Vaststellen Facetbestemmingsplan Maatschappelijke voorzieningen
Datum beeldvormende raadsbijeenkomst	13 maart 2024
Datum raadsvergadering	27 maart 2024
Zaaknummer	14893-2024
Steller	Ger Lindeman
Portefeuillehouder(s)	Gert Engelkens
Medeverantwoordelijke(n)	

Eerdere besluitvorming en/of vastgesteld beleid	Het ontwerp bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan Maatschappelijke voorzieningen' heeft vanaf 7 december 2023 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn is één zienswijze ingediend.
Voorgesteld raadsbesluit	De raad besluit: 1. Het bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan Maatschappelijke voorzieningen' ongewijzigd vast te stellen. Het bestemmingsplan bestaat uit de geometrische bepaalde planobjecten als vervat in het GML bestand: NL.IMRO.1895.24BP0002-0401, met de bijbehorende bestanden. Voor de locatie van de geometrische planobjecten is gebruik gemaakt van de ondergrond welke is ontleend aan de kadastrale kaart. 2. De bijbehorende zienswijzennota vast te stellen 3. Geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan Maatschappelijke voorzieningen'
Samenvatting	Het raadsvoorstel gaat over het vaststellen van het bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan Maatschappelijke voorzieningen' dat er op gericht is als gemeente meer grip en sturing te krijgen op de vestiging van zorginitiatieven waarbij wonen en (intensieve) zorg met elkaar worden gecombineerd. In de geldende bestemmingsplan wordt dit onderscheid niet gemaakt, waardoor het aan duidelijke sturingsinstrumenten vanuit de ruimtelijke ordening ontbreekt.

Bijlage(n)	1. Het Vast te stellen bestemmingsplan 2. De Nota Zienswijzen
AVG	Ja

TOELICHTING

Inleiding

In juni 2023 zijn raadsvragen gesteld naar aanleiding van concrete ontwikkelingen in de gemeente waarbij geconstateerd is dat bepaalde zorgvoorzieningen die wonen en intensieve zorg combineren niet zonder meer geweerd kunnen worden. In de beantwoording heeft het college aangegeven bereid te zijn om te onderzoeken of het mogelijk is deze ontwikkelingen met een facet-bestemmingsplan tegen te gaan.

In de afgelopen periode is daarnaast zowel ambtelijk als bestuurlijk geconstateerd dat dergelijke ontwikkelingen zich voordoen en dat die niet altijd wenselijk zijn. In ieder geval is het wenselijk hier meer grip op te krijgen dan met het nu geldende planologische kader mogelijk is.

Daarom is een zogenoemd facetbestemmingsplan opgesteld dat regelt dat voor alle gebouwen in de gemeente waarin maatschappelijke functies zijn toegestaan geldt dat dit geen functies betreft waarbij sprake is van 'niet nagenoeg zelfstandige bewoning'. Dit plan heeft vanaf 7 december 2023 zes weken als ontwerp ter inzage gelegen. Daarop is één zienswijze ingediend. In de als bijlage 2 opgenomen zienswijzennota wordt voorgesteld deze zienswijze niet over te nemen en het bestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen. Dit voorstel is er op gericht het bestemmingsplan vast te stellen.

Als dit plan wordt vastgesteld kan niet langer zonder meer zorg met intensieve begeleiding voor permanent verblijvende cliënten worden gevestigd (situaties waarbij sprake is van 'niet-nagenoeg zelfstandige bewoning'). Daarvoor is altijd een afweging nodig om wel of niet af te wijken van het bestemmingsplan/omgevingsplan.

Motivatie

Zoals in de inleiding is aangegeven is in het recente verleden regelmatig geconstateerd dat zich in gebouwen met een maatschappelijke bestemming ontwikkelingen voordeden die zowel vanuit een goede ruimtelijke ordening als vanuit de gemeentelijke verantwoordelijkheid voor de zorg niet wenselijk zijn.

