

REACTIENOTA INSPRAAK EN OVERLEG

In het kader van het wettelijke verplichte overleg op grond van artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening is het voorontwerp van het bestemmingsplan 'Midwolda-Oostwold 2016' eind 2016 toegezonden aan:

1. De provincie Groningen te Groningen;
2. Het Waterschap Hunze en Aa's te Veendam;
3. De Veiligheidsregio Groningen te Groningen;
4. Gasunie.

De overlegreacties zijn als bijlagen opgenomen.

Tijdens de ter visie legging van het voorontwerp bestemmingsplan is er één inspraakreactie ingediend.

Ad. 1. Provincie Groningen:

Het voorontwerp bestemmingsplan geeft de provincie aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen:

Algemeen:

Onder paragraaf 2.1 provinciaal beleid wordt nog verwezen naar het Provinciaal Omgevingsplan 2009-2015 en de op 17 juni 2009 vastgestelde Omgevingsverordening. Inmiddels zijn de vastgestelde nieuwe Omgevingsvisie 2016-2020 en Omgevingsverordening 2016 van kracht. Hierin is het meest actuele provinciale ruimtelijke beleid verwoord. De provincie verzoekt om in de toelichting naar het provinciale beleid in deze Omgevingsvisie en Omgevingsverordening te verwijzen.

Reactie:

De toelichting zal hierop worden aangepast.

Woningbouw:

Het bestemmingsplan is primair een conserverend plan. Waar het gaat om bestaande woningbouwmogelijkheden blijkt uit de toelichting dat de gemeente bestemmingsplancapaciteit wil intrekken. Voor sommige capaciteit zal het bestemmingsplan op termijn moeten worden aangepast. Daarvoor willen wij uw gemeente complimenteren. Het gegeven dat uw gemeente bestemmingsplancapaciteit wil intrekken neemt niet weg dat op grond van artikel 2.15, lid 1 juncto lid 3 van de Omgevingsverordening uw gemeente inzicht dient te bieden of de mogelijkheden voor nieuwbouw van woningen naar aard, locatie en aantal overeenstemmen met de vastgestelde Woonvisie. Bij uw Woonvisie hoort een woonprogramma waarin de uitvoering over nieuwbouw en sloop periodiek wordt bijgehouden. De provincie verzoekt ter informatie het meest actuele door uw college vastgestelde nieuwbouw- en sloopprogramma als bijlage aan de toelichting toe te voegen. Uit het overzicht moet blijken dat de in het bestemmingsplan opgenomen mogelijkheden voor de bouw van nieuwe woningen naar aard, locatie en aantal overeenstemmen met de vastgestelde Woonvisie en daarbij behorende woonprogramma.

Reactie:

Het vastgestelde nieuwbouw- en sloopprogramma zullen als bijlage worden opgenomen bij de toelichting.

Cultuurhistorische waarden in het plangebied:

Op grond van artikel 3.1.6, vijfde lid, onderdeel a., van het Besluit ruimtelijke ordening dient de toelichting op een bestemmingsplan een omschrijving te bevatten van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarde en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden. Cultuurhistorische waarden dienen uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Dat betekent dat gemeenten een analyse moeten verrichten van de cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied en daaraan conclusies dienen te verbinden die in een bestemmingsplan vertaald moeten worden. De gemeente dient daartoe een toereikende bescherming in de planregels op te nemen.

In het plangebied is volgens de toelichting sprake van cultuurhistorische waarden zoals een aanzienlijk aantal rijksmonumenten, cultuurhistorisch waardevolle panden en enkele cultuurhistorisch bijzondere objecten. Deze elementen krijgen in het bestemmingsplan een beschermende regeling.

De perceel gebonden elementen zijn volgens de toelichting vastgelegd op hun locatie (door middel van een bouwvlak), de gebiedsgebonden waarden zijn via een stelsel van omgevingsvergunningen beschermd.

Voor zover in het bestemmingsplan volstaan is met het vastleggen op de locatie van de perceelsgebonden elementen, betekent dit nog niet zondermeer dat te behouden cultuurhistorische waarden van deze elementen ook voldoende zijn beschermd. Hiervoor zijn naast de situering binnen een bouwvlak mogelijk ook beschermende regels gericht op het behoud van de cultuurhistorische waarden van deze elementen zelf noodzakelijk, bijvoorbeeld regels gericht op behoud van de cultuurhistorische waardevolle panden en/of bebouwingskarakteristieken daarvan of behoud van cultuurhistorische bijzondere objecten of elementen.

In de toelichting ontbreekt een analyse/conclusie waaruit kan worden geconcludeerd welke cultuurhistorische waarden van deze elementen volgens uw gemeenten dienen te worden behouden en hoe deze in de planregels dienen te worden verankerd.

De provincie verzoekt ter voldoening aan het bepaalde in artikel 3.1.6 van het Bro nader te motiveren welke in de toelichting genoemde van belang zijnde cultuurhistorische waarden/aspecten in het plangebied dienen te worden beschermd en te bezien of de planregels voorzien in voldoende bescherming van deze cultuurhistorische waarden/aspecten en de planregels zo nodig aan te vullen.

Reactie:

In toelichting staat hierover het volgende vermeld:

Van belang zijnde cultuurhistorische aspecten in het plangebied (Midwolda) zijn:

- een aantal boerderijplaatsen;
- de Ennemaborg als AMK-terrein (archeologisch waardevol), tevens borgterrein met cultuurlandschappelijk waardevol terrein ter plaatse van het Midwolder bos;
- kerk met terrein aan de Hoofdweg;
- historische kernbebouwing rond de Hoofdweg;
- gebieden met hoge archeologische verwachtingswaarde rond de Hoofdweg.

Van belang zijnde cultuurhistorische aspecten in het plangebied (Oostwold) zijn:

- een aantal boerderijplaatsen;
- de dorpskerk als AMK-terrein (archeologisch waardevol);
- kerk met kerkterrein aan de Hoofdweg;
- historische kernbebouwing rond de Hoofdweg, doorlopend rond de Huningaweg aan de westzijde van het dorp;
- gebieden met hoge archeologische verwachtingswaarden rondom de Hoofdweg/Huningaweg met name aan de west- en zuidzijde van het dorp.

Deze elementen krijgen in het bestemmingsplan een beschermende regeling. De perceelsgebonden elementen zijn vastgelegd op hun locatie, de gebiedsgebonden waarden zijn via een stelsel van omgevingsvergunningen beschermd.

Wonen-3:

De vrijgekomen, grotere (boerderij)panden zijn onder de bestemming 'Wonen-3' gebracht. De bestemming kent twee invalshoeken. Vanuit ruimtelijk oogpunt is een beschermende regeling voor de karakteristieke hoofdvorm opgenomen.

Verder is in de lijn van de partiële herzieningen een wijzigingsbevoegdheid opgenomen dat in geval van verbouw van een karakteristieke boerderijpand er maximaal twee nieuwe woningen worden gerealiseerd. Dit om te voorzien in een mogelijk specifieke woonbehoefte, ter behoud van de karakteristiek van de veelal waardevolle Oldambtster boerderijen én onder afstemming op het gemeentelijk en provinciaal beleid.

Beeldbepalende en/of karakteristieke gebouwen in het buitengebied (2.9.1 en 29.2):

1.

In aanvulling op de verplichting van de gemeente op grond van de Bro om rekening te houden met aanwezige cultuurhistorische waarden dient op grond van het (bij besluit van 10 oktober 2016) gewijzigde artikel 2.9.1 van de verordening een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het buitengebied van de niet binnen het aardbevingsgebied gelegen gemeenten – voor zover binnen het plangebied karakteristieke gebouwen en beeldbepalende gebouwen gelegen zijn – regels te bevatten die er op gericht zijn te voorkomen dat de karakteristiek en kenmerken van deze gebouwen worden aangetast.

Ook dienen de in de verordening gestelde regels ten aanzien van de sloop van de karakteristieke gebouwen in de planregels te worden opgenomen.

Reactie:

In de regels voor 'Wonen-3' staat onder artikel 30.7.1 vermeld: 'voor het geheel of gedeeltelijk slopen van karakteristieke gebouwen is een omgeving vergunning vereist'.

In artikel 30.7.3. staat verder vermeld, dat 'de omgeving vergunning kan slechts worden verleend indien':

- a. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de karakteristieke hoofdvorm van de bebouwing;
- b. de karakteristieke hoofdvorm niet langer aanwezig is en niet zonder ingrijpende wijzigingen aan het gebouw kan worden hersteld;
- c. de karakteristieke hoofdvorm in redelijkheid niet te handhaven is;
- d. het delen van gebouwen betreft die op zichzelf niet als karakteristiek vallen aan te merken en door sloop daarvan geen onevenredige aantasting van de karakteristieke hoofdvorm plaatsvindt.

Met het vergunningstelsel en de hiervoor opgenomen criteria wordt voorkomen dat de karakteristiek en kenmerken van deze gebouwen worden aangetast.

De gemeente heeft Libau Groningen opdracht gegeven om de karakteristieke panden in Midwolda en Oostwold te beoordelen.

De foto opnamen van deze panden zullen in het ontwerp bestemmingsplan worden opgenomen. De hierop betrekking hebbende beschrijving zullen worden verwerkt in het door de gemeenteraad vast te stellen bestemmingsplan.

2.