Onderzocht is of het mogelijk is dit tegen te gaan door het vaststellen van een facet-bestemmingsplan. Dit blijkt mogelijk. Het voorliggende bestemmingsplan voorziet in een dergelijke regeling. Deze regeling maakt dat het niet langer mogelijk is zonder meer vormen van zorg te vestigen die permanente aanwezigheid van de cliënt en intensieve begeleiding door zorgverleners vragen. Voordat een dergelijk initiatief zich kan vestigen moet na vaststelling van dit bestemmingsplan altijd eerst een afweging worden gemaakt door het college.

In het komende jaar wordt in samenwerking met maatschappelijke zaken een afwegingskader opgesteld om te beoordelen of medewerking aan een initiatief wenselijk is. Zo lang dat er niet is bieden de in het bestemmingsplan opgenomen randvoorwaarden voor afwijking voldoende mogelijkheden om initiatieven op hun ruimtelijke merites te beoordelen.

Zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging van het ontwerp is één zienswijze ingediend op het plan. In de als bijlage opgenomen zienswijzennota wordt op de inhoud daarvan ingegaan. Aan uw raad wordt voorgesteld deze zienswijze niet over te nemen en het bestemmingsplan ongewijzigd vast te stellen.

Kanttekening

Ook na vaststelling van dit bestemmingsplan blijft de afweging om wel of geen medewerking te verlenen er één die moet voldoen aan het vereiste dat sprake is van een 'evenwichtige toekenning van een functie aan een locatie (onder de Wro 'een goede ruimtelijke ordening')'. Het uitsluitend afwijzen van

initiatieven vanwege de onwenselijkheid vanuit een zorgperspectief is ook onder de werking van de Omgevingswet niet mogelijk. Weliswaar zijn dan bredere afwegingen mogelijk, maar er moet wel sprake zijn van overwegingen ten aanzien van het fysieke domein.

Betrokkenheid (externe) partners

n.v.t.

Consequenties

Dit plan heeft naar verwachting geen financiële consequenties. Het zonder meer wegbestemmen van de mogelijkheid om combinaties van intensieve zorg en permanent verblijf zou aanleiding kunnen zijn voor planschade. Door in het bestemmingsplan een afwijkmogelijkheid op te nemen wordt dit risico beperkt. Eventuele planschade ontstaat pas dan, wanneer een verzoek van een initiatiefnemer om af te wijken daadwerkelijk wordt afgewezen.

Vervolg

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het plan voor een periode van zes weken ter visie gelegd. De ter inzage legging wordt bekend gemaakt via www.overheid.nl en via de gemeentelijke website. Ook wordt het bestemmingsplan gepubliceerd op de landelijke voorziening <https://omgevingswet.overheid.nl/regels-op-de-kaart/viewer/locatie>

Winschoten, 27 februari 2024

Burgemeester en wethouders van de gemeente Oldambt,

Berlinda Aukema
Secretaris

Cora-Yfke Sikkema
Burgemeester



De raad van de gemeente Oldambt,

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27 februari 2024

Besluit

1. Het bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan Maatschappelijke voorzieningen' ongewijzigd vast te stellen. Het bestemmingsplan bestaat uit de geometrische bepaalde planobjecten als vervat in het GML bestand: NL.IMRO.1895.24BP0002-0401, met de bijbehorende bestanden. Voor de locatie van de geometrische planobjecten is gebruik gemaakt van de ondergrond welke is ontleend aan de kadastrale kaart.
2. De bijbehorende zienswijzennota vast te stellen
3. Geen exploitatieplan vast te stellen voor het bestemmingsplan 'Facetbestemmingsplan Maatschappelijke voorzieningen'

Winschoten, 27 maart 2024

De raad van de gemeente Oldambt,

Jelte van der Meer
Griffier

Cora-Yfke Sikkema
Voorzitter



Datum raadsvergadering

27 maart 2024



Onderwerp

Vaststellen
Facetbestemmingsplan
Maatschappelijke voorzieningen



Agendapunt

8e

Besluit genomen bij 9h5



Zaaknummer

14893-2024