Delen van het plangebied maken deel uit van het op kaart 1 bij de verordening behorende aangewezen buitengebied. De provincie verzoekt om in de toelichting nader in te gaan of er binnen de delen van het plangebied die in het buitengebied zijn gelegen dergelijke karakteristieke en/of beeldbepalende gebouwen voorkomen en daarvoor in ieder geval de in de verordening geldende regels omtrent bescherming van karakteristiek en kenmerk van deze gebouwen en regels omtrent sloop van karakteristieke gebouwen op te nemen en deze in overeenstemming te brengen met de verordening.

Reactie:

Zie de hiergenoemde criteria die gelden volgens artikel 30.7.3 van de planregels.

De gemeente heeft Libau Groningen opdracht gegeven om de karakteristieke panden in Midwolda en Oostwold te beoordelen.

De foto opnamen van deze panden zullen in het ontwerp bestemmingsplan worden opgenomen. De hierop betrekking hebbende beschrijving zullen worden verwerkt in het door de gemeenteraad vast te stellen bestemmingsplan.

Bouw- en verbouwmogelijkheden vrijgekomen gekomen gebouwen in het buitengebied (2.13.3):

Op grond van artikel 2.13.3, lid 1 van de verordening voorziet een bestemmingsplan dat betrekking heeft op vrijgekomen gebouwen in het buitengebied die na 14 december 1994 aan de oorspronkelijke functie zijn onttrokken niet in het vergroten van gebouwen en het oprichten van nieuwe gebouwen, anders dan vervangende nieuwbouw. In lid 2 zijn afwijkingsregels opgenomen, bijvoorbeeld voor de mogelijkheid van de oprichting van nieuwe gebouwen, mits in de planregeling voorwaarden zijn

opgenomen dat de gezamenlijke oppervlakte van de gebouwen met niet meer dan 20% kan toenemen en de ruimtelijk relevante kenmerken van de nieuwe bijgebouwen passen in het aanwezige bebouwingsbeeld.

De planregels voorzien in nieuwbouwmogelijkheden voor vrijgekomen gebouwen.

In de toelichting ontbreekt echter een beschrijving op welke wijze invulling is gegeven aan deze regels.

Het verzoek is om in de toelichting te motiveren op welke wijze met het plan wordt voldaan aan de regeling in de verordening voor vrijgekomen gebouwen in het buitengebied en de planregels in overeenstemming te brengen met de verordening.

Reactie:

De toelichting zal hierop worden aangepast en de planregels hiervoor zullen in overeenstemming worden gebracht met de verordening.

Maximale oppervlakte woningen in het buitengebied (artikel 2.13.8):

Volgens de toelichting wordt beoogd om voor de bestemming 'Wonen 1' en 'Wonen 2' het hoofdonderscheid in hoofdvorm te handhaven. Dit is volgens de toelichting uitgedrukt in de volgende maatvoering:

- 'Wonen 1': totale bebouwing hoofd- en bijgebouwen: 300 m² – op grote kavels;
- 'Wonen 2': totale bebouwing hoofd- en bijgebouwen: 200 m²- op kleinere kavels.

Deze maximale maatvoering is niet in de planregels opgenomen.

Voor zover bestaande burgerwoningen in het op kaart 1 bij de verordening aangewezen buitengebied zijn gelegen, dienen de planregels te voldoen aan de in de verordening gesteld voorwaarden over de toegestane maximale oppervlakte van woningen in het buitengebied.

Het verzoek is om de planregels op dit punt aan te passen.

Reactie:

De planregels zullen hierop worden aangepast.

In de regels is een maximale oppervlakte van hoofd- en bijgebouwen opgenomen. Wonen-1 maximaal 300 m² en Wonen-2 maximaal 200 m², tenzij de oppervlakte meer bedraagt dan de maximaal toegestane oppervlakte, deze oppervlakte als maximum geldt. Deze regeling sluit aan bij de verordening van de provincie.

NNN en Bos- en natuurgebieden buiten het NNN (2.45 en 2.47):

Een aantal kleine delen van het plangebied hebben betrekking op gronden die deel uitmaken van de op kaart 6 van de verordening aangegeven NNN en bos- en natuurgebieden buiten het NNN.

Een bestemmingsplan mag niet voorzien in wijziging van de bestemming of wijziging van de regels voor het gebruik van deze gronden indien deze een significante afbreuk doen aan de in de verordening genoemde waarden van deze gebieden.

In de toelichting ontbreekt een beschrijving op welke wijze met het plan wordt voldaan aan de in de verordening gestelde regels inzake de bescherming van deze gebieden.

Het verzoek is om de toelichting op dit punt aan te vullen en zo nodig de planregels aan te passen.

Reactie:

De toelichting zal op dit punt worden aangevuld en zal worden afgestemd met de planregels.

Grootschalig open landschap (2.51):

Een aantal kleine delen van het plangebied hebben betrekking op gronden die deel uitmaken van het op kaart 7 aangegeven grootschalig landschap. De verordening bevat regels ter bescherming van deze landschappelijke openheid.

Voor deze delen van het plangebied dienen de planregels in elk geval een verbod op nieuwe houtteelt en op de aanleg van nieuw bos en boomgaarden te bevatten.

Het verzoek is om in de planregels voor gronden die deel uitmaken van dit gebied vast te leggen dat geen nieuwe houtteelt en aanleg van nieuw bos en boomgaarden is toestaan.

Reactie:

De planregels zullen hierop worden aangepast.

Glaciale ruggen (2.57):

In het bestemmingsplan zijn de op de kaart 7 van de verordening aangegeven glaciale ruggen bestemd met de dubbelbestemming 'waarde-glaciale rug' en regels opgenomen ter bescherming van het reliëf en de herkenbaarheid daarvan. Aan de zuidgrens van het plangebied aan de Hoethslaan wijkt de begrenzing in enige mate af van de verbeelding van de op kaart 7 aangegeven grens. Het verzoek is om in de toelichting de begrenzing op dit punt nader te motiveren dan wel de begrenzing van de glaciale rug aan te passen indien deze grens abusievelijk afwijkt.

Reactie:

De toelichting wordt naast de begrenzing gelegd en afgestemd, zodanig dat dit in overeenstemming is met kaart 7 van de verordening.

Gestapeld houden van vee (artikel 2.30):

Een bestemmingsplan stelt regels die erin voorzien dat binnen gebouwen voor een agrarisch bedrijf ten hoogste één bouwlaag gebruikt mag worden voor het houden van dieren.

Het verzoek is om de planregels behorende bij de bestemming 'agrarisch bedrijf' op dit punt aan te vullen.

Reactie:

De bestemming 'agrarisch bedrijf' wordt voor dit punt aangevuld.

Stilte en duisternis (artikel 2.24):

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het buitengebied biedt inzicht hoe met de aspecten stilte en duisternis rekening is gehouden. Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het buitengebied voorziet niet in een nieuwe stal waarbinnen de lichtsterkte meer dan 150 lux bedraagt, tenzij de stal tussen 20.00 uur en 6.00 uur is voorzien van voorzieningen die de lichtuitstraling met tenminste 90% reduceren.

Het verzoek is om in de toelichting hier aandacht aan te besteden en de planregels behorende bij de bestemming 'agrarisch bedrijf' op dit punt aan te vullen.

Reactie:

De toelichting en de planregels zullen hiermee worden aangevuld.

Duurzaamheid:

Geadviseerd wordt om in de toelichting aandacht te besteden aan het aspect duurzaamheid.

De provincie is benieuwd op welke wijze met het plan door de gemeente duurzaamheid wordt nagestreefd. Duurzaamheid en energiebesparing kunnen bijvoorbeeld goed een integraal onderdeel vormen van projectontwikkeling- en uitvoering, maar ook op een duurzame inrichting van de directe woonomgeving. Een aspect kan daarbij zijn bijvoorbeeld het voorkomen van onnodige lichthinder. Het advies is om de toelichting op dit punt aan te vullen.

Reactie:

Op het duurzaamheidsaspect zal in de toelichting worden ingegaan.

Voorbeelden:

- nieuwbouw aan de Niesoordlaan in Midwolda door Groninger Huis, waarbij sprake is van duurzame nieuwbouw (nader op ingaan);
- sloop van woningen op locatie De Wissel aan de Hoofdweg in Midwolda. Invulling met een park met zit- en speelelementen (nader op ingaan).

Nieuwe stedelijke ontwikkeling De Kleine Haven (artikel 2.13.1):

In de voormalige Oosterheerdschool aan de Hoofdweg 127 te Midwolda is volgens de toelichting thans de woongemeenschap 'De Kleine Haven' gehuisvest met gemeenschappelijke ruimtes en dagbesteding. In het bestemmingsplan wordt rekening gehouden met een werkschuur/paardenstal en – op termijn – voor een dienstwoning. In de toelichting zijn planologische randvoorwaarden opgesteld voor de verdere ontwikkeling.

De provincie wijst er op dat deze voorgenomen stedelijke ontwikkeling is gelegen in het op kaart bij de verordening behorende buitengebied, net buiten het stedelijke gebied.

Een bestemmingsplan dat betrekking heeft op het buitengebied bevat geen bestemmingen die voorzien in nieuwe stedelijke ontwikkeling, tenzij deze ontwikkeling aansluit op het bestaand stedelijk gebied en in de plantoelichting is aangetoond dat voor deze ontwikkeling binnen het bestaand

stedelijk gebied geen ruimte beschikbaar is of na intensivering, revitalisering en herstructurering kan worden verkregen.

De provincie verzoekt om in de toelichting te motiveren of en zo ja, op welke wijze aan de regels in de verordening omtrent nieuwvestiging of uitbreiding van niet-functioneel aan het buitengebied gebonden functies wordt voldaan.

Voor zover door de gemeente als randvoorwaarde een landschappelijk erfinrichtingsplan noodzakelijk wordt geacht, dient de gemeente de aanleg en instandhouding daarvan volgens jurisprudentie in de planregels te borgen.

Reactie:

In de toelichting zal nader worden ingegaan en aangetoond dat deze locatie aansluit bij het bestaand gebied en er binnen het bestaand gebied ook geen ruimte beschikbaar is, zelfs na intensivering, revitalisering en herstructurering.

Ad. 2 Waterschap Hunze en Aa's te Veendam:

Het waterschap heeft een tekstuele opmerking.

Op pagina 50 van de toelichting wordt verwezen naar de beleidsnotitie Water en het Waterbeheerplan 2010-2015.

Inmiddels is het Beheerprogramma 2016-201 van toepassing en het verzoek wordt gedaan om de tekst in de toelichting hierop aan te passen.

Reactie:

De toelichting zal hierop worden aangepast.

Ad. 3 Veiligheidsregio Groningen te Groningen:

In het kader van externe veiligheid heeft Veiligheidsregio Groningen de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid beoordeel voor het plangebied 'Midwolda-Oostwold'. De aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid zijn relevant voor de verantwoording groepsrisico.

Bestrijdbaarheid:

Bij bestrijdbaarheid gaat het zowel om de voorbereiding op de bestrijding van, als de beperking van de omvang van een ramp of een zwaar ongeval. Om de gevolgen zoveel mogelijk te beperken, is het van belang dat de hulpverleningsdiensten niet worden belemmerd in de uitvoering van hun hulpverlenende taken.

Om de bestrijdbaarheid goed te kunnen beoordelen, is gekeken naar:

- bereikbaarheid van het plangebied en de risicobronnen;
- bluswatervoorzieningen binnen het plangebied en in de omgeving.

Bereikbaarheid voor de hulpdiensten:

Om te bepalen of de hulpdiensten tijdens een ongeval met gevaarlijke stoffen voldoende snel kunnen optreden, is gekeken naar de opkomsttijd van de brandweer en de bereikbaarheid van het plangebied via twee verschillende routes vanuit tegengestelde windstreken.

Hieruit blijkt het volgende:

- volgens de meegezonden verbeelding is het plangebied als geheel voldoende snel en via meerdere onafhankelijke routes beschikbaar voor hulpdiensten;
- een toegangsweg tot het plangebied is onder andere de N362 (risicobron). Een calamiteit met gevaarlijke stoffen op de deze N-weg kan langere opkomsttijden in het plangebied tot gevolg hebben. Het plangebied blijft in dergelijke gevallen wel bereikbaar;
- binnen het plangebied is sprake van een doodlopende weg (Nieuweweg in Oostwold). De adressen aan deze route zijn slechts via één route bereikbaar. Verbetering van de bereikbaarheid van deze adressen is wenselijk, maar valt buiten bereik van het onderhavige bestemmingsplan;
- het recreatieterrein aan de westzijde van Midwolda is slechts bereikbaar via één volwaardige ontsluiting aan de Hoofdweg. Verbetering van de bereikbaarheid is wenselijk in de vorm van een calamiteitenroute voor hulpdiensten.

Risicobronnen:

De N362 en de risicovolle inrichting conform het Bevi zijn voldoende snel en in voldoende mate tweezijdig bereikbaar.

Advies:

De bereikbaarheid van het plangebied geef geen aanleiding tot het treffen van maatregelen. Wel is binnen het plangebied op een aantal locaties sprake van een eenzijdige bereikbaarheid.

Om de bereikbaarheid te verbeteren adviseert de veiligheidsregio bij een eventuele herinrichting van het plangebied maatregelen ter verbeteren.

Reactie:

Bij een eventuele herinrichting van het plangebied zullen wij zoveel mogelijk rekening houden met het advies van de veiligheidsregio.

Bluswatervoorzieningen:

Om te bepalen of de brandweer snel kan beschikken over voldoende bluswater, zijn de openbare primaire en secundaire bluswatervoorzieningen beoordeeld.

Hieruit blijkt het volgende:

- verspreid over het plangebied zijn meerdere primaire blusvoorzieningen in de vorm van ondergrondse brandkranen;
- het plangebied grenst daarnaast aan het Oldambtmeer. Voor bestrijden van grote incidenten kan dit meer worden gebruikt als secundaire bluswatervoorziening.

Risicobronnen:

- langs de A7 en de N362 zijn nauwelijks bluswatervoorzieningen aanwezig. Dit betekent dat voor het bestrijden van grote incidenten groot watertransport benodigd is. Hiervoor geldt een opkomst- en opbouwtijd van minimaal een half uur. Hierdoor is een calamiteit met gevaarlijke stoffen mogelijk niet snel en efficiënt te beheersen. Dit leidt tot een verhoogde kans op slachtoffers. Maatregelen om de bestrijdbaarheid langs de wegen te verbeteren, valt echter buiten de strekking van het omgevende plan;
- het maatgevende scenario bij een LPG-tankstation wordt veroorzaakt door de verlading van LPG. In een dergelijke scenario kan een BLEVE (vuurwolk) plaatsvinden. Een dreigende BLEVE (vuurwolk) kan worden voorkomen door de tank snel te koelen met grote hoeveelheden water. Het snel ter beschikking stellen hebben van voldoende bluswater is van belang om de tankwagen snel te koelen. Op circa 160 meter afstand van het LPG tankstation bevindt zich een brandkraan. Dit kan tot problemen leiden voor de bestrijding wanneer grote hoeveelheden water nodig is;
- voor incidenten met een transportleiding geldt dat een gasbrand niet geblust mag worden in verband met explosiegevaar. Dit bemoeilijkt het snel en effectief bestrijden van een gasbrand. De brandweer zal zich voornamelijk richten op het bestrijden van secundaire branden en het assisteren bij het ontruimen van de gevarezone.

Advies:

De bluswatervoorzieningen in de directe omgeving van de Bevi-inrichting vormen een aandachtspunt. De veiligheidsregio adviseert om mogelijkheden ter verbetering te overwegen. Dit aspect dient bij een eventuele herinrichting binnen het plangebied te worden meegenomen. Dit in afstemming met de Veiligheidsregio Groningen. Het bouwbesluit 2012 en de handleiding Bereikbaarheid en Bluswatervoorzieningen Regio Groningen gelden hierbij als uitgangspunt.

Reactie:

Bij een eventuele herinrichting binnen het plangebied, specifiek voor de Bevi-inrichting zullen wij de aanpassingen ten behoeve van de bluswatervoorzieningen afstemmen met de Veiligheidsregio Groningen.

Zelfredzaamheid:

Bij zelfredzaamheid gaat het om de mogelijkheden voor personen in het invloed gebied van een risicobron, om zichzelf in veiligheid te brengen indien een ramp of een zwaar ongeval plaatsvindt. Belangrijk aspect hierbij is, dat zij zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar zonder daadwerkelijke hulp van de hulpverleningsdiensten, bijvoorbeeld door te vluchten of te schuilen. Het is noodzakelijk dat mensen zich bewust zijn van de risico's en handelingsperspectieven. De mate van

zelfredzaamheid in het rampgebied is bepalend voor de omvang van de hulpverlening tijdens een ramp of een zwaar ongeval. Om de zelfredzaamheid van de aanwezige personen te beoordelen, is gekeken naar de volgende aspecten:

- zelfredzaamheid vermogen;
- ontvluchtingsmogelijkheden;
- alarmeringsmogelijkheden.

Zelfredzaam vermogen:

Het plangebied is beoordeeld op de mate van zelfredzaamheid van personen. Hierbij is het fysieke vermogen beoordeeld, zoals geestelijke en/of lichamelijke beperkingen van groepen personen. Hieruit blijkt het volgende:

- in het plangebied is sprake van langdurig verblijf van groepen verminder zelfredzame personen, zoals kleine kinderen, zieken en ouderen. Deze locaties bevinden zich echter niet in het invloedsgebied van risicobronnen;
- onderhavig plan betreft het actualiseren van de woonkernen Midwolda en Oostwold. De gebruikers van het plangebied vormen een gemiddelde bevolkingsgroep uit de samenleving, die over het algemeen als zelfredzaam worden beschouwd.

Het aspect zelfredzaam vermogen geeft geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Ontvluchtingsmogelijkheden:

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden voor ontvluchten van het mogelijke rampgebied. Hierbij zijn de vluchtmogelijkheden loodrecht van de risicobronnen beoordeeld. Hieruit blijkt het volgende:

- het plangebied kent geen geïsoleerde ligging. Zowel het plangebied als de directe omgeving bieden voldoende vluchtmogelijkheden, die loodrecht van de risicobronnen wegleiden.

De ontvluchtingsmogelijkheden geven geen aanleiding tot het treffen van maatregelen.

Alarmeringsmogelijkheden:

Het plangebied is beoordeeld op de mogelijkheden van alarmering. Hierbij is beoordeeld of het plangebied in het sirenebereik van het bestaande Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS) ligt. Hieruit blijkt het volgende:

- zowel in het dorp Midwolda als Oostwold bevindt zich een Waarschuwing en Alarmering Systeem (WAS). Het plangebied ligt grotendeels in het sirenebereik van het bestaande WAS (WAS palen 23-717 en 23-608). Het Ministerie van Justitie en Veiligheid heeft bekend gemaakt, vanaf 2020 met de WAS-sirenes te willen stoppen. Eind 2012 is NL-Alert geïntroduceerd. Met NL-Alert kan de overheid mensen in een rampgebied en in de directe omgeving van een (dreigende) noodsituatie met een tekstbericht informeren via de eigen mobiele telefoon. Hierdoor is en blijft een snelle alarmering in het hele plangebied mogelijk.

De veiligheidsregio adviseert om de bevolking bij een ramp niet alleen via het bestaande WAS maar ook op een andere wijze te informeren (NL-Alert, televisie, radio, geluidswagen, enz.).

Conclusie:

Bestrijdbaarheid:

Uit de beoordelingen van de bestrijdbaarheid blijkt dat:

- het plangebied als geheel goed bereikbaar is;
- binnen het plangebied deels sprake is van een eenzijdige bereikbaarheid;
- rond de Bevi-inrichting vormt het bluswater een aandachtspunt.

Veiligheidsregio Groningen adviseert te overwegen de bluswatersituatie en de bereikbaarheid in een deel van het plangebied te betrekken, bijvoorbeeld in het kader van de herinrichting. De veiligheidsregio wordt hierbij graag betrokken.

Reactie:

In het kader van een herinrichting in het plangebied zullen de bluswatersituatie en de bereikbaarheid worden meegenomen.

Zelfredzaamheid:

Uit de beoordeling blijkt:

- in de invloedsgebieden van de risicobronnen geen sprake is van objecten bestemd voor langdurig verblijf van groepen verminderd redzame personen;
- het plangebied voldoende ontvluchtingsmogelijkheden biedt;
- een beperkt deel van het plangebied buiten het sirenebereik van het bestaande WAS ligt.

Veiligheidsregio Groningen adviseert om de bevolking bij een ramp niet alleen via het bestaande WAS maar ook op een andere wijze te alarmeren (radio, NL-Alert, televisie, geluidswagen enz.).

Reactie:

Voor de wijze van alarmeren zal aandacht worden gevraagd.

Ad. 4 Gasunie transport services te Groningen:

Verbeelding:

De in het plangebied aanwezige leidingen zijn niet bestemd (bijlage 1). Wij verzoeken u de ontbrekende gastransportleidingen alsnog in het plan op te nemen (verbeelding en regels). Voor de regels kunt u gebruik maken van bijgevoegd tekstvoorstel (bijlage 2).

De belemmeringenstrook voor regionale aardgastransportleidingen dient wettelijk 4 meter ter weerszijden van de hartleiding van de leiding te bedragen.

Wij verzoeken u tevens een contactpersoon door te geven waar wij de digitale (leiding) gegevens naar toe kunnen mailen.

Reactie:

Wij zullen tegemoet komen aan het verzoek om de aardgastransportleidingen en de belemmeringenstrook op te nemen in het bestemmingsplan.

De digitale (leiding)gegevens kunnen worden verzonden aan Rho Adviseurs te Leeuwarden, t.a.v. de heer Peter van Dijk.

Geen apart bouwvlak opgenomen:

Op basis van het Besluit externe veiligheid buisleidingen in combinatie met het artikel 'Leiding-Gas' is het in principe niet toegestaan (nieuwe) bouwwerken binnen de belemmeringenstrook te realiseren. Om te voorkomen dat er binnen de belemmeringenstrook bouwwerken worden gerealiseerd, verzoeken wij u voor bestemmingen (zoals 'Wonen') die samenvallen met de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' aparte bouwvlakken op te nemen.

Reactie:

Wij zullen bezien hoe we dit technisch kunnen oplossen om er voor te zorgen dat er geen (nieuwe) bouwwerken binnen de belemmeringenstrook worden gerealiseerd.

Bestemming Gasontvangststation:

Het gasontvangststation is in het bestemmingsplan opgenomen als 'Bedrijf-Nutsvoorziening'.

Wij verzoeken u deze bestemming te wijzigen in 'Bedrijf-Gasdrukmeet- en regelstation'.

Het beleid van Gasunie is om deze stations, vanwege de uit het Activiteitenbesluit voortvloeiende veiligheidsaspecten, op een eenduidige en uniforme wijze te bestemmen.

Voor de regels kunt u gebruik maken van het bijgevoegde tekstvoorstel.

Reactie:

Wij zullen nagaan of de voorgestelde bestemming overeenkomt met de zogenaamde standaarden voor de bestemmingen.

De bestemming en regeling wordt opgenomen in het bestemmingsplan.

Opnemen aanduiding 'veiligheidszone-bedrijven':

Wij verzoeken u om op de verbeelding rondom het station de aanduiding 'veiligheidszone-bedrijven' op te nemen. Op deze wijze wordt voorkomen dat binnen de uit het Activiteitenbesluit milieubeheer (artikel 3.12, 6^e lid) voortvloeiende veiligheidsafstanden, kwetsbare objecten en/of beperkt kwetsbare objecten gerealiseerd kunnen worden. Zie bijlage 4.

Voor dit station geldt een veiligheidsafstand van 15 meter voor kwetsbare objecten en 4 meter voor beperkt kwetsbare objecten. Het Activiteitenbesluit bepaalt dat de veiligheidsafstanden gemeten dienen te worden vanaf de opstelplaats. In dit geval is de opstelplaats bestemmingsgrens.

Om te voorkomen dat er binnen de veiligheidsafstand (beperkt) kwetsbare objecten worden gerealiseerd, verzoek wij u nabij het Gasontvangstation de bestemming 'Wonen' te voorzien van een bouwvlak(ken).

Reactie:

Wij zullen beoordelen of de gewenste aanpassing uitgevoerd kunnen worden. De gebiedsaanduidingen Veiligheidszone-bedrijven 1 en 2 worden opgenomen in het bestemmingsplan.

Planregels:

Bouwhoogte erf-terreinafscheiding voldoen niet.

In artikel 7.2.2. van de planregels worden regels gesteld over de maximale hoogte van de erf- en terreinafscheiding. Wij verzoeken u in verband met de veiligheid voor het station de bouwhoogte voor erf- en terreinafscheidingen aan te passen naar 3,5 meter.

Reactie:

Planregels worden overeenkomstig aangepast.

Toelichting:

Onvoldoende aandacht besteed aan extra veiligheid leidingen.

In paragraaf 5.7 van de toelichting is onvoldoende aandacht besteed aan de externe veiligheidsaspecten van de aardgastransportleidingen. Op grond van de artikelen 11 en 12 Bevb bent u hiertoe wettelijk verplicht.

Wij adviseren u om hier aandacht aan te besteden.

Met behulp van het rekenpakket 'CAROLA', kunt u zelf de externe veiligheidsrisico's van ondergrondse (hoge druk) aardgastransportleidingen berekenen. U dient de voor CAROLA benodigde leidingdata aan te vragen bij carola@gasunie.nl. Voor vragen over CAROLA kunt u terecht bij de helpdesk bij de CAROLA-helpdesk van het RIVM.

Reactie:

Wij zullen de berekening toepassen, met behulp van de leidingdata en opnemen in de toelichting.

Risicovolle inrichtingen:

In paragraaf 5.7 van de toelichting wordt vermeld dat er binnen het plangebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn en een gaslocatie aan de zuidzijde inmiddels ontkoppeld is.

Het gasontvangstation ter hoogte van de Kanaalweg is in bedrijf. Wij verzoeken u de aanwezigheid van het gasontvangstation N-121 ter hoogte van de Kanaalweg te vermelden en tevens aandacht te besteden aan de veiligheidsaspecten en geluidsnormen van het station.

Reactie:

Wordt overeenkomstig overgenomen.

Geluidsnormen gasontvangstation:

Tenslotte wijzen wij u op het feit dat conform het Activiteitenbesluit (artikel 2.17, eerste lid, onder a) voor stations als deze standaard een maximale geluidsnorm geldt van 50 DB(A) op de dichtstbijzijnde gevel van geluidsgevoelige gebouwen. De geluidsnorm dient gemeten te worden vanaf de inrichtingsgrens (=de bestemmingsgrens, inclusief hekwerk).

Reactie:

Ter kennisname aangenomen.

Inspraakreactie Adviesbureau Engelage te Midwolda:

Verzoek om namens de initiatiefnemer, Hoofdweg 151 te Midwolda het huidige bouwblok te vergroten in verband met de bouw van een landbouwschuur van plm. 600 m2.

Reactie:

Ambtelijk is overeenstemming bereikt over de bouw van een landbouwschuur op bedoelde locatie en middels een landschappelijk inpassingsplan wordt de realiseren schuur zorgvuldig ingepast. Het bouwvlak zal op de maatvoering van de te bouwen schuur worden aangepast.

Ambtshalve aanpassing(en):

Locatie Goldhoorn 13 te Oostwold. Nu de bestemming 'Maatschappelijk'. De 'woning' is verkocht en wordt sinds tig jaar als woning gebruikt. Derhalve bestemmen tot 'Wonen 1'.

Locatie Nieuweweg, tussen huisnummer 54 en 58 te Oostwold. In geldend bestemmingsplan 'Oostwold' uit 2066 heeft dit perceel de bestemming 'Wonen 1'.

In het voorontwerp bestemmingsplan 'Midwolda-Oostwold' ligt op dit perceel geen bouwvak.

In ontwerp bestemmingsplan bestemmen tot 'Wonen 1', waarbij:

- de voorgevel van de hoofdgebouwen op een afstand van 15 tot 20 meter vanaf de Nieuweweg wordt gebouwd;
- de diepte van de bouwvlakken gelijk blijft.